

**Crna Gora**

**Ministarstvo finansija**

ANALIZA KONSOLIDOVANE JAVNE POTROŠNJE ZA IV KVARTAL 2023. GODINE

Mart 2024. godine

JAVNE FINANSIJE

**Javni prihodi** u 2023. godini iznosili su 2.941,3 mil. € ili 43% preliminarnog BDP-a (6.847,1 mil. €)[[1]](#footnote-1) i u odnosu na planirane veći su za 164,0 mil. € ili 5,9%. U odnosu na isti period 2022. godine, javni prihodi su veći za 619,0 mil. € ili 26,7%.

**Javna potrošnja** u 2023. godini iznosila je 2.900,1 mil. € ili 42,4% BDP-a i manja je za 63,5 mil. € ili 2,1% u odnosu na planiranu, dok je u odnosu na prethodnu godinu veća za 326,0 mil. € ili 12,7%.

**Polazeći od kretanja prihoda i rashoda u 2023. godini, ostvaren je suficit javnih finansija** u iznosu od 41,2 mil. € ili 0,6% BDP-a.

BUDŽET CRNE GORE

**Izvorni prihodi budžeta** [[2]](#footnote-2)u periodu januar - decembar 2023. godine iznosili su 2.566,4 mil. € ili 37,5% preliminarno ostvarenog BDP-a i veći su za 143,6 mil. € ili 5,9% u odnosu na planirane rebalansom, dok su u odnosu na uporedni period 2022. godine veći za 571,0 mil. € ili 28,6%. U posmatranom periodu zabilježen je rast gotovo svih kategorija prihoda budžeta. Najznačajnija pozitivna odstupanja zabilježena su kod **Ostalih prihoda, Prihoda po osnovu poreza na dodatu vrijednost, Prihoda po osnovu poreza na dobit pravnih lica, Doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i Donacija i transfera.**

Prihodi po osnovu **PDV-a**, naplaćeni su u iznosu od 1.059,3 mil. € što je za 31,2 mil. € ili 3% veće u odnosu na planirane rebalansom i 151,2 mil. € ili 16,7% veće u odnosu na isti period prethodne godine. Snažan rast prihoda po ovom osnovu rezultat je više faktora od kojih su najznačajniji: rezultati ljetnje turističke sezone, unaprijeđena poreska disciplina, kao i značajan rast uvoza i potrošnje domaćinstava, što uz projektovanu inflaciju najviše opredeljuje rast ove kategorije prihoda.

Prihodi od **Akciza**, u navedenom periodu, naplaćeni su u iznosu od 323,1 mil. €, što je u odnosu na plan po rebalansu veće za 26,7 mil. € ili 9%, odnosno 77,2 mil. € ili 31,4% u odnosu na isti period prethodne godine. Najveći doprinos rastu akciza u 2023. godini zabilježen je kod:

- akcize na mineralna ulja i njihove derivate, i to u iznosu od 179,2 mil. €, što je za 61,1 mil. € ili 51,7% veće u odnosu na isti period prethodne godine.

- akcize na duvan i duvanske proizvode, i to u iznosu od 100,2 mil. €, što je za 8,2 mil. € ili 8,9% veće u odnosu na isti period prethodne godine.

Po osnovu akcize na proizvode od šećera, kakaoa i sladoled, od jula mjeseca je naplaćeno ukupno 2,6 mil. €.

U posmatranom periodu prihodi po osnovu **Poreza na dobit pravnih lica** iznosili se 151,3 mil. € i veći su u odnosu na planirane rebalansom za 16,6 mil. € ili 12,4%, dok su u odnosu na uporedni period 2022. godine veći su za 61,1 mil. € ili 67,8%. Uvođenje progresivnih stopa na dobit, rast ekonomske aktivnosti i ostvareni rezultati privrednih subjekata u prethodnoj godini, kao i poboljšanje poreske discipline opredijelili su rast ove kategorije prihoda.

Prihodi po osnovu **doprinosa** naplaćeni su u iznosu od 575,7 mil. € što je za 63,5 mil. € ili 12,4% veće u odnosu na planirane rebalansom, odnosno 112,9 mil. € ili 24,4% veće u odnosu na uporedni period 2022. godine. Značajan rast ove kategorije prihoda prevashodno je rezultat smanjenja neformalne ekonomije na tržištu rada usljed smanjenja poreskog opterećenja na rad, povećanja zarada zaposlenih u javnom sektoru čime je uvećana i osnovica naplate poreza i doprinosa na zarade, veće poreske discipline, kao i efekata implementacije Zakona o reprogramu poreskog potraživanja.

**Ostali prihodi** u posmatranom periodu iznosili su 181,8 mil. €, što je za 18,7 mil. € manje u odnosu na planirane rebalansom, dok su u odnosu na uporedni period 2022. godine veći za 152,1 mil. €. Rast ove kategorije prihoda u odnosu na 2022. godinu dominantno je rezultat prekida hedžing aranžmana iz 2021. godine, i to u iznosu od 60 mil. €, kao i prenos sredstava naplaćenih u okviru implementacije projekta „Ekonomskog državljanstva“ u ukupnom iznosu od 68,2 mil. €. Pored navedenog, u 2023. godini izvršena je uplata u iznosu od 11,6 mil. €, po osnovu uplaćenih dividendi od ostvarene dobiti privrednih društava u većinskom vlasništvu države.

Značajan rast zabilježen je i kod kategorije **Donacije i transferi** koji su ostvareni u iznosu od 71,3 mil. €, što je u odnosu na plan po rebalansu veće za 2,9 mil. €, i u odnosu na isti period prethodne godine za 36,9 mil. €. Rast navedene kategorije prevashodno je rezultat izvršene uplate sredstava od strane EU, a po osnovu direktne budžetske podrške za energetsku efikasnost.

**Izdaci budžeta** u 2023. godini iznosili su 2.556,1 mil. € ili 37,3% preliminarnog BDP-a i u odnosu na planirane niži su za 83,0 mil. € ili 3,1% dok su u odnosu na isti period 2022. godine veći za 310,3 mil. € ili 13,8%.

U strukturi ukupne potrošnje u posmatranom periodu, **Tekući budžet** izvršen je na nivou 93% ukupne potrošnje, dok je Kapitalni budžet izvršen na nivou od 7% ukupne potrošnje.

Posmatrajući glavne kategorije potrošnje u okviru Tekućeg budžeta, tekući izdaci, u navedenom periodu, realizovani su u iznosu od 1.073,0 mil. € i niži su od planiranih za 7,3 mil. € ili 0,7%. U okviru ove kategorije izdataka najznačajnija izdvajanja su kod Bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca u iznosu od 643 mil. €, što je u odnosu na plan veće za 7,7 mil. € ili 1,2% i koje su realizovane u skladu sa važećim zakonskim propisima, potpisanim kolektivnim ugovorima i stvarnom obračunu zarada. Zatim, izdaci za kamate su realizovani u većem iznosu od plana za 14,5 mil. € ili 13,2%, Rashodi za usluge u iznosu od 64,0 mil € što je za 6,0 mil € ili 10 % veće od plana, kao i subvencije 74.4 mil € ili 1,6 mil € odnosno 2% više od plana. Pored navedenog, ostale budžetske pozicije u okviru Tekućih izdataka uglavnom ispod plana, shodno stvarnoj dinamici potrošnje potrošačkih jedinica.

Transferi za socijalnu zaštitu, na kraju godine ostvareni su u iznosu od 825,1 mil. € i niži su u odnosu na planirane za 15,7 mil. € ili 1,9%, dok su u odnosu na isti period 2022. godine veći za 157,8 mil. € ili 23,7%, što je dominantno rezultat većeg izvršenja po osnovu prava iz oblasti socijalne zaštite i prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, usljed redovnog i vanrednog usklađivanja ovih izdataka shodno važećim zakonskim propisima. Sa druge strane, Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru ostvareni su u iznosu od 380,7 mil €, što je za 13,0 mil € ili 3.5% veće od plana usljed opredeljivanja sredstava za zdravstvenu zaštitu za potrebe Snabdijevanja ljekovima i medicinskim sredstvima u okviru javnog zdravstvenog sistema, kao i povlačenja donatorskih IPA sredstava u okviru projekata koji se realizuju kroz sistem decentralizovanog upravljanja.

**Kapitalni budžet** u posmatranom periodu ostvaren je u iznosu od 189 mil. €, što je za 11,6 mil € niža realizacija od plana, odnosno predstavlja 94% realizacije plana. Realizacija kapitalnog budžeta dominatno je realizovana u okviru potprograma Rekonstrukcije regionalnih i magistralnih puteva u iznosu od 71.6 mil €, odnosno 38% ukupnog kapitalnog budžeta, zatim izgradnje lokalne infrastrukture 32 mil € ili 17%, kao i Projekta očuvanja životne sredine, Razvoja manje razvijenih lokalnih samouprava i Unapređenja turističke ponude na nivou od oko 5%-6% kapitalnog budžeta za svaku oblast pojedinačno.

Imajući u vidu realizaciju prihoda i rashoda, u 2023. godini ostvaren je **suficit** budžeta u iznosu od 10,3 mil. € ili 0,2% procjenjenog BDP-a.

LOKALNA SAMOUPRAVA

**Izvorni prihodi budžeta jedinica lokalne samouprave** u periodu januar - decembar 2023. godine iznosili su 374,9 mil. € ili 5,5% BDP-a i odnosu na ostvarene u istom periodu 2022. veći su za 48,0 mil. € ili 14,7%, dok su u odnosu na planirane veći za 20,4 mil. € ili 5,8%.

**Izdaci budžeta lokalne samouprave** u periodu januar - decembar 2023. godine iznosili su 344,0 mil. €, što je za 19,5 mil. € ili 6,0% više u odnosu na planirane dok su u odnosu na uporedni period 2022. godine izdaci veći za 15,8 mil. € ili 4,8%.

U periodu januar – decembar 2023. godine zabilježen je **suficit lokalne samouprave** u iznosu od 30,9 mil. €.

1. Preliminarni obračun kvartalnog BDP-a za četvrti kvartal 2023. godine, obavljeni na internet stranici Uprave za statistiku 13.03.2024. godine [↑](#footnote-ref-1)
2. Podaci će biti konačni nakon usvajanja Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2023. godinu. [↑](#footnote-ref-2)