



**CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE**

**IZVJEŠTAJ
O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI
MINISTARSTVA PRAVDE SA ORGANOM U SASTAVU ZA 2017.GODINU**

Podgorica, mart 2018.godine

Sadržaj:

REZIME	4
I UVOD	8
II DJELOKRUG RADA I KADROVSKI KAPACITETI	8
III REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE	8
TEMATSKI DIO:	8
Normativni dio.....	9
IV REALIZACIJA NORMATIVNIH I DRUGIH AKTIVNOSTI VAN PROGRAMA RADA VLADE	9
Zakoni:	9
Podzakonska akta:	9
Druga dokumenta:.....	10
V MIŠLJENJA NA PROPISE I NADZOR NAD PRAVOSUDNOM UPRAVOM	11
VI OBLAST IZVRŠENJA KRIVIČNIH SANKCIJA	12
Upravno postupanje.....	12
Izvršenje kazne rada u javnom interesu	12
Kaznena i prekršajna evidencija.....	13
VII MEĐUNARODNA SARADNJA	13
Međunarodna pravna pomoć	14
Saradnja sa međunarodnim organizacijama	15
IX IPA Projekti u 2017. godini	15
1. IPA 2014 Projekat "Podrška Evropske Unije vladavini prava II" (EU RoL II) – predstavlja nastavak projekta EUROL I	16
2. IPA 2014 projekat „Podrška nacionalnim institucijama u sprečavanju diskriminacije u Crnoj Gori" (PREDIM)	16
3. „ANALIZA O OBEZBEĐIVANJU PRISTUPA PRAVOSUĐU ZA GRAĐANE I PRIVREDNA DRUŠTVA U CRNOJ GORI“	16
JEDINSTVENA LISTA INFRASTRUKTURNIH PROJEKATA.....	17
IKT- Informaciono komunikacione tehnologije	17
X KADROVSKI, FINANSIJSKI I POSLOVI JAVNIH NABAVKI.....	20
Kadrovski poslovi	20
Slobodan pristup informacijama	20
Finansijski poslovi	21
Javne nabavke	21
PLAN INTEGRITETA	22

XI KABINET MINISTRA.....	22
XII MEĐURESORSKA SARADNJA	23
XIII MEĐUNARODNA SARADNJA	23
XIV IZVJEŠTAJ ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA – ORGANA U SASTAVU MINISTARSTVA PRAVDE.....	23
Prostorni kapaciteti i organizaciona struktura	24
Zdravstvena zaštita zatvorenika	25
Disciplinska odgovornost zatvorenika	26
Primjena sredstava prinude	26
Tretman i reintegracija zatvorenika	26
Saradnja Zavoda sa NVO, diplomatskim predstavništvima i kancelarijom zaštitnika ljudskih prava i sloboda	26
Ostale posjete ZIKS-u.....	27
Kadrovski poslovi	27
DISCIPLINSKA ODGOVORNOST SLUŽBENIKA.....	28
XV OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA	29

REZIME

Ministarstvo pravde je pripremio Izvještaj o radu za 2017. godinu, u skladu sa utvrđenim segmentima u Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Poslove iz djelokruga rada Ministarstva obavljalo je 62 izvršioca, dok je prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, sistematizovano 126 radnih mjesta. Ovaj broj izvršilaca nije dovoljan da bi se realizovali zadaci Ministarstva pravde, propisani Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Akcionim planovima za Pregovaračko poglavlje 23 i 24, Strategijom reforme pravosuđa (2014-2018), Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija (2017-2021) i Strategijom informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020.

Važan pokazatelj rada Ministarstva predstavlja realizacija Programa rada Vlade. Ministarstvo pravde je i pored nedostatka kadrovskih kapaciteta realizovalo aktivnosti u tematskom dijelu Programa rada Vlade 100%. Realizovalo je sljedeće teme: Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2018 (za 2017-2018), Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima, Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021, koji sadrži detaljne mjere, rokove i nadležne organe za realizaciju strateških ciljeva.

U normativnom dijelu pripremio je 3 predloga zakona i to: Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, dok je Predlog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, usljed dužih procedura dobijanja najprije TAIEK ekspertize, a zatim i komentara Evropske komisije, planiran za III kvartal 2018 godine.

Jedna od najznačajnijih aktivnosti u 2017. godini je aktivnost na kodifikaciji građanskog prava. Zbog značaja i složenosti posla na kodifikaciji građanskog prava, te, s tim u vezi, potrebe da se stvore svi neophodni preduslovi za istu, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde formiran je poseban direktorat – Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor, u čijoj je nadležnosti oblast građanskog prava i nadzor nad zakonitošću rada notara i javnih izvršitelja, koji će obavljati administrativno-tehničke poslove za potrebe kodifikacije. Građanski zakonik će doprinijeti povećanju pravne i socijalne sigurnosti svih pravnih subjekata i međusobnoj harmonizaciji pravnih rješenja, kao i njihovoj harmonizaciji sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, međunarodnim standardima, pravom Evropske unije, praksom Evropskog suda za ljudska prava i Suda pravde Evropske unije, što će ubrzati neophodne integracione procese, koji su bitan uslov za dalji prosperitetni razvoj Crne Gore, njenih građana i pravnih lica.

Takođe, formiran je i Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka kojim će se kroz Strategiju IKT pravosuđa, obezbijediti kontinuitet i proširenje obima primjene IKT kroz jedinstven pravosudni sistem, koji treba da bude instrument u službi jačanja administrativnih kapaciteta pravosuđa, povećanje efikasnosti, kako u pružanju podataka i usluga institucijama i građanima, tako i na polju efikasnije saradnje sa drugim pravosudnim sistemima i institucijama Evropske unije, njenim članicama i međunarodnim organizacijama.

Van programa rada Vlade, Ministarstvo pravde pripremilo je: Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnom tužilaštvu i Predlog zakona o izmjeni Zakona o parničnom postupku.

U cilju implementacije zakona iz djelokruga rada ministarstva, pripremljena su 22 podzakonska akta, od kojih se 15 odnosi na segment organizacije pravosuđa, a 7 na podzakonska akta donijeta na osnovu Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčanih kazni i mjera bezbjednosti.

Ovlašćena službena lica Ministarstva pravde postupala su po podnijetim predstavkama. U izvještajnom periodu podnijeto je 96 predstavki - pritužbi na rad pravosudnih organa. Na rad notara podnešeno je 6 pritužbi, a na rad javnih izvršitelja 68 pritužbi.

U 2017. godini organizovani su ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita; notarskog ispita; ispita za tumače; ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; ispita za javne izvršitelje; ispita za stečajne upravnike; kao i stručne provjere sudskih vještaka.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija Ministarstvo pravde je donijelo 114 drugostepenih rješenja na osnovu izjavljenih žalbi zatvorenika.

Postupano je u 6 predmeta po pritužbama zatvorenika, od čega 5 pritužbi na zdravstveni tretman tokom izdržavanja kazne zatvora i 1 pritužba koja se odnosila na pogodnosti.

Ministarstvu je podnijeto 187 molbi za pomilovanje, od kojih je 153 predloga dostavljeno Predsjedniku Crne Gore, dok je 6 molbi odbačeno, a u 2 predmeta obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju.

U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku, obrađena su 102 predmeta, po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključeno je 14 potpunih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.

U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti donijeto je 13 rješenja po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora.

U Direkciji za uslovnu slobodu i izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje u radu su bila 272 predmeta za izvršenje kazne rada u javnom interesu, što je više za 58 predmeta u odnosu na 2016. godinu. Izvršeno je 212 kazni rada u javnom interesu. U 34 predmeta kazne rada u javnom interesu dostavljen je izvještaj nadležnim sudovima u cilju zamjene kazne rada u javnom interesu u kaznu zatvora, iz razloga što su osuđena lica odbila potpisivanje ugovora, nijesu izvršavala obaveze u skladu sa zakonom ili su neopravdano odsustvovala sa posla.

Postupano je u 16 predmeta uslovne osude i poslato 14 izvještaja sudu, a u radu je bilo i 288 predmeta uslovnog otpusta što je 44 predmeta više u odnosu na 2016. godinu.

Potpisani su sporazumi o poslovnoj saradnji sa 4 pravna lica, a jedan od korisnika rada u javnom interesu bilo je i Ministarstvo pravde.

Iz Registra kaznene evidencije izdato je 16.655 uvjerenja, a iz Registra prekršajne evidencije 2.820 uvjerenja. Uspostavljanjem registra kaznene evidencije za pravna lica od septembra

2017.godine, od kada je preuzeta ova nadležnost u skladu sa Zakonom o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, izdato je 630 uvjerenja iz kaznene evidencije za pravna lica. U radu su bila 162 predmeta po zahtjevu za donošenje rješenja o zakonskoj rehabilitaciji.

Ministarstvo pravde je realizovalo značajne aktivnosti na planu bilateralne pravosudne saradnje sa zemljama regiona, a posebno se ističe održavanje Regionalnog foruma na temu pravosudne saradnje u krivičnim stvarima. Kada je u pitanju međunarodna pravna pomoć, u krivičnoj materiji, zabilježene su 1174 zamolnice, od čega je 446 primljeno, a 728 obrađeno i dostavljeno, dok je u građanskoj materiji zabilježeno 976 zamolnica, od čega je 446 primljeno, a 530 obrađeno i dostavljeno.

Takođe, u 2017 godini je postupljeno po 147 zahtjeva za dobijanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice.

Ukupno je ovjereno 725 dokumenata, od kojih 491 je ovjereno Apostilom, a 267 punom ovjerom.

U Direktoratu za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte je zapažen nedostatak kadrova za obavljanje poslove međunarodnopravne pomoći, iz kojih razloga ovo treba prevazići popunjavanjem upražnjenih radnih mjesta.

Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka, je pored nedostatka kadrova, uspješno obavljao poslove održavanja postojeće hardverske i mrežne infrastrukture u Ministarstvu i Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Krajem 2017. godine ostvarena je donacija ambasade Sjedinjenih Američkih Država, vrijedna 250.000 dolara i uspješno realizovan projekat „Sistem za elektronski nadzor osuđenih lica“-CMC. Od septembra 2017.godine preuzeto je vođenje kaznene evidencije pravnih lica, na osnovu čega je izrađeno aplikativno rješenje za Registrar kaznene evidencije pravnih lica i evidencije krivičnih sankcija maloljetnika. Izrađen je Web servis za automatsko insertovanje podataka o uplatama povodom prekršajnih naloga Ministarstva unutrašnjih poslova iz njihove aplikacije, u bazu Registra novčanih kazni. Takođe, izrađen je Web servis za automatsko insertovanje podataka o uplatama povodom prekršajnih naloga MUP-a, iz baze Registra novčanih kazni u informacioni sistem MUP-a. Razvoj WEB servisa i razmjena podataka iz prekršajne evidencije Registra novčanih kazni, predstavljaju realizaciju zaključaka Vlade Crne Gore, koji se odnosio na razmjenu podataka kaznene i prekršajne evidencije preko Government Service Bus-a u Ministarstvu javne uprave.

Opremljena je nova server sala ministarstva, u skladu sa IT standardima i izvršena migracija serverske, mrežno komunikacione i storage infrastrukture iz stare server prostorije u novu. Ažurirana je stara verzija aplikacije za uslovni otpust sa novom verzijom, uz omogućavanje novih funkcionalnosti za Direkciju za uslovnu slobodu i izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje. Objavljeno je 16 novih korisničkih zahtjeva na portalu eUprave, uspješno implementiran sistem za elektronsko upravljanje dokumentima – Edms (Origami) u koordinaciji sa predstavnicima Ministarstva javne uprave. Izvršena je migracija aplikativnog i baznog servera Registra novčanih kazni i prekršajne evidencije iz server sale Ministarstva javne uprave u novu server salu Ministarstva pravde. Izvršena je izmjena na aplikaciji Registra za međunarodnu pravnu pomoć-LURIS.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde iznosio je 2.246.041,00€. Ministarstvo pravde je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama do 30.06.2017.godine sprovelo 14 otvorenih postupaka i 24 postupka putem šoping metode. Nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, sprovedena su 23 otvorena postupka, 18 nabavki male vrijednosti i jedna hitna nabavka. Krajem 2017.godine, nakon izmjene Plana javnih nabavki, raspisano je 6 otvorenih postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 950.000,00 €, radi realizacije mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije IKT pravosuđa 2016-2020, koji postupci su u toku. Plan javnih nabavki je izmijenjen u IV kvartalu 2017.godine i iznosio je 4.522.258,25 €.

Kabinet Ministra je realizovao redovne aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, radnih sastanaka, konferencija u zemlji i inostranstvu i ostvarivao redovnu komunikaciju sa predstavnicima medija.

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvo pravde je imalo kvalitetnu međuresorsku saradnju.

Organ u sastavu Ministarstva pravde je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija. U Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, poslove iz nadležnosti toga Zavoda obavljalo je 490 izvršilaca, dok je sistematizovano 576 izvršilaca. Na dan 31.12.2017.godine ukupan broj zatvorenika je bio 1.119. Od ukupno 1.157 lica koja su bila na izdržavanju kazne, primljeno je 954 povratnika, odnosno 44% od ukupnog broja. Najčešća krivična djela i prekršaji su protiv imovine 576, protiv života i tijela 221, protiv zdravlja ljudi 264, protiv javnog reda i mira 304, protiv bezbjednosti javnog saobraćaja 87.

Saglasno Zakonu o izvršenju kazne zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti zatvorenici su dužni da rade. Svakog mjeseca je bilo radno angažovano 319 zatvorenika. Naknada za rad je iznosila 30% minimalne neto zarade, tako da je po tom osnovu tokom 2017.godine isplaćeno ukupno 184.575,00€.

Zavod je u 2017. godini značajno unaprijedio zdravstvenu zaštitu zatvorenika ulaganjem u prostor, opremu i kadar: adaptirane su dvije stacionarne sobe u Istražnom zatvoru, opremljena stacionarna soba u Zatvoru Bijelo Polje, adaptirana je ambulanta u „F“ paviljonu Kazneno popravanog doma, izvršena klimatizacija stomatološke ambulante u Istražnom zatvoru, obezbijeđena oprema za čuvanje lijekova.

Od oktobra mjeseca 2017.godine, Zavod je angažovao ljekare specijaliste opšte hirurgije, urologije, fizikalne medicine, u cilju pružanja specijalističkih usluga, a u zatvoru Bijelo Polje angažovani su specijalista urgentne medicine i konsultativni psihijatar.

Zavod je u izvještajnom periodu nastavio dobru saradnju sa NVO, diplomatskim predstavnicima i Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda.

I UVOD

Saglasno članu 62 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list RCG", br.38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08 ,42/11 i 54/16) i članu 52a Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 5/12, 25/12, 61/12, 20/13, 17/14, 6/15, 80/15, 36/16, 41/16, 73/16, 3/17, 19/17, 68/17, 87/17) Ministarstvo pravde je pripremilo Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima, u kojem su sadržane aktivnosti sa aspekta politike razvoja, izvršavanja zakona i drugih propisa, aktivnosti u odnosu na vršenje upravnog nadzora, realizacija programa i zaključaka Vlade, međuresorska saradnja, odlučivanje u upravnom postupku o pravima i obavezama subjekata prava i ocjene stanja i predloga mjera za unapređenje stanja u upravnoj oblasti, kao i ostale aktivnosti u okviru djelokruga rada ovog ministarstva.

Izvještaj sadrži i izvještaj o radu za 2017.godinu Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, organa u sastavu Ministarstva.

II DJELOKRUG RADA I KADROVSKI KAPACITETI

Djelokrug rada Ministarstva pravde je propisan Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Poslove iz djelokruga rada Ministarstva obavljala su 62 izvršioca, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sistematizovano 126 radnih mjesta.

U izvještajnom periodu u Ministarstvu pravde je prestao radni odnos za 6 službenika, od čega za 4 po sporazumu o prestanku radnog odnosa, a za 2 službenika otkazom od strane službenika.

III REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE

TEMATSKI DIO:

U okviru tematskog dijela Programa rada Vlade za 2017. godinu Ministarstvo pravde je planiralo i realizovalo sljedeće teme:

- Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2018 za (2017-2018);
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2017-2021;
- Izvještaj ministarstva iz oblasti političkog sistema, unutrašnje i vanjske politike o radu i stanju u upravnim oblastima za 2016. godinu;
- Obrazovan je Savjet za praćenje sprovođenja Strategije izvršenja krivičnih sankcija i pratećeg Akcionog plana kojim predsjedava potpredsjednik Vlade i ministar pravde i Operativni tim za podršku radu Savjetu, a jedan član Savjeta je i predstavnik NVO "Juventas";
- Prvi Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2017-2021, pripremljen i razmotren na sjednici Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije izvršenja krivičnih sankcija i pratećeg Akcionog plana.

NORMATIVNI DIO

U cilju realizacije obaveza propisanih Programom rada Vlade za 2017. godinu, Ministarstvo pravde je izradilo:

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima;
- Predlog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.

IV REALIZACIJA NORMATIVNIH I DRUGIH AKTIVNOSTI VAN PROGRAMA RADA VLADE

ZAKONI:

- Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnom tužilaštvu;
- Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o parničnom postupku.

PODZAKONSKA AKTA:

Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; Pravilnik o programu stručnog osposobljavanja pripravnika u sudovima i Državnom tužilaštvu; Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja dnevnika o sprovođenju programa praktičnog dijela stručnog osposobljavanja pripravnika u sudovima i Državnom tužilaštvu; Pravilnik o programu i načinu polaganja pravosudnog ispita; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu notara; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu javnih izvršitelja; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za javne izvršitelje; Pravilnik o programu obuke za posrednike; Pravilnik o načinu vođenja disciplinskog postupka i utvrđivanja disciplinske odgovornosti notara; Pravilnik o načinu i programu provjere stručnog znanja i praktičnog iskustva za određenu oblast vještačenja; Pravilnik o izmjenama Pravilnika o načinu i programu polaganja ispita za tumača i obrascima štambilja i evidencije izvršenih prevoda i ovjera prevoda tumača; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva; Pravilnik o obuci za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; Pravilnik o visini naknade za rad lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; Pravilnik o obrascu licence za rad lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; Pravilnik o obuci advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa; Pravilnik o bližem načinu izvršenja mjere bezbjednosti udaljenje iz stana ili drugog prostora za stanovanje; Pravilnik o bližem načinu izvršenja mjere bezbjednosti zabrana približavanja; Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o upotrebi sredstava prinude u vršenju poslova obezbeđenja pritvorenihi osuđenih lica; Pravilnik o bližem načinu i uslovima za upućivanje zatvorenika na rad van zatvora; Pravilnik o utvrđivanju dostojnosti lica za obavljanje poslova obezbeđenja pritvorenih i osuđenih lica u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, Pravilnik o načinu

utvrđivanja i provjere posebne psihofizičke sposobnosti za obavljanje poslova obezbeđenja pritvorenih i osuđenih lica u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija; Pravilnik o bližem načinu izvršavanja posebnih mjera predostrožnosti i izgledu prostorija u kojima se izvršavaju mjere usamljenje i zatvaranje u posebno obezbijeđenu prostoriju.

DRUGA DOKUMENTA:

- Predlog odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita;
- Predlog odluke o visini naknade za rad Komisije za polaganje ispita za pripravnike u sudovima i državnom tužilaštvu;
- Predlog saglasnosti na Advokatsku tarifu Advokatske komore Crne Gore;
- Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 53 Zakona o pripravnici u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu;
- Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni zakona o upravnom sporu;
- Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 78a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima;
- Analiza odobrenih slučajeva besplatne pravne pomoći i potrebnih sredstava za finansiranje na godišnjem nivou za period 1. januar – 1. oktobar 2017. godine;
- Analiza krivičnih predmeta u kojima je podnijeta pritužba na rješenje državnog tužioca o odbacivanju krivične prijave za period septembar 2016. godine – jul 2017;
- Izvještaj o primjeni instituta sporazum o priznanju krivice za period januar 2016 – jul 2017. godine;
- Informacija o primjeni mjera tajnog nadzora (15. avgust 2015. - 15. novembar 2016. godine);
- Informacija o broju sprovedenih radnji u krivičnom postupku od strane savjetnika u Državnom tužilaštvu;
- Izvještaj o primjeni Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku;
- Komparativna analiza građanskih zakonika u Evropi;
- Izvještaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu;
- Analiza primjene Zakona o parničnom postupku;
- Izvještaj o realizaciji mjera iz akcionog plana 2017/2018 za Strategiju za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti;
- Inicijalni izvještaj o primjeni Konvencije o pravima lica sa invaliditetom koji je razmatran u Ženevi;
- Izvještaj o ostvarivanju Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina;
- Inicijalni izvještaj o sprovođenju Konvencije o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena;
- Predlog za davanje saglasnosti Vlade za zaključenje sudske poravnjanja pred Evropskim sudom za ljudska prava u predmetu Jović protiv Crne Gore i dvije druge predstave;
- Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 203b Zakonika o krivičnom postupku;
- Izvještaj o realizaciji mjera iz Plana praćenja implementacije Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku za period septembar 2016 – februar 2017.

- godine;
- Informacija o potrebi utvrđivanja liste od tri kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava s Predlogom odluke o obrazovanju Komisije za utvrđivanje predloga liste od tri kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava i Informacija o utvrđivanju predloga liste od tri kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava;
 - Prvi godišnji izvještaj o realizaciji mjera predviđenih Akcionim planom za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacione tehnologije pravosuđa (2016-2020) za period 31.10.2016 – 1.10.2017. godine;
 - Izvještaj o realizaciji mjera iz Plana praćenja implementacije Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku za period mart - septembar 2017. godine;
 - Mišljenje na Predlog za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 152b Zakona o parničnom postupku;
 - Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;
 - Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, Podgorici, Bijelom Polju, Pljevljima, Herceg Novom, Plavu, Rožajama, Kolašinu, Kotoru, Nikšiću, Baru, Cetinju, Ulcinju,
 - Specijalnog državnog tužilaštva;
 - Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i Bijelom Polju;
 - Upravnog suda;
 - Višeg suda za prekršaje
 - Peti polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2014–2016, za period 1. avgust.2016 – 31. januar 2017. godine;
 - Analiza efikasnosti sistema izvršenja;
 - Predlog mišljenja na Predlog za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 152b Zakona o parničnom postupku;
 - Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 152b Zakona o parničnom postupku.

V MIŠLJENJA NA PROPISE I NADZOR NAD PRAVOSUDNOM UPRAVOM

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremilo mišljenja na odredbe 54 propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega: 43 predloga zakona i 11 predloga podzakonskih akata.

U 2017. godini pravosudni inspektori Ministarstva pravde, izvršili su redovan nadzor u sljedećim pravosudnim organima, notarima, Notarskom komorom i javnim izvršiteljima:

- 15 osnovnih sudova, Višem sudu u Podgorici i Bijelom Polju, Privrednom sudu, Apelacionom sudu, Vrhovnom sudu Crne Gore i Upravnom sudu;
- 13 osnovnih tužilaštava, Višem državnom tužilaštvu u Podgorici i Bijelom Polju, Specijalnom državnom tužilaštvu i Vrhovnom državnim tužilaštvu, Višem sudu za prekršaje Crne Gore, 3 suda za prekršaje i 14 odeljenja za prekršaje;
- 25 kancelarija notara;
- 13 kancelarija javnih izvršitelja.

Postupljeno je po 110 predstavki i to, na rad pravosudnih organa 96 i na rad javnih izvršitelja 14.

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u pravosudnim organima, izvršeno je osam vanrednih inspekcijskih nadzora u sljedećim organima: Osnovnom sudu u Kotoru, Podgorici i Bijelom Polju; Višem sudu u Podgorici i Bijelom Polju; Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju i Specijalnom državnom tužilaštvu.

Vršenjem nadzora kod sudova utvrđene su pojedine nepravilnosti u primjeni Sudskog poslovnika kod vođenja odgovarajućih Upisnika, nezaključivanje pojedinih upisnika u skladu sa Sudskim poslovníkom, kao i nepoštovanje propisa o stavljanju spisa u arhivu.

U vršenju nadzora kod tužilaštava utvrđena je određena nepravilnost u vođenju Upisnika, sa tim što su kontrolisani subjekti postupili po nalogu pravosudnih inspektora za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

VI OBLAST IZVRŠENJA KRIVIČNIH SANKCIJA

UPRAVNO POSTUPANJE

U skladu sa Zakonom o pomilovanju bilo je 187 molbi za pomilovanje koji predmeti su obrađeni, 153 predloga za pomilovanje je upućeno predsjedniku Crne Gore, dok je u 6 predmeta odbačena molba, a u 2 predmeta je obustavljen postupak.

U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku bilo je u radu 102 predmeta po zahtjevima za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključeno je 14 potpunih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.

U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti donešeno je 13 rješenja po zahtjevima za prekid izvršenje kazne zatvora.

U radu je bilo 6 predmeta po pritužbama zatvorenika, od čega 5 pritužbi je bilo na zdravstveni tretman tokom izdržavanja kazne zatvora i 1 pritužba se odnosila na pogodnosti.

Donijeto je 114 drugostepenih rješenja po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija o disciplinskoj odgovornosti zatvorenika.

IZVRŠENJE KAZNE RADA U JAVNOM INTERESU

U radu je bilo 272 predmeta za izvršenje kazne rada u javnom interesu u kojima su obavljani razgovori, zaključeni ugovori o realizaciji kazne rada u javnom interesu i izrađeni individualni programi radnih aktivnosti za osuđena lica na kaznu rada u javnom interesu i izvršeno je 212 kazni rada u javnom interesu. U 34 predmeta kazne rada u javnom interesu dostavljen je izvještaj nadležnim sudovima u cilju zamjene kazne rada u javnom interesu u kaznu zatvora iz razloga što su osuđena lica odbila potpisivanje ugovora, nijesu izvršavala obaveze u skladu sa zakonom ili su neopravdano odsustvovala sa rada.

Postupano je u 16 predmeta uslovne osude i poslato 14 izvještaja sudu, a u radu je bilo i 288 predmeta uslovnog otpusta bez posebne obaveze. Potpisani su sporazumi o poslovnoj saradnji sa 4 pravna lica, a jedan od korisnika rada u javnom interesu bilo je i Ministarstvo pravde.

KAZNENA I PREKRŠAJNA EVIDENCIJA

Iz Registra kaznene evidencije izdato je 16.655 uvjerenja, a iz Registra prekršajne evidencije 2.820 uvjerenja.

U skladu sa Zakonom o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, od septembra 2017. godine uspostavljen je registar kaznene evidencije za pravna lica. Iz tog registra izdato je 630 uvjerenja.

U izvještajnom periodu u radu su bila 162 predmeta po zahtjevu za donošenje rješenja o zakonskoj rehabilitaciji.

VII MEĐUNARODNA SARADNJA

Za potrebe implementacije Porodičnog zakona u kontinuitetu su ostvarivani neposredni kontakti sa UNICEF-om, posebno u dijelu organizovanja obuke za lice za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima i obuke advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa.

Ministarstvo pravde je učestvovalo i pratilo realizaciju sledećih projekata:

- “Podrška radu Direkcije za uslovnu slobodu i sistemu alternativnih sankcija u Crnoj Gori”, u saradnju sa Centrom za međunarodnu saradnju Holandije (CILC) i Holandskog helsinškog komiteta (NHC), koji projekat je odobren za 2017-2020 godinu i ima regionalnu komponentu, jer će se realizovati i u Republici Srbiji,
- “Podrška nacionalnim institucijama u borbi protiv diskriminacije”,
- “Horizontalna podrška Zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj”, koji je završen 27. septembra 2017.godine. Na osnovu ocjene realizacije planiranih aktivnosti i definisanih potreba za nastavak od strane Ministarstva pravde i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Savjet Evrope i Evropska unija odobrili su nastavak komponente projekta, koja se odnosi na zatvorski sistem za period decembar 2017- februar 2019 godine.

Uspostavljena je Crnogorsko-bavarska inicijativa koja predstavlja kontinuitet u saradnji Ministarstva pravde Bavarske i Crne Gore, i u okviru inicijative pružena je podrška aktivnostima koje se sprovode na unapređenju zatvorskog sistema. Sačinjen je Izvještaj za PC-CP komitet Savjeta Evrope – tzv. SPACE I i II.

Delegacija Evropskog komiteta za sprječavanje mučenja i nečovječnog ponašanja i kažnjavanja (CPT) je posjetila Crnu Goru u vremenu od 9-16 oktobra 2017.godine. U toku posjete delegacije CPT-a je razmotrila mjere koje su crnogorske vlasti preduzele u pogledu sprječavanja mučenja i nečovječnog ponašanja i kažnjavanja i ispunjenja preporuka iz prethodnog Izvještaja.

Ministarstvo pravde učestvovalo je i u pripremi i ažuriranju podsjetnika za MVP o bilateralnoj saradnji sa sljedećim zemljama: Albanija, Argentina, Alžir, Austrija, Azerbejdžan, BiH, Brazil, Belgija, Kipar, Kanada, Češka, Francuska, Filipini, Mađarska, Malta, Meksiko, Makedonija, Njemačka, Poljska, Rumunija, SAD, Srbija, Španija, Švedska, UAE, Holandija, Hrvatska, Luksemburg, itd., a postupalo je i po notama ambasada: Srbije, Hrvatske, Jermenije, Pakistana, Slovačke, Švedske.

Od značaja je pomenuti i inicijativu za potpisivanje Protokola kojim se utvrđuje model sporazuma o osnivanju crnogorsko - francuskog zajedničkog istražnog tima, koja je proslijeđena Državnom tužilaštvu na razmatranje.

Ministarstvo pravde pripremiло je i Informaciju koja se odnosi na Izvještaj o statusu Međunarodne konvencije za zaštitu svih lica od prisilnog nestanka, a predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su u aktivnostima u vezi sa razmatranjem nacionalnog izvještaja o stanju ljudskih prava za period 2013-2017 u okviru mehanizma Opšteg periodičnog pregleda (UPR) Savjeta za ljudska prava UN.

MEĐUNARODNA PRAVNA POMOĆ

Ministarstvo pravde posjeduje aplikativni softver – LURIS, koji sadrži statističke podatke o broju predmeta na osnovu tabela koju je prethodno utvrdila EK i predstavljaju pouzdan pregled stanja o pravosudnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima. Nove tabele odvojeno prikazuju saradnju sa državama Evropske unije, državama Zapadnog Balkana i ostalim državama.

Kada je u pitanju međunarodna pravna pomoć u krivičnoj materiji, u 2017. godini zabilježene su 1174 zamolnice od čega je 446 primljeno, a 728 obrađeno i dostavljeno. Najveći broj predmeta odnosi se na ustupanje/preuzimanje krivičnog gonjenja (209), uručenje dokumentacije (208), izvod iz kaznene evidencije (178) i ekstradicije (127). Ostali zahtjevi odnose se na transfer osuđenih lica, priznanje i izvršenje strane sudske odluke u krivičnim stvarima, saslušanje i sl.

Takođe, u prethodnoj godini Ministarstvo pravde je postupilo po 147 zahtjeva za dobijanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice.

U odnosu na međunarodnu pravnu pomoć u građanskim stvarima, zabilježeno je 976 zamolnica, od čega je 446 primljeno, a 530 obrađeno i dostavljeno. Najveći broj predmeta odnosi se na uručivanje akata (760) i na dostavu dokumentacije (123). Ostali zahtjevi odnose se na druge vidove pravne pomoći kao što su nasljednička izjava, obavještenje o stranom pravu, priznanje i izvršenje strane sudske odluke u građanskim stvarima.

Ukupno je ovjereno 725 dokumenata, od kojih 491 je ovjereno Apostilom, a 267 punom ovjerom.

SARADNJA SA MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA

Značajne aktivnosti realizovane su na planu bilateralne pravosudne saradnje, a posebno se ističe održavanje Regionalnog foruma na temu pravosudne saradnje u krivičnim stvarima: direktna komunikacija pravosudnih organa, u organizaciji Ministarstva pravde Crne Gore i Međunarodne organizacije za razvoj prava IDLO, uz podršku Vlade Republike Italije koji je održan od 13 do 15. decembra 2017. godine u Baru. Na Forumu su učestvovali predstavnici ministarstava pravde i pravosuđa zemalja Regiona i Republike Italije, IDLO-a, projekta EUROL II i Regionalne antikorupcijske inicijative, na temu direktne komunikacije pravosudnih organa u krivičnim stvarima, harmonizacije nacionalnih pravnih sistema sa EU standardima u ovoj oblasti, i drugih pitanjima od značaja za regionalnu pravosudnu saradnju.

Crna Gora je potpisala Sporazum o osnivanju IDLO-a (Međunarodna organizacija za razvoj prava) novembra 2017.godine.

Saradnja sa međunarodnim organizacijama ogleda se kroz pripremu odgovora na upitnike, kao što su: Upitnik Antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju, Upitnik UNCAC u vezi sa nacionalnim softverskim sisitemom za upravljanjem podacima o međunarodnoj saradnji, Upitnik o primjeni Haške konfencije o građanskopravnim aspektima međunarodne otmice djece, upitnik Komiteta Savjeta Evrope za probleme kriminala (CDPC) a koji se odnose na razmatranje Preporuke REC (2005) o zaštiti svjedoka i saradnika, upitnik Komiteta eksperata Savjeta Evrope za sprovođenje evropskih konvencija o saradnji u krivičnim stvarima (PC OC) o primjeni II Dodatnog protokola uz Konvenciju o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, upitnik o pitanjima prinudnih nestanaka u kontekstu migracija. Urađen je i upitnik o zakonodavnim i drugim mjerama, koje se odnose na odredbe Konvencije Savjeta Evrope o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija).

IX IPA Projekti u 2017. godini

U cilju unapređenja i koordinacije aktivnosti vezanih za sprovođenje projekata u oblasti vladavine prava i temeljnih prava koji se finansiraju iz IPA, Ministarstvo pravde koordinira radom Sektorske radne grupe za programiranje pretpristupne podrške EU u sektoru Vladavina prava i temeljna prava. Pored predstavnika Ministarstva pravde kao vodeće institucije, Sektorsku radnu grupu čine predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Ministarstva finansija, Ministarstva evropskih poslova, Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta, Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog državnog tužilaštva, Agencije za sprječavanje korupcije, Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprave carina, Uprave za imovinu, Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ustavnog suda i NVO „Centar za građansko obrazovanje“. Sektorska radna grupa za programiranje pretpristupne podrške EU u sektoru Vladavina prava i temeljna prava učestvovala je u utvrđivanju IPA 2018 programa. U tom kontekstu pripremljen je niz relevantnih dokumenata, primarno nacrt Akcionog dokumenta IPA 2018. U izvještajnom periodu sprovedene su i aktivnosti na unapređivanju i ažuriranju Sektorskog planskog dokumenata „Vladavina prava i temeljna prava“.

1. IPA 2014 PROJEKAT "PODRŠKA EVROPSKE UNIJE VLADAVINI PRAVA II" (EU ROL II) – predstavlja nastavak projekta EUROL I

Opšti cilj: dalje jačanje pravosuđa i institucija za sprovođenje zakona u cilju ispunjavanja kriterijuma za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji.

Vrijednost projekta: 2,8 miliona eura.

Trajanje projekta: 36 mjeseci. Projekat je zvanično otpočeo sa realizacijom 20. aprila 2017. godine.

2. IPA 2014 PROJEKAT „PODRŠKA NACIONALNIM INSTITUCIJAMA U SPREČAVANJU DISKRIMINACIJE U CRNOJ GORI" (PREDIM)

Opšti cilj: Obezbijediti da su osnovna ljudska prava zaštićena i promovisana u skladu sa međunarodnim standardima.

Trajanje projekta: 24 mjeseca. Projekat je zvanično počeo 1. januara 2016. godine.

3. „ANALIZA O OBEZBEĐIVANJU PRISTUPA PRAVOSUĐU ZA GRAĐANE I PRIVREDNA DRUŠTVA U CRNOJ GORI“

Opšti cilj: Jačanje pravosudnog sistema u skladu sa standardima EU i pružanje analitičkih i savjetodavnih smjernica, kako bi se omogućilo prilagođavanje strategijskog okvira za unapređenje rezultata pravosudnog sistema. Fokus je na ažuriranju Akcionog plana za Poglavlje 23; ažuriranju Akcionog plana za implementaciju Nacionalne Strategije za reformu pravosuđa (2014-2018).

Vrijednost projekta: 300.000 €.

Trajanje projekta: 10 mjeseci. Implementator projekta je Svjetska banka.

Ministarstvo pravde jedna je od institucija korisnica više projektnih aktivnosti u okviru Programa „Horizontalna podrška Evropske unije/Savjeta Evrope zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj“ :

- a) pojedinačna projektna aktivnost **“Unaprijeđenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori”** ima za cilj jačanje zaštite ljudskih prava pritvorenika i zatvorenika u Crnoj Gori u skladu sa standardima Savjeta Evrope, posebno Evropskog komiteta za zaštitu od torture i nehumanog ili ponižavajućeg tretmana ili kažnjavanja (CPT).

Trajanje projekta: 12 mjeseci (do 30. septembra 2017. godine). Projekat je produžen do 31. marta 2019. Godine.

Vrijednost projekta: 750.000 EUR.

- b) pojedinačna projektna aktivnost **“Odgovornost u pravosuđu”** ima za cilj jačanje kapaciteta Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta i Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, kao i odgovornosti čitavog pravosudnog sistema u Crnoj Gori.

Trajanje projekta: 24 mjeseca. Realizacija projekta je otpočela 1. novembra 2016. godine i trajaće do 31. oktobra 2018. godine.

Vrijednost projekta: 750.000 EUR.

- c) pojedinačna projektna aktivnost **„Borba protiv neadekvatnog postupanja i nekažnjivosti i unapređenje primjene odluka Evropskog suda za ljudska prava na**

državnom nivou“ ima za cilj jačanje kapaciteta pravosuđa za primjenu prakse Evropskog suda za ljudska prava na nacionalnom nivou i omogućavanje pravnim profesionalcima u efikasnijoj borbi protiv neadekvatnog postupanja i nekažnjivosti.

Trajanje projekta: 18 mjeseci. Realizacija projekta je otpočela 1. septembra 2016. godine. **Vrijednost projekta:** 700.000 EUR.

U cilju jačanja kapaciteta Ministarstva pravde i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, posredstvom kancelarije Nacionalnog koordinatora za IPA-u Ministarstvo pravde u 2017. godini podnijelo je aplikacije za odobravanje sredstava za ostvarivanje projekata „Izrada Studije izvodljivosti za izgradnju Prijavnice u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija“ i „Jačanje operativnih kapaciteta Direkcije za uslovnu slobodu putem razvoja aplikativnog rješenja i registra“. U nastavku aktivnosti u pogledu aplikacija podnešenih 2016. godine, pripremljen je Nacrt opisa projekta „Izrada elaborata o unapređenju sistema video nadzora u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija“, čime bi se doprinijelo uspostavljanju adekvatnog bezbjednosnog sistema u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija kroz uspostavljanje funkcionalnog sistema video nadzora, sa ciljem povećanja efikasnosti i administrativnih kapaciteta Zavoda, standarda bezbjednosti i zaštite ljudskih prava.

JEDINSTVENA LISTA INFRASTRUKTURNIH PROJEKATA

Saradnja sa Bankom za razvoj Savjeta Evrope (CEB) u cilju stvaranja preduslova za obezbjeđivanje finansijske konstrukcije za realizaciju kapitalne investicije u sistemu izvršenja krivičnih sankcija - izgradnje zatvora u sjevernoj regiji Crne Gore je nastavljena i u ovoj godini. U okviru XVII Poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira pripremljena je Projektna prijava za podršku pripremi projekta za izgradnju zatvora za sjevernu regiju.

IKT- INFORMACIONO KOMUNIKACIONE TEHNOLOGIJE

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu pravde, formiran je novi Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka, koji u narednom periodu treba kadrovski ojačati.

U 2017. godini su vođene aktivnosti na uvođenju novih informacionih sistema u Ministarstvu pravde, kao i na održavanju i ažuriranju postojećih sistema.

Hardverska i mrežna infrastruktura u Ministarstvu i Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija u Spužu je znatno unaprijeđena, dok su na LAN infrastrukturi Zatvora u Bijelom Polju urađene manje aktivnosti.

Najznačajnije aktivnosti u toku 2017. godine su:

- **Implementacija sistema za elektronski nadzor osuđenih lica** - projekat realizovan donacijom Ambasade SAD-a u Podgorici u vrijednosti od 250.000,00 dolara i izdvajanjem iz Budžeta. Donacija je obuhvatala, pored nabavke sistema za elektronski nadzor osuđenih lica, i sprovođenje edukacije službenika.
- **Razvoj, kodiranje i implementacija Registra kaznene evidencije pravnih lica i evidencije krivičnih sankcija maloljetnika** - saglasno promjenama propisa od

septembra 2017.godine Ministarstvo pravde je preuzelo vođenje kaznene evidencije pravnih lica, na osnovu čega je izrađeno aplikativno rješenje.

Takođe je izrađena aplikacija koja se odnosi na evidenciju krivičnih sankcija maloljetnika.

- **Izrada Web servisa za automatsko insertovanje podataka o prekršajnim nalogima** Ministarstva unutrašnjih poslova, iz njihove aplikacije u bazu Registra novčanih kazni.
- **Izrada Web servisa za automatsko insertovanje podataka o uplatama povodom prekršajnih naloga MUP-a**, iz baze Registra novčanih kazni u informacioni sistem MUP-a. Razvoj WEB servisa i razmjena podataka iz prekršajne evidencije Registra novčanih kazni, predstavljaju realizaciju zaključaka Vlade Crne Gore, koji se odnosio na razmjenu podataka kaznene i prekršajne evidencije preko Government Service Bus-a u Ministarstvu javne uprave.

- **Opremanje i standardizacija nove server sale ministarstva, kao i migracija serverske, mrežno komunikacione i storage infrastrukture.**

U 2017. godini riješen je dugogodišnji problem neadekvatnog prostora u kome je bila smještena server sala za mrežnu infrastrukturu, na način što je ista izmještena u adaptiranu i po IT standardima prilagođenu prostoriju na drugom spratu Ministarstva pravde.

- **Ažuriranje stare verzije Aplikacije za uslovni otpust sa novom verzijom, uz omogućavanje novih funkcionalnosti za Direkciju za uslovnu slobodu i izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje.**

Ažurirana je baza podataka svih predmeta koji su uneseni u aplikaciju od kada je puštena u produkciju, na aplikativnom nivou se sada koristi nova verzija aplikacije sa modifikovanim izmjenama, kao i novi elementi za statističke izvještaje.

Na ovaj način je poboljšano statističko izvještavanje, tačnost unijetih podataka, kao i omogućena stabilnost rada aplikacije.

- **Objavljivanje novih korisničkih zahtjeva na portalu eUprava, gdje je kreirano od strane administratora portala 16 zahtjeva, koji omogućavaju on line podnošenje zahtjeva ministarstvu:** Zahtjev za dostavljanje podataka iz kaznene evidencije; Zahtjev za dostavljanje podataka iz kaznene evidencije za pravna lica; Zahtjev za dostavljanje podataka iz prekršajne evidencije za fizička lica; Zahtjev za dostavljanje podataka iz prekršajne evidencije za pravna lica; Zahtjev za nadovjeru dokumenata; Zahtjev za ovjeru pečatom APOSTILLE; Zahtjev za polaganje notarskog ispita; Zahtjev za polaganje pravosudnog ispita; Zahtjev za polaganje stručnog ispita za stečajnog upravnika; Zahtjev za postavljenje za tumača; Zahtjev za prepis uvjerenja o položenom stručnom ispitu; Zahtjev za prijavu kandidata za listu ispitivača za obrazovanje Komisije za polaganje ispita za pripravnike za 2017. godinu; Prijava na poziv za postavljenje za sudskog vještaka; Prijava za polaganje ispita za javnog izvršitelja; Prijava za polaganje ispita za pripravnike u sudovima i državnom tužilaštvu; Zahtjev za slobodan pristup informacijama u nadležnosti Ministarstva pravde. Ukupno podnijet 71 zahtjev, od kojih je 57 usvojeno, dok su ostali odbijeni zbog nepotpune dokumentacije.
- **Implementacija eDMS (electronic document management system)-Origamija,tj. sistema za elektronsko upravljanje dokumentima u Ministarstvu pravde je sprovedena uspješno u koordinaciji sa predstavnicima Ministarstva javne uprave, na koji način je ispoštovan zaključak Vlade CG, koji se odnosio na obaveznu**

implementaciju eDMS sistema. Ukupan broj predmeta kreiranih u eDMS-u u 2017. godini je 17.356.

- **Na aplikativnom nivou, Registar kaznene evidencije je inoviran na sljedeći način:** unaprijeđenjem pretrage baze kaznene evidencije; unaprijeđenjem unosa mjera bezbjednosti i mjera upozorenja; rješavanje prikaza maloljetničkih kazni; dodavanjem novih opština, i izvršeno povezivanje sa nekoliko državnih organa koji koriste pristup bazi kaznene evidencije, preko web servis platforme (Ministarstvo odbrane i ANB).
- **Izvršena je migracija aplikativnog i baznog servera Registra novčanih kazni i prekršajne evidencije iz server sale Ministarstva javne uprave u novu server salu Ministarstva pravde.** Urađen je novi modul za rehabilitaciju osude u aplikaciji Registra novčanih kazni i prekršajne evidencije, čija implementacija će se obaviti u drugom kvartalu 2018.godine.
- **Izmjene na aplikaciji Registra za međunarodnu pravnu pomoć – LURIS-a.** Najznačajnije promjene su kreiranje nove vrste tabele za potrebe izvještavanja Evropskoj komisiji; izdvajanje međunarodnih potjernica kao odvojene vrste predmeta; omogućavanje prosleđivanja zamolnica između LURIS aplikacije koja je kreirana za Ministarstvo pravde i LURIS aplikacije za tužilaštvo.

STRATEGIJA INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA (IKT) PRAVOSUĐA ZA PERIOD 2016-2020.

Strategija informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa je usvojena od strane Vlade Crne Gore maja 2016.godine, dok je Akcioni plan za sprovođenje Strategije usvojen avgusta 2016.godine. Radna grupa za praćenje i kontrolu procesa implementacije IKT Strategije je izradila metodologiju za procjenu stanja postojećih podsistema sa tehničkog i funkcionalnog aspekta, i pripremila izvještaj o broju dospelih mjera u izvještajnom periodu od 31.10.2016-31.12.2017.godine, njihov status, kao i stepen realizacije koji je prikazan u Tabeli.

Period izvještavanja	Broj dospelih mjera za period izvještavanja	Broj realizovanih mjera	Broj djelimično realizovanih mjera	Broj nerealizovanih mjera
31.10.2016. – 31.12.2017.	35	20	14	1

Mjera 7.2.3 Uspostavljanje mreže regionalnih i lokalnih IKT izvršalaca, nije realizovana, jer je Direktorat za informacioni sistem pravosuđa i bezbjednost podataka formiran krajem III kvartala 2017.godine.

Važno je ukazati da je neophodno u toku 2018.godine, saglasno Kadrovaskom planu, izvršiti popunjavanje 2 radna mjesta u Direktoratu za informaciono komunikacione tehnologije i bezbjednost podataka. Na ovaj način će se aktivnosti definisane Akcionim planom, uz povećani obim posla postojećeg broja izvršilaca, uspješno realizovati.

X KADROVSKI, FINANSIJSKI I POSLOVI JAVNIH NABAVKI

KADROVSKI POSLOVI

U Ministarstvu pravde u 2017. godini, Biro za kadrovske poslove - Služba za kadrovske, kancelarijske, finansijske poslove i javne nabavke, inicirala je objavljivanje ukupno 36 oglasa i konkursa i to:

1. Petnaest (15) internih oglasa unutar državnog organa, od čega je osam (8) realizovano, a sedam (7) nije realizovano, jer nije bilo prijavljenih kandidata ili kandidati nijesu ispunjavali uslove oglasa.
2. Sedam (7) internih oglasa između državnih organa od čega su tri (3) realizovana, a četiri (4) nijesu realizovana, jer nije bilo prijavljenih kandidata.
3. Jedanaest (11) javnih oglasa, od čega je realizovano deset (10), a jedan (1) nije realizovan jer kandidati nijesu ispunjavali uslove oglasa.
4. Tri (3) javna konkursa za visoki rukovodni kadar – koji su realizovani u cjelosti.

Na osnovu navedenih oglasa i konkursa u Ministarstvu pravde u 2017.godini je realizovano zapošljavanje na sledeći način:

- internim oglasom unutar državnog organa raspoređeno je 10 službenika;
- internim oglasom između državnih organa raspoređena su 3 službenika,
- javnim oglasom zasnovalo je radni odnos 12 službenika, od kojih 1 službenik na određeno vrijeme radi zamjene privremeno odsutnog državnog službenika za vrijeme odsustva državnog službenika, a najduže do dvije godine, a 11 službenika na neodređeno vrijeme i
- javnim konkursom imenovano je i postavljeno 5 državnih službenika - visoko rukovodni kadar.

Potrebno je istaći da je u 2017.godini djelimično riješeno pitanje popunjavanja radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, koja prethodnih godina nijesu popunjena jer nije bilo prijavljenih kandidata, zapošljavanjem starijeg unutrašnjeg revizora po osnovu javnog oglasa.

Ministarstvo pravde je u 2017.godini u kontinuitetu ažuriralo podatke o državnim službenicima i namještenicima kroz Centralnu kadrovsku evidenciju.

Tokom 2017. godine službenici Ministarstva pravde, u cilju stručnog usavršavanja i osposobljavanja, pohađali su obuke iz raznih tematskih oblasti, organizovane od strane Uprave za kadrove.

SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U toku 2017. godine, Ministarstvu pravde podnijeto je 192 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojih je riješen 191 predmet i to:

- usvojeno je 56 zahtjeva;
- odbijeno je 58 zahtjeva;
- 43 predmeta su dostavljena na nadležnost drugom organu;
- u 34 predmeta je podnosiocu zahtjeva dostavljeno obavještenje;
- u 166 predmeta postupljeno je u zakonskom roku, dok 8 nije.

Podnijeto je 48 žalbi, od kojih su:

- petnaest (15) žalbi odbijeno od strane drugostepenog organa;
- usvojeno 8 žalbi zbog ćutanja administracije;
- postupak obustavljen u 21 predmet;
- za 4 predmeta drugostepeni organ nije donio odluku.

FINANSIJSKI POSLOVI

U okviru potrošačke jedinice Ministarstvo pravde (40201) u 2017.godini funkcionisali su programi: Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (2841) i Administracija (2851).

Ministarstvu pravde kao potrošačkoj jedinici, sa organom u sastavu – Zavodom za izvršenje krivičnih sankcija, Zakonom o Budžetu CG za 2017.godinu bilo je opredijeljeno ukupno 10.492.603,22 €.

U toku 2017.godine Ministarstvo pravde je po osnovu Sporazuma sa Ministarstvom vanjskih poslova, za 2 službenika Ministarstva upućenih na rad na određeno vrijeme u diplomatsko konzularna predstavništva Crne Gore, izvršilo prenos sredstava u iznosu od 115.590,85 €. Ova sredstva predstavljaju značajnu budžetsku poziciju jer je Ministarstvo bilo u obavezi da izvrši njihov prenos drugoj potrošačkoj jedinici u prvoj polovini 2017.godine. Ukupan iznos bruto zarada za potrošačku jedinicu Ministarstvo pravde je iznosio 777.011,71 €, a iznos bruto zarada za ta 2 službenika je bio 78.207,60 € što predstavlja 10,06 % od ukupnog iznosa bruto zarada Ministarstva.

U izvještajnom periodu obavljen je popis imovine za 2016. godinu i dostavljeni podaci Upravi za imovnu saglasno Zakonu o državnoj imovini. Obrađeno je 2167 naloga za plaćanje, što je u odnosu na 2016. godinu povećanje od 31,6 % i izvršeno 453 obračuna po osnovu ličnih primanja, što je povećanje u odnosu na 2016.godinu 50,33%.

U okviru potrošačke jedinice Ministarstvo pravde funkcioniše, za organ u sastavu program Zavod za izvršenje krivičnih sankcija (1051). Zbog specifičnosti rada i fizičke odvojenosti računovodstvo Zavoda je smješteno u Spužu, a direktoru Zavoda je izvršen privremeni prenos ovlaštenja za obavljanje svih poslova koji se odnose na raspolaganje i korišćenje sredstava ZIKS-a.

JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde iznosio je 2.246.041,00 €. Ministarstvo pravde je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama do 30.06.2017.godine, sprovelo 14 otvorenih postupaka i 24 postupka putem šoping metode.

Nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, sprovedeno je 23 otvorena postupka, 18 nabavki male vrijednosti i jedna hitna nabavka.

Krajem 2017.godine nakon izmjene Plana javnih nabavki, raspisano je 6 otvorenih postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 950.000,00 €, radi realizacije mjera iz Akcionog plana za

sprovođenje Strategije IKT pravosuđa 2016-2020, koji postupci su u toku. Plan javnih nabavki je izmijenjen u IV kvartalu 2017.godne i iznosio je 4.522.258,25 €.

U toku 2017. godine podnijeta je jedna žalba Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki, koja je odbijena.

PLAN INTEGRITETA

Zakonom o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, broj 53/14) propisana je obaveza donošenja planova integriteta za sve organe vlasti, u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta („Službeni list CG“, broj 78/15).

Plan integriteta Ministarstva pravde donijet je u zakonskom roku i objavljen je na internet stranici Ministarstva pravde, te dostavljen nadležnom organu u skladu sa zakonom.

Takođe, u skladu sa obavezom koja proizilazi iz člana 49 Zakona o sprječavanju korupcije, a u okviru aktivnosti čiji je cilj sprječavanje korupcije, u Ministarstvu pravde određeno je i lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača.

XI KABINET MINISTRA

Tokom 2017.godine u Kabinetu ministra realizovane su redovne aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, radnih sastanaka, konferencija i javnih obraćanja ministra pravde u Crnoj Gori i inostranstvu. Aktivnosti Kabineta ministra, obuhvatale su i redovne poslove odnosa sa javnošću: objavljeno je 60 saopštenja, najava i reagovanja, dok je pismeno odgovoreno na više od 90 dopisa novinara.

Takođe je odgovoreno na 80 predstavki fizičkih i pravnih lica.

Potpredsjednik Vlade i ministar pravde je ostvario komunikaciju sa ministrom pravde pokrajine Bavarske Dr Vinfriedom Bausbakom, učestvovao je u radu Foruma ministara pravde i unutrašnjih poslova država članica Evropske unije i Zapadnog Balkana, koji je održan u Sofiji, 26. i 27. oktobra, a imao je susrete i sa ambasadorima: Sjedinjenih Američkih Država, Evropske unije, Savezne Republike Njemačke, Velike Britanije, Republike Francuske, Austrije, te sa šefovima Agencija Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori.

Takođe je učestvovao na brojnim konferencijama i predavanjima u organizaciji Pravnog fakulteta u Podgorici i nevladinih organizacija, kao i imao sastanke sa predstavnicima nevladinih organizacijama u oblasti unapređenja vladavine prava. Kabinet ministra je održao nekoliko sastanaka povodom finalizovanja sektorskih analiza Ministarstva pravde, kojima je identifikovano 10 prioriternih oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama.

XII MEĐURESORSKA SARADNJA

Ministarstvo pravde je imalo kvalitetnu međuresorsku saradnju uopšte, a naročito sa Ministarstvom zdravlja sa kojim je urađena studija izvodljivosti za Specijalnu zdravstvenu ustanovu u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija uz ekspertsku podršku Horizontalnog programa "Savjeta Evrope".

U izvještajnom periodu izrađeni su: Prilozi za izvještaj o Crnoj Gori (dio zatvorski sistem i probacija), Izvještaj o realizaciji mjera za zatvorski sistem i izvještaju za Akcioni plan 23, kao i Izvještaj o realizaciji mjera za oblast droga za Akcioni plan 24, Izvještaj o sprovođenju "Nacionalnog Plana akcije za djecu 2013-2017" za 2016.godinu, Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za 2016. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji (2014-2018), Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za 2017.godinu za sprovođenje Strategije za sprječavanje zloupotrebe droga (2017-2018).

Takođe, predstavnici Ministarstva pravde su učestvovali u komisijama i radnim grupama drugih ministarstava, za različite oblasti u cilju realizacije javnih politika i programa rada Vlade.

XIII MEĐUNARODNA SARADNJA

Predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su na sastancima i zasijedanjima sljedećih komiteta: Međunarodnog krivičnog suda (**ICC**), Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma (**MONEYVAL**), Grupe država Savjeta Evrope protiv korupcije (**GRECO**), Integracijske mreže za povraćaj sredstava (**CARIN**), Globalnog saveza za borbu protiv seksualne zloupotrebe djece putem Interneta (**GLOBAL ALLIANCE**), Komiteta Savjeta Evrope za krivično pravo (**CDPC**), Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (**CEPEJ**), Evropskog komiteta za pravnu saradnju (**CDCJ**), Komiteta Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima (**GRETA**), Dječjeg fonda ujedinjenih nacija (**UNICEF**).

Kao koordinatori i članovi radnih grupa učestvovali su u pripremi Trećeg nacionalnog izvještaja u okviru Univerzalnog periodičnog pregleda Savjeta UN za ljudska prava (UPR) za period 2013-2017, kao i Polugodišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23.

XIV IZVJEŠTAJ ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA – ORGANA U SASTAVU MINISTARSTVA PRAVDE

Zavod za izvršenje krivičnih sankcija je od 2012. godine, organ u sastavu Ministarstva pravde. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde sa organom u sastavu, u Zavodu su utvrđene sljedeće organizacione jedinice: Sektor za bezbjednost, Kazneno popravni dom Podgorica, Istražni zatvor Podgorica, Zatvor za kratke kazne Podgorica, Zatvor Bijelo Polje, Sektor za zdravstvenu zaštitu, Sektor za rad i Sektor za obuku kadrova. Poslove iz nadležnosti Zavoda obavljalo je 490 izvršilaca, dok je sistematizovano 576 radnih mjesta.

PROSTORNI KAPACITETI I ORGANIZACIONA STRUKTURA

Pritvorena i osuđena lica smještena su u objektima Kazneno popravnog doma Podgorica, Istražnog zatvora, Zatvora za kratke kazne Podgorica i Zatvora Bijelo Polje.

Tokom 2017. godine nastavljene su aktivnosti na adaptaciji prostorija za smještaj i boravak pritvorenih i osuđenih lica. U tu svrhu izvršene su veće adaptacije u Zatvoru Bijelo Polje: izgrađena su dva nova samostalna osmatračka mjesta i u cjelosti je opremljena stacionarna soba u sklopu zatvorske ambulante.

U Kazneno popravnom domu Podgorica adaptirano je Prijemno odjeljenje, paviljoni "A", "B", "C", "D", dok je u Polutvorenom odjeljenju i u "F" paviljonu KPD- a adaptirana ambulanta.

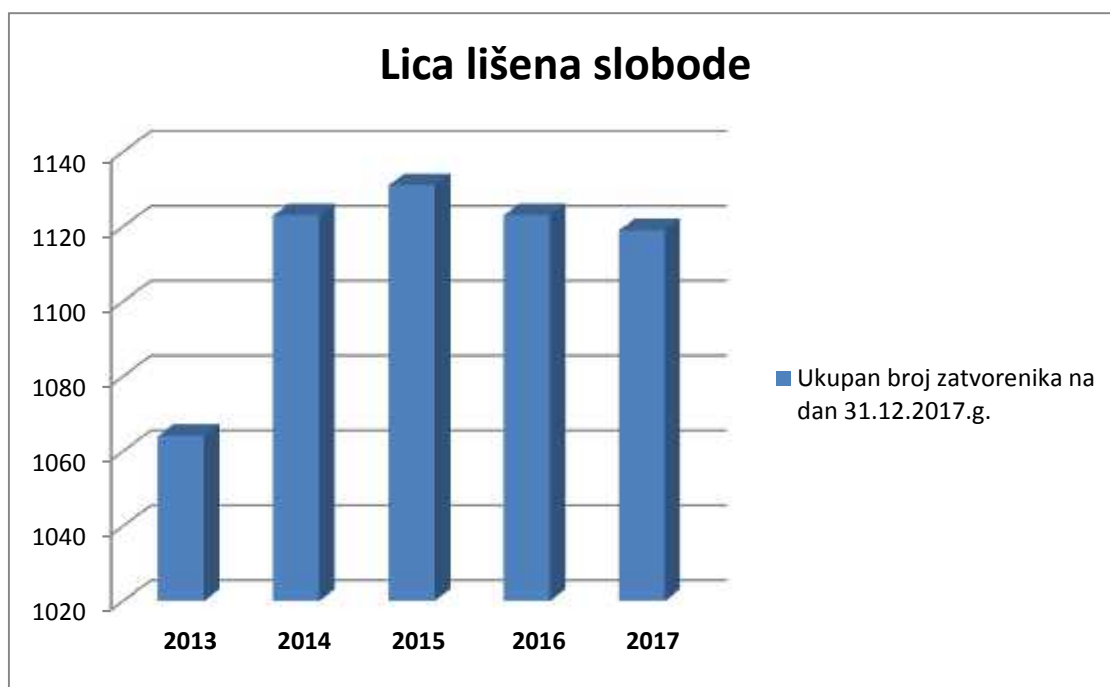
Pored navedenog, poboljšani su uslovi boravka zatvorenika, uslovi za rad zaposlenih lica kao i bezbjednosni uslovi rada. Uređena su šetališta i 3 samostalna osmatračka mjesta u Istražnom zatvoru, izgrađen je bedem na šetalištu u Poluotvorenom odjeljenju KPD-a, nastavljeni radovi na novoj zgradi namijenjenoj izvršenju kazne maloljetničkog zatvora i vaspitne mjere upućivanje u ustanovu zavodskog tipa.

Pripremljena je projektna dokumentacija za izgradnju objekta prijavnice koja, pored ostalog, obuhvata i kvalitetan video nadzor.

STATISTIČKI PODACI

Na dan 31.12.2017. godine ukupan broj zatvorenika u Zavodu je bio 1.119.

Stanje na dan 01.01.2017.godine		Stanje na dan 31.12.2017.godine	
Istražni zatvor Podgorica	283		279
Zatvor za kratke kazne	106		119
Zatvor Bijelo Polje	101		82
Kazneno popravni dom	633		639
Ukupno	1.123		1.119



Prema podacima koje vodi ZIKS, od ukupno 2157 lica koja su bila na izdržavanju kazne, primljena su 954 povratnika, odnosno 44%.

Najčešća krivična djela i prekršajna djela osuđenih lica su: protiv imovine 576, protiv života i tijela 221, protiv zdravlja ljudi 264, protiv javnog reda i mira 304, protiv bezbjednosti javnog saobraćaja 87.

Tokom 2017-te godine kaznu zatvoru zbog najtežih krivičnih djela izdržavalo je 210 lica (teško ubistvo 49, ubistvo 57, teško ubistvo u pokušaju 29, ubistvo na mah 1, ubistvo u pokušaju 74), a mjere bezbjednosti koje su izvršene u ZIKS-u su obavezno liječenje narkomana 52, i obavezno liječenje alkoholičara 11. U Specijalnu psihijatrijsku bolnicu u Kotoru radi izvršenja mjera bezbjednosti obavezno liječenje narkomana i obavezno liječenje alkoholičara upućeno je ukupno 15 lica.

RADNO ANGAŽOVANJE ZATVORENIKA

Zatvorenici su radili u stolarskoj, bravarskoj, električarskoj, automehaničarskoj, frizerskoj i u elektro radionici, na farmama, na spoljnjem i unutrašnjem održavanju objekata, u kotlarnici, kuhinji, magacinu, kantini, a obavljali su i poslove redara.

Svakog mjeseca je bilo radno angažovano 319 zatvorenika. Zatvorenici su imali pravo na naknadu u iznosu od najmanje 30% minimalne neto zarade, tako da je po tom osnovu tokom 2017. godine isplaćeno ukupno 184.575 €.

ZDRAVSTVENA ZAŠTITA ZATVORENIKA

Zatvorenici imaju pravo na zdravstvenu zaštitu u skladu sa zakonom.

Zavod je u 2017. godini značajno unaprijedio zdravstvenu zaštitu zatvorenika ulaganjem u prostor, opremu i kadar. Adaptirane su dvije stacionarne sobe u Istražnom zatvoru, opremljena stacionarna soba u Zatvoru Bijelo Polje, adaptirana je ambulanta u "F" paviljonu

Kazneno popravno doma, adaptirana stomatološka ambulanta u Istražnom zatvoru. Obavljeni su sistematski pregledi maloljetnih lica, vakcinacija protiv virusa gripa. U ovom Sektoru je obavljeno 21.427 ljekarskih pregleda i 2.909 dijagnostičkih procedura, dok je izdato 1.557 uputa za ljekarske preglede van ZIKS-a.

Od oktobra mjeseca 2017.godine, Zavod je angažovao ljekare specijaliste: opšte hirurgije, urologije, fizikalne medicine, a u Zatvoru Bijelo Polje angažovani su specijalista urgentne medicine i konsultativni psihijatar.

Medicinsko osoblje edukovano je tokom godine na teme: prevencija zlostavljanja u zatvoru, vođenja evidencije i izvještavanja o zlostavljanju i postupanje u vanrednim situacijama. U ovom Sektoru je donijeto Interno uputstvo koje se odnosi na zdravstvenu zaštitu pritvorenih i osuđenih lica.

DISCIPLINSKA ODGOVORNOST ZATVORENIKA

U toku 2017. godine pokrenuto je 444 disciplinskih postupaka i izrečene su 364 disciplinske mjere, od kojih su najčešće upućivanje u samicu i uskraćivanje pogodnosti, dok je 56 zatvorenika oslobođeno disciplinske odgovornosti.

Najčešći disciplinski prekršaj je posjedovanje nedozvoljenih stvari i predmeta (102), narušavanje reda i mira u zatvoru (5), nepostupanje po naredbi u skladu sa zakonom (32), učestvovanje u tučama (57), odbijanje testiranja na psihoaktivne supstance (10), pozitivni na PAS (15), uništavanje tuđe imovine (5), ugrožavanje zdravlja samopovređivanjem (12), vrijeđanje i nepristojno ponašanje prema zaposlenima u Zavodu (13).

PRIMJENA SREDSTAVA PRINUDE

Sredstva prinude upotrijebljena su 51 put (vezivanje, primjena fizičke snage, upotreba službene palice, upotreba ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom) uglavnom zbog odbijanja naređenja, sprečavanja samopovređivanja, učestvovanja u tuči, sprečavanja konflikta, po nalogu ljekara psihijatra i u drugim propisanim situacijama.

TRETMAN I REINTEGRACIJA ZATVORENIKA

Po prijemu na izvršenje kazne zatvora, vrši se ispitivanje socijalnog statusa, kriminološka, medicinska, psihološka i druga ispitivanja ličnosti zatvorenika, a zatim se razvrstavaju u klasifikacione grupe, na osnovu vrste krivičnog djela, dužine izrečene kazne, ranije osuđivanosti i drugih kriterijuma u skladu sa Pravilnikom o kućnom redu u Zavodu.

SARADNJA ZAVODA SA NVO, DIPLOMATSKIM PREDSTAVNIŠTVIMA I KANCELARIJOM ZAŠTITNIKA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Kao i prethodnih godina, Zavod je i u 2017. godini nastavio dobru saradnju sa nevladinim organizacijama, sa kojima je potpisan memorandum o saradnji. Tako je krajem aprila 2017.godine potpisan Memorandum o saradnji između Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, JU Centra za socijalni rad za Glavni grad Podgorica i opštine u okviru Glavnog grada Golubovci i Tuzi, JU Centra za stručno obrazovanje, sa jedne

strane, i NVO Inicijativa mladih Crne Gore, NVO 4 Life i NVO Mladi Romi, sa druge strane. Cilj navedenog Sporazuma je podrška reintegraciji lica koja su na izdržavanju kazne zatvora.

Takođe, tokom 2017. godine predstavnici 24 diplomatsko-konzularna predstavništva u Crnoj Gori su posjetila Zavod (predstavnici Poljske, Mađarske, SAD-a, Srbije, Azerbejdžana, Kanade, Italije, Bosne i Hercegovine, Njemačke, Češke, Irana, Makedonije, Afričke Republike, Holandije, Ukrajine, Meksika, Rumunije, Švajcarske, Turske, Rusije, Slovenije, Kosova, Albanije i Bugarske).

Zavod ostvaruje uspješnu saradnju sa Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda. Sva lica lišena slobode, koja smatraju da im je na bilo koji način uskraćeno neko od osnovnih ljudskih prava, imaju pravo podnošenja pritužbi Zaštitniku koji je u dosadašnjim aktivnostima preduzimao neophodne mjere sa ciljem jačanja i poštovanja ljudskih prava zatvorenika.

Tokom 2017. godine predstavnici ove institucije izvršili su 53 obilaska lica lišenih slobode, kako po sopstvenoj inicijativi, tako i po zahtjevu pritvorenih lica i zatvorenika u vezi njihovih pritužbi, kojom prilikom su obavljali savjetodavne razgovore sa ovim licima, a takođe i ispitivali činjenice i okolnosti nakon podnošenja pritužbi na rad ZIKS-a.

Zavodu je od strane Institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda dostavljeno na postupanje i izjašnjenje 10 pritužbi lica lišenih slobode (9 pojedinačnih i jedna grupna anonimna).

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda je, u vremenskom periodu od 08.07. do 01.11.2016. godine, posjetio Zavod i dostavio određene preporuke koje su se odnosile na poboljšanje materijalnih i tehničkih uslova za rad službenika obezbjeđenja i tretmana u Zavodu i povećanje broja zaposlenih u ovim sektorima. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija preduzeo je tokom 2017.godine brojne aktivnosti u cilju realizacije datih preporuka, o čemu je obaviješten i Zaštitnik.

OSTALE POSJETE ZIKS-U

Delegacija evropskog Komiteta za zaštitu od torture (CPT) boravila je od 9. do 16. oktobra 2017. godine u Crnoj Gori i tom prilikom posjetila Istražni zatvor Podgorica, Zatvor Bijelo Polje i Kazneno-popravni dom Podgorica. Razmotrila je mjere koje su vlasti preduzele radi implementiranja preporuka Komiteta nakon posjete 2013. godine. Ispitivala je, između ostalog, djelotvornost istraga o navodima o zlostavljanju od strane službenika Zavoda, postupanju prema zatvorenicima i pritvorenicima i uslovima izdržavanja kazne zatvora i pritvora.

KADROVSKI POSLOVI

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde sa organom u sastavu, koji je stupio na snagu 25.09.2017.godine, povećan je broj sistematizovanih radnih mjesta za 10 izvršilaca - 576 izvršilaca u odnosu na broj izvršilaca po ranijem Pravilniku, i izvršeno je usklađivanje zvanja službenika obezbjeđenja sa Uredbom o zvanjima, oznakama zvanja i uslovima za sticanje zvanja službenika obezbjeđenja u ZIKS-a.

Tokom 2017. godine u ZIKS-u prestao je radni odnos za 10 službenika i prestao mandat pomoćnika direktora Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, na lični zahtjev.

Tokom 2017. godine preduzete su opsežne mjere za povećanje broja službenika u Zavodu, pa je tako kroz javni oglas iz drugog kvartala 2017. godine primljeno 10 izvršilaca i to 8 izvršilaca na neodređeno vrijeme, a 2 izvršioca na određeno vrijeme u trajanju do dvije godine.

U IV kvartalu 2017.godine raspisan je javni oglas za prijem u radni odnos na neodređeno vrijeme za ukupno 31 izvršioca od kojih 27 izvršilaca za radno mjesto zatvorski policajac, i interni oglas za prijem u radni odnos za 4 izvršioca.

Nakon sprovedenih zakonskih procedura, u Zavodu će broj izvršilaca biće povećan za 35, što će u mnogome uticati na njegovo uspješnije funkcionisanje.

U okviru programa Vlade Crne Gore za 2017. godinu, kojim je propisano stručno osposobljavanje lica sa visokim obrazovanjem, u periodu od 15.01.2017. godine do 15.10.2017. godine, 19 korisnika stručnog osposobljavanja uspješno je obavilo stručno osposobljavanje u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Od 490 zaposlenih, 95 izvršilaca je sa višom ili visokom stručnom spremom, a 395 izvršilaca je srednje stručne spreme.

DISCIPLINSKA ODGOVORNOST SLUŽBENIKA

U 2017.godini pokrenuto je 15 disciplinskih postupaka protiv 19 službenika i to: 12 disciplinskih postupaka protiv 14 službenika, zbog teže povrede službene dužnosti i 3 disciplinska postupka protiv 3 službenika, zbog lakše povrede službene dužnosti.

Okončano je 8 disciplinskih postupaka i u 4 disciplinska postupka izrečena je disciplinska mjera novčana kazna, zbog teže povrede službene dužnosti; u jednom (1) disciplinskom postupku izrečena je mjera prestanka radnog odnosa zbog teže povrede službene dužnosti; u 2 disciplinska postupka je izrečena disciplinska mjera novčana kazna, zbog lakše povrede službene dužnosti, a u jednom (1) disciplinskom postupku zbog teže povrede službene dužnosti utvrđeno je da službenik nije odgovoran za povredu službene dužnosti.

U toku je 7 disciplinskih postupaka protiv 10 službenika i to: 6 disciplinskih postupaka zbog teže povrede službene dužnosti i jedan (1) disciplinski postupak zbog lakše povrede službene dužnosti.

XV OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA

Ministarstvo pravde je u dijelu ispunjavanja obaveza utvrđenih Programom rada Vlade obezbijedilo visok stepen realizacije.

Takođe, program rada Ministarstva pravde je realizovan u planiranom obimu.

Razlog neispunjenja Programa rada Vlade u cjelosti, u normativnom dijelu, uslovljen je dužom procedurom dobijanja najprije TAIEK ekspertize, a zatim i komentara Evropske Komisije na Predlog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama Evropske unije.

Može se konstatovati da je u izvještajnom periodu u Ministarstvu pravde zapažen problem nedovoljnog broja izvršilaca. Iako su postignuti zapažani rezultati, oni su rezultat činjenice da postojeći izvršioci u kontinuitetu obavljaju povećani obim posla.

U narednom periodu se mora sagledati način prevazilaženja ove pojave, imajući u vidu obaveze utvrđene Srednjoročnim programom rada Vlade, kao i usvojenim strateškim dokumentima.

Veoma važan segment u radu Ministarstva pravde predstavljao je rad Direktorata za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka u kome je popunjeno 21% od sistematizovanih radnih mjesta. Ovaj Direktorat je postigao zapažene rezultate, kako u dijelu održavanja hardverske i mrežne infrastrukture u Ministarstvu pravde i ZIKS-u, tako i u dijelu uspostavljanja tehničke standardizacije.

U IV kvartalu 2017.godne je aktuelizovano pitanje prostornih kapaciteta Ministarstva pravde i zgrade Državnog tužilaštva, tako da su Kapitalnim budžetom za 2018. godinu planirana finansijska sredstva za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju ovih institucija, na području DUP-a "Nova Varoš 2" u Podgorici.

Saglasno pozitivnim propisima nastavljene su aktivnosti na obezbjeđenju uslova za zaštitu objekata i ličnosti i primjenu standarda u oblasti zaštite podataka o ličnosti i zaštite tajnih podataka.

Ministarstvo pravde će nastaviti rad na unapređenju normativnog okvira u izradi i implementaciji zakona u oblasti pravosuđa, sa ciljem usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije, afirmaciji alternativnog načina rješavanja sporova, preduzimanju aktivnosti na kodifikaciji građanskog prava, a kada je u pitanju segment izvršenja krivičnih sankcija pripremiti izmjenu zakona u onim djelovima gdje je zapažen problem u primjeni.

U narednom periodu potrebno je intenzivirati aktivnosti na jačanju ljudskih resursa u Ministarstvu pravde, kao i nastaviti sa kontinuiranom edukacijom službenika.

U odnosu na organ u sastavu – ZIKS, može se konstatovati da je u 2017. godini ostvaren napredak, kako u odnosu na unapređenje zdravstvene zaštite zatvorenika, ulaganje u prostor, opremu i kadar, tako i u poboljšanju uslova rada i bezbjednosne kulture službenika Zavoda.

Neophodno je, u narednom periodu, nastaviti sa intenzivnim mjerama na podizanju nivoa bezbjednosti u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Kvalitativni doprinos radu Zavoda predstavljalo je sektorsko organizovanje novim aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kao i usklađivanje zvanja službenika obezbjeđenja sa Uredbom o zvanjima, oznakama zvanja i uslovima za sticanje zvanja službenika obezbeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Potrebno je, u narednom periodu, intenzivirati aktivnosti na jačanju kadrovskih kapaciteta u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, kao i nastaviti sa kontinuiranom edukacijom službenika ZIKS-a, naročito u oblasti primjene međunarodnih standarda iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija.