

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU NEMETALIČNE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITETA „KALUDAR“ , OPŠTINA PETNJICA SA IZVJEŠTAJEM SA JAVNE RASPRAVE

Uvodne napomene

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Dopune Plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2022. godinu , koju na osnovu člana 41 stav 3 Zakona o koncesijama („Sl.list CG“, 8/09 i 73/19) donosi Vlada Crne Gore.

Vlada Crne Gore je Dopunu Plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2022. godinu, usvojila Zaključkom sa sjednice održane 22. septembra 2022. godine. U predmetnoj Dopuni Plana je uvršten lokalitet „Kaludar“, opština Petnjica.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Kaludar“, opština Petnjica.

Nacrt Koncesionog akta je pripremio Ministarstvo kapitalnih investicija u saradnji sa JU Zavod za geološka istraživanja u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija JU Zavod za geološka istraživanja („Sl.list CG“, br.17/22 i 146/22)

Javna rasprava

Ministarstvo kapitalnih investicija je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama, u periodu od 23.02.2023 do 15.03.2023. godine, organizovalo i sprovelo Javnu raspravu. U toku trajanja javne rasprave ministarstvo je dobilo mišljenje Uprave za gazdovanje šumama i lovištima – Područna jedinica Petnjica i Agencije za zaštitu životne sredine.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinsko kamena lokalitet „Kaludar“, opština Petnjica (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: Tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena „Kaludar“, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, rekultivaciju istražno-eksploatacionog prostora „Kaludar“, unapređenje energetske efikasnosti, uslove koje je dužan da ispunjava koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjenosti tih uslova, minimalni - početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, odobrenja, saglasnosti, i mišljenja za obavljanje koncesione djelatnosti, hronologiju izrade tehničke dokumentacije i pribavljanje odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova, osnovne elemente tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu), spisak propisa koji se primjenjuje u postupku davanja koncesija i u vršenju koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorским uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", u geografskom smislu, pripada sjevernom regionu Crne Gore. Nalazi se u klisuri rijeke Lješnice, na oko 2 km uzvodno od sela Bioča, oko 21 km jugoistočno od Bijelog Polja i oko 11 km sjeverozapadno od Berana. Locirano je na desnoj obali rijeke Lješnice i zahvata padine brda Kaludar (1019 m.n.m.).

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" i predloženi istražno-eksploatacioni prostor pripada geografskom listu Ivangrad, 1:100 000, odnosno sekciji Mušnica, 1:25 000 i zahvata površinu od 15,0 ha (150.000 m²).

Na osnovu zahtjeva JU Zavod za geološka istraživanja – Podgorica, u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija JU Zavod za geološka istraživanja („Sl. list CG“, broj 17/22), a za potrebe izrade koncesionog akta za lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica, preduzeće za izvođenje geodetskih radova Etalon Geo Office d.o.o. Podgorica, koje je registrovano i licencirano za tu vrstu posla, je uradilo Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka perspektivnog prostora "Kaludar" - Petnjica.

Predmetni lokalitet je šire definisan prostorno planskom dokumentacijom - Prostorno urbanističkim planom Opštine Petnjica, i nakon izvršenih istražnih radova definisan je u utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS), i prikazan na katastarskom planu katastarske opštine Tucanje, čime je utvrđena površina područja koncesije i obim područja.

Na priloženim skicama prikazano je:

- 1) Područje koncesije na katastarskom planu kat. opštine **Tucanje**, sa koordinatama graničnih tačaka u trenutku izrade ovog Elaborata,
- 2) Područje koncesije na ortofoto podlozi UZN.
- 3) Područje koncesije na topografskoj karti 1:25000.

Na planu KO Tucanje, razmjere 1:2500, na zemljištu na kojem se nalazi lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", definisan je koncesioni prostor sa 64 granične tačke sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom od 15 ha, koju zahvata predmetno područje. Koordinate graničnih tačaka i površina lokaliteta tehničko-

građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica, prikazani su u Tehničkom izvještaju, koji je sastavni dio predmetnog Koncesionog akta.

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Na osnovu podataka Uprave za katastar i državnu imovinu Crne Gore, Područna jedinica Petnjica, zemljište koje je obuhvaćeno predmetnim lokalitetom se nalazi u državnom vlasništvu. Prema ovim podacima lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", za koji se traži koncesija, nalazi se na katastarskoj parceli 173 KO Tucanje. Na osnovu Izvoda iz lista nepokretnosti 319 KO Tucanje, područna jedinica Petnjica, utvrđeno je da se katastarska parcela 173 nalazi u državnom vlasništvu.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama na nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom, korisnik eksproprijacije, mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija. Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

Članom 45 Zakona o koncesijama na nepokretnosti koje su predmet koncesije upisuje se zabilježba tereta na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom kojim je uređen upis prava na nepokretnostima.

Podaci iz prostorno urbanističke dokumentacije

Uvidom u prostorno-plansku i urbanističku dokumentaciju lokalne uprave Opštine Petnjica, broj 04-1455 od 03.11.2022, odnosno u Plan namjene površina Prostorno urbanističkog plana Opštine Petnjica katastarska parcela obuhvaćene istražno-eksploatacionim prostorom (173 K.O.Tucanje) nalaze se u zoni van granica detaljnog i generalnog urbanističkog plana Opštine Petnjica.

Dopisom je dat izvod iz PUP-a Opštine Petnjica, gdje su date smjernice za utvrđivanje koncesione djelatnosti, opis koncesija kao i postupak davanja koncesija u skladu sa važećim Zakonom o koncesijama. Nadalje u tekstu, navodi se da na području Opštine Petnjica postoji više mogućih dobara i usluga koje mogu biti ustupljene na davanje koncesija i da je PUP-om Opštine Petnjica ostavljena otvorena mogućnost da se i druga područja u obuhvatu plana, a za koje se donese Koncesioni akt, realizuju u skladu sa njim.

Takođe, u zaključku se navodi, da PUP-om Opštine Petnjica na predmetnoj parceli nijesu predviđeni infrastrukturni objekti, ali obzirom da je PUP-om ostavljena mogućnost ustupanja područja za koji se donese Koncesioni akt, Sekretarijat za lokalnu upravu Opštine Petnjica je mišljenja da ne postoje prepreke sa aspekta prostorno-planske dokumentacije za korišćenje mineralnih sirovina (koncesija) na predmetnoj lokaciji.

Mišljenje uprave za zaštitu kulturnih dobara

Mišljenjem Uprave za zaštitu kulturnih dobara, br. 03-586/2022-2 od 23.11.2022. godine, konstatovano je da u predmetnom zahvatu lokaliteta "Kaludar", sa aspekta zaštite kulturnih dobara, može da se pristupi istraživanju i eksploataciji mineralne sirovine na predmetnoj lokaciji, uz obavezu da se uvažavaju zakonske odredbe konstatovane ovim Mišljenjem.

U toku izrade Koncesionih akata i realizacije predmetne koncesije, potrebno je uvrstiti i poštovati odredbe čl. 87 i 88 Zakona o zaštiti kulturnih dobara („Sl.list ČG“, br. 49/10, 40/11, 44/17 i 18/19), koje se odnose na slučajna otkrića – nalaza od arheološkog značaja, ukoliko se prilikom izvođenja geoloških i rudarskih radova naiđe na iste, o čemu je potrebno obavijestiti ovu Upravu.

Rezerve mineralne sirovine

Procjenjene geološke rezerve na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena „Kaludar“ su oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Prema minimalnom godišnjem kapacitetu od 30.000 m³ č.s.m. tehničko-građevinskog kamena, za period od 28 godina (period trajanja koncesije za eksploataciju) otkopalo bi se 840.000 m³ č.s.m tehničko-građevinskog kamena. Od 30.000 m³ č.s.m. na godišnjem nivou u procesu dalje obrade sirovine dobilo bi se 45.000 m³ agregata različitih frakcija ($k_r=1,5$) što bi za period od 28 godina iznosilo 1.260.000 m³

Kvalitet mineralne sirovine

Da bi se dostigao optimalni stepen poznavanja ležišta u smislu rezervi i kvaliteta, ležišnih uslova i u vezi sa tim mogućnosti primjene i plasmana na tržištu, potrebno je izvršiti detaljna geološka istraživanja na način i u obimu koji će se definisati Projektom detaljnih geoloških istraživanja.

Izradom Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Kaludar“, nakon sprovedenih detaljnih geoloških istraživanja, dobiće se podaci o rezervama i kvalitetu predmetne mineralne sirovine.

Rok trajanja koncesije

Rok trajanja eksploatacije mineralne sirovine (vijek eksploatacije) zavisi od utvrđenih rezervi istih, godišnjeg kapaciteta eksploatacije i od zahtjeva tržišta.

Ovim koncesionim aktom daje se maksimalni rok trajanja koncesije na period od 30 godina, sa minimalnom godišnjom proizvodnjom od 30.000 m³ č.s.m, odnosno oko 45.000 m³ agregata različitih frakcija.

Koncesija za istraživanje i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu „Kaludar“, daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu lokaliteta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte i
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju.

Ukupan koncesioni period, koji obuhvata sve gore navedene faze, ne prelazi zakonom definisan rok trajanja koncesije od 30 godina.

Rok trajanja faze izrade rudarske i tehničke dokumentacije i pripremnih radova se ne može mijenjati.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

S obzirom na površinu predmetnog lokaliteta i na morfološke karakteristike procjenjene geološke rezerve na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" su oko 8.000.000 m³.

Za planirani godišnji kapacitet površinskog kopa od 30.000 m³ č.s.m, u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 840.000 m³ č.s.m ili 10,50 % od utvrđenih rezervi, što daje mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i mnogo duže.

S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Pripadnost grupi ležišta

Pojavu tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", prema navedenoj Uredbi, a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih pojave (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne- početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka, dostavljenih od Zavoda za statistiku o ostvarenim prodajnim cijenama mineralnih sirovina za 2021. godinu, (br. 01-059/22-534/2 od 02.03.2022), prosječna ostvarena cijena proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2021. godini iznosi **14,75 €/m³**.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati, prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina je:

$$VP = 840.000 \text{ m}^3 \text{ č.s.m.} \times 1,5 \times 14,75 \text{ €/m}^3 = 18.585.000 \text{ € ili } 663.750 \text{ €/godišnje}$$

Obračun minimalne koncesione naknade

Minimalna koncesiona naknada za eksploataciju (čl. 18 Uredbe) obračunava se po obrascu:

$$MDN = VP \times G$$

gdje su

VP - vrijednost proizvodnje = **18.585.000 €** (za 28 godina)

VP - vrijednost godišnje proizvodnje = **663.750 €**

G - minimalni procentni iznos (7%)

MDN = 18.585.000 € x 0,07 = 1.300.950 € (ukupno za 28 godina)

MDN = 663.750 € x 0,07= 46.463 €/godišnje

Koncesiona naknada (čl. 19 Uredbe) za eksploataciju sastoji se iz stalnog (SDN) (nepromjenjivog) i promjenjivog (PDN) dijela naknade.

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenjivog) dijela koncesione naknade:

- Za period od 28 godina SDN = 1.300.950 €

- SDN (godišnje) = 46.463 €

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje

R.B.	KRITERIJUMI	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	30
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	30
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt-prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Finansijski aspekt-prosječni profit u posljednje tri godine	10
9.6	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	5

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koji je jednak ili veći od 7%.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 30.000 m³ č.s.m.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, izvođenje bušenja i miniranja), kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije. Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Kriterijum: BPR / NBPR x 15,

gdje:

BPR- označava broj potvrđenih referenci

NBPR- označava najveći broj potvrđenih referenci

15- označava broj bodova za ovaj kriterijum

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Finansijski aspekt – Prosječni bruto prihod ponuđača u posljednje tri godine

Za ponuđače koji su registrovani u periodu kraćem od posljednje tri godine, prosjek se određuje po broju godina poslovanja, s tim da je jedna godina poslovanja obavezni minimum.

Finansijski aspekt – Prosječni profit ponuđača u posljednje tri godine

Za ponuđače koji su registrovani u periodu kraćem od posljednje tri godine, prosjek se određuje po broju godina poslovanja, s tim da je jedna godina poslovanja obavezni minimum.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU KONCESIONOG AKTA O POJAVI MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITETA „KALUDAR“, OPŠTINA PETNJICA

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09 i 73/19), Ministarstvo kapitalnih investicija je pripremio nacrt Koncesionog akta o pojavi nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Kaludar“, opština Petnjica, a nakon izrade osnova i podloga od strane JU Zavod za geološka istraživanja.

Shodno Zakonu o koncesijama Koncesioni akt sadrži: Tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena „Kaludar“, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, rekultivaciju istražno-eksploatacionog prostora „Kaludar“, unapređenje energetske efikasnosti, uslove koje je dužan da ispunjava koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjenosti tih uslova, minimalni - početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, odobrenja, saglasnosti, i mišljenja za obavljanje koncesione djelatnosti, hronologiju izrade tehničke dokumentacije i pribavljanje odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova, osnovne elemente tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu), spisak propisa koji se primjenjuje u postupku davanja koncesija i u vršenju koncesione djelatnosti.

Ministarstvo kapitalnih investicija je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama, u periodu od 23.02.2023 do 15.03.2023. godine, organizovalo i sprovelo Javnu raspravu. U toku trajanja javne rasprave ministarstvo je dobilo mišljenje Uprave za gazdovanje šumama i lovištima – Područna jedinica Petnjica i Agencije za zaštitu životne sredine.

Pimjedbe i sugestije

U periodu od 23. februara do 15. marta 2023. godine, koliko je trajala javna rasprava, Ministarstvu kapitalnih investicija dostavljena su sledeća mišljenja i sugestije:

Mišljenje Uprave za gazdovanje šumama i lovištima-Područna jedinica Petnjica

Od strane rukovodioca P.J Petnjica formirana je komisija čiji je zadatak bio da na osnovu poslovne dokumentacije i pregleda na terenu sačini zapisnik o utvrđenim činjenicama.

Komisija je utvrdila sledeće: da se lokalitet „Kaludar“ nalazi u odjeljenju 1 odsjek b, da se radi o vrlo strmom terenu (31-40 stepeni Kabel), da u pitanju izdanačka šuma, da se radi o devastiranoj sastojini, gdje je sklop veoma rijedak, da je zdravstveno stanje sastojine slabo, da je geološka podloga jedri krečnjak, da je odsjek b zaštitne namjene. (Zapinik komisije br. 03/5-311/23-66 od 09.03.2023. godine)

Odgovor: Ministarstvo kapitalnih investicija prihvata dostavljena mišljenja Komisije Uprave za gazdovanje šumama i lovištima-Područna jedinica Petnjica i konstatuje su karakteristike lokaliteta

„Kaludar“, opština Petnjica u Izvještaju komisije, utvrđene i od strane obrađivača Nacrta Koncesionog akta premetnog lokaliteta.

Mišljenje Agencije za zaštitu životne sredine

Sektor za zaštitu životne sredine Agencije za zaštitu životne sredine svojim mišljenjem, u vezi javne rasprave o nacrtu koncesionog akta lokaliteta „Kaludar“, opština Petnjica, nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju, utvrdio je:

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena „Kaludar“, za koji se traži koncesija, nalazi se na području opštine Petnjica na katastarskoj parceli 173 TO Tucanje. Na osnovu Izvoda iz lista nepokretnosti 319 KO Tucanje, PJ Petnjica, utvrđeno je da se katastarska parcela 173 nalazi u državnom vlasništvu. Na predmetnom području, a na osnovu uvida u Centralni registar zaštićenih područja, nijesu prisutni objekti koji se nalaze pod zaštitom prirode shodno Zakonu o zaštiti prirode („Sl.list CG“, broj 54/16). Detaljnija prirodnjačka istraživanja ovog područja nijesu rađena, te u tom smislu ne raspolaže se sa podacima o zaštićenim vrstama biljaka, životinja i gljiva na osnovu Rješenja o stavljanju pod zaštitu biljnih i životinjskih vrsta („Sl.list RCG“, broj 76/06)

Agencija za zaštitu životne sredine kao nadležni državni organ, procjenjuje potrebu izrade Elaborata o procjeni uticaja zahvata na životnu sredinu, za predmetni lokalitet, koji se radi u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl.list CG“, broj 75/18) i da je koncesionar dužan da u toku i po završetku radova na eksploataciji mineralne sirovine, privede zemljište prema projektu rekultivacije zemljišta, a komplementarno mjerama Elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu, uz saglasnost Agencije.

Koncesioni akt mora biti u saglasju sa Zakonom o životnoj sredini, Zakonom o zaštiti prirode, mjerama datim u Saglasnosti na Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu državnog Plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019/2028. godine, izrada Elaborata o procjeni uticaja zahvata na životnu sredinu, koji se radi u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu i Urdbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu (Mišljenje Agencije za zaštitu životne sredine broj: 03-D-899/3 od 15.03.2023. godine)

Odgovor: Ministarstvo kapitalnih investicija prihvata dostavljena mišljenja i sugestije, i u Nacrtu Koncesionog akta ukazuje da se moraju poštovati odredbe Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 75/18) i na obavezu postupka dobijanja saglasnosti na Elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu od strane Agencija za zaštitu životne sredine.



MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

KONCESIONI AKT
o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena
lokaliteta "Kaludar", Opština Petnjica

Podgorica, januar 2023

OPŠTI PODACI O KONCESIONOM AKTU

Naziv Koncesionog akta:

Koncesioni akt o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta "Kaludar", Opština Petnjica

U skladu sa Zakonom o koncesijama, član 41 („Službeni list CG”, broj 8/09 i 73/19), dostavljena je Inicijativa za pokretanje postupka za dodjelu koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", Opština Petnjica, od strane privrednog društva "Gradnja" d.o.o. Bijelo Polje, koja je arhivirana u JU Zavod za geološka istraživanja - Podgorica (u daljem tekstu: Zavod) pod brojem: UP-05-215/1 od 01.03.2022. godine.

Rješavajući po Inicijativi, Zavod je donio Rješenje br. UP-05-26/2 od 15.03.2022. godine, kojim je obrazovana komisija za ocjenu podnijete inicijative. Komisija je obrazovana na osnovu člana 1 stav 1 tačka 3 podtačka a) Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica („Sl.list CG" br. 17/22 i 146/22).

Postupajući po Rješenju, Komisija je izvršila analizu dostavljene Inicijative, analizu dostupnih podataka kao i terenski obilazak lokaliteta tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" u cilju utvrđivanja stanja i granica na predmetnom prostoru kao i procjenu uslova za buduće eksploatacione radove. Na osnovu svega navedenog, sačinjen je Izvještaj dana 21.3.2022. godine, u kojem je Komisija predložila da se navedena Inicijativa prihvati.

Rješenjem broj: UP-05-26/3 od 22.3.2022. godine prihvaćena je Inicijativa i u skladu sa članom 41 stav 3 Zakona o koncesijama uvrštena je u predlog dopune godišnjeg plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2022. godinu.

Napomena: Ukoliko se u sprovedenom postupku koncesija da ponuđaču koji nije podnosilac inicijative za davanje koncesije, naknadu realnih troškova izrade ocjene ekonomske opravdanosti investicije zainteresovanom licu izvršiće koncesionar, nakon okončanja postupka dodjele ugovora u skladu sa ugovorom o koncesiji (član 41 stav 5 Zakona o koncesijama "Sl.list CG" broj 8/09, 73/19).

JU Zavod za geološka istraživanja je pripremila kompleksnu geološku podlogu za potrebe izrade predmetnog koncesionog akta za lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica.

Koncesioni akt je urađen u skladu sa članom 19 Zakona o koncesijama.

Izvori podataka za izradu Koncesionog akta:

- Raspoloživa geološka i rudarska dokumentacija Ministarstva kapitalnih investicija i JU Zavod za geološka istraživanja, Podgorica;
- Podaci Uprave za katastar i državnu imovinu - Područna jedinica Petnjica, br. 256-65/22-49-DJ 1 od 28.10.2022;
- Mišljenje Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine Petnjica, broj 04-1455 od 03.11.2021.godine;
- Mišljenjem Uprave za zaštitu kulturnih dobara, br. 03-586/2022-2 od 23.11.2022. godine;
- Podaci Zavoda za statistiku o ostvarenim prodajnim cijenama mineralnih sirovina za 2021. godinu, (br. 01-059/22-534/2 od 02.03.2022);
- Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka perspektivnog prostora "Kaludar" - Petnjica.

Zakonski propisi korišćeni pri izradi Koncesionog akta:

- Zakon o koncesijama („Sl. list CG“, br. 8/09 i 73/19);
- Zakon o rudarstvu („Sl. list CG“, br. 65/08, 74/10 i 40/11);
- Zakon o geološkim istraživanjima (“Sl. list RCG”, br. 28/93, 27/94, 42/94 i 26/07 i „Sl. list CG“, br. 28/11);
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 75/18);
- Uredba o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16);
- Uredba o visini sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi, načinu obračunavanja, plaćanja i korišćenja tih sredstava („Sl. list CG“, br. 51/11).

Mjesto i vrijeme izrade Koncesionog akta: Podgorica, januar 2023. godine

SADRŽAJ

Uvod

1. Tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena "Kaludar"
2. Rok trajanja koncesije
3. Osnovni parametri za ocjenu ekonomske opravdanosti investicije
4. Mjere za zaštitu životne sredine
5. Rekultivacija istražno-eksploatacionog prostora "Kaludar"
6. Unapređenje energetske efikasnosti
7. Uslovi koje je dužan da ispunjava koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjavanju tih uslova
8. Minimalni – početni iznos koncesione naknade
9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude
10. Spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, odobrenja, saglasnosti i mišljenja za obavljanje koncesione djelatnosti
11. Hronologija izrade tehničke dokumentacije i pribavljanje odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova
12. Osnovni elementi tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu)
13. Spisak propisa koji se primjenjuje u postupku davanja koncesije i u vršenju koncesione djelatnosti

UVOD

U skladu sa Zakonom o koncesijama i Dopunom plana za davanje koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2022. godinu, Ministarstvo kapitalnih investicija Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Ministarstvo) u saradnji sa JU Zavod za geološka istraživanja, je pripremio Koncesioni akt za davanje prava na detaljna geološka istraživanja i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", Opština Petnjica.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", Opština Petnjica.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Dopune plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2022. godinu, a u koju je uvršten i lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica.

U skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, prije upućivanja Koncesionog akta Vladi na usvajanje, Ministarstvo kapitalnih investicija organizuje i sprovodi javnu raspravu u roku od 15 do 30 dana od dana upućivanja javnog poziva za javnu raspravu.

Poslije sprovedene javne rasprave, Ministarstvo dostavlja Vladi, u skladu sa članom 18 stav 1 Zakona o koncesijama, Koncesioni akt sa Izvještajem sa javne rasprave na usvajanje.

Nakon usvajanja Koncesionog akta od strane Vlade, Ministarstvo objavljuje Javni oglas za davanje koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", Opština Petnjica.

Koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", Opština Petnjica, daje se putem javnog nadmetanja u otvorenom postupku, na način propisan Zakonom o koncesijama.

Ponuđač dostavlja ponudu na osnovu Javnog oglasa za davanje koncesije. Rok za dostavljanje ponuda ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja Javnog oglasa u dnevnom štampanom mediju.

Javni oglas se objavljuje i u "Službenom listu Crne Gore".

1. TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O LOKALITETU TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA "KALUDAR", OPŠTINA PETNJICA

1.1. Predmet Koncesionog akta

Predmet ovog Koncesionog akta je lokalitet mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica.

1.2. Položaj i opis pojave

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", u geografskom smislu, pripada sjevernom regionu Crne Gore. Nalazi se u klisuri rijeke Lješnice, na oko 2 km uzvodno od sela Bioča, oko 21 km jugoistočno od Bijelog Polja i oko 11 km sjeverozapadno od Berana. Locirano je na desnoj obali rijeke Lješnice i zahvata padine brda Kaludar (1019 m.n.m.).

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" i predloženi istražno-eksploatacioni prostor pripada geografskom listu Ivangrad, 1:100 000, odnosno sekciji Mušnica, 1:25 000 i zahvata površinu od 15,0 ha (150.000 m²).

Na osnovu zahtjeva JU Zavod za geološka istraživanja – Podgorica, u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija JU Zavod za geološka istraživanja („Sl. list CG“, broj 17/22), a za potrebe izrade koncesionog akta za lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica, preduzeće za izvođenje geodetskih radova Etalon Geo Office d.o.o. Podgorica, koje je registrovano i licencirano za tu vrstu posla, je uradilo Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka perspektivnog prostora "Kaludar" - Petnjica.

Predmetni lokalitet je šire definisan prostorno planskom dokumentacijom - Prostorno urbanističkim planom Opštine Petnjica, i nakon izvršenih istražnih radova definisan je u utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS), i prikazan na katastarskom planu katastarske opštine Tucanje, čime je utvrđena površina područja koncesije i obim područja.

Na priloženim skicama prikazano je:

- 1) Područje koncesije na katastarskom planu kat. opštine Tucanje, sa koordinatama graničnih tačaka u trenutku izrade ovog Elaborata,
- 2) Područje koncesije na ortofoto podlozi UZN.
- 3) Područje koncesije na topografskoj karti 1:25000.

Na planu KO Tucanje, razmjere 1:2500, na zemljištu na kojem se nalazi lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", definisan je koncesioni prostor sa 64 granične tačke sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom od 15 ha, koju zahvata predmetno područje. Koordinate graničnih tačaka i površina lokaliteta tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", Opština Petnjica, prikazani su u Tehničkom izvještaju, koji je sastavni dio predmetnog Koncesionog akta.

1.3. Geomorfološke karakteristike područja lokaliteta "Kaludar"

U geomorfološkom pogledu područje lokaliteta tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" pripada sjevernoj oblasti Crne Gore i predstavlja, u suštini, južne i jugozapadne padine istoimenog brda Kaludar. Jugozapadna granica je lokalni, asfaltni put Bioča-Petnjica, i korito rijeke Lješnice, dok je sa zapadne strane jedna veća jaruga tzv. Dobrodolski potok.

1.4. Mišljenje uprave za zaštitu kulturnih dobara

Mišljenjem Uprave za zaštitu kulturnih dobara, br. 03-586/2022-2 od 23.11.2022. godine, konstatovano je da u predmetnom zahvatu lokaliteta "Kaludar", sa aspekta zaštite kulturnih dobara, može da se pristupi istraživanju i eksploataciji mineralne sirovine na predmetnoj lokaciji, uz obavezu da se uvažavaju zakonske odredbe konstatovane ovim Mišljenjem.

U toku izrade Koncesionih akata i realizacije predmetne koncesije, potrebno je uvrstiti i poštovati odredbe čl. 87 i 88 Zakona o zaštiti kulturnih dobara („Sl.list CG“, br. 49/10, 40/11, 44/17 i 18/19), koje se odnose na slučajna otkrića – nalaza od arheološkog značaja, ukoliko se prilikom izvođenja geoloških i rudarskih radova naiđe na iste, o čemu je potrebno obavijestiti ovu upravu.

1.5. Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Na osnovu podataka Uprave za katastar i državnu imovinu Crne Gore, Područna jedinica Petnjica, zemljište koje je obuhvaćeno predmetnim lokalitetom se nalazi u državnom vlasništvu. Prema ovim podacima lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", za koji se traži koncesija, nalazi se na katastarskoj parceli 173 KO Tucanje. Na osnovu Izvoda iz lista nepokretnosti 319 KO Tucanje, područna jedinica Petnjica, utvrđeno je da se katastarska parcela 173 nalazi u državnom vlasništvu.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama na nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom, korisnik eksproprijacije, mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija.

Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

Članom 45 Zakona o koncesijama na nepokretnosti koje su predmet koncesije upisuje se zabilježba tereta na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom kojim je uređen upis prava na nepokretnostima.

1.6. Podaci iz prostorno urbanističke dokumentacije

Uvidom u prostorno-plansku i urbanističku dokumentaciju lokalne uprave Opštine Petnjica, broj 04-1455 od 03.11.2022, odnosno u Plan namjene površina Prostorno urbanističkog plana Opštine Petnjica katastarska parcela obuhvaćene istražno-eksploatacionim prostorom (173 K.O.Tucanje) nalaze se u zoni van granica detaljnog i generalnog urbanističkog plana Opštine Petnjica.

Ovim dopisom je dat izvod iz PUP-a Opštine Petnjica, gdje su date smjernice za utvrđivanje koncesione djelatnosti, opis koncesija kao i postupak davanja koncesija u skladu sa važećim Zakonom o koncesijama. Nadalje u tekstu, navodi se da na području Opštine Petnjica postoji više mogućih dobara i usluga koje mogu biti ustupljene na davanje koncesija i da je PUP-om Opštine Petnjica ostavljena otvorena mogućnost da se i druga područja u obuhvatu plana, a za koje se donese Koncesioni akt, realizuju u skladu sa njim.

Takođe, u zaključku se navodi, da PUP-om Opštine Petnjica na predmetnoj parceli nijesu predviđeni infrastrukturni objekti, ali obzirom da je PUP-om ostavljena mogućnost ustupanja područja za koji se donese Koncesioni akt, Sekretarijat za lokalnu upravu Opštine Petnjica je mišljenja da ne postoje prepreke sa aspekta prostorno-planske dokumentacije za korišćenje mineralnih sirovina (koncesija) na predmetnoj lokaciji.

1.7. Infrastruktura

Saobraćajne veze u užem i širem području predmetnog lokaliteta su veoma dobre, kada se radi o drumskom saobraćaju. Do ležišta postoji lokalni asfaltni put Bioča-Petnjica, dužine oko 2,0 km kojim je predmetni lokalitet, kao i područje Petnjice i Bihora povezano sa magistralnim putem M-2 Bijelo Polje-Berane, u mjestu Bioča.

Preko Bijelog Polja, od kojeg je udaljeno 21 km, i Berana, od koga je udaljeno oko 11 km, ležište je povezano sa ostalim mjestima u Crnoj Gori. Najbliža željeznička stanica je u Bijelom Polju. U ekonomskom pogledu, a imajući u vidu postojeću infrastrukturu, ovo područje je, uglavnom, oslonjeno na Petnjicu.

Realizacija koncesije za istraživanje i eksploataciju predmetnog lokaliteta tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", daje nesumnjiv doprinos u ukupnom razvoju i rješavanju socijalno ekonomskih problema stanovništva u opštini Petnjica.

1.8. Tržište

Potražnja, odnosno potrošnja, pojedinih frakcija kamenog agregata ima trend stalnog porasta, a naročito je izražena potreba za frakcijom 0/4 mm, koja ima i najširu primjenu u građevinarstvu. Ovakav porast potražnje rezultat je konstantnog povećanja izgradnje građevinskih objekata, potreba modernizacije i održavanja postojećih i izgradnje novih saobraćajnica.

Budući da se, u sjevernom području Crne Gore, u zadnje vrijeme, intenzivno gradi (kako stambeni objekti tako i putna i ostala komunalna infrastruktura), postoji mogućnost konstantne tražnje ove vrste građevinskog materijala.

Davanjem novih koncesija obezbjediće se tržišna konkurencija kao podsticaj razvoja privrednih aktivnosti u opštini Petnjica.

1.9. Dosadašnja geološka istraživanja, rezerve i kvalitet mineralne sirovine

Na terenu obuhvaćenom istražno-eksploatacionim prostorom vršena su osnovna geološka istraživanja, koja su podrazumijevala izradu Osnovne geološke karte i Tumača-list Ivanograd, 1:100 000, odnosno sekcije Mušnica, 1:25.000.

Na bazi podataka dobijenih izradom Osnovne geološka karte, lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" izgrađuju karbonatne naslage srednjeg trijasa (anizika), predstavljene sivim, tamnosivim i crnim masivnim, slabobituminoznim, tektoniziranim krečnjacima i rijetko dolomitičnim krečnjacima, sa čestim foraminiferama, algama, bioklastima školjki i ehinodermata. Dolomitizacija je slabo izražena i rijetka, kasnodijagenetska i zahvatila je samo pojedine djelove stuba naslaga, tako da se rijetko javljaju slabodolomitični krečnjaci.

Na području pojave tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" do danas nisu vršena detaljna geološka istraživanja, čiji bi cilj bio dokazivanje količina i kvaliteta tehničko-građevinskog kamena i njegovu upotrebu u građevinarstvu.

S obzirom da detaljna geološka istraživanja tehničko-građevinskog kamena, nisu izvođena na predmetnom lokalitetu, nema podataka o rezervama i kvalitetu. Međutim, na osnovu analogije sa ležištima slične geološke građe, gdje su vršena detaljna geološka istraživanja, a u čijoj geološkoj građi, učestvuju krečnjaci istog ili sličnog razvića, možemo, sa velikom

vjerovatnoćom, pretpostaviti da se, radi o veoma kvalitetnom kamenu, koji zadovoljava sve uslove za njegovu primjenu u tehničko-građevinske svrhe.

Na bazi izvršene procjene na lokalitetu tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" uzimajući u obzir površinu prostora i morfološke karakteristike, potencijalne geološke rezerve tehničko-građevinskog kamena procijenjene su na oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Da bi se dostigao optimalni stepen poznavanja ležišta u smislu rezervi i kvaliteta, ležišnih uslova i u vezi sa tim mogućnosti primjene i plasmana na tržištu, potrebno je izvršiti detaljna geološka istraživanja na način i u obimu koji će se definisati Projektom detaljnih geoloških istraživanja.

Izradom Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Kaludar“, nakon sprovedenih detaljnih geoloških istraživanja, dobiće se podaci o rezervama i kvalitetu predmetne mineralne sirovine.

2. ROK TRAJANJA KONCESIJE

Rok trajanja eksploatacije mineralne sirovine (vijek eksploatacije) zavisi od utvrđenih rezervi istih, godišnjeg kapaciteta eksploatacije i od zahtjeva tržišta.

Ovim koncesionim aktom daje se maksimalni rok trajanja koncesije na period od 30 godina, sa minimalnom godišnjom proizvodnjom od 30.000 m³ č.s.m, odnosno oko 45.000 m³ agregata različitih frakcija.

Koncesija za istraživanje i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na lokalitetu "Kaludar", daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu lokaliteta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte i
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Ukupan koncesioni period, koji obuhvata sve gore navedene faze, ne prelazi zakonom definisan rok trajanja koncesije od 30 godina.

Rok trajanja faze izrade rudarske i tehničke dokumentacije i pripremnih radova se ne može mijenjati.

3. OSNOVNI PARAMETRI ZA OCJENU EKONOMSKE OPRAVDANOSTI INVESTICIJE

Opis tehničko-tehnološkog procesa eksploatacije

U ovom poglavlju daju se osnovni parametri koji treba da posluže ponuđačima, odnosno potencijalnim investitorima pri obradi proizvodnog i ekonomskog aspekta ponude i tehničko-ekonomske ocjene opravdanosti ove investicije.

3.1. Ocjena mogućnosti korišćenja mineralne sirovine

U poglavlju 1.9. ovog Koncesionog akta date su potencijalne rezerve i očekivani kvalitet mineralne sirovine.

3.2. Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

S obzirom na površinu predmetnog lokaliteta i na morfološke karakteristike procjenjene geološke rezerve na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" su oko 8.000.000 m³.

Za planirani godišnji kapacitet površinskog kopa od 30.000 m³ č.s.m, u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 840.000 m³ č.s.m ili 10,50 % od utvrđenih rezervi, što daje mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i mnogo duže.

S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

3.3. Opis tehničko-tehnološkog procesa eksploatacije

Na ovom ležištu tip površinskog kopa je tipično brdski pa je omogućena primjena klasične tehnologije eksploatacije na kopu. Eksploatacija tehničko-građevinskog kamena vršiće se od najvisočije etaže prema najnižoj.

Tehnološki proces rada na površinskom kopu sastoji se od radnih operacija:

- pripremni radovi,
- bušenje,
- miniranje,
- utovar,
- transport,
- drobljenje i klasiranje.

➤ **Pripremni radovi**

Pripremni radovi obuhvataju čišćenje i ravnanje terena, čišćenje etažnih ravni i pripremu istih za potrebe bušenja, miniranja i druge pomoćne radove. Pripremni radovi izvodiće se buldozerom.

➤ **Bušenje**

Bušenje minskih bušotina vršilo bi se sa udarno-rotacionom bušilicom sa kompresorom prečnika Ø 76 mm.

➤ **Miniranje**

Miniranje krečnjaka vršilo bi se praškastim eksplozivom koji može da se obezbijedi na domaćem tržištu, prečnika patrone Ø 60 mm. S obzirom na godišnji kapacitet površinskog kopa od svega 30.000 m³ č.s.m, potreba za miniranjem bi bila u veoma malom obimu.

➤ **Utovar**

Utovar odminiranog krečnjaka vršio bi se bagerom kašikarom, zapremine kašike od 1,5 m³, a utovar gotovog proizvoda utovarivačem zapremine korpe 3 m³.

➤ **Transport**

Transport krečnjaka do drobiličnog postojenja obavljaće se kamionima zapremine sanduka od 14 m³.

➤ **Drobljenje i klasiranje**

Za drobljenje materijala potrebno je stabilno ili mobilno postrojenje minimalnog kapaciteta od 30-60 m³/h.

3.4. Snabdijevanje električnom energijom, eksplozivom i eksplozivnim sredstvima

Budući da kroz okolna sela koja su najbliža predmetnom lokalitetu, prolazi nisko naponska električna mreža i visokonaponski dalekovod, snabdijevanje električnom energijom moguće je priključenjem na prenosni ili distributivni sistem; dok će se eksploziv i eksplozivna sredstva obezbijediti na tržištu kod specijalizovanih firmi.

3.5. Potrebna oprema i mehanizacija

Redni broj	Naziv	Količina	Cijena (€)
1	Utovarivač	1	90.000
2	Bušilica	1	60.000
3	Kamion	2	80.000
4	Drobilično postrojenje	1	170.000
5	Buldozer	1	150.000
6	Bager	1	80.000
7	Cistijerna za vodu	1	15.000
UKUPNO			645.000

3.6. Objekti

Redni broj	Naziv	Količina	Cijena (€)
1	Kontejner za kancelarije i magacin (40m ²)	2	5.000
UKUPNO			10.000

3.7. Radna snaga

Redni broj	Naziv radnog mjesta	Potrebna kvalifikacija	Struka	Broj izvršioca
1	Upravnik	VSS	Dipl.inž. rudarstva	1
2	Poslovođa	SSS	Rudarski tehničar	1
3	Rukovalac mobilnog postrojenja za preradu	KV	Rukovalac rud.-građ. mašina	2
4	Rukovalac mašinama	KV	Rukovalac rud.-građ. mašina	3
5	Vozač	KV	Vozač	2
6	Bušač-palilac	KV	Rudarski tehničar	1
7	Stražar	PK		2
UKUPNO				12

Napomena: Zaposleni treba da ispunjavaju uslove propisane čl. 93 Zakona o rudarstvu („Sl. list CG“, br. 65/08, 74/10 i 040/11).

4. MJERE ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

Detaljna geološka istraživanja u manjoj mjeri mogu imati uticaj na životnu sredinu, dok eksploatacija i obrada mineralne sirovine, a time i tehničko-građevinskog kamena, je proces koji se, sa aspekta ekologije, smatra rizičnim.

U zakonskim propisima koji regulišu zaštitu životne sredine naglašeni su osnovni principi njene zaštite, i to: prirodnih vrijednosti zemljišta, vode i vazduha, kao i biodiverziteta (biljni i životinjski svijet).

Shodno naprijed navedenom, Koncesinar je dužan da na istražno-eksploatacionom prostoru "Kaludar", pri planiranju i sprovođenju investicionog zahvata, sprovode postupak prethodne procjene uticaja na životnu sredinu, u skladu sa zakonom.

Rudarska aktivnost neminovno dovodi do nepovoljnih, odnosno, negativnih uticaja na životnu sredinu. U prvom redu, nepovoljni uticaji eksploatacije i obrade predmetne mineralne sirovine se odnose na značajniju promjenu reljefa, odnosno, značajniji uticaj na pejzaž, povećanu buku i neznatno zagađenje vazduha izduvnim gasovima i kamenom prašinom.

Shodno ovome, ekološko-tehnički uslovi treba da obezbijede zaštitu od uticaja buke, vibracija, prašine i dugih štetnih uticaja po okolinu. Ove zahtjeve Koncesionar treba imati u vidu prilikom izbora opreme i mehanizacije, odnosno, da se od proizvođača istih posjeduje garancija za ispunjavanje zakonom propisanih standarda.

Nadležni državni organ procjenjuje potrebu izrade Elaborata o procjeni uticaja zahvata na životnu sredinu, koji se radi u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list CG“, br. 75/18).

S obzirom na značaj očuvanja životne sredine, Koncesionar je dužan da se pridržava svih mjera zaštite u skladu sa zakonskim propisima.

Zakonska regulativa koja uređuje ovu djelatnost je sljedeća:

- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 75/18);
- Zakon o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 54/16 i 18/19);
- Uredba o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 20/07 i „Sl. list CG“, br. 47/13, 53/14 i 37/18);
- Uredba o visini naknada, načinu obračuna i plaćanja naknada zbog zagađenja životne sredine („Sl. list RCG“, br. 26/97, 09/00 i 52/00 i „Sl. list CG“, br. 33/08, 05/09, 64/09, 40/11 i 49/11);
- Pravilnik o sadržaju dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu („Sl. list CG“, br. 14/07);
- Pravilnik o sadržaju dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za određivanje obima i sadržaja Elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list CG“, br. 14/07); i
- Pravilnik o bližoj sadržini Elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list CG“, br. 19/19).

5. REKULTIVACIJA ISTRAŽNO-EKSPLOATAACIONOG PROSTORA "KALUDAR"

Negativni uticaji budućih rudarskih aktivnosti na površinskom kopu "Kaludar" sa kvalitativnom procjenom mogućih nepovoljnih uticaja na radnu i životnu sredinu, obrađeni su u poglavlju br. 4 Mjere za zaštitu životne sredine.

U ovom poglavlju se obrađuje faza rekultivacije istražno-eksploatacionog prostora.

Novi zakonski uslovi za eksploataciju zahtijevaju da se izvrši rekultivacija prostora koji će biti degradiran obavljanjem koncesione djelatnosti, a sve to u cilju poboljšanja ekoloških uslova na predmetnom lokalitetu i neposrednoj okolini.

Ako bi se degradirane površine ostavile, nakon izvođenja radova na eksploataciji, u istom stanju, mogu se očekivati neki od sljedećih negativnih uticaja:

- produžavanje nepovoljnog uticaja pejzažnog izgleda terena,
- pogoršavanje stanja degradiranih površina zbog pojave erozije, klizišta i sl.,
- produžavanje negativnih uticaja na vazduh i okolno zemljište (podizanje prašine izazvane vjetrom, odnošenje materijala površinskim – atmosferskim vodama).

Osnovni cilj rekultivacije je da se prostoru, na kojem će biti vršena eksploatacija, da prirodna vrijednost slična ili bolja od prvobitne, što je, prema procijenjenim sadašnjim uslovima na ovom lokalitetu, sasvim moguće.

Crna Gora ima zakonske propise usaglašene sa standardima Evropske unije koji tretiraju rudarsku djelatnost, a u sklopu toga i obaveze Koncesionara za pridržavanje mjera zaštite životne i radne sredine i rekultivacije degradiranog prostora (Zakon o koncesijama, Zakon o rudarstvu i propisi iz oblasti zaštite životne sredine).

Zbog velike važnosti ove faze rada, zakonskim propisima utvrđena je obaveza izrade projektnih rješenja rekultivacije, izradom Glavnog rudarskog projekta (Pravilnik o sadržaju rudarskih projekata) ili izradom posebnog tehničkog projekta rekultivacije, koji je sastavni dio Glavnog rudarskog projekta.

Projektima se daju rješenja rudarsko-tehničke i biološke rekultivacije površina degradiranih izvođenjem rudarskih radova, uz uvažavanje uslova koji su utvrđeni Elaboratom o procjeni uticaja na životnu sredinu, vodnih uslova i sl.

Projekat se mora realizovati u fazama, odnosno radovi na rekultivaciji izvoditi sukcesivno, paralelno sa razvojem kopa. To znači da je sa radovima na rekultivaciji potrebno početi odmah po završetku svake etaže.

5.1 Zaključak

U skladu sa odredbom člana 71 Zakona o rudarstvu, koncesionar je dužan da u toku i po završetku radova na eksploataciji predmetne mineralne sirovine, a najkasnije u roku od jedne godine od dana završetka radova, privede zemljište na eksploatacionom polju namjeni prema Projektu rekultivacije zemljišta, odnosno da preduzme mjere zaštite životne sredine sadržane u Elaboratu o procjeni uticaja na životnu sredinu na koji je od strane organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine data saglasnost i mjere zaštite voda u skladu sa zakonom.

O naprijed navedenim mjerama izvještavaju se nadležno ministarstvo za rudarstvo i ministarstva nadležna za poslove poljoprivrede, vodoprivrede, zaštite životne sredine i nadležni organ lokalne uprave.

Za sanaciju i rekultivaciju, saglasno odredbi člana 73 Zakona o rudarstvu, koncesionar je dužan da od svake jedinice proizvoda mineralne sirovine mjesečno izdvaja sredstva za djelimičnu ili potpunu sanaciju zemljišta, a prema odobrenim projektima sanacije i rekultivacije.

Visina sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi, način obračunavanja, plaćanja i korišćenja sredstava bliže je uređen Uredbom o visini sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi, načinu obračunavanja, plaćanja i korišćenja tih sredstava ("Sl. list CG", br. 51/11).

6. UNAPREĐENJE ENERGETSKE EFIKASNOSTI

Radi efikasnog korišćenja energije, u skladu sa odredbama Zakona o efikasnom korišćenju energije („Sl.list CG“ br. 57/14, 3/15 i 25/19), Koncesionar je dužan da preduzima mjere za poboljšanje energetske efikasnosti.

Koncesionar je dužan da kroz izradu tehničke i projektne dokumentacije predvidi sprovođenje mjera za poboljšanje energetske efikasnosti, odnosno, ostvarivanje uštede energije i njeno racionalno korišćenje primjenom provjerenih savremenih tehnologija, čije je korišćenje ekonomski opravdano.

7. USLOVI KOJE JE DUŽAN DA ISPUNJAVA KONCESIONAR U POGLEDU TEHNIČKE OPREMLJENOSTI, FINANSIJSKE SPOSOBNOSTI I OSTALE REFERENCE I DOKAZE O ISPUNJAVANJU TIH USLOVA

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih u ovom poglavlju su sljedeće:

- da, u skladu sa članom 51 stav 2 Zakona o koncesijama, u roku od 60 dana od dana zaključenja Ugovora o koncesiji, osnuje i registruje privredno društvo ili drugo pravno lice sa sjedištem u Crnoj Gori, koje će obavljati koncesionu djelatnost ili da proširi registraciju za vršenje koncesione djelatnosti;
- da obezbijedi svu potrebnu geološku i rudarsku dokumentaciju, odobrenja i saglasnosti potrebnih za zakonito izvođenje radova;
- da obezbijedi opremu i mehanizaciju saglasno verifikovanoj rudarskoj i tehničkoj dokumentaciji - oprema i mehanizacija treba da ispunjava uslove propisane pravilnicima o tehničkim normativima za izvođenje planirane vrste radova na predmetnom ležištu;
- da obezbijedi radnu snagu saglasno ovom Koncesionom aktu i rudarskoj i tehničkoj dokumentaciji - zaposleni moraju da ispunjavaju uslove (u pogledu stepena stručne spreme, radnog iskustva, obučenosti i ovlašćenja za vršenje tih poslova) u skladu sa Zakonom o rudarstvu;
- koncesionar je u obavezi da u roku od 90 dana, od dana zaključenja Ugovora o koncesiji, sprovede Elaborat (geodetski operat) o granicama područja uslovne parcelacije ili preparcelacije za područje za koje je dobijena koncesija kod nadležnog organa (katastra). Poslije potvrđivanja parcelacije (preparcelacije), od strane nadležnog organa, Koncesionar je dužan da dostavi kopiju plana i list nepokretnosti na kojima su ucrtane nove parcele, što dokazuje da je sprovedena parcelacija u skladu sa Tehničkim izvještajem.
- da izvršava finansijski dio u pogledu obaveza utvrđenih Ugovorom o koncesiji, u smislu plaćanja koncesione naknade, dostavljanja obnovljive godišnje bankarske

garancije, izdvajanja sredstava za rekultivaciju, plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, dostavlja dokaz o osiguranju (polisa osiguranja) za period trajanja ugovora o koncesiji. Koncesionar mora da ostvaruje takve poslovne rezultate koji će mu omogućiti redovno poslovanje (redovno izmirivanje poreskih i drugih obaveza), a time i ispunjavanje ugovornih obaveza.

8. MINIMALNI – POČETNI IZNOS KONCESIONE NAKNADE

Za korišćenje prava na eksploataciju mineralne sirovine, zakonskim propisima predviđeno je plaćanje koncesione naknade. Koncesionim aktom se utvrđuje minimalni - početni iznos koncesione naknade.

Minimalna koncesiona naknada utvrđuje se na osnovu Uredbe o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16).

Navedenom Uredbom je utvrđeno da se minimalna koncesiona naknada određuje za eksploataciju mineralnih sirovina, tj. za period eksploatacije, a ne i za period koji je predviđen za detaljna geološka istraživanja.

8.1 Minimalni - početni iznos koncesione naknade za eksploataciju

Minimalna koncesiona naknada za eksploataciju (čl. 3 Uredbe) određuje se na osnovu sljedećih kriterijuma:

- rezervi mineralne sirovine koja je predmet koncesije;
- pripadnosti grupi pojave;
- kvaliteta mineralne sirovine
- tržišne cijene mineralne sirovine.

8.1.1 Rezerve mineralne sirovine

Procjenjene geološke rezerve na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" su oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Prema minimalnom godišnjem kapacitetu od 30.000 m³ č.s.m. tehničko-građevinskog kamena, za period od 28 godina (period trajanja koncesije za eksploataciju) otkopalo bi se 840.000 m³ č.s.m tehničko-građevinskog kamena. Od 30.000 m³ č.s.m. na godišnjem nivou u procesu dalje obrade sirovine dobilo bi se 45.000 m³ agregata različitih frakcija ($k_r=1,5$) što bi za period od 28 godina iznosilo 1.260.000 m³ tržišnog proizvoda.

8.1.2 Pripadnost grupi ležišta

Pojavu tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", prema navedenoj Uredbi, a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih pojave (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne- početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi **7%** od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena , za koncesioni period za eksploataciju od **28 godina**.

8.1.3 Kvalitet mineralne sirovine

S obzirom da detaljna geološka istraživanja tehničko-građevinskog kamena, nisu izvođena na predmetnom lokalitetu, nema podataka o njegovom kvalitetu. Međutim, na osnovu analogije sa ležištima slične geološke građe, gdje su vršena detaljna geološka istraživanja, a u čijoj geološkoj građi, učestvuju slični krečnjaci, možemo, sa velikom vjerovatnoćom, pretpostaviti da se, radi o veoma kvalitetnom kamenu, koji zadovoljava sve uslove za njegovu primjenu u tehničko-građevinske svrhe.

8.1.4 Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka, dostavljenih od Zavoda za statistiku o ostvarenim prodajnim cijenama mineralnih sirovina za 2021. godinu, (br. 01-059/22-534/2 od 02.03.2022), prosječna ostvarena cijena proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2021. godini iznosi **14,75 €/m³**.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati, prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina je:

$$VP = 840.000 \text{ m}^3 \text{ č.s.m.} \times 1,5 \times 14,75 \text{ €/m}^3 = 18.585.000 \text{ € ili } 663.750 \text{ €/godišnje}$$

8.2 Obračun minimalne koncesione naknade

Minimalna koncesiona naknada za eksploataciju (čl. 18 Uredbe) obračunava se po obrascu:

$$MDN = VP \times G$$

gdje su

VP - vrijednost proizvodnje = **18.585.000 €** (za 28 godina)

VP - vrijednost godišnje proizvodnje = **663.750 €**

G - minimalni procentni iznos (7%)

$$MDN = 18.585.000 \text{ €} \times 0,07 = 1.300.950 \text{ € (ukupno za 28 godina)}$$

$$MDN = 663.750 \text{ €} \times 0,07 = 46.463 \text{ €/godišnje}$$

Koncesiona naknada (čl. 19 Uredbe) za eksploataciju sastoji se iz stalnog (SDN) (nepromjenjivog) i promjenjivog (PDN) dijela naknade.

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenjivog) dijela koncesione naknade:

- Za period od 28 godina SDN = **1.300.950 €**

- SDN (godišnje) = **46.463 €**

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, i može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

¹⁶ Koncesioni akt o nemetalnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta "Kaludar", Opština Petnjica

8.3 Promjenjivi dio koncesione naknade (PDN)

Promjenjivi dio naknade obračunava se godišnje po obrascu:

$$PDN = VP \times (G + K) > SDN \text{ (godišnjeg iznosa)}$$

gdje su:

VP - godišnja vrijednost proizvodnje obračunata na osnovu ostvarene godišnje proizvodnje mineralne sirovine i prosječne godišnje prodajne cijene proizvoda
G - ugovoreni procentualni iznos za pripadnost grupi pojave (ne manji od 7 %)
K - vrijednost korektivnog faktora (po osnovu ostvarene proizvodnje, obračunati iznos se uvećava od 0 do 3%, čl. 21 Uredbe).

Promjenjivi dio naknade obračunava se u prvoj polovini tekuće, za prethodnu godinu. Uplata se vrši jedanput godišnje na osnovu Rješenja nadležnog organa.

Obračun PDN se vrši na osnovu sljedeće dokumentacije:

- godišnjeg tehničkog izvještaja;
- izvještaja o radu i ostvarenom prihodu po osnovu ostvarene proizvodnje mineralne sirovine; i
- dokaza o količinama i prosječno ostvarenim prodajnim cijenama jedinice proizvoda na domaćem i stranom tržištu.

Dokumentaciju za obračun PDN podnosi koncesionar najkasnije do kraja marta tekuće, za prethodnu godinu.

9. KRITERIJUMI ZA IZBOR NAJPOVOLJNIJE PONUDE

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B.	KRITERIJUMI	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	30
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	30
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt-prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Finansijski aspekt-prosječni profit u posljednje tri godine	10
9.6	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	5

9.1. Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Tačkom 8.1.2. Koncesionog akta – Pripadnost grupi ležišta, definisano je da se ležište tehničko-građevinskog kamena "Kaludar", na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstava u treću grupu geogenih ležišta (G₃).

Po tom osnovu, shodno Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina, procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, odnosno ukupnog tržišnog proizvoda, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koji je jednak ili veći od 7%.

Ovaj kriterijum se izračunava na sljedeći način:

Kriterijum: $P \% / MP \% \times 30$, gdje:

P % - označava % ponuđača

MP % - označava maksimalno ponuđeni % na tenderu

30 - broj bodova za ovaj kriterijum

9.2. Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Tačkom 8.1.1. Koncesionog akta - Rezerve mineralne sirovine, definisano je da procjenjene geološke rezerve na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena "Kaludar" iznose oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Prema minimalnom godišnjem kapacitetu od 30.000 m³ č.s.m. tehničko-građevinskog kamena, za period od 28 godina (period koncesije za eksploataciju) otkopalo bi se 840.000 m³ č.s.m tehničko-građevinskog kamena. Od 30.000 m³ č.s.m. na godišnjem nivou u procesu dalje obrade sirovine dobilo bi se 45.000 m³ agregata različitih frakcija ($k_r=1,5$), što bi za period od 28 godina iznosilo 1.260.000 m³ tržišnog proizvoda.

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 30.000 m³ č.s.m.

Ovaj kriterijum se izračunava na sljedeći način:

Kriterijum: $PGP/MPGP \times 30$, gdje:

PGP - označava ponuđenu godišnju proizvodnju

MPGP - označava maksimalnu godišnju proizvodnju ponuđenu na tenderu

30 - broj bodova za ovaj kriterijum

9.3. Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, izvođenje bušenja i miniranja), kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije. Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Kriterijum: $BPR / NBPR \times 15$,

gdje:

BPR- označava broj potvrđenih referenci

NBPR- označava najveći broj potvrđenih referenci
15- označava broj bodova za ovaj kriterijum

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

9.4. Finansijski aspekt – Prosječni bruto prihod ponuđača u posljednje tri godine

Ovaj kriterijum se izračunava na sljedeći način:

Kriterijum: $PBP / MBP \times 10$,

gdje:

PBP – označava prosječni bruto prihod ponuđača za posljednje tri godine

MBP – označava maksimalni prosječni bruto prihod za posljednje tri godine od ponuda koje se upoređuju

10 –označava broj bodova po ovom kriterijumu

Za ponuđače koji su registrovani u periodu kraćem od posljednje tri godine, prosjek se određuje po broju godina poslovanja, s tim da je jedna godina poslovanja obavezni minimum.

9.5. Finansijski aspekt – Prosječni profit ponuđača u posljednje tri godine

Ovaj kriterijum se izračunava na sljedeći način:

Kriterijum: $PBP / MBP \times 10$,

gdje:

PBP – označava prosječni profit ponuđača za posljednje tri godine

MBP – označava maksimalni prosječni profit za posljednje tri godine od ponuda koje se upoređuju

10 –označava broj bodova po ovom kriterijumu

Za ponuđače koji su registrovani u periodu kraćem od posljednje tri godine, prosjek se određuje po broju godina poslovanja, s tim da je jedna godina poslovanja obavezni minimum.

9.6. Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

10. SPISAK POTREBNE TEHNIČKE DOKUMENTACIJE SA USLOVIMA ZA NJENU IZRADU, ODOBRENJA, SAGLASNOSTI I MIŠLJENJA ZA OBAVLJANJE KONCESIJE DJELATNOSTI

10.1. Geološka istraživanja

Tokom eksploatacije, shodno odredbama Zakona o geološkim istraživanjima, budući Koncesionar je dužan da izvodi geološka istraživanja u cilju povećanja ukupnih rezervi mineralne sirovine.

Tokom koncesionog perioda budući Koncesionar je dužan da, u skladu sa odredbama Zakona o geološkim istraživanjima, dostavlja nadležnom državnom organu za rudarstvo i geološka istraživanja svake pete godine na ovjeru Elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralne sirovine, sa stanjem na dan 31. decembar prethodne godine, koji se izrađuje na osnovu posebnih propisa.

10.2. Eksploatacija mineralne sirovine

10.2.1. Odobrenje za eksploataciju mineralne sirovine na eksploatacionom polju

Odobrenje za eksploataciju mineralne sirovine na eksploatacionom polju, u skladu sa članom 33 Zakona o rudarstvu, izdaje Ministarstva kapitalnih investicija; na zahtjev investitora. Uz zahtjev se dostavlja i sljedeća dokumentacija:

- ugovor o koncesiji;
- situaciona karta u razmjeri 1:10.000 (ili većoj) sa ucrtanim granicama eksploatacionog polja, javnim saobraćajnicama, rudarskim radovima i drugim objektima koji se nalaze na eksploatacionom polju, opisom granica, nazivom eksploatacionog polja i naznačenjem opštine na čijoj se teritoriji nalazi;
- potvrdu o bilansnim rezervama mineralnih sirovina koja se izdaje u skladu sa važećim propisima o klasifikaciji i kategorizaciji rezervi;
- studija izvodljivosti eksploatacije pojave mineralnih sirovina sa prikazom uslova i načina eksploatacije i pripreme mineralnih sirovina sa dinamikom izvođenja radova i podacima o zaprašenosti i zavodnjenosti, oplemenjivanju, upotrebi i plasmanu, mjerama zaštite i sanacije životne sredine kao i podacima o tehničkoj opremljenosti i stručnim kadrovima;
- mišljenje nadležnog organa za zaštitu životne sredine na studiju izvodljivosti eksploatacije;
- akt organa nadležnog za poslove urbanizma u pogledu usaglašenosti planirane eksploatacije mineralnih sirovina sa odgovarajućim prostornim, odnosno urbanističkim planovima;
- licenca za izvođenje radova;
- drugi podaci od značaja za izdavanje odobrenja na zahtjev nadležnog organa.

10.2.2. Odobrenje za izvođenje radova po rudarskom projektu

Nakon dobijanja odobrenja za eksploataciju mineralne sirovine na eksploatacionom polju, pristupa se izradi rudarske tehničke dokumentacije – rudarskog projekta eksploatacije.

Rudarski projekat izrađuje se za izgradnju novih rudarskih objekata, sistema otvaranja i pripreme rudarskih objekata radi eksploatacije mineralne sirovine. Rudarski projekat podliježe tehničkoj kontroli (reviziji), koju vrši nadležni organ preko stručne komisije ili pravnog lica koje ima Licencu za izradu rudarskih projekata.

Odobrenje za izvođenje radova po rudarskom projektu, u skladu sa članom 53 Zakona o rudarstvu, izdaje Ministarstva kapitalnih investicija na zahtjev investitora. Uz zahtjev se dostavlja i sljedeća dokumentacija:

- rudarski projekat sa revizionom klauzulom;
- potvrda-saglasnost organa koji je izdao uslove da je rudarski projekat urađen u skladu sa izdatim uslovima;
- urbanističko-tehnički uslovi;
- dokaz o pravu svojine ili korišćenja na zemljištu, odnosno službenosti za najmanje dvije godine eksploatacije mineralne sirovine prema dinamici utvrđenoj koncesionim pravom;
- saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu ili odluku da nije potrebno vršiti procjenu uticaja koje se izdaju u skladu sa posebnim propisom;
- vodoprivredna saglasnost na projekte kada eksploatacija mineralnih sirovina utiče na režim voda;
- saobraćajna saglasnost za pristup javnim saobraćajnicama;
- licenca za izvođenje radova;
- dokaz o plaćenju naknadi za promjenu namjene korišćenja poljoprivrednog zemljišta.

Za izgradnju rudarskih objekata i postrojenja dostavlja se i dokumentacija u skladu sa propisima o građenju u zavisnosti od vrste objekta i utvrđenih uslova za izradu tehničke dokumentacije, a naročito sljedeće saglasnosti: elektro-energetska, zaštite na radu, sanitarna, protivpožarna, vodovodna, za priključenje na telekomunikacionu mrežu.

10.2.3. Odobrenje za upotrebu rudarskih objekata

Izgrađeni rudarski objekti ili djelovi rudarskih objekata koji se mogu samostalno koristiti, prije početka korišćenja, podliježu tehničkom pregledu, koji obuhvata pregled: rudarskih i građevinskih radova, električnih postrojenja, uređaja i instalacija i rudarske opreme i postrojenja.

Tehničkim pregledom utvrđuje se usklađenost izvedenih radova sa tehničkom dokumentacijom na osnovu koje je izdato odobrenje za izvođenje radova, tehničkim propisima čija je primjena obavezna pri izgradnji rudarskih objekata i mjerama i normativima zaštite na radu i zaštite životne sredine. Troškove tehničkog pregleda snosi investitor. Tehnički pregled i odobrenje za upotrebu rudarskih objekata ili dijela objekta vrši nadležni organ preko stručne komisije ili pravnog lica u skladu sa propisima o izgradnji objekata.

Ako je za izdavanje odobrenja za upotrebu rudarskih objekata posebnim zakonom propisana obaveza prethodnog pribavljanja saglasnosti ili dozvole drugih organa ili organizacija, uz zahtjev za izdavanje odobrenja podnosi se i saglasnost, odnosno, dozvola.

11. HRONOLOGIJA IZRADE TEHNIČKE DOKUMENTACIJE I PRIBAVLJANJE ODOBRENJA I SAGLASNOSTI ZA IZVOĐENJE RUDARSKIH RADOVA

Korak 1 Izdavanje Licence za izvođenje rudarskih radova;

Korak 2 Izrada rudarskog projekta i njegova revizija

Korak 3 Dobijanje odobrenja za eksploataciju mineralne sirovine na eksploatacionom polju;

Korak 4 Dobijanje odobrenja za izvođenje radova po rudarskom projektu;

Korak 5 Tehnički prijem rudarskih objekata.

12. OSNOVNI ELEMENTI TENDERSKE DOKUMENTACIJE (JAVNI OGLAS, DOKUMENTACIJA VEZANA ZA PONUDU)

Tendersku dokumentaciju čine sljedeća dokumenta:

- Koncesioni akt;
- Dokumentacija vezana uz ponudu;
- Javni oglas;
- Uputstvo za podnošenje ponuda i
- Nacrt ugovora o koncesiji.

12.1 Dokumentacija koja se prilaže uz ponudu

Shodno članu 23 Zakona o koncesijama nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija su ponuđači:

1. nad kojima je pokrenut postupak stečaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;
2. koji su pravosnažnom presudom osuđeni za krivično djelo: kriminalnog udruživanja, stvaranje kriminalne organizacije; davanje mita; primanje mita; davanje mita u privrednom poslovanju; primanje mita u privrednom poslovanju; prevare; terorizma; finansiranje terorizma; terorističko udruživanje; učestvovanje u stranim oružanim formacijama; pranja novca; trgovine ljudima; trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; zasnivanje ropskog odnosa i prevoz lica u ropskom položaju;
3. koji imaju neizmirene obaveze po osnovu plaćanja svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta;
4. sa kojima je zbog neispunjavanja obaveza raskinut ugovor o koncesiji zaključen u skladu sa ovim zakonom;
5. koji imaju obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku;
6. čiji podaci o poslovanju, svojini, finansijskim i fiskalnim evidencijama iz države u kojoj imaju sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;
7. čije je odgovorno lice odnosno njegov zakonski zastupnik pravosnažno osuđivan za krivično djelo iz tačke 2 ovog stava.

Izuzetno od tačke 3 ovog člana neće se smatrati da je ponuđač nepodoban da učestvuje na javnom nadmetanju za davanje koncesija, koji dokaže da nema obavezu plaćanja odnosno da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava.

S tim u vezi, u cilju dokazivanja da je ponuđač podoban da učestvuje u postupku javnog nadmetanja, neophodno je dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- Izvod iz sudskog, ili drugog odgovarajućeg registra države u kojoj ponuđač ima sjedište- dokaz izdaje CRPS;
- dokaz da protiv ponuđača nije pokrenut postupak stečaja - dokaz/potvrdu izdaje Privredni sud;
- dokaz da ponuđač, kao i odgovorno lice ponuđača, odnosno izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik nisu pravosnažno osuđivani za krivično djelo kriminalnog udruživanja, stvaranje kriminalne organizacije; davanje mita; primanje mita; davanje mita u privrednom poslovanju; primanje mita u privrednom poslovanju; prevare; terorizma; finansiranje terorizma; terorističko udruživanje; učestvovanje u stranim oružanim formacijama; pranja novca; trgovine ljudima; trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; zasnivanje ropskog odnosa i prevoz lica u ropskom položaju – dokaz/potvrdu izdaje Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, a za fizička lica dokaz/potvrdu izdaje nadležni Osnovni sud;

- dokaz da je ponuđač izmirio obaveze po osnovu svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta– dokaz/e izdaje/u poreski organ/i uprave na državnom i lokalnom nivou;
- dokaz da ponuđač nema raskinut ugovor o koncesiji zbog neispunjenja obaveza – dokaz izdaje Komisija za koncesije;
- dokaz da ponuđač nema neizmirenih obaveza po osnovu kazni izrečenih u krivičnom ili prekršajnom postupku - dokaz/potvrdu izdaje Ministarstvo pravde,ljudskih i manjinskih prava .

Navedeni dokazi ne smiju biti stariji od 60 (šezdeset) dana od dana otvaranja dostavljenih ponuda.

Ukoliko država u kojoj ponuđač ima sjedište ne izdaje navedene dokaze, ovi dokazi mogu biti zamijenjeni izjavom ponuđača pod krivičnom i materijalnom odgovornošću, odnosno ukoliko u državi u kojoj je sjedište ponuđača nema zakonskih odredbi koje se tiču izjava pod krivičnom i materijalnom odgovornošću, izjavom datom pred nadležnim sudskim ili upravnim organom ili notarom.

U slučaju da Ponuđač nastupa kao konzorcijum kompanija, onda je za svakog člana konzorcijuma neophodno dostaviti dokaze kojima se potvrđuje da je član podoban da učestvuje u postupku javnog nadmetanja, kao i ugovor o konzorcijumu, koji izričito predviđa:

- da će svi članovi konzorcijuma biti solidarno odgovorni za izvršenje Ugovora u skladu sa njegovim uslovima;
- procenat učešća u konzorcijumu;
- obaveze svakog člana konzorcijuma i
- ovlašćenje jednog člana koji će istupati u ime konzorcijuma.

Vlasnička struktura u koncesionom društvu mora odgovarati procentu učešća članova u konzorcijumu utvđenom prilikom podnošenja ponude i ista se ne može mijenjati bez saglasnosti koncedenta.

Pored navedenog, ponuđač je dužan dostaviti i:

- Bankarsku garanciju ponude u skladu sa Uputstvom za podnošenje ponuda i
- Popunjeni Obrazac iz Uputstva za podnošenje ponuda.

12.2 Javni oglas

Javni oglas, u skladu sa odredbom člana 21 Zakona o koncesijama, objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji cijele Crne Gore i na Internet stranici nadležnog organa, odnosno, u ovom slučaju Ministarstva kapitalnih investicija.

Javni oglas za dodjelu predmetne koncesije sadrži sljedeće:

- opis predmeta koncesije, granice istražno-eksploatacionog prostora;
- osnovne elemente Koncesionog akta;
- adresu i rok za dostavljanje ponude na Javni oglas;
- kriterijume za učešće na Javnom oglasu;
- pravila prema kojima se Javni oglas sprovodi;

- način dostavljanja ponude;
- moguće vrijeme posjete lokacije na kojoj će se vršiti koncesiona djelatnost
- datum, vrijeme i mjesto otvaranja prispjelih ponuda na Javni oglas;
- rok u kome se ponuda na Javni oglas može povući;
- određivanje vrste ponude (tehničke i finansijske ili samo finansijske ponude);
- podatke o visini i obliku depozita i garancije i perioda za koji se traže;
- uslove, rok i način vraćanja depozita i garancije;
- ime lica zaduženog za davanje relevantnih informacija u postupku Javnog oglasa;
- vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti Koncesioni akt i Tenderska dokumentacija, kao i cijena Tenderske dokumentacije u visini troškova njene izrade.

Javni oglas, nakon objavljivanja, nadležni organ može izmijeniti, osim elemenata utvrđenih Koncesionim aktom. Izmjena Javnog oglasa se objavljuje na način na koji je objavljen osnovni tekst Javnog oglasa, s tim što se rok za dostavljanje ponuda produžava za vrijeme koje je proteklo od dana objavljivanja Javnog oglasa.

12.3 Ugovor o koncesiji

Sastavni dio Tenderske dokumentacije je i Nacrt ugovora o koncesiji, koji je dat kao Prilog Koncesionog akta.

12.4 Uputstvo za podnošenje ponuda

Sastavni dio Tenderske dokumentacije je i Uputstvo za podnošenje ponuda, koje je dato kao Prilog Koncesionog akta.

13. SPISAK PROPISA KOJI SE PRIMJENJUJE U POSTUPKU DAVANJA KONCESIJE I U VRŠENJU KONCESIJE DJELATNOSTI

Propisi koji se primjenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti:

- Zakon o koncesijama ("Sl. list CG", br. 8/09 i 73/19);
- Uredba o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije ("Sl. list CG", br. 8/09);
- Zakon o rudarstvu („Sl. list CG“, br. 65/08, 74/10 i 040/11);
- Zakon o geološkim istraživanjima ("Sl. list RCG", br. 28/93, 27/94, 42/94 i 26/07 i „Sl. list CG“, br. 28/11);
- Zakon o zaštiti i zdravlju na radu („Sl. list CG“, br. 34/14 i 44/18);
- Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20);
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 75/18);
- Zakon o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 54/16 i 18/19);
- Zakon o životnoj sredini („Sl. list CG“, br. 52/16 i 73/19);
- Zakon o zaštiti kulturnih dobara Crne Gore („Sl. list CG“, br. 49/10, 40/11, 44/17 i 18/19);
- Zakon o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09 i 40/11);
- Uredba o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16);

- Uredba o visini sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi, način obračunavanja, plaćanja i korišćenja tih sredstava („Sl. list CG“, br. 51/11);
- Pravilnik o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi čvrstih mineralnih sirovina i vođenju evidencije o njima („Sl. list SFRJ“, br. 53/79);
- Pravilnik o rudarskim mjerenjima („Sl. list RCG“, br. 26/94);
- Pravilnik o izradi projekata geoloških istraživanja („Sl. list SRCG“, br. 9/85 i 16/85);
- Pravilnik o sadržini rudarskih projekata („Sl. list CG“, br. 74/09);
- Pravilnik o sadržaju zahtjeva i dokumentaciji za izdavanje dozvole za preradu i/ili zbrinjavanje otpada iz rudarstva ("Službeni list Crne Gore", br. 78/16)
- Pravilnik o tehničkim normativima za površinsku eksploataciju pojave mineralnih sirovina („Sl. list SFRJ“, br. 62/87);
- Uputstvo o izradi godišnjeg tehničkog izvještaja i godišnjeg finansijskog izvještaja o poslovanju koncesionara koji imaju pravo na eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list RCG“, br. 10/95) i
- ostali propisi