

INFORMACIJA

o pregovorima sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj (IBRD) u vezi sa zaključenjem Ugovora o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforme poreske administracije, kao i zaključenju Amandmana Ugovora o zajmu za projekat Reforme poreske administracije, potpisanog 19. januara 2018. godine

Na osnovu zaključaka Vlade Crne Gore br. 07-1783, od 15. juna 2017. godine, Vlada Crne Gore-Ministarstvo finansija je, 19. januara 2018. godine, zaključilo Ugovor o zajmu za projekat Reforme poreske administracije, sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj (IBRD) u vrijednosti od 14 miliona eura.

Podsjećanja radi navodimo da pomenuti projekat obuhvata tri komponente i to:

Komponenta 1- Institucionalni razvoj: Ova komponenta će pomoći u jačanju strateškog fokusa rukovodstva, povećati pažnju usmjerenu na integritet, ojačati upravljanje kadrovima i obukom, poboljšati neophodne analitičke kapacitete da podrže strateško upravljanje u PUCG, poboljšati pravni okvir i funkciju žalbi i uspostaviti moderno upravljanje prihodima.

Komponenta 2- Poslovni procesi: Ova komponenta podržava modernizaciju poslovnih procesa i poboljšanje operativne efikasnosti Poreske uprave Crne Gore.

Komponenta 3- Usluge poreskim obveznicima: Ova komponenta se odnosi na aktivnosti vezane za: modernizaciju usluga koje se pružaju poreskim obveznicima i povećanje razumijevanja zakona o prihodima, procedura i prava i obaveza poreskih obveznika i što treba da doprinese smanjenju opterećenja poreskih obveznika prilikom izvršavanja poreskih obaveza, kao i jačanje spoljne i unutrašnje komunikacije.

Potpisivanjem pomenutog Ugovora o zajmu započela je i implementacija projekta. Tokom realizacije projekta utvrđena je potreba za proširenjem projektnih aktivnosti na način što će se dodati komponenta projekta koja se odnosi na uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju. Uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije obuhvata:

- izradu i implementaciju softverskog rješenja za elektronsku fiskalizaciju računa;
- nabavku hardverskog i softverskog rješenja neophodnog za sprovođenja sistema elektronske fiskalizacije računa,
- integrisanje sistem za elektronsku fiskalizaciju računa u Integrisani sistem za upravljanje prihodima;
- pružanje obuke zaposlenima Poreske uprave u cilju efikasnog korišćenja uspostavljenog sistema.

U skladu sa navedenim, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 045/19 od 05.08.2019), obezbijeden je prostor za zaključenje aneksa ili dodatnog ugovora za finansiranje projekta Reforme poreske administracije u iznosu od 4,8 miliona eura.

Nakon što su ispunjeni zakonski preduslovi za zaključenje navedenog aranžmana, predstavnici IBRD-a i Ministarstva finansija su, krajem avgusta 2019. godine, održali razgovore koji se tiču procjene ispunjenosti uslova za zaključenje navedenog kreditnog aranžmana. Tokom procjene razmotreni su Projektni dokument o predloženom dodatnom zajmu (Project Paper on a Proposed Additional Financing), Nacrt ugovora o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforma poreske administracije i uslovi finansiranja, kao i ostala pitanja koja su značajna za zaključenje kreditnog aranžmana.

Nakon inicijalnih razgovora, Ministarstvo finansija je, dopisom br. 06-4570, od 28. avgusta 2019. godine, predložilo predstavnike crnogorske administracije koji će sačinjavati tim za pregovore. Navedenim dopisom, Ministarstvo finansija obavijestilo je IBRD da će predlog sastava pregovaračkog tima biti potvrđen od strane Vlade Crne Gore nakon završetka godišnjih odmora. Uz konsultacije sa Poreskom upravom Crne Gore, Ministarstvo finansija je predložilo pregovarački tim u sledećem sastavu:

- Miomir Mugoša, direktor Poreske Uprave Crne Gore, šef delegacije;
- Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem, Ministarstva finansija;
- Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata Državnog trezora Ministarstva finansija;
- Predrag Škiljević, v.d. pomoćnika direktora Poreske uprave za Sektor za informacione tehnologije;
- Anđelko Jovanović, načelnik Odsjeka za održavanje i razvoj softvera - Sektor za informacione tehnologije u Poreskoj upravi Crne Gore
- Katarina Živković, načelnica Direkcije za upravljanje dugom, analizu zaduženosti i odnose sa inostranstvom (front office) u Direktoratu Državnog trezora Ministarstva finansija.

U skladu sa pozivom upućenim od strane IBRD-a, zvanični pregovori održani su 03. septembra 2019. godine. Tokom pregovora potvrđeni su Projektni dokument i usaglašeni uslovi finansiranja kroz Ugovor o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforme poreske administracije.

Shodno navedenom, ukupan iznos dodatnog zaduženja je 4,8 miliona eura. Kreditni aranžman biće zaključen na period od 24,5 godina, koji će uključivati i 4,5 godina grejs perioda sa kamatnom stopom Eurbor uvećan za fiksnu kamatnu marginu, koja u ovom trenutku iznosi 1.05%. Potrebno je napomenuti da će konačna vrijednost fiksne kamatne margine biti utvrđena u momentu potpisivanje ugovora, ali se ne očekuje značajnije odstupanje u odnosu na navedenu vrijednost. Takođe, uslovima aranžmana predviđeno je plaćanje 0,25% naknade za obradu zajma, koja će biti izmirena umanjenjem raspoloživog iznosa kreditnih sredstava za navedeni procenat. Pored toga, banka će naplaćivati i naknadu na nepovučena sredstva po stopi od 0,25% godišnje.

Važno je naglasiti da je jedan od aspekata pregovora bilo i pitanje oslobađanja ugovora o kreditu od plaćanja PDV-a. Naime, imajući u vidu da Zakon o PDV-u predviđa mogućnost oslobađanja od plaćanja PDV-a za nabavke roba i usluga iz kredita sa međunarodnim finansijskim institucijama, kao i potrebu Poreske uprave Crne Gore da obezbijedi što veći stepen iskorišćenosti kreditnih sredstava za projektne aktivnosti, predloženo je da se izvrši oslobađanje kreditnih sredstava od plaćanja PDV-a. Ovaj predlog obuhvata kako Ugovor o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforma poreske administracije u iznosu od 4,8 miliona eura, tako i originalni Ugovor o zajmu za projekat Refore poreske administracije, potpisan 19. januara 2018. godine.

U skladu sa navedenim, u Prilogu 2, Odjeljak III (Povlačenja sredstava zajma), Ugovora o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforma poreske administracije, navedeno je da će za finansiranje iz zajma biti prihvatljivi svi troškovi, uključujući poreze osim PDV-a.

Takođe, tokom pregovora utvrđen je i Amandman Ugovora o zajmu za projekat Reforme poreske administracije, potpisanog 19. januara 2018. godine, kojim je predviđeno da će finansiranje iz zajma biti prihvatljivi svi troškovi, uključujući poreze osim PDV-a.

Rezultati pregovora sa predstavnicima IBRD-a sadržani su u Usaglašenom zapisniku koji je zajedno sa Ugovorom o zajmu za dodatno finansiranje projekta Reforma poreske administracije, kao i Amandmanom Ugovora o zajmu za projekat Reforme poreske administracije, potpisanog 19. januara 2018. godine, ovom prilikom dostavljen Vladi na razmatranje i usvajanje. Nakon usvajanja od strane Vlade navedenih dokumenata, pristupiće se potpisivanju Usaglašenog zapisnika sa pregovora, kao i Ugovora o zajmu za dodatno finansiranje i Aneksa postojećeg Ugovora o zajmu za projekat Reforme poreske administracije.

Razmatranje predloženog Zajama od strane Odbora izvršnih direktora IBRD-a zakazno je za 10. oktobar 2019. godine.