



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-05/041/26-4868/2

Podgorica, 20.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,

IV proleterske brigade br. 19, Podgorica
gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima

Veza: Vaš akt broj: 06-333/26-1878/4 od 16.02.2026. godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima izvršeno je usaglašavanje sa Delegiranom regulativom komisije (EU) 2024/2769 koja dopunjuje Regulativu 305/2011.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore kao i da predložene izmjene i dopune neće imati fiskalni utučaj na budžet Crne Gore. Nadalje, implementacijom propisa ne poizilaze međunarodne finansijske obaveze kao i da izmjenama i dopunama Zakona nije predviđena izrada podzakonskih akata.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na dostavljeni Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima uz obavezu da se sve aktivnosti na implementaciji Predloga Zakona usklade sa sredstvima koja su planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 159/25), za predmetne namjene.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Novica Vuković


**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRAĐEVINSKIM PROIZVODIMA**

Član 1

U Zakonu o građevinskim proizvodima („Službeni list CG“, br. 18/14, 51/17, 84/24 i 15/25) u članu 5 stav 4 tačka 5 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom.

Poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi: “ 6) ekološka održivost“.

Član 2

U članu 30 stav 2 mijenja se i glasi:

„Sistemi ocjene mogu biti: 1+; 1; 2+; 3+,3 i 4.“

Član 3

U članu 31 stav 3 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) tijelo za validaciju (kontrolu) ocjene ekološke održivosti;“.

Dosadašnja tačka 3 postaje tačka 4.

Član 4

U članu 33 stav 2 alineja 2 riječi “i/ili” brišu se i dodaje se tačka-zarez.

Poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi: “validaciju (kontrolu) ocjene ekološke održivosti i/ili“.

Dosadašnja alineja 3 postaje alineja 4.

Član 5

U članu 37 stav 4 alineja 1 poslije riječi „proizvodnje“ dodaju se riječi: „ili izvještaj o validaciji“.

U alineji 2 poslije riječi „sertifikate“ dodaju se riječi: „ili izvještaje o validaciji“.

Član 6

U članu 40 stav 1 tačka 1 poslije riječi „sertifikata“ dodaju se riječi: „ili izvještaja o validaciji“.

Član 7

U članu 47 stav 2 riječ „urbanističko-građevinski“ zamjenjuje se riječju „građevinski“.

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

čl. 47 do 49, čl. 52 i 53, člana 55, čl. 60 do 64 navedene Regulative i Priloga III i V koji se stavljaju van snage sa primjenom od 8. januara 2040. godine

Imajući u vidu navedeno u narednom periodu paralelno će se primjenjivati obje regulative. Kako bi se odgovorilo na tehnološki napredak, Prilog V Regulative (EU) br. 305/2011 je trebalo prilagoditi dodavanjem novog sistema ocjene i provjere postojanosti svojstava (AVCP) 3+ kojim se definišu zadaci koje treba sprovesti u postupku ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda kada se primjenjuje prikupljanje podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje. Takva je izmjena je bila potrebna kako bi se obezbijedilo da proizvođači mogu ocijeniti bitne karakteristike povezane sa ekološkom održivošću svojih proizvoda i to je urađeno donošenjem Delegirane regulative (EU) 2024/2769.

U tom smislu, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima izvršeno je usaglašavanje sa Delegiranom regulativom komisije (EU) 2024/2769 koja dopunjuje Regulativu 305/2011.

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predloženih izmjena utvrđuje se još jedan slučaj bitnih karakteristika za koje se ne zahtijeva pozivanje na usaglašenu tehničku specifikaciju, čime je transponovana Delegirana regulativa komisije (EU) 2024/2769 od 30. maja 2024. godine kojom se mijenja Aneks V Regulative br. 305/2011.

U članu 2 predloženih izmjena dodaje se još jedan sistem ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda 3+ primjenjiv na bitne karakteristike koje se odnose na ekološku održivost.

Članom 3 izvršene su dopune člana 31 stav 3 Zakona davanjem mogućnosti za imenovanje još jednog tijela koje učestvuje u ocjeni i provjeri postojanosti svojstava građevinskih proizvoda, a koje bi se bavilo kontrolom ocjene ekološke održivosti proizvoda.

Članom 4 izvršeno je usaglašavanje sa dopunjenim članom 31 Zakona.

Član 5 predloženih izmjena dopunjava član 37 stav 4 Zakona, čime se uređuje i postupanje tijela za validaciju (kontolu) koje ocjenjuje ekološku održivost u slučaju neusaglašenosti proizvoda.

Članom 6 predloženih izmjena vrši se dopuna člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona, čime se utvrđuje obaveza obavještanja Ministarstva o tijela za validaciju (kontolu).

Članom 7 izvršeno je usaglašavanje sa Zakonom o izgradnji objekata.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru

Član 31

Ocjenu i provjeru građevinskog proizvoda može da vrši imenovano tijelo za ocjenu i provjeru koje je nezavisno od privrednog subjekta, odnosno građevinskog proizvoda čiju ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda utvrđuje.

Ako imenovano tijelo iz stava 1 ovog člana pripada poslovnom ili strukovnom udruženju koje zastupa privredne subjekte čija je djelatnost projektovanje, isporuka, sklapanje, upotreba ili održavanje građevinskog proizvoda, može vršiti ocjenu, odnosno provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda pod uslovom da dokaže svoju nezavisnost i odsustvo sukoba interesa.

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru može biti:

- 1) tijelo za sertifikaciju građevinskog proizvoda;
- 2) tijelo za sertifikaciju kontrole fabričke proizvodnje;
- 3) laboratorija za ispitivanje koja je ovlašćena da mjeri, testira, ispituje, kalibrira ili na neki drugi način utvrđuje karakteristike ili svojstva materijala ili građevinskog proizvoda.

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru, odnosno lica zaposlena u tom tijelu koja vrše postupak ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda ne smiju da se bave projektovanjem, proizvodnjom ili izgradnjom, stavljanjem na tržište, ugradnjom, upotrebom ili održavanjem tog građevinskog proizvoda ni zastupanjem privrednog subjekta koji vrši ove aktivnosti.

Uslovi za imenovanje tijela za ocjenu i provjeru

Član 33

Imenovanje za ocjenu i provjeru izdaje se pravnom licu koje:

- 1) je osnovano u Crnoj Gori;
- 2) ima sertifikat o akreditaciji izdat od Akreditacionog tijela Crne Gore, u skladu sa zakonom;
- 3) ispunjava uslove u pogledu kadrovske osposobljenosti i tehničke opremljenosti za obavljanje svih poslova za koje se izdaje rješenje o imenovanju, kao i za poslove koji se obavljaju u njegovo ime i na njegovu odgovornost;
- 4) obezbjeđuje da menadžment i zaposleni obavljaju poslove uz najviši stepen ličnog, profesionalnog i integriteta institucije;
- 5) obezbjeđuje čuvanje poslovne tajne i
- 6) ima zaključen ugovor o osiguranju od odgovornosti za pričinjenu štetu.

Imenovanje iz stava 1 ovog člana može se izdati za:

- sertifikovanje postojanosti svojstava građevinskog proizvoda;
- sertifikovanje kontrole fabričke proizvodnje građevinskog proizvoda i/ili;
- ispitivanje, mjerenje, testiranje, kalibriranje ili drugi način utvrđivanja karakteristika i svojstava građevinskog proizvoda.

Poslove inspekcijskog nadzora vrši tržišna inspekcija u odnosu na proizvodnju, stavljanje na tržište i distribuciju građevinskog proizvoda i urbanističko-građevinski inspektor, u odnosu na upotrebu građevinskog proizvoda (u daljem tekstu: nadležni inspektor).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

**Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine**

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru. Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije. Jedna od tih obaveza ispunjava se upravo i predloženim propisom, kojim se utvrđuje se još jedan slučaj bitnih karakteristika za koje se ne zahtijeva pozivanje na usaglašenu tehničku specifikaciju, čime je transponovana Delegirana regulativa komisije (EU) 2024/2769 od 30. maja 2024. godine kojom se mijenja Aneks V Regulative br. 305/2011
- Zakon o građevinskim proizvodima ("Službeni list Crne Gore", br. 18/14, 51/17, 84/24, 15/25), je krovni legislativni akt u oblasti građevinskih proizvoda. Donošenjem navedenog zakona stvoren je zakonski okvir za propisivanje uslova, postupaka i procedura ocjenjivanja svojstava i dokazivanja upotrebljivosti građevinskih proizvoda u Crnoj Gori, kao uslova za njihovo stavljanje na tržište i upotrebu u mjeri potrebnoj za ispunjenje osnovnih zahtjeva za objekte, određenih posebnim propisima, a sve u cilju realizacije opredjeljenja Crne Gore da se uključi u evropske integracije.
- Zakonom o građevinskim proizvodima u nacionalno zakonodavstvo transponovana je Regulativa broj 305/2011 Evropskog parlamenta i savjeta od 9. marta 2011. godine.
- Evropska komisija je donijela Delegiranu regulativu komisije (EU) 2024/2769 od 30. maja 2024. kojom se dopunjuje Regulativa (EU) br. 305/2011 Evropskog parlamenta i savjeta utvrđivanjem sistema ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda koji se primjenjuju na bitne karakteristike ekološke održivosti i o izmjeni te regulative u pogledu ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda zasnovanih na pristupu modeliranja.
- S tim u vezi bilo je neophodno uraditi izmjene i dopune Zakona o građevinskim proizvodima.
- Ukoliko se propisi ne bi usklađivali sa zakonodavstvom EU ne bi se mogao ostvariti napredak ka pristupanju Crne Gore EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Zakonom o građevinskim proizvodima uređuju se uslovi za stavljanje i/ili isporuku građevinskog proizvoda na tržište, način izjavljivanja svojstava građevinskog proizvoda u odnosu na bitne karakteristike, upotreba znaka usaglašenosti i druga pitanja od značaja za građevinske proizvode. Predloženim propisom doprinosi se stvaranju uslova za nesmetani protok roba na jedinstvenom evropskom tržištu, a time i zatvaranje poglavlja 1 i napretku u pristupanju Crne Gore EU.
- Kako bi se odgovorilo na tehnološki napredak, Prilog V Regulative (EU) br. 305/2011 je trebalo prilagoditi dodavanjem novog sistema ocjene i provjere postojanosti svojstava (AVCP) 3+ kojim se definišu zadaci koje treba sprovesti u postupku ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda kada se primjenjuje prikupljanje podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje. Takva je izmjena je bila potrebna kako bi se obezbijedilo da proizvođači mogu ocijeniti bitne karakteristike povezane sa ekološkom održivošću svojih proizvoda i to je urađeno donošenjem Delegirane regulative (EU) 2024/2769.
- U tom smislu, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima izvršeno je usaglašavanje sa Delegiranom regulativom komisije (EU)
- Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije.
- U postupku pristupanja EU pripremljen je niz strategija i akcionih planova kojima se definišu ciljevi i aktivnosti kako bi Crna Gora postala punopravna članica EU: Strategija Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba, Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Akcioni plan za usaglašavanje sa čl. 34 do 36 Ugovora o finansiranju EU.
- Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji planirano je transponovane Delegirane regulative komisije (EU) 2024/2769 Izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu propisa čije se određene odredbe novom regulativom stavljaju van snage, što bi imalo za posljedicu neuvažavanje komentara Evropske komisije, odnosno ne bi bilo omogućeno stvaranje uslova za nesmetani protok roba na jedinstvenom evropskom tržištu, a time i zatvaranje poglavlja 1 i napretku u pristupanju Crne Gore EU. Dakle, usaglašavanje Zakona odnosno implementiranje Regulative uveliko zavisi od propisa koji je na snazi.
- U slučaju da se ne pristupi izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima, ne bi se postigla potpuna usaglašenost nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije iz ove oblasti i mogu se usporiti procesi pristupanja Crne Gore EU tako da je "status quo" neodrživ.
- Preferirana opcija odnosno predloženo rješenje je izmjena Zakona, kojom se postiže potpun usaglašenost sa pomenutom regulativom EU.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložene izmjene i dopune neće imati uticaja na postojeći sistem stavljanja građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore. Predloženim izmjenama se, između ostalog, utvrđuje još jedan slučaj bitnih karakteristika za koje se ne zahtijeva pozivanje na usaglašenu tehničku specifikaciju, čime je transponovana Delegirana regulativa komisije (EU) 2024/2769 od 30. maja 2024. godine kojom se mijenja Aneks V Regulative br. 305/2011. U tom smislu izmjene će imati isključivo direktan pozitivan uticaj jer će se predloženim propisom ispuniti još jedna od obaveza u procesu usaglašavanja crnogorskog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije.
- Izmjene i dopune zakona neće prouzrokovati troškove za građane.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nema administrativnih opterećenja i barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Predložene izmjene i dopune neće imati fiskalni uticaj na budžet Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Izmjenama i dopunama zakona nije predviđena izrada podzakonskih akata.
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na nact Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa

i kako (javne ili ciljane konsultacije);

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.**

- Korišćena eksterna ekspertiza.

- Kako se radi o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima, koji se odnosi na usaglašavanje sa Delegiranom regulativom komisije (EU) 2024/2769 koja dopunjava Regulativu 305/2011, to nije bilo potrebe za objavljivanje poziva za javnu raspravu i održavanje iste

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**

- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- S obzirom da izmjene i dopune zakona nemaju uticaja na postojeći sistem stavljanja građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore, ne očekuju se prepreke u implementaciji.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji inspekcije koja radi nadzor nad tržištem građevinskih proizvoda o stanju usaglašenosti proizvoda u ovoj oblasti.

- Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

- Poslove inspeksijskog nadzora vrši tržišna inspekcija u odnosu na proizvodnju, stavljanje na tržište i distribuciju građevinskog proizvoda i građevinski inspektor, u odnosu na upotrebu građevinskog proizvoda.

Podgorica, 16. 02. 2026. godine

Ministar,

Slaven Radunović

