

## **Uredbu o postupku i o načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona**

### **Predmet uredbe**

#### **Član 1**

Ovom uredbom utvrđuje se postupak i način sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona, u skladu sa članom 97 Zakona.

### **Javna rasprava**

#### **Član 2**

Javna rasprava iz člana 1 ove uredbe, sprovodi se:

- organizovanjem javnih skupova ( okrugli stolovi, tribine i dr.);
- pisanom i elektronskom komunikacijom;
- na drugi pogodan način.

### **Program javne rasprave**

#### **Član 3**

Ministarstvo nadležno za priremu zakona iz člana 1 ove uredbe (u daljem tekstu: ministarstvo), nakon pripreme nacrt zakona, utvrđuje program javne rasprave.

Program javne rasprave sadrži:

- naziv organa koji sprovodi javnu raspravu;
- naziv akta koji se daje na javnu raspravu;
- period u kojem će se obaviti javna rasprava;
- mjesto i vrijeme održavanja javne rasprave;
- druge podatke potrebne za njeno uspješno sprovođenje.

### **Javni poziv i trajanje javne rasprave**

#### **Član 4**

Javni poziv zainteresovanoj javnosti, uz nacrt zakona sa obrazloženjem i programom javne rasprave, objavljuje se u najmanje jednom dnevnom listu koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, kao i na veb stranici ministarstva.

Javna rasprava traje najmanje 30 dana.

### **Način sprovođenja javne rasprave**

#### **Član 5**

U javnoj raspravi omogućava se direktna komunikacija zainteresovane javnosti sa ovlašćenim predstavnicima ministarstva.

Kako bi se na pogodan način predstavila rješenja iz nacrt zakona, javna rasprava se organizuje uz korišćenje potrebnih tehničkih sredstava.

Pri organizovanju javne rasprave na način iz člana 2 stav 1 alineja 1, ministarstvo vodi računa da prostorije u kojima se organizuje javna rasprava budu pristupačne osobama sa invaliditetom.

U slučaju kada se javna rasprava sprovodi na način iz člana 2 stav 1 alineja 1, javnoj raspravi prisustvuje ovlašćeni predstavnik ministarstva.

### **Zapisnik o javnoj raspravi**

#### **Član 6**

Ministarstvo vodi zapisnik o toku javne rasprave u kome se evidentiraju primjedbe, predlozi i sugestije učesnika javne rasprave.

### **Izveštaj o javnoj raspravi**

#### **Član 7**

Nakon završetka javne rasprave ministarstvo sačinjava izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi.

Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi naročito sadrži podatke o:

- mjestu i vremenu održavanja javne rasprave;
- ovlašćenim predstavnicima ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi;
- broju i sastavu učesnika javne rasprave;
- predlozima koji su prihvaćeni i razloge prihvatanja;
- predlozima koji nisu prihvaćeni i razloge neprihvatanja.

### **Objavljivanje izvještaja o javnoj raspravi**

#### **Član 8**

Ministarstvo, u roku od 15 dana od dana završetka javne rasprave, objavljuje izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi na svojoj veb stranici.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 9**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I Pravni osnov osnov za donošenje uredbe

Pravni osnov za donošenje Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona sadržan je u članu 97 stav 3 Zakona o državnoj upravi („Službeni list RCG“, broj 38/03 i „Službeni list CG“, br. 22/08 i 42/11), kojim je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje postupak i način sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona iz st. 1 i 2 istog člana.

### II Razlozi za donošenje uredbe

Tokom posljednje decenije Crna Gora je učinila značajne iskorake u smislu regulatorne reforme i unapređenja pravnog sistema. Međutim, zbog izražene potrebe da se pravni sistem Crne Gore u kratkom roku osavremeni, postoji znatan rizik da se donošenjem zakona i podzakonskih akata ne ostvare željeni ciljevi, te se stoga donošenje novih propisa mora zasnivati na temeljnoj analizi efekata koji će proisteći iz njihove primjene, uz intezivnije uključivanje zainteresovane javnosti u proces njihove pripreme.

U Mišljenju Evropske Komisije o zahtjevu Crne Gore za članstvo u EU ukazano je da „Vlada, u principu, uključuje sve zainteresovane strane u pripremu zakonskih propisa, uključujući civilno društvo i međunarodne organizacije, ali da novo zakonodavstvo nije uvijek bilo zasnovano na jasnoj identifikaciji prioriteta i potreba“; te „da su potrebni dodatni napor kako bi se unaprijedio kvalitet zakonodavstva i povećali kapaciteti za izradu zakonodavstva“. Pored toga, ukazano je i na potrebu da se poboljša kvalitet konsultacija u procesu pripreme zakona sa svim zainteresovanim stranama, uključujući i civilno društvo. Na temelju ovakve ocjene, kao dio Akcionog plana za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja EK za oblast civilnog društva, Vlada je utvrdila obavezu donošenja akta o kriterijumima i postupku učešća NVO u procesu kreiranja javnih politika.

Realizujući ovu aktivnost, posebno imajući u vidu važeća normativna rješenja, Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj upravi, koji Zakon je Skupština Crne Gore donijela 29.07.2011. godine. Na osnovu važećih rješenja, ministar je u obavezi da u pripremi zakona, kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana, sprovede postupak javne rasprave, dok u pripremi drugih zakona ne postoji obaveza, već isključivo mogućnost sprovođenja tog postupka. Sam način odvijanja javne rasprave, do donošenja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj upravi, nije bio pravno regulisan, što je za posledicu imalo neujednačenu praktičnu primjenu. Pomenutim izmjenama i dopunama, utvrđen je zakonski osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se urediti način i postupak sprovođenja javne rasprave.

Donošenjem predmetne uredbe, na jasan način će se, kroz jasno utvrđena pravila, bliže regulisati učešće svih zainteresovanih subjekata u proces donošenja

zakona. Pri tome, mogućnost učešća u tom procesu neće se odnositi samo na nevladine organizacije, već i na sve druge subjekte koji iskažu zainteresovanost.

### **III Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i rješenja**

**Odredbom člana 1** Predloga uredbe - određen je predmet uredbe, u skladu sa zakonskim osnovom za njeno donošenje.

**Odredbom člana 2** Predloga uredbe - propisani su načini na kojima se postupak javne rasprave sprovodi i to dva najprisutnija načina: organizovanjem javnih skupova i pisanom i elektronskom komunikacijom, pri čemu je ostavljena mogućnost da se sprovodi i na drugi pogodan način. Na ovaj način obuhvaćeni su svi mogući oblici komunikacije između obrađivača nacrtu zakona i zainteresovanih subjekata.

**Odredbom člana 3** Predloga uredbe – regulisano je donošenje programa javne rasprave kao i njegova sadržina.

**Odredbom člana 4** Predloga uredbe – propisuje se objavljivanje javnog poziva zainteresovanoj javnosti kao i trajanje javne rasprave.

**Odredbom člana 5** Predloga uredbe – utvrđuje se način sprovođenja javne rasprave kako bi se sprovela na najsvrsishodniji način (upotreba tehničkih sredstava, prisustvo predstavnika ministarstva koje je obrađivač zakona). Pored toga, propisuje se da prostorije u kojima se odvija javna rasprava budu pristupačne osobama sa invaliditetom.

**Odredbom člana 6** Predloga uredbe – propisuje se vođenje zapisnika o toku javne rasprave, a čl. 7 i 8 sačinjavanje izvještaja o javnoj raspravi, njegova sadržina i objavljivanje.

**Odredbom člana 9** Predloga uredbe – utvrđuje se stupanje na snagu ove uredbe.

### **IV Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje uredbe**

Za sprovođenje ove uredbe nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.