

Vlada Crne Gore, na sjednici od razmotrila je inicijativu NVO „CZIP“ Podgorica, koju zastupa Srđan Žarić, advokat iz Podgorica, za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Prostornog plana Crne Gore („Službeni list CG“, broj 68/25) i daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Podnosilac inicijative navodi, u bitnome: da pravo predlaganja zakona, saglasno članu 93 stav 1 ima Vlada CG, a ne Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine koje je dostavilo Skupštini CG dopunu Predloga odluke; da Odluka o donošenju PPCG ne sadrži naziv obrađivača, odgovornog planera i dr. shodno članu 50 Zakona o uređenju prostora; da je Odluka o donošenja potencijalno suptotna članu 44 Zakona o uređenju prostora; da strateška procjena uticaja na životnu sredinu suprotno članu 6 stav 2 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podnosilac inicijative predlaže da Ustavni sud pokrene postupak ustavnosti i ukine Odluku o donošenju Prostornog plana Crne Gore.

Predlog odluke o donošenju Prostornog plana Crne Gore, dostavila je, u skladu sa ustavnim određenjem, Vlada Crne Gore aktom broj 11-011/25-1956/4 od 13.06.2025. godine, a Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je, na zahtjev Skupštine, svojim aktom broj 04-332/25-97/88 od 19.06.2025. godine, samo prosljedilo nedostajuće kopije Plana.

Članom 140 stav 3 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, broj 19/25) propisano je da će se izrada i donošenje Prostornog plana Crne Gore nastaviti na način i po postupku propisanom ovim zakonom u skladu sa kojim određenjem je Skupština CG i donijela osporenu Odluku.

Izrada Prostornog plana Crne Gore započeta je 2018. godine, u skladu sa tada važećim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 112/22, 50/23, 89/23, 52/24 i 113/24) pa je, shodno članu 140 atav 5 Zakona o uređenju prostora, njegova izrada nastavljena u skladu sa ovim zakonom, i to u fazi Predloga plana.

Ovaj postupak izrade uslovio je i sadržaj Odluke o donošenju PPCG, budući da je, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, izradom plana rukovodio rukovodilac izrade, koji je određivao stručni tim - a koji je u skladu sa članom 142 stav 2 Zakona o uređenju prostora, obavljao poslove na izradi Prostornog plana Crne Gore u prelaznom periodu, do početka obavljanja djelatnosti od strane nadležnog privrednog društva. Sledstveno tome, u Odluci o donošenju nije bilo moguće navesti ime i prezime odgovornog planera i druge elemente o kojima se govori u podnijetoj inicijativi.

Pri izradi PPCG nije sprovedena ponovna javna rasprava, budući da se za taj dio procedure nijesu stekli zakonom propisani uslovi.

U odnosu na stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu – ukazujemo da je ovaj planski dokument Skupština CG donijela nakon što je Agencija za zaštitu životne

sredine dala mišljenje broj 02-D-2500/8 od 12.06.2025. godine, i izdala rješenje broj 03-
UPI-2830/36 od 23.06.2025. godine, kojim se daje saglasnost na Izvještaj o starateškoj
procjeni na Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine na životni sredinu.

Polazeći od izloženog, smatramo da nema osnova za prihvatanje date
inicijative i da Odluka o donošenju Prostornog plana Crne Gore („Službeni list CG“, broj
68/25) nije nesaglasna sa Ustavom, zakonom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim
ugovorima.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**