



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-401/26-3334/2

Podgorica, 06.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU I RAZVOJ UNUTRAŠNJIH KONTROLA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o dokumentaciji potrebnoj za izdavanje dozvole za obavljanje revizije

Veza: Vaš akt br. 11-401/26-3334/1 od 05.02.2026. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o dokumentaciji potrebnoj za izdavanje dozvole za obavljanje revizije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, donošenjem ovog pravilnika treba da se obezbijedi: precizan postupak i dokumentacija neophodna za izdavanje dozvole za obavljanje revizije, transparentnost postupka izdavanja ovih dozvola, efikasnost primjene zakonskog rješenja i usklađenost sa praksom Evropske unije u oblasti revizije.

Uvidom u dostavljeni materijal navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, usvajanje *Predloga* će implicirati pozitivan efekat za državni budžet kroz uplatu naknada za izdavanje dozvola za obavljanje revizije koje će se kretati u rasponu između 100,00-200,00€.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika* o dokumentaciji potrebnoj za izdavanje dozvole za obavljanje revizije.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 19 stav 9 Zakona o reviziji ("Službeni list CG", broj 84/25),
Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O DOKUMENTACIJI POTREBNOJ ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA OBAVLJANJE REVIZIJE

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se dokumentacija koja je potrebna za izdavanje dozvole za obavljanje revizije.

Član 2

Uz zahtjev je potrebno dostaviti sljedeću dokumentaciju, i to:

- 1) odluku o imenovanju članova odbora direktora, sa obrazloženjem;
- 2) dokaz da najmanje dva osnivača posjeduju licencu ovlašćenog revizora, odnosno dokaz o ispunjavanju uslova iz člana 10 ili člana 11 stav 1 Zakona o reviziji;
- 3) ugovor o obaveznom osiguranju od odgovornosti za štetu koju bi svojim radom mogli nanijeti licu za koje vrši reviziju u skladu sa članom 23 Zakona o reviziji;
- 4) podatke (ime, prezime, broj licence) o ovlašćenim revizorima koji će obavljati reviziju i njihove ugovore o radu;
- 5) potvrdu o izvršenoj uplati naknade za izdavanje dozvole za obavljanje revizije;
- 6) za osnivače koji su društva za reviziju iz država članica Evropske unije, odnosno trećih država, mišljenje, uvjerenje odnosno potvrdu nadležnog organa (instituta, komore, udruženja i slično), koje obuhvata:
 - sadržaj propisa te države koji uređuju uslove za obavljanje revizije i provjeru kvaliteta obavljanja revizije,
 - izjavu nadležnog organa da društvo za reviziju u državi članici Evropske unije, odnosno trećoj državi, ima dozvolu da obavlja usluge revizije i da li postoje ograničenja u obavljanju revizije,
 - izjavu nadležnog organa da će Ministarstvo obavještavati o svim mjerama provjere kvaliteta,
 - izjavu nadležnog organa da će Ministarstvo obavještavati o svim mjerama provjere kvaliteta rada izrečenim društvu za reviziju države članice Evropske unije, odnosno treće države.

Dokumentacija iz stava 1 ovog člana se dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji.

Član 3

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Uputstvo o načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za izdavanje dozvole za rad društvu za reviziju ("Službeni list CG", broj 48/09).

Član 4

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, ____ februara 2026. godine

Ministar,
mr Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Pravilnik o dokumentaciji potrebnoj za izdavanje dozvole za obavljanje revizije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajuću u vidu značaj kvalitetnih finansijskih izvještaja za dobro funkcionisanje tržišta, kao i da se veliki broj korisnika finansijskih informacija oslanja na pouzdanost i kvalitet objavljenih finansijskih izvještaja, jasno je da revizorska profesija ima posebno značajnu društvenu funkciju. Da bi korisnici finansijskih informacija stekli povjerenje u tačnost i istinitost informacija prezentovanih u finansijskim izvještajima pravnih lica, potrebno je da rad ovlašćenih revizora i društva za reviziju bude adekvatno regulisan i uspostavljen efektivan sistem nadzora. Novi Zakon o reviziji („Službeni list CG“, broj 84/25, od 31.07.2025. godine), koji je stupio na snagu 08.08.2025. godine, stvorio je adekvatne zakonske pretpostavke za regulisanje revizorske profesije što, između ostalog, podrazumijeva i izdavanje dozvola za obavljanje revizije.

Donošenje ovog pravilnika predviđeno je članom 19 stav 9 Zakona o reviziji ("Službeni list CG", broj 84/25), kojima je propisano da bliže uslove i dokumentaciju koja se podnosi radi izdavanja dozvole za pružanje usluga revizije, kroz poseban akt, propisuje Ministarstvo finansija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Predlogom pravilnika će se obezbijediti:

- precizan postupak i dokumentacija neophodna za izdavanje dozvole za obavljanje revizije,
- transparentnost postupka izdavanja ovih dozvola,
- efikasnost primjene zakonskog rješenja,
- usklađenost sa praksom Evropske unije u oblasti revizije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opciju „status quo“ nije bilo moguće razmatrati iz razloga što članom 19 stav 9 Zakona o reviziji jasno propisana obaveza donošenja posebnog podzakonskog akta kojim će se definisati bliži uslovi i

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Pravilnik o dokumentaciji potrebnoj za izdavanje dozvole za obavljanje revizije

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu značaj kvalitetnih finansijskih izvještaja za dobro funkcionisanje tržišta, kao i da se veliki broj korisnika finansijskih informacija oslanja na pouzdanost i kvalitet objavljenih finansijskih izvještaja, jasno je da revizorska profesija ima posebno značajnu društvenu funkciju. Da bi korisnici finansijskih informacija stekli povjerenje u tačnost i istinitost informacija prezentovanih u finansijskim izvještajima pravnih lica, potrebno je da rad ovlašćenih revizora i društva za reviziju bude adekvatno regulisan i uspostavljen efektivan sistem nadzora. Novi Zakon o reviziji („Službeni list CG”, broj 84/25, od 31.07.2025. godine), koji je stupio na snagu 08.08.2025. godine, stvorio je adekvatne zakonske pretpostavke za regulisanje revizorske profesije što, između ostalog, podrazumijeva i izdavanje dozvola za obavljanje revizije.

Donošenje ovog pravilnika predviđeno je članom 19 stav 9 Zakona o reviziji ("Službeni list CG", broj 84/25), kojima je propisano da bliže uslove i dokumentaciju koja se podnosi radi izdavanja dozvole za pružanje usluga revizije, kroz poseban akt, propisuje Ministarstvo finansija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Predlogom pravilnika će se obezbijediti:

- precizan postupak i dokumentacija neophodna za izdavanje dozvole za obavljanje revizije,
- transparentnost postupka izdavanja ovih dozvola,
- efikasnost primjene zakonskog rješenja,
- usklađenost sa praksom Evropske unije u oblasti revizije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opciju „status quo" nije bilo moguće razmatrati iz razloga što članom 19 stav 9 Zakona o reviziji jasno propisana obaveza donošenja posebnog podzakonskog akta kojim će se definisati bliži uslovi i

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna budžetska sredstva.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanje ovog pravilnika će implicirati pozitivan efekat za državni budžet kroz uplatu naknada za izdavanje dozvola za obavljanje revizije koje će se kretati u rasponu između 100-200 EUR, u zavisnosti od toga da li se dozvola izdaje pravnom licu ili preduzetniku, a kako je derinisno članom 3 stav 1 Odlukoe o visini naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije i izdavanje dozvole za obavljanje revizije i pružanje računovodstvenih usluga („Službeni list CG“, broj 152/25, od 19.12.2025.godine).

Ukupnu procjenu pozitivnog finansijskog efekta za državni budžet je nemoguće predvidjeti s obzirom da trenutno ne raspolažemo pouzdanim podatkom o tome koliko se novih pravnih lica i preduzetnika u Crnoj Gori bavi pružanjem revizorskih usluga, a koji tek treba da dobiju dozvole za obavljanje revizije u skladu sa novim zakonskim rješenjem.

U svakom slučaju, Ministarstvo finansija će otvriti uplatnu račun za ove namjene i na taj način će se direktno moći ispratiti koliki će biti prihod po ovom osnovu za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Ministarstvo finansija je prilikom pripreme kako zakonskih rješenja iz oblasti računovodstva i revizije, tako i u pripremi podzakonskih akata (konkretno ovog pravilnika) imalo konsultacije i pomoć od strane Svjetske banke.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje prepreke za implemnatciju propisa.

Mjere koje će biti preduzete kako bi se ispunili ciljevi donošenja ovog pravilnika odnose se na stvaranje preduslova za dobijanje odnosno izdavanje dozvola za obavljanje revizije.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj izdatih dozvola za obavljanje revizije.

Ministarstvo finansija će vršiti nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog pravilnika.

Datum i mjesto,

Podgorica, 05.02.2026. godine

Starješina,
 mr. Novica Vučković, ministar

