



**CRNA GORA
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**

INFORMACIJA

**o obezbjeđivanju poslovnih prostorija za potrebe ReSPA, sa
prijedlogom zaključaka za rješavanje nedostajućih prostornih
kapaciteta za kratkoročne i dugoročne potrebe i programe
Ministarstva javne uprave**

I UVOD

Regionalna škola za javnu upravu (Regional School of Public Administration – ReSPA – u daljem tekstu: ReSPA) je međunarodna organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori, osnovana kao zajednička inicijativa Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana sa ciljem da se unaprijedi regionalna saradnja u oblasti javne uprave, pruži podrška razvoju ljudskih resursa u skladu sa standardima evropskog administrativnog prostora, kao i pruži podrška kod jačanja administrativnih kapaciteta zemalja članica ReSPA-e u skladu sa procesom evropskih integracija.

Ministarstvo javne uprave je organ državne uprave u čijoj je nadležnosti, između ostalog, upravljanje Vladinom informatičkom infrastrukturom i informaciono-komunikacionom mrežom organa. Predanim radom, u proteklom periodu pokrenut je veliki broj aktivnosti na obezbjeđivanju adekvatne sajber bezbjednosti kompletne informatičke infrastrukture kojom upravlja, kao i aktivnosti koje se odnose na digitalnu transformaciju društva u cjelini. Neki od primjera su osnivanje Digitalne akademije, platforme za edukaciju državnih službenika i svih građana Crne Gore koji žele da unaprijede svoje profesionalne, liderske i digitalne sposobnosti i postanu efikasniji, efektivniji i konkurentniji u svom poslovnom okruženju, kao i pokretanje programa Digitalna Evropa, programa od izuzetnog značaja, pokrenutog sa ciljem da se premosti jaz između digitalne tehnologije, istraživanja i razvoja tržišta.

Ujedno, Ministarstvo javne uprave aktivno radi na pripremi novog Zakona o informacionoj bezbjednosti, kojim se predviđa osnivanje nove institucije za upravljanje sajber bezbjednošću, u vidu Agencije za sajber bezbjednost. Izrada nacрта pomenutog zakona

se očekuje do kraja 2022. godine, a njegovo usvajanje u II kvartalu 2023. godine, nakon čega se stižu uslovi za formalno uspostavljanje Agencije za sajber bezbjednost.

II SJEDIŠTE ReSPA-e U CRNOJ GORI

U skladu sa Međunarodnim sporazumom o osnivanju ReSPA-e, koji je stupio na snagu 1. avgusta 2010. godine, kao i Ugovora između Vlade Crne Gore i ReSPA-e o sjedištu i funkcionisanju ReSPA-e u zemlji domaćinu, koji je potpisan 22. juna 2011. godine, Vlada Crne Gore je obezbijedila ReSPA-i, bez nadoknade, sve neophodne uslove, uključujući i službene prostorije i kapacitete za obuku, neophodne za efikasno obavljanje njenih funkcija, hotelske prostorije i okolno zemljište.

Objekat ReSPA Kampus se nalazi se na lokaciji „Branelovica“ u Danilovgradu i zvanično je otvoren 11. novembra 2010. godine. Kampus se sastoji od 2 zgrade - hotelska zgrada (novogradnja) i administrativno-konferencijska zgrada (rekonstrukcija zgrade iz 19. Vijeka, koja je od kulturno-istorijskog značaja). Hotel raspolaže sa 54 sobe, restoranom kuhinjom i pomoćnim prostorijama opremljenim donacijom EU od oko 300.000 eura. Administrativna zgrada od 2400 m², koja ima kancelarije, učionice i velike sale za sastanke i konferencije, opremljena je donacijom EU od oko 800.000 eura. Ukupna procijenjena vrijednost obje nepokretnosti iznosi 4.210.500 EUR.

Pored donirane opreme za početak rada ReSPA-e, Evropska Komisija je stalni partner ReSPA-e i finansira njen rad kroz grantove namijenjene za sprovođenje reformskih procesa javnih uprava svih zemalja regiona Zapadnog Balkana.

Inicijalno zamišljen način rada ReSPA-e, kao trening institucije, da učesnici obuke dolaze u Kampus u Danilovgradu, je promijenjen 2014. godine, kada ReSPA, odlukom Upravnog odbora, prelazi sa trening institucije na inovativni regionalni centar za ekspertizu. U odnosu na ReSPA Kampus, glavna razlika se ogleda u činjenici da se većina aktivnosti seli u sve zemlje članice ReSPA-e i EU, a manji dio se i dalje organizuje u Danilovgradu, zbog čega kapaciteti Kampusa ostaju neiskorišteni, te se zbog manjeg broja noćenja ne mogu više pokriti fiksni troškovi funkcionisanja kampusu. Novi operativni model Kampusu predvidio je smještaj na bazi samousluživanja, a prehranu kroz catering.

U periodu od 2015. do 2018. godine, ni ovaj operativni model nije funkcionisao i nije bio adekvatan da obezbijedi dovoljno sredstava za optimalne troškove pravilnog upravljanja, administrativne resurse i održavanje objekata Kampusu. Pored toga, 2017. Evropska komisija je istakla da ne odobrava da se iz Granta posredno pokrivaju troškovi funkcionisanja hotela, što je rezultiralo sastankom članova ReSPA, Upravnog odbora i predstavnika EK, održanim u Briselu 16.06.2017. godine, gdje je dogovoreno da će se za naredni Grant diskutovati sa zemljom domaćinom i identifikovati dugoročno održivo rješenje ReSPA Kampusu.

Imajući u vidu sve navedeno, a u komunikaciji sa ostalim članovima Upravnog Odbora ReSPA-e i Sekretarijatom, predstavnici Crne Gore u Upravnom Odboru ReSPA-e su

formalno pokrenuli diskusiju sa nadležnim organima Crne Gore o navedenom pitanju, što je rezultiralo da Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 30. januara 2020. godine usvojila Odluku o raskidu Ugovora o ustupanju na korišćenje službenih prostorija, opreme, hotelskog objekta u Danilovgradu i okolnog zemljišta Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA). Na istoj sjednici je zaključeno da će se ustupanje novih prostorija ReSPA-i u Podgorici riješiti u saradnji sa resornim institucijama, prije svega sa Ministarstvom finansija, Upravom za katastar i državnu imovinu (tadašnja Uprava za imovinu) i ReSPA-om.

III IMPLEMENTACIJA STRATEŠKIH DOKUMENATA VLADE CRNE GORE

Strategija sajber bezbjednosti

Naime, Strategijom sajber bezbjednosti je predviđeno jačanje kadrovskih kapaciteta za adekvatnu odbranu od prijetnji u savremenom sajber prostoru. Ministarstvo javne uprave je u proteklom periodu formiralo Vladin CIRT tim, čiji će osnovni zadatak biti upravljanje sajber bezbjednošću kompletne Vladine infrastrukture i informaciono-komunikacione mreže organa. Službenici u ovom sektoru će imati konstantno potrebu za sopstvenom edukacijom, kao i za edukaciju ostalih službenika u državnoj administraciji koji rade na poslovima informacione i sajber bezbjednosti. Takođe, uspostavljanjem Agencije za sajber bezbjednost, pored potrebe obezbjeđivanja adekvatnog i standardizovanog prostora za njen rad, javlja se i potreba za konstantnom edukacijom zaposlenih u ovoj instituciji.

Strategija digitalne transformacije i Strategija reforme javne uprave

Strategijom digitalne transformacije i Strategijom reforme javne uprave predviđene su, između ostalog, edukativne aktivnosti koje se odnose na organizaciju specijalizovanih obuka za odrasle, osoba sa invaliditetom i predstavnike RE populacije.

Sve navedeno zahtijeva obezbjeđivanje prostornih kapaciteta, kako bi polaznici imali sve neophodne uslove za pohađanje nastave i bili u prilici da na adekvatan način steknu potrebna znanja za unapređenje svojih profesionalnih vještina.

Pokretanjem velikog broja inicijativa, programa i projekata, Ministarstvo javne uprave teži cilju digitalizacije društva u cjelini i ulaže velike napore da Crna Gora, u što kraćem roku, postane društvo koje će u velikoj mjeri tradicionalne načine poslovanja zamijeniti digitalnim tehnologijama i na taj način stvoriti povoljan ambijent ne samo za svoje građane i privredu, već i za sve zainteresovane strane koje žele da ulažu svoj kapital u razvojne projekte u našoj državi.

Samim tim, Ministarstvo javne uprave ima potrebu za organizacijom velikog broja edukacija, treninga, radionica i sličnih događaja.

IV INICIJATIVA ZA PROMJENU LOKACIJE ReSPA I DALJI KORACI

Nakon više inicijativa uključenih strana, uključujući i ReSPA-u, Odluka Vlade Crne Gore da se ReSPA-i obezbijede odgovarajuće prostorije u Podgorici, još uvijek nije realizovana. Naime, ReSPA i dalje koristi Kampus u Danilovgradu.

S tim u vezi, predlažemo da se u koordinaciji svih relevantnih institucija Vlade Crne Gore, pristupi realizaciji pitanja lokacije ReSPA-e, kako bi se pitanje smještajnih kapaciteta riješilo na obostranu korist.

Takođe, od izuzetne je važnosti istaći rješavanje prostornih kapaciteta buduće Agencije za sajber bezbjednost, kao i trening prostorija za sve službenike u javnoj upravi iz oblasti sajber bezbjednosti i digitalne transformacije društva.

Predlaže se da Uprava za katastar i državnu imovinu, u saradnji sa Ministarstvom javne uprave i ReSPA Sekretarijatom prepozna potencijalne lokacije u Podgorici, okvirne kvadrature 400-450 m². Ukoliko država nema na raspolaganju u svom vlasništvu prostorije ove kvadrature, predlaže se da se obezbijede (preraspodjele) sredstva u budžetu namijenjena za dugoročno pokrivanje troškova najma poslovnog prostora za potrebe ReSPA-e (mandat ReSPA-e je rezolucijom Upravnog odbora za sada produžen do 2031. godine, a prije isteka navedenog roka, Upravni odbor će odlučivati o ponovnom produženju Sporazuma o ReSPA-i).

Nakon preseljenja ReSPA Sekretarijata na novu lokaciju, predlaže se da Uprava za katastar i državnu imovinu preda na korišćenje Kampus u Danilovgradu Ministarstvu javne uprave, za potrebe adekvatne realizacije svih programa iz oblasti sajber bezbjednosti i razvoja digitalnih vještina.

V ZAKLJUČCI

1. Vlada je usvojila Informaciju o obezbjeđivanju poslovnih prostorija za potrebe ReSPA, sa prijedlogom zaključaka za rješavanje nedostajućih prostornih kapaciteta za kratkoročne i dugoročne potrebe i programe Ministarstva javne uprave.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da do naredne sjednice Vlade obezbijedi neophodna sredstva za realizaciju zakupa nepokretnosti za potrebe smještaja Regionalne škole za javnu upravu po cijeni ne većoj od 18 eura po kvadratu, tj. ne više od 100 000 € na godišnjem nivou, kao i da u godišnjim budžetima planira sredstva za sve naredne godine funkcionisanja ReSPA-e, uzimajući u obzir promjene cijene zakupa na tržištu.

3. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da zaključi Ugovor o zakupu nepokretnosti za potrebe smještaja Regionalne škole za javnu upravu.
4. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da raskine Ugovor o ustupanju na korišćenje službenih prostorija, opreme, hotelskog objekta u Danilovgradu i okolnog zemljišta Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) broj 0201/539/1 od 29.04.2015. godine.
5. Vlada je saglasna da se Ministarstvu javne uprave ustupe nepokretnosti na lokaciji Branelovica u Danilovgradu, koje se nalaze na katastarskoj parceli broj 1734/4 označene kao PD 1, po načinu korišćenja „poslovni prostor“ površine 675m², PD 2, po načinu korišćenja „poslovni prostor“ površine 680m², PD 3, po načinu korišćenja „poslovni prostor“ površine 700m², PD 4, po načinu korišćenja „poslovni prostor“ površine 680m², kao i zemljište u površini od 2876m², upisani u List nepokretnosti broj 1073 KO Glavica i nepokretnosti upisane u list nepokretnosti broj 1078 KO Glavica, koje se nalaze na katastarskoj parceli broj 1734/3 označene kao PD 1, po načinu korišćenja „poslovne zgrade u privredi“ površine 976m², PD 2, po načinu korišćenja „poslovne zgrade u privredi“ površine 884m², kao i dvorište površine 976 m².
6. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da u roku ne dužem od 60 dana realizuje zaključak iz tačke 3.
7. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da do naredne sjednice Vlade pripremi ugovor o raskidu ugovora sa ReSPA, uz otkazni rok do realizacije zaključka iz tačke 3.
8. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da najkasnije do 1. marta 2023. godine zapisnički preda nepokretnosti iz tačke 5 zaključaka i nakon toga zaključi ugovor sa Ministarstvom javne uprave.
9. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da do naredne sjednice Vlade zaključi Ugovor o ustupanju na korišćenje bez naknade nepokretnosti iz tačke 5 zaključaka.