



Br: 01-02-430/23-3999/2; 01-02-430/23-4114/2

Podgorica, 19.05.2023. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r ministra, gospodina Marka Kovača -**

Poštovani gospodine Kovač,

Povodom *Predloga Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Vlade Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom broj: 10-078/22-11542/4 od 16. maja 2023. godine i dopunom istog broj: 10-078/22-11542/5 od 19. maja 2023. godine, za dobijanje mišljenja na Predlog Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Vlade Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve.

Kako se navodi u dopisu, Vlada Crne Gore je 03. avgusta 2022. godine potpisala Temeljni ugovor sa Srpskom pravoslavnom crkvom, broj: 01-3965 od 03. avgusta 2022. godine („Službeni list CG“, br. 96/22). Članom 19 Temelnog ugovora predviđeno je obrazovanje Mješovitih komisija sa jednakim brojem predstavnika. Predmetnom Odlukom, obrazuje se dio navedene Komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Vlade Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve, koju čine predstavnici Vlade Crne Gore čiji je zadatak praćenja primjene Ugovora i unapređenja saradnje između ugovornih strana, a u cilju sveukupnog duhovnog i materijalnog razvoja čovjeka, nacionalne tradicije zajednice i promovisanje opšteg dobra.

Na tekst Predloga Odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tekstu Izvještaja o analizi procjene uticaja propisa istaknuto je da rad Komisije ima zajednički interes, i da kopredsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru Komisije pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 026/12, 027/13, 044/22 i 078/22), koju je neophodno obezbijediti iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen. S tim u vezi, upućujemo na član 6 Odluke kojim se navodi da se naknade iz čl. 2, 3, 4 i 5 Odluke, a koje se isplaćuju u mjesečnim iznosima, mogu ostvariti samo po jednom osnovu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na predmetni *Predlog Odluke*, uz napomenu da se potrebna sredstva za rad članova Komisije obezbijede u okviru sredstava planiranih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023 („Sl.list CG“, br. 152/22), organima uprave koji imaju delegirane članove.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU DIJELA  
MJEŠOVITE KOMISIJE ZA SPROVOĐENJE  
TEMELJNOG UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I  
SRPSKE PRAVOSLAVNE CRKVE

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore zaključila je Temeljni ugovor sa Srpskom Pravoslavnom Crkvom, broj 01-3965 od 3. avgusta 2022. godine ("Službeni list CG", broj 96/22).

Članom 19 Temeljnog ugovora predviđeno je obrazovanje Mješovite komisije sa jednakim brojem predstavnika.

Ovom odlukom obrazuje se dio Mješovite komisije (Komisija) za sprovođenje Temeljnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore.

Komisija iznosi i zastupa jedinstveni stav.

Zadatak Mješovite komisije, a samim tim i Komisije koja se obrazuje ovom odlukom je praćenje primjene Temeljnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Kako je navedeno, ovom odlukom obrazuje se dio Mješovite komisije (Komisija) za sprovođenje Temeljnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore.

Temeljnim ugovorom, Vlada Crne Gore i Srpska Pravoslavna Crkva su se obavezali da će saradivati u cilju sveukupnog duhovnog i materijalnog razvoja čovjeka, nacionalne tradicije zajednice i promovisanja opšteg dobra.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Članom 19 Temelnog ugovora predviđeno je obrazovanje Mješovite komisije sa jednakim brojem predstavnika.

Ovom odlukom obrazuje se dio Mješovite komisije (Komisija) za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore, sa zadatkom praćenja primjene Temelnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obrazovanje predmetne Komisije, kao dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore ima zadatak praćenja primjene Temelnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica u cilju sveukupnog duhovnog i materijalnog razvoja čovjeka, nacionalne tradicije zajednice i promovisanja opšteg dobra.

Donošenje ovog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi. Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Donošenje ovog propisa neće izazvati druga opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članom 6 Predloga Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve predviđeno je da Kopr predsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru Komisije pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

U skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada naknada za rad u predmetnoj Komisiji, isplaćivaće se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen.

Predloženo je da se Komisija sastoji od kopredsjednika, 5 članova i sekretara. Takođe, prilikom procjene finansijskih izdataka, pošlo se od pretpostavke da isplata sredstava za naknade počinje od 01.06.2023. godine, i to za kopredsjednika u neto iznosu od 300,00 €, odnosno u bruto iznosu od 468,13 € na mjesečnom nivou; dok je za članove i sekretara predviđena naknada u neto iznosu od 200,00 €, odnosno u bruto iznosu od 312,08 € na mjesečnom nivou.

Shodno navedenom, za implementaciju Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, u 2023. godini, potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta organa na čiji predlog je član određen, u ukupnom neto iznosu od 10.500,00 €, odnosno u bruto iznosu od 16.384,27 € za sedam mjeseci.

Napominjemo, da procijenjeni iznos potrebnih sredstava za isplatu naknada za rad predstavlja maksimalni iznos, imajući u vidu da je članom 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisano da se nakande za rad, koje se ostvaruju u mjesečnim iznosima, mogu ostvariti samo po jednom osnovu.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Za izradu ovog propisa nije korišćena ekspertska podrška.

Tokom izrade ovog propisa, Ministarstvo je sprovodilo konsultacije sa predstavnicima/ama Vlade Crne Gore, u cilju predlaganja članova za obrazovanje dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke u implementaciji ovog propisa.

Izveštaj o radu Komisija dostavlja Vladi Crne Gore, najmanje jednom godišnje, preko Ministarstva pravde.

Administrativno – tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja Ministarstvo pravde.

Datum i mjesto

16.05.2023. godine



\_\_\_\_\_  
tarješina

\_\_\_\_\_  
Loban