



Zahtjev za davanje saglasnosti za popunu sedam radnih mjesta u Direktoratu za plaćanja/IPARD Agenciji - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koja nisu predviđena Kadrovskim planom organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore

Po osnovu člana 38 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službenom listu CG", br. 2/2018, 34/2019 i 8/2021), koji propisuje: „Izuzetno, starješina državnog organa može donijeti odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta čija popuna nije predviđena kadrovskim planom iz člana 148 ovog zakona, ako je to radno mjesto u toku tekuće kalendarske godine ostalo upražnjeno prestankom radnog odnosa državnog službenika, odnosno namještenika u državnom organu ili ako zbog organizacionih izmjena i/ili neophodnosti popune radnog mjesta pribavi saglasnost Vlade.“, obraćamo Vam se predmetnim zahtjevom uz obrazloženje u nastavku dopisa.

Direktorat za plaćanja je organizaciona jedinica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koji je akreditovan za obavljanje poslova IPARD Agencije. Plan Ministarstva je da ovaj direktorat preuzme implementaciju svih nacionalnih plaćanja u poljoprivredi i preraste u Agenciju za plaćanja u skladu s ciljevima pristupanja EU.

Buduća Agencija za plaćanja predstavljaće organ nadležan za operativno sprovođenje direktnih plaćanja, mjera ruralnog razvoja i mjera zajedničke organizacije tržišta, kao i vođenje registara odnosno održavanje i korišćenje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS) preko kojeg se primaju, obrađuju i kontrolišu direktna plaćanja poljoprivrednicima. Uspostavljanje funkcionalne Agencije za plaćanje i IACS sistema je mjerilo za zatvaranje poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Direktorat za plaćanja sprovodi aktivnosti na implementaciji IPARD II programa, a do sada su akreditovane mjere 1 – Investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava i 3 – Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda, dok je mjera 7 – Diverzifikacija gazdinstava i razvoj poslovanja uslovno akreditovana zbog nedostatka zaposlenih na određenim pozicijama. Takođe, Direktorat za plaćanja sprovodi dio nacionalnih mjera koje se odnose na direktna plaćanja u biljnoj proizvodnji i mjere u okviru zajedničke organizacije tržišta. Dalje, do kraja tekuće godine neophodno je u potpunosti izvršiti akreditaciju M9 – Tehnička pomoć, kao i započeti proces pripreme akreditacionih paketa za novoprogramirane mjere u okviru IPARD III programa, čije formalno usvajanje od strane Vlade Crne Gore je u toku.

Važno je istaći da je Direktorat za plaćanja nadležno tijelo za implementaciju IPARD II programa gdje je dostupno 39 mil. EUR bespovratne EU podrške, dok će IPARD III programom poljoprivredi Crne Gore biti dostupno novih 63 mil. EUR bespovratne EU podrške. **Ukoliko ne ispunimo zahtjeve Evropske Komisije i DG AGRI u pogledu upotpunjavanja kadrovskih kapaciteta Direktorata za plaćanja/IPARD Agencije do kraja 2022. godine, finansijska sredstva podsticaja predviđena za 2022. godinu će biti vraćena u budžet Evropske unije.**

Trenutno u Direktoratu za plaćanja je zaposleno 87 službenika, od čega je 65 službenika zaposleno na neodređeno vrijeme, dok je 22 lica angažovano po osnovu ugovora o djelu. Zaključkom Vlade br.04-3804/2 od 01.07.2022. godine je zaduženo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da NAO-u u najkraćem roku, a na temelju novog pravilnika o unutrašnjoj



organizaciji i sistematizaciji, dostavi unaprijeđeni plan angažovanja kadrovskih kapaciteta u Direktoratu za plaćanja sa precizno definisanom dinamikom sprovođenja, kako bi se stvorili preduslovi za adekvatno postupanje shodno prepoznatim rizicima, posebno u dijelu stvaranja preduslova za punu akreditaciju Mjere 7. S tim u vezi, službenici Direktorata za plaćanja su, u cilju donošenja preciznog Plana zapošljavanja za 2022. godinu, izradili novu WLA – Analizu opterećenosti poslom, na osnovu koje je i donešen novi Recruitment plan – Plan zapošljavanja za 2022. godinu, koji predviđa zapošljavanje na neodređeno novih 15 službenika u Direktoratu za plaćanja, a sve u skladu sa zahtjevima Evropske komisije u cilju uspješnog sprovođenja već akreditovanih mjera kao i sprovođenja mjera koje su u postupku akreditacije. Naime, proces angažovanja 8 službenika je u toku sprovođenja po osnovu raspisanih javnih oglasa od strane Uprave za kadrove i isti će biti finalizovani do kraja septembra tekuće godine.

Preostalih 7 službenika, planiranih Analizom opterećenosti poslom i Planom zapošljavanja, su:

- Samostalni/a savjetnik/ca III za oglašavanje i autorizaciju projekata u Direkciji evaluaciju i odobravanje projekata - Odsjek za oglašavanje i autorizaciju projekata četiri radna mjesta pod br. 165-168;
- Samostalni/a savjetnik/ca III za tehničke i ekonomske analize u Direkciji za evaluaciju i odobravanje projekata - Odsjek za tehničke i ekonomske analize pod br. 177;
- Samostalni/a savjetnik/ca III - za sistemski softver i operativne sisteme i
- Samostalni/a savjetnik/ca III za podršku korisnicima u Direkciji za IT pod br. 244-245,

a koji su predviđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede broj 01-041/22-7159/7 od 25.05.2022. godine.

Važno je naglasiti i to da članom 7 „Uslovi“ stav 1 tačka i. Sporazuma o izmjenama i dopunama FINANSIJSKOG SPORAZUMA 2014-2020 zaključenog 6. decembra 2017. godine, a usvojenog zaključkom Vlade br. 07-4689 od 22.10.2020. godine, propisano je da ne dovodeći u pitanje bilo koji drugi uslov naveden u Okvirnom sporazumu, Sektorskom sporazumu i programu IPARD II, povjeravanje zadataka o izvršenju budžeta iz člana 6 podliježe sljedećim ograničenjima i uslovima: i. Nadležni organi u Crnoj Gori treba da implementiraju svoj akcioni plan za angažovanje zaposlenih na dugoročnoj osnovi i zamjenu kratkoročnih dugoročnim ugovorima, obezbjeđujući stalno osoblje u IPARD agenciji i Upravljačkom tijelu. NAO je u obavezi da izvještava na kvartalnom nivou o procesu implementacije, počevši od oktobra 2020. godine.

Takođe, pismo o nalazu DG AGRI (Generalni direktorat za ruralni razvoj) broj (2022)862832 od 07.02.2022. godine u tački 1 podtačka 1.3 „Uslovno poverenje Mjere 7“, podpodtačka 1.3.2 „Stanje kadra IPARD Agencije“ navodi: „U odeljku 7.1 izveštaja o revizijskoj aktivnosti Revizorskog tijela EU (AA), AA je identifikovao nedostatak osoblja za IPARD agenciju. AA je preporučio da IPARD Agencija popuni postojeća upražnjena radna mesta zapošljavanjem kvalifikovanog osoblja. Ovo je ukazivalo da akcioni plan koji se odnosi na uslov za povjeravanje za Mjeru 7 još nije ispunjen.“ Dalje, istom podpodtačkom nalaza DG AGRI se navodi „Do prijema gore navedenih dodatnih informacija, DG AGRI smatra u ovoj fazi da uslov postavljen u članu 7 Finansijskog sporazuma u vezi sa pismom DG AGRI Ares(2020)4146723 nije implementiran, zbog nedostatka kadra i stabilnosti kadra unutar IPARD Agencije.“

Donošenje Odluke o pokretanju postupka za popunu 7 navedenih radnih mjesta u okviru Direktorata za plaćanja, koja se vrši putem javnog oglasa, na osnovu preporuke Evropske komisije i Generalnog direktorata za poljoprivredu i ruralni razvoj će doprinijeti formiranju



Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva
i vodoprivrede Crne Gore

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 828
fax: +382 20 482 926
www.mpsv.gov.me

funkcionalne IPARD Agencije koja treba da sa zadovoljavajućim kadrovskim kapacitetom implementira i sprovodi akreditovane mjere IPARD programa, kao i da akredituje nove mjere u okviru instrumenata prepristupne podrške Evropske unije (IPA III). IPARD Agencija, u okviru Direktorata za Plaćanja – MPŠV, je važećom zakonskom regulativom i međunarodnim ratifikovanim sporazumima prepoznata kao implementaciono tijelo za sprovođenje mjera IPARD III programa.

Konačno, imajući u vidu značaj ovog direktorata, posebno u dijelu povlačenja/implementacije EU i nacionalnih fondova za poljoprivredu, nužno je da Vlada Crne Gore odobri navedeno upotpunjavanje kadrovskih kapaciteta koje će zadovoljiti akreditacione potrebe ove organizacione jedinice.