



Ministarstvo
finansija

13-430/25-48203/1

PLAN NADZORA INSPEKCIJE ZA IGRE NA SREĆU ZA 2026.GODINU

Sadržaj

I Kadrovski kapaciteti	3
II Nadležnosti.....	3
III Dinamika sprovođenja nadzora	5
IV Organizovanje i praćenje nadzora	6
V Izvještavanje o radu	7
VI Potrebni uslovi i saradnja	7
VII Analiza rizika za 2026.godinu.....	7
VIII Identifikacija rizika	9
IX Registar rizika	10
X Odgovornost za realizaciju Programa	12

Uvod

Izrada Plana nadzora Inspekcije za igre na sreću za 2026. godinu u značajnoj mjeri zavisi od važećeg pravnog okvira. Usvojen je novi Zakon o igrama na sreću, 31.jula 2026.godine, a podzakonski akti su u fazi donošenja.

I Kadrovski kapaciteti

U Inspekciji za igre na sreću sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući glavnog inspektora, a popunjeno je četiri, svi sa mjestom rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na čitavoj teritoriji Crne Gore.

Tokom 2025.godine, Inspekcija za igre na sreću je pretrpjela značajne kadrovske promjene uslijed prestanka mandata određenom broju inspektora, što je imalo direktan uticaj na kontinuitet i dinamiku sprovođenja nadzora. Promjene u sastavu kadrova su dovele do perioda u kojima je broj operativnih inspektora bio sveden na dva, što se posebno odrazilo na realizaciju složenijih kontrola.

Trenutno je u inspekciji operativno četiri inspektora, od čega su dva inspektora radili u drugim upravnim oblastima, a preuzeta su iz drugog organa u oktobru 2025.godine, zbog čega je neophodno kontinuirano stručno usavršavanje, posebno u dijelu finansijskih nadzora i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Takođe, jedan od inspektora kod kojeg je u martu 2025.godine izvršena rotacija da po ovlašćenju vrši inspekcijski nadzor u drugoj upravnoj oblasti, u cilju jačanja te upravne oblasti, privremeno je vraćen radi sprovođenja najzahtjevnijih nadzora – finansijskih kontrola varijabilnog dijela koncesione naknade i mjera i radnji za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Popunjavanje kadrovskih kapaciteta i adekvatno stručno osposobljavanje inspektora predstavljaju ključni preduslov za efikasno planiranje i sprovođenje nadzora u 2026.godini.

II Nadležnosti

Inspekcija za igre na sreću sprovodi nadzor nad primjenom sljedećih zakona:

Zakon o igrama na sreću, Zakona o poreskoj administraciji (u pogledu utvrđivanja varijabilnog dijela koncesione naknade), kao i podzakonskih akata za primjenu ovih zakona. Takođe, inspekcija za igre na sreću u finansijskom nadzoru kontrolisaće primjenu odredbi Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Ukupan broj registrovanih priređivača je 34 (trideset četiri), a objekata u kojima se priređuju igre na sreću je 1078, od toga 904 sportskih kladionica, 170 automat kluba, 3 kazina i jedna tombola. Trinaest (13) priređivača ima odobrenje da priređuje igre na sreću

putem interneta (uslov je da imaju zaključen Ugovor o koncesiji za priređivanje neke od posebnih igara na sreću, kazino, sportska kladionica ili automat klub). Priređivači igara na sreću su:

1. ADRIA TRANSPORT DOO
2. ALFA – 99 INFOTECH CONSULTANCY DOO
3. ARBUN COMMERCE DOO
4. ARUA DOO
5. ATMOSFERA PLUS DOO
6. BINGO-KRIVOKAPIĆ DOO
7. BONUS DOO
8. CLICK WIN DOO
9. DŽEK POT DOO
10. FEDORA DOO
11. FUN FUN DOO
12. GAME CEZAR DOO
13. GIDA DOO
14. LOB COMMpany DOO
15. LUCA`S BET DOO
16. LUTRIJA CRNE GORE AD
17. MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO
18. MARKOVIĆ GRAND COMPANY DOO
19. MERIDIANBET DOO
20. MG LIMITLESS DOO
21. MMK GROUP DOO
22. MNA GAMING DOO
23. MONTENEGRO BETTING DOO
24. MTV DOO
25. NET MONTENEGRO DOO
26. PALADIUM DOO
27. SALON PRIVE DOO
28. SEAARS DOO
29. SOCCERBET DOO
30. SPORT BET DOO

31. SPORTING GROUP DOO

32. VEZUV DOO

33. Z & N GROUP DOO

34. ČIBRI DOO

III Dinamika sprovođenja nadzora

Predmet nadzora	Aktivnosti	Rok realizacije aktivnosti	Subjekti saradnje
Pristup djelatnosti/posjedovanje odobrenja/rješenja (suzbijanje "sive ekonomije" na tržištu igara na sreću)	750 kontrola, koje obuhvataju provjeru posjedovanja ugovora o koncesiji ili rješenja/odobrenja, zabrane priređivanja igara u objektima u kojima to nije predviđeno, povezanosti sa informacionim sistemom uprave, prestanka rada objekata, prisustva maloljetnih lica i dr.	januar-decembar	Uprava za igre na sreću, Uprava policije,
Utvrđivanje tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (suzbijanje "sive ekonomije" na tržištu igara na sreću)	5 finansijskih kontrola tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, i to u skladu sa AP za suzbijanje „sive ekonomije“ i ovim Planom	januar-decembar	
Sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma	5 kontrola mjera i radnji za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, koje	januar-decembar	UP FOJ

	se odnose na obaveze da li je priređivač igara na sreću imenovao ovlašćeno lice za poslove otkrivanja i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i njegovog zamjenika i da li je kopiju odluke dostavio nadležnom organu, da li je donio akt o analizi rizika radi sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, da li priređivač ima listu indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija, i dr.		
--	--	--	--

IV Organizovanje i praćenje nadzora

Planiranje nadzora vrši se u skladu sa propisima i na osnovu analiza izvještaja o prethodnom radu, rizika u oblasti igara na sreću i dostupnih baza podataka. Najzastupljenije su igre u kladionicama i automat klubovima, pa se nadzor posebno fokusira na ove kategorije.

Za 2026. godinu planirano je sprovođenje 750 inspekcijskih kontrola (uz napomenu da broj realizacija zavisi od broja aktivnih inspektora). Prioritet će imati kontrole usmjerene na suzbijanje sive ekonomije. U nadzorima će se poseban akcenat staviti na sprečavanje rada bez koncesije, odnosno odobrenja i/ili rješenja, učešće maloljetnih lica, povezanost sa informacionim sistemom, oglašavanje igara na sreću, i druge odredbe na koje je akcenat stavljen novim zakonom.

Kontrole obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade i kontrole pranja novca planirane su u manjem obimu, imajući u vidu njihovu složenost i trajanje, kao i mogućnost izvršenja u odnosu na već spomenute kadrovske kapacitete.

Planiranje nadzora podrazumijeva davanje prioriteta postupanjima po obavještenjima Uprave za igre na sreću (o prestanku rada koncesionara, zatvaranju pojedinih objekata i sl.), kao i po inicijativama za vršenje nadzora koje potiču sa tržišta i iz drugih izvora. U dijelu provjere dozvole za obavljanje djelatnosti, koristiće se evidencije Uprave za igre na sreću, kako bi nadzor obuhvatio i subjekte koji nijesu na listi koncesionara, ali posluju na tržištu. Nadzorom će biti obuhvaćeni i koncesionari, uključujući i one objekte za koje ne postoji odobrenje/rješenje.

Saradnja sa Upravom policije biće nastavljena, sa ciljem povećanja efikasnosti i sveobuhvatnosti nadzora.

Posebna pažnja inspektora biće usmjerena i na eventualno učešće maloljetnih lica u igrama na sreću.

V Izvještavanje o radu

Izvještavanje se vrši mjesečno i godišnje, kao i po zahtjevu, u kraćim vremenskim intervalima.

Izvještaji sadrže podatke utvrđene tokom nadzora, obuhvataju analize evidentiranih nepravilnosti, stanje u nadziranim oblastima i predloge za unapređenje rada.

VI Potrebni uslovi i saradnja

Za uspješnu realizaciju plana neophodno je obezbijediti:

- popunu slobodnih radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija;
- edukacija inspektora.

Planirana je organizacija stručnih obuka za inspektore za igre na sreću iz više oblasti koje su u nadležnosti inspekcije. U saradnji sa Upravom za ljudske resurse, ukoliko bude potrebno inspektori će pohađati obuke na teme „Zakon o upravnom postupku“, „Zakon o prekršajima“, „Zakon o inspekcijskom nadzoru“, kao i druge opšte obuke iz kalendara obuka ovog organa, tipa obuke za rad na računaru i sl.

Takođe, planiraju se i specijalizovane obuke iz užih oblasti igara na sreću, finansijske kontrole i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Tokom godine predviđeno je omogućavanje dodatnih edukacija koje se odnose na savremene trendove u oblasti igara na sreću kroz učešće na međunarodnim konferencijama i sajmovima.

VII Analiza rizika za 2026.godinu

Direkcija za inspekciju za igre na sreću, kao organizacioni dio Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, Ministarstva finansija, saglasno članu 12v Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11,

18/14, 11/14, 11/15, 52/16 i 84/24), vrši identifikaciju i procjenu rizika, radi sačinjavanja analize rizika u oblasti inspekcijskog nadzora iz svoje nadležnosti sa sledećim ciljevima:

- Opšti cilj: Efikasno ispunjavanje zadataka iz nadležnosti Direkcije za inspekciju za igre na sreću.
- Posebni cilj: Obezbijediti efikasnu primjenu zakona i drugih propisa, preduzimanje upravnih mjera i radnji u postupcima, blagovremeno izvješćavanje.

Zakonski okvir

Zakon o igrama na sreću ("Sl. list CG", br. 91/25).

Inspektor za igre na sreću vrši poslove koji se odnose na: inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti inspekcije za igre na sreću i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa. Inspekcijski nadzor se vrši po planu rada, nalogu glavnog inspektora za igre na sreću i po dobijenim inicijativama.

Inspektor za igre na sreću, kad utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dužan je da preduzme upravne mjere i radnje, radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Zakonom o inspekcijskom nadzoru, ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja postupka;
- 5) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa zakonom.

Kada u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnost za koju je propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija, inspektor je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog;
- 2) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 3) podnese krivičnu prijavu ili drugu odgovarajuću prijavu.

VIII Identifikacija rizika

Vrste Rizika

Direkcija za inspekciju za igre na sreću treba prepoznati rizike koji mogu ugroziti zakonitost prilikom priređivanja igara na sreću. Sledeće kategorije rizika su relevantne:

- Rizici koji ugrožavaju poštovanje zakonskih obaveza prilikom priređivanja igara na sreću;
- Rizici neusklađenosti sa važećim propisima i standardima;
- Rizici koji proizlaze iz neadekvatnih kapaciteta inspekcije

Metode Identifikovanja Rizika

- Analiza dokumentacije: pregled dokumentacije priređivača igara na sreću radi identifikacije potencijalnih nepravilnosti;
- Kontrolne liste: upotreba kontrolnih lista za provjeru usklađenosti sa zakonom;
- Prethodno iskustvo: korišćenje podataka iz ranijih inspekcija za identifikaciju uzoraka nepravilnosti.
- Postupanje po inicijativama: razmatranje inicijativa pristiglih od strane Uprave za igre na sreću, FOJ-a i drugih zainteresovanih strana.

IX Registar rizika

R.B	Opis rizika	Vrsta rizika	Rang rizika			Pregled postojećih kontrola	Reagovanje na rizik	Odgovorne osobe za rizik	Rok za sprovođenje
			Uticaj	Vjerovatnoća	Ukupno				
1.	Pravne nedoumice u prelaznom periodu do usvajanja podzakonskih akata Zakona o igrama na sreću	regulatorni	5	2	10 srednji rizik	Zakon o igrama na sreću	Saradnjom sa Direktoratom za igre na sreću, koordinacij u i izvještavanj e o neformalnoj ekonomiji i državnoj pomoći pružati savjetodavnu podršku priređivačima igara na sreću u pogledu iskazanih nedoumica	Direktorica Direktorata, Glavni inspektor	Kontinuirano
2.	Obuka inspektora	operativni	5	2	10 srednji rizik	Plan obuka; Uprava za ljudske resurse, međunarodna saradnja	Učestvovanje inspektora na obukama u cilju unapređenja znanja	Direktorica Direktorata, Glavni inspektor	Kontinuirano

3.	Posjedovanje Ugovora o koncesiji, odnosno odobrenja i/ili rješenja za priređivanje igara na sreću	operativni	4	4	16 visok i rizik	Zapisnici, Izvještaji o radu inspektora	Prisustvo na terenu, razmjena informacija sa Upravom za igre na sreću, svakodnevno vršenje kontrola	Glavni inspektor i inspektori	Kontinuirano
4.	Učešće maloljetnika u igrama na sreću	operativni	4	4	16 visok i rizik	Zapisnici, Izvještaji o radu inspektora, inicijative	Kontrole u saradnji sa Upravom policije odsjek za maloljetnike	Glavni inspektor i inspektori	Kontinuirano
5.	Broj terminala za klađenje ili automata odgovara odobrenom broju istih za tu lokaciju	operativni	3	4	12 srednji rizik	Zapisnici, Izvještaji o radu inspektora, inicijative	Prisustvo na terenu i vršenjem kontrola	Glavni inspektor i inspektori	Kontinuirano
6.	Tačno obračunavanje varijabilnog dijela koncesione naknade	operativni	4	3	12 srednji rizik	Zapisnici, Izvještaji o radu inspektora, inicijative	Vršenjem kontrola i razmjena informacija sa Upravom za igre na sreću	Glavni inspektor i inspektori	Kontinuirano
7.	Sprovođenja mjera i radnji za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma	operativni	4	4	16 visok rizik	Zapisnici, Izvještaji o radu inspektora	Vršenjem kontrola i razmjena informacija sa FOJ-em – Uprava policije	Glavni inspektor i inspektori	Kontinuirano

Legenda za mjerenje i rangiranje rizika:

Ocjena	Uticaj rizika	Vjerovatnoća nastanka rizika
1	Veoma mali / zanemarljiv	Sasvim rijetko
2	Mali	Rijetko
3	Srednji	Umjereno
4	Veliki	Vjerovatno
5	Veoma veliki / značajan	Gotovo sigurno

Ukupan rang (rezidualni nivo) rizika	
Interval (indeks rizika)	Rang rizika
1-4	Neznatan rizik
5-9	Nizak rizik
10-14	Srednji rizik
15-19	Visoki rizik
20-25	Kritičan rizik

X Odgovornost za realizaciju Programa

Za realizaciju ovog Plana nadzora odgovoran je glavni inspektor i inspektori.


mr Novica Vuković
MINISTAR
