

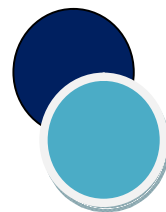
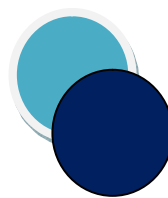
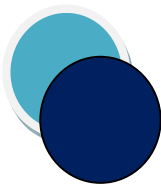


VLADA CRNE GORE
SAVJET ZA SARADNJU ORGANA DRŽAVNE UPRAVE
I NEVLADINIH ORGANIZACIJA

IZVJEŠTAJ O RADU SAVJETA ZA SARADNJU ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I NVO za 2019. godinu

februar 2020.godine

Sadržaj



Uvod é é é é é é é é é é é é é é é ..é é é é é é é é é é é é é 3



Aktivnosti Savjeta u 2019. godini4



Javnost rada Savjeta u 2019. godini5



Presjek stanja5



Predlog mjera za unapređenje6



Prilog: Status realizacije zaključaka i preporuka Savjeta7

I Uvod

Dijalog- volja, razumijevanje i su-odgovornost!

Savjet za saradnju organa državne uprave i NVO formiran je u cilju unapređenja institucionalnog okvira i jačanja kapaciteta državne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO.

Svojim radom Savjet promoviše dijalog o svim pitanjima značajnim za jačanje međusektorske saradnje i povjerenja radi doprinosa što kvalitetnijoj realizaciji politika koje utiču na okruženje u kojem djeluju nevladine organizacije.

Savjetom predsjedava ministarka javne uprave, a čine ga još šest predstavnika organa državne uprave iz redova visoko-rukovodnog kadra i šest predstavnika NVO čije su oblasti djelovanja: volonterizam, socijalno preduzetništvo, evropske integracije, zaštita lica sa invaliditetom, razvoj civilnog društva i filantropija.

U *Strategiji unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020* navedene oblasti su prepoznate kao prioritetne za dalji razvoj saradnje i partnerstva organa uprave i nevladinog sektora. U osnovi svih politika od značaja za održivost NVO sektora su primjena definisanih standarda konsultovanja javnosti u pripremi javnih politika i efikasan institucionalni okvir za međusektorsku saradnju. Ove dvije teme okosnica su dijaloga o svim pitanjima koje Savjet razmatra u skladu sa svojim nadležnostima:

- praćenje primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020;
- davanje mišljenja o nacrtima propisa, odnosno strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori, u cilju unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija;
- davanje mišljenja u vezi sa primjenom propisa, odnosno strateških i drugih dokumenata koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

„Dijalog o saradnji između Vlade i NVO značajno je unaprijeđen kroz funkcionisanje Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO.”

Izvještaj EK za Crnu Goru, 2019.

Ministarstvo javne uprave pruža stručnu i logističku podršku radu Savjeta i priprema materijale za održavanje sjednica i realizaciju zaključaka i preporuka.

II Aktivnosti Savjeta u 2019. godini

Savjet je tokom 2019. godine održao četiri sjednice, tokom kojih je razmatrao 9 tačaka dnevnog reda.

IV sjednica održana je 6. i 15. februara 2019. godine

V sjednica održana je 17. maja 2019. godine

VI sjednica održana je 22. jula 2019. godine

VII sjednica održana je 29. oktobra 2019. godine

1. Praćenje primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018- 2020

Savjet redovno prati dinamiku realizacije aktivnosti iz Akcionog plana *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020*, sa posebnim osvrtom na oblast finansijske održivosti NVO-a, uloge NVO u socio-ekonomskom razvoju i ulogu NVO u kreiranju i primjeni javnih politika.

Sa navedenim u vezi, Savjet je u izvještajnom periodu usvojio *Izveštaj o realizaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO za 2018. godinu*, koji je usvojila i Vlada na sjednici održanoj 1. avgusta 2019. godine.

Takođe, u skladu sa Strategijom, Savjet je usvojio *Metodologiju za praćenje i izvještavanje o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*, čija primjena pruža uvid u efekte uloga nevladinih organizacija u kreiranju javnih politika.

2. Davanje mišljenja o nacrtima propisa, odnosno strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori, u cilju unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija

U izvještajnom periodu Savjet je dao mišljenje o *Nacrtu zakona o volontiranju* i pohvalio normiranje volontiranja kao dobrovoljnog i besplatnog ulaganja vremena, znanja i vještina kojima se obavljaju aktivnosti u korist drugih lica i za opštu dobrobit društva, te dao predlog da se još jednom razmotre pojedina rješenja, prije konačnog utvrđivanja Predloga zakona.

Savjet je, na predlog Ministarstva javne uprave, razmatrao i *Predlog odluke o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini*. Predlog odluke predstavlja završnu fazu programiranja u skladu sa Zakonom o NVO iz 2019. godine pripremljen je u zakonskom roku.

3. Davanje mišljenja u vezi sa primjenom propisa, odnosno strateških i drugih dokumenata koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori

Savjet je razmatrao i usvojio *Predlog izvještaja o sprovedenoj evaluaciji postupka procjenjivanja projekata/programa NVO-a na konkursima državne uprave u 2018. godini*. Ova aktivnost realizovana je u skladu sa preporukom Savjeta, a cilju doprinosa ocjeni kvaliteta primjene novog modela finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta.

U cilju doprinosa kvalitetnijoj primjeni *Zakona o nevladinim organizacijama* (Službeni list Crne Gore, broj 39/11 i 37/17) Savjet je razmatrao i sadržinu finansijskih iskaza NVO koji se dostavljaju prilikom apliciranja na konkurse organa državne uprave. Preporučeno je da se obuke za državne službenike o primjeni standarda finansiranja NVO projekata iz javnih izvora upotpune smjernicama za tumačenje vjerodostojnosti finansijskih iskaza.

Savjet je dao mišljenje i o *Izveštaju o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2018. godinu* te preporuke organima za dosljedniju primjenu ovog propisa.

Pored navedenog, Savjet je u kontinuitetu na sjednicama diskutovao o primjeni *Zakona o nevladinim organizacijama* u dijelu koji se odnosi na kvalitet dizajna javnih konkursa i dinamici objave odluka o raspodjeli sredstava. Dodatno, Savjet je više puta ukazivao na potrebu većeg doprinosa zaduženih institucija razvoju oblasti *socijalnog preduzetništva i volonterizma*.

III Javnost rada Savjeta

Informacije o radu Savjeta redovno se objavljuju na internet stranicama Vlade i Ministarstva javne uprave.

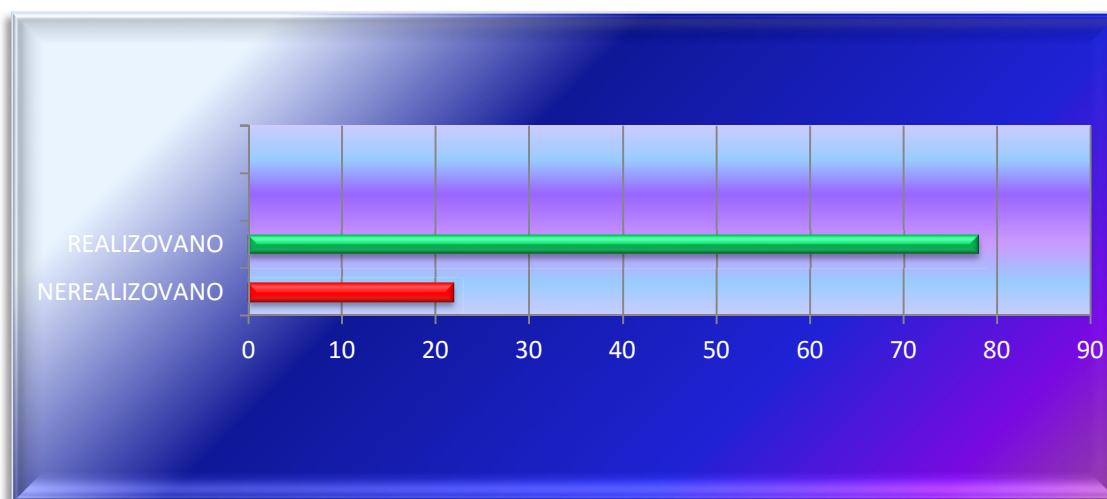
U 2019. godini objavljeno je pet saopštenja¹ sa informacijama o održanim sjednicama. Mediji (portali) iste preuzimaju, a objave su redovne i na društvenim mrežama Ministarstva.

Ministarstvo javne uprave na svim skupovima posvećenim temi razvoja civilnog društva, ističe značaj funkcionisanja Savjeta, odnosno njegovog doprinosa međusektorskom dijalogu i boljem razumijevanju potreba nevladinih organizacija.

IV Presjek stanja

Savjet je značajno unaprijedio dinamiku komunikacije između organa državne uprave i NVO. Svojim preporukama i zaključcima utiče na organe uprave da kvalitetnije realizuju politike u oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama, prvenstveno *Zakona o nevladinim organizacijama* i *Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*.

¹http://www.gov.me/naslovna/Savjetodavna_tijela/Savjet_za_saradnju_organu/195938/Odrzana-cetvrta-sjednica-Savjeta-za-saradnju-organu-drzavne-uprave-i-nevladinih-organizacija.html
http://www.gov.me/naslovna/Savjetodavna_tijela/Savjet_za_saradnju_organu/196276/Nastavak-IV-sjednice-Savjet-za-saradnju-organu-drzavne-uprave-i-nevladinih-organizacija.html
http://www.gov.me/naslovna/Savjetodavna_tijela/Savjet_za_saradnju_organu/199462/Odrzana-V-sjednica-Savjeta-za-saradnju-organu-drzavne-uprave-i-NVO.html
http://www.gov.me/naslovna/Savjetodavna_tijela/Savjet_za_saradnju_organu/206986/Savjet-za-saradnju-organu-drzavne-uprave-i-NVO-usvojio-tri-znacajna-dokumenta-iz-oblasti-medusektorske-saradnje.html
<http://www.mju.gov.me/vijesti/213123/Savjet-za-saradnju-organu-drzavne-uprave-i-NVO-razmatrao-Nacrt-zakona-o-volontiranju.html>



U 2019. godini sedam (78%) od devet preporuka i zaključaka Savjeta je realizovano, a dvije (22 %) su nerealizovane.

Preporuke i sugestije da se intenzivira realizacija aktivnosti iz oblasti socijalnog preduzetništva, filantropije i volonterizma koje su upućene nosiocima aktivnosti iz Akcionog plana *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO* nijesu u dovoljnoj mjeri realizovane, što utiče na ukupan stepen realizacije Strategije, te izaziva stagnaciju napredovanja u oblasti uloge NVO u socio-ekonomskom razvoju društva.

Preporuke i sugestije Savjeta date u odnosu na oblasti finansijske održivosti nevladinih organizacija i uloga NVO u kreiranju javnih politika pozitivno su uticale na odnos organa da primijene mjere kako bi se uoljeni izazovi prevazišli u narednom periodu.

V Predlog mjera za unapređenje

Savjet treba dodatno ojačati svoju ulogu i vidljivost u monitoringu implementacije *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020*, a posebno u odnosu na oblasti socijalnog preduzetništva, filantropije i volonterizma, kao i drugih aktivnosti definisanim Strategijom. Ovo je posebno važno imajući u vidu činjenicu da ulazimo u poslednju godinu implementacije pomenute Strategije i započinjemo aktivnosti na izradi novog dvogodišnjeg programa saradnje između Vlade i civilnog sektora.

Prilog: Pregled i status realizacije zaključaka i preporuka Savjeta:

1. Informacija o izradi Nacrta zakona o volontiranju

Zaključak: Savjet se upoznao sa usmenom informacijom o preduzetim aktivnostima na izradi Nacrta zakona o volontiranju.

Realizovano

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je, nakon završetka javne rasprave, dostavilo Savjetu Predlog zakona o volontiranju radi davanja mišljenja.

2. Predlog metodologije za praćenje primjene Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, (Službeni list CG, broj 41/18)

Zaključak: Savjet je usvojio Metodologiju za praćenje i izvještavanje o primjeni Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija.

Realizovano

Ministarstvo javne uprave je pripremio Izvještaj o primjeni Uredbe za 2018. godinu, u skladu sa usvojenom metodologijom.

3. Predlog izvještaja o radu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija za 2018. godinu

Zaključak: Savjet je usvojio *Izvještaj o radu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u 2018. godini* i zadužio Ministarstvo javne uprave da isti dopuni sa pregledom usvojenih zaključaka i preporuka.

Realizovano

Ministarstvo javne uprave je inoviralo Izvještaj u skladu sa sugestijama Savjeta. Vlada je usvojila Izvještaj na sjednici održanoj 30. maja 2019. godine.

4. Predlog izvještaja o sprovedenoj evaluaciji postupka procjenjivanja projekata/programa NVO-a na konkursima državne uprave u 2018. godini

Zaključak: Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija je razmotrio *Izvještaj o sprovedenoj evaluaciji postupaka procjenjivanja projekata/programa NVO-a na konkursima organa državne uprave u 2018. godini*.

Preporuka: Savjet je preporučio da se zaključci i predlozi iz *Izvještaja o sprovedenoj evaluaciji postupaka procjene programa/projekata nevladinih organizacija na konkurse organa državne uprave u 2018. godini* koriste u cilju sačinjavanja preporuka *Analize efekata primjene Zakona o nevladinim organizacijama*.

Realizovano

Analiza efekata primjene Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu primjene odredbi koje se odnose na finansiranje projekata i programa NVO je pripremljena u okviru projekta „Tehnika podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje Vlade i NVO-a“ i ista sadrži preporuke zasnovane na nalazima iz Izvještaja.

5. Sadržina finansijskih iskaza NVO koji se dostavljaju prilikom apliciranja na konkurse organa državne uprave

Preporuka: Savjet je preporučio da se u sadržaj obuka o standardima finansiranja projekata i programa NVO iz javnih izvora doda sesija iz oblasti finansija- tumačenje finansijskih iskaza NVO koji se prilažu uz prijave projekata na konkursima objavljenim u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama.

Nerealizovano

Ova aktivnost u izvještajnom periodu nije realizovana. Planirano je da se realizuje u saradnji sa Institutom sertifikovanih radionova Crne Gore, koji je sertifikovanim trenerima Uprave za kadrove za navedenu oblast pružiti podršku u pripremi dijela obuke iz oblasti finansija. Naredni ciklus obuka planiran je tokom 2020. godine.

6. Predlog izvještaja o realizaciji *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO za 2018. godinu*

Savjet je predložio Vladi da donese sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore je usvojila *Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020 za 2018. godinu*.
2. Zadužuju se nosioci aktivnosti da preduzmu mjere za efikasniju realizaciju aktivnosti iz Poglavlja IV Strategije iz tačke 1 i Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju.

Ministarstvu javne uprave je sugerisano da šalje informaciju o utrošenim sredstvima iz državnog budžeta za realizaciju AP pomenute *Strategije*

Realizovano

Vlada je *Izveštaj* usvojila na sjednici održanoj 1. avgusta 2019. godine i donijela zaključke istovjetne predloženim.

Ministarstvo javne uprave je dopisom broj 01-402/19-5336 od 10. septembra 2019. godine poslalo zahtjev za dostavljanjem podataka o utrošenim budžetskim sredstvima za realizaciju aktivnosti iz AP *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO*.

Kancelarija za evropske integracije je izvijestila da je utrošeno 20.860,87 eura iz sredstava projekata tehničke podrške za programe prekogranične i transnacionalne saradnje za organizaciju info dana, info sesija i foruma za traženje partnera za realizaciju IPA II prekograničnih i transnacionalnih projekata koji su korisnici NVO, a Ministarstvo javne uprave da je utrošeno 20.000 eura za unapređenje servisa e-participacija.

Aktivnosti izmjene i donošenja normativnih akata nijesu iziskivale planiranje posebnih budžetskih sredstava, budući da je normativna aktivnost redovna aktivnost organa uprave. Ostale aktivnosti iz AP Strategije finansirane su iz sredstava budžeta projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama za saradnju organa državne uprave i NVO“, kako je u *Izveštaju* i navedeno.

7. Predlog odluke o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima u 2020. godini

Savjet je predložio Vladi da usvoji sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore je donijela Odluku o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini.

Odluka će se objaviti u Službenom listu Crne Gore.

2. Zadužuju se Ministarstvo nauke, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo zdravlja da u roku od 15 dana objave javne konkurse za raspodjelu sredstava na osnovu *Odluke o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini.*

Realizovano

Vlada je donijela Odluku na sjednici održanoj 1. avgusta 2019. godine i donijela zaključke koji su predloženi od Savjeta.

8. Predlog izvještaja o primjeni *Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2018. godinu*

Savjet je predložio Vladi da usvoji sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore je usvojila Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2018. godinu.
2. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave, da u saradnji sa Upravom za kadrove, nastavi i unaprijedi obuku državnih službenika na svim nivoima o značaju standarda javnog konsultovanja, sa posebnim osvrtom na primjenu Uredbe, eParticipaciju i izvještavanje o rezultatima konsultacija.
3. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da do 1. oktobra 2019. godine organizuje sastanak sa svim sekretarima ministarstava kako bi se ukazalo na značaj standarda javnog konsultovanja u procesu kreiranja javnih politika.

Realizovano

Vlada je usvojila Izvještaj na sjednici održanoj 1. avgusta 2019. godine i donijela zaključke koji su predloženi od Savjeta.

Ministarstvo javne uprave je u saradnji sa Upravom za kadrove započelo ciklus održavanja in house obuka u ministarstvima. U IV kvartalu 2019. godine održane su tri obuke.

Ministarstvo je i održalo koordinacioni sastanak sa sekretarima ministarstava i državnim službenicima o primjeni standarda sprovođenja javnih konsultacija i normativnog okvira, na kojemu su definisane preporuke za prevazilaženje uočenih izazova.

9. Predlog zakona o volontiranju

Savjet je dao mišljenje o Predlogu zakona o volontiranju i pohvalio normiranje volontiranja kao dobrovoljnog i besplatnog ulaganja vremena, znanja i vještina kojima se obavljaju aktivnosti u korist drugih lica i za opću dobrobit društva. Ujedno preporučeno je Ministarstvu rada i socijalnog staranja da razmotri predloge članova Savjeta koji se odnose na članove 1, 5 i 10 iz pomenutog Predloga.

Savjet je predložio Vladi da donese sljedeće zaključke:

Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2019. godine, razmotrila je i utvrdila Predlog zakona o volontiranju.

Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da nakon donošenja Zakona o volontiranju, pripremi Predlog programa podsticajnih mjera za razvoj i promociju volontiranja.

Nerealizovano

Vlada je utvrdila Predlog zakona o volontiranju na sjednici održanoj 21. novembra 2019. godine. Drugi predlog zaključka Savjeta nije usvojen. Član 1, član 5 i član 10 Predloga zakona su nepromijenjeni.

Sa Predlogom zakona objavljen je Izvještaj sa javne rasprave², koji sadrži obrazloženja za neprihvatanje sugestija i komentara učesnika javne rasprave, uključujući i one komentare koji su kompatibilni komentarima članova Savjeta.

PREDLOG ZAKLJUČKA:

Savjet je usvojio *Izvještaj o radu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u 2019. godini.*

² http://www.gov.me/sjednice_vlade_2016/144