



**CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI ZAKONA
O BIRAČKOM SPISKU**

Podgorica, mart 2014. godine

UVODNE NAPOMENE

Skupština Crne Gore donijela je novi Zakon o biračkom spisku („Službeni list CG“, broj 10/14), shodno čemu je Ministarstvo unutrašnjih poslova smatralo neophodnim da Vladu Crne Gore upozna sa svim relevantnim činjenicama koje treba imati u vidu kada se radi o primjeni ovog zakona. Iz tog razloga, pripremljena je **Informacija o implementaciji Zakona o biračkom spisku**, koja sadrži prikaz aktivnosti koje treba preduzeti, uključujući i procjenu potrebnih sredstava, kao i predlog zaključaka za Vladu.

AKTIVNOSTI I SREDSTVA POTREBNA ZA IMPLEMENTACIJU ZAKONA O BIRAČKOM SPISKU

Zakonom o biračkom spisku propisano je da birački spisak vodi ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove i da se on vodi kao stalna elektronska zbirka ličnih podataka o biračima. Zakon će se primjenjivati od 1. novembra 2014. godine.

Za implementaciju normi propisanih Zakonom, Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da realizuje Informacioni sistem u sklopu koga treba da se:

1. realizuje softversko rješenje i izmijene postojeća softverska rješenja;
2. izvrši nabavka servera, sistema za skladištenje podataka i štampača za štampanje izvoda iz biračkog spiska;
3. izvrši nabavka sistema za štampu poziva biračima za glasanje.

Softversko rješenje treba da omogući da se birački spisak vodi kao elektronska zbirka ličnih podataka crnogorskih državljana koji imaju biračko pravo, koja je stalna i redovno se ažurira. Ažuriranje biračkog spiska treba da se vrši na način što se promjene podataka o biračima u izvornim registrima automatski prenose u birački spisak.

Treba omogućiti da se birački spisak ažurira po službenoj dužnosti ili na zahtjev birača. Zakonom je propisano da su sastavni dio zbirke podataka biračkog spiska skenirane verzije svih dokumenata na kojima se zasnivaju promjene u biračkom spisku. Za ažuriranje biračkog spiska treba sprovesti postupke u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku.

Takođe, treba realizovati i evidentiranje podataka vezanih za biračka mjesta, adrese i/ili naseljena mjesta koja pripadaju biračkom mjestu, kao i dijeljenje i spajanje biračkih mjesta.

Pored navedenog, softversko rješenje treba da sadrži i procedure za zaključivanje biračkog spiska i štampu izvoda iz biračkog spiska, po biračkim mjestima.

Na osnovu usvojenog Zakona, potrebno je izmijeniti postojeća softverska rješenja, na osnovu kojih se vode matični registri, registar crnogorskih državljana, registar prebivališta i registri izdatih identifikacionih dokumenata, u dijelu koji se odnosi na rokove za odlučivanje u toku izbornog procesa, štampu obavještenja o promjenama koje utiču na birački spisak i sinhronizaciju tih promjena sa biračkim spiskom.

Treba realizovati i softversko rješenje koje će omogućiti Državnoj izbornoj komisiji, parlamentarnoj stranci, podnosiocu potvrđene izborne liste i nevladinoj organizaciji uvid u

birački spisak i uvid u promjene izvršene u izvornim registrima i dokumentaciju na osnovu koje su te promjene izvršene.

Softverska rješenja moraju biti i u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, što zahtijeva da se sve radnje preduzete nad podacima, kako ažuriranje, tako i uvid, evidentiraju i čuvaju deset godina.

Procijenjena vrijednost softverskih rješenja je **150.000 EUR**, bez uračunatog PDV-a.

Za podršku opisanim softverskim rješenjima neophodna je nabavka i instalacija odgovarajućeg hardvera.

Razlozi neophodnosti nabavke hardvera su zahtjev da birački spisak bude posebna evidencija i da uvid u podatke iz biračkog spiska i podatke iz registara na osnovu kojih se formira birački spisak i upravne postupke koje ih prate mogu da kontrolišu Državna izborna komisija, političke partije i nevladine organizacije. Navedeno zahtijeva posebne resurse zbog procedura propisanih Zakonom i potrebom za dugogodišnjim čuvanjem velike količine informacija (dio zbirke podataka biračkog spiska su i skenirane verzije svih dokumenata na kojima se zasnivaju promjene u biračkom spisku, omogućavanje uvida u birački spisak i uvida u promjene izvršene u izvornim registrima, shodno Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti, te zahtijevaju čuvanje ko je, kada i u koje podatke imao uvid na period od deset godina).

Takođe, neophodna je i zaštita sistema jer se podaci čine dostupnim subjektima koje prepoznaje Zakon, preko infrastrukture koja nije u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

Potrebni hardver se sastoji od servera, sistema za skladištenje podataka, štampača za štampu izvoda biračkog spiska, hardvera potrebnog za zaštitu informacionog sistema i komunikacionih linkova, kao i licenci za sistemske softvere i bazu podataka.

Procijenjena vrijednost potrebnog hardvera je **180.000 EUR**, bez uračunatog PDV-a.

Zakon propisuje i štampu poziva biračima za glasanje. Polazeći od činjenice da je potrebno odštampati oko 510.000 poziva u vremenskom roku ne dužem od četiri dana (jer se pozivi štampaju nakon zaključivanja biračkog spiska i moraju biti dostavljeni biračima), neophodna je nabavka sistema za štampu poziva biračima za glasanje. Ovaj sistem će se sastojati od dvije specijalizovane mašine za štampu i kovertiranje sa adresiranjem.

Procijenjena vrijednost potrebnog hardvera je **300.000 EUR**, bez uračunatog PDV-a.

Za praćenje realizacije navedenog Informacionog sistema, potrebno je formiranje radnog tima u skladu sa članom 55 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 05/12, 25/12, 61/12 i 20/13).

Shodno navedenom, za implementaciju Zakona o biračkom spisku potrebna su sredstva u iznosu od **750.000 EUR**, koja nijesu planirana u Budžetu za 2014. godinu. Navedena sredstva treba hitno obezbijediti kako bi Ministarstvo unutrašnjih poslova moglo izmijeniti Plan javnih

nabavki i nakon toga pokrenuti postupak javne nabavke za realizaciju Projekta biračkog spiska.

Navedene aktivnosti ne obuhvataju potrebno hardversko i softversko rješenje za elektronsku identifikaciju birača na biračkom mjestu. Za elektronsku identifikaciju birača na biračkom mjestu potrebna je realizacija: softverskog rješenja kojim će se podaci, automatski, iz zaključenog biračkog spiska i izdatih identifikacionih dokumenata, kopirati za svako biračko mjesto, softversko rješenje za elektronsku identifikaciju birača na biračkom mjestu na osnovu pročitanoг mašinski čitljivog zapisa sa identifikacionog dokumenta i oprema za svako biračko mjesto. Oprema za biračko mjesto mora biti kompaktna i sastavljena od namjenskog računara (lap top u antivandalskom kućištu bez tastature sa autonomnim napajanjem od najmanje dva sata), čitača mašinski čitljivog zapisa sa identifikacionog dokumenta i termalnog štampača.

Za **1.100 biračkih mjesta** (plus rezerva od 100 stanica) potrebna su sredstva u iznosu od **1.400.000 EUR**, bez uračunatog PDV-a.

PREDLOG ZAKLJUČAKA ZA VLADU CRNE GORE

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. marta 2014. godine, razmotrila je **Informaciju o implementaciji Zakona o biračkom spisku** i, s tim u vezi, donijela sljedeće zaključke:

1. Usvaja se Informacija o implementaciji Zakona o biračkom spisku;
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da Ministarstvu unutrašnjih poslova obezbijedi finansijska sredstva u iznosu od 750.000 EUR, potrebna za implementaciju Zakona o biračkom spisku;
3. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da formira radni tim za praćenje implementacije Informacionog sistema za birački spisak.