

Na amandmane poslanika Vasa Obradovića na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, broj 16-02/26-1/13 od 10. jula. 2026. godine, koje je Vladi Crne Gore dostavila Skupština Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Udaljenost objekata za priređivanje igara na sreću od vaspitno-obrazovnih ustanova je jedna od najznačajnijih tema koje se tiču društveno odgovornog priređivanja igara na sreću, iima za cilj zaštitu maloljetnika od negativnih uticaja. Odredba koja definiše udaljenost vaspitno-obrazovnih ustanova od objekata za priređivanje igara na sreću bila je propisana i prethodnim Zakonom o igrama na sreću, prouzrokujući različita tumačenja i nekvalitetnu primjenu u praksi. Istom se, osim definisane udaljenosti nisu precizirali način mjerenja, kao ni tačna mjesta (tačke) između kojih se to mjerenje vrši.

Članom 22 Zakona o igrama na sreću ("Službeni list CG", broj 91/25) propisano je da udaljenost objekta u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovno-vaspitnih ustanova (osnovnih i srednjih škola, škola za umjetničko obrazovanje, obrazovnih i resursnih centara, domova učenika) ne može biti manja od 150 metara. Uzimajući u obzir način mjerenja propisane udaljenosti, ista predstavlja putanju vazdušne linije od najbliže tačke vaspitno-obrazovne ustanove (zgrade) do najbližeg ulaza u objekat u kojem se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću.

Uvažavajući značaj kao i negativno iskustvo u tumačenju i primjeni odredbe ranijeg Zakona o igrama na sreću, članom 22 stav 5 Zakona o igrama na sreću ("Službeni list CG", broj 91/25) dat je pravni osnov za podzakonski akt kojim se propisuje bliži način mjerenja udaljenosti i koji je objavljen u Službenom listu broj 158/25. Ovim podzakonskim aktom su otklonjene moguće nejasnoće u tumačenju i primjeni zakonske norme, a započeta praksa izdavanja rješenja za nove lokacije to i potvrđuje.

U vezi sa predloženim amandmanom, posebno ističemo da se odredba odnosi na nove lokacije, čime se u povlašćeni položaj stavljaju postojeći priređivači u odnosu na potencijalno nove investitore iz ove oblasti. Svako pravno lice koje bi ušlo na tržište u namjeri da otvori više novih lokacija bilo bi u obavezi da poštuje ovu normu, dok se za postojeće priređivače to odnosi samo za nove lokacije. Ovo se odnosi i na moguće investitore u postojeće priređivače, kada bi se promjenom brenda suštinski otvorio novi priređivač. U tom slučaju, namjera da se koriste postojeće lokacije značila bi u pravnom smislu otvaranje novih, imajući u vidu da nastaje novo pravno lice.

Treba imati u vidu lokacije postojećih objekata, stabilnost ukupnog broja objekata za igre na sreću u Crnoj Gori (opadajući trend), kao i veličinu pojedinih opština. Dakle, broj objekata za klađenje (lokacija) je na kraju 2023. godine iznosio 1153, u 2024. godini 1088 i na kraju 2025. godine 992, što ne pokazuje velika odstupanja. Došlo je do smanjenja broja objekata i bez primjene predložene norme. Smanjenje broja objekata za klađenje je rezultat veće zastupljenosti online priređivanja, koja je sve popularnija među klijentima/ igračima uz manje troškove organizacije za same priređivače.

Svjedoci smo da je većina objekata za priređivanje u urbanim opštinskim sredinama. Imajući u vidu veliki broj malih opština u Crnoj Gori, predmetna norma bi suštinski onemogućila otvaranje novih objekata, što pored pozitivnih efekata ima za posledicu favorizovanje priređivača koji koriste postojeće lokacije.

Zakonom o igrama na sreću predviđeno je osnivanje državne lutrije, dok bi se proces organizovanja priređivanja obavljao dominantno preko agenata (trafika, benzinskih pumpi i slično). Lutrijske igre su igre koje imaju unaprijed utvrđen fond nagrada, javno izvlačenje i kao takve ne predstavljaju veliki rizik u pogledu zavisnosti niti su vidljive kao organizovanje posebnih igara na sreću. Posmatrajući globalne trendove u oglašavanju priređivača, lutrija je često izuzeta iz strogih pravila oglašavanja upravo zbog toga što pripada nižoj kategoriji rizika (zavisnosti, pranja novca, ugrožavanja razvoja maloljetnika i slično). Dakle, lutrijske igre može priređivati jedno privredno društvo uz mogućnost uplata na više desetina lokacija preko mreže agenata, koji po svojoj namjeni ne predstavljaju objekte za priređivanje igara na sreću. Njihovo normiranje u dijelu udaljenosti objekata smatramo nepotrebnim zbog navedenih razloga.

Smatramo da primjena predloženih normi ne bi dovela do značajnijeg smanjenja broja objekata za kladenje, posebno imajući u vidu prethodno navedeni opadajući trend. Shodno tome, kao i zbog favorizovanja postojećih privrednih društava koja priređuju igre na sreću, smatramo da usvajanje amandmana ne može imati pozitivan efekat na tržište.

Takođe, napominjemo da je postupak izdavanja odobrenja za priređivače u toku. Uprava za igre na sreću je izdala nekoliko odobrenja za priređivače, kao i rješenja za više desetina novih lokacija. S tim u vezi, treba imati na umu da su za neke lokacije izdata rješenja, dok nekoliko stotina njih „čeka“ na rješenje.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija smatra da amandmane na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, broj 16-02/26-1/13 od 10. jula 2026. godine, koji su podnijeti Skupštini Crne Gore od strane poslanika Vasa Obradovića ne treba prihvatiti.

**Ministar,
mr Novica Vuković**

