



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-5008/2

Podgorica, 24. 2. 2026. godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici

Veza: Vaš akt br: 9/2-040/26-206-5 od 19. 2. 2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu mjesečnih naknada predsjedniku, sekretaru i članovima Komisije i to predsjedniku Komisije u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, a članovima i sekretaru u visini od 40 % prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. Nadalje, navedeno je da će se naknade isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, odnosno ustanova na čiji su predlog predsjednik, članovi i sekretar Komisije imenovani. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa mjesečnim izdvajanjem sredstava za isplatu naknada predsjedniku, sekretaru i članovima Komisije, te je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetne Komisije bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 4 stav 1 Zakona o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, br. 72/09, 39/13, 17/19, 146/21 i 125/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA OBAVLJANJE POSLOVA RAZGRANIČENJA I UTVRĐIVANJE DRŽAVNE GRANICE I ZA PRIPREMU ZA ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA O DRŽAVNOJ GRANICI

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Komisija za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- 1) Periša Kastratović, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, predsjednik;
- 2) Adis Pepić, generalni sekretar Ministarstva vanjskih poslova, član;
- 3) Ivana Đukanović, generalna direktorica Generalnog direktorata za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 4) Ivana Šikmanović, generalna direktorica Generalnog direktorata za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 5) Marija Stjepčević, v. d. generalne direktorice Generalnog direktorata za bilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 6) Ivan Ivanišević, v. d. generalnog direktora Generalnog direktorata za evropske poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 7) Aleksandra Mišurović, direktorica Direkcije za zemlje regiona u Generalnom direktoratu za bilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 8) Milica Ojdanić, direktorica Direkcije za međunarodnu pravnu pomoć i opšte konzularne poslove u Generalnom direktoratu za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 9) Esmir Cikotić, podsekretar za pravna pitanja u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 10) Dragan Krivokapić, direktor Direkcije za restriktivne mjere i međunarodno javno pravo u Generalnom direktoratu za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
- 11) Dejana Backović, savjetnica u Direkciji za međunarodne restriktivne mjere i međunarodno javno pravo u Generalnom direktoratu za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 12) Aleksandar Vukčević, načelnik Odjeljenja za integrisano upravljanje granicom u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 13) Maša Štampić, samostalna savjetnica I u Ministarstvu pomorstva, članica;
- 14) Potpukovnik mr Radovan Kostić, v. d. generalnog direktora Direktorata za logistiku u Ministarstvu odbrane, član;
- 15) Dejan Bojić, v. d. pomoćnika direktora Uprave policije, član;
- 16) Bojan Radoman, načelnik za drumski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja, član;
- 17) Dušica Brnović, direktorica Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, članica;
- 18) Radovan Kandić, načelnik Odsjeka za geodeziju i pomorsku kartografiju u Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, član;
- 19) Ivana Adžić, načelnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju u Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, članica;
- 20) Marko Bulatović, direktor Uprave za nekretnine, član;
- 21) Dragan Perović, načelnik Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja, Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu u Upravi carina, član;
- 22) Zorka Prljević, pomoćnica direktora za fitosanitarne poslove u Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, članica;

- 23) Ervin Bučan, načelnik Odsjeka za međunarodni promet uvoz i izvoz u Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, član;
- 24) dr Marina Jovičević, docent na Pravnom fakultetu Univerziteta Crne Gore, članica;
- 25) dr Dalibor Elezović, docent na Filozofskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
- 26) mr Filip Vujović, viši saradnik u istraživanju u Institutu za interdisciplinarne i multidisciplinarne studije Univerziteta Crne Gore, član;
- 27) Milan Paunović, saradnik u oblasti bezbjednosti državne granice u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 28) Dragana Konjević, prva sekretarka u Direkciji za međunarodnu pravnu pomoć i opšte konzularne poslove u Generalnom direktoratu za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom u Ministarstvu vanjskih poslova, sekretarka.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Mandat predsjednika, članova i sekretara Komisije traje četiri godine.

Član 4

Zadaci Komisije su da:

- 1) obavlja poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, zajedno sa nadležnim organima susjednih država;
- 2) priprema predloge međunarodnih ugovora i drugih akata o državnoj granici sa nadležnim organima susjednih država;
- 3) sprovodi zaključene međunarodne ugovore o državnoj granici sa susjednim državama;
- 4) obavlja poslove sprovođenja Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice;
- 5) priprema i čuva dokumentaciju o državnoj granici;
- 6) utvrđuje plan i program rada Komisije.

Član 5

O izvršavanju zadataka iz člana 4 ove odluke Komisija dostavlja Vladi polugodišnje izvještaje.

Član 6

Komisija može, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka iz člana 4 ove odluke, obrazovati stalne ili povremene radne grupe iz svog sastava.

Predsjednik Komisije može angažovati, kao konsultante, stručnjake i predstavnike međunarodnih, odnosno nevladinih organizacija iz oblasti koje su u vezi sa zadacima Komisije.

Član 7

Sjednice Komisije se održavaju najmanje jednom mjesečno.

Komisija donosi poslovnik kojim se uređuju organizacija i način rada Komisije.

Poslovnik iz stava 2 ovog člana donosi se većinom glasova prisutnih članova Komisije.

Član 8

Predsjednik, članovi i sekretar Komisije, kao i lica iz člana 6 stav 2 ove odluke dužni su da sa podacima iz materijala koji se koriste ili nastanu u radu Komisije postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Član 9

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije vrši Ministarstvo vanjskih poslova.

Član 10

Predsjedniku Komisije pripada mjesečna naknada za rad u Komisiji u visini od 50%, a članovima i sekretaru Komisije 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa, odnosno drugih subjekata na čiji su predlog predsjednik, član, odnosno sekretar Komisije određeni.

Član 11

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaju da važe Zaključak Vlade Crne Gore broj 06-424/3 od 7. marta 2013. godine, Rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 01 Br. 051/13-8362/1 od 11. marta 2013. godine i Rješenje Ministarstva vanjskih poslova o obrazovanju Komisije za razgraničenje sa Republikom Hrvatskom.

Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razgraničenje i utvrđivanje državne granice, zajedno sa nadležnim organima susjednih država.
- Uzrok problema su neriješene granice i potreba za pripremom predloga međunarodnih ugovora i drugih akata o državnoj granici sa nadležnim organima susjednih država.
- Moguće su različite posljedice koje utiču na bilateralne odnose.
- Propis nema negativne posljedice po građane Crne Gore.
- Bez primjene propisa došlo bi do odugovlačenja neriješenih pitanja sa susjednim državama koje se tiču granice.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženi propis od posebnog je značaja za proces integracija, te će zaključivanje sporazuma o državnoj granici doprinijeti razvoju dobrosusjedskih odnosa, stabilnosti u regionu i poštovanju teritorijalnog integriteta i suvereniteta obje države.
- Nije primjenljivo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom da je pitanje granica sa susjednim državama otvoreno pitanje od 2006. godine, status quo nije više opcija, pa je Vlada Crne Gore Zaključkom broj 11-011/25-939/3 od 27. marta 2025. godine, zadužila Ministarstvo vanjskih poslova, da u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, pripremi Predlog odluke za obrazovanje Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje granice i za pripremu za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- Preferirana opcija je obrazovanje Komisije koja će na stručan i profesionalan način obavljati poslove razgraničenja i utvrđivanje državne granice

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na razvoj dobrosusjedskih odnosa i stabilnosti u regionu.
- Donošenje ovog propisa iziskuje minimalne troškove koji se odnose na mjesečnu naknadu predsjednika, članova i sekretara Komisije, ukupno 28 lica.
- Pitanje razgraničenja od izuzetne je važnosti za uspostavljanje dobrosusjedskih odnosa te troškovi obrazovanja i rada Komisije opravdavaju nastale troškove.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Primjena propisa zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, i to za mjesečnu naknadu predsjedniku Komisije u visini od 50% a članovima i sekretaru 40% od prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu.
- Za primjenu propisa je potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava tokom određenog vremenskog perioda.
- Iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva nisu planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu iz kog razloga je u Odluci navedeno da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa odnosno ustanova, na čiji je predlog, predsjednik, član, odnosno sekretar Komisije određen. Za istu svrhu potrebno je planirati sredstva za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanje propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se ne može ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, s obzirom da je Odlukom jasno definisana visina nadoknada koja će se isplaćivati predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Primjedbe MF nijesu postojale.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Obavljene su konsultacije između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije, Ministarstva pomorstva, Ministarstva odbrane, Ministarstva saobraćaja, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprave carina, Uprave za nekretnine, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Univerziteta Crne Gore, koji su zaduženi za primjenu propisa u smislu da je zatraženo i dobijeno mišljenje na predlog propisa.
- Konsultovane strane su se saglasile u dijelu sastava Komisije koju čine predstavnici relevantnih organa i stručnjaka iz ove oblasti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Redovni sastanci Komisije do ispunjenja zadataka za koji je Komisija obrazovana.
- Broj zaključenih međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

19.02.2026.

Ministar

