



Ministarstvo
javne uprave



Mapiranje finansijske podrške reformi javne uprave u Crnoj Gori



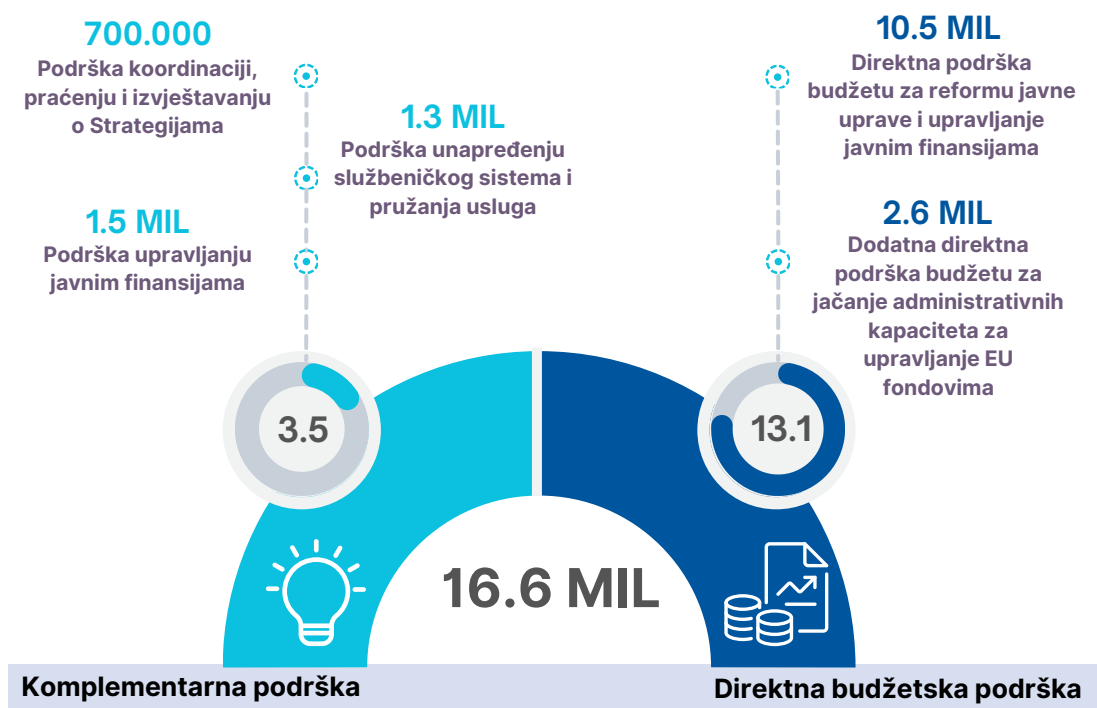
Januar 2024.
Podgorica

Finansijska podrška reformi javne uprave

Podrška reformi javne uprave i upravljanju javnim finansijama realizuje se kroz Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2022. godinu u vidu sektorske budžetske podrške (SBP), kao posebnog mehanizma pomoći. Stupanjem na snagu Finansijskog sporazuma u junu 2023. godine, opredijeljena je vrijednost direktne budžetske podrške u iznosu od od 14 miliona eura, u cilju poboljšanja kvaliteta života građana i unapređenja ekonomskog rasta, stvaranjem profesionalne, funkcionalne i digitalizovane javne uprave, koja će biti dostupna svim građanima.

Od ukupnog iznosa od 14 miliona eura planirano je 10,5 miliona eura kroz direktnu finansijsku podršku budžetu Crne Gore, dok je 3,5 miliona eura komplementarna podrška sprovođenju Strategije reforme javne uprave (PAR) i Programa reforme upravljanja javnim finansijama (PFM).

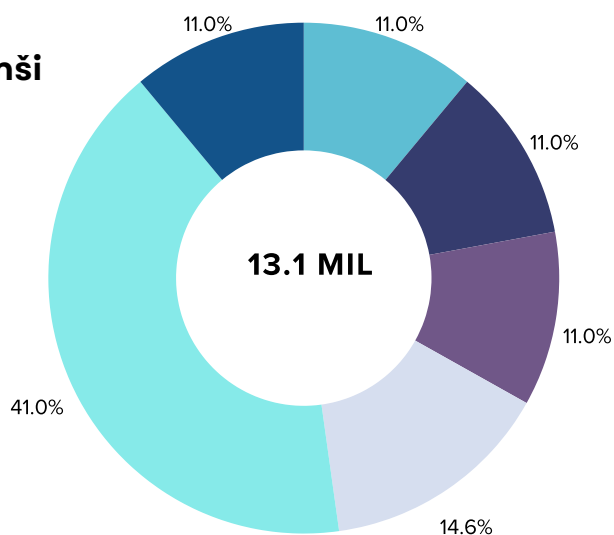
Komplementarna podrška obuhvata dva projekta tehničke podrške za PAR i PFM, kao i zajednički projekat „Podrška koordinaciji, praćenju i izvještavanju o PAR i PFM 2022-2026“



Direktna budžetska podrška budžetu isplaćuje se kroz jednu fiksnu i dvije varijabilne tranše (2025. i 2027. godine). U nastavku je dat vizuelni prikaz indikatora učinka po oblastima i njihov udio finansiranja u okviru direktne budžetske podrške.

Indikatori učinka za isplatu tranši

- PROFESIONALNA JAVNA UPRAVA
- SISTEM UPRAVLJANJA KVALITETOM
- DELEGIRANJE FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I UNUTRAŠNJA KONTROLA
- TRANSPARENTNOST JAVNIH FINANSIJA
- STRATEŠKO PLANIRANJE
- UPRAVLJANJE KAPITALNIM PROJEKTIMA



Donatorska matrica

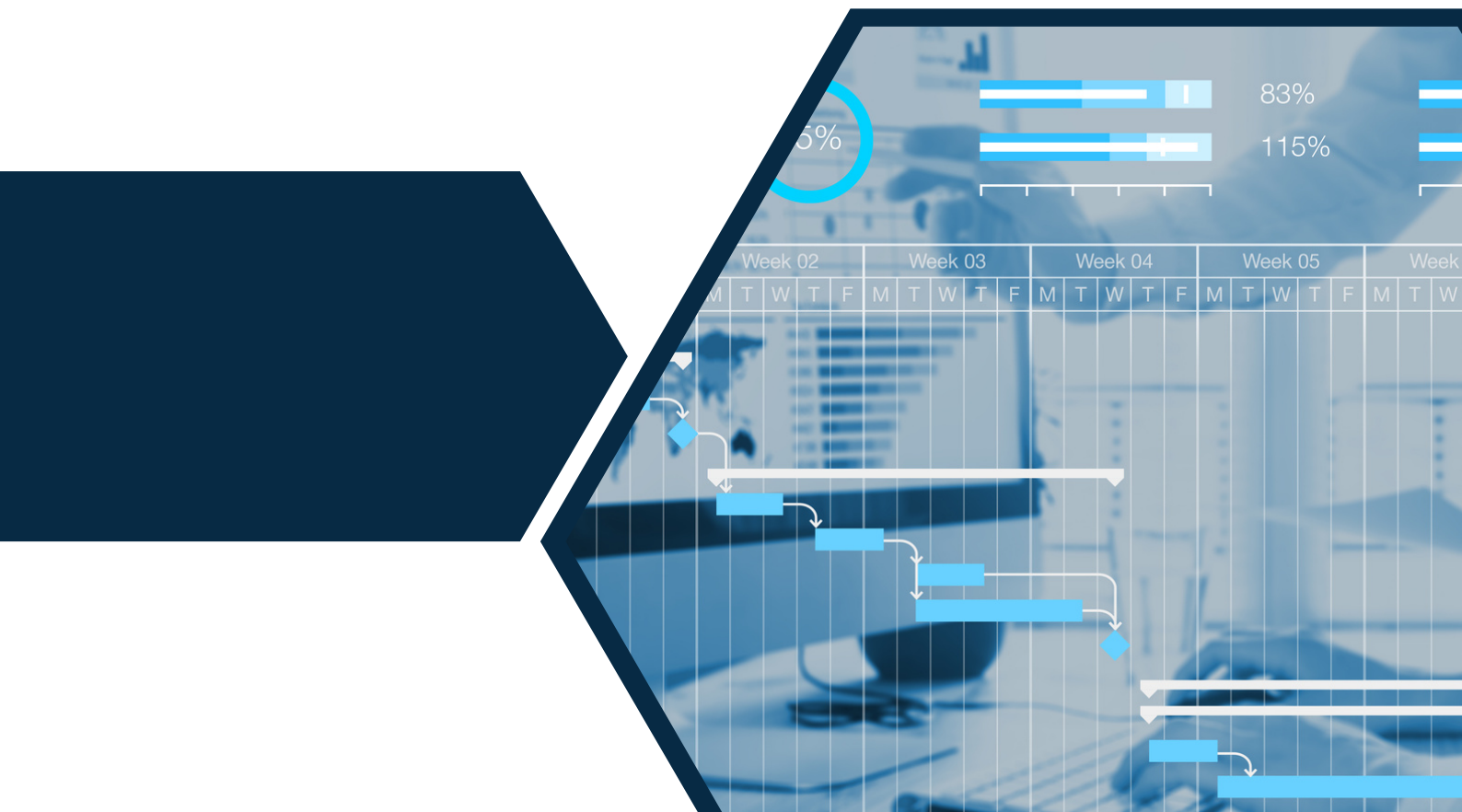
Uspješno sprovedena reforma javne uprave predstavlja preduslov za povlačenje značajne finansijske podrške koji dobijamo od EU u procesu pristupanja. U cilju mapiranja finansijske podrške, izrađena je donatorska matrica sa prikazom svih projekata podrške reformi javne uprave.

Veza sa Ciljevima održivog razvoja (SDG)












Reforma javne uprave je indirektno povezana sa Ciljevima održivog razvoj UN 2030 kroz unapređenje transparentnosti, odgovornosti i efikasnosti crnogorske javne uprave u odnosu na građane i poslovanje kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.

Strategija reforme javne uprave doprinosi ostvarivanju ciljeva:

- 8 - Dostojanstven rad i ekonomski rast,
- 11 - Održivi gradovi i zajednice,
- 16 - Mir, pravda i snažnije institucije i
- 17 - Partnerstvom do ciljeva.



Donatorska matrica

SIGMA OBLAST DOBRE JAVNE UPRAVE	NAZIV PROJEKTA	VRIJEDNOST, TRAJANJE (mjesec/godina)/STATUS PROJEKTA	IZVOR FINANSIRANJA/ IMPLEMENT. TIJELO	VEZA SA STRATEŠKIM CILJEVIMA	KORISNIK PROJEKTA	CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA (SDG)
Strategija i kontinuirano unapređenje javne uprave	<i>Podrška koordinaciji, praćenju i izvještavanju o Strategiji reforme javne uprave i Programu reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026</i>	700.000 € 09/2023- 09/2026	EU – SBP (IPA III) / CEF	Strategija RJU 2022-2026 -aktivnosti za sprovođenje strategije, monitoring i izvještavanje	MJU, MF	
Državna služba i upravljanje ljudskim resursima Pružanje usluga i digitalizacija	EU4PUBLIC ADMINISTRATION	1.3 mil € 12/2023- 12/2026	EU - SBP (IPA III)/ KPMG	Strategija RJU 2022-2026 - <i>Građani i privreda koriste kvalitetne usluge javne uprave; Profesionalna javna administracija</i>	MJU, ULJR, lokalne samouprave	  
Finansijsko upravljanje u javnom sektoru	TA FOR PFM	1.5 mil € (početak planiran 2024)	EU – SBP (IPA III)	Program reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026	MF	 
Pružanje usluga i digitalizacija	<i>eUsluge i digitalna infrastruktura kao mjera odgovora na Covid-19</i>	1.9 mil € 01/2021 – 01/2023 (projekat je produžen, realizacija u toku)	EU - SBP (IPA II)/ UNDP	Strategija digitalne transformacije 2022-2026 - <i>Unapređenje kapaciteta i sposobnosti za digitalnu transformaciju Crne Gore; Jačanje digitalne svijesti crnogorskog društva i digitalne konkurentnosti IKT sektora</i>	MJU, lokalne samouprave	
Državna služba i upravljanje ljudskim resursima Organizacija, odgovornost i nadzor	<i>Oснаživanje lokalnih zajednica u evropskim integracijama Crne Gore</i>	1 mil € (početak planiran 2024, trajanje 36 mjeseci)	EUIF	Strategija RJU 2022-2026, <i>Organizacija i rad javne uprave u funkciji potreba građana</i>	MJU, ZOCCG, lokalne samouprave	 
Državna služba i upravljanje ljudskim resursima Organizacija, odgovornost i nadzor Pružanje usluga i digitalizacija	<i>Efikasnija javna uprava u službi građana</i>	176.000 € 09/2023 – 12/2024	MJU, UNDP/UNDP	Strategija RJU 2022-2026 - <i>Organizacija i rad javne uprave u funkciji potreba građana; Profesionalna javna administracija</i>	MJU	 

Državna služba i upravljanje ljudskim resursima	Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori	400,000 € 12/2023 – 03/2025	Ambasada UK/UNDP	Strategija RJU 2022-2026 - <i>Profesionalna javna administracija</i>	MJU, ULJR	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH
Izrada i koordinacija politika	Regionalni program lokalne demokratije na Zapadnom Balkanu 2 (ReLOaD2)	1,842,750 € 01/2021 – 12/2024	EU, UNDP/UNDP	Strategija unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020	NVO, lokalne samouprave	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES
Strategija i kontinuirano unapređenje javne uprave Izrada i koordinacija politika	Tehnička pomoć Vladi za unapređenje saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori	250000 € 01/ 2024 – 01/2026	EU - Civil Society Facility/ WYG Savjetovanje	Strategija saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026; <i>Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima; Jačanje NVO sektora kao jednog od partnera države</i>	MJU, NVO	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS
Pružanje usluga i digitalizacija	Izgradnja efikasnog održivog i transformativnog javnog sektora u Crnoj Gori	01/2024- 01/2027	EU – EURF/Svjetska banka	Strategija RJU 2022-2026 Strategija digitalne transformacije 2022-2026	MJU	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES
Državna služba i upravljanje ljudskim resursima	Projekat tehničke pomoći EUIF	3,000,000 € 2024	EU – EUIF	Strategija RJU 2022-2026; <i>Profesionalna javna administracija</i>	MJU, ULJR, MSS, MRSS, MF, MEP, METORRS	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS
Pružanje usluga i digitalizacija	Memorandum o razumijevanju za izgradnju snažne digitalne infrastrukture, dobrog upravljanja uključujući e-upravu, unutar državnih organa i lokalne uprave u Crnoj Gori, kao i poboljšanje sajber bezbjednosti	Nema realizovanih aktivnosti	UN - UNOPS	Strategija digitalne transformacije 2022-2026 - <i>Unapređenje kapaciteta i sposobnosti za digitalnu transformaciju Crne Gore; Jačanje digitalne svijesti crnogorskog društva i digitalne konkurentnosti IKT sektora</i>	MJU	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES
Pružanje usluga i digitalizacija	Članstvo u Upravnom odboru EU instrumenta za reformu	Nema realizovanih aktivnosti	EU - EURF	Strategija digitalne transformacije 2022-2026	MJU	 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS  11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES

Međunarodna saradnja

Memorandumi i sporazumi

U cilju jačanja bilateralnih odnosa, međunarodne saradnje i razmjene najboljih praksi i iskustava u oblastima reforme javne uprave, digitalizacije i informacione bezbjednosti, Ministarstvo javne uprave je u prethodnom periodu potpisalo više memoranduma o razumijevanju sa regionalnim i međunarodnim institucijama.

Kako bi se na najpotpuniji način sagledala postojeća i potencijalna podrška reformi javne uprave, u nastavku je dat prikaz potpisanih memoranduma kao i oblasti saradnje koje isti pokrivaju.



Međunarodna saradnja

Međunarodni partneri



UN i njene brojne specijalizovane agencije značajan su partner Ministarstva javne uprave i pružaju podršku na putu reforme javne uprave i digitalne transformacije, u cilju poboljšanja dobrog upravljanja i unapređenja demokratskog i digitalnog društva.

Evropski institut za javnu upravu (EIPA) je vodeći centar evropske ekspertize i razvoja za javni sektor. U svom djelovanju, EIPA se fokusira se na praktičan rad kao i na razmjenu iskustava i najboljih praksi što omogućava polaznicima obuka da steknu korisne vještine i znanja. Kako direktno, tako i posredno preko ReSPA, EIPA podržava napore crnogorske administracije u reformi javne uprave unapređenjem ekspertize crnogorskih službenika u EU procesima u skladu sa specifičnim potrebama i težnjama.



SIGMA je zajednička inicijativa OECD-a i Evropske unije. Cilj ove organizacije je jačanje temelja za poboljšano javno upravljanje, a samim tim i podrška društveno-ekonomskom razvoju kroz izgradnju kapaciteta javnog sektora, unapređenje horizontalnog upravljanja i poboljšanje dizajna i implementacije reformi javne uprave. SIGMA kontinuirano pruža ekspertsku podršku Ministarstvu javne uprave u brojnim oblastima reforme javne uprave.

Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA) je regionalna organizacija osnovana 2010. godine kao zajednička inicijativa koju finansiraju Evropska komisija i zemlje Zapadnog Balkana. Zaposleni u javnoj upravi imaju na raspolaganju brojne mehanizme podrške kao što su šeme mobilnosti, regionalni program mobilnosti, “on-demand” podrška, kao i učešće na brojnim konferencijama, seminarima, finansiranje troškova školarina i sl. Tokom 2023. organizovano je 75 obuka, seminara i regionalnih aktivnosti za 360 službenika.





Ministarstvo javne uprave

Direktorat za strateško planiranje u javnoj upravi,
međunarodnu saradnju i IPA fondove

