

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Direktorat za inspekcijske poslove
i licenciranje
Direkcija za registar, licence i drugostepeni postupak
Broj: UP II 123-118/21-1
Podgorica, 16.11.2021.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od d.o.o. „La Perla Hospitality“ iz Tivta, koje društvo zastupa Teodora Dabović, advokatica iz Podgorice, po priloženom punomoćju, na rješenje komunalnog inspektora opštine Tivat - Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor, broj: 05-714/21-upl-186 od 11.10.2021.godine, na osnovu člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21), člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) i čl.46 i 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br. 56/14, 15/15, 40/16 i 37/17), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem naređeno je žalitelju uklanjanje u cjelosti privremenih objekata - šanka, veličine cca 6m², sa kat.parcele, broj: 63/3 KO Milovići, šanka veličine cca 18m² sa kat.parcele broj 56/3 KO Milovići, dvije ugostiteljske terase veličine cca 270m² i 100m² sa kat.parcele, broj:62/1, koji se nalaze u rezortu „Nikki Beach“ u Radovićima, pod prijetnjom prinudnog izvršenja rješenja.

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu, iz svih zakonom propisanih razloga. Ukazuje na činjenicu da ožalbeno rješenje sarži nedostatke zbog čega je nemoguće ispitivanje njegove zakonitosti. U bitnome navodi da se radi o privremenom objektima koji će, na njihovu inicijativu podnijetu JP za upravljanje morskim dobrom CG, biti ucertani u Program privremenih objekata za naredni period, kao i da posjeduju privremena odobrenja za obavljanje ugostiteljske djeltanosti izdatih od strane nadležnih organa lokalne uprave. Nadalje, navodi da su, prije svega terase u isključivoj funkciji i predstavljanju sadržaja hotela Nikki Beacha Montenegro, kao neodvojivi dio privremenih objekata za koja su izdata odobrenja za rad i svi oni čine integralni dio hotela, koji posjeduje izdato odobrenje za rad izdato od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma od 19.03.2020.godine. Ukazuje na činjenicu da hotel posluje po „kondo modelu poslovanja“, čija namjena je predviđena planskim dokumentom i to: LSL“Dio sektora 27 i 28“ Opština Tivat, na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola. Navodi da je prvostepeni organ bio dužan da po službenoj dužnosti pribavi glavni projekat hotela „Nikki Beach Montenegro“ koji potvrđuje tvrdnje o uslovima građenja/postavljanja privremenih objekata kao integralnih cjelina hotela, što isti nije uradio. Predlaže da se usvoji žalba.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbama čl. 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisani su Program privremenih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja privremenih objekata.

Odredbom člana 202b Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje, koji je postavljen odnosno izgrađen suprotno tehničkoj dokumentaciji i/ili urbanističko-tehničkim uslovima iz čl. 116 i 117 ovog zakona, dok je

odredbom člana 202 c istog zakona propisano da rješenjem o rušenju odnosno uklanjanju objekta iz člana 202b ovog zakona, komunalni inspektor određuje da li je prije rušenja odnosno uklanjanja objekta potrebno uraditi elaborat rušenja odnosno uklanjanja objekta.

U postupku inspekcijske kontrole, koja je obavljena, nesumnjivo je utvrđeno da je žalitelj postavio privremene objekte - šank, veličine cca 6m², na kat.parceli, broj: 63/3 KO Milovići, šank veličine cca 18m² na kat.parceli broj 56/3 KO Milovići, dvije ugostiteljske terase veličine cca 270m² i 100m² na kat.parceli, broj:62/1, koji se nalaze u rezortu „Nikki Beach“ u Radovićima, odnosno da predmetni objekti nijesu predviđeni Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra za opštinu Tivat za period 2019 – 2023.godine, odnosno da su postavljeni bez prijave i dokumentacije propisane članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Navedeno činjenično stanje koje je relevantno za primjenu naprijed citiranih odredbi, konstatovano je u zapisnicima o inspekcijskom nadzoru, sačinjenim od strane prvostepenog organa, priloženih spisima predmeta, broj: 1808-21-68 od 30.08.2021.godine, koji zapisnik je potpisan od strane žalitelja i 1808-21-68/1 od 29.09.2021.godine.

Ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja, ovo ministarstvo je našlo da je na potpuno utvrđeno činjenično stanje, bez povrede pravila postupka, pravilno primijenjeno materijalno pravo, o čemu su u obrazloženju dati jasni razlozi koje ovo ministarstvo prihvata.

Naime, komunalna inspektorka je u okviru svojih zakonskih ovlaštenja izrekla žalitelju odgovarajuću mjeru inspekcijskog nadzora, zbog čega nije bilo mjesta poništaju prvostepenog rješenja.

Polazeći od nespornog činjeničnog stanja i citiranih odredbi zakona, pravilno je prvostepeni organ, ožalbenim rješenjem, naredio žalitelju uklanjanje u cjelosti privremenih objekata - šanka, veličine cca 6m², sa kat.parcele, broj: 63/3 KO Milovići, šanka veličine cca 18m² sa kat.parcele broj 56/3 KO Milovići, dvije ugostiteljske terase veličine cca 270m² i 100m² sa kat.parcele, broj:62/1, koji se nalaze u rezortu „Nikki Beach“ u Radovićima, jer isti nijesu predviđeni u Programu privremenih objekata u zoni Morskog dobra za period 2019 - 2023.godine i vrati prostor u prvobitno stanje, jer je postavljen bez prijave i dokumentacije propisane članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, a što je mjera propisana u članu 202b Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora. U konkretnom slučaju, posebnim propisom, odnosno odredbama čl.116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisani su Program privremenih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja privremenih objekata.

Cijenjeći navode žalbe žalitelja shodno Zakonu o upravnom postupku ovo ministarstvo je utvrdilo da isti nijesu uticali na drugačiju odluku u predmetnoj stvari. Prvostepeni organ je donio pravilnu i zakonitu odluku, jer su predmetni objekti postavljeni suprotno tehničkoj dokumentaciji i urbanističko-tehničkim uslovima iz čl.116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnosno isti nijesu predviđeni Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra za opštinu Tivat za citirani period. Navod žalitelja da su podnijeli inicijativu za izmjenu Programa privremenih objekata za opštinu Tivat, radi ucrtavanja predmetnih objekata, ne utiče na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari. Ovo kod činjenice da se ne mogu uređivati odnosi s pozivom na buduću neizvjesnu okolnost, kao što je donošenje izmjenjenog Programa privremenih objekata. Navod žalitelja da su dobili UTU br: 0207-555/5-Up od 22.02.2021.godine; 0207-555/5-1-Up od 22.02.2021.godine i 0207-555/5-2-Up od 22.02.2021.godine, ne utiču na ovu upravnu stvar, jer su isti izdati za postavljanje montažno-demontažnog privremenog objekta-ugostiteljske terase – lokacija označena br.10.27 u Programu privremenih objekata, na k.p.broj 62/1 KO Milovići; za

postavljanje montažno-demontažnog privremenog objekta – lokacija označena br.10.25 u Programu privremenih objekata, na k.p.broj 62/1 KO Milovići i za postavljanje montažno-demontažnog privremenog objekta – lokacija označena br.10.26 u Programu privremenih objekata, na k.p.broj 62/1 KO Milovići, a ne za postavljanje predmenih objekata iz ožalbenog rješenja koji se nalaze na k.p.broj 63/3 KO Milovići; 56/3 KO Milovići i 62/1 KO Milovići. S obzirom da se dvije ugostiteljske terase veličine cca 270m² i 100m² nalaze na kat.parceli, broj:62/1 KO Milovići, ovo ministarstvo ukazuje da je uvidom u Program privremenih objekata za Opštinu Tivat za period 2019-2023.godine, utvrđeno da predmetni objekat iz ožalbenog rješenja, nije objekat koji je predviđen izdatim UTU-ima, broj: 0207-555/5-Up od 22.02.2021.godine, koji su izdati za postavljanje montažno-demontažnog privremenog objekta - ugostiteljske terase, površine 236m² - lokacija označena br.10.27 u Programu privremenih objekata, na k.p.broj 62/1 KO Milovići.

Shodno navedenom, drugostepeni organ je odlučio odbiti žalbu žalitelja - član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE
Dubravka Pešić