

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br: UPIN 13-703/25-13/ 15

Podgorica, 06.05.2026. godine

Zapisnik

o izvršenom redovnom inspekcijskom nadzoru u d.o.o. "Sportski objekti" Podgorica

Inspekcijski nadzor je izvršila budžetska inspektorka I Ministarstva finansija Danijela Vujisić, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji ("Sl. CG", br. 123/24, 165/2025), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("S.l. CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23 i 11/25) i člana 59 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("S.l. list CG", br. 3/19, 86/2022, 5/24, 7/24 i 92/25).

Subjekt nadzora: d.o.o. "Sportski objekti" Podgorica, ul. 19 decembra 12, 81000 Podgorica, Crna Gora;

Ime i prezime odgovornog lica za kontrolisani period od 20.02.2025. godine do 30.04.2026. godine:

- [REDACTED] izvršni direktor od 04.08.2023. godine do 04.07.2025. godine;
- [REDACTED] izvršni direktor od 04.07.2025. godine i dalje

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 2 i 3 Zakona o budžetskoj inspekciji inspekcijski nadzor je započet dana 15.04.2026. godine u službenim prostorijama Direkcije za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića 2, Podgorica. Povod za sprovođenje inspekcijskog nadzora bile su dvije inicijative br. UPIN 13-703/25-12 od 29.04.2025. godine i UPIN 13-703/25-18 od 16.05.2025. godine. U inicijativama se u bitnom navodi sumnja na nezakonito zaduživanje d.o.o. "Sportski objekti", odnosno zaduženje bez saglasnosti Vlade i prethodne saglasnosti osnivača tj. Skupštine Opštine.

Kao subjekat nadzora, nakon ocjene prioriteta inicijativa usljed analize rizika, d.o.o. "Sportski objekti" je obuhvaćena Planom nadzora budžetske inspekcije za 2026. godinu.

Kontrolisani period: 20.02.2025. godine do 30.04.2026. godine

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 2 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski nadzor neposrednim uvidom u dokumentaciju, dostavljenju

od strane subjekta nadzora koja je zaprimljena u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13-703/25-13/4 dana 27.04.2026. godine.

Subjekt nadzora je obaviješten o predstojećem inspekcijskom nadzoru aktom br. UPIN 13-703/25-13/3 od 15.04.2026. godine, kojim je zatražena dokumentacija i podaci u cilju pripreme inspekcijskog nadzora i na taj način upoznat sa predmetom inspekcijskog nadzora. Inspekcijski nadzor je završen 06.05.2026. godine.

Predmet nadzora: Izvršen je inspekcijski nadzor nad primjenama odredbi člana Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakona o finansiranju lokalne samouprave u dijelu zaduživanja privrednog društva čiji je osnivač opština – Glavni grad Podgorica.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

1. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti
2. Zakon o finansiranju lokalne samouprave

Relevantne odredbe:

1. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:

- Član 3: "Fiskalna godina je kalendarska godina".
- Član 15 stav 3: "Kratkoročne pozajmice i hartije od vrijednosti iz stava 2 ovog člana mogu se koristiti i u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, najduže dvanaest mjeseci, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga utvrđenog zakonom o budžetu države".
- Član 50 stav 3: "Dugoročnim zaduživanjem, u smislu ovog zakona, smatra se zaduživanje na period otplate duži od 12 mjeseci".
- Član 57 stav 2: "Privredna društva i pravna lica koja su u većinskom vlasništvu države odnosno opštine mogu se dugoročno zaduživati uz prethodnu saglasnost Vlade, koja se daje na predlog Ministarstva finansija".
- Član 57 stav 3: "Korisnik sredstava po osnovu dugoročnog zaduživanja i izdatih garancija dužan je da Ministarstvu finansija podnosi izvještaj o svakom povlačenju kreditnih sredstava, u roku od sedam dana od dana povlačenja i da podnosi kvartalne izvještaje o stanju ukupnog zaduženja".
- Član 57 stav 4: "Postupak za podnošenje zahtjeva, dokumentacija potrebna za dobijanje garancije i zaduživanje i uslovi koje moraju da ispunjavaju opštine, pravna lica i privredna društva i sredstva obezbjeđenja vraćanja zajma bliže se uređuju propisom Vlade".

2. Zakon o finansiranju lokalne samouprave:

- Član 49 stav 1: "Opština se može zaduživati tako da ukupna otplata glavnice i kamate na godišnjem nivou, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu i drugih obaveza koje imaju karakter duga, ne smije preći 10% ostvarenih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, uz prethodnu saglasnost Vlade".

- Član 50 stav 1: "Privredno društvo, ustanova i drugo pravno lice čiji je osnivač opština, može se dugoročno zadužiti uz saglasnost Vlade, uz prethodnu saglasnost osnivača".
- Član 50 stav 2: "Saglasnost osnivača iz stava 1 ovog člana daje skupština opštine".
- Član 50 stav 3: "Opština dostavlja Vladi odluku iz stava 2 ovog člana i zahtjev za dugoročno zaduživanje privrednog društva, ustanove i drugog pravnog lica čiji je osnivač opština".
- Član 50 stav 4: "Ograničenje iz člana 49 ovog zakona uključuje i moguće zaduženje privrednog društva, ustanove i drugog pravnog lica čiji je osnivač opština".
- Član 51: "Sadržaj zahtjeva za zaduživanje opština, odnosno privrednih društava, ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač opština propisuje Ministarstvo".

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Izvršen je uvid u raspoloživu dokumentaciju i utvrđeno sljedeće:

Uvidom u Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025 (u daljem tekstu Ugovor), koji je zaprimljen u Ministarstvu finansija kao prilog dopisu br. UPIN 13-703/25-13/4, utvrđeno je da je isti zaključen između d.o.o. "Sportski objekti", koga zastupa [REDAKTOVANO] kao izvršni direktor i Zapad banke AD Podgorica, dana 06.03.2025. godine. Odredbom člana 2a Ugovora utvrđeno je da je kredit namijenjen za finansiranje **tekuće likvidnosti** u odobrenom iznosu od **220.000,00€**, sa fiksnom kamatnom stopom na godišnjem nivou 7,00%, a efektivnom kamatnom stopom na godišnjem nivou 7,87%, sa zateznom kamatom na godišnjem nivou 14%, te da ukupan iznos koji klijent - d.o.o. "Sportski objekti" plaća je **237.586,88€**, od čega glavnica iznosi 220.000,00€, kamata iznosi 16.475,88€, naknade za kredit 1.100,00€, troškove generisanja izvještaja iz kreditnog registra 3,00€ i troškovi kupovine mjenice 8,00€. Uvidom u član 2a, tačka f) utvrđeno je da je grejs period otplate Kredita do 31.08.2025. godine, a po isteku grejs perioda, klijent isti otplaćuje u dvije jednake mjesečne rate u iznosu 110.00,00€ zajedno sa obračunatom kamatom i da će dospjeti na naplatu 30.09.2025. godine i 30.09.2026. godine, te da je krajnji rok otplate kredita 30.09.2026. godine.

Uvidom u Odluku d.o.o. "Sportski objekti" br. 1605 od 20.02.2025. godine utvrđeno je da je ista donijeta na 31. redovnoj sjednici održanoj dana 20.02.2025. godine od strane Odbora direktora d.o.o. "Sportski objekti". Navedenom Odlukom odobreno je uzimanje zajma kod Zapad banke u iznosu od 220.000,00€, po kamatnoj stopi od 7% koja ukupno iznosi 17.150,96€, što ukupno sa kamatom iznosi 237.150,96€, dok će sredstva biti vraćena od strane M:tel na osnovu preostale dvije godišnje zakupnine iz Ugovora o brendiranju SC "Morača". Odlukom je utvrđen period otplate kredita od februara 2025. godine do 31. avgusta 2026. godine. Odlukom je ovlašten izvršni direktor da sa Zapad bankom zaključi Ugovor o zajmu. Odlukom o uzimanju zajma definisano je da bi navedena sredstva bila iskorišćena za plaćanje duga Poreskoj upravi po osnovu doprinosa za socijalno osiguranje zaposlenih i u manjem obimu za plaćanje dugova prema dobavljačima. Odlukom je konstatovano da: "Društvo "Sportski objekti" – Podgorica nije javna služba, a za koje je obavezna saglasnost Skupštine Glavnog grada Podgorice o zaduživanju, već Društvo koje posluje u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima. Nadalje, ni Statutom

Društva, takođe nije predviđena obaveza traženja saglasnosti od Osnivača po ovom Zakonu".

Uvidom u Iskaz o ukupnom rezultatu - bilans uspjeha d.o.o "Sportski objekti" br. 99526/2024, za period od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine utvrđeno je da ukupan iznos tekućih prihoda (prihodi od prodaje- neto prihod i ostali prihodi iz redovnog poslovanja) iznosi **2.001.638€**.

Utvrđeno činjenično stanje i konstatovane nepravilnosti

Uvidom u Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025, utvrđeno je da je isti zaključen dana 06.03.2025. godine između d.o.o. "Sportski objekti" i Zapad banke AD Podgorica sa krajnjim rokom otplate kredita 30.09.2026. godine. **Konstatuje** se da je, imajući u vidu vrijeme trajanja kreditnog zaduženja od 18 mjeseci, **dugoročni kredit**, odnosno da je kreditno zaduženje duže od 12 mjeseci. U skladu sa odredbom člana 50 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisano je da : " Dugoročnim zaduživanjem, u smislu ovog zakona, smatra se zaduživanje na period otplate duži od 12 mjeseci".

Uvidom u Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine, koji je zaključen između d.o.o "Sportski objekti" i Zapad banke, i dostavljene priloge od strane subjekta nadzora vezano za predmetnu stvar, utvrđeno je da za kreditno zaduženje u trajanju od 18 mjeseci (dugoročni kredit), nije dostavljena saglasnost Vlade koja se daje na predlog Ministarstva.

Konstatuje se da se d.o.o "Sportski objekti" Ugovorom o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine, zadužilo suprotno odredbama člana 57 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koji propisuje: "Privredna društva i pravna lica koja su u većinskom vlasništvu države odnosno opštine mogu se dugoročno zadužiti uz prethodnu saglasnost Vlade, koja se daje na predlog Ministarstva finansija".

Konstatuje se da se d.o.o "Sportski objekti" Ugovorom o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine, zadužilo suprotno odredbama člana 50 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave koji propisuje: „Privredno društvo, ustanova i drugo pravno lice čiji je osnivač opština, može se dugoročno zadužiti uz saglasnost Vlade, uz prethodnu saglasnost osnivača". Nadalje, članom 50 stav 2 istog Zakona je propisano je da Saglasnost osnivača prije svega daje skupština opštine, te da opština dostavlja Vladi odluku o zaduženju, kao i zahtjev za dugoročno zaduživanje privrednog društva čija je osnivač opština.

Uvidom u Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine, između d.o.o "Sportski objekti" i Zapad banke utvrđeno je da je isti zaključen za finansiranje tekuće likvidnosti. **Konstatuje se da je** Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine zaključen suprotno odredbama člana 15 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano : "Kratkoročne pozajmice i hartije od vrijednosti iz stava 2 ovog člana mogu se koristiti i u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, najduže dvanaest mjeseci, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga utvrđenog zakonom o budžetu države".

Uvidom u Iskaz o ukupnom rezultatu- bilans uspjeha d.o.o "Sportski objekti" br. 99526/2024, za period od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine utvrđeno je da je ukupani iznos tekućih prihoda (prihodi od prodaje- neto prihod i ostali prihodi iz redovnog poslovanja) **2.001.638,00€**. Na osnovu navedenog proizilazi da iznos zaduženja privrednog društva u 2025. godini, ne smije preći iznos od **200.163,00€**. Uvidom u Ugovor o kreditu utvrđeno da je ukupan iznos otplate glavnice i kamate na godišnjem nivou iznosi **236.475,88€**. **Konstatuje se** je Ugovor o kreditu br. 23-2993/2025 od dana 06.03.2025. godine zaključen suprotno

odredbama člana 49 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je: "Opština se može zaduživati tako da ukupna otplata glavnice i kamate na godišnjem nivou, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu i drugih obaveza koje imaju karakter duga, ne smije preći 10% ostvarenih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, uz prethodnu saglasnost Vlade". Shodno članu 50 stav 4 propisano je: "Ograničenje iz člana 49 ovog zakona uključuje i moguće zaduženje privrednog društva, ustanove i drugog pravnog lica čiji je osnivač opština".

Utvrđene nepravilnosti

D.o.o. "Sportski objekti" zaključivanjem Ugovora o kreditu br. 23-2993/2025 od 06.03.2025. godine se zadužilo suprotno odredbama člana 57 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 50 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, **odnosno društvo se zadužilo bez prethodne saglasnosti Vlade.**

D.o.o. "Sportski objekti" zaključivanjem Ugovora o kreditu br. 23-2993/2025 od 06.03.2025. godine se zadužilo suprotno odredbama člana 15 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, **odnosno dugoročna pozajmica od 18 mjeseci je obezbijedena radi finansiranja tekuće likvidnosti.**

D.o.o. "Sportski objekti" zaključivanjem Ugovora o kreditu br. 23-2993/2025 od 06.03.2025. godine se zadužilo suprotno odredbama člana 49 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, **odnosno društvo se zadužilo u iznosu većem od 10% od ostvarenih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, bez saglasnosti Vlade.**

Ovaj zapisnik je sačinjen u četiri istovjetna primjerka od kojih se dva uručuju odgovornim licima u subjektu nadzora. Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa članom 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji. Ako u ovom roku odgovorno lice u subjektu nadzora ne dostavi primjedbe na zapisnik smatraće se da nema primjedbi.



Danijela Vujisić

Danijela Vujisić

budžetska inspektorka I