



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-44804/2

Podgorica, 26.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

Veza: Vaš akt 01 br. 040/25-65138/4 od 16.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, članom 4 vrši se izmjena člana 125 Zakona gdje se pomijera starosna granica za zasnivanje radnog odnosa. Dok se u članu 11 mijenja član 133 v gdje se uvodi novo policijsko zvanje „mlađi policajac“, za koje je potreban IV stepen stručne spreme.

Nadalje, u članu 6 mijenja se član 128 gdje se definiše da bezbjedonosne smetnje utvrđuje Komisija za provjeru bezbjedonosnih smetnji, koja se imenuje na dvije godine, te posebne komisije koja vrši provjeru postojanja bezbjedonosnih smetnji za predložene članove Komisije za provjeru bezbjedonosnih smetnji i predlaže da predsjedniku, članovima i sekretaru navedenih komisija pripada naknada za rad u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Članom 12 predlaže se izmjena člana 133g na način da se precizira koje komisije vrše provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata u posebnom postupku zapošljavanja (Komisija za provjeru integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata i Komisija za provjeru znanja sposobnosti i vještina) kao i isplata za rad u navedenim komisijama na način da predsjedniku, članovima i sekretaru pripada naknada za rad u iznosu od 60% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

U članu 18 predlaže se dopuna člana 161 na način da se dodaje novi stav za isplata naknade za rad u zdravstvenoj komisiji koja vrši provjeru psihičke i fizičke sposobnosti policijskih službenika na način da predsjedniku i članovima pripada naknada za rad u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike i to za mjesec u kojem je angažovana komisija.

Nadalje, članom 27 Predloga zakona predlaže se produžetak sprovođenja posebnog postupka zapošljavanja do 2027. godine. Naime, važećim Zakonom predviđeno je da se sprovođenja posebnog postupka zapošljavanja primjenjuje do 31. decembra 2025. godine.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da je za sprovođenje predmetnog zakona potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, za zarade policijskih službenika, za 300 do 500 lica, ali se ne navodi procjena potrebnih finansijskih sredstava.

Pored navedenog, kako se ističe u obrazloženju, potrebno je obezbijediti finansijska sredstva za isplate naknada članovima komisija i to: Komisiji za provjeru bezbjedonosnih smetnji, koju čine 5 članova, potrebna sredstva su u iznosu od 26.280,00€, na godišnjem nivou, dok sredstva za naknade za rad u posebnoj komisiji, kako se navodi, nije moguće utvrditi. Nadalje, Komisiji za provjeru integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata, Komisiji za provjeru znanja, sposobnosti i vještina kandidata kao i Zdravstvenoj komisiji procjena finansijskih sredstava je u iznosu od oko 438,00€, odnosno 526,60 € po članu, na mjesečnom nivou, međutim nije navedena procjena ukupnih potrebnih finansijskih sredstava za predmetne komisije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima. Budući da su Predlogom Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Ministarstvu unutrašnjih poslova planirana sredstva za Bruto zarade i doprinose na teret poslodavca u ukupnom iznosu od 85,06 mil.€, te za Ostale naknade u ukupnom iznosu od 0,50 mil.€, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA

Član 1

U Zakonu o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) u članu 16 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

“Lice koje je razriješeno u smislu stava 3 ovog člana, a koje je prije postavljenja za direktora Policije imalo policijsko zvanje, raspoređuje se u Policiji na radno mjesto u policijskom zvanju koje je imalo prije postavljenja.”

Član 2

U članu 65 stav 2 alineja 3 riječ „nacionalne“ zamjenjuje se riječju „unutrašnje“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“O razlozima za ograničenje iz stava 2 ovog člana licu na koje se ti podaci odnose dostavlja se pisano obrazloženje, ako to ne ugrožava sprečavanje, otkrivanje i rasvjetljavanje krivičnog djela ili prekršaja.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 3

U članu 90 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

“U cilju pribavljanja podataka o licu za koje postoje osnovi sumnje da je učinilo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili radi pronalaska lica za kojim se traga, policija može objaviti fotografiju lica, video materijal ili drugi sadržaj koji može biti od koristi za identifikaciju ili pronalazak lica.”

Član 4

U članu 125 stav 3 mijenja se i glasi:

“Lice koje je završilo osnovno policijsko obrazovanje, a koje zasniva radni odnos u zvanju policajac u skladu sa članom 133 ovog zakona, ne može biti starije od 32 godine na dan zasnivanja radnog odnosa u tom zvanju.”

U stavu 4 riječi: “stav 8” zamjenjuju se riječima: “stav 9”.

Član 5

U članu 127 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi “pripravnika” dodaju se zarez i riječi: “korisnika stručnog osposobljavanja u Policiji”.

Član 6

Član 128 mijenja se i glasi:

“Bezbjednosne smetnje utvrđuje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji koju obrazuje ministar.

Komisiju za provjeru bezbjednosnih smetnji čini pet članova koji su službenici Ministarstva, od kojih su tri službenici Policije, jedan službenik organizacione jedinice koja vrši poslove unutrašnje kontrole rada Policije i jedan službenik iz druge organizacione jedinice.

Predsjednik Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji imenuje se iz reda članova Komisije.

Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji imenuje se na period od dvije godine.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši sekretar, koji se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu.

Za članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji mogu se odrediti samo službenici za koje je prethodno izvršena provjera postojanja bezbjednosnih smetnji i dostavljen izvještaj sa mišljenjem o nepostojanju bezbjednosnih smetnji.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za predložene članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši posebna komisija koju obrazuje ministar, a koju čine službenici Ministarstva i Policije koji nijesu kandidati za članove u Komisiji za provjeru bezbjednosnih smetnji.

Provjera iz stava 7 ovog člana vrši se u skladu sa članom 162 ovog zakona i propisom iz stava 19 ovog člana.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 127 stav 1 tač. 1 do 4 ovog zakona Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši uvidom u odgovarajuće evidencije.

Provjeru postojanja bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tač. 5 do 8 ovog zakona Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši u saradnji sa Policijom.

O postojanju bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tačka 6 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji pribavlja i mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.

Mišljenje iz stava 11 ovog člana Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavlja u roku od 60 dana.

Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 12 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji će mišljenje o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje donijeti na osnovu podataka dobijenih u skladu sa stavom 10 ovog člana.

Izvještaj sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji dostavlja ministru, u roku od 30 dana od dana izvršenih provjera.

Izvještaj iz stava 14 ovog člana ministar dostavlja Odboru za bezbjednost i odbranu, na upoznavanje.

Lice za koje se vrši utvrđivanje bezbjednosnih smetnji daje pisanu saglasnost za utvrđivanje postojanja bezbjednosnih smetnji.

O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se kandidat, pri čemu ne postoji obaveza obavješćavanja kandidata o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje.

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji i posebne komisije iz stava 7 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama, u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Način rada Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji, kao i druga pitanja od značaja za provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji propisuje Ministarstvo."

Član 7

U članu 129 stav 4 poslije riječi: „borbe protiv terorizma,“ dodaju se riječi: „poslovi forenzičkog ispitivanja, vještačenja istraživanja i poslovi u vezi sa krivičnim djelima propisanim zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva.”.

Član 8

U članu 131 stav 2 mijenja se i glasi:

“Radnim mjestima, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se radna mjesta načelnika centara bezbjednosti.”

Član 9

U članu 132 stav 3 briše se.

U stavu 7 riječi: “stava 6” zamjenjuju se riječima: “stava 5”.

U stavu 8 riječi: “stava 7” zamjenjuju se riječima: “stava 6”.

U stavu 10 riječi: “stava 6” zamjenjuju se riječima: “stava 5”.

Stav 13 briše se.

U stavu 14 riječi: “st. 12 i 13” zamjenjuju se riječima: “stava 11”.

U stavu 16 riječi: “stava 7” zamjenjuju se riječima: “stava 6”, a riječi: “st. 7 i 9” riječima: “st. 6 i 8”.

Dosadašnji st. 4 do 12 postaju st. 3 do 11, a st. 14, 15 i 16 st. 12, 13 i 14.

Član 10

Član 133 mijenja se i glasi:

“Za lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u smislu ovog zakona, Ministarstvo objavljuje javni poziv za prijem pripravnika.

Odluku o objavljivanju javnog poziva iz stava 1 ovog člana donosi ministar.

Rok za podnošenje prijave na javni poziv iz stava 1 ovog člana ne može biti kraći od osam dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Ministarstvo, u roku od tri dana od dana isteka roka za prijavu na javni poziv, sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije.

Na osnovu liste iz stava 4 ovog člana, ministar donosi odluku o izboru kandidata.

Lice iz stava 1 ovog člana zasniva radni odnos u zvanju policajac, bez javnog oglasa, nakon završenog pripravničkog staža, uz obavezu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima i posebnog ispita za rad u policijskom zvanju, u roku od jedne godine od završetka pripravničkog staža.

U slučaju da lice iz stava 6 ovog člana ne zadovolji na probnom radu, odnosno ne položi ispit za rad u državnim organima i poseban ispit za rad u policijskom zvanju, prestaje mu radni odnos.

Lice iz stava 6 ovog člana dužno je da ostane u radnom odnosu u policijskom zvanju najmanje pet godina.

U slučaju da lice iz stava 6 ovog člana ne ostane u radnom odnosu u policijskom zvanju najmanje pet godina, dužno je da nadoknadi troškove obrazovanja, kao i druge troškove nastale tokom obrazovanja, u skladu sa ugovorom između Ministarstva i tog lica, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze.

Lice iz stava 6 ovog člana nije dužno da završi osnovnu policijsku obuku iz člana 149 ovog zakona.

Broj polaznika osnovnog policijskog obrazovanja utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Policije.

Uz predlog iz stava 11 ovog člana, Ministarstvo dostavlja potvrdu o obezbijedenim finansijskim sredstvima od organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.”

Član 11

U članu 133v stav 1 alineja 2 riječi: “V nivo” zamjenjuju se riječima: “IV nivo”.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Pored uslova iz stava 1 ovog člana, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policajac i mlađi policajac u skladu sa članom 133a ovog zakona ne može biti starije od 32 godine na dan podnošenja prijave na javni poziv.”

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 2 ovog člana, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, a koje ima prethodno radno iskustvo u Policiji, Ministarstvu, organu državne uprave nadležnom za poslove odbrane, Agenciji za nacionalnu bezbjednost ili organu uprave nadležnom za izvršenje krivičnih sankcija, može zasnovati radni odnos ako nije starije od 40 godina na dan podnošenja prijave na javni poziv.”

Član 12

Član 133g mijenja se i glasi:

“Rok za podnošenje prijave na javni poziv iz člana 133a stav 2 ovog zakona ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo sačinjava listu kandidata čije su prijave na javni poziv blagovremene, potpune i uredne.

Kandidati sa liste iz stava 2 ovog člana podliježu provjeri postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 125 stav 1 tačka 4 ovog zakona i provjeri posebne psihičke i fizičke sposobnosti za vršenje policijskih poslova, koje se sprovode po hitnom postupku.

Nakon provjere iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva, odnosno za koje je utvrđeno da ne postoje bezbjednosne smetnje i da posjeduju posebnu psihičku i fizičku sposobnost.

Kandidati sa liste iz stava 4 ovog člana podliježu provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina koju vrše komisije koje obrazuje ministar, i to:

- 1) Komisija za provjeru integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata; i
- 2) Komisija za provjeru znanja, sposobnosti i vještina kandidata.

Provjera znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata vrši se najkasnije u roku od 60 dana od dana sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva.

Provjera znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata sastoji se od provjere integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata i provjere znanja, sposobnosti i vještina kandidata, koje se vrše pisanim testiranjem i usmenim intervjuom, na osnovu propisanih kriterijuma i traju najduže po 20 dana.

U roku od sedam dana od dana sprovedene provjere integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata Komisija za provjeru integriteta i profesionalnih kompetencija kandidata sačinjava izvještaj o toj provjeri, koji dostavlja Komisiji za provjeru znanja, sposobnosti i vještina kandidata.

Nakon sprovedene provjere znanja, sposobnosti i vještina kandidata, Komisija za provjeru znanja, sposobnosti i vještina kandidata, najkasnije u roku od sedam dana, sačinjava izvještaj o

sprovedenoj provjeri u koji se unose podaci o toj provjeri i ostvareni rezultati za svakog kandidata pojedinačno.

Na osnovu izvještaja iz stava 9 ovog člana, Ministarstvo u roku od tri dana sačinjava listu za izbor kandidata.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u Policiji dostavlja se direktoru Policije i ministru.

Odluku o izboru kandidata donosi direktor Policije, uz prethodnu saglasnost ministra.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u organizacionim jedinicama Ministarstva dostavlja se ministru, koji donosi odluku o izboru.

Ministarstvo je dužno da obavijesti kandidate o rezultatima postupka u roku od 30 dana od dana završetka postupka.

Protiv odluke iz st. 12 i 13 ovog člana može se pokrenuti spor pred nadležnim sudom, u roku od 15 dana od dana prijema odluke o izboru kandidata.

Predsjedniku, članovima i sekretaru komisija iz stava 5 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama, u iznosu od 60% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Sadržinu, način ispravke i povlačenja javnog poziva, bliži način sprovođenja provjere iz stava 7 ovog člana, kriterijume za ocjenjivanje kandidata, sastav i način rada komisija iz stava 5 ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja propisuje Ministarstvo."

Član 13

Član 133d mijenja se i glasi:

"Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u skladu sa članom 133a ovog zakona dužni su da u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa završe osnovnu policijsku obuku iz člana 149 ovog zakona.

Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u Policiji u skladu sa članom 133a ovog zakona zasnivaju radni odnos u zvanju mlađi policajac, odnosno policajac.

Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u zvanju mlađi policajac dužni su da ostanu u radnom odnosu u tom policijskom zvanju najmanje sedam godina, a u zvanju policajac najmanje tri godine.

Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u organizacionoj jedinici Ministarstva koja vrši poslove u vezi sa informacionim tehnologijama u skladu sa članom 133a ovog zakona, zasnivaju radni odnos u zvanjima iz člana 135 stav 1 tačka 4 ovog zakona."

Član 14

U članu 135 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

"3) stariji policajac I klase, stariji policajac, policajac i mlađi policajac;"

Član 15

U članu 136 stav 1 tačka 17 riječi: "organima; i" zamjenjuju se riječju "organima;"

Na kraju tačke 18 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„19) mlađi policajac – IV nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje šest mjeseci radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima."

Član 16

U članu 143 stav 7 mijenja se i glasi:

“Policijski službenik gubi policijsko zvanje prestankom radnog odnosa u Policiji, odnosno izricanjem disciplinske mjere iz člana 174 stav 2 tačka 3a ovog zakona.”

Član 17

U članu 143a stav 1 tačka 1 poslije riječi: “Kategorije I –“ dodaju se riječi: “mlađi policajac,”.

Član 18

U članu 161 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“Predsjedniku i članovima zdravstvene komisije pripada naknada za rad u toj komisiji, u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i to za mjesec u kojem je angažovana ta komisija.”

Dosadašnji st. 6, 7 i 8 postaju st. 7, 8 i 9.

Član 19

Poslije člana 161 dodaje se novi član koji glasi:

“Obaveza podvrgavanja testiranju na prisustvo alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci

Član 161a

Policijski službenik je dužan da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci.

Testiranje iz stava 1 ovog člana vrši se bez prethodne najave, po nalogu neposrednog rukovodioca, direktora Policije, ministra ili lica koje ministar ovlasti, u skladu sa pravilima struke i posebnim propisima.

Testiranje iz stava 1 ovog člana sprovodi se analizom uzorka krvi, urina, pljuvačke ili drugog relevantnog biološkog materijala, na način koji obezbjeđuje pouzdanost i tačnost rezultata.

O testiranju iz stava 1 ovog člana sačinjava se službena zabilješka za svakog policijskog službenika pojedinačno, koja se sa dokumentacijom o rezultatima testiranja, odnosno odbijanju testiranja, dostavlja ministru, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa.”

Član 20

U članu 162 stav 1 tačka 1 riječi: “zdravlja; i” zamjenjuju se riječima: “zdravlja; ili”.

Stav 5 mijenja se i glasi:

“O postojanju bezbjednosne smetnje iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, pored uvida u evidencije iz člana 64 ovog zakona i drugih evidencija ustanovljenih Zakonom, pribavlja i mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.”

U stavu 6 poslije riječi “dostavlja” dodaje se riječ “najkasnije”.

Stav 7 mijenja se i glasi:

“Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 6 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji će mišljenje o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje donijeti na osnovu podataka iz evidencija iz člana 64 ovog zakona i drugih evidencija ustanovljenih Zakonom.”

Poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi:

“Provjera postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, za sve policijske službenike vrši se jednom u pet godina, prema godišnjem planu provjere koji donosi Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, do kraja tekuće za narednu godinu, uz saglasnost ministra.”

Član 21

U članu 169 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

“O podnijetim izvještajima o imovini i prihodima organizaciona jedinica iz člana 183 stav 1 ovog zakona vodi evidenciju.”

Stav 7 mijenja se i glasi:

“Bliži način dostavljanja, obrazac izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana, kao i sadržaj evidencije iz stava 7 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Dosadašnji stav 7 postaje stav 8.

Član 22

U članu 173 stav 1 tačka 28 briše se.

Dosadašnja tačka 29 postaje tačka 28.

Član 23

U članu 174 stav 2 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) gubitak policijskog zvanja;”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“Policijski službenik kojem je izrečena mjera iz stava 2 tačka 3a ovog člana, može se rasporediti u skladu sa propisom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.”

Član 24

U članu 179 stav 1 tačka 4 riječi: “službom; ili” zamjenjuju se riječju “službom;”.

Na kraju tačke 5 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

“6) Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji utvrdila postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju, danom donošenja rješenja; ili

7) došao na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci ili je tokom radnog vremena konzumirao alkohol ili psihoaktivne supstance ili odbio da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih supstanci u skladu sa posebnim propisima.”

Član 25

Poslije člana 208a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 208b

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona uskladiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 26

Poslije člana 214 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 214a

Na lica za koja je u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad, a za koje nije

pokrenut disciplinski postupak do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Na lica za koja je u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad i pokrenut disciplinski postupak koji nije pravosnažno okončan do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Disciplinski postupci koji su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) pokrenuti zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad, koji nijesu pravosnažno okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, obustaviće se.”

Član 27

U članu 217a st. 1 i 2 riječi: “2025. godine.” zamjenjuju se riječima: “2027. godine.”.

Član 28

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Sluzbeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje ovog zakona zasniva se na strateškoj potrebi da se u temelje policijske službe ugradi princip lične i profesionalne odgovornosti kroz mehanizam sveobuhvatnog vetinga. Veting u policiji nije pitanje forme, već dubokog sadržinskog preokreta u načinu na koji država štiti javni interes, zakonitost i bezbjednost građana. To je instrument kojim se pravi jasna razlika između policijskih službenika koji su posvećeni imperativnoj primjeni zakona i ključnim načelima vršenja policijskih poslova - zakonitosti, neselektivnosti, profesionalizma i integriteta i onih kojima je primjena ovih načela bila potpuno nepoznata i kojima je kroz brojne prikrivene aktivnosti imperativ bila zloupotreba uniforme. Njime se potvrđuje da policija nije samo oruđe sile i represije, već oličenje vladavine prava. U društvu koje teži stabilnosti, povjerenju u institucije i međunarodnoj vjerodostojnosti, veting je znak ozbiljne i odgovorne države. Građani imaju pravo da znaju – a država ima obavezu da garantuje – da u policiji nema mjesta za one koji svojim ponašanjem urušavaju zakon koji bi trebalo da štite. Veting je zato izraz javne pravde, a ne samo unutrašnje procedure. To je bezrezervna poruka da se bezbjednost ne može graditi kompromisima, već isključivo na temeljima povjerenja, integriteta i čiste službe.

Ovim zakonom Crna Gora reaguje na dugogodišnje devijacije, gradi sistem koji eliminiše posljedice, ali i otklanja uzroke. Takva transformacija policijske službe nije pitanje lične percepcije, već sistemske odgovornosti prema svakom građaninu ove zemlje. Naša misija je da stvorimo ambijent u kojem će policijske poslove moći da vrše samo oni kojima je zakon imperativ. Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije ne mogu više biti sigurna luka za one koji su poklekli pred lukrativnim izazovima i one kojima su prioriteti bili daleko od interesa bezbjednosti i integriteta.

Povjerenje građana u rad policije kao jedne od najvažnijih institucija je znatno poljuljano s obzirom na lišenje slobode i procesuiranje najviših funkcionera u Policiji (direktora policije i pomoćnika direktora) koja su obilježila prethodni period.

Takođe, važno je istaći da su službenici Specijalnog policijskog odjeljenja Specijalnom državnom tužilaštvu u periodu od 29. 04. 2022. godine zaključno sa 07. 08. 2025. godine podnijeli ukupno 24 krivične prijave i izvještaja kao dopune krivičnih prijava protiv 35 policijskih službenika, koji se terete da su izvršili ukupno 121 krivično djelo. Ti policijski službenici dovode se u vezu sa krivičnim djelima iz oblasti organizovanog kriminala, koruptivnim krivičnim djelima, krijumčarenjem narkotika i cigareta, pranjem novca, kao i događajima koji su povezani sa djelovanjem visokorizičnih organizovanih kriminalnih grupa koje u sklopu djelovanja karakteriše strateško usmjerenje ka izvršenju teških krivičnih djela protiv života i tijela.

Upravo oni koji su prioritetno trebali da se bore sa svim bezbjednosnim izazovima, bili su podređeni ostvarivanju kriminalnih interesa visokorizičnih organizovanih kriminalnih grupa, tako da smo za razliku od njih izabrali jedan veoma težak put, a to je put eliminacije ključnih slabosti, odnosno izopštavanja kompromitovanih kadrova i ozdravljenja bezbjednosnog sektora i do sada smo uspjeli da očuvamo njegov integritet, prije svega zahvaljujući naporima menadžmenta organa obavještajno bezbjednosnog sektora i zahvaljujući istim onim službenicima koji su sve prethodne godine podredili borbi protiv teškog i organizovanog kriminala i koji su pored svih problema uspjeli da očuvaju integritet policijske profesije.

Uprava policije ulaže značajne napore na zaštiti i jačanju integriteta policijskih službenika i policijske profesije, uz napomenu da je i zakonom propisano da se vršenje policijskih poslova, između ostalih, mora zasnivati i na načelu integriteta, što je vrlo značajno u momentu preduzimanja sveobuhvatnih i intenzivnih mjera i radnji u cilju zaštite i unapređenja bezbjednosti građana i borbe protiv teškog i organizovanog kriminala.

Generalno, interes Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije je zaštita i unapređenje integriteta policijske profesije, što je naročito značajno i zbog zaštite od dalje infiltracije i onemogućavanja uticaja organizovanog kriminala u Ministarstvo, odnosno Policiju, a nedvomisleno je kroz mehanizme međunarodne saradnje i doprinos Agencije za sprovođenje zakona Evropske unije (Europol) utvrđena činjenica aktivne uloge policijskih službenika u pružanju logističke podrške organizovanim kriminalnim grupama.

Naime, predložene izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima predstavljaju suštinsko unapređenje pravnog okvira u oblasti policijskog integriteta, jer uvode sistemski rješenja koja direktno implementiraju evropske standarde iz Poglavlja 24, kao i preporuke GRECO-a i međunarodnih tijela kao što su UNODC i OEBS.

Ključne novine su:

1. Uvođenje obaveznih periodičnih provjera bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, i to svakih pet godina za sve policijske službenike.

Do sada se ova provjera shodno važećim zakonskim odredbama mogla vršiti samo na osnovu zahtjeva neposrednog rukovodioca za policijske službenike na koje se zahtjev odnosi.

Opozicija je u kontinuitetu kritikovala postupak provjere bezbjednosnih smetnji nazivajući ga selektivnim. Na ovaj način se otklanja osnov za tu kritiku jer su svi policijski službenici stavljeni u isti položaj, zato što će svi biti podložni provjeri bezbjednosnih smetnji, a ne samo oni za koje neposredni rukovodilac zahtjeva.

Ovom mjerom se obezbjeđuje ispunjavanje **preporuke GRECO-a broj XVIII - GrecoRC5(2024)10** (Izveštaj o usaglašenosti Crna Gora – Peta evaluaciona runda sprečavanje korupcije i unapređivanje integriteta u okviru organa centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i agencija za sprovođenje zakona) od 21. juna 2024. godine.

Naime, GRECO preporučuje da policijski službenici budu podvrgnuti provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja, kao i u redovnim intervalima tokom svoje karijere prema jasnoj proceduri koja je poznata kandidatima i javnosti.

U obrazloženju ove preporuke navodi se između ostalog:

“GRECO takođe podsjeća da provjera kandidata za ulazak u redove Policije, kao i u kontekstu unapređenja, treba da se sprovodi u redovnim intervalima, jer se lične okolnosti vremenom mogu promijeniti i učiniti zaposlene ranjivijim na moguće rizike od korupcije.”

2. Najvažniji funkcionalni pomak odnosi se na to da **utvrđivanje bezbjednosnih smetnji sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona**, bez potrebe za dugotrajnim disciplinskim postupcima, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe, koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj.

U prilog tome je i činjenica da do ovog trenutka nije okončan ni jedan disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti – postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad.

Važećim zakonom propisano je da je postojanje bezbjednosnih smetnji teža povreda službene dužnosti, a za teže povrede dužnosti kao najteža sankcija propisan je prestanak radnog odnosa. Shodno važećem zakonu, postupak je tekao na način što je nakon utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji od strane nadležne komisije, neposredni rukovodilac policijskog službenika bio dužan da inicira pokretanje disciplinskog postupka, nakon čega je disciplinski tužilac bio nadležan da na osnovu predloga za pokretanje disciplinskog postupka i dostavljene dokumentacije o utvrđenom postojanju bezbjednosnih smetnji donese odluku o pokretanju disciplinskog postupka. Tek donošenjem odluke o pokretanju disciplinskog postupka bili su stvoreni zakonski uslovi da ministar suspenduje, odnosno privremeno udalji sa rada policijskog službenika do konačne odluke u disciplinskom postupku. Slabosti ovog zakonskog rješenja su bile što je policijski službenik, za kojeg se nesporno utvrdi da ima bezbjednosne smetnje za dalji rad, ostajao aktivan u službi do donošenja odluke o pokretanju disciplinskog postupka i privremenog udaljenja sa rada što je njemu pružalo pristup podacima i aktivnostima policije sve do suspenzije, tj. privremenog udaljenja sa rada, a nakon nje zadržavanje policijskog zvanja i zaradu u visini od 70%, iako se svaki disciplinski postupak zbog postojanja bezbjednosnih smetnji završava prestankom radnog odnosa.

Dakle, ishod za policijskog službenika je isti - prestanak radnog odnosa odmah ili na kraju disciplinskog postupka, mehanizmi sudske zaštite su isti, samo je ovaj predloženi model u odnosu na vežeći mnogo efikasniji i djelotvorniji za integritet službe i javni interes.

Njime se, s jedne strane, **štiti javni interes i sprečava da kompromitovani pojedinci ostanu dio sistema**, a s druge strane **racionalizuju se troškovi**, jer se izbjegava isplata zarada policijskim službenicima koji su nakon pokretanja disciplinskog postupka suspendovani, tj. privremeno udaljeni sa rada.

Ovakvo rješenje nije izuzetak već pravilo u pravnim sistemima država članica EU, u kojima se **gubitak bezbjednosne podobnosti automatski reflektuje na radnopravni status** policijskog službenika.

Takođe, ova mjera ima uporište i u preporukama **UN Code of Conduct for Law Enforcement Officials**, kao u njegovom komentaru odnosno Smjernicama za primjenu Commentary on the Code – Implementation Guidelines (UN Centre for Human Rights, 1989).

Novopredloženo rješenje - prestanak radnog odnosa po sili zakona, daje mogućnost policijskom službeniku **da odmah po prijemu rješenja o prestanku radnog odnosa protiv takve odluke izjavi pravni lijek – žalbu Komisiji za žalbe. Potom, protiv odluke Komisije za žalbe, može pokrenuti i sudski postupak- upravni spor i iskorisiti sve mehanizma sudske zaštite.** U slučaju

kada sud poništi rješenje o prestanku radnog odnosa po sili zakona kao nezakonito, taj policijski službenik ostvaruje sva prava iz radnog odnosa koja je imao prije otkaza i dosuđuje mu se odgovarajuća naknada štete srazmjerna iznosima zarada koje bi primio u periodu od prestanka radnog odnosa do donošenja pravnosnažne odluke suda i vraćanja na posao. Dakle, policijski službenik ima mogućnost da zakonitost odluke testira pred nadležnim institucijama, svoja prava zaštititi, a za slučaj uspjeha u sporu i dobije naknadu štete.

Za razliku od policijskog službenika, država ne može da nadoknadi štetu koja nastaje primjenom važećeg zakonskog rješenja, i to:

1. štetu po ugled policije jer najmanje godinu dana ako ne i duže policijski službenik zadržava policijsko zvanje;

2. štetu po Budžet države jer mu isplaćuje zaradu u iznosu od 70% i za razliku od policijskog službenika država ne može da naknadi štetu za isplaćivane zarade tokom trajanja disciplinskog postupka kad se on okonča prestankom radnog odnosa.

Dakle, po važećem rješenju država je nesporno oštećena dok traje disciplinski postupak i nema mogućnost da se obešteti, dok policijski službenik za slučaj uspjeha u sudskom postupku obezbjeđuje punu naknadu štete.

Zato se ovim Predlogom zakona štiti javni interes, racionalizuju troškovi države i štiti ugled policije.

Napominjemo da se shodno zakonu, između ostalog, smatra: da postoje bezbjednosne smetnje za dalji rad ako policijski službenik održava veze sa licima koja neovlašćeno prikupljaju tajne i druge podatke, teroristima, saboterima, članovima organizovanih kriminalnih grupa ili licima za koja se osnovano sumnja da pripadaju takvim grupama.

Poređenja radi, u važećem radnom zakonodavstvu Crne Gore osnov za prestanak radnog odnosa bez vođenja disciplinskog postupka postoji za niz predviđenih prekršaja koji se ni približno po težini ne mogu uporediti sa postojanjem bezbjednosnih smetnji za dalji rad, a ipak svakodnevno se te norme primjenjuju na zaposlene u javnom i privatnom sektoru u Crnoj Gori.

U prilog novopredloženom zakonskom rješenju je i veliki broj postupaka iniciranih zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad. Tako je u periodu od 1.10.2023. godine do 1.8.2025. godine inicirano 132 postupka, od kojih je za 66 policijskih službenika utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji, za 18 policijskih službenika utvrđeno da iste ne postoje, 3 postupka su obustavljena zbog odlaska u starosnu penziju policijskih službenika, a za 45 policijskih službenika postupci su i dalje u toku.

Imajući u vidu navedeno, smatralo se cjelishodnim da se na ovaj način uspostavi makar isti nivo odgovornosti i mehanizam i postupak za sankcionisanje onih kojima je posao da štite zakon i efikasnija sankcija kako bi se na taj način uticalo na povjerenje građana u rad policije i svijest građana o tome da su svi pred zakonom jednaki.

3. Ovim predlogom takođe **propisuje se da će prestati radni odnos po sili zakona svim policijskim službenicima koji dođu na posao pod uticajem alkohola ili psihoaktivnih supstanci ili ih konzumiraju tokom radnog vremena ili odbiju testiranje.** Ovakva sankcija je već predviđena u Zakonu o radu za sve zaposlene u Crnoj Gori, pa je bilo neophodno propisati je i za one koji koriste policijska ovlašćenja i nose oružje, naročito imajući u vidu značaj policijskih poslova i potrebu za očuvanjem integriteta policijskih službenika.

4. Propisuje se i **da članovi Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji prije imenovanja moraju i sami proći provjeru bezbjednosnih smetnji od strane posebne ad hoc komisije koju**

obrazuje ministar i preciziraju se evidencije na osnovu kojih se utvrđuje postojanje bezbjednosih smetnji (evidencije iz člana 64 Zakona o unutrašnjim poslovima koje vodi Uprava policije).

Na ovaj način testira se i integritet onih koji će biti ovlašćeni da odlučuju o postojanju, odnosno nepostojanju bezbjednosnih smetnji i time jača kredibilitet Komisije kao mehanizma kontrole. Jasno zakonsko preciziranje na osnovu kojih se evidencija donosi odluka o postojanju odnosno nepostojanju bezbjednosnih smetnji doprinosi transparentosti postupka.

5. Uvodi se novo policijsko zvanje „mladi policajac“, za koje je potreban IV stepen stručne spreme, čime se otvara mogućnost da se određeni oblici policijskih poslova vrše i od strane kadra koji ne posjeduje viši nivo kvalifikacije, ali prolazi poseban program osposobljavanja. Do sada je najniže zvanje bilo „policajac“ sa V stepenom stručne spreme (viša škola i Policijska akademija), što je sužavalo kadrovsku bazu za obavljanje poslova nižeg rizika i svakodnevnog preventivnog djelovanja u zajednici i isključivalo mogućnost zapošljavanja lica koja imaju IV nivo kvalifikacije obrazovanja.

Uvođenje mlađeg policajca predstavlja odgovor na rastuće potrebe zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji – ispred škola, vrtića, bolnica, domova zdravlja, sportskih i kulturnih objekata – u ulozi preventivne i zaštitne sile. Građani ne traže represiju, već prisustvo, sigurnost i prepoznatljivost. Mladi policajac je simbol upravo te vrste služenja javnosti – on je produžena ruka povjerenja između policije i građana. Ovo zvanje omogućava teritorijalno prisustvo policije u svakom naselju, selu i školskom dvorištu, bez opterećivanja specijalizovanih i operativno sofisticiranih kapaciteta. Time se istovremeno racionalizuju resursi, i jača veza između države i građanina na mjestu gdje ona ima najveću vrijednost – u svakodnevnom životu.

6. Preciziraju se i odredbe Zakona o unutrašnjim poslovima koje se odnose na poseban postupak zapošljavanja policijskih službenika, i to na način što se starosna granica za zasnivanje radnog odnosa pomjera sa 30 na 32 godine i preciziraju službe u kojima se priznaje prethodno radno iskustvo relevantno za zasnivanje radnog odnosa shodno posebnom postupku. Takođe se i unapređuju odredbe koje se odnose na način rada komisije koja će vršiti provjeru kompetencija kandidata u posebnom postupku zapošljavanja.

Dakle, predložene izmjene Zakona o unutrašnjim poslovima nisu izuzetak u odnosu na evropske standarde – one ih upravo reflektuju. Osim što otklanjaju institucionalne slabosti prethodnog zakonskog okvira, ova rješenja stvaraju pravnu sigurnost i predvidivost, jačaju javno povjerenje u policiju i uspostavljaju djelotvorne mehanizme zaštite integriteta. Posebno se cijeni što nijedno pravo policijskog službenika nije uskraćeno – naprotiv, omogućena mu je puna sudska zaštita, ali se paralelno štiti i širi javni interes, budžetska održivost i ugled institucija.

Stoga, umjesto da predstavljaju povod za zabrinutost, ove izmjene treba posmatrati kao pozitivan primjer transpozicije evropskih vrijednosti u domaći pravni sistem, što će biti veoma lako mjerljivo u prvih par mjeseci primjene ovog zakona ako bude usvojen.

Navedene izmjene i dopune nijesu usklađivane sa primarnim i sekundarnim izvorima prava Evropske unije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj propis nijesu prenijete odredbe propisa Evropske unije, ni potvrđenih međunarodnih konvencija, te nije vršeno usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se dopuna člana 16 Zakona na način što se uređuje raspoređivanje lica koje je razriješeno u smislu člana 16 stav 3 Zakona.

Članom 2 predlaže se dopuna člana 65 Zakona na način što se propisuje da se licu koje podnosi zahtjev za uvid u podatke iz člana 64 Zakona dostavlja pisano obrazloženje o razlozima ograničenja.

Članom 3 predloga zakona se vrši dopuna člana 90 Zakona na način što se dodavanjem novog stava omogućava da Policija, u cilju pribavljanja podataka o licu za koje postoje osnovi sumnje da je učinilo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili radi pronalaska lica za kojim se traga, može objaviti fotografiju lica, video materijal ili drugi sadržaj koji može biti od koristi za identifikaciju ili pronalazak lica.

Članom 4 vrši se izmjena stava 3 člana 125 Zakona u cilju pomjeranja starosne granice za zasnivanje radnog odnosa i to u smislu da lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje a zasnivaju radni odnos u zvanju policajac ne mogu biti starija od 32 godine na dan zasnivanja radnog odnosa.

Članom 5 vrši se dopuna člana 127 stav 1 Zakona na način što se propisuje vršenje bezbjednosnih provjera i za lica koja su na stručnom osposobljavanju u Policiji, a u skladu sa posebnim zakonom koji reguliše tu oblast.

Članom 6 mijenja se član 128 Zakona, na način što se Komisiji za provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji omogućava da, pored mišljenja Agencije za nacionalnu bezbjednost, može prilikom utvrđivanja bezbjednosne smetnje (održavanje kontakata sa teroristima i članovima organizovanih kriminalnih grupa) donijeti mišljenje i na osnovu evidencija koje vodi Uprava policije u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, i daje joj se zakonsko ovlašćenje da ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi svoje mišljenje u roku od 60 dana, donese mišljenje na osnovu podataka iz tih evidencija. Pored navedenog, propisuje se i da članovi Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji mogu biti samo službenici kojima su prethodno provjerene bezbjednosne smetnje, i to od strane posebne ad hoc komisije koju obrazuje ministar. Takođe se propisuje i da članovima navedenih komisija pripada naknada za rad.

Članom 7 vrši se dopuna člana 129 stav 4 na način što se propisuje da radni odnos može zasnovati bez oglasa i za poslove forenzičkog ispitivanja, vještačenja istraživanja i poslove u vezi sa krivičnim djelima propisanim zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva.

Članom 8 vrši se izmjena člana 131 stav 2 na način što se popuna radnih mjesta načelnika centara bezbjednosti sprovodi putem internog oglasa, što je do sad bilo predviđeno i za radna mjesta načelnika odsjeka, centara i odjeljenja bezbjednosti, kao i komandanata jedinica.

Članom 9 vrši se upodobljavanje člana 132 u skladu sa izmjenama koje su izvršene u članu 131 Zakona.

Članom 10 propisuju se izmjene člana 133 Zakona tj. postupka zasnivanja radnog odnosa lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u dijelu koji se odnosi na pripravnički staž u cilju skraćivanja dosadašnjih dugotrajnih postupaka, kako bi lica koja se školuju na Policijskoj akademiji što prije zasnivala radni odnos u Upravi policije.

Članom 11 vrše se izmjene člana 133v Zakona radi upodobljavanja odredaba sa novouvedenim zvanjem – mlađi policajac. Takođe, proširuju se i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija.

Članom 12 predlaže izmjena člana 133g Zakona, na način što se precizira koje komisije vrše provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata u posebnom postupku zapošljavanja, rokovi za postupanje tih komisija, kao i isplata naknade za rad u komisijama, iz razloga obimnosti i značaja poslova u njihovoj nadležnosti, kao i velikog broja prijavljenih kandidata na javni poziv.

Članom 13 dopunjava se član 133d na način što se precizira u kom zvanju zasnivaju radni odnos lica koja se zapošljavaju po posebnom postupku zapošljavanja. Takođe, uvodi se obaveza licima koja su zasnivala radni odnos sa IV nivoom kvalifikacije obrazovanja da ostanu u radnom odnosu u tom zvanju najmanje sedam godina.

Članovima 14, 15 i 17 Predloga zakona uvodi se zvanje mlađi policajac i uslovi za isto.

Članom 16 mijenja se član 143 stav 7 Zakona na način što se propisuje da policijski službenik gubi policijsko zvanje i izricanjem disciplinske mjere - gubitak policijskog zvanja.

Članom 18 dopunjava se član 161 Zakona na način što se predlaže isplata naknade za rad u zdravstvenoj komisiji koja vrši provjeru psihičke i fizičke sposobnosti policijskih službenika, iz razloga obimnosti i značaja poslova u nadležnosti te komisije.

Članom 19 vrši se dopuna Zakona dodavanjem novog člana 161a kojim se propisuje obaveza podvrgavanja testiranju na prisustvu alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci, kao i da se testiranje na prisustvo alkohola i psihoaktivnih supstanci se vrši bez prethodne najave a o istom se sačinjava službena zabilješka.

Članom 20 dopunjava se član 162 Zakona na način što se omogućava vršenje provjera postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad i licima na stručnom osposobljavanju. Takođe, ovim članom se omogućava Komisiji za provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji da donese mišljenje na osnovu podataka iz evidencija koje vodi Uprava policije, u slučaju nedostavljanja mišljenja Agencije za nacionalnu bezbjednost u zakonskom roku. Pored navedenog ovim članom predlaže se vršenje provjera postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad jednom u pet godina, prema planu provjere Komisije, imajući u vidu značaj policijskih poslova, a u cilju očuvanja policijskog integriteta.

Članom 21 dopunjava se član 169 Zakona u smislu propisivanja obaveze vođenja evidencija o izvještajima o imovini i prihodima policijskih službenika.

Članom 22 mijenja se član 173 Zakona na način što se postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju briše kao teža povreda službene dužnosti.

Članom 23 mijenja se član 174 stav 2 Zakona na način što se uvodi nova disciplinska mjera za teže povrede službene dužnosti, i to mjera gubitka policijskog zvanja.

Članom 24 dopunjava se član 179 Zakona na način što se pored propisanih slučajeva za prestanak radnog odnosa po sili zakona dodaju i slučajevi kad Komisija za provjeru bezbjednosnih

smetnji utvrdi postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad i ako policijski službenik dođe na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci; tokom radnog vremena konzumira alkohol ili psihoaktivne supstance; odbije da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih supstanci u skladu sa posebnim propisima.

Članom 25 propisuje se rok za usklađivanje podzakonskih akata, dok se članom 26 propisuje retroaktivna primjena određenih odredaba iz razloga javnog interesa tj. uređuje se način odlučivanja u postupcima u kojima su već utvrđene bezbjednosne smetnje do dana stupanja na snagu ovog zakona, kako ne bi nastala pravna praznina koja bi omogućila da ti policijski službenici izbjegnu bilo kakav postupak ili sankcije. Naime, započeti disciplinski postupci po navedenom osnovu, obustavljaju se i primjenjuje se novi zakon, odnosno donosi se rješenje o prestanku radnog odnosa po sili zakona. Takođe, u slučajevima kad je utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad a nije pokrenut disciplinski postupak donijeće se rješenje o prestanku radnog odnosa po sili zakona. Retroaktivna primjena norme zasniva se na pretežnom i legitimnom javnom interesu da se obezbijedi integritet, bezbjednost i povjerenje u sistem unutrašnjih poslova. Policijski službenik kojem su utvrđene bezbjednosne smetnje, bez obzira na trenutak njihovog formalnog konstatovanja, objektivno ne ispunjava osnovne uslove za rad u službi čiji je temelj povjerenje javnosti i lojalnost državi. Održavanje radnog odnosa u takvim slučajevima - makar i uz suspenziju i umanjena primanja - ne samo da ugrožava efikasnost i bezbjednost sistema, već proizvodi trošak za budžet i šalje negativnu poruku građanima o tolerisanju rizičnih kadrova u najosjetljivijim državnim sektorima. Zato je opravdano i neophodno da se nova, strožija pravna posljedica (prestanak radnog odnosa po sili zakona) primijeni i na već započete, ali jos uvijek nedovršene slučajeve, jer upravo ti slučajevi simbolizuju slabosti prethodnog pravnog okvira i traže hitnu normativnu intervenciju zarad uspostavljanja reda, odgovornosti i profesionalnih standarda u policiji. Time se ne povređuje načelo zabrane retroaktivnosti, jer se radi o posebnim pravilima za oblast očuvanja javne bezbjednosti, gdje javni interes ima prednost u odnosu na zaštitu statusa pojedinca koji objektivno nije podoban za obavljanje policijske funkcije. Zato je potrebno u postupku donošenja ovog zakona utvrditi postojanje javnog interesa u odnosu na normu kojom se propisuje retroaktivnost njene primjene.

Članom 27 Predloga zakona predlaže se produžetak sprovođenja posebnog postupka zapošljavanja do 2027. godine.

Članom 28 predviđeno je da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", iz razloga hitnosti, kako bi se što prije omogućila njegova primjena, odnosno omogućilo Ministarstvu unutrašnjih poslova da popuni nedostajuće kadrovske kapacitete, kao i vođenje postupka utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa ovim zakonom. Uzimajući u obzir trenutne potrebe procesa rada Policije, kao i trenutnu popunjenost sistematizovanih radnih mjesta, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom. Takođe je potrebno obezbijediti finansijska sredstva za isplate naknada članovima Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji, zdravstvenoj komisiji i Komisiji za provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina u posebnom postupku zapošljavanja.

VI. JAVNI INTERES ZBOG KOJEG JE PREDLOŽENO POVRATNO DEJSTVO, AKO PREDLOG ZAKONA SADRŽI ODREDBE ZA KOJE SE PREDVIĐA POVRATNO DEJSTVO

Retroaktivna primjena norme kojom se propisuje prestanak radnog odnosa policijskog službenika po sili zakona u slučaju utvrđenih bezbjednosnih smetnji (član 214a) čak i kada su te smetnje utvrđene prije stupanja na snagu novog zakona, zasniva se na pretežnom i legitimnom javnom interesu da se obezbijedi integritet, bezbjednost i povjerenje u sistem unutrašnjih poslova.

Policijski službenik kojem su utvrđene bezbjednosne smetnje, bez obzira na trenutak njihovog formalnog konstatovanja, objektivno ne ispunjava osnovne uslove za rad u službi čiji je temelj povjerenje javnosti i lojalnost državi. Održavanje radnog odnosa u takvim slučajevima – makar i uz suspenziju i umanjena primanja – ne samo da ugrožava efikasnost i bezbjednost sistema, već proizvodi trošak za budžet i šalje negativnu poruku građanima o tolerisanju rizičnih kadrova u najosjetljivijim državnim sektorima.

Zato je opravdano i neophodno da se nova, strožija pravna posljedica (prestanak radnog odnosa po sili zakona) primijeni i na već započete, ali još uvijek nedovršene slučajeve, jer upravo ti slučajevi simbolizuju slabosti prethodnog pravnog okvira i traže hitnu normativnu intervenciju zarad uspostavljanja reda, odgovornosti i profesionalnih standarda u policiji. Time se ne povređuje načelo zabrane retroaktivnosti, jer se radi o posebnim pravilima za oblast očuvanja javne bezbjednosti, gdje javni interes ima prednost u odnosu na zaštitu statusa pojedinca koji objektivno nije podoban za obavljanje policijske funkcije.

VII. RAZLOZI ZA DONOSENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi se što prije omogućilo rješavanje aktuelnih problema sa kojim se suočava Ministarstvo, odnosno Policija, a sve u cilju jačanja postojećih kadrovskih i organizacionih kapaciteta Ministarstva, odnosno Policije i uvođenja novih nedostajućih kadrovskih kapaciteta.

VIII. ODREDBE ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA KOJE SE MIJENJAJU

Prestanak mandata direktora Policije

Član 16

Na prava, obaveze, odgovornosti i prestanak mandata direktora Policije, primjenjuju se odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

Direktor Policije podnosi nadležnom odboru Skupštine poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, dva puta godišnje, a najkasnije 1. juna i 1. decembra.

Ako nadležni odbor Skupštine ne prihvati izvještaj iz stava 2 ovog člana o tome će obavijestiti ministra koji može pokrenuti postupak razrješenja direktora Policije prije isteka vremena na koje je postavljen.

U slučaju prestanka mandata direktora Policije prije isteka vremena na koje je postavljen ili u slučaju spriječenosti direktora Policije da, iz bilo kojih razloga stalno ili na duže vrijeme vrši svoju dužnost, Vlada će na predlog ministra, za vršioca dužnosti odrediti jednog od rukovodilaca

unutrašnje organizacione jedinice Policije, koji ispunjava uslove za direktora Policije propisane ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Pravo na uvid u podatke

Član 65

Pravo na uvid u podatke iz člana 64 stav 1 ovog zakona ima lice na koje se ti podaci odnose, i to u evidencijama:

- iz tač. 1 i 2 nakon stupanja na pravnu snagu optužnice, odnosno podnošenja optužnog predloga, odnosno danom pokretanja prekršajnog postupka za prekršaj;
- iz tač. 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 23, 24, 25 i 30 kad prestanu razlozi koji su zahtijevali prikupljanje podataka o tom licu;
- iz tač. 5, 10, 16 do 21 kad prestanu razlozi koji su zahtijevali prikupljanje podataka;
- iz tač. 6, 14 i 15 nakon arhiviranja informacije, odnosno podatka; i
- iz tačke 7 nakon pravosnažnosti rješenja o prekidu istrage, odnosno danom stupanja na pravnu snagu optužnice protiv tog lica.

Pravo na uvid u podatke na način iz stava 1 ovog člana, može se ograničiti zbog:

- sprječavanja ometanja postupka;
- sprječavanja otkrivanja istrage ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanja krivičnih sankcija;
- zaštite nacionalne bezbjednosti;
- zaštite bezbjednosti određenih ličnosti, objekata i prostora iz člana 18 stav 1 tačka 9 ovog zakona; i
- zaštite prava i sloboda drugih.

Lice o kome su podaci prikupljeni bez njegove saglasnosti, a nijesu brisani iz evidencije u propisanom roku, obavijestiće se o tome, ako to dopušta priroda policijskog posla.

Traganje za licima i predmetima

Član 90

Policija, odmah po saznanju za učinjeno krivično djelo, prekršaj ili nestanak lica, sprovodi mjere traganja za licima i predmetima.

Traganje za licima, odnosno predmetima se raspisuje potjernicom, raspisom o traganju i objavom.

Potjernica se raspisuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje krivični postupak i drugim zakonom.

Raspis o traganju može se raspisati:

- 1) za licem za koje postoje osnovi sumnje da je učinilo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili prekršaj;
- 2) za licem za koje je, u skladu sa posebnim zakonom, zahtjev podnio nadležni organ, odnosno ustanova;
- 3) za licem odbjeglih od kuće i u drugim slučajevima za koje je, u skladu sa posebnim propisima, zahtjev podnio zakonski zastupnik tog lica; ili
- 4) za licem koje može dati potrebna obavještenja o krivičnom djelu ili prekršaju, učiniocu ili predmetima krivičnog djela ili prekršaja.

Objava se može raspisati:

- 1) za nestalim licem;
- 2) radi utvrđivanja identiteta lica koje nije u stanju da pruži lične podatke ili radi utvrđivanja identiteta pronađenog neidentifikovanog leša;

- 3) za predmetima koji su u vezi sa krivičnim djelom ili prekršajem, za predmetima za kojima je policija dužna da traga u skladu sa zakonom, kao i za predmetima koji su pronađeni ili nestali;
- 4) radi utvrđivanja prebivališta i boravišta lica, u skladu sa posebnim zakonom; i
- 5) u drugim zakonom propisanim slučajevima.

Ako je prijavljen nestanak lica, a postoje osnovi sumnje da je to lice žrtva krivičnog djela, policijski službenici dužni su da u saradnji sa drugim nadležnim organima, udruženjima građana i građanima, bez odlaganja preduzmu mjere i radnje propisane ovim i drugim zakonom, u cilju njegovog nalaženja.

Uslovi za zasnivanje radnog odnosa

Član 125

Lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, mora ispunjavati i sljedeće uslove, i to da:

- 1) protiv njega nije pokrenut krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- 2) ima odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja, u skladu sa ovim zakonom;
- 3) ima posebnu psihičku i fizičku sposobnost za vršenje policijskih poslova; i
- 4) ne postoje bezbjednosne smetnje za vršenje policijskih poslova.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika mora ispunjavati i posebne uslove za zasnivanje radnog odnosa, propisane ovim zakonom i aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Lice koje zasniva radni odnos u zvanju policajac ne može biti starije od 30 godina na dan zasnivanja radnog odnosa u zvanju policajac.

Provjeru posebne psihičke i fizičke sposobnosti iz stava 1 tačka 3 ovog člana, vrši komisija koju obrazuje ministar, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja (u daljem tekstu: zdravstvena komisija), čiji se sastav i način rada utvrđuje propisom iz člana 161 stav 8 ovog zakona.

Postojanje bezbjednosnih smetnji za vršenje policijskih poslova utvrđuje se provjerom koju sprovodi Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji iz člana 128 ovog zakona.

Odluku o zasnivanju radnog odnosa u Policiji donosi ministar.

Bezbjednosne smetnje

Član 127

Smatra se da postoje bezbjednosne smetnje iz člana 125 stav 1 tačka 4 ovog zakona, za prijem pripravnika i za prijem na osnovno, odnosno visoko policijsko obrazovanje, u smislu ovog zakona, ako:

- 1) je lice pravosnažnom presudom osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, osim za krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja za koja je propisana kazna zatvora do tri godine, ako nije brisana iz kaznene evidencije;
- 2) je lice osuđeno na kaznu zatvora za krivično djelo sa elementima korupcije u smislu ovog zakona, ako nije brisana iz evidencije;
- 3) je lice registrovano u evidenciji uživaoca opojnih droga, koju vodi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja;
- 4) je lice kažnjeno za prekršaj protiv javnog reda i mira sa elementima nasilja, nasilničkog ponašanja ili izazivanja težih sukoba u svojoj radnoj i životnoj sredini i porodici, ako nije brisan iz prekršajne evidencije;

5) dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti ukazuju na nepodobnost za rad u policijskom zvanju;

6) lice ima ili održava veze sa licima koja neovlašćeno prikupljaju tajne i druge podatke, teroristima, saboterima, članovima organizovanih kriminalnih grupa ili licima za koja se osnovano sumnja da pripadaju takvim grupama;

7) lice prikriva ili daje netačne podatke o sebi i članovima porodice, koji su od značaja za vršenje policijskih poslova; ili

8) postoje druge okolnosti koje lice čine nedostojnim za rad u policijskom zvanju.

Krivičnim djelima sa elementima korupcije, u smislu ovog zakona, smatraju se krivična djela:

- zloupotreba službenog položaja;
- prevara u službi;
- protivzakoniti uticaj;
- navođenje na protivzakoniti uticaj;
- primanje mita,
- davanje mita, i
- zelenaštvo.

Način utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji

Član 128

Bezbjednosne smetnje utvrđuje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji koju obrazuje ministar.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 127 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši uvidom u odgovarajuće evidencije.

Provjeru postojanja bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tač. 5, 7 i 8 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši u saradnji sa Policijom.

O postojanju bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tačka 6 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji pribavlja mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.

Mišljenje iz stava 4 ovog člana Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavlja u roku od 90 dana.

Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 5 ovog člana smatraće se da ne postoji bezbjednosna smetnja iz člana 127 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

Izvještaj sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji dostavlja ministru, u roku od 30 dana od dana izvršenih provjera.

Izvještaj iz stava 7 ovog člana ministar dostavlja Odboru za bezbjednost i odbranu, na upoznavanje.

Lice za koje se vrši utvrđivanje bezbjednosnih smetnji daje pisanu saglasnost za utvrđivanje postojanja bezbjednosnih smetnji.

O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se kandidat, pri čemu ne postoji obaveza obavješćavanja kandidata o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje.

Sastav i način rada Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji, kao i druga pitanja od značaja za provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji propisuje Ministarstvo.

Način popune radnih mjesta u Policiji

Član 129

Radna mjesta u policijskom zvanju popunjavaju se:

- 1) raspoređivanjem;
- 2) na osnovu:
 - internog oglasa,
 - javnog oglasa,
 - javnog konkursa; i
- 3) na drugi način propisan ovim zakonom.

Način popune radnih mjesta iz stava 1 tačka 2 ovog člana, vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Odluku o izboru kandidata prilikom popunjavanja radnih mjesta na način iz stava 1 tačka 2 al. 1 i 2 ovog člana donosi direktor Policije.

Izuzetno od stava 1 tačka 2 ovog člana, radni odnos se može zasnovati bez oglasa, za pojedina radna mjesta na kojima se vrše kriminalističko-obavještajni, finansijsko-obavještajni poslovi i poslovi sprovođenja mjera tajnog nadzora i specijalnih istražnih metoda, kao i poslovi zaštite svjedoka i borbe protiv terorizma, kad je to utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Lice koje zasnuje radni odnos na način iz stava 3 ovog člana, ne može se rasporediti na drugo radno mjesto u roku od dvije godine od dana zasnivanja radnog odnosa.

Ako prilikom prijema u radni odnos u zvanju policijskog službenika više lica ispunjava uslove u smislu ovog zakona i ima isti uspjeh prilikom provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina vodiće se računa o srazmjernoj zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, kao i rodno balansiranoj zastupljenosti.

Policija je dužna da preduzima proaktivne mjere u cilju podsticanja srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i rodno balansirane zastupljenosti u Policiji.

Popuna radnih mjesta rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica Policije

Član 131

Radna mjesta rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica Policije, popunjavaju se na osnovu internog oglasa unutar Policije.

Radnim mjestima, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se radna mjesta načelnika odsjeka, centara i odjeljenja bezbjednosti, kao i komandanata jedinica.

Popuna radnih mjesta iz stava 2 ovog člana, vrši se kad je to mjesto zbog izmjene unutrašnje organizacije, ili iz nekog drugog razloga upražnjeno, odnosno zbog cjelishodnijeg vršenja policijskih poslova.

Za vrijeme sprovođenja internog oglasa unutar Policije i u slučaju da po sprovedenom oglasu nije izabran nijedan kandidat, radna mjesta iz stava 2 ovog člana popunjavaju se raspoređivanjem policijskog službenika koji ispunjava uslove propisane za to radno mjesto, najduže do šest mjeseci.

Interni oglas unutar Policije

Član 132

Interni oglas unutar Policije, u smislu člana 131 ovog zakona, objavljuje se na oglasnoj tabli i na internet stranici Ministarstva, nakon donošenja odluke o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta.

Odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta donosi direktor Policije.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta u finansijsko-obavještajnoj jedinici donosi direktor Policije, na predlog rukovodioca finansijsko-obavještajne jedinice.

Rok za podnošenje prijave na interni oglas unutar Policije ne može biti kraći od deset dana od dana objavljivanja oglasa.

Ministarstvo sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije.

Kandidati koji ispunjavaju uslove oglasa podliježu provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina.

Provjeru iz stava 6 ovog člana vrši komisija koju obrazuje ministar, na predlog direktora Policije (u daljem tekstu: Komisija) pisanim testiranjem, usmenim intervjuom i na drugi odgovarajući način, radi ocjenjivanja znanja, sposobnosti, vještina, i prethodnih rezultata rada, na osnovu propisanih kriterijuma.

Komisiju iz stava 7 ovog člana, čine dva policijska službenika od kojih je jedan neposredni rukovodilac ako je to moguće, u istom ili višem policijskom zvanju od onog za koji je raspisan oglas i jedan predstavnik Ministarstva.

Na osnovu podataka iz priložene dokumentacije, sprovedene provjere sposobnosti i uvidom u evidencije koje vodi Ministarstvo, Komisija ocjenjuje kandidate sa liste kandidata koji ispunjavanju uslove oglasa, primjenom sljedećih kriterijuma: stručni i radni kvaliteti i rezultati provjere sposobnosti.

Na osnovu izvještaja o provjeri iz stava 6 ovog člana koji sačinjava Komisija, Ministarstvo, u roku od tri dana sačinjava rang listu za izbor kandidata i dostavlja je direktoru Policije.

Lista za izbor kandidata sadrži tri najbolje ocijenjena kandidata, a može da sadrži i više kandidata ako su isto ocijenjeni.

Poslije obavljenog razgovora sa svim kandidatima sa liste za izbor kandidata, direktor Policije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rang liste za izbor kandidata, donosi odluku o izboru kandidata, uz prethodnu saglasnost ministra.

Izuzetno od stava 10 ovog člana, rang listu za izbor kandidata za rad u finansijsko-obavještajnoj jedinici Ministarstvo dostavlja rukovodiocu finansijsko-obavještajne jedinice, koji nakon obavljenog razgovora sa svim kandidatima sa rang liste za izbor kandidata, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rang liste za izbor kandidata donosi odluku o izboru kandidata, uz prethodnu saglasnost ministra.

Žalba na odluku izbora iz st. 12 i 13 ovog člana ne odlaže izvršenje odluke.

Po donošenju odluke o izboru, vrši se raspoređivanje rukovodioca unutrašnje organizacione jedinice Policije.

Postupak sprovođenja i sadržinu internog oglasa unutar Policije, način ispravke i povlačenja oglasa, bliži način sprovođenja provjere iz stava 7 ovog člana, kao i bliže kriterijume i način ocjenjivanja iz st. 7 i 9 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Zasnivanje radnog odnosa lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje

Član 133

Lice koje je završilo osnovno policijsko obrazovanje, u smislu ovog zakona, zasniva radni odnos u zvanju policajac, bez javnog oglasa, nakon završenog pripravničkog staža, uz obavezu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima i posebnog ispita za rad u policijskom zvanju, u roku od jedne godine od završetka pripravničkog staža.

U slučaju da lice iz stava 1 ovog člana ne zadovolji na probnom radu, odnosno ne položi ispit za rad u državnim organima i poseban ispit za rad u policijskom zvanju, prestaje mu radni odnos.

Lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da ostane u radnom odnosu u policijskom zvanju najmanje pet godina.

U slučaju da lice iz stava 1 ovog člana ne ostane u radnom odnosu u policijskom zvanju najmanje pet godina, dužno je da nadoknadi troškove obrazovanja, kao i druge troškove nastale tokom obrazovanja, u skladu sa ugovorom između Ministarstva i tog lica, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze.

Lice iz stava 1 ovog člana, nije dužno da završi osnovnu policijsku obuku iz člana 149 ovog zakona.

Broj polaznika osnovnog policijskog obrazovanja utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Policije.

Uz predlog iz stava 6 ovog člana Ministarstvo dostavlja potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima od organa državne uprave nadležnog za poslove budžeta.

Uslovi za zasnivanje radnog odnosa u zvanju policijskog službenika u posebnom postupku zapošljavanja

Član 133v

Lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, mora ispunjavati i sljedeće uslove, i to da:

- protiv njega nije pokrenut krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;

- ima najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja;

- ima posebnu psihičku i fizičku sposobnost za vršenje policijskih poslova; i

- ne postoje bezbjednosne smetnje za vršenje policijskih poslova.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, a koje ima prethodno radno iskustvo u Policiji, može zasnovati radni odnos ako nije starije od 40 godina.

Sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja

Član 133g

Rok za podnošenje prijave na javni poziv iz člana 133a stav 2 ovog zakona ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo sačinjava listu kandidata čije su prijave na javni poziv blagovremene, potpune i uredne.

Kandidati sa liste iz stava 2 ovog člana podliježu provjeri postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 125 stav 1 tačka 4 ovog zakona i provjeri posebne psihičke i fizičke sposobnosti za vršenje policijskih poslova, koji se sprovedu po hitnom postupku.

Nakon provjere iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva, odnosno za koje je utvrđeno da ne postoje bezbjednosne smetnje i da posjeduju posebnu psihičku i fizičku sposobnost.

Kandidati sa liste iz stava 4 ovog člana podliježu provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina koju vrši komisija koju obrazuje ministar.

Provjera iz stava 5 ovog člana vrši se pisanim testiranjem i usmenim intervjuom, na osnovu propisanih kriterijuma, najkasnije u roku od 30 dana od dana sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva.

Nakon sprovedene provjere iz stava 5 ovog člana, a najkasnije u roku od sedam dana, komisija iz stava 5 ovog člana sačinjava izvještaj o sprovedenoj provjeri.

Na osnovu izvještaja iz stava 7 ovog člana, Ministarstvo u roku od tri dana sačinjava listu za izbor kandidata.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u Policiji dostavlja se direktoru Policije i ministru.

Odluku o izboru kandidata donosi direktor Policije, uz prethodnu saglasnost ministra.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u organizacionim jedinicama Ministarstva dostavlja se ministru, koji donosi odluku o izboru.

Ministarstvo je dužno da obavijesti kandidate o rezultatima postupka u roku od 30 dana od dana završetka postupka.

Protiv odluke iz st. 10 i 11 može se pokrenuti spor pred nadležnim sudom u roku od 15 dana od dana prijema odluke o izboru kandidata.

Sadržinu, način ispravke i povlačenja javnog poziva, bliži način sprovođenja provjere iz stava 5 ovog člana, kriterijume za ocjenjivanje kandidata, sastav i način rada komisije iz stava 5 ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja propisuje Ministarstvo.

Član 133d

Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u skladu sa članom 133a ovog zakona, dužni su da u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa završe osnovnu policijsku obuku iz člana 149 ovog zakona.

Policijski službenici koji su zasnovali radni odnos u Policiji u skladu sa članom 133a ovog zakona zasnivaju radni odnos u zvanju policajac i dužni su da ostanu u radnom odnosu u tom policijskom zvanju najmanje tri godine.

Zvanja

Član 135

Zvanja policijskih službenika su:

- 1) glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor, policijski inspektor I klase, policijski inspektor i mladi policijski inspektor;
- 2) stariji policijski narednik I klase, stariji policijski narednik, policijski narednik;
- 3) stariji policajac I klase, stariji policajac i policajac;
- 4) glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik, samostalni policijski savjetnik i policijski savjetnik.

Uslovi za sticanje policijskih zvanja

Član 136

Uslovi za sticanje policijskih zvanja su:

- 1) glavni policijski inspektor - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje deset godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 2) glavni policijski savjetnik - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje deset godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 3) viši policijski inspektor I klase - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje osam godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 4) viši policijski savjetnik I klase - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje osam godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 5) viši policijski inspektor - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje šest godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 6) viši policijski savjetnik - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje šest godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 7) samostalni policijski inspektor - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima sa VI ili VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 8) samostalni policijski savjetnik - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 9) policijski inspektor I klase - VI ili VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima sa VI ili VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 10) policijski inspektor - VI ili VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima sa VI ili VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 11) policijski savjetnik - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, pripravnički staž ili najmanje jedna godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 12) mlađi policijski inspektor - VI ili VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, pripravnički staž ili najmanje jedna godina radnog iskustva u VI ili VIII nivou kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 13) stariji policijski narednik I klase - V ili VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima sa V ili VI nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 14) stariji policijski narednik - V ili VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima sa V ili VI nivoom kvalifikacije obrazovanja u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 15) policijski narednik - V ili VI nivo kvalifikacije obrazovanja i položen stručni ispit za rad u državnim organima;

- 16) stariji policajac I klase – V nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- 17) stariji policajac – V nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima u policijskom zvanju i položen stručni ispit za rad u državnim organima; i
- 18) policajac – V nivo kvalifikacije obrazovanja, završen pripravnički staž, položen stručni ispit za rad u državnim organima i položen poseban ispit za rad policijskom zvanju.

Uslovi za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja i gubitak stečenog zvanja

Član 143

Policijski službenik može napredovati samo u neposredno više policijsko zvanje, odnosno može napredovati iz IV ili V nivoa kvalifikacije obrazovanja u početno zvanje sa VI ili VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja, uz odgovarajući stepen kvalifikacije obrazovanja.

Policijski službenik može steći neposredno više policijsko zvanje ako:

- 1) ima odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja iz člana 136 ovog zakona;
- 2) je u odgovarajućem policijskom zvanju proveo najmanje godinu dana;
- 3) je prošao obuku iz člana 150 stav 1 tačka 1 ovog zakona;
- 4) u periodu od posljednje četiri godine dobio najmanje tri puta ocjenu „uspješan” ili dva puta uzastopno ocjenu „odličan” u zvanju koje ima;
- 5) mu u posljednjoj godini nijesu izrečene dvije disciplinske mjere zbog lakše povrede službene dužnosti, odnosno jedna disciplinska mjera zbog teže povrede službene dužnosti;
- 6) u posljednjoj godini nije povrijedio Kodeks policijske etike iz člana 29 ovog zakona;
- 7) je to neposredno više policijsko zvanje predviđeno za radno mjesto na koje je raspoređen ili na koje se raspoređuje;
- 8) postoji upražnjeno radno mjesto sa tim neposredno višim policijskim zvanjem; i
- 9) se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, niti disciplinski postupak zbog teže povrede službene dužnosti.

Izuzetno od stava 2 tačka 3 ovog člana policijski službenik koji stiče neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja ne pohađa obuku.

Smatraće se da ne postoji smetnja za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja ako postupak iz stava 1 tačka 9 ovog člana bude obustavljen, ako bude donijeta oslobađajuća presuda ili ako optužba bude odbijena, ali ne zbog nenadležnosti suda.

Policijski službenik može steći neposredno više policijsko zvanje i ako ga nije bilo moguće ocijeniti (privremena spriječenost za rad, sindikalno angažovanje, mirovanja prava iz radnog odnosa i sl.), a ispunjava ostale uslove za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja.

Policijski službenik iz člana 135 stav 1 tačka 4 ovog zakona, može napredovati samo u neposredno više policijsko zvanje iz člana 135 stav 1 tačka 4 ovog zakona, osim ako je taj policijski službenik ranije vršio policijske poslove u zvanju iz člana 135 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Prestankom radnog odnosa u Policiji, policijski službenik gubi policijsko zvanje.

Na policijskog službenika ovlašćenog za vršenje unutrašnje kontrole rada Policije shodno se primjenjuje odredba stava 7 ovog člana.

Kategorizacija policijskih zvanja

Član 143a

Policijska zvanja, u svrhu napredovanja u neposredno više zvanje, dijele se u tri kategorije:

1) Kategorija I – policajac, stariji policajac, stariji policajac I klase, policijski narednik, stariji policijski narednik i stariji policijski narednik I klase;

2) Kategorija II – mlađi policijski inspektor, policijski inspektor, policijski inspektor I klase;

3) Kategorija III – samostalni policijski inspektor, viši policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase i glavni policijski inspektor.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, poslovi radnih mjesta za koja su potrebna specifična znanja i vještine koja se, po pravilu, ne mogu steći policijskim obrazovanjem i radnim iskustvom u policijskom zvanju, mogu se vršiti i u policijskim zvanjima glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik, samostalni policijski savjetnik i policijski savjetnik.

Provjera opšte zdravstvene i posebne psihičke i fizičke sposobnosti

Član 161

Provjeru opšte zdravstvene sposobnosti i posebne psihičke i fizičke sposobnosti policijskih službenika, u toku rada, vrši zdravstvena komisija, redovnim godišnjim pregledima.

Policijski službenik dužan je da se podvrgne pregledu iz stava 1 ovog člana.

Na obrazloženi predlog doktora medicine ili neposrednog rukovodioca, policijski službenik dužan je da se, radi provjere posebne psihičke i fizičke sposobnosti, podvrgne vanrednom zdravstvenom pregledu.

O utvrđivanju posebne psihičke i fizičke sposobnosti iz člana 125 stav 1 tačka 3 ovog zakona, odnosno provjeri opšte zdravstvene sposobnosti i posebne psihičke i fizičke sposobnosti iz st. 1 i 3 ovog člana, zdravstvena komisija sačinjava izvještaj.

Izvještaj iz stava 4 ovog člana dostavlja se neposrednom rukovodiocu policijskog službenika, direktoru Policije i Ministarstvu.

Ako se utvrdi da policijski službenik ne ispunjava propisane psihičke i fizičke sposobnosti:

1) rasporediće se na drugo radno mjesto u Policiji ili Ministarstvu za koje ispunjava uslove;

2) staviće se na raspolaganje organu za upravljanje kadrovima za potrebe internog tržišta rada; ili

3) ostvariti pravo na invalidsku penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Zdravstvene ustanove dužne su da, ako imaju saznanja da policijski službenik ne ispunjava propisane psihičke i fizičke uslove za obavljanje poslova radnog mjesta, bez odlaganja, obavijeste Ministarstvo o utvrđenim psihičkim i fizičkim smetnjama za obavljanje policijskih poslova.

Mjerila i način utvrđivanja posebne psihičke i fizičke sposobnosti iz člana 125 stav 1 tačka 3 ovog zakona, kao i mjerila i način provjere opšte zdravstvene sposobnosti i posebne psihičke i fizičke sposobnosti iz st. 1 i 3 ovog člana, propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.

Bezbjednosne smetnje za dalji rad

Član 162

Smatra se da postoje bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju, odnosno za nastavak pripravnčkog staža, obrazovanja, obuke, kao i posebnog stručnog osposobljavanja ili usavršavanja u skladu sa ovim zakonom ako, pored osnova za prestanak radnog odnosa po sili zakona, u skladu sa ovim zakonom, policijski službenik, odnosno lice za vrijeme pripravnčkog staža, obrazovanja, obuke, kao i posebnog stručnog osposobljavanja ili usavršavanja:

1) bude registrovano u evidenciji uživaoca opojnih droga, koju vodi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja; i

2) održava veze sa licima koja neovlašćeno prikupljaju tajne i druge podatke, teroristima, saboterima, članovima organizovanih kriminalnih grupa ili licima za koja se osnovano sumnja da pripadaju takvim grupama.

Predlog za utvrđivanje postojanja bezbjednosne smetnje za dalji rad u policijskom zvanju podnosi neposredni rukovodilac policijskog službenika, bez prethodne saglasnosti policijskog službenika za koga se vrši bezbjednosna provjera.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, vrši Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, koju obrazuje ministar.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji iz stava 1 tačka 1 ovog člana Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši uvidom u odgovarajuće evidencije.

O postojanju bezbjednosne smetnje iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji pribavlja mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.

Mišljenje iz stava 5 ovog člana Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavlja u roku od 90 dana.

Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 6 ovog člana smatraće se da ne postoji bezbjednosna smetnja iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji, izvještaj sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje dostavlja ministru, u roku od 30 dana od dana izvršenih provjera.

Izvještaj iz stava 8 ovog člana ministar dostavlja Odboru za bezbjednost i odbranu, na upoznavanje.

O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se policijski službenik, pri čemu ne postoji obaveza obavještavanja policijskog službenika o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje

Evidencija o imovini policijskih službenika

Član 169

Policijski službenici u zvanju glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik i samostalni policijski savjetnik, dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom.

Svi policijski službenici dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu organizacionoj jedinici iz člana 183 stav 1 ovog zakona.

Policijski službenici iz stava 2 ovog člana dužni su da podnesu i poseban izveštaj koji obuhvata promjene u vlasništvu imovine u posljednjih pet godina.

Izvještaj o imovini i prihodima, u smislu ovog zakona, dužna su da dostave i lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju.

Izvještaj iz stava 4 ovog člana podnosi se 30 dana po prestanku radnog odnosa u policijskom zvanju i jednom godišnje, u naredne dvije godine nakon prestanka radnog odnosa u policijskom zvanju.

Lica iz stava 4 ovog člana dužna su da u izvještaju podnesu potpune i tačne podatke.

Bliži način dostavljanja i obrazac izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Teže povrede službene dužnosti

Član 173

Pored težih povreda službene dužnosti utvrđenih zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, teže povrede službene dužnosti policijskih službenika su:

- 1) nenamjensko korišćenje i postupanje sa povjerenim sredstvima za rad, ako je pričinjena materijalna šteta;
- 2) iznošenje neistinitih podataka o Ministarstvu ili Policiji;
- 3) preduzimanje ili nepreduzimanje radnje kojom se onemogućava ili otežava obavljanje policijskih poslova i izvršavanje službenih zadataka;
- 4) nepreduzimanje mjera za zaštitu bezbjednosti lica, imovine i povjerenih stvari, zbog čega su nastupile teže posljedice;
- 5) nevršenje policijskih poslova, odnosno nepreduzimanje radnji za pružanje pomoći licu koje se nalazi u opasnosti, nepreduzimanje mjera i radnji za sprječavanje krivičnih djela i radnji koje mogu da naruše javni red i mir ili ugroze bezbjednost lica i imovine i van radnog vremena, ako je policijski službenik bio u mogućnosti to da učini;
- 6) gubljenje ili oštećenje oružja, opreme ili sredstava kojima je policijski službenik zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka, zbog čega su nastupile teže posljedice;
- 7) odbijanje, odlaganje ili neizvršavanje službenog naređenja izdatog u vršenju ili povodom vršenja policijskih poslova ili omalovažavanje neposrednog i drugog rukovodioca, nadležnog državnog tužioca ili lica koje rukovodi izvršenjem službenog zadatka;
- 8) nepreduzimanje radnje oduzimanja službene legitimacije, službene značke, oružja, druge opreme i sredstava za vršenje policijskih poslova policijskom službeniku u skladu sa članom 59 ovog zakona;
- 9) samovoljno napuštanje radnog mjesta ili mjesta određenog za pripravnost;
- 10) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera i radnji od strane neposrednog rukovodioca u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi sa podnijetom pritužbom ili prigovorom građanina na postupanje policijskog službenika;
- 11) obavljanje dodatnog rada, odnosno vršenje poslova ili pružanje usluga fizičkom ili pravnom licu, u toku i van radnog vremena, bez prethodne saglasnosti;
- 12) izdavanje ili izvršavanje naređenja kojim se protivpravno ugrožava bezbjednost lica ili imovine;
- 13) ponašanje koje narušava međusobne odnose policijskih službenika, odnosno drugih službenika u Ministarstvu;
- 14) odbijanje poligrafskog testiranja i davanja odgovora u smislu člana 120 ovog zakona;
- 15) nepreduzimanje mjera ili nepreduzimanje radnji za pružanje pomoći, državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, u skladu sa ovim zakonom;
- 16) izdavanje naređenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;
- 17) nepodnošenje predloga za privremeno udaljenje policijskog službenika;
- 18) nesačinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude;
- 19) prikriivanje izvršenja teže povrede službene dužnosti i nepodnošenje predloga za pokretanje disciplinskog postupka;
- 20) davanje izjava i saopštenja u vezi ili povodom vršenja policijskih poslova bez odobrenja ministra ili lica koje on ovlasti;

4

21) nepostupanje po usmenom ili pisanom zahtjevu službenika ovlašćenog za vršenje poslova unutrašnje kontrole Policije i službenika za kontrolu rada u Ministarstvu ili onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole Policije ili vršenja poslova kontrole rada u Ministarstvu;

22) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari;

23) sačinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude suprotno članu 96 st. 1 i 3 ovog zakona;

24) nesačinjavanje ili neblagovremeno, nepotpuno ili neuredno sačinjavanje službenog dokumenta o preduzimanju službene radnje ili primjeni policijskog ovlašćenja;

25) povreda pravila i standarda utvrđenih Kodeksom policijske etike;

26) unos netačnih podataka u evidenciju iz člana 181 stav 4 ovog zakona;

27) svaki vid korupcije;

28) postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad;

29) nepodnošenje izvještaja iz člana 169 st. 2 i 3 ovog zakona, odnosno unošenje netačnih podataka u te izvještaje

Disciplinske mjere

Član 174

Za lakše povrede službene dužnosti mogu se izreći disciplinske mjere:

1) pisana opomena; ili

2) novčana kazna u iznosu do 20% mjesečne zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena povreda službene dužnosti, za period do dva mjeseca.

Za teže povrede službene dužnosti mogu se izreći disciplinske mjere:

1) novčana kazna u iznosu od 20% do 40% mjesečne zarade isplaćene za mjesec u kojem je učinjena povreda službene dužnosti, za period od dva do šest mjeseci;

2) nemogućnost sticanja neposredno višeg zvanja u periodu od dvije do četiri godine;

3) raspoređivanje na drugo radno mjesto za koje je predviđeno neposredno niže zvanje, na vrijeme od jedne do dvije godine;

4) uslovni prestanak radnog odnosa; ili

5) prestanak radnog odnosa.

Disciplinska mjera iz stava 2 tačka 4 ovog člana, izriče se na period od jedne do dvije godine, pri čemu se mjera neće izvršiti ako policijski službenik u tom periodu ne učini novu povredu službene dužnosti.

Disciplinska mjera iz stava 2 tačka 5 ovog člana, obavezno se izriče ako se u disciplinskom postupku utvrdi da je policijski službenik odgovoran za težu povredu službene dužnosti sa elementima korupcije.

Za jednu povredu službene dužnosti policijskom službeniku može se izreći samo jedna disciplinska mjera.

Prestanak radnog odnosa po sili zakona

Član 179

Pored slučajeva prestanka radnog odnosa utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, policijskom službeniku prestaje radni odnos, po sili zakona ako je:

1) prilikom zapošljavanja ili u toku rada utvrđeno da je dao lažne podatke o ispunjavanju uslova iz člana 125 ovog zakona, danom dostavljanja izvršne odluke;

2) osuđen na kaznu zatvora za krivično djelo koje u, smislu ovog zakona, predstavlja krivično djelo sa elementima korupcije, bez obzira na trajanje kazne, danom dostavljanja pravosnažne presude;

3) policijskom službeniku izrečeno tri disciplinske mjere za lakšu povredu službene dužnosti, odnosno dvije disciplinske mjere za teže povrede službene dužnosti, u periodu od jedne kalendarske godine, danom izvršnosti rješenja kojim se utvrđuje povreda službene dužnosti;

4) protivpravno pribavio ličnu ili imovinsku korist za sebe ili drugog u vezi sa službom; ili

5) davao podatke i informacije, omogućavao uvid u podatke i informacije do kojih je došao u vršenju ili povodom vršenja policijskih poslova neovlašćenim licima.

Član 217a

Odredbe čl. 133a do 133d ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2025. godine.

Izuzetno od člana 133a ovog zakona, posebni postupak zapošljavanja Ministarstvo može da sprovede i za popunu radnih mjesta u organizacionoj jedinici koja vrši poslove u vezi sa informacionim tehnologijama, shodno odredbama čl. 133b do 133d ovog zakona, i to do 31. decembra 2025. godine.

10

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o unutrašnjim poslovima uvojen je na Skupštini Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine. Njime se uređuju unutrašnji poslovi koje vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

- Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima je uvođenje obaveznih periodičnih provjera bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, i to svakih pet godina za sve policijske službenike, te i da utvrđivanje istih sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, što je do sada predstavljalo težu povredu službene dužnosti.

- Predlogom zakona vrši se izmjena člana 125 Zakona u cilju pomjeranja starosne granice za zasnivanje radnog odnosa i to u smislu da lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje a zasnivaju radni odnos u zvanju policajac ne mogu biti starija od 32 godine na dan zasnivanja radnog odnosa, dok lica koja zasnivaju radni odnos na osnovu posebnog postupka zapošljavanja ne mogu biti starija od 32 godine na dan podnošenja prijave za javni poziv, što predstavlja razliku u odnosu na do sada propisanu starosnu granicu od 30 godina.

- Predlogom zakona se propisuje da za lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u smislu ovog zakona, Ministarstvo objavljuje javni poziv za prijem pripravnika, u cilju skraćivanja dosadašnjih dugotrajnih postupaka, kako bi lica koja se školuju na Policijskoj akademiji što prije zasnovala radni odnos u Upravi policije.

- Između ostalog, izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima se uvodi novo policijsko zvanje mlađi policajac kao odgovor na rastuće potrebe zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji – ispred škola, vrtića, bolnica, domova zdravlja, sportskih i kulturnih objekata – u ulozi preventivne i zaštitne sile. Takođe, proširuju se i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija.

- Članom 12 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 133g Zakona, na način što se precizira koje komisije vrše provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata u posebnom postupku zapošljavanja, rokovi za postupanje tih komisija, kao i isplata naknade za rad u komisijama, iz razloga obimnosti i značaja poslova u njihovoj nadležnosti, kao i velikog broja prijavljenih kandidata na javni poziv.

- Ovim predlogom zakona takođe se vrši dopuna člana 179 Zakona način što se pored propisanih slučajeva za prestanak radnog odnosa po sili zakona dodaju i slučajevi kad Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji utvrdi postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad i ako policijski službenik dođe na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci; tokom radnog vremena konzumira alkohol ili psihoaktivne supstance; odbije da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih

supstanci u skladu sa posebnim propisima. Testiranje na prisustvo alkohola i psihoaktivnih supstanci se vrši bez prethodne najave a o istom se sačinjava službena zabilješka.

- Cilj donošenja Zakona je da se riješe aktuelni problemi sa kojima se suočava Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Policija, tj. otklanjanje barijera u razvoju Policije, a koje postoje zbog propisanih složenih postupaka za zasnivanje radnog odnosa i odliva velikog broja policijskih službenika, kao i da se smanji mogućnost procesne zloupotrebe prilikom utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj.

- Važećim zakonskim odredbama provjera postojanja bezbjednosnih smetnji se vrši samo na osnovu zahtjeva neposrednog rukovodioca za policijske službenike na koje se zahtjev odnosi. Shodno važećem zakonu, postupak je tekao na način što je nakon utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji od strane nadležne komisije, neposredni rukovodilac policijskog službenika bio dužan da inicira pokretanje disciplinskog postupka, nakon čega je disciplinski tužilac bio nadležan da na osnovu predloga za pokretanje disciplinskog postupka i dostavljene dokumentacije o utvrđenom postojanju bezbjednosnih smetnji donese odluku o pokretanju disciplinskog postupka. Tek donošenjem odluke o pokretanju disciplinskog postupka bili su stvoreni zakonski uslovi da ministar suspenduje, odnosno privremeno udalji sa rada policijskog službenika do konačne odluke u disciplinskom postupku. Slabosti ovog zakonskog rješenja su bile što je policijski službenik, za kojeg se nesporno utvrdi da ima bezbjednosne smetnje za dalji rad, ostajao aktivan u službi do donošenja odluke o pokretanju disciplinskog postupka i privremenog udaljenja sa rada što je njemu pružalo pristup podacima i aktivnostima policije sve do suspenzije, tj. privremenog udaljenja sa rada, a nakon nje zadržavanje policijskog zvanja i zaradu u visini od 70%, iako se svaki disciplinski postupak zbog postojanja bezbjednosnih smetnji završava prestankom radnog odnosa.

- Takođe, već duži vremenski period Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije, nemaju na raspolaganju dovoljan broj policijskih službenika.

- Kako se, do kraja tekuće godine, očekuje veliki odliv policijskog kadra usljed sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju, broj nedostajućih službenika će se udvostručiti. Takođe, Policijska akademija trenutno nema kadrovske i smještajne kapacitete koji bi joj pružili mogućnost da ljudstvo koje nedostaje obuču u kratkom roku. Zapravo, potrebne bi bile godine rada i obučavanja, da bi se približili cifri koja je Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije potrebna. Do sada je najniže zvanje bilo „policajac“ sa V stepenom stručne spreme (viša škola i Policijska akademija), što je sužavalo kadrovsku bazu za obavljanje poslova nižeg rizika i svakodnevnog preventivnog djelovanja u zajednici i isključivalo mogućnost zapošljavanja lica koja imaju IV nivo kvalifikacije obrazovanja. Pored toga imajući u vidu rastuće potrebe zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji – ispred škola, vrtića, bolnica, domova zdravlja, sportskih i kulturnih objekata – u ulozi preventivne i zaštitne sile, predlaže se uvođenje novog policijskog zvanja „mlađi policajac“, koje će omogućiti teritorijalno prisustvo policije u svakom naselju, selu i školskom dvorištu, bez opterećivanja specijalizovanih i operativno sofisticiranih kapaciteta, čime će se doprinijeti povjerenju građana u rad Policije. Upravo iz tog razloga norma koja se odnosi na poseban postupak zapošljavanja, čija primjena na osnovu važećeg propisa važi do 31. decembra 2025. godine, izmjenama i dopunama zakona se produžava do 2027. godine, a u cilju jačanja kadrovskih kapaciteta Ministarstva, odnosno Uprave policije.

- Gore navedeni uzroci problema dovode do dugotrajnih disciplinskih postupaka, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe, koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj. Takođe, pada motivacije službenika zbog nedostatka kadra i velikog obima posla koji obavlja mali broj službenika. To direktno utiče na samu efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, a to ujedno dovodi u pitanje i povjerenje građana u rad Policije, kao organa koji prvenstveno treba da bude u službi građana.

- Direktno se šteti samoj instituciji, odnosno Ministarstvu unutrašnjih poslova/Upravi policije, kao i samim policijskim službenicima. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički slijed, oštećeni su i građani Crne Gore.

- S obzirom na to da predložene odredbe imaju za cilj da riješe aktuelne probleme sa kojim se suočava

Ministarstvo unutrašnjih poslova zbog dugotrajnih disciplinskih postupaka koji se vode, kao i konstantni odliv velikog broja policijskih službenika i složenih postupaka prilikom zasnivanja radnog odnosa, bez donošenja ovog zakona postojeći problem bi nastavio da se pogoršava, što bi u krajnjem dovelo do niskog stepena bezbjednosti građana u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- Cilj predloženog propisa policije je da se štiti javni interes i sprečava da kompromitovani pojedinci ostanu dio sistema, a s druge strane racionalizuju se troškovi, jer se izbjegava isplata zarada policijskim službenicima koji su nakon pokretanja disciplinskog postupka suspendovani, tj. privremeno udaljeni sa rada, zatim blagovremeno obezbjeđivanje organizacionih, kadrovskih i drugih pretpostavki neophodnih za funkcionisanje Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Uprave policije.

- U tom cilju propisuju se periodične provjere bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, i to svakih pet godina za sve policijske službenike, utvrđivanje bezbjednosnih smetnji sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, bez potrebe za dugotrajnim disciplinskim postupcima, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe.

- Predlogom zakona propisuje se postupak zasnivanja radnog odnosa lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u dijelu koji se odnosi na pripravnički staž u cilju skraćivanja dosadašnjih dugotrajnih postupaka, kako bi lica koja se školuju na Policijskoj akademiji što prije zasnovala radni odnos u Upravi policije.

- Predlogom zakona predlaže se uvođenje novog policijskog zvanja kao odgovor postojećim rastućim potrebama zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji, preciziraju se i odredbe Zakona o unutrašnjim poslovima koje se odnose na poseban postupak zapošljavanja policijskih službenika, i to na način što se starosna granica za zasnivanje radnog odnosa pomjera sa 30 na 32 godine te i da se u tom cilju i preciziraju službe u kojima se priznaje prethodno radno iskustvo relevantno za zasnivanje radnog odnosa shodno posebnom postupku. Takođe se i unapređuju odredbe koje se odnose na način rada komisije koja će vršiti provjeru kompetencija kandidata u posebnom postupku zapošljavanja.

- Takođe, produžava se norma koja se odnosi na poseban postupak zapošljavanja bez javnog oglašavanja kada se za to steknu uslovi propisani ovim Zakonom, te i da se proširuju i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija.

- Donošenjem navedenog zakona doprinosi se realizaciji ciljeva definisanih Strategijom razvoja Uprave policije za period 2023-2026. godine, kao i Strategijom upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije, za period 2019-2024. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće:

- **Status quo opcija:** ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije ne preduzmu neophodne korake kako bi se obezbijedio pravilan i nesmetan rad Uprave policije.

- **Neregulatorna opcija:** Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje u oblasti jačanja kapaciteta i integriteta policije.

- **Preferirana opcija** je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, kako bi se omogućilo jačanje kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije a time bi se poboljšala efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, kao i da se usvajanjem navedenih izmjena štiti javni interes i sprečava da kompromitovani pojedinci ostanu dio sistema, a s druge strane racionalizuju se troškovi, jer se izbjegava isplata zarada policijskim službenicima koji su nakon pokretanja disciplinskog postupka suspendovani, tj. privremeno udaljeni sa rada.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima doprinijeće da utvrđivanje bezbjednosnih smetnji sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, bez potrebe za dugotrajnim disciplinskim postupcima, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe, koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj. U prilog tome je i činjenica da do ovog trenutka nije okončan ni jedan disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti – postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad. Ovakvo rješenje nije izuzetak već pravilo u pravnim sistemima država članica EU, u kojima se gubitak bezbjednosne podobnosti automatski reflektuje na radnopravni status policijskog službenika. Takođe, ova mjera ima uporište i u preporukama UN Code of Conduct for Law Enforcement Officials, kao u njegovom komentaru odnosno Smjernicama za primjenu Commentary on the Code – Implementation Guidelines (UN Centre for Human Rights, 1989).

- Donošenje zakona prevashodno će imati pozitivan uticaj na policijske službenike, obzirom da se predloženim rješenjima omogućava zapošljavanje novog kadra, što će doprinijeti podjeli velikog obima posla i rasteretiti postojeći kadar Uprave policije. Na ovaj način policijski službenici će biti dodatno motivisani za rad i doprinos u rezultatima rada.

- S druge strane, propis će imati uticaja na građane, obzirom da se istim propisuje postupak zasnivanja radnog odnosa i bez javnog oglašavanja odnosno predloženim izmjenama se proširuju i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija. Propisivanjem ovih odredaba stvoriće se interesovanje građana za rad u Policiji što će doprinijeti popunjavanju nedostajućih kadrovskih kapaciteta.

- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Pozitivne posljedice donošenja propisa ogledaju se u unapređenju nivoa bezbjednosti u Crnoj Gori kroz znatno unapređenje kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije. Nakon usvajanja ovog zakona, biće ostvaren veći stepen sigurnosti i povjerenja građana u rad Policije.

- Donošenje ovog zakona prouzrokuje finansijske izdatke iz budžeta. Međutim, kao posljedica donošenja istog ne proizilaze troškovi građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa ovim predlogom zakona. Uzimajući u obzir trenutne potrebe za ostvarivanje procesa rada, kao i trenutnu popunjenost sistematizovanih radnih mjesta, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom.

- Članom 6 stav 18 Predloga zakona propisano je predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji i posebne komisije iz stava 7 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

- Nadalje članom 12 Predloga zakona propisano je predsjedniku, članovima i sekretaru komisija iz stava 5 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama u iznosu od 60% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Navedeno, iz razloga što je u prethodnom periodu sproveden javni poziv za zapošljavanje policijskih službenika po posebnom postupku, te da su komisije vršile povjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina u roku od 30 dana od dana sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva (452 kandidata).

- Takođe, članom 18 Predloga zakona je propisano da predsjedniku i članovima zdravstvene komisije pripada naknada za rad u toj komisiji u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i to za mjesec u kojem je angažovana ta komisija.

Propisivanje naknade u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori opravdano je obimom, složnošću i odgovornošću poslova koje obavlja zdravstvena komisija, a naročito imajući u vidu da je u prethodnom periodu komisija izvršila provjere posebne psihičke i fizičke sposobnosti za 708 lica u posebnom postupku zapošljavanja kao vanrednu aktivnost, kao i činjenicu da se i u narednom periodu, po posebnom postupku zapošljavanja, očekuje nastavak i povećan obim aktivnosti zdravstvene komisije, što zahtijeva kontinuiran i stručan angažman njenih članova.

- Kako je prosječna neto zarada u prethodnoj godini (2024. godina), prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, iznosila 876,00 eura, mjesečna naknada za svakog člana ponaosob iznosiće 438, 00 eura (50% od 876, 00 eura), odnosno 525,60 eura (60% od 876, 00 eura).

- Dakle, članom 4 predloga Zakona je propisano da Komisiju za provjeru bezbjednosnih smetnji čini pet članova koji su službenici Ministarstva, od kojih su tri službenici Policije i jedan službenik iz druge organizacione jedinice koja vrši poslove unutrašnje kontrole rada Policije i jedan službenik iz druge organizacione jedinice, što znači da će se na mjesečnom nivou naknade iznositi 2.190, 00 eura, odnosno na godišnjem nivou 26.280,00 eura, dok u ovom momentu nije moguće utvrditi tačan obračun finansijskih izdataka za isplatu u radu posebnoj komisiji, imajući u vidu da predlogom zakona nije utvrđen broj članova posebne komisije koja će vršiti provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za predložene članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za svaku narednu godinu.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za tekuću, kao i za svaku narednu godinu, dok je zakon na snazi.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Nije moguće utvrditi tačan iznos prihoda iz razloga što nije moguće utvrditi koji je tačan broj službenika koji će zasnovati radni odnos na osnovu ovog zakona.

- U ovom trenutku nije moguće precizno obračunati finansijske izdatke, iz razloga jer tek nakon potpune

primjene ovog zakona tačno će se znati tačan broj službenika koji će zasnovati radni odnos na osnovu ovog zakona.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog dokumenta.
- Obzirom da na predlog dokumenta nijesu postojale primjedbe Ministarstva finansija, iste nijesu mogle biti implementirane u tekst predloga Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pri izradi ovog zakona, zbog potrebe hitnosti donošenja istog iz razloga nedostatka kadra u Upravi policije, nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

- Ministarstvo je obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sprovede postupak javne rasprave. Međutim, kako se ovaj zakon donosi po hitnom postupku, u skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022.), sprovođenje javne rasprave nije obavezno.

- U skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi, s obzirom na to da je Zakon izrađen po hitnom postupku, konsultacije zainteresovane javnosti nijesu sprovedene.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

Glavni indikatori propisa su :

- broj novozaposlenih lica u cilju rješavanja aktuelnih problema Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Policije;
- broj nedostajućih kadrovskih kapaciteta,
- broj lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju, usljed utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u Policiji;
- broj lica kojima prestaje radni odnos ako dođe na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci; tokom radnog vremena konzumira alkohol ili psihoaktivne supstance; odbije da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih supstanci u skladu sa posebnim propisima;
- broj lica koji će zasnovati radni odnos nakon završenog osnovnog policijskog obrazovanja;
- poboljšanje stanja u oblasti bezbjednosti na nacionalnom nivou.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. 12. 2025. god.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o unutrašnjim poslovima uvojen je na Skupštini Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine. Njime se uređuju unutrašnji poslovi koje vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

- Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima je uvođenje obaveznih periodičnih provjera bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, i to svakih pet godina za sve policijske službenike, te i da utvrđivanje istih sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, što je do sada predstavljalo težu povredu službene dužnosti.

- Predlogom zakona vrši se izmjena člana 125 Zakona u cilju pomjeranja starosne granice za zasnivanje radnog odnosa i to u smislu da lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje a zasnivaju radni odnos u zvanju policajac ne mogu biti starija od 32 godine na dan zasnivanja radnog odnosa, dok lica koja zasnivaju radni odnos na osnovu posebnog postupka zapošljavanja ne mogu biti starija od 32 godine na dan podnošenja prijave za javni poziv, što predstavlja razliku u odnosu na do sada propisanu starosnu granicu od 30 godina.

- Predlogom zakona se propisuje da za lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u smislu ovog zakona, Ministarstvo objavljuje javni poziv za prijem pripravnika, u cilju skraćenja dosadašnjih dugotrajnih postupaka, kako bi lica koja se školuju na Policijskoj akademiji što prije zasnovala radni odnos u Upravi policije.

- Između ostalog, izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima se uvodi novo policijsko zvanje mlađi policajac kao odgovor na rastuće potrebe zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji – ispred škola, vrtića, bolnica, domova zdravlja, sportskih i kulturnih objekata – u ulozi preventivne i zaštitne sile. Takođe, proširuju se i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija.

- Članom 12 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 133g Zakona, na način što se precizira koje komisije vrše provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata u posebnom postupku zapošljavanja, rokovi za postupanje tih komisija, kao i isplata naknade za rad u komisijama, iz razloga obimnosti i značaja poslova u njihovoj nadležnosti, kao i velikog broja prijavljenih kandidata na javni poziv.

- Ovim predlogom zakona takođe se vrši dopuna člana 179 Zakona način što se pored propisanih slučajeva za prestanak radnog odnosa po sili zakona dodaju i slučajevi kad Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji utvrdi postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad i ako policijski službenik dođe na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci; tokom radnog vremena konzumira alkohol ili psihoaktivne supstance; odbije da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih

supstanci u skladu sa posebnim propisima. Testiranje na prisustvo alkohola i psihoaktivnih supstanci se vrši bez prethodne najave a o istom se sačinjava službena zabilješka.

- Cilj donošenja Zakona je da se riješe aktuelni problemi sa kojima se suočava Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Policija, tj. otklanjanje barijera u razvoju Policije, a koje postoje zbog propisanih složenih postupaka za zasnivanje radnog odnosa i odliva velikog broja policijskih službenika, kao i da se smanji mogućnost procesne zloupotrebe prilikom utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj.

- Važećim zakonskim odredbama provjera postojanja bezbjednosnih smetnji se vrši samo na osnovu zahtjeva neposrednog rukovodioca za policijske službenike na koje se zahtjev odnosi. Shodno važećem zakonu, postupak je tekao na način što je nakon utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji od strane nadležne komisije, neposredni rukovodilac policijskog službenika bio dužan da inicira pokretanje disciplinskog postupka, nakon čega je disciplinski tužilac bio nadležan da na osnovu predloga za pokretanje disciplinskog postupka i dostavljene dokumentacije o utvrđenom postojanju bezbjednosnih smetnji donese odluku o pokretanju disciplinskog postupka. Tek donošenjem odluke o pokretanju disciplinskog postupka bili su stvoreni zakonski uslovi da ministar suspenduje, odnosno privremeno udalji sa rada policijskog službenika do konačne odluke u disciplinskom postupku. Slabosti ovog zakonskog rješenja su bile što je policijski službenik, za kojeg se nesporno utvrdi da ima bezbjednosne smetnje za dalji rad, ostajao aktivan u službi do donošenja odluke o pokretanju disciplinskog postupka i privremenog udaljenja sa rada što je njemu pružalo pristup podacima i aktivnostima policije sve do suspenzije, tj. privremenog udaljenja sa rada, a nakon nje zadržavanje policijskog zvanja i zaradu u visini od 70%, iako se svaki disciplinski postupak zbog postojanja bezbjednosnih smetnji završava prestankom radnog odnosa.

- Takođe, već duži vremenski period Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije, nemaju na raspolaganju dovoljan broj policijskih službenika.

- Kako se, do kraja tekuće godine, očekuje veliki odliv policijskog kadra usljed sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju, broj nedostajućih službenika će se udvostručiti. Takođe, Policijska akademija trenutno nema kadrovske i smještajne kapacitete koji bi joj pružili mogućnost da ljudstvo koje nedostaje obuču u kratkom roku. Zapravo, potrebne bi bile godine rada i obučavanja, da bi se približili cifri koja je Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije potrebna. Do sada je najniže zvanje bilo „policajac“ sa V stepenom stručne spreme (viša škola i Policijska akademija), što je sužavalo kadrovsku bazu za obavljanje poslova nižeg rizika i svakodnevnog preventivnog djelovanja u zajednici i isključivalo mogućnost zapošljavanja lica koja imaju IV nivo kvalifikacije obrazovanja. Pored toga imajući u vidu rastuće potrebe zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji – ispred škola, vrtića, bolnica, domova zdravlja, sportskih i kulturnih objekata – u ulozi preventivne i zaštitne sile, predlaže se uvođenje novog policijskog zvanja „mlađi policajac“, koje će omogućiti teritorijalno prisustvo policije u svakom naselju, selu i školskom dvorištu, bez opterećivanja specijalizovanih i operativno sofisticiranih kapaciteta, čime će se doprinijeti povjerenju građana u rad Policije. Upravo iz tog razloga norma koja se odnosi na poseban postupak zapošljavanja, čija primjena na osnovu važećeg propisa važi do 31. decembra 2025. godine, izmjenama i dopunama zakona se produžava do 2027. godine, a u cilju jačanja kadrovskih kapaciteta Ministarstva, odnosno Uprave policije.

- Gore navedeni uzroci problema dovode do dugotrajnih disciplinskih postupaka, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe, koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj. Takođe, pada motivacije službenika zbog nedostatka kadra i velikog obima posla koji obavlja mali broj službenika. To direktno utiče na samu efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, a to ujedno dovodi u pitanje i povjerenje građana u rad Policije, kao organa koji prvenstveno treba da bude u službi građana.

- Direktno se šteti samoj instituciji, odnosno Ministarstvu unutrašnjih poslova/Upravi policije, kao i samim policijskim službenicima. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički slijed, oštećeni su i građani Crne Gore.

- S obzirom na to da predložene odredbe imaju za cilj da riješe aktuelne probleme sa kojim se suočava

Ministarstvo unutrašnjih poslova zbog dugotrajnih disciplinskih postupaka koji se vode, kao i konstantni odliv velikog broja policijskih službenika i složenih postupaka prilikom zasnivanja radnog odnosa, bez donošenja ovog zakona postojeći problem bi nastavio da se pogoršava, što bi u krajnjem dovelo do niskog stepena bezbjednosti građana u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- Cilj predloženog propisa policije je da se štiti javni interes i sprečava da kompromitovani pojedinci ostanu dio sistema, a s druge strane racionalizuju se troškovi, jer se izbjegava isplata zarada policijskim službenicima koji su nakon pokretanja disciplinskog postupka suspendovani, tj. privremeno udaljeni sa rada, zatim blagovremeno obezbjeđivanje organizacionih, kadrovskih i drugih pretpostavki neophodnih za funkcionisanje Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Uprave policije.

- U tom cilju propisuju se periodične provjere bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju, i to svakih pet godina za sve policijske službenike, utvrđivanje bezbjednosnih smetnji sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, bez potrebe za dugotrajnim disciplinskim postupcima, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe.

- Predlogom zakona propisuje se postupak zasnivanja radnog odnosa lica koja su završila osnovno policijsko obrazovanje u dijelu koji se odnosi na pripravnički staž u cilju skraćivanja dosadašnjih dugotrajnih postupaka, kako bi lica koja se školuju na Policijskoj akademiji što prije zasnovala radni odnos u Upravi policije.

- Predlogom zakona predlaže se uvođenje novog policijskog zvanja kao odgovor postojećim rastućim potrebama zajednice i javne zahtjeve da policija bude prisutna tamo gdje su građani najosjetljiviji, preciziraju se i odredbe Zakona o unutrašnjim poslovima koje se odnose na poseban postupak zapošljavanja policijskih službenika, i to na način što se starosna granica za zasnivanje radnog odnosa pomjera sa 30 na 32 godine te i da se u tom cilju i preciziraju službe u kojima se priznaje prethodno radno iskustvo relevantno za zasnivanje radnog odnosa shodno posebnom postupku. Takođe se i unapređuju odredbe koje se odnose na način rada komisije koja će vršiti provjeru kompetencija kandidata u posebnom postupku zapošljavanja.

- Takođe, produžava se norma koja se odnosi na poseban postupak zapošljavanja bez javnog oglašavanja kada se za to steknu uslovi propisani ovim Zakonom, te i da se proširuju i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija.

- Donošenjem navedenog zakona doprinosi se realizaciji ciljeva definisanih Strategijom razvoja Uprave policije za period 2023-2026. godine, kao i Strategijom upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije, za period 2019-2024. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- **Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće:**

- **Status quo opcija:** ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije ne preduzmu neophodne korake kako bi se obezbijedio pravilan i nesmetan rad Uprave policije.

- **Neregulatorna opcija:** Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje u oblasti jačanja kapaciteta i integriteta policije.

- **Preferirana opcija** je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, kako bi se omogućilo jačanje kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije a time bi se poboljšala efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, kao i da se usvajanjem navedenih izmjena štiti javni interes i sprečava da kompromitovani pojedinci ostanu dio sistema, a s druge strane racionalizuju se troškovi, jer se izbjegava isplata zarada policijskim službenicima koji su nakon pokretanja disciplinskog postupka suspendovani, tj. privremeno udaljeni sa rada.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima doprinijeće da utvrđivanje bezbjednosnih smetnji sada predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa po sili zakona, bez potrebe za dugotrajnim disciplinskim postupcima, u kojima su moguće i brojne procesne zloupotrebe, koje idu u pravcu izbjegavanja odgovornosti i nemogućnosti donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti i izricanja disciplinske mjere, što je do sad bio slučaj. U prilog tome je i činjenica da do ovog trenutka nije okončan ni jedan disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti – postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad. Ovakvo rješenje nije izuzetak već pravilo u pravnim sistemima država članica EU, u kojima se gubitak bezbjednosne podobnosti automatski reflektuje na radnopravni status policijskog službenika. Takođe, ova mjera ima uporište i u preporukama UN Code of Conduct for Law Enforcement Officials, kao u njegovom komentaru odnosno Smjernicama za primjenu Commentary on the Code – Implementation Guidelines (UN Centre for Human Rights, 1989).

- Donošenje zakona prevashodno će imati pozitivan uticaj na policijske službenike, obzirom da se predloženim rješenjima omogućava zapošljavanje novog kadra, što će doprinijeti podjeli velikog obima posla i rasteretiti postojeći kadar Uprave policije. Na ovaj način policijski službenici će biti dodatno motivisani za rad i doprinos u rezultatima rada.

- S druge strane, propis će imati uticaja na građane, obzirom da se istim propisuje postupak zasnivanja radnog odnosa i bez javnog oglašavanja odnosno predloženim izmjenama se proširuju i službe u kojima se priznaje prethodno stečeno radno iskustvo za potrebe posebnog postupka zapošljavanja i to na Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo odbrane i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija. Propisivanjem ovih odredaba stvoriće se interesovanje građana za rad u Policiji što će doprinijeti popunjavanju nedostajućih kadrovskih kapaciteta.

- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Pozitivne posljedice donošenja propisa ogledaju se u unapređenju nivoa bezbjednosti u Crnoj Gori kroz znatno unapređenje kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije. Nakon usvajanja ovog zakona, biće ostvaren veći stepen sigurnosti i povjerenja građana u rad Policije.

- Donošenje ovog zakona prouzrokuje finansijske izdatke iz budžeta. Međutim, kao posljedica donošenja istog ne proizilaze troškovi građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa ovim predlogom zakona. Uzimajući u obzir trenutne potrebe za ostvarivanje procesa rada, kao i trenutnu popunjenost sistematizovanih radnih mjesta, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom.

- Članom 6 stav 18 Predloga zakona propisano je predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji i posebne komisije iz stava 7 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

- Nadalje članom 12 Predloga zakona propisano je predsjedniku, članovima i sekretaru komisija iz stava 5 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama u iznosu od 60% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Navedeno, iz razloga što je u prethodnom periodu sproveden javni poziv za zapošljavanje policijskih službenika po posebnom postupku, te da su komisije vršile provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina u roku od 30 dana od dana sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva (452 kandidata).

- Takođe, članom 18 Predloga zakona je propisano da predsjedniku i članovima zdravstvene komisije pripada naknada za rad u toj komisiji u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i to za mjesec u kojem je angažovana ta komisija.

Propisivanje naknade u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori opravdano je obimom, složenosti i odgovornošću poslova koje obavlja zdravstvena komisija, a naročito imajući u vidu da je u prethodnom periodu komisija izvršila provjere posebne psihičke i fizičke sposobnosti za 708 lica u posebnom postupku zapošljavanja kao vanrednu aktivnost, kao i činjenicu da se i u narednom periodu, po posebnom postupku zapošljavanja, očekuje nastavak i povećan obim aktivnosti zdravstvene komisije, što zahtijeva kontinuiran i stručan angažman njenih članova.

- Kako je prosječna neto zarada u prethodnoj godini (2024. godina), prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, iznosila 876,00 eura, mjesečna naknada za svakog člana ponaosob iznosiće 438,00 eura (50% od 876,00 eura), odnosno 525,60 eura (60% od 876,00 eura).

- Dakle, članom 4 predloga Zakona je propisano da Komisiju za provjeru bezbjednosnih smetnji čini pet članova koji su službenici Ministarstva, od kojih su tri službenici Policije, jedan službenik organizacione jedinice koja vrši poslove unutrašnje kontrole rada Policije i jedan službenik iz druge organizacione jedinice, što znači da će se na mjesečnom nivou naknade iznositi 2.190,00 eura, odnosno na godišnjem nivou 26.280,00 eura, dok u ovom momentu nije moguće utvrditi tačan obračun finansijskih izdataka za isplatu u radu posebnoj komisiji, imajući u vidu da predlogom zakona nije utvrđen broj članova posebne komisije koja će vršiti provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za predložene članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za svaku narednu godinu.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za tekuću, kao i za svaku narednu godinu, dok je zakon na snazi.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Nije moguće utvrditi tačan iznos prihoda iz razloga što nije moguće utvrditi koji je tačan broj službenika koji će zasnovati radni odnos na osnovu ovog zakona.

- U ovom trenutku nije moguće precizno obračunati finansijske izdatke, iz razloga jer tek nakon potpune

primjene ovog zakona tačno će se znati tačan broj službenika koji će zasnovati radni odnos na osnovu ovog zakona.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog dokumenta.
- Obzirom da na predlog dokumenta nijesu postojale primjedbe Ministarstva finansija, iste nijesu mogle biti implementirane u tekst predloga Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pri izradi ovog zakona, zbog potrebe hitnosti donošenja istog iz razloga nedostatka kadra u Upravi policije, nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

- Ministarstvo je obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sprovede postupak javne rasprave. Međutim, kako se ovaj zakon donosi po hitnom postupku, u skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022.), sprovođenje javne rasprave nije obavezno.

- U skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi, s obzirom na to da je Zakon izrađen po hitnom postupku, konsultacije zainteresovane javnosti nijesu sprovedene.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

Glavni indikatori propisa su :

- broj novozaposlenih lica u cilju rješavanja aktuelnih problema Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Policije;
- broj nedostajućih kadrovskih kapaciteta,
- broj lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju, usljed utvrđivanja postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u Policiji;
- broj lica kojima prestaje radni odnos ako dođe na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci; tokom radnog vremena konzumira alkohol ili psihoaktivne supstance; odbije da se podvrgne testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih supstanci u skladu sa posebnim propisima;
- broj lica koji će zasnovati radni odnos nakon završenog osnovnog policijskog obrazovanja;
- poboljšanje stanja u oblasti bezbjednosti na nacionalnom nivou.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.12 2025. god.



