



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-010-25-32464/2

Podgorica, 07.10.2025.godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET PREDSJEDNIKA VLADE CRNE GORE, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica

gospođi, Tanji Musterović, šefici kabineta

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za analizu opravdanosti donijetih rješenja o dodjeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 01-010/25-4049 od 24.09.2025. godine

Poštovana gospođo Musterović,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za analizu opravdanosti donijetih rješenja o dodjeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

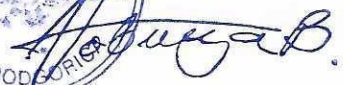
Kako je predlogom obrazloženo zadaci komisije su analiza opravdanosti dodjela crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog interesa za Crnu Goru, osim državljanstva u okviru Programa ekonomskog državljanstva; Procjena stvarnih efekata dodijeljenog državljanstva po osnovu interesa za Crnu Goru u odnosu na očekivane koristi za državu, kao i predlaganje mjera za unapređenje zakonskog i podzakonskog okvira, radi preciznijeg definisanja kriterijuma i veće transparentnosti postupka dodjele crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog interesa za Crnu Goru (počasno državljanstvo).

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da predsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Komisije pripada naknada za rad, po prisustvu sjednicama Komisije, u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, i da se ista isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je član, odnosno sekretar Komisije.

Shodno navedenom, a budući da sredstva za naknade za rad predmetne Komisije nijesu planirana Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2025.godinu, Ministarstvo finansija napominje da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Komisije, kao i da se isplata predmetne naknade vrši jednom godišnje, iz budžetskih sredstava institucija kako je precizirano članom 3 Predloga ove odluke.

Također, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ septembra 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA ANALIZU OPRAVDANOSTI DONIJETIH RJEŠENJA O DODJELI CRNOGORSKOG DRŽAVLJANSTVA PO OSNOVU POSEBNOG ZNAČAJA ZA DRŽAVNI I DRUGI INTERES CRNE GORE

Član 1

Obrazuje se Komisija za analizu opravdanosti donijetih rješenja o dodjeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore (u daljem tekstu: Komisija) i utvrđuju sastav, zadaci i druga pitanja od značaja za njen rad.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Članovi Komisije su:

- 1) Miroslav Zeković, sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost Crne Gore, predsjednik;
- 2) mr Bojan Božović, ministar pravde, član;
- 3) Nik Gjelošhaj, ministar ekonomskog razvoja, član;
- 4) Dragan Dašić, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, član;
- 5) Lidija Špadijer, predstavnica Ministarstva finansija, članica;
- 6) Boško Kovačević, predstavnik Ministarstva kulture i medija, član;
- 7) mr Marica Melović, predstavnica Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, članica;
- 8) mr Mirjana Vlahović Andrijašević, predstavnica Ministarstva zdravlja, članica;
- 9) Zoran Jojić, predstavnik Ministarstva sporta i mladih, član;
- 10) Marko Jokić, predstavnik Ministarstva javnih radova, član;
- 11) mr Jakša Vuković, predstavnik Agencije za nacionalnu bezbjednost, član;
- 12) Jovana Dragović, predstavnica Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, članica;
- 13) Jelena Glomazić, predstavnica kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore, članica;
- 14) Marija Mihaljević, predstavnica kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore, sekretarka.

Član 4

Zadaci Komisije su:

- analiziranje opravdanosti rješenja o dodjeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog interesa za Crnu Goru (počasno državljanstvo), osim državljanstva u okviru Programa ekonomskog državljanstva;
- procjena stvarnih efekata dodijeljenog državljanstva po osnovu posebnog interesa za Crnu Goru (počasno državljanstvo) u odnosu na očekivane koristi za državu;
- provjera izmirenosti poreskih obaveza u Crnoj Gori;
- analiziranje obrazloženja donijetih rješenja i ocjena opravdanosti razloga koji su navedeni kao poseban značaj za Crnu Goru (počasna državljanstva);
- predlaganje mjera za unapređenje zakonskog i podzakonskog okvira, radi preciznijeg definisanja kriterijuma i veće transparentnosti postupka dodjele crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog interesa za Crnu Goru (počasno državljanstvo).

Član 5

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja sekretar Komisije.

Komisija donosi poslovnik o radu.

Član 6

U cilju izvršavanja zadataka iz člana 4 ove odluke Komisija može od državnih organa i organa državne uprave zatražiti potrebna dokumenta i druge podatke od značaja za rad Komisije.

Član 7

Svi podaci prikupljeni u toku rada Komisije koriste se isključivo u svrhu realizacije zadataka Komisije, u skladu sa zakonom, i ne mogu se koristiti u druge svrhe niti davati na uvid neovlašćenim licima.

Član 8

U radu Komisije, po pozivu predsjednika Komisije, mogu učestvovati predstavnici državnih organa i organa državne uprave, bez prava odlučivanja.

Član 9

O izvršavanju zadataka iz člana 4 ove odluke Komisija dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj, dva puta godišnje.

Član 10

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada naknada za rad, po prisustvu sjednicama Komisije, u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je član, odnosno sekretar Komisije određen.

Član 11

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, te da se to tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Procedura dodjele počasnog državljanstva licima od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kulturni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore u Crnoj Gori propisana je članom 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu („Službeni list CG“, br. 13/08, 40/10, 28/11, 46/11, 20/14 - Odluka US CG, 54/16, 73/19 i 77/24), dok su kriterijumi o ispunjenosti uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom iz člana 12 razrađeni Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom („Službeni list CG“, br. 34/10, 40/16, 62/18 i 67/23).

U postupcima dodjele crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni ili drugi interes Crne Gore, utvrđeno je postojanje određene nepravilnosti, što izaziva sumnju da su pojedina rješenja donošena bez sprovođenja potpunih provjera, ili su mogla biti rezultat ličnih i političkih usluga. To podriva vladavinu prava i povjerenje građana u institucije.

Shodno navedenom, Predsjednik Vlade Crne Gore ocijenio je da za potrebe daljeg praćenja svih aktivnosti koji su prethodili donošenju rješenja o sticanju crnogorskog državljanstva od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kulturni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore, neophodno formirati Komisiju koja će se baviti analizom opravdanosti donijetih rješenja o dodijeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore sa zadatkom prikupljanja i analiziranja poštovanja propisane procedure za prijem lica u počasna državljanstva, provjere poreskih i finansijskih obaveza, procijena da li su razlozi iz kojih je državljanstvo dodijeljeno (npr. interesi države u oblasti nauke, ekonomije, sporta, kulture ili humanitarnih aktivnosti) opravdani i dokumentovani, da li su počasna državljanstva dodjeljivana kao ‘lične usluge’ ili bez jasnih kriterijuma i adekvatnih provjera, što podriva vjeru građana u vladavinu prava i otvara prostor za klijentelizam i političku korupciju.

Članovi Komisije učestvovali su u radu u skladu sa oblastima iz nadležnosti institucija iz kojih su delegirani.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/25-1105/2

19. septembra 2025. godine

Za: Vlada Crne Gore

Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore

Gospođi Tanji Musterović, šefici Kabineta predsjednika Vlade

Veza: Br: 01-207/25-3961 od 17. septembra 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za analizu opravdanosti donijetih rješenja o dodjeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore

Poštovana gospođo Musterović,

Na PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA ANALIZU OPRAVDANOSTI DONIJETIH RJEŠENJA O DODJELI CRNOGORSKOG DRŽAVLJANSTVA PO OSNOVU POSEBNOG ZNAČAJA ZA DRŽAVNI I DRUGI INTERES CRNE GORE, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavniku obrađivača u neposrednoj saradnji 18. septembra 2025. godine, ugrađene u predloženi tekst odluke.

Ukazujemo da je u odnosu na član 10 Predloga odluke neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija.



SEKRETARA

Nikola Marković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

VLADA CRNE GORE

ODLUKA O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA ANALIZU OPRAVDANOSTI DONIJETIH RJEŠENJA O DODIJELI CRNOGORSKOG DRŽAVLJANSTVA PO OSNOVU POSEBNOG ZNAČAJA ZA DRŽAVNI I DRUGI INTERES CRNE GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga i da se to tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Predsjednik Vlade Crne Gore najavio je formiranje Komisije za reviziju svih počasnih državljanstava sa zadatkom prikupljanja i analiziranja poštovanja propisane procedure za prijem lica u počasna državljanstva, provjere poreskih i finansijskih obaveza, opravdanja i vidljivost ekonomskog, sportskog, kulturnog i drugog interesa, odnosno utvrđivanja svih činjenica i okolnosti da li su počasna državljanstva dodjeljivana kao 'lične usluge' ili bez jasnih kriterijuma i adekvatnih provjera, što podriva vjeru građana u vladavinu prava i otvara prostor za klijentelizam i političku korupciju.

U postupcima dodjele crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni ili drugi interes Crne Gore, utvrđeno je postojanje nepravilnosti, što izaziva sumnju da su pojedina rješenja donošena bez sprovođenja potpunih provjera, ili su mogla biti rezultat ličnih i političkih usluga. To podriva vladavinu prava i povjerenje građana u institucije.

Problem se ogleda u slabljenju povjerenja građana u zakonitost rada institucija, riziku od međunarodnih kritika u procesu evropskih integracija, stvaranju pravne i političke nesigurnosti i narušavanju ugleda Crne Gore.

Ukoliko se ne obrazuje Komisija i ne izvrši revizija, nastavio bi se trend dodjele počasnih državljanstava bez jasnih kriterijuma i provjera, što bi dalje povećavalo rizik od korupcije i klijentelizma, slabilo povjerenje građana u institucije i vodilo ka dodatnim kritikama međunarodnih partnera.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade ako je primjenljivo.

Strategijama ili programima Vlade

Donošenje ove odluke postiže se jačanje transparentnosti i zakonitosti u postupcima dodjele crnogorskog državljanstva, obezbjeđuje se povjerenje građana u institucije i vladavinu prava, sprječavaju zloupotrebe i klijentelizam, uspostavljaju jasni kriterijumi za procjenu državnog interesa te jača međunarodni ugled i pravna sigurnost Crne Gore, posebno u kontekstu evropskih integracija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja. Neophodno je pristupiti donošenju Odluke o obrazovanju komisije za koja će se baviti analizom opravdanosti donijetih rješenja o dodijeli crnogorskog državljanstva po osnovu posebnog značaja za državni i drugi interes Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem ovog propisa imaće pozitivan uticaj na rad na građane, institucije i međunarodni ugled Crne Gore kroz jačanje povjerenja, zakonitosti i transparentnosti, dok će negativno uticati na lica koja su državljanstvo stekla bez opravdanja i na interesne grupe koje su zloupotrebjavale, uz moguće administrativno opterećenje i pojedinačne prigovore. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, niti će uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere. Propis ne zahtjeva stvaranje novih privrednih subjekata niti utiče na tržišnu konkurenciju. Ovim propisom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za isplatu naknada članovima i sekretaru komisije, ukoliko pomenuti na isto imaju pravo saglasno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada i Zakonu o sprječavanju korupcije.

Naime, Predlogom odluke se, u članu 10 predviđa da članovima i sekretaru Komisije pripada pravo na naknadu.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je član, odnosno sekretar Komisije određen.

Član 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisuje da naknada iz članova 2, 3, 4 i 5 Odluke koja se ostvaruje u mjesečnim iznosima može se ostvariti samo po jednom osnovu.

Zakon o sprečavanju korupcije članom 11 propisuje da javni funkcioner u slučaju članstva u više radnih tijela, može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Shodno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada (do 50% iznosa prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (cca 493,50 €ura).

Implementacijom Odluke ne prizilaze međunarodne obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata. Implementacijom Odluke ne ostvarivaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva su planirana u okviru budžetskih potrošačkih jedinica za 2025. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Prilikom pripreme odluke nije se stvorila potreba za konsultovanjem zainteresovanih strana, uzimajući u obzir svrhu donošenja Odluke, iz kog razloga nije bilo potrebe za organizovanjem javne rasprave

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je usvajanje šestomjesečnog izvještaja od strane Vlade Crne Gore.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove odluke, zadužen je Kabinet Predsjednika
Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

23.09.2025. godine

ŠEFICA KABINETA
Tanja Musterović



Kontakt osoba: Miroslav Zeković
Tel: + 382/ 67- 285-834