



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-10-430/26-19824/2

Podgorica, 01.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina

Veza: Vaš akt br. 10-430/26-19824/1 od 01.06.2026. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predložena Odluka ima za cilj smanjenje negativnog uticaja naglog i značajnog rasta cijena nafte na međunarodnom tržištu, na domaće tržište naftnih derivata. Navedenom odlukom se predlaže izmjena postojećih mjera na način da se umanjenje akciza za bezolovni benzin odredi u visini od 5% od zakonom propisanog iznosa akcize, dok se u dijelu koji se odnosi na gasna ulja (dizel) predlaže ukidanje umanjenja akcize i vraćanje na iznos koji je propisan Zakonom o akcizama za gasna ulja koje se koriste kao motorno gorivo, odnosno 440,00 € na 1.000 litara.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da mjera ima fiskalni efekat kroz smanjenje prihoda i to tokom ograničenog perioda (do 3 mjeseca). Procijenjeni efekti po državni budžet po osnovu umanjenja akciza na gorivo iznose cca 0.2 mil.€ za period od mjesec dana, za umanjenje iznosa akcize na bezolovni benzin. Nadalje, implementacijom propisa neće se ostvariti dodatni prihod za budžet države naprotiv doći će do smanjenja prihoda od akciza, zbog umanjenja njihovog iznosa na gorivo.

Kako je navedeno, odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova za očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata u Crnoj Gori, posebno u okolnostima koje i pored smirivanja, i dalje nose određeni nivo neizvjesnosti na međunarodnom tržištu.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Novica Vuković

P R E D L O G

Na osnovu člana 52a Zakona o akcizama („Službeni list RCG”, br. 65/01, 12/02 i 76/05 i „Službeni list CG”, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. juna 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O UMANJENJU IZNOSA AKCIZE ZA PROMET BEZOLOVNOG BENZINA

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se umanjeni iznosi akcize za promet bezolovnog benzina (tarifne oznake 2710 12 31, 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 70).

Član 2

Visina akcize iz člana 1 ove odluke iznosi za bezolovni benzin (tarifne oznake 2710 12 31, 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 70), 521,55 eura na 1000 litara (0,521 eura po litru).

Član 3

Danom početka primjene ove odluke prestaje da važi Odluka o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG”, broj 63/26).

Član 4

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 2. juna do 29. juna 2026. godine.

Broj: _____
Podgorica, 1. juna 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o umanjenju iznos akcize za promet bezolovnog benzina

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uzimajući u obzir kretanja na tržištu naftnih derivata u prethodnom periodu, može se konstatovati da je u proteklm nedjeljama došlo do određene stabilizacije, uz smanjenje izraženih cjenovnih oscilacija. Ipak, i dalje postoji potreba za opreznim pristupom i postepenim prilagođavanjem mjera, kako bi se očuvala stabilnost tržišta i zaštitio životni standard građana. S tim u vezi, ovom odlukom predlaže se umanjenje akcize za bezolovni benzin od 5% dok se u dijelu koji se odnosi na gasna ulja (dizel), predlaže ukidanje umanjenja akcize i vraćanje na iznos akcize koji je propisan Zakonom o akcizama za gasna ulja koje se koriste kao motorno gorivo, odnosno 440 eura na 1000 litara. Predloženo je da se ova odluka primjenjuje u periodu od 1. juna do 29. juna 2026. godine.

Predložena Odluka ima za cilj smanjenje negativnog uticaja naglog i značajnog rasta cijena nafte na međunarodnom tržištu na domaće tržište naftnih derivata. Problem je povećanje maloprodajnih cijena goriva, što direktno utiče na životni standard građana i opštu stabilnost tržišta.

Uzroci problema su ratni sukobi na Bliskom istoku i poremećaji u nabavci sirove nafte na međunarodnom tržištu. Posljedično, nagli i značajni rast cijena sirove nafte, koji se prenosi na cijene naftnih derivata u Crnoj Gori.

Posljedice problema bi bile povećanje maloprodajnih cijena bezolovnog benzina i gasnih ulja, kao i direktan pritisak na budžet građana i povećanje troškova proizvodnje i transporta u privredi. Rizik od destabilizacije domaćeg tržišta naftnih derivata.

Oštećeni subjekti bi bili građani koji bi snosili povećane troškove za gorivo, što smanjuje njihov životni standard, dok bi privredni subjekti – posebno prevoznici i distributeri, bili suočeni sa rastom troškova poslovanja. Kvantifikacija štete zavisi od visine povećanja cijena na tržištu, ali efekat je direktan na maloprodajne cijene.

Bez umanjenja akcize, cijene naftnih derivata bi nastavile da rastu proporcionalno kretanjima na svjetskom tržištu. Građani i privreda bi bili izloženi kontinuiranom pritisku zbog visokih cijena goriva. Nastao bi rizik od smanjenja potrošnje, negativnog uticaja na inflaciju i pogoršanja životnog standarda.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom odlukom bi se postigli sljedeći ciljevi:

- stabilizaciji cijena naftnih derivata na domaćem tržištu, uprkos naglom rastu cijena sirove nafte na svjetskom tržištu.
- zaštita životnog standarda građana smanjenjem direktnog uticaja rasta cijena goriva na kućne budžete.
- podrška privredi, naročito sektorima koji direktno zavise od transporta i goriva, kako bi se

ublažio rast troškova proizvodnje i distribucije.

- prevencija destabilizacije tržišta naftnih derivata u Crnoj Gori.

Ciljevi su u skladu sa politikom Vlade Crne Gore, koja naglašava zaštitu kupovne moći građana i stabilnost tržišta.

Doprinosi implementaciji zakonskog mehanizma koji Vlada koristi u situacijama vanrednih poremećaja na tržištu kako bi ublažila negativne socio-ekonomske efekte.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija za ispunjavanje ciljeva bi bila održavanje trenutne stope akcize za bezolovni benzin i gasna ulja koje bi imale za posljedicu rast maloprodajne cijene goriva kao i negativan uticaj na životni standard građana.

Preferirana opcija – privremeno smanjenje akcize (izabrana opcija), privremeno umanjeње akcize do 50% za bezolovni benzin i gasna ulja, na period do tri mjeseca, imala bi za posljedicu snižavanje cijene goriva, zaštitu građana od naglog rasta troškova, privremeno smanjenje prihoda budžeta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetna odluka će imati pozitivan uticaj na građane, smanjenje cijena goriva direktno povećava kupovnu moć domaćinstava, naročito onih sa nižim primanjima. Za privredu, jer niži troškovi transporta i logistike smanjuju ukupne operativne troškove, što može povećati profitabilnost preduzeća, posebno u sektorima kao što su transport, turizam i poljoprivreda. Predmetna odluka može smanjiti inflacione pritiske na cijene roba i usluga, podstičući potrošnju i ekonomski rast.

Negativni uticaji bi se odnosili na smanjenje Prihoda budžeta po osnovu akciza na mineralna ulja.

Troškovi primjene propisa za građane i privredu bi bili minimalni, imajući u vidu da koristi od smanjenja cijena goriva nadmašuju bilo kakve direktne troškove primjene propisa. Takođe, za privredu smanjenje troškova goriva smanjuje operativne troškove dok najveći benefit je u smanjenju troškova goriva čime se povećavaju profitabilnost i likvidnost u sektoru transporta i distribucije.

Pozitivne posljedice, uključujući smanjenje troškova života i poslovanja, ublažavanje inflacije i stimulaciju ekonomije, vjerovatno prevazilaze fiskalne gubitke koje država može imati, posebno u periodima visokih cijena energenata.

Podsticaj za nove subjekte: niže cijene goriva mogu smanjiti ulazne troškove za start-upove u transportu, turizmu i poljoprivredi.

Procjenjuje se da se predloženom odlukom može izazvati minimalno administrativno opterećenje jer promjena visine akciza obično ne zahtijeva dodatnu dokumentaciju za većinu građana ili preduzeća. Naime, smanjenje akciza može zapravo smanjiti barijere za poslovanje, jer smanjuje operativne troškove i poboljšava likvidnost malih i srednjih preduzeća.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu

godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze? Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. Nema izdvajanja finansijskih sredstava. Mjera ima fiskalni efekat kroz smanjenje prihoda. Procijenjeni efekti po državni budžet po osnovu umanjenja akciza na gorivo iznose cca 0,2 mil.€ za period od mjesec dana. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Odluka se odnosi isključivo na nacionalnu poresku politiku (akcize) i nema uticaj na međunarodne ugovorne ili finansijske obaveze. Nije potrebno obezbijediti sredstva u budžetu. Međutim, treba napomenuti da će doći do smanjenja budžetskih prihoda po osnovu akciza, što se implicitno reflektuje na budžet. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Neće se ostvariti dodatni prihodi. Naprotiv, doći će do smanjenja prihoda od akciza, zbog umanjenja njihovog iznosa na gorivo. Metodologija se zasniva na: procjeni prosječne potrošnje bezolovnog benzina i gasnih ulja, visini smanjenja akcize po litru i vremenskom periodu primjene mjere (do 3 mjeseca). Mogući su izazovi u preciznom obračunu zbog promjenjive potrošnje goriva, nestabilnosti cijena na međunarodnom tržištu, neizvjesnosti trajanja poremećaja. Zbog toga se procjene zasnivaju na projekcijama, a ne na apsolutno preciznim podacima. U dokumentu nema podataka o primjedbama niti o njihovoj implementaciji.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
Eksterna ekspertiza nije korišćena. Predlog odluke je pripremljen na osnovu dostupnih podataka Ministarstva energetike o kretanju cijena na međunarodnom tržištu nafte i Ministarstva finansija o fiskalnim efektima, bez angažovanja spoljnjih eksperata. Nijesu sprovedene formalne konsultacije sa zainteresovanim stranama, imajući u vidu hitnost donošenja odluke i potrebu brze reakcije usljed poremećaja na međunarodnom tržištu. Kako konsultacije nijesu sprovedene, nije bilo formalnih inputa zainteresovanih strana. Razlog za to je hitnost mjere, koja ima za cilj brzo ublažavanje rasta cijena goriva i zaštitu životnog standarda građana, zbog čega nije bilo moguće sprovesti standardni konsultativni proces.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke bi se mogle odnositi na brze promjene cijena na međunarodnom tržištu nafte koje mogu uticati na fiskalne projekcije. S obzirom na prirodu odluke (smanjenje akcize), prepreke su uglavnom operativne, a ne pravne prirode.

Da bi se ispunili ciljevi, preduzeće se mjere koje se odnose na informisanje distributera i trgovaca gorivom o novim tarifama i datumu primjene (od 2. juna 2026.) i praćenje tržišnih cijena goriva i potrošnje radi procjene efekta mjere na stabilnost cijena.

Stabilnost maloprodajnih cijena bezolovnog benzina i gasnih ulja na domaćem tržištu. Promjena potrošnje goriva u periodu primjene smanjenog akciznog opterećenja. Uticaj na životni standard građana, mjeren kroz relativni rast cijena nafte i derivata u domaćoj ekonomiji.

Nadzor nad sprovođenjem propisa vrši Ministarstvo finansija koje je odgovorno je za praćenje fiskalnog efekta mjere.

Datum i mjesto
Podgorica, 1. jun 2026. godine



Starješina

mr. Navica Vuković