



Ministarstvo
finansija

13-430/25-48206/1

IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJE ZA IGRE NA SREĆU ZA ZA 2025.GODINU

decembar 2025.godine

Sadržaj:

1. Uvod.....	3
2. Inspekcijski nadzor u 2025.godini.....	3
3. Utvrđene nepravilnosti.....	5
4. Ostale aktivnosti.....	6
5. Ocjena stanja i predlog mjera.....	6

1. Uvod

Na osnovu utvrđenog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, inspekcija za igre na sreću organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za inspekciju za igre na sreću u okviru Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU. U Direkciji za inspekciju za igre na sreću sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući i glavnog inspektora. Tokom prethodne godine inspekcija za igre na sreću je imala značajne kadrovske promjene, uslijed prestanka mandata inspektora i koje su imale direktan uticaj na kontinuitet i dinamiku sprovođenja inspekcijskog nadzora. U jednom periodu nadzore su obavljala svega dva inspektora, što je značajno ograničilo mogućnosti vršenja određenih kontrola.

Na kraju godine inspekcija za igre na sreću raspolaže sa ukupno šest inspektora, od čega je pet inspektora za igre na sreću, i jedan inspektor za javne nabavke, koji vrši nadzore u ovoj inspekciji po ovlašćenju. Dva inspektora za igre na sreću po ovlašćenju vrše nadzore u drugim upravnim oblastima, jedan u Direkciji za inspekciju za javne nabavke, a drugi u Direkciji za budžetsku inspekciju, i koji se povremeno uključuje u rad ove inspekcije, prilikom vršenja finansijskih kontrola. U konačnom, u ovoj inspekciji trenutno je aktivno četiri izvršioca i jedan koji se povremeno uključuje. Od septembra 2025. godine, glavnom inspektoru je istekao mandat, i isti je raspoređen na drugo radno mjesto, pa inspekcija trenutno nema glavnog inspektora. Svi inspektori imaju mjesto rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na teritoriji cijele Crne Gore.

Nadležnosti

Inspekcija za igre na sreću sprovodi inspekcijski nadzor nad sprovođenjem Zakona o igrama na sreću i Zakona o poreskoj administraciji, u dijelu koji se odnosi na obračun i utvrđivanje varijabilnog dijela koncesione naknade. U okviru svojih nadležnosti, inspekcija prati i primjenu podzakonskih akata donesenih radi sprovođenja ovih propisa.

Pored navedenog, nadzor obuhvata i primjenu propisa iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma u dijelu koji se odnosi na igre na sreću, kao i kontrolu poštovanja odredbi Zakona o sprečavanju nelegalnog poslovanja u ovoj oblasti. U okviru svojih nadležnosti, inspekcija vrši nadzor nad primjenom podzakonskih akata donesenih na osnovu ovih zakona.

2. Inspekcijski nadzor u 2025.godini

Inspekcija za igre na sreću je u izvještajnom periodu sprovodila aktivnosti u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti, u skladu sa godišnjim planom rada prilagođenim uslovima u toku izvještajne godine. Plan rada nadzora inspekcije za igre na sreću je, između ostalog, bio zasnovan na Akcionom planu za suzbijanje sive ekonomije, dok su

dodatni korektivni faktor u njegovoj realizaciji predstavljale inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, po kojima se postupalo prioritarno.

Djelatnost priređivanja igara na sreću u Crnoj Gori obavljalo je ukupno 37 koncesionara, sa 1.070 registrovanih objekata u kojima se priređuju igre na sreću. Od ukupnog broja objekata, 902 čine sportske kladionice, 170 automat kluba, i tri kazina. Trinaest priređivača posjeduje odobrenje za priređivanje igara na sreću putem interneta, uz uslov da imaju zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje neke od posebnih igara na sreću (kazino, sportska kladionica ili automat klub). Pored registrovanih priređivača, inspekcijskim nadzorom su obuhvaćeni i subjekti koji nelegalno priređuju igre na sreću.

U izvještajnom periodu inspekcija za igre na sreću izvršila je ukupno **890 inspekcijskih pregleda**, tokom kojih je utvrđena **21 nepravilnost**. Od ukupnog broja izvršenih kontrola, 8 se odnosilo na finansijske kontrole, odnosno provjeru tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, dok su preostale kontrole bile usmjerene na provjeru posjedovanja ugovora o koncesiji, povezanost priređivača sa informacionim sistemom Uprave za igre na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, prestanak rada pojedinih objekata, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću, kao i druga pitanja iz ove oblasti.

Podaci iz nadzora

Broj inspekcijskih pregleda	890
- redovni	785
- po inicijativi	102
- kontrolni	3
Broj utvrđenih nepravilnosti	21
Broj ukazivanja	3
Broj rješenja	1
Broj prekršajnih naloga	14
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	34.900,00 €
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	10
Broj krivičnih prijava	4*

3. Utvrđene nepravilnosti:

Inspekcijskim nadzorom utvrđena je 21 nepravilnost, koje su se uglavnom odnosile na prisustvo aparata za igre na sreću u kladionicama, automat klubovima ili ugostiteljskim objektima bez zaključenog ugovora o koncesiji, nepovezivanje na informacijski sistem Uprave za igre na sreću, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću i dr.

U inspekcijskim pregledima tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (8), nije bilo utvrđenih nepravilnosti.

Preduzete upravne mjere:

U cilju otklanjanja nepravilnosti, izrečena je jedna mjera ukazivanja, a donijeto jedno rješenje kojim je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti.

Izvršenje rješenja:

U izvještajnom periodu donijeto je jedno rješenje kojim je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti, i isto je dobrovoljno izvršeno.

Prekršajna odgovornost

Za počinjene prekršaje u izvještajnoj godini inspektori su izdali 14 prekršajnih naloga, sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 34.900,00 €.

Pored izdatih prekršajnih naloga, inspektori su područnim sudovima za prekršaje podnijeli 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Krivična odgovornost

U izvještajnom periodu, u četiri slučaja inspektori su privremeno oduzeli 11 predmeta (automata i terminala za igre na sreću), obavijestili Upravu policije čiji su pripadnici došli na lice mjesta i obavijestili tužioca, a zapisnici o izvršenom inspekcijskom nadzoru su im predati na dalje postupanje u cilju pokretanja krivične prijave. Do kraja izvještajnog perioda, nemamo povratnu informaciju o statusu ovih predmeta od strane Osnovnog državnog tužilaštva ili Uprave policije.

Postupanje po inicijativama:

Inspekcija za igre na sreću u izvještajnom periodu primila je ukupno 139 inicijativa, koje su se u odnosile na provjeru objavljenih objekata, nepovezivanje na informacijski sistem Uprave za igre na sreću, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću, a zaprimala je i inicijative nezadovoljnih igrača, u kojima je, iako nije imala nadležnost za postupanje, nastojala da posreduje u rješavanju sporova između priređivača i igrača. Dvadesetdevet inicijativa nije završeno do kraja izvještajnog perioda, što će biti predmet rada ove

inspekcije u 2026. godini, a najveći broj ovih inicijativa je zaprimljen pred kraj godine, i odnosio se na prijave i/ili odjave lokacija, kao posledica novog Zakona o igrama na sreću.

4. Ostale aktivnosti:

Predstavnici inspekcije prisustvovali su obukama za primjenu Zakona o upravnom postupku i Zakona o inspekcijskom nadzoru u organizaciji Fakulteta za državne i evropske studije – Podgorica, zatim obuke u organizaciji Uprave za ljudske resurse na teme pisanja izvještaja, zaštite ličnih podataka, vođenja prekršajnog postupaka, kao i obuku na temu preventivne uloge inspekcijskog nadzora i postupanja na osnovu procjene rizika u organizaciji UNDP.

Dva inspektora su prisustvovala su Sajmu igara na sreću "Belgrade Future Gaming" u Beogradu, Srbija.

5. Ocjena stanja i predlog mjera:

Novi Zakon o igrama na sreću Crne Gore, koji je donesen u avgustu prošle godine, značajno je izmijenio sistem priređivanja igara na sreću. Ključna novina ogleda se u prelasku sa sistema ugovora o koncesiji na sistem odobrenja, odnosno rješenja, što je uslovalo obavezu preregistracije i usklađivanja sa novim odredbama svih subjekata koji se bave ovom djelatnošću. Takođe, predviđen je prelazni period od 270 dana za usklađivanje sa novim zakonskim rješenjima, a među značajnijim izmjenama treba istaći i zabranu priređivanja igara na sreću u ugostiteljskim objektima.

Iz ugla inspekcijskog nadzora, zakon je donio znatno proširenje kaznenih odredbi, uz uvođenje **obavezne mjere oduzimanja predmeta** za igre na sreću ili zabranu rada na 90 dana u slučajevima utvrđenih nepravilnosti, što zahtijeva znatno bolje organizovanje logistike, odnosno asistencije drugih organa inspektorima za sprovođenje ovih mjera, te je očekivanje da će se u narednom periodu ovi izazovi rješavati na još efikasniji način.

Poseban izazov u oblasti inspekcijskog nadzora nad igrama na sreću predstavlja činjenica da ova oblast nije obuhvaćena evropskim direktivama, zbog čega ne postoji mogućnost finansiranja stručnog usavršavanja preko mehanizama podrške EU. Ovo iz razloga, jer je državama članicama EU ostavljeno pravo da samostalno ograničavaju ili uređuju tržište igara na sreću, pa samim tim organizovanje obuka i unapređenje znanja inspektora iziskuje obezbjeđivanje budžetskih sredstava.

U tom smislu, neophodno je sistemski pristupiti organizovanju kontinuiranih obuka za inspektore, jer se industrija igara na sreću konstantno unapređuje i inovira, kroz učešće na međunarodnim konferencijama, seminarima i stručnim skupovima koji se bave ovom oblašću. Takođe, posebnu pažnju treba posvetiti obukama iz oblasti kontrole kazina, koje podrazumijevaju poznavanje više aspekata. Pred toga, bilo bi značajno uspostavljanje i

jačanje saradnje sa nadležnim institucijama u zemljama regiona i šire, radi razmjene iskustava, primjera dobre prakse i organizovanja bilateralnih obuka.