



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO ODBRANE**

**Izvještaj  
o realizaciji Akcionog plana za implementaciju  
Strategije odbrane Crne Gore  
2023-2026, za 2023. godinu**

**Podgorica, februar 2024. godina**

## Sadržaj

|                                                                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. UVOD .....                                                                                                   | 3  |
| 2. INFORMACIJA O REALIZACIJI MJERA IZ AKCIONOG PLANA PREMA STRATEŠKIM<br>CILJEVIMA ZA 2023. GODINU .....        | 7  |
| 3. TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE MJERA IZ AKCIONOG PLANA KOJE SU<br>DOSPJELE NA REALIZACIJU U 2023. GODINI ..... | 11 |
| 4. OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA.....                                                      | 16 |
| 5. ZAKLJUČAK.....                                                                                               | 17 |

## 1. UVOD

Strategija odbrane Crne Gore je osnovni strateški dokument kojim se dugoročno uređuje i usmjerava razvoj sistema odbrane, kao i angažovanje i razvoj odbrambenih resursa u odgovoru na savremene bezbjednosne izazove, rizike i prijetnje.

Strategija odbrane Crne Gore sa Akcionim planom za njenu implemntaciju 2019-2022 stupila je na snagu u julu 2019. godine. Ministarstvo odbrane (u daljem tekstu: Ministarstvo), odnosno Interresorna radna grupa, u skladu sa Rješenjem<sup>1</sup> i zadacima Ministra odbrane, su pratili realizaciju navedenog Akcionog plana i u skladu sa propisima, godišnje, izvještavala Vladu Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) o realizaciji istog. Nakon isteka četvorogodišnjeg roka Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2019-2022, Ministarstvo je, u skladu sa važećom Metodologijom<sup>2</sup> izradilo Završni izvještaj o njegovoj realizaciji, koji je Vlada razmatrala i usvojila na sjednici održanoj 7. marta, 2023. godine<sup>3</sup>.

Nakon isteka prethodnog Akcionog plana, Ministarstvo, odnosno Interresorna radna grupa, u skladu sa definisanim zadacima, je pristupila izradi novog Akcionog plana za praćenje implementacije Strategije odbrane Crne Gore za period 2023-2026. godina (u daljem tekstu: Akcioni plan 2023-2026), koji je Vlada razmatrala i usvojila na sjednici održanoj 22. juna 2023. godine, te zadužila Ministarstvo da do kraja januara tekuće godine podnese izvještaj o realizaciji usvojenog Akcionog plana za prethodnu godinu.

### 1.1. Kratak opis Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026

Akcioni plan je dokument javne politike koji definiše aktivnosti za sprovođenje strategije ili programa u cilju postizanja utvrđenih strateških i operativnih ciljeva. Predmetni Akcioni plan definiše aktivnosti za sprovođenje slijedećih strateških i operativnih ciljeva:

| <b>STRATEŠKI<br/>CILJ 1:</b> | <b>Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore</b> |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Operativni ciljevi:          | 1. Razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore;                                     |
|                              | 2. Jačanje vojno-obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta;  |
|                              | 3. Unaprjeđenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti.               |

<sup>1</sup> Rješenje Ministra odbrane br. 05011-801/22-476 od 16.6.2022. godine i Rješenje o izmjeni rješenja br. 05011-801/22-4676/3 od 02.11.2022. godine.

<sup>2</sup> Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, [www.gov.me](http://www.gov.me)

<sup>3</sup> Zaključak Vlade Crne Gore, br. 07-801/23-836/2, od 16.03.2023. godine.

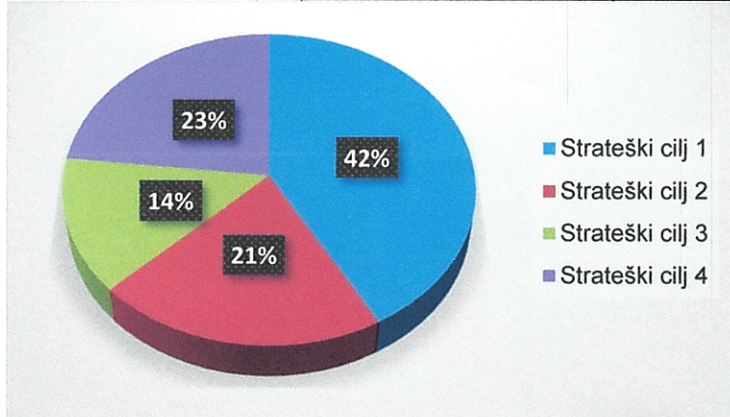


|                          |                                                                                                                                               |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>STRATEŠKI CILJ 2:</b> | <b>Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse</b>                                                                                     |
| Operativni ciljevi:      | 1. Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti.<br>2. Unapređenje integriteta u sistemu odbrane          |
| <b>STRATEŠKI CILJ 3:</b> | <b>Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu</b>                                                                                       |
| Operativni ciljevi:      | 1. Unapređenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje.<br>2. Razvoj sposobnosti prekogranične saradnje. |
| <b>STRATEŠKI CILJ 4:</b> | <b>Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje</b>                                                              |
| Operativni ciljevi:      | 1. Razvoj sistema kriznog upravljanja;<br>2. Razvoj civilne spremnosti i otpornosti.                                                          |

Navedeni strateški i operativni ciljevi predstavljaju kombinaciju odbrambenih interesa i odgovora Crne Gore na izazove, rizike i prijetnje, koji su definisani u Strategiji, a čija implementacija kroz mjere i aktivnosti u Akcionom planu 2023-2026 predstavlja prioritet za period na koji se odnosi ovaj operativni dokument sa ciljem dosljedne implementacije Strategije odbrane Crne Gore.

Akcioni plan 2023-2026 sadrži četiri strateška cilja, devet operativnih ciljeva, 18 aktivnosti i 43 mjera (indikatora rezultata), od kojih se 6 mjera realizuje kontinuirano, tj. svake godine. Na grafikonu 1 dat je procentualni prikaz indikatora rezultata po utvrđenim strateškim ciljevima.

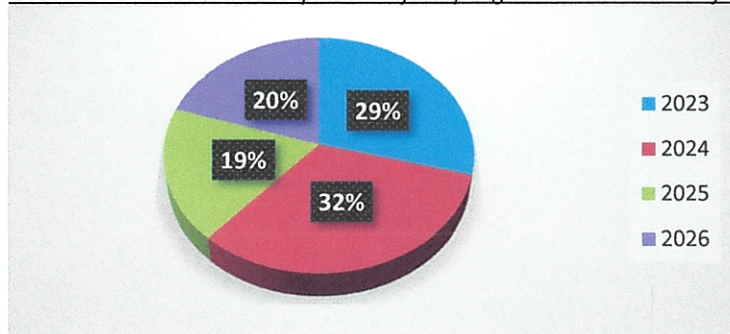
*Grafikon 1: Procentualni prikaz indikatora rezultata po utvrđenim strateškim ciljevima*



Na grafikonu 2 dat je procentualni prikaz opredijeljenih mjera (indikatora rezultata) po godinama realizacije Akcionog plana 2023-2026. Za 2023. godinu u planu je bila realizacija 29% mjera (indikatora rezultata), s tim što je važno istaći da se 6 mjera realizuje svake godine.



*Grafikon 2: Procentualni prikaz mjera po godinama realizacije*



## 1.2 Stepen realizacije Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026 sa pregledom za 2023. godinu

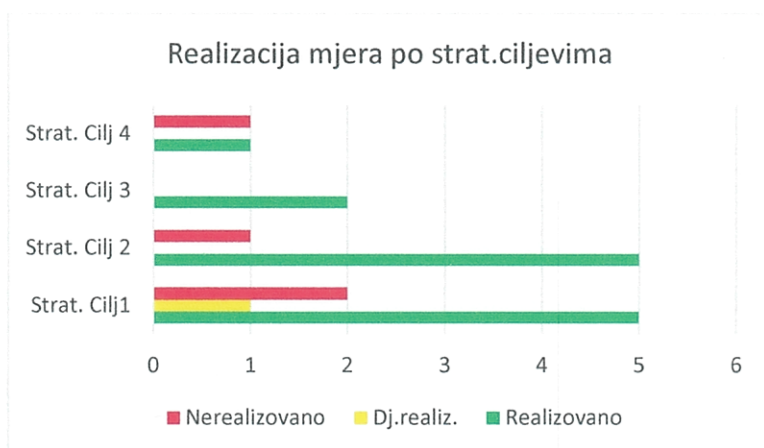
Predmetni Akcioni plan, u 2023. godini, po strateškim ciljevima, predviđa realizaciju ukupno 18 mjera sa jasno definisanim indikatorima rezultata za svaki operativni, odnosno, strateški cilj, koje je trebalo ispuniti, kao što slijedi u Tabeli 1:

*Tabela 1:*

| Naziv strateškog cilja                                                       | Br. indikatora rezultata u 2023. godini |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1. Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore | 8                                       |
| 2. Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse                        | 6                                       |
| 3. Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu                          | 2                                       |
| 4. Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje | 2                                       |

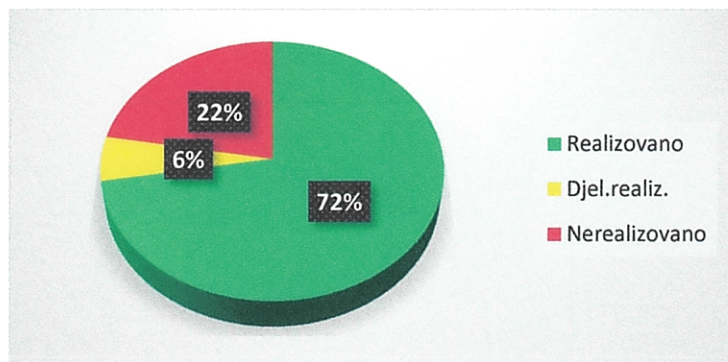
Od ukupno 18 mjera čija realizacija je dospjela u 2023. godini, 13 mjera je realizovano, 1 mjera je djelimično realizovana, dok 4 mjere nijesu realizovane.

*Grafikon 3: Prikaz realizacije mjera po strateškim ciljevima za 2023. godinu*



Prevedeno na procenat, kao na grafikonu 4, stepen realizacije mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategiju odbrane Crne Gore 2023-2026 u 2023. godini iznosi oko 72%.

*Grafikon 4: Procentualni prikaz realizacije mjera za 2023. godinu*



Mjere, odnosno, indikatori rezultata koje je trebalo ispuniti u 2023. godini, uglavnom su bili u nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore, dok je jedan manji dio bio u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Generalnog Sekretarijata Vlade Crne Gore. Nadležne institucije su ispunjavanje indikatora rezultata realizovale samostalno ili u međusobnoj saradnji prepoznatih državnih institucija.

## 2. INFORMACIJA O REALIZACIJI MJERA IZ AKCIONOG PLANA PREMA STRATEŠKIM CILJEVIMA ZA 2023.GODINU

Slijedi detaljan opis realizacije indikatora rezultata tokom 2023. godine:

STRATEŠKI CILJ 1. Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore

Operativni cilj 1: Razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore

**Aktivnost 1.1.2** *Usklađivanje normativnog okvira za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore*

**Indikator:** „Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore”. II kvartal 2023. godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** **Nije realizovano**

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore, svojevremeno, upućen Skupštini Crne Gore, nije razmatran.

**Indikator:** "Ministarstvo odbrane donijelo Formaciju Vojske Crne Gore". III kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** **Nije realizovano**

Izvršena preformacija VCG i analiza postojeće OFS, pomjerena realizacija za II kvartal 2024. godine.

**Aktivnost 1.1.3** *Unaprijeđenje kapaciteta za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore*

**Indikator:** "Završeni planirani radovi na rekonstrukciji objekata u Kasarni „Marko Miljanov Popović“ u Podgorici " II kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** **Realizovano.**

**Indikator:** "Izvršeno preseljenje dijela Generalštaba, komandi i jedinica Vojske Crne Gore u Kasarnu „Marko Miljanov Popović“ u Podgorici". III kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** **Realizovano.**

**Indikator:** "Izvršena popuna pozicija Ministarstva odbrane u jedinici za upravljanje vazдушnim prostorom (Airspace Management Cell – AMC) u sastavu SMATSA doo/TKL Podgorica". I kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** **Realizovano**



## Operativni cilj 2: Jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta

**Aktivnost 1.2.2** *Unapređenje međuresorne saradnje u oblasti razmjene obavještajno-bezbjednosnih podataka*

**Indikator.** "Potpisani sporazumi o saradnji sa subjektima obavještajno-bezbjednosnog sektora (ANB, Državno tužilaštvo, Uprava prihoda i carina i dr) ". IV kvartal 2023.godine.  
(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** **Djelimično realizovano.**

Potpisani sporazumi o saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Agencijom za nacionalnu bezbjednost.

## Operativni cilj 3. Unaprjeđenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti

**Aktivnost 1.3.1** *Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti*

**Indikator.** "Ministarstvo odbrane donijelo Strategiju sajber bezbjednosti Vojske Crne Gore" IV kvartal 2023.godine.  
(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** **Realizovano**

**Indikator.** "Unaprjeđenje sposobnosti Bezbjednosnog operativnog centra Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore (SOC) za odgovor". I i IV kvartal 2023-2026.  
(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** **Realizovano**

## STRATEŠKI CILJ 2. Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse

### Operativni cilj 1. Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti

**Aktivnost 2.1.1** *Unapređenje kapaciteta za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti*

**Indikator.** "Katalog sposobnosti za podršku NATO snagama (CAPCAT) kompletiran i ažuriran" II kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane, Ministarstva zdravlja, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo kapitalnih investicija)

**Status:** **Realizovano**

**Indikator.** "Afiliacija jedinica Vojske Crne Gore u sastav NATO snaga". U kontinuitetu

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu

**Indikator.** "50% jedinica KoV opremljeno i osposobljeno za angažovanje u NATO vođenim misijama i operacijama"

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** Aktivnost se realizuje i sprovodi se u skladu sa rokovima definisanim u NATO paketu Ciljeva sposobnosti

**Indikator.** "10% jedinica KoV osposobljeno i opremljeno za stalno („održivo“) angažovanje u NATO misijama i operacijama" U skladu sa rokovima definisanim u NATO paketu Ciljeva sposobnosti.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu

#### Operativni cilj 2: Unapređenje integriteta u sistemu odbrane

**Aktivnost 2.2.1** *Donošenje novih i izmjene i dopune postojećih normativnih akata sa ciljem jačanja integriteta u sistemu MO i VCG*

**Indikator.** "Ministarstvo odbrane usvojilo interne Smjernice za jačanje integriteta, spječavanje sukoba interesa i prevenciju korupcije u sistemu odbrane". IV kvartal 2023.godine.

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane)

**Status:** Nije realizovano.

**Aktivnost 2.2.2** *Jačanje institucionalnog okvira za jačanje integriteta uz puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta na nivou Alijanse*

**Indikator.** " Broj realizovanih obuka na temu jačanja integriteta i sprječavanja korupcije na nivou MO i VCG" Stalna aktivnost

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu

#### STRATEŠKI CILJ 3 Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu

##### Operativni cilj 1. Unapređenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje

**Aktivnost 3.1.1** *Doprinos Crne Gore bezbjednosti u regionu i svijetu*

**Indikator.** " Ukupan broj kontingenata i broj lica angažovanih u misijama i operacijama NATO, UN i EU "

(Mjera iz nadležnosti Ministarstva odbrane, Generalštaba Vojske Crne Gore, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu

**Indikator.** "Doprinos međunarodnim fondovima i programima koji imaju za cilj jačanje bezbjednosnih kapaciteta i sposobnosti u svijetu". U kontinuitetu, u skladu sa zahtjevima i potrebama.  
(Mjera iz nadležnosti Vlada Crne Gore/Generalni Sekretarijat Vlade)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu

STRATEŠKI CILJ 4: Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje

Operativni cilj 1: Razvoj sistema kriznog upravljanja

**Aktivnost 4.1.1.** *Analiza propisa iz oblasti upravljanja krizama*

**Indikator.** "IRG analizirala propise koji tretiraju oblast upravljanja krizama i dostavila izvještaj koji sadrži prijedlog o jedinstvenom normativnom uređenju ove oblasti". IV kvartal 2023.godine  
(Mjera iz nadležnosti IRG-Interresorne radne grupe)

**Status:** Nije realizovano

**Aktivnost 4.2.3** *Unapređenje institucionalnih kapaciteta za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva*

**Indikator.** " Realizovane interresorne vježbe i obuke, sa ciljem razvoja civilne spremnosti i provjere spremnosti institucija za reagovanje u kriznim situacijama, vanrednom i ratnom stanju"  
(Mjera iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane)

**Status:** Aktivnost se sprovodi u kontinuitetu



3. TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE MJERA IZ AKCIONOG PLANA KOJE SU DOSPJELE NA REALIZACIJU U 2023. GODINI

Ukupno: 18      Realizovano: 13      Djelimično realizovano: 1      Nerealizovano: 4

| STRATEŠKI CILJ 1                                                                  |                                           | Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore |                    |                                                                                                                                                                 |                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Operativni cilj 1                                                                 |                                           | Razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore                                  |                    |                                                                                                                                                                 |                                                                         |
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 1                       | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti | Rok nosiocu aktivnosti                                                    | Izvor finansiranja | Indikator rezultata                                                                                                                                             | Status realizacije                                                      |
| 1.1.2 Usklađivanje normativnog okvira za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore | MO                                        | II Q 2023                                                                 | Budžet             | Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore                                                                                       | Nije realizovano.<br>Predlog je upućen Skupštini, nije razmatran.       |
|                                                                                   | MO/GŠ                                     | III Q 2023                                                                | Budžet             | Ministarstvo odbrane donijelo Formaciju Vojске Crne Gore                                                                                                        | Nije realizovano.<br>Izvršena preformacija VCG i analiza postojeće OFS, |
|                                                                                   | MO/GŠ                                     | II Q 2023                                                                 | Budžet             | Završeni planirani radovi na rekonstrukciji objekata u Kasarni „Marko Miljanov Popović“ u Podgorici                                                             | Realizovano                                                             |
|                                                                                   | MO/GŠ                                     | III Q 2023                                                                | Budžet             | Izvršeno preseljenje dijela Generalštaba, komandi i jedinica Vojске Crne Gore u Kasarnu „Marko Miljanov Popović“ u Podgorici                                    | Realizovano                                                             |
| 1.1.3 Unaprijeđenje kapaciteta za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore        | MO                                        | I Q 2023                                                                  | Budžet/ SMATSA     | Izvršena popuna pozicija Ministarstva odbrane u jedinici za upravljanje vazдушnim prostorom (Airspace Management Cell – AMC) u sastavu SMATSA doo/TKL Podgorica | Realizovano                                                             |



| Operativni cilj 2                                                                                                                                         |                                                                                  | Jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta |                                   |                                                                                                                                          |                         |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--|
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 2                                                                                               | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti                                        | Rok nosiocu aktivnosti                                                      | Izvor finansiranja                | Indikator rezultata                                                                                                                      | Status realizacije      |  |
| 1.2.2 Unapređenje međuresorne saradnje u oblasti razmijene obavještajno-bezbjednosnih podataka                                                            | MO                                                                               | IV Q 2023                                                                   | Budžet                            | Potpisani sporazumi o saradnji sa subjektima obavještajno-bezbjednosnog sektora (ANB, Državno tužilaštvo, Uprava prihoda i carina i dr.) | Djelimično realizovano. |  |
| Operativni cilj 3                                                                                                                                         |                                                                                  | Unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti               |                                   |                                                                                                                                          |                         |  |
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 3                                                                                               | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti                                        | Rok nosiocu aktivnosti                                                      | Izvor finansiranja                | Indikator rezultata                                                                                                                      | Status realizacije      |  |
| 1.3.1 Donošenje novih, izmijene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti | MO                                                                               | IV Q 2023                                                                   | Budžet                            | Ministarstvo odbrane donijelo Strategiju sajber bezbjednosti Vojske Crne Gore                                                            | Realizovano.            |  |
|                                                                                                                                                           | MO                                                                               | I – IV Q 2023-2026                                                          | Budžet (575H €) / Donacije (4M €) | Unapređenje sposobnosti Bezbjednosnog operativnog centra Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore (SOC) za odgovor                        | Realizovano             |  |
| STRATEŠKI CILJ 2                                                                                                                                          |                                                                                  | Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse                          |                                   |                                                                                                                                          |                         |  |
| Operativni cilj 1                                                                                                                                         | Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti |                                                                             |                                   |                                                                                                                                          |                         |  |



| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 1                                                               | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti | Rok nosiocu aktivnosti                                            | Izvor finansiranja                          | Indikator rezultata                                                                                                                          | Status realizacije |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 2.1.1 Unapređenje kapaciteta za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti                                                 | MO/MZ, MERT, MUP, MVP, MKI                | II Q 2023                                                         | -                                           | Katalog sposobnosti za podršku NATO snagama (CAPCAT) kompletiran i ažuriran                                                                  | Realizovano        |
|                                                                                                                           | MO/GŠ                                     | U kontinuitetu <sup>4</sup>                                       |                                             | Afiliacija jedinica Vojske Crne Gore u sastav NATO snaga                                                                                     | Realizovano        |
|                                                                                                                           | MO/GŠ                                     | U skladu sa rokovima definisanim u NATO paketu Ciljeva sposobnost | Budžet/ Kredit/ Donacije/ Sopstveni prihodi | 50% jedinica KoV opremljeno i osposobljeno za angažovanje u NATO vođenim misijama i operacijama                                              | Realizovano        |
|                                                                                                                           | MO/GŠ                                     |                                                                   |                                             | 10% jedinica KoV osposobljeno i opremljeno za stalno („održivo“) angažovanje u NATO misijama i operacijama                                   | Realizovano        |
| Operativni cilj 2                                                                                                         |                                           |                                                                   |                                             |                                                                                                                                              |                    |
| Unapređenje integriteta u sistemu odbrane                                                                                 |                                           |                                                                   |                                             |                                                                                                                                              |                    |
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 1                                                               | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti | Rok nosiocu aktivnosti                                            | Izvor finansiranja                          | Indikator rezultata                                                                                                                          | Status realizacije |
| 2.2.1 Donošenje novih i izmjenjene i dopune postojećih normativnih akata sa ciljem jačanja integriteta u sistemu MO i VCG | MO                                        | IV Q 2023                                                         | Budžet                                      | Ministarstvo odbrane usvojilo interne Smjernice za jačanje integriteta, spječavanje sukoba interesa i prevenciju korupcije u sistemu odbrane | Nije realizovano   |

<sup>4</sup> U skladu sa zahtjevima doprinosa NATO strukturi snaga.



|                                                                                                                                  |                                           |                        |                    |                     |                                                                                            |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------|--------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 2.2.2 Jačanje institucionalnog okvira za jačanje integriteta uz puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta na nivou Alijanse |                                           |                        |                    |                     | MO/GŠ                                                                                      | Stalan zadatak                                                                          |        | Broj realizovanih obuka na temu jačanja integriteta i sprječavanja korupcije na nivou MO i VCG                           | Realizovano |
| STRATEŠKI CILJ 3                                                                                                                 |                                           |                        |                    |                     | Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu                                           |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
| Operativni cilj 1                                                                                                                |                                           |                        |                    |                     | Unaprijeđenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 1                                                                      | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti | Rok nosiocu aktivnosti | Izvor finansiranja | Indikator rezultata | Status realizacije                                                                         |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
|                                                                                                                                  |                                           | MO/GŠ, MUP, UP         | Stalan zadatak     | Budžet/ Donacije    |                                                                                            | Ukupan broj kontingenata i broj lica angažovanih u misijama i operacijama NATO, UN i EU |        |                                                                                                                          |             |
|                                                                                                                                  |                                           | Realizovano            |                    |                     |                                                                                            |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
| 3.1.1 Doprinos Crne Gore bezbjednosti u regionu i svijetu                                                                        |                                           |                        |                    |                     | Vlada Crne Gore/Generelni Sekretarijat Vlade                                               | U kontinuitetu, u skladu sa zahtjevima i potrebama                                      | Budžet | Doprinos međunarodnim fondovima i programima koji imaju za cilj jačanje bezbjednosnih kapaciteta i sposobnosti u svijetu | Realizovano |
| STRATEŠKI CILJ 4                                                                                                                 |                                           |                        |                    |                     | Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje                  |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
| Operativni cilj 1                                                                                                                |                                           |                        |                    |                     | Razvoj sistema kriznog upravljanja                                                         |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |
| Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 1                                                                      | Nadležne institucije - nosioci aktivnosti | Rok nosiocu aktivnosti | Izvor finansiranja | Indikator rezultata | Status realizacije                                                                         |                                                                                         |        |                                                                                                                          |             |



|                                                                                                 |                                                  |                               |                                             |                                                                                                                                                                                |                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| 4.1.1. Analiza propisa iz oblasti upravljanja krizama                                           | IRG <sup>5</sup>                                 | IV Q 2023                     | Budžet                                      | IRG analizirala propise koji tretiraju oblast upravljanja krizama i dostavila izvještaj koji sadrži prijedlog o jedinstvenom normativnom uređenju ove oblasti                  | <b>Nije realizovano</b>   |
| <b>Operativni cilj 2</b>                                                                        | <b>Razvoj civilne spremnosti i otpornosti</b>    |                               |                                             |                                                                                                                                                                                |                           |
| <b>Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja br. 2</b>                              | <b>Nadležne institucije - nosioci aktivnosti</b> | <b>Rok nosiocu aktivnosti</b> | <b>Izvor finansiranja</b>                   | <b>Indikator rezultata</b>                                                                                                                                                     | <b>Status realizacije</b> |
| 4.2.3 Unapređenje institucionalnih kapaciteta za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva | MUP, MO                                          | U kontinuitetu                | Budžet/ Donacije/ Sredstva finansirani a EU | Realizovane interresorne vježbe i obuke, sa ciljem razvoja civilne spremnosti i provjere spremnosti institucija za reagovanje u kriznim situacijama, vanrednom i ratnom stanju | <b>Realizovano</b>        |

<sup>5</sup> Interresorna radna grupa za analizu propisa Crne Gore koji uređuju postupanja u situacijama koje mogu izazvati krizu, Rješenje ministra odbrane br. 12-040/21-7670/7 od 7. decembra 2021. godine.

#### **4. OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA**

Sredstva za finansiranje realizacije mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026, za 2023. godinu, uglavnom, su bila obezbijeđena Budžetom Crne Gore ili kroz različite donacije, kreditne linije ili iz odgovarajućih evropskih fondova.

Analizom pojedinačnih izvještaja o realizaciji Akcionog plana 2023-2026 za 2023. godinu bilo je teško ustanoviti da li je dovoljno sredstava izdvojeno za ostvarivanje indikatora rezultata, kao i da li su sredstva utrošena na najdjelotvorniji način ili su mogla biti bolje iskorišćena.

U konačnom, sveobuhvatnije određivanje finansijskih sredstava, bez obzira koji se mehanizam finansiranja koristi, svakako bi pojednostavilo planiranje i izdvajanje sredstava neophodnih za realizaciju određene mjere/aktivnosti utvrđene Akcionim planom 2023-2026, posebno zato što svaki nedostatak finansijskih sredstava ili adekvatnih ljudskih resursa utiče na obim realizacije utvrđenog strateškog/operativnog cilja.

## 5. ZAKLJUČAK

Strategija odbrane stupila je na snagu u julu 2019. godine, kao i Akcioni plan za njenu implementaciju, koji je oročen na četiri godine, 2019-2022. Nakon isteka Akcionog plana 2019-2022 i usvajanja Završnog izvještaja o njegovoj realizaciji, januara 2023. godine, Vlada Crne Gore je usvojila novi Akcioni plan za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore koji obuhvata period 2023-2026. godina.

Kao i prilikom ranijeg praćenja implementacije Strategije odbrane Crne Gore, i u tokom perioda izvještavanja za 2023. godinu, bilo je potrebno obezbijediti punu posvećenost, efikasnost i dosljednost nosilaca mjera u realizaciji istih. S tim u vezi Interresorna radna grupa za praćenje implementacije Akcionog plana 2023-2026 je nastavila sa ispunjavanjem zadatka, te u cilju kvalitetnog i sveobuhvatnog ostvarivanja strateških i operativnih ciljeva potvrdila neophodnost sinergijskog djelovanja nadležnih organa prilikom ispunjavanja definisanih rezultata, posebno u dijelu onih koji zahtijevaju međuresornu saradnju nadležnih organa u njihovoj realizaciji.

U godišnjem Izvještaju za 2023. godinu, stepen realizacije mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategiju odbrane Crne Gore 2023-2026 iznosi oko 72%, djelimično je realizovano 6%, dok oko 22% mjera nadležni organi nijesu uspjeli da realizuju u 2023. godini.

Interresorna radna grupa nastaviće se sa praćenjem implementacije Akcionog plana 2023-2026 i u skladu sa mogućnostima pokušaće da utiče na pospješivanje realizacije Akcionog plana 2023-2026 u narednom periodu.

Nosioci mjera su u obavezi da podstiču ispunjavanje strateških ciljeva odbrane Crne Gore i da pravovremeno izvještavaju o aktivnostima iz svoje nadležnosti koje tome doprinose, kao i o izazovima i poteškoćama sa kojima se susreću u procesu ostvarivanja ciljeva, kako bi se na najbolji način obezbijedila puna i blagovremena implementacija Strategije odbrane Crne Gore.



## 6. SKRAĆENICE

|               |                                                                                                                   |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ANB           | Agencija za nacionalnu bezbjednost                                                                                |
| AP 2023-2025  | Akcioni plan za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2025                                             |
| BDP           | Bruto društveni proizvod                                                                                          |
| CAPCAT        |                                                                                                                   |
| CASEVAC       |                                                                                                                   |
| EU „ATALANTA“ | Misija Evropske unije u Somaliji/ European Union Naval Force Somalia (EU NAVFOR)                                  |
| EU            | Evropska unija                                                                                                    |
| GŠ VCG        | Generalštab Vojske Crne Gore                                                                                      |
| HBRNO         | Hemijsko-biološko-radiološko-nuklearna odbrana                                                                    |
| HNS           | Host Support Nation/Koncept podrške zemlje domaćina                                                               |
| KFOR          | Kosovo Force/Snage na Kosovu                                                                                      |
| LOV           | Lako oklopljeno borbeno vozilo                                                                                    |
| MINURSO       | The United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara/ Misija UN u Zapadanoj Sahari                     |
| MUP           | Ministarstvo unutrašnjih poslova                                                                                  |
| MVP           | Ministarstvo vanjskih poslova                                                                                     |
| MZ            | Ministarstvo zdravlja                                                                                             |
| MERT          | Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma                                                                         |
| MKI           | Ministarstvo kapitalnih investicija                                                                               |
| MS            | Ministarstvo saobraćaja                                                                                           |
| MJU           | Ministarstvo javne uprave                                                                                         |
| MEDEVAC       |                                                                                                                   |
| NATO          | The North Atlantic Treaty Organization/ Sjeverno-atlantski savez                                                  |
| NATO eFP      | NATO Enhanced Forward Presence/ Ojačano prisustvo NATO na istoku                                                  |
| NATO eVA      | NATO Enhance Vigilance Activity/ NATO snage pojačane budnosti (Bugarska)                                          |
| NDPP          | NATO Defence Planning Process/NATO Postupak odbrambenog planiranja                                                |
| NMI           | NATO Mission Iraq/ NATO Misija u Iraku                                                                            |
| NRDC          | NATO Rapid Deployable Corps/ NATO trupe za brzo reagovanje                                                        |
| NRF           | NATO Response Force/ NATO Snage za odgovor                                                                        |
| NATO VJTF     | NATO Very High Readiness Joint Task Force/ NATO Snage visoke spremnosti zemalja Srednje Evrope i Zapadnog Balkana |
| NATO RDC-ITA  | NATO Rapid Deployable Corps/ NATO brzo rasporedivi korpus                                                         |
| SAR           |                                                                                                                   |
| VCG           | Vojska Crne Gore                                                                                                  |
| VOC           | Vazduhoplovni operativni centar                                                                                   |
| UN            | Ujedinjene nacije                                                                                                 |