

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-208/4  
Podgorica, 11. februar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin Aleksa Bečić, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 4. februara 2021. godine razmotrila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Odredbama Zakona o akcizama („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 76/08, 50/09, 78/10, 40/11, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 8/15, 1/17, 50/17, 55/18 i 76/20) uređuje se sistem i uvodi obaveza plaćanja akcize za akcizne proizvode proizvedene na području Crne Gore kao i prilikom njihovog uvoza u Crnu Goru. Akcizni proizvodi za koje postoji obaveza plaćanja akcize su: alkohol i alkoholna pića, duvanski proizvodi uključujući i nesagorijevajući duvan, mineralna ulja njihovi derivati i supstituti, gazirana voda sa dodatkom šećera i tečnosti za punjenje elektronskih cigareta. Takođe, navedenim zakonskim rješenjem propisan je jednak poreski tretman za domaće i uvozne akcizne proizvode.

Vrste mineralnih ulja, njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza određuje se u zavisnosti od klasifikacije tih proizvoda i njihovih tarifnih brojeva, odnosno oznaka iz nomenklature carinske tarife kao i u odnosu na karakteristike pojedinih proizvoda. Zakonom su propisane vrste mineralnih ulja njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza, kao i visina akcize za te proizvode, i to za:

- 1) olovni benzin – 554 eura na 1000 litara;
- 2) bezolovni benzin – 549 eura na 1000 litara;



3) kerozin koji se koristi:

- kao motorno gorivo – 330 eura na 1000 litara;
- za grijanje – 89,7 eura na 1000 litara;

4) gasna ulja koja se koriste:

- kao motorno gorivo – 440 eura na 1000 litara;
- kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe – 259 eura na 1000 litara;
- za izvođenje radova na projektu auto-puta Bar–Boljare – 169 eura na 1000 litara;

- za grijanje – 207 eura na 1000 litara;

4a) prirodni plin koji se koristi:

- kao motorno gorivo – 0 eura na 1000 litara;
- za industrijske i komercijalne svrhe – 0 eura na 1000 litara;
- za grijanje – 0 eura na 1000 litara.

5) ulje za loženje – 19,5 eura na 1000 kilograma;

6) tečni naftni gas koji se koristi:

- kao motorno gorivo – 125 eura na 1000 kilograma;
- kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe – 58,5 eura na 1000 kilograma;

- za grijanje – 26 eura na 1000 kilograma;

7) biogoriva – 350 eura na 1000 litara.

Kada je riječ o visini akcize na mineralna ulja i njihove derivate i supstitute, Vlada napominje da je posljednje povećanje visine akcize na olovni, bezolovni benzin i gasna ulja, u zavisnosti od namjene za koju se koriste (motorni pogon, industrijske i komercijalne svrhe i za svrhe grijanja), izvršeno donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama („Službeni list CG“, broj 1/17), koji je u primjeni od 1. januara 2017. godine.

Pored navedenog, Vlada ukazuje na to da se odredbama Uredbe o načinu obrazovanja maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata („Službeni list RCG“, br. 52/02, 55/02, 23/03, 32/05 i 35/05 i „Službeni list CG“, br. 73/08, 73/10, 18/15 i 63/15) propisuju maksimalne maloprodajne cijene za bezolovni motorni benzin (eurosUPER 95 i eurosUPER 98) i euroDIZEL, za prodaju u Crnoj Gori, koju vrše pravna lica registrovana za proizvodnju, uvoz, distribuciju i prodaju naftnih derivata. Prema odredbama navedene uredbe, maksimalna maloprodajna cijena naftnih derivata koja – pored akcize, PDV-a i carine – obuhvata međunarodne elemente cijene (baziran na Platt's kotacijama) koji značajno utiču na formiranje maloprodajne cijene naftnih derivata.



Kao što su poslanici naveli u obrazloženju Predloga zakona, maloprodajna cijena goriva je u posljednjih godinu dana bila na istorijskom minimumu, što je istovremeno uticalo i na smanjenje prihoda po osnovu akciza na mineralna ulja za 14,77% u odnosu na 2019. godinu, što je rezultat i smanjene ekonomske aktivnosti privrednih subjekata i cjelokupne potrošnje u uslovima pandemije virusa COVID-19. Prilikom promjene visine akcize za mineralna ulja i njihove derivate i supstitute, neophodno je voditi računa o ukupnim budžetskim prihodima po tom osnovu. Njihovo učešće u ukupnim prihodima od akciza u prethodnoj godini iznosilo je 69,67%.

Vlada napominje da je postojeća visina akcize na mineralna ulja i njihove derivate i supstitute u potpunosti usklađena sa minimalnim iznosima koji su propisani Direktivom Savjeta EU 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, kao i sa obuhvatom proizvoda (osim električne energije), koji podliježu akciznoj obavezi.

Imajući u vidu ciljeve Ministarstva finansija i socijalnog staranja kada je riječ o vođenju poreske politike kao važnom instrumentu kreiranja cjelokupne ekonomske politike, jasno je da se istom prvenstveno želi obezbijediti stabilnost javnih finansija i konkurentan poreski ambijent pogodan za privlačenje stranih investicija. Takođe, cilj je unaprijediti zakonska rješenja u dijelu njihove usklađenosti sa zakonodavstvom Evropske unije.

Shodno navedenom, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o izmjenama Zakona o akcizama koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković ne treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK  
Prof. dr Zdravko Krivokapić

