



Br: 03-02-09-040/23-5614/2

Podgorica, 20.07.2023. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
- n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o izradi Urbanističkog projekta „Stara Varoš - dio zone A“ u Glavnom gradu - Podgorica* i *Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta „Stara Varoš - dio zone A“ u Glavnom gradu - Podgorica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluka* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljene *Predloge odluka* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* navodi se, da su za implementaciju navedenih *Predloga odluka* potrebna finansijska sredstva u iznosu od 30.000,00€. Navedena sredstva će se obezbijediti iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (organizacioni kod 41501), na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18 004) na aktivnosti Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva (programski kod 18 004 001 001) na izdatku 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije. Na dan 18. jul 2023. godine uvidom u sredstva na navedenom izdatku, postoje raspoloživa sredstva u iznosu od 464.999,99€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljene *Predloge odluka*.

Takođe, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Urbanističkog projekta „Stara Varoš – dio zone A“ u Glavnom gradu – Podgorica i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta „Stara Varoš – dio zone A“ u Glavnom gradu – Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Urbanističkog projekta
1. Definisane probleme	<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona, odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati, odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremi je Predlog odluke o izradi Urbanističkog projekta „Stara Varoš – dio zone A“ u Glavnom gradu – Podgorica i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta „Stara Varoš – dio zone A“ u Glavnom gradu – Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Urbanističkog projekta.</p> <p>Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi UP-a.</p> <p>Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Nema oštećenih subjekata.</p> <p>U slučaju da se ne pristupi izradi UP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za uređenje i izgradnju kroz sveobuhvatno i racionalno sagledavanje značaja predmetnog prostora i utvrđivanje optimalnog opsega izgradnje.</p>
2. Ciljevi	<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Osnovni cilj izrade UP-a je obezbjeđivanje planskih preduslova za uređenje i izgradnju i utvrđivanje optimalnog opsega izgradnje, a na osnovu planskih opredjeljenja, smjernica i kriterijuma sadržanih u planskoj dokumentaciji višeg reda.</p> <p>Takođe, treba težiti da udio uređenih zelenih površina bude što veći.</p> <p>Izrada UP-a mora biti usklađena sa planskim dokumentima višeg reda, međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.</p>

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi UP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za uređenje i izgradnju predmetnog prostora kao ni uspostaviti novi optimalni opseg izgradnje.

Izradi UP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa stvorit će se uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Glavnog grada - Podgorica koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;

- Budžet Glavnog grada - Podgorica će ostvariti povećanje prihoda po osnovu poreza i doprinosa, povećanje broja zaposlenih;

- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu UP-a.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor Glavnog grada - Podgorica usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za takuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Finansijska sredstva potrebna za izradu Urbanističkog projekta „Stara Varoš – dio zone A“ u Glavnom gradu – Podgorica, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu UP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 30.000,00 eura.

- Izrada UP-a će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 6 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu UP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za izradu UP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti.**
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa iz razloga što su u nadležnosti Ministarstva pripremni poslovi na izradi planskih dokumenata, a što uključuje i izradu predloga odluke o izradi planskog dokumenta sa programskim zadatkom i predloga odluke o određivanju rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi UP-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu UP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade UP-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade UP-a.
- U Programskom zadatku su navedene obaveze rukovodioca i stručnog tima za izradu UP-a. Rukovodilac izrade UP-a će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana.
- U Ugovoru o izradi UP-a su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku.
- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 04.07.2023. godine



Ministarka,
Ana Novaković Đurović