

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U
UPRAVNIM OBLASTIMA
MINISTARSTVA FINANSIJA ZA
2025. GODINU**

Ministarstvo finansija CG
mart 2026. godine

SADRŽAJ

UVOD

I REZIME

II REALIZACIJA OBAVEZA I Z PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE

III REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EU 2025-2026, za 2025. GODINU

IV REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE

V REALIZACIJA AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

VI SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

VII PODACI IZ FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA MINISTARSTVA FINANSIJA

Realizacija budžeta i javne nabavke

VIII PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA

IX PROGRAMSKE AKTIVNOSTI MINISTARSTVA FINANSIJA - REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA

Direktorat za državni budžet

Direktorat državnog trezora

Direktorat za javni dug

Direktorat za poreski i carinski sistem

Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije

Direktorat za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola

Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške

Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU

Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki

Direktorat za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU

Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć

Odjeljenje za unutrašnju reviziju

Odjeljenje za međunarodnu saradnju, evropske integracije i EU fondove

Odjeljenje za unutrašnju reviziju fondova Evropske unije u javnom sektoru

Odjeljenje - Alimentacioni fond

Služba za opšte poslove i kancelarijsko poslovanje

Služba za upravljanje ljudskim resursima

Služba za materijalno-finansijske, računovodstvene poslove i javne nabavke

Služba za IT podršku

Služba za odnose sa javnošću

Izveštaji organa uprave nad kojima Ministarstvo finansija vrši nadzor

X IZVJEŠTAJ O RADU PORESKE UPRAVE

XI IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA

XII IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU

XIII IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA STATISTIKU - MONSTAT

U V O D

U skladu sa obavezom utvrđenom odredbom člana 65 Zakona o državnoj upravi¹ Ministarstvo finansija podnosi Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima za 2025. godinu, koji sadrži prikaz ostvarenih ciljeva postavljenih u programu rada Vlade, programu rada Ministarstva i strategijama i programima na osnovu kojih se prati izvršavanje zakona i drugih propisa i sagledava i analizira stanje u oblasti za koju je osnovano ministarstvo. Pored toga izveštaj sadrži predlog mjera za unaprijeđenje stanja u oblasti za koju je ministarstvo osnovano i podatke iz finansijskog izveštaja ministarstva za 2025. godinu.

Ovim izveštajem obuhvaćeni su poslovi koji su se obavljali u okviru **23 (dvadeset tri) organizacione cjeline** i to: **trinaest direktorata**: *Direktorat za državni budžet; Direktorat državnog trezora; Direktorat za javni dug; Direktorat za poreski i carinski sistem; Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika; Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije; Direktorat za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada; Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola; Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške; Direktorat za upravljanje strukturama pretprijetne podrške EU; Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki; Direktorat za inspekcijски nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU i Direktorat za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć*; **četiri odjeljenja**: *Odjeljenje za unutrašnju reviziju; Odjeljenje za međunarodnu saradnju, evropske integracije i EU fondove; Odjeljenje za unutrašnju reviziju fondova Evropske unije u javnom sektoru i Odjeljenje - Alimentacioni fond*; **pet službi**: *Služba za opšte poslove i kancelarijsko poslovanje; Služba za upravljanje ljudskim resursima; Služba za materijalno – finansijske, računovodstvene poslove i javne nabavke, Služba za odnose sa javnošću, Služba za IT podršku i Kabinet ministra finansija.*

Osim navedenog, izveštaj sadrži i poslove koji su se obavljali u okviru organa koji su u nadležnosti ovog ministarstva, i to **četiri organa uprave**: *Poreska uprava, Uprava carina, Uprava za igre na sreću i Uprava za statistiku (MONSTAT)*, a koji sadrže podatke o realizaciji ciljeva iz programa rada organa uprave, pregled mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva, prikaz izvršavanja zakona i drugih propisa, predlog mjera za unaprijeđenje stanja u oblasti za koju je organ uprave osnovan, kao i finansijski izveštaj.

Ministarstvo finansija, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave², vrši poslove uprave koji se odnose na: pripremanje predloga tekuće ekonomske politike Crne Gore i praćenje njenog ostvarivanja; pripremanje, planiranje, izradu i izvršenje budžeta Crne Gore; fiskalni uticaj; nadzor nad ostvarivanjem prihoda i izvršavanje izdataka budžeta Crne Gore; predlaganje smjernica i srednjoročnog makroekonomskog okvira za pripremu i planiranje budžeta; izvršenje, izmjenu i procjenu budžeta uz analizu zahtjeva potrošačkih jedinica i vanbudžetskih fondova za dodjelu budžetskih sredstava i predlaganje njihovih izmjena; kapitalnu potrošnju javnog sektora, procjenu osnovnih ekonomskih proporcija i bilansa; simuliranje, testiranje i ocjenu efekata ekonomskih i razvojnih mjera i institucionalnih promjena; bankarski sistem; hartije od vrijednosti; izvršavanje plaćanja po zahtjevu potrošačkih jedinica; vođenje glavne knjige trezora; upravljanje računovodstvenim sistemom državnih primitaka; pripremu završnog računa budžeta; finansijsku kontrolu putem korišćenja računovodstvenog sistema baziranog na planiranim obavezama; praćenje izvršavanja izdataka; pripremu redovnih finansijskih izveštaja za potrebe Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada); upravljanje raspoloživim novčanim sredstvima na konsolidovanom računu trezora; upravljanje dugom nastalim po osnovu hartija

¹ "Službeni list CG" br. 78/18, 70/21 i 52/22

² "Službeni list CG" br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24-ispravka, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

od vrijednosti koje je emitovala država nastalim po osnovu datih garancija i uzetih zajmova; upravljanje domaćim i spoljnim dugom, stranim donacijama, pomoćima i zajmovima; praćenje finansijskog poslovanja vanbudžetskih fondova i jedinica lokalne samouprave; pripremu predloga propisa iz finansijskog sistema, finansijskih tehnologija (rudarenje, upotreba kriptovaluta i blockchain tehnologija i dr.), sistema igara na sreću, finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, osiguranja, računovodstva i revizije; koordiniranje aktivnosti, ostvarivanje saradnje i realizaciju obaveza prema Svjetskoj banci, Međunarodnom monetarnom fondu i drugim međunarodnim finansijskim institucijama; javne prihode (carine, porezi, doprinosi, takse, naknade i dr.), kojima se finansiraju javni rashodi na nivou države i na nivou jedinica lokalne samouprave; međunarodne ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja; primjenu međunarodnih ugovora koji se odnose na carinsku politiku; sistem finansiranja lokalne samouprave; carinsku i poresku politiku; razvoj sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru u skladu sa međunarodnim standardima; primjenu Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Vlade Crne Gore i Komisije evropskih zajednica o pravilima za saradnju koja se odnose na finansijsku pomoć EZ Crnoj Gori u okviru sprovođenja instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II); primjenu Zakona o potvrđivanju Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Evropske komisije i Vlade Crne Gore o modelima sprovođenja finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA III); donošenje propisa, poslovnika i procedura o uspostavljanju indirektnog sistema upravljanja projektima Evropske unije u Crnoj Gori; sprovođenje tendera, ugovaranje, odobravanje plaćanja i finansijsko izvještavanje sa aspekta javnih nabavki u oblasti usluga, radova, opreme, bespovratne pomoći i tvininga, uz obezbjeđivanje primjene pravila Evropske unije, regulativa i procedura, u smislu programa koje finansira Evropska unija u Crnoj Gori; kontrolu aktivnosti u vezi sa organizovanjem tenderskih procedura, grantova i finansiranja; pružanje stručne i savjetodavne podrške u primjeni zakona iz oblasti javnih nabavki; organizovanje i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih u oblasti javnih nabavki, organizovanje polaganja stručnog ispita i izdavanje sertifikata za rad na poslovima javnih nabavki; uspostavljanje, vođenje, održavanje i praćenje elektronskog sistema javnih nabavki (u daljem tekstu: ESJN); objavljivanje planova nabavki, tenderskih dokumentacija, odluka i drugih akata naručilaca donijetih u postupku javne nabavke, uključujući i njegove izmjene, ugovore o javnoj nabavci i okvirne sporazume, izmjene ugovora i obavještenja o podnijetoj žalbi na ESJN; omogućavanje naručiocima dostupnosti putem ESJN prijema za kvalifikaciju, ponuda, projekata i rješenja; sačinjavanje, objavljivanje i ažuriranje liste naručilaca i liste službenika za javne nabavke; pripremanje i objavljivanje jedinstvenog rječnika javnih nabavki; saradnja sa međunarodnim organizacijama, institucijama, Evropskom komisijom, stručnjacima iz oblasti javnih nabavki; obavještanje nadležnih organa o nepravilnostima u postupcima javnih nabavki; organizovanje i sprovođenje javnog tendera, utvrđivanje ispunjenosti uslova za učešće na javnom tenderu i davanje dozvole za proizvodnju duvanskih proizvoda za privredna društva, odnosno preduzetnike; utvrđivanje ispunjenosti uslova za obavljanje trgovine na veliko i malo duvanskim proizvodima i izdavanje licence za obavljanje trgovine duvanskim proizvodima privrednom društvu, odnosno preduzetniku, kao i uvozniku koji je upisan u Registar uvoznika duvana i duvanskih proizvoda; koordinaciju aktivnosti organa i organizacija u oblasti suzbijanja nelegalnog prometa duvanskih proizvoda; praćenje stanja na tržištu duvanskih proizvoda; vođenje propisanih registara; državnu pomoć; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; analizu izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa koje su pripremila druga ministarstva u

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

postupku predlaganja zakona, drugih propisa i strateških dokumenata i davanje mišljenja o njihovoj relevantnosti; davanje mišljenja na predloge zakona, drugih propisa i strateških dokumenata sa aspekta uticaja na poslovni ambijent; sprovođenje inspeksijskog nadzora u okviru nadležnosti i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor i propisima u oblasti igara na sreću i javnih nabavki; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

I REZIME

Ministarstvo finansija je u toku 2025. godine bilo usmjereno na realizaciju aktivnosti u cilju unapređenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima: izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva, pripremanje predloga tekuće ekonomske politike Crne Gore i praćenje njenog ostvarivanja, pripremanje, planiranje, izradu i izvršenje budžeta Crne Gore, nadzor nad ostvarivanjem prihoda i izvršavanje izdataka budžeta Crne Gore, predlaganje smjernica i srednjoročnog makroekonomskog okvira za pripremu i planiranje, učešće u pregovorima za pristupanje Evropskoj uniji i ispunjavanje ostalih prioriternih zadataka iz svoje nadležnosti. Ostvarenje ciljeva u izvještajnom periodu doprinijelo je usaglašavanju pravnog sistema iz ove oblasti sa savremenim međunarodno priznatim standardima i pravnom tekovinom EU.

U izvještajnom periodu, pored aktivnosti, koje su se odnosile na kontinuirano praćenje realizacije ekonomske i razvojne politike, praćene su i promjene i kretanja na nacionalnom, odnosno regionalnom i globalnom nivou. Ministarstvo je učestvovalo i na izradi *Programa ekonomskih reformi (PER) 2025-2027*, koji je glavni dokument ekonomske politike zemlje u dijalogu sa EU i predstavlja instrument za planiranje ekonomske politike zemlje i upravljanje reformama. Predstavnicima Evropske komisije ocijenili su da program predstavlja kredibilan, dobro strukturiran i fiskalno održiv reformski okvir, zasnovan na realističnim makroekonomskim projekcijama, fiskalnoj disciplini i jasnom prioritetu kapitalnih investicija.

Realizacija ostalih prioriternih ciljeva u 2025. godinu

Na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 16. decembra 2025. godine privremeno je zatvoreno Pregovaračko poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala, čime je potvrđeno da je Crna Gora ostvarila potreban stepen zakonodavne usklađenosti i institucionalne spremnosti u ovoj oblasti.

Crna Gora je 7.10.2025. godine formalno započela sa SEPA transakcijama, što je omogućilo da građani i privreda šalju i primaju uplate u eurima pod jednakim uslovima, pravima i obavezama kao u državama članicama EU, uz značajno smanjenje troškova prekograničnih plaćanja. Članstvom u SEPA, Crna Gora se dodatno integrisala u evropski finansijski prostor, čime se povećava konkurentnost privrede i olakšava poslovanje sa partnerima iz EU.

Na predlog Ministarstva finansija, Vlada Crne Gore je 31. jula 2025. godine obrazovala Koordinaciono tijelo za praćenje realizacije Strategije finansijskih tehnologija (Fintech strategije) za Crnu Goru 2025–2029, čime je potvrđena snažna posvećenost Vlade daljem razvoju i modernizaciji finansijskog sektora. U njegovom sastavu nalaze se predstavnici državnih institucija, regulatornih tijela i privrede, sa zadatkom da doprinesu daljem razvoju i usklađivanju crnogorskog finansijskog sektora sa najboljim evropskim i međunarodnim praksama.

✓ *Strateška dokumenta i mjere i aktivnosti za izvršavanje postavljenih ciljeva i projekti od državnog značaja*

Smjernice makroekonomske i fiskalne politike - Vlada je, na predlog Ministarstva finansija, usvojila Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028. godina, dokument koji sažima srednjoročne strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike, osnovne makroekonomske i fiskalne

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

pokazatelje, kao i projekcije i limite potrošnje, a predstavlja i osnov za pripremu budžeta za narednu, 2026. fiskalnu godinu;

Analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024. godinu - kojom se prezentuje realizacija ekonomske politike u prethodnoj godini, tekuća makroekonomska i fiskalna kretanja u 2025., makroekonomski i fiskalni rizici, realizacija sektorskih politika, sa prikazom najznačajnijih rezultata i aktuelnih izazova, kao i strukturnih reformi i projekata koji se realizuju kako bi se ostvarili definisani razvojni ciljevi.

Strategija za borbu protiv prevara i upravljanja nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2025–2028. godine - kroz izradu Strategije tj. rad na ispunjavanju trećeg mjerila Poglavlja 32, Crna Gora teži unapređenju finansijske discipline i transparentnosti u korišćenju nacionalnih i EU fondova, uključujući sredstva iz IPA programa, i time doprinosi zaštiti finansijskih interesa EU. Kao korisnik pretpristupnih fondova, Crna Gora je u obavezi da uspostavi sistem za borbu protiv nepravilnosti i prevara, obezbeđujući da se sredstva troše zakonito i u skladu s razvojnim ciljevima zemlje.

Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026 – 2029. - dokument koji ima za cilj da utvrdi jasnu i organizovanu komunikaciju kroz definisanje adekvatnih komunikacionih kanala. Ovim aktivnostima Uprava za statistiku će unaprijediti komunikaciju sa korisnicima.

✓ *Unapređenje politike javnih nabavki i javno privatnog partnerstva*

Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno privatnog partnerstva za period 2026-2030. sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2026. godinu

✓ *Održivo upravljanje i unapređenje stanja javnih finansija*

Predlog Zakona o budžetu za 2026. godinu - budžet, kao plan prihoda i rashoda, ima direktan uticaj na finansijsku stabilnost.

Zakon o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru - kojim će se postići bolje uređenje upravljanja, kroz jasnije utvrđivanje odgovornosti za upravljanje i realizaciju ciljeva u javnom sektoru, što će doprinijeti sistematičnijem upravljanju u većinskom vlasništvu države, odnosno jedinica lokalne samouprave.

✓ *Poboljšanje informisanosti javnosti o načinu upravljanja javnim finansijama*

Zakon o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu – u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti priprema se završni račun budžeta države.

✓ *Usklađenost zakona sa pravnom tekovinom EU*

Zakon o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom (“Službeni list CG – Međunarodni ugovori”, broj 09/25) - omogućiće brži protok robe i efikasnije sprovođenje tranzitnog postupka. Pristupanje Crne Gore navedenoj Konvenciji jedan je od uslova za pridruživanje EU.

Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu (“Službeni list CG – Međunarodni ugovori, broj 10/25) - kojim se pojednostavljaju carinske formalnosti u tranzitnom postupku. Pristupanje Crne Gore Konvenciji o zajedničkom tranzitu je jedno od završnih mjerila pregovaračkog poglavlja 29 - Carinska unija.

Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona (“Službeni list CG”, broj 160/25) - postojeći zakon je u najvećoj mjeri usaglašen sa relevantnim propisima EU (Union Customs Code 952/2013). Izmjenama i dopunama Carinskog zakona će se dodatno urediti odredbe koje su identifikovane kao izazovne u primjeni, a odnose se na otvaranje i rad slobodnih carinskih prodavnica i osnove za oslobođenje od plaćanja carine.

Uredba o Carinskoj tarifi za 2026. - koju je Vlada donijela na sjednici od 15. decembra 2025. godine, kojom je izvršeno usklađivanje nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom EU za 2026. godinu.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama („Službeni list CG“, broj 160/25) - kojim je stvoren pravni osnov za razvoj i implementaciju EMCS sistema i dodatnog usklađivanja sa odredbama Direktive Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu koji se odnosi na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akciznih proizvoda, kao i kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize.

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju („Službeni list CG“, broj 90/25) - ovaj zakon stvorio je jednake uslove za poslovanje domaćih i EU osiguravača kako na teritoriji EU tako i u Crnoj Gori. Izmjene i dopune ovog zakona pripremljene su u kontekstu intenziviranja aktivnosti Crne Gore na ispunjavanju završnih mjerila u procesu pristupanja Evropskoj uniji, naročito u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge. Poseban cilj bio je dalje usklađivanje sa Direktivom 2009/138/EZ (Solventnost II), kao i pratećim delegiranim aktima i smjernicama Evropskog organa za osiguranje i profesionalne penzije (EIOPA).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju („Službeni list CG“, broj 88/25) - izmjene treba da riješe problem usklađenosti sa Direktivom (EU) 2021/2118 Evropskog parlamenta i Savjeta od 24.11.2021. o izmjenama i dopunama Direktive 2009/103/EC koja se odnosi na osiguranje od građanske odgovornosti u pogledu upotrebe motornih vozila i izvršenje obaveze osiguranja od takve odgovornosti.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala („Službeni list CG“, broj 69/25) - unapređenje regulatornog okvira kojim se uređuje tržište kapitala u Crnoj Gori i postizanje potpune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti.

Zakon o reviziji i Zakon o računovodstvu - uvajanjem ovih zakona stekli su se uslovi za zatvaranje završnog mjerila za pregovaračko poglavlje 6 – Privredno pravo.

Uredba o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina („Službeni list CG“, broj 31/25) - kojom su stvoreni uslovi za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina prilikom uvoza robe u Crnu Goru u skladu sa evropskim standardima.

Zakon o potvrđivanju Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se, u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti, odnose na poreske ugovore ("Službeni list CG - Međunarodni ugovori", broj 16/25) - pristupanje Crne Gore navedenoj konvenciji predstavljaće značajan korak na putu ka članstvu u EU.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list CG“, broj 12/26) - kojim se vrši dodatno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ u pogledu definisanja poreskog tretmana prometa građevinskog zemljišta.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list CG“, broj 160/25) - kojim je uvedena obaveza izvještavanja o korisnicima digitalnih platformi i korisnicima usluga povezanih sa kriptoinovinom, uvedena su pravila i stvoreni uslovi za vršenje zajedničkog nadzora poreskog organa Crne Gore sa poreskim organima drugih država i pružanje uzajamne pomoći u naplati poreskih potraživanja od poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost ili posjeduju imovinu u Crnoj Gori ili u drugim državama, a imaju neizmirene poreske obaveze. Takođe, obezbijeđen je jednak poreski tretman rezidenata Crne Gore i rezidenata država članica EU, drugih država odnosno teritorija država, i izvršeno unapređenje odredbi koje regulišu poresku tajnu i zaštitu podataka koje se razmjenjuju sa nadležnim organima država članica EU i drugih država.

Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata („Službeni listu CG“, br. 92/25 i 121/25) - njime se uređuje postupak registracije privrednih i drugih subjekata u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata. Predmetni zakon je potpuno usklađivan sa Direktivom (EU) 2019/1151 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u okviru privrednog prava, kako bi se sva pitanja koja se odnose na registraciju privrednih društava sistematizovala na jednom mjestu i propisala jasna pravila postupka osnivanja, promjene i prestanka privrednog ili drugog subjekta.

Zakon o globalnom minimalnom porezu - usklađivanje sa Direktivom 2022/2523 o obezbjeđivanju globalnog minimalnog nivoa oporezivanja za grupe multinacionalnih preduzeća i velike domaće grupe u Evropskoj uniji.

Poreska uprava

Ostvarenje efikasne i efektivne naplate prihoda, kroz razvoj i primjenu odgovarajućih propisa, sistema i postupaka obračunavanja i naplate poreskog duga, kao i pripremanje za njihovo upravljanje u

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

skladu sa zahtjevima EU, predstavlja jedan od prioriteta u radu Poreske uprave. Na taj način se značajno doprinosi uvećanju ukupnih budžetskih prihoda, uz primjenu snažnih mjera fiskalne politike.

Cjelokupne aktivnosti svih funkcionalnih cjelina Poreske uprave, usmjerene su na ostvarenje njene misije - efikasne naplate javnih prihoda uz jednostavan poreski postupak, pravilnu primjenu poreskih propisa, niske troškove naplate poreskih obaveza i dobru saradnju s poreskim obveznicima.

Ukupna bruto naplata poreza, doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i drugih budžetskih prihoda, za posmatrani period 2025. godine iznosi 1.651.984.159,44 €.

Ukupna bruto naplata u periodu od 1.1.- 31.12.2025. godine viša je za 44 miliona € u odnosu na isti period prošle godine, a u odnosu na plan za ovu godinu je viša za 16 miliona €.

Index ukupne bruto naplate poreza i doprinosa za period 1.1.-31.12.2025. godine u odnosu na plan za isti period je 0,98%, a u odnosu na isti period prethodne godine je 2,75%.

Uprava carina

Uprava carina, kao državni organ koji, shodno svojim zakonom određenim nadležnostima, ima vitalni značaj za državu Crnu Goru, svoje aktivnosti kontinuirano i dosljedno usmjerava na sve oblasti rada stavljajući fokus na ključne – efikasnu naplatu prihoda i zaštitu carinskog područja.

U procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji Uprava carina predstavlja važnu sistemsku polugu i, shodno tome, preduzima veliki broj aktivnosti u cilju usklađivanja carinskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, modernizacije službe i razvoja informacionih i komunikacionih tehnologija kako bi se postigla interoperabilnost i interkonektivnost sa sistemima EU.

U toku 2025. godine Uprava carina je realizovala postavljene ciljeve i zadatke i ostvarila zapažene rezultate u svim oblastima rada. Ostvaren istorijski rekord u naplati prihoda. Nastavljena odlučna borba protiv svih vidova nepravilnosti sa akcentom na suzbijanje krijumčarenja robe. Izvršen popis i uništenje oduzetih duvanskih proizvoda iz Slobodne zone „Luka Bar“ i skladišta Zetatrans u Podgorici na osnovu Odluke Vlade Crne Gore od 12. juna 2025. godine.

U periodu januar – decembar 2025. godine ukupno ostvarena naplata carinskih prihoda iznosila je 1.415.021.143,18 €, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 121,74 miliona eura, odnosno 9,41%.

Izvršeno je 418 rješenja o povraćaju carinskih sredstava u iznosu od 1.596.002,40 € i 2575 rješenja o povraćaju akciznih sredstava u iznosu od 8.429.984.25 € i time ostvarena neto naplata prihoda u iznosu od 1.404.995.155,63 €. U odnosu na procjenu plana, bruto prihodi su veći za 35.717.423,25 €, odnosno 2,59 %.

Izuzetni rezultati koje je carinska služba ostvarila u 2025. godini prepoznati su i potvrđeni i kroz izvještaj Evropske komisije, koja je, u decembru prošle godine sa ekspertskim timom Generalnog direktorata za poreze i carinsku uniju (DG TAXUD), sprovela Monitoring misiju u Upravi carina sa ciljem procjene administrativnih i operativnih kapaciteta, stepena usklađenosti sa evropskim carinskim propisima, kao i efikasnosti organizacionih procesa, u kontekstu privremenog zatvaranja PP 29 – Carinska unija do kraja drugog kvartala 2026. godine.

U izvještaju je ocijenjeno da Uprava carina pokazuje visok nivo profesionalnosti, transparentnosti i posvećenosti službenika/ca, uz konstataciju da je u prethodnom periodu ostvaren značajan institucionalni i organizacioni napredak, sa preporukom za potrebu jačanja ljudskih kapaciteta.

Uprava za igre na sreću

Misija Uprave za igre na sreću obuhvata ključne ciljeve usmjerene ka osiguranju zakonitog i odgovornog funkcionisanja industrije igara na sreću, uz istovremeno jačanje društvene odgovornosti i ekonomskog doprinosa ovoj oblasti.

Povećanje prihoda predstavljalo je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s fokusom na unapređenje regulatornog okvira, optimizaciju sistema nadzora i jačanje kontrole

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

nad finansijskim tokovima priređivača. Uvođenjem modernih informacionih tehnologija, omogućavala se efikasnija evidencija prihoda, automatizovana analiza podataka i preciznije praćenje uplate fiksnih i varijabilnih naknada, što je doprinijelo povećanju fiskalne discipline i smanjenju sive ekonomije u sektoru.

Dakle, Uprava, u okviru strateškog cilja jačanja fiskalne discipline i održivosti javnih finansija, sprovela je aktivnosti usmjerene na unapređenju sistema obračuna, praćenja i naplate naknada po osnovu priređivanja igara na sreću, uz punu primjenu savremenog informacionog sistema kojim Uprava raspolaže.

Razvoj i nadogradnja informacionog sistema za nadzor priređivača igara na sreću predstavlja ključni korak u digitalizaciji procesa i implementaciji inovacija u radu Uprave za igre na sreću. Cilj je uspostavljanje modernog, funkcionalnog i efikasnog sistema koji omogućava poboljšan stepen nadzora nad priređivačima, automatizaciju administrativnih postupaka i povećanje transparentnosti sektora.

Implementacijom novih tehnoloških rješenja unaprijedila se preciznost u praćenju finansijskih tokova, omogućilo sprovođenje inspeksijskih kontrola u realnom vremenu i obezbijedila bolja kontrola rada priređivača.

Uprava za igre na sreću je u 2025. godini zabilježila značajan rast prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara i to u ukupnom iznosu od **43,614,455.78 €**, što predstavlja značajan rast od 9.802.325,37 € ili 28,99% u odnosu na 2024. godinu.

Uprava za statistiku

U skladu sa definisanim aktivnostima Uprave za statistiku u Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, predložena su i usvojena sljedeća dokumenta:

1. Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu;
2. Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024–2028.godine (za 2024. godinu);
3. Izveštaj o izvršenim poslovima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova i o utrošenim sredstvima obezbijeđenim iz Budžeta Crne Gore u 2024. godini;
4. Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026–2029.godine, sa Akcionim planom za 2026–2027.godine;
5. Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024–2028.godine za period 2026–2027.godine;
6. Usvojen Zakon o klasifikaciji djelatnosti;
7. Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu.

Uprava za statistiku u sprovođenju i izvršavanju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2025. godinu, realizovala je 172 statistička istraživanja od planiranih 176, koja su u njenoj nadležnosti.

II REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE ZA 2025. GODINU

Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, utvrđeno je ukupno 54 obaveze Ministarstva finansija. Tokom programskog perioda **uspješno je realizovano 49 obaveza**, koje su bile raspoređene u tematski i normativni dio Programa, što je **visok stepen realizacije, odnosno 90,74%**. Realizacija ostalih obaveza odložena je za 2026. godinu.

#	Tip	Sjednica	Kv.	RB	Naziv teme u Programu rada Vlade /Obrazloženja za nerealizovane obaveze
1	N	11.12.2025.	1	45	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama
2	N	69 20.02.2025.	1	47	Predlog Zakona o osiguranju
3	N	70 27.02.2025.	1	58	Uredba o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

4	N	74	27.03.2025.	1	60	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju
5	N	82	05.06.2025.	1	61	Predlog zakona o sanaciji investicionih društava
6	N		23.07.2025.	2	71	Predlog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata
7	N	82	05.06.2025.	2	46	Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024.
8	N		16.12.2025.	2	48	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti
9	N	86	26.06.2025.	2	49	Predlog Zakona o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru
10	N	85	19.06.2025.	2	50	Predlog Zakona o reviziji
11	N	92	31.07.2025.	2	51	Predlog izmjena i dopuna Odluke o imenovanju lica u okviru akreditovanih IPA struktura odgovornih za vršenje indirektnog upravljanja pretpristupnim fondovima Evropske unije u okviru finansijskih perspektiva IPA II/IPA III
12	N		Nije realizovano	2	52	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti Rok pomjeren za II kvartal 2026. godine
13	N		Nije realizovano	2	53	Predlog Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu Ministarstvo finansija je pripremlilo nacrt zakona krajem 2024. godine i početkom 2025.godine. Tokom 2025. godine rađeno je na njegovom daljem unaprjeđenju, pri čemu je tokom jeseni 2025. sprovedena javna rasprava i održan okrugli sto. Status realizacije na kraju decembra- nacrt zakona je upućen u dalju proceduru prema Sekretarijatu za zakonodavstvo. Biće planiran PRV za 2026. te se očekuje realizacija ove aktivnosti već u I kvartalu 2026.
14	N	80	15.05.2025.	2	54	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala
15	N	85	19.06.2025.	2	59	Predlog Zakona o računovodstvu
16	N	86	26.06.2025.	2	62	Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom
17	N	86	26.06.2025.	2	64	Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu
18	N		Realizovano	3	57	Uredba o uslovima i načinu prodaje carinske robe i drugim postupcima sa carinskom robom
19	N	99	16.10.2025.	3	55	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave
20	N		15.12.2025.	3	56	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona
21	N		15.12.2025.	4	63	Uredba o Carinskoj tarifi za 2026.
22	N		Realizovano	4	65	Predlog zakona o globalnom minimalnom porezu Završena je javna rasprava, pripremljen i objavljen izvještaj o javnoj raspravi. Tehnički usaglašen sa SZZ i Ministarstvom pravde. Ministartstvo finansija pripremlilo predlog zakona, ali je isti predložen od strane poslanika na koji je MF dalo pozitivno mišljenje.
23	N		Realizovano	4	66	Predlog Zakona o potvrđivanju Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se, u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti, odnose na poreske ugovore
24	N	108	18.12.2025.	4	67	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

25	N		Realizovano	4	68	<p>Predlog zakona o potvrđivanju Multilateralnog sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima</p> <p>Nakon konsultacija sa Ministarstvom vanjskih poslova Globalnom forumu o transparentnosti i razmjenu informacija u poreske svrhe, zaključeno je da se radi o administrativnom ugovoru između nadležnih organa za koji nije potrebno donijeti Zakon o potvrđivanju sporazuma, već samo Odluku o stupanju na snagu koja se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore".</p> <p>Imajući u vidu da je u međuvremenu potpisan i Dodatak ovog Multilateralnog sporazuma (2.12.2025.), ovo ministarstvo je uputilo dopis MVP da pripremi Odluku o stupanju na snagu navedenih sporazuma i iste objavi u „Službenom listu CG“.</p>
26	N	103	17.11.2025.	4	69	Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu
27	N		11.12.2025.	4	70	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji
28	N		30.12.2025.	4	72	Odluka o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2026. godinu
29	N	103	17.11.2025.	4	73	Odluka o zaduživanju Crne Gore za 2026. godinu
30	T	74	27.03.2025.	1	71	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2024. godinu za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024-2028
31	T		09.01.2025.	1	66	Program ekonomskih reformi (PER) za Crnu Goru 2025-2027
32	T	74	27.03.2025.	1	67	Izveštaj o javnom dugu Crne Gore na dan 31.12.2024. godine
33	T	72	13.03.2025.	1	68	Godišnji izvještaj o realizaciji Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026. godine, za 2024. godinu
34	T	88	03.07.2025.	1	69	Izveštaj o radu Savjeta za trgovinske olakšice sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, za 2024. godinu
35	T	74	27.03.2025.	1	70	Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu
36	T	74	27.03.2025.	1	72	Izveštaj o izvršenim poslovima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova, kao i utrošenim finansijskim sredstvima obezbjeđenih Budžetom Crne Gore u 2024.
37	T	92	31.07.2025.	2	73	Analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024.
38	T	90	17.07.2025.	2	74	Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028
39	T	86	26.06.2025.	2	75	Konsolidovani izvještaj o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru za 2024. godinu
40	T		Nije realizovano	2	76	<p>Politika vlasništva države</p> <p>Ministarstvo finansija je paralelno sa pripremom predmetnog zakona pripremlilo i nacrt ovog dokumenta. Imajući u vidu međusobnu uslovljenost i komplementarnost ova dva dokumenta, ocijenjeno je da je cjelishodno i opravdano da se Politika usvaja paralelno sa Zakonom, kako bi se obezbijedila potpuna usaglašenost strateškog i normativnog okvira.</p>
41	T	89	10.07.2025.	2	77	Strategija za borbu protiv prevara i upravljanja nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2025–2028 godine, sa pratećim Akcionim planom za period 2025-2026. godine
42	T	95	18.09.2025.	2	78	Informacija o uspješnosti implementacije Akcionog plana za sprovođenje informacione bezbjednosti prema standardu ISO 27002 na nivou IPA okvira
43	T		Nije realizovano	2	79	Strategija upravljanja javnim preduzećima i privrednim društvima koja su većinskom državnom vlasništvu, sa akcionim planom

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

						Iako je Ministarstvo finansija pripremlilo nacrt Strategije, ista nije dostavljena Vladi Crne Gore, usljed neophodnosti da se usaglasi sa predmetnim zakonom. Neposredno nakon utvrđivanja Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu, pripremljeni nacrt strategije biće dodatno usaglašen te upućen u proceduru prema Vladi Crne Gore najkasnije u II kvartalu 2026. godine. Ova aktivnost je prenesena u PRV za 2026. godinu.
44	T	82	05.06.2025.	2	85	Godišnji izvještaj za 2024. o postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke
45	T		Realizovano	3	80	Informacija o definisanju institucionalnog i pravnog okvira za sprovođenje Reformske agende Evropske unije (2024-2027)
46	T	92	31.07.2025.	3	81	Informacija za Vladu Crne Gore o statusu akreditacije Godišnjeg akcionog programa za 2024., kao i statusu akreditacije dva Operativna programa na nivou IPA III finansijske perspektive OP iz oblasti zapošljavanja i socijalne politike i OP iz ob
47	T	98	realizovano	3	84	Polugodišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke
48	T		realizovano	4	83	Agregatna ekonomsko - finansijska analiza poslovanja privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu za 2024. godinu sa Izjavom o fiskalnim rizicima
49	T		23.12.2025.	4	82	Godišnji Plan zvanične statistike za 2026.
50	T	109	25.12.2025.	4	86	Završni izvještaj o realizaciji Strategije za unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025
51	T	109	25.12.2025	4	87	Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno privatnog partnerstva za period 2026-2030 sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2026.
52	T		Nije realizovano	4	88	Informacija o definisanju inoviranog institucionalnog i pravnog okvira za uspostavljanje Centralne agencije za finansiranje i ugovaranje EU fondova Informacija je finalizovana i poslata na saglasnost ministru finansija 5.12.2025. godine. Na sastanku održanom 29.12.2025. godine sa ministrom finansija i ministarkom evropskih poslova dogovoreno je da se informacija kandiduje na sjednicu Vlade u januaru 2026. godine, pa će is tog razloga biti prenijeta u Program rada Vlade za 2026. godinu i upućena Vladi na usvajanje do kraja januara 2026. godine.
53	T	109	25.12.2025	4	89	Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026-2029 s Akcionim planom 2026-2027
54	T	109	25.12.2025	4	90	Akcionni plan 2026–2027 za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024–2028

III REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROSPKOJ UNIJI (PPCG) ZA PERIOD 2025-2026, ZA 2025. GODINU

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2025-2026, usvojen na sjednici Vlade 13.2.2025. godine, predstavlja dvogodišnji strateški dokument koji obuhvata 33 pregovaračka poglavlja. Budući da se pravna tekovina Evropske unije konstantno mijenja PPCG se revidira na godišnjem nivou. Struktura PPCG-a 2025-2026 obuhvata nekoliko segmenata za svako od 33 pregovaračka poglavlja i to: uvod u poglavlje, planove u okviru strateškog okvira, kao i planove u okviru zakonodavnog okvira. U nastavku Izveštaja je dat presjek stanja realizacije obaveza koje su predviđene

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2025-2026. Presjek stanja se odnosi na realizaciju obaveza u 2025. godini za poglavlja u nadležnosti Ministarstva finansija.

Prikaz realizacije aktivnosti - zakonodavni okvir

Poglavlje	Naziv	Status
4, 9	Zakon o osiguranju	R
4	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	R
4	Zakon o igrama na sreću	R
5	Pravilnik o izjenama i dopunama Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki	R
5	Uputstvo za provjeru ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke kroz funkcionalnu vezu CEJN-a sa elektronskim sistemom Ministarstva pravde	N
5	Izvještaj za 2024. godinu o postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima / računima za jednostavne nabavke	R
5	Polugodišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima / računima za jednostavne nabavke	R
6	Zakon o reviziji	R
6	Zakon o računovodstvu	R
6	Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata	R
6,9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	R
8	Zakon o kontroli državne pomoći	R
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju	R
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	R
9	Zakon o sanaciji investicionih društava	R
9	Zakon o emisiji pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica	R
16	Zakon o globalnom minimalnom porezu	R
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	R
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	R
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	R
16	Zakon o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima	R
17	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	R
18	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti	R
29, 30	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti	R
29, 30	Uredba o carinskoj tarifi za 2026. godinu	R
29, 30	Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu	R
29	Zakon o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom	R
30	Uredba o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika	N
32	Zakon o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru	R
32	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije	N
33	Zakon o budžetu Crne Gore za 2026. godinu	R

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ministarstvo finansija je ostvarilo visok stepen realizacije planiranih aktivnosti – 93%. Kada je u pitanju zakonodavni okvir, od ukupno 31 aktivnosti, realizovano je 28. Procenat realizacije je 90,32%. S druge strane, kada je u pitanju strategijski okvir, Ministarstvo finansija ima stoprocentnu realizaciju strategijskih dokumenata (10/10).

Izveštaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, za 2025. godinu nalazi se na sljedećem linku [Izveštaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, za 2025. godinu](#).

IV REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE ZA 2025. GODINU

Ukupno: **73** Realizovano: **66** Nerealizovano: **0** Nije dospjelo: **7**
Procenat izvršenja: 100.00 %

ID	Sjednica	Oblast	Nosilac obaveze	Nadleznost	Rok	Status
	Materijal					
	Obrazloženje statusa					
2025/063/021/03/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	20.01.2025	R
	Informacija o implementaciji Informacionog sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade					
2025/067/020/03/FIN	67 - 06.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o potrebi obrazovanja Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. i vođenje evidencije o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći					
2025/069/024/02/FIN	69 - 20.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju trećeg kvartala 2024. godine					
2025/072/011/02/FIN	72 - 13.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije					
2025/077/021/02/FIN	77 - 17.04.2025	KEPIF		FIN	30.04.2025	R
	Informacija o Portalu otvorenih podataka i upravljanju otvorenim podacima					
2025/084/020/03/FIN	84 - 12.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o izradi plana zapošljavanja u oblasti upravljanja EU fondovima, sa posebnim fokusom na dva pilot sektora: zaštita životne sredine i zapošljavanje i socijalna politika (bez rasprave)					
2025/086/034/03/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o pripremama za predsjedavanje Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope: novembar 2026 - maj 2027. godine					
2025/090/040/04/FIN	90 - 17.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o rezultatima pregovora i zaključivanju Ugovora o kreditu i Ugovora o projektu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) za finansiranje i realizaciju projekta izgradnje druge dionice autoputa Bar - Boljare, između Mateševa i Andrijevice (dionica Mateševo-Andrijevice)					
2025/086/051/05/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za 2024. godinu					
	U toku je planiranje obuka za službenike na lokalnom nivou, dok je obuka sa predstavnicima Skupštine planirana za oktobar mjesec. Rok za završetak aktivnosti nije 31.12.2025, već će se ova aktivnost kontinuirano sprovesti i tokom 2026. godine.					

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

2025/097/025/03/FIN	97 - 02.10.2025	KEPIF		FIN	01.01.0001	R
	Informacija o polaznim osnovama za pregovore za zaključivanje Ugovora o garanciji za Ugovor o kreditiranju nabavke između Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica (ŽPCG) i EUROFIMA (Specijalizovana finansijska institucija za finansiranje (bez rasprave)					
2025/098/013/05/FIN	98 - 09.10.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o emisiji državnih obveznica na domaćem tržištu u 2025. godini, s Predlogom odluke o emisiji državnih obveznica na domaćem tržištu (bez rasprave)					
2025/095/001/04/FIN	95 - 18.09.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 10-614/24- 6869/2, od 19. decembra 2024. godine, sa sjednice od 12. decembra 2024. godine					
2025/092/035/27/FIN	92 - 31.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o statusu implementacije, ključnim izazovima/rizicima i dinamici akreditacije u okviru IPA II i IPA III programa kroz sistem indirektnog upravljanja EU fondovima (bez rasprave)					
2025/092/054/03/FIN	92 - 31.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o značaju organizacije Treće Međunarodne Konferencije Montenegro Financial Markets, od 16-17. septembra 2025. godine s Predlogom ugovora (bez rasprave)					
2025/095/016/03/FIN	95 - 18.09.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o kreditu sa Bankom za razvoj Savjeta Evrope (CEB) za potrebe finansiranja Projekta „Unapređenje zdravstvene infrastrukture u Crnoj Gori“ u iznosu do 83,0 miliona eura s Predlogom ugovora					
2025/095/015/04/FIN	95 - 18.09.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o korišćenju sredstava iz Ugovora o zajmu zaključenog između Crne Gore, koju predstavlja Ministarstvo finansija i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za realizaciju Projekta dekarbonizacije energetskog sektora Crne Gore s Predlogom ugovora o korišćenju sredstava iz Ugovora o zajmu					
2025/094/015/04/FIN	94 - 11.09.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o korišćenju sredstava iz Ugovora o zajmu zaključenog između Crne Gore, koju predstavlja Ministarstvo finansija i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za realizaciju Projekta modernizacije (bez rasprave)					
2025/094/016/03/FIN	94 - 11.09.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o potrebi potpisivanja Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se u cilju sprečavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti odnose na poreske ugovore s Predlogom multilateralne konvencije za primjenu mjera (bez rasprave)					
2025/091/027/03/FIN	91 - 24.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Pisma br. 2 o izmjenama i dopunama Ugovora o finansiranju između Crne Gore i Evropske investicione banke (EIB), za potrebe projekta „Program unapređenja crnogorskog obrazovanja“, od 6. novembra 2019. godine (bez rasprave)					
2025/089/026/03/FIN	89 - 10.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog za obezbjeđenje sredstava za NU FIAT povodom sprovođenja kampanje protiv kockanja i klađenja među mladima s Predlogom ugovora o poslovnoj saradnji između Ministarstva finansija i Festivala internacionalnog alternativnog teatra (bez rasprave)					
2025/091/025/04/FIN	91 - 24.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o prosledivanju kreditnih i grant sredstava Opštini Tivat za realizaciju Projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda na Jadranskoj obali - faza V-komponenta 2 s Predlogom ugovora					
2025/089/029/02/FIN	89 - 10.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog za stavljanje van snage zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 07-3770, od 12. septembra 2019. godine, broj: 07-6644/2, od 27. oktobra 2022. godine i broj: 07-8379/2, od 12. januara 2023. godine (bez rasprave)					
2025/089/047/02/FIN	89 - 10.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija u vezi izvršenja odluke Ustavnog suda Crne Gore u predmetu U-III br. 911/19, od 12. novembra 2024. godine					

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

2025/090/016/03/FIN	90 - 17.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog implementacionog plana za uspostavljanje Agencije za plaćanja i uspostavljanje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema u Crnoj Gori (bez rasprave)					
2025/086/042/14/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.07.2025	R
	Konsolidovani izvještaj o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru Crne Gore za 2024. godinu					
2025/088/010/02/FIN	88 - 03.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o Međunarodnom danu javne uprave i nagrađivanju u skladu sa Metodologijom nagrađivanja za izvrsnost zaposlenih u javnoj upravi Crne Gore (bez rasprave)					
2025/086/051/06/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za 2024. godinu					
2025/086/051/08/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za 2024. godinu					
2025/086/051/04/FIN	86 - 26.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za 2024. godinu					
2025/085/017/03/FIN	85 - 19.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o kreditu sa Evropskom investicionom bankom (EIB) za potrebe dodatnog finansiranja projekta „Program unapređenja crnogorskog obrazovanja“, u iznosu do 18 miliona eura					
2025/088/009/04/FIN	88 - 03.07.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o rezultatima pregovora i zaključivanju Ugovora o zajmu sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj - IBRD za potrebe finansiranja Projekta modernizacije finansijske infrastrukture Crne Gore i njeno usklađivanje sa SEPA standardima (bez rasprave)					
2025/082/017/03/FIN	82 - 05.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o polaznim osnovama za zaključivanje Ugovora o kreditu sa Evropskom investicionom bankom (EIB) za potrebe dodatnog finansiranja projekta „Program unapređenja crnogorskog obrazovanja“, u iznosu do 18 miliona eura s Nacrtom ugovora (bez rasprave)					
2025/084/020/04/FIN	84 - 12.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o izradi plana zapošljavanja u oblasti upravljanja EU fondovima, sa posebnim fokusom na dva pilot sektora: zaštita životne sredine i zapošljavanje i socijalna politika (bez rasprave)					
2025/082/010/02/FIN	82 - 05.06.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Predlog akcionog plana 2025-2026. za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028. (bez rasprave)					
	Djelimično realizovan: Ministarstvo finansija je imalo ukupno 3 aktivnosti, od čega je aktivnost 1.4.1 (Izrada Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata) realizovana. Rok za realizaciju aktivnosti 1.4.2. Uspostavljanje strateškog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države je planiran za 2Q 2026. godine, dok je rok za realizaciju aktivnosti 1.4.3. Uspostavljanje unapređenog Registra javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, odnosno opštine, na centralnom i lokalnom nivou planiran za 4Q 2026. godine.					
2025/072/002/03/FIN	72 - 13.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Informacija o potrebi realizacije tačke 3 Zaključka Vlade Crne Gore, Int.broj 07-72 sa sjednice Vlade Crne Gore od 18.04.2019. godine					
	Napomena: Ministarstva turizma nije pokrenulo postupak za realizaciju ovog zaključka					
2025/077/046/02/FIN	77 - 17.04.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o izgradnji brze saobraćajnice duž Crnogorskog primorja, dionica obilaznica Budva					
2025/078/018/04/FIN	78 - 25.04.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju kreditnog aranžmana sa Crnogorskom komercijalnom bankom AD Podgorica, za finansiranje nabavke vojnih logističkih vozila za potrebe Vojske Crne Gore s Predlogom ugovora o kreditu					
2025/077/021/03/FIN	77 - 17.04.2025	KEPIF		FIN	30.04.2025	R

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

	Informacija o Portalu otvorenih podataka i upravljanju otvorenim podacima					
2025/074/067/01/FIN	74 - 27.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Usmena informacija o Sporazuma o finansiranju između programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) i Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera					
	NAPOMENA: Ministarstva ekologije nije uputilo inicijativu za pokretanje realizacije navedene tačke.					
2025/073/013/02/FIN	73 - 21.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o prenosu svojinskih ovlašćenja nad pokretnim stvarima stečenim iz pretpristupnih fondova Evropske unije (IPA fondovi) (bez rasprave)					
2025/073/013/03/FIN	73 - 21.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o prenosu svojinskih ovlašćenja nad pokretnim stvarima stečenim iz pretpristupnih fondova Evropske unije (IPA fondovi) (bez rasprave)					
2025/073/020/02/FIN	73 - 21.03.2025	KEPIF		FIN	23.06.2025	R
	Informacija o primjeni instituta Kadrovskog planiranja u organima državne uprave i službama Vlade Crne Gore za 2025. godinu (bez rasprave)					
2025/073/029/02/FIN	73 - 21.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2024. godinu za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028. godine					
	Djelimično realizovano: Ministarstvo finansija je imalo ukupno 3 aktivnosti, od čega je aktivnost 1.4.1 (Izrada Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata) realizovana. Rok za realizaciju aktivnosti 1.4.2. Uspostavljanje strateškog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države je planiran za 2Q 2026. godine, dok je rok za realizaciju aktivnosti 1.4.3. Uspostavljanje unapređenog Registra javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, odnosno opštine, na centralnom i lokalnom nivou planiran za 4Q 2026. godine.					
2025/074/067/04/FIN	74 - 27.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o rezultatima emisije obveznica na međunarodnom tržištu u 2025. godini					
2025/072/006/03/FIN	72 - 13.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Sporazuma o zajmu između Evropske unije i Crne Gore, o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast s Predlogom sporazuma					
2025/072/006/04/FIN	72 - 13.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Sporazuma o zajmu između Evropske unije i Crne Gore, o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast s Predlogom sporazuma					
2025/071/029/03/FIN	71 - 06.03.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Informacija o izradi Studije izvodljivosti za Državni data centar i Državni Disaster Recovery centar					
	NAPOMENA: Ministarstvo javne uprave nije uputilo inicijativu za pokretanje realizacije navedene tačke.					
2025/070/007/03/FIN	70 - 27.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o plaćanju naknade KfW banci za produžetak roka raspoloživosti kreditnih sredstava za projekat Vodossnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda u primorskom regionu faza V i V-2					
2025/070/007/05/FIN	70 - 27.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o plaćanju naknade KfW banci za produžetak roka raspoloživosti kreditnih sredstava za projekat Vodossnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda u primorskom regionu faza V i V-2					
2025/070/017/02/FIN	70 - 27.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o uspostavljanju informacionog sistema za automatizaciju/digitalizaciju poslovnih procesa sa modulom za integraciju podataka (bez rasprave)					
2025/067/038/02/FIN	67 - 06.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Predlog odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države					

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

2025/067/019/04/FIN	67 - 06.02.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o potrebi otklanjanja nedostataka identifikovanih u Izvršetaju Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe od 21. novembra 2024. godine s Predlogom akcionog plana					
2025/066/007/06/FIN	66 - 30.01.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o izmirenju obaveza dospjelih 21. januara 2025. godine u okviru kreditnih aranžmana zaključenih između Crnogorske plovidbe AD Kotor i kineske Exim banke, kao i Barske plovidbe AD Bar i kineske Exim banke, za koje je Država izdala garancije					
2025/066/007/07/FIN	66 - 30.01.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o izmirenju obaveza dospjelih 21. januara 2025. godine u okviru kreditnih aranžmana zaključenih između Crnogorske plovidbe AD Kotor i kineske Exim banke, kao i Barske plovidbe AD Bar i kineske Exim banke, za koje je Država izdala garancije					
2025/066/008/02/FIN	66 - 30.01.2025	KPS		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o inicijativi za uspostavljanje fizičkog obezbjeđenja lica, objekata i imovine u obrazovno-vaspitnim ustanovama u Crnoj Gori					
2025/063/020/04/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	31.03.2025	R
	Informacija o uspostavljanju novog jedinstvenog Portala eUprave					
2025/066/017/03/FIN	66 - 30.01.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	ND
	Informacija o implementaciji Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla i njenim izmjenama					
	Regionalna konvencija o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla i njenim izmjenama je u nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja. S tim u vezi, MER kao resorno Ministarstvo, treba da se izjasni na predmetni zaključak. Obzirom da je navedeno da se ovaj zaključak realizuje u saradnji sa Ministarstvom finansija, informišem Vas da je uslov za realizaciju ovog zaključka usvajanje i objavljivanje Zakona o potvrđivanju Odluke broj 1/2023 Zajedničkog komiteta Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla od 7. decembra 2023. godine o izmjeni Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla u Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori. Zakon o potvrđivanju (ratifikaciji) Odluke broj 1/2023 Zajedničkog komiteta Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla od 7. decembra 2023. godine o izmjeni Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla je stupio na snagu 28. jula 2025. godine ("Sl.list CG – Međunarodni ugovori", br.8/25). Tokom 2026. biće sprovedena ratifikaciona procedura odluka Zajedničkog komiteta PEM Konvencije koje su donijete nakon usvajanja izmjena Konvencije (izmjene Odluke br.1/2023) i realizovana obaveza.					
2025/065/010/03/FIN	65 - 23.01.2025	KEPIF		FIN	31.01.2025	R
	Informacija o preporukama u vezi sa političkim smjernicama i podrškom implementaciji Akcionog plana iz Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026 i Komisiji za praćenje realizacije Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori, u skladu sa obavezama prema Evropskoj komisiji					
2025/063/022/02/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	31.01.2025	R
	Informacija o elektronskoj razmjeni podataka između registara					
2025/063/022/05/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	31.01.2025	R
	Informacija o elektronskoj razmjeni podataka između registara					
2025/063/028/02/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	31.03.2025	R
	Informacija u vezi sa statusom poreskih inspektora kojima je istekao mandat 2021, 2022, 2023. i 2024. godine					
2025/063/020/05/FIN	63 - 26.12.2024	KEPIF		FIN	31.03.2025	R
	Informacija o uspostavljanju novog jedinstvenog Portala eUprave					
2025/098/023/03/FIN	98 - 09.10.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o pripremi Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godina (bez rasprave)					
	Vlada je donijela Informaciju u oktobru 2025. godine, nakon čega je donijeto rješenje o obrazovanju Radnog tima za pripremu Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godine u novembru 2025. godine.					

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

2025/099/019/02/FIN	99 - 16.10.2025	KEPIF		FIN	07.11.2025	R
	Informacija o izradi Plana sprovođenja javnih konkursa za idejno arhitektonsko rješenje javnih objekata za 2026. godinu					
2025/100/038/02/FIN	100 - 23.10.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o neophodnosti hitnog usaglašavanja propisa bitnih za puštanje u rad Integrisanog sistema za upravljanje prihodima (IRMS)					
	Realizovan: Skupština Crne Gore je 29. decembra 2025. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list Crne Gore“, broj 160/25) i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje „Sl. list Crne Gore“, broj 160/25).					
2025/101/049/02/FIN	101 - 30.10.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o Predlogu liste projekata od izuzetnog državnog značaja za finansiranje iz Kapitalnog budžeta u 2026. godini					
2025/101/011/04/FIN	101 - 30.10.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o rezultatima pregovora i zaključivanju Ugovora o zajmu sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj - IBRD za potrebe finansiranja Projekta razvoja ribarstva i poljoprivredno-prehrambenog sektora otpornog na klimatske promjene (bez rasprave)					
2025/104/069/03/FIN	104 - 20.11.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o potrebi potpisivanja Dodatka Multilateralnom sporazumu nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima s Predlogom dodatka Multilateralnom sporazumu					
	Realizovan: Dodatak Multilateralnom sporazumu nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima potpisao je mr Novica Vuković, ministar finansija, 2.12.2025. godine, u Nju Delhi-Indija.					
2025/108/033/03/FIN	108 - 18.12.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o kreditu sa Evropskom investicionom bankom (EIB) za potrebe finansiranja „Projekta modernizacije elektrificirane jednokolosječne pruge na dionici Bar-Golubovci, uključujući klizište Ratac i tunel Sozina“, u iznosu od 63 miliona eura s Predlogom ugovora					
2025/108/035/04/FIN	108 - 18.12.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o učešću Crne Gore u generalnom povećanju kapitala Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD)					
2025/109/036/04/FIN	109 - 25.12.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta „Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u Opštini Bijelo Polje“ sa Predlogom ugovora					
2025/109/037/04/FIN	109 - 25.12.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta „Unapređenje sistema snabdijevanja vodom u Prijestonici Cetinje“ sa Predlogom ugovora					
2025/109/093/04/FIN	109 - 25.12.2025	KEPIF		FIN	31.12.2025	R
	Informacija o zaključivanju Ugovora o garanciji za Ugovor o kreditiranju nabavke između Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica (ŽPCG) i EUROFIMA (Specijalizovana finansijska institucija za finansiranje nabavke i opravke voznih sredstava) u iznosu do 6.500.000,00 eura za potrebe investicionog remonta postojećeg voznog parka ŽPCG					

V REALIZACIJA AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

U okviru nadležnosti Ministarstva finansija, kao i organa nad kojima se vršio nadzor u 2025. godini, dat je pregled o postupanju prvostepenog i drugostepenog javnopravnog organa.

Pregled postupanja prvostepenih javnopravnih organa:

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ministarstvo finansija - Direkcija za izdavanje odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda

Pravni osnov za postupanje prvostepenog organa Ministarstva finansija - Direkcije za izdavanje odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda čine Zakon o duvanu³ i Pravilnik o bližim uslovima i postupku utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje prometa na veliko duvanskim proizvodima⁴.

Ni jedan zahtjev nije dostavljen elektronskim putem, već su svi zahtjevi dostavljeni lično u arhivi Ministarstva finansija ili poslani putem pošte.

Nije bilo neriješenih predmeta za 2025. godinu.

Nije bilo poništenih rješenja po žalbi.

Broj predmeta koji su riješeni u roku shodno ZUP-u (1257).

Svi podnešeni zahtjevi su riješeni u zakonskom roku.

Nije bilo izmjenjenih rješenja po žalbi od strane prvostepenog organa, kao ni usvojenih žalbi, djelimično usvojenih žalbi, kao ni odbijenih žalbi.

Ovaj organ ne pribavlja podatke po službenoj dužnosti.

Službenici Direkcije su shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija ovlašćeni za vođenje upravnog postupka i donošenje rješenja.

Broj pristiglih predmeta/zahtjeva za 2025. godinu je 1257 i svi su riješeni u propisanom roku.

Rad Direkcije je specifičan, jer se odobrenja izdaju na ograničeni vremenski period (na dvije, odnosno na pet godina), tako da se pristigli zahtjevi odnose, kako na klijente koji traže produženje odobrenja za obavljanje određene djelatnosti propisane Zakonom o duvanu, tako i na nove klijente.

Ministarstvo finansija - Odjeljenje – Alimentacioni fond

Odjeljenje – Alimentacioni fond je u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine imalo u radu 285 predmeta po kojima je donijelo 2861 rješenje. Razlika u broju predmeta (285) i broju donijetih rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja (2861) je iz razloga što se po jednom te istom predmetu vrši mjesečna isplata privremenog izdržavanja djeci, te nakon svake isplate u roku od 30 dana ovo odjeljenje donosi rješenje o povraćaju isplaćenog mjesečnog iznosa privremenog izdržavanja koje se dostavlja dužnicima izdržavanja.

Odjeljenje na dan 1.1.2025. godine nije imalo nijedan neriješeni predmet, iz razloga što su po svim predmetima iz 2024. godine (220 predmeta), redovno donijeta rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja. Za isplatu privremenog izdržavanja izvršenu dana 26.12.2024. godine, rješenja o povraćaju (166 rješenja) su donijeta sredinom januara 2025. godine, budući da je rok za donošenje rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja 30 dana od dana izvršene isplate, pa je u ovom slučaju postupljeno u okviru zakonskog roka.

Odjeljenje je u izvještajnom periodu primilo 33 žalbe na rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja. Dužnik izdržavanja kao stranka u postupku može protiv rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja izjaviti žalbu Ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja. Zaključno sa 31.12.2025. godine Odjeljenje nije primilo od strane drugostepenog organa nijedno rješenje kojim je odlučeno o 28 žalbi koliko ih je u toku 2025. godine dostavljeno drugostepenom organu na odlučivanje. Odjeljenje je u izvještajnom periodu shodno ovlašćenjima iz člana

³ "Službeni list CG", br. 48/08, 76/08, 40/11 -drugi zakon, 42/15 i 84/24 -drugi zakon

⁴ "Službeni list CG", broj 79/09

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

125 Zakona o upravnom postupku⁵, usvojilo 3 žalbe u cjelosti i poništilo prvostepeno rješenje na osnovu člana 139 stav 1 tačka 3 Zakona o upravnom postupku.

Djelimično usvojenih žalbi u izvještajnom periodu od strane prvostepenog organa nije bilo. U izvještajnom periodu Odjeljenje – Alimentacioni fond, kao prvostepeni organ je odbio 2 žalbe. Razlog odbijanja žalbi je sljedeći: 1 žalba je odbijena kao neblagovremena, dok je 1 žalba odbijena kao neuredna budući da žalilac u ostavljenom roku nije uredio žalbu.

Uprava za statistiku (Monstat)

Upravi za statistiku je u gore navedenom periodu primljen je 31 zahtjev, koji su riješeni u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i 16 zahtjeva za izdavanje uvjerenja/potvrda o podacima o kojima se vodi službena evidencija, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

U navedenom periodu, povodom donijetih akata podnijeto je 3 žalbe, u vezi primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Nijesu zaključivani upravni ugovori.

Uprava za igre na sreću

Uprava za igre na sreću nema podnijetih zahtjeva elektronskim putem. Broj predmeta koji nisu riješeni na dan 1.1.2025. godine iznosi 23, a na dan 31.12.2025. godine 47, iz razloga što se čekalo donošenje podzakonskih akata (Pravilnika), s obzirom da je novi Zakon o igrama na sreću⁶ stupio na snagu 14.8.2025. godine. Broj predmeta riješenih shodno Zakonu o upravnom postupku i Zakonu o igrama na sreću – 324, broj predmeta riješenih shodno Zakonu o sudskim vještacima i Zakonu o igrama na sreću - 28, broj predmeta riješenih shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama – 13, broj predmeta riješenih shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i zakonu o radu - 2. U izvještajnoj godini broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak, po predmetima iz 2024. godine iznosi 20, dok u izvještajnoj godini broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak iznosi 11.

Nije bilo ni zahtjeva ni podataka koji su pribavljani po službenoj dužnosti.

Poreska uprava

Broj zahtjeva podnesenih elektronskim putem Poreskoj upravi je 740, od čega putem mail-a 456; putem TAX-IS portala 200 i elektronske platforme CEIN 84.

Broj neriješenih predmeta na dan 01.01.2025. godine je 22727 (984 predmeta koji su pokrenuti zahtjevom u decembru 2024. godine i koji objektivno nijesu mogli biti završeni do kraja 2024. godine).

Broj neriješenih predmeta na dan 31.12.2025. godine je 20041 (nedovoljan broj zaposlenih službenika koji je uslovljen odlaskom većeg broja službenika u starosnu penziju; tehnička i informaciona opremljenost; situacije u kojima odlučivanje organa zavisi od postupanja po zahtjevima za dopunu podnesaka; odlučivanje organa koje zavisi od prethodnog odgovora, mišljenja, nalaza od strane druge organizacione jedinice ili drugog državnog organa; omogućavanje strankama razgledanja spisa predmeta; sprovođenje ispitnog postupka, pozivanje stranaka da učestvuju u postupcima i da se izjasne o rezultatima ispitnog postupka; složenost rješavanja upravnih stvari; kratki rokovi za rješavanje određeni posebnim zakonima, neuredno dostavljanje, nemogućnost obezbjeđenja prisustva odgovornih lica u postupku kontrole, jer kontrolisani subjekti ne obavljaju djelatnost ili se neka od odgovornih lica ne nalaze u Crnoj Gori).

⁵ "Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17

⁶ „Službeni list CG“, broj 91/25

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu, a koji su iz prethodnih godina (postupci započeti u 2024. godini i ranije, a koji su riješeni u 2025. godini) je 5615

Broj predmeta riješenih u roku: shodno Zakonu o upravnom postupku 54184, shodno ostalim propisima 319 (pr. Zakon o slobodnom pristupu informacijama).

Broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak u izvještajnoj godini: po predmetima iz ranijih godina (11), po predmetima u izvještajnoj godini (120).

Broj po žalbi: izmijenjenih rješenja od strane prvostepenog organa (86), usvojenih žalbi (99), djelimično usvojenih žalbi (32) i odbijenih žalbi (120).

Uprava carina

Organizacione jedinice Uprave carina, u postupcima u kojim postupaju kao prvostepeni organi u donošenju odluka iz domena svoje nadležnosti, primjenjuju Carinski zakon⁷, Zakon o akcizama⁸, Zakon o upravnom postupku, Zakon o slobodnim zonama⁹, Zakon o PDV-u, Uredbu o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti¹⁰, sporazume o slobodnoj trgovini koje primjenjuje Crna Gora i dr.

U toku 2025. godine, elektronskim putem podnijeto je 2.899 zahtjeva.

Na dan 1.1.2025. godine ukupan broj neriješenih predmeta bio je 95. Ukupan broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu je 25.392. Iz 2021. godine neriješena su 3 predmeta. Na dan 31.12.2025. godine ukupan broj neriješenih predmeta iz perioda koji obuhvata izvještaj je 337.

Broj predmeta riješenih u roku shodno ZUP-u, Carinskom zakon i Zakonu o carinskoj službi, u toku izvještajnog perioda, je 25.392 predmeta.

Ukupan broj podnijetih žalbi, u toku 2025. godine, iznosio je 148. Od toga, broj podnijetih žalbi zbog ćutanja uprave - četiri. Broj odbijenih žalbi – 71. Broj po žalbi izmijenjenih rješenja od strane prvostepenog organa, u izvještajnom periodu, iznosio je 10. Broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak – 23.

Pregled postupanja drugostepenih javnopravnih organa:

Ministarstvo finansija - Direkcija za drugostepeni poreski i carinski postupak

Ministarstvo finansija vrši nadzor nad zakonitošću pojedinačnih akata Poreske uprave i Uprave carina i Uprave za inspeksijske poslove u drugostepenom postupku po žalbama pravnih i fizičkih lica, a preko Direkcije za drugostepeni poreski i carinski postupak, koja je organizaciono u sastavu Direktorata za poreski i carinski sistem.

U Direkciji za drugostepeni poreski i carinski postupak u 2025. godini, zaprimljeno je ukupno 2313 predmeta. Od navedenog broja predmeta, ova direkcija završila je 2228 predmeta, dok je 85 predmeta ostalo neriješeno, s tim što naglašavamo da kod 85 nije došlo do prekoračenja roka za postupanje, već se radi o činjenici da su isti zaprimljeni u decembru 2025. godine, te prenijeti u 2026. godinu zbog čega se evidentiraju kao neurađeni.

Od ukupnog broja predmeta koji su zaprimljeni, navodimo da je 684 novih predmeta, koji su u radu od 2025. godine, a 1141 predmeta je takođe zaprimljeno u 2025. godini, ali se odnose na predmete iz ranijih perioda. Od 684 predmeta, ova direkcija je donijela 297 rješenja kojim je poništila prvostepena

⁷ "Službeni list CG", br. 86/22 i 160/25

⁸ "Službeni list RCG", br. 65/01, 12/02, 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 40/11 -drugi zakon, 8/2015 -drugi zakon, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25

⁹ "Službeni list CG", broj 12/26

¹⁰ "Službeni list CG", br. 26/23, 37/23 i 104/25

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

rješenja, 220 rješenja kojim je odbijena žalba i potvrđena prvostepena rješenja, kao i 6 predmeta kojim je riješila u meritumu i 3 predmeta kojima je obustavila postupak.

Za period 2025. godine, ova direkcija je zaprimila 118 tužbi na drugostepena rješenja.

U toku 2025. godine stiglo je 306 presuda Upravnog suda, kao i 33 presude Vrhovnog suda. Upravni sud je u 127 predmeta usvojio tužbu, dok je u 137 odbio tužbene zahtjeve kao neosnovane, a u 42 predmeta donio rješenja (obustava postupka, neblagovremene tužbe itd.).

Vrhovni sud, odlučujući u upravnom sporu u 15 predmeta je usvojio zahtjev za ispitivanje sudske odluke, dok je u 17 predmeta odbio zahtjeve kao neosnovane i u jednom predmetu odbacio zahtjev.

Ministarstvo finansija - Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike

U skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministarstvo finansija vrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave za statistiku.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, koji je utvrđen na sjednici Vlade Crne Gore održanoj 7. decembra 2023. godine, Direkciji za strukturne reforme i sektorske politike za 2024. godinu, koja je u sastavu Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije, po prvi put, su i formalno delegirani poslovi koji se, pored ostalog, odnose i na: praćenje stanja u oblasti zvanične statistike u saradnji sa nadležnim organom uprave i predlaganja odgovarajućih odluka Vladi Crne Gore; poslove izrade izvještaja, analiza i informacija u oblasti zvanične statistike; pružanje stručne pomoći u izvršavanju zakona i drugih propisa u oblasti zvanične statistike u saradnji sa nadležnim organom uprave; obezbjeđenje komunikacije i slanje materijala nadležnog organa uprave Vladi Crne Gore u skladu sa Zakonom o državnoj upravi.

U nadležnosti Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije nije bilo postupanja u upravnim stvarima u 2025. godini.

VI SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Ministarstvo finansija u upravnim stvarima koje se odnose na slobodan pristup informacijama postupa shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama¹¹, Zakonu o upravnom postupku¹² i Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti¹³.

Ministarstvu finansija je u navedenom periodu podnijeto ukupno 250 zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Elektronskim putem je podnijeto 50 zahtjeva.

Neriješenih predmeta na kraju 2025. godine je 34 (trideset). Od toga 10 (deset) je riješeno posle izvještajnog perioda iz razloga što su se čekali odgovori nadležnih direktorata na predmetne zahtjeve, ostali zahtjevi su u postupanju.

Usvojenih zahtjeva je 67, djelimično usvojenih zahtjeva 7, odbijenih 33, obavještenja o nenadležnosti, jer je informacija javno dostupna, odnosno objavljena ili predmet nije u nadležnosti ministarstva je bilo 96.

Obustavljenih postupaka nije bilo.

Ukupan broj podnijetih žalbi je 105. Zbog ćutanja uprave podnijeto je 70 žalbi.

Na web stranici organa redovno se ažuriraju informacije koje se objavljuju u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

¹¹ "Službeni list CG" br. 44/12, 30/17 i 66/25 -Odluka US CG

¹² „Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17

¹³ "Službeni list CG" br. 79/08, 70/09, 44/12, 22/17 i 77/24

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

VII PODACI IZ FINANSIJSKOG IZVEŠTAJA MINISTARSTVA FINANSIJA ZA 2025. GODINU - REALIZACIJA BUDŽETA I JAVNE NABAVKE

Zakonom o budžetu za 2025. godinu, za finansiranje Ministarstva finansija, opredijeljena su i realizovana sredstva kako slijedi:

IZVEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA**Obrazac 3**Godina **2025**Period **01 – 12**

redni broj	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje	
			Prethodna godina	Tekuća godina
1	2	3	4	5
1	PRIMICI	1.059.684.792,36	765.369.262,52	1.054.088.327,00
1.1	Opšti prihodi	1.037.711.238,15	749.188.851,85	1.023.592.576,27
1.2	Namjenski prihodi	16.000.000,00		22.822.058,83
1.3	Sopstveni prihodi			
1.4	Donacije	5.973.550,21	6.282.912,00	1.969.551,33
1.5	Pozajmice i krediti	4,00	9.897.498,67	5.704.140,57
I	Ukupno primici (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	1.059.684.792,36	765.369.262,52	1.054.088.327,00
2	IZDACI	1.059.684.792,36	765.147.170,07	1.054.088.327,00
2.1	Tekući izdaci	178.306.202,96	165.872.847,77	185.370.509,53
2.1.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	4.712.729,66	3.797.111,23	3.837.514,97
2.1.2	Ostala lična primanja	610.404,95	340.610,13	514.907,68
2.1.3	Rashodi za materijal	193.388,72	68.144,38	58.486,77
2.1.4	Rashodi za usluge	21.351.773,87	11.352.490,34	18.843.109,82
2.1.5	Tekuće održavanje	43.101,00	8.188,26	16.246,08
2.1.6	Kamate	149.080.000,00	149.244.000,85	161.068.786,75
2.1.7	Renta			
2.1.8	Subvencije		1.062.302,58	
2.1.9	Ostali izdaci	2.314.804,76		1.031.457,46
2.2.	Transferi za socijalnu zaštitu			
2.2.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
2.2.2	Sredstva za tehnološke viškove	1,00		0,00
2.2.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
2.2.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
2.2.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
2.3.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	35.349.258,94	39.602.240,61	42.597.944,81
2.4.	Kapitalni izdaci	2.727.885,98	4.835.027,95	1.890.506,23
2.5.	Pozajmice i krediti	1.500.003,00	4.586.867,99	3.345.597,39
2.6.	Otplata dugova	830.420.007,00	501.662.995,24	813.528.971,76
2.7.	Rezerve	11.381.433,48	48.809.282,96	7.354.797,28
II	Ukupno izdaci (2.1 + 2.2 + 2.3 + 2.4 + 2.5 + 2.6 + 2.7)	1.059.684.792,36	765.369.262,52	1.054.088.327,00

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Privremeno izdržavanje djece

Budžetom Crne Gore za 2025. godinu bio je obezbijeđen iznos od 1.000.000,00 eura za isplatu privremenog izdržavanja djece.

Sredstva za isplatu privremenog izdržavanja djece predviđena su na Budžetskoj poziciji Ministarstva finansija, Programa 22 013 - Pravo na privremeno izdržavanje, Potprogram 22 013 001 - Finansiranje prava na privremeno izdržavanje djece, Aktivnosti 22 013 001 001 (A0672) - Alimentacioni fond, pozicije 4318 – ostali transferi pojedincima.

Ministarstvo finansija, Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini donijelo ukupno 2695 rješenja o isplati na osnovu kojih je od 01. januara 2025. godine pa zaključno sa 31. decembrom 2025. godine za 320 djece isplatilo privremeno izdržavanje, uvećano za troškove izvršnog postupka, u ukupnom iznosu od 385.922,98 eura.

Tabelarni prikaz broja rješenja i djece, kao i iznos koji je po mjesecima isplaćen djeci u 2025. godini:

Datum isplate	Broj rješenja	Privremeno izdržavanje	Trškovi postupka	Ukupno isplaćeno
31.01.2025.	178	36.886,74 eura	677,28 eura	37.564,02 eura
28.02.2025.	202	52.884,05 eura	1.980,89 eura	54.864,94 eura
27.03.2025.	205	26.053,39 eura	248,77 eura	26.302,16 eura
25.04.2025.	207	25.635,51 eura	230,10 eura	25.865,61 eura
19.05.2025.	223	26.880,98 eura	853,86 eura	27.734,84 eura
18.06.2025.	227	24.585,14 eura	261,80 eura	24.846,94 eura
18.07.2025.	232	26.932,90 eura	391,35 eura	27.324,25 eura
18.08.2025.	235	25.969,50 eura	236,90 eura	26.206,40 eura
18.09.2025.	242	33.409,54 eura	531,45 eura	33.940,99 eura
17.10.2025.	236	24.837,02 eura	100,00 eura	24.937,02 eura
18.11.2025.	256	46.064,75 eura	1.262,46 eura	47.327,21 eura
18.12.2025.	252	28.810,70 eura	197,90 eura	29.008,60 eura
UKUPNO:	2695	378.950,22 eura	6.972,76 eura	385.922,98 eura

Javne nabavke

U Birou za javne nabavke u izvještajnom periodu obavljali su se poslovi u vezi planiranja javnih nabavki roba, radova i usluga, kao i sprovođenje postupaka za realizaciju istih, a koji su propisani Zakonom o javnim nabavkama¹⁴, osim javnih nabavki koje, shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki¹⁵, sprovodi Uprava za državnu imovinu.

Imajući u vidu da je u prvoj polovini godine bilo u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, i da je Ministarstvo finansija do donošenja Zakona o

¹⁴ "Službeni list CG" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon

¹⁵ "Službeni list CG" br. 69/20, 105/20, 139/22 i 29/23

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

budžetu za 2025. godinu, potrošačkim jedinicama odobravalno sredstva utvrđena Rješenjima o privremenom finansiranju Ministarstva, i to najviše do 1/12 stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini, javne nabavke su bile usklađene sa sredstvima koja su bila raspoloživa.

U skladu sa preporukom nadležnog organa za javne nabavke – Direktorata za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, uzimajući u obzir nove okolnosti, ministarstvo je da bi se ispoštovao zakonski rok, sačinilo i dana 30.1.2025. godine objavilo Plan javnih nabavki za 2025. godinu, koji je sadržao samo jednu stavku. Plan je bio usklađen sa privremenim finansiranjem.

Ministarstvo finansija je nakon donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu pripremlilo i usvojilo *Plan javnih nabavki za 2025. godinu*, koji je objavljen na portalu nadležnog organa za javne nabavke dana 13.3.2025. godine, uz prethodno dobijenu saglasnost od strane Direktorata za državni budžet. Procijenjena vrijednost Plana sa PDV-om iznosila je 2.959.061,90 EUR, za 22 stavke ukupno.

U toku 2025. godine Plan javnih nabavki se mijenjao pet puta, poslednjom izmjenom od 22.12.2025. godine, uvećan je na ukupno 27 stavki i iznosio je 3.073.974,40 EUR sa PDV-om.

Službenici za javne nabavke redovno su vodili Evidenciju sprovedenih postupaka javnih nabavki i Evidenciju jednostavnih nabavki u skladu sa članom 179 Zakona o javnim nabavkama.

U toku 2025. godine uspješno je realizovano je 7 otvorenih postupaka (od toga dva postupka su pokrenuta u 2024. godini), 8 jednostavnih nabavki i 293 nabavki realizovanih direktnim dogovorom između ponuđača i naručioca (ugovor/faktura). Ukupan iznos ovih nabavki iznosio je 142.312,61 eura.

U skladu sa zakonskim odredbama i rokovima, Službenici za javne nabavke pripremili su Godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima za 2024. godinu – koji je potpisan od strane ovlaštenog lica Ministarstva i preko CEJN-a dostavljen nadležnom organu za javne nabavke, kao i Polugodišnji izvještaj za period 1.1.2025.-30.6.2025. godine. Izvještaji sadrže sve relevantne informacije vezane za javne nabavke.

Procenat realizacije Plana javnih nabavki je 65%. Od nerealizovanih planiranih nabavki, dva postupka u izvještajnom periodu su poništena, a za ostale nabavke nije započeta procedura pokretanja.

VIII PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE

Ministarstvo će, u narednom periodu, nastaviti aktivnosti u cilju unapređenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, učešće u pregovorima za pristupanje Evropskoj uniji, zatvaranje poglavlja iz nadležnosti resora koja se odnose na ekonomsku i monetarnu uniju, finansijske usluge, poreski sistem i i ispunjavanje ostalih prioritarnih zadataka iz svoje nadležnosti.

Dosljedno sprovođenje reformi, jačanje institucija i odgovorno upravljanje javnim finansijama predstavljaju temelj dugoročne stabilnosti i razvoja države. Takav pristup ne samo da stabilizuje ekonomiju, već i stvara uslove za viši životni standard građana, jačanje međunarodnog ugleda i sigurnu evropsku budućnost Crne Gore.

Crna Gora je odlučna da ispuni sve obaveze iz pregovaračkog procesa u punom kapacitetu, s ciljem da u Evropsku uniju uđe suštinski spremna, sa snažnim i funkcionalnim institucijama, a ne samo formalno ispunjavajući kriterijume. Poseban fokus je na Poglavljima 9 i 29 – Finansijske usluge i Carinska unija, koja bi, prema planiranoj dinamici, trebalo da budu naredna zatvorena iz resora finansija.

✓ Potpisivanjem Sporazuma o donaciji softvera između Finansijske uprave Republike Slovenije i Uprave carina Crne Gore napravljen je značajan korak u modernizaciji carinskog sistema Crne Gore i daljem jačanju administrativnih kapaciteta u oblasti javnih finansija, što predstavlja jednu od ključnih pretpostavki za uspješno zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 29 – Carinska unija. Za Ministarstvo finansija prioritet ostaje jačanje fiskalne stabilnosti i modernizacija sistema upravljanja javnim prihodima. Modernizacija informacionog sistema Uprave carina direktno doprinosi efikasnijem prikupljanju prihoda, većoj transparentnosti i potpunoj usklađenosti sa evropskim standardima. Punopravno članstvo u Evropskoj uniji podrazumijeva snažne i tehnički osposobljene institucije,

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

usklađene sa evropskim informacionim sistemima. Donirani softver omogućiće ubranu digitalnu transformaciju carinske službe i unapređenje operativnih kapaciteta u skladu sa standardima Evropske unije. Ministarstvo finansija će, u saradnji sa Upravom carina, nastaviti sprovođenje reformskih aktivnosti usmjerenih ka potpunoj usklađenosti sa evropskim standardima i daljem jačanju institucionalnih kapaciteta u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

- ✓ Novi informacioni sistem Poreske uprave (IRMS) je jedan od najznačajnijih projekata u oblasti finansija i postavlja temelje za dalju modernizaciju, snažniju borbu protiv neformalne ekonomije i za izgradnju poreske administracije koja je istinski servis građana i privrede, ali i pouzdan čuvar fiskalne stabilnosti države. Bez snažne, moderne i efikasne Poreske uprave nema ni stabilnih javnih finansija, ni fer tržišne konkurencije, niti održivog ekonomskog rasta. Evropska unija jasno ističe da efikasne poreske administracije imaju ključnu ulogu u obezbjeđivanju ravnopravnih uslova na tržištu, jačanju konkurentnosti privrede i stvaranju predvidivog ambijenta za investicije. U tom kontekstu, uvođenje Integrisanog sistema za upravljanje prihodima IRMS predstavlja jedan od najvažnijih reformskih iskoraka u modernizaciji države.
- ✓ Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD) obezbjeđuje kredit do 15 miliona eura za Crnogorski elektroprenosni sistem AD (CGES), operatora prenosnog sistema električne energije u Crnoj Gori, za finansiranje poboljšanja 220 kV nadzemnog dalekovoda koji je dio regionalne interkonekcije između Bosne i Hercegovine, Crne Gore i Albanije. Projekat će unaprijediti pouzdanost i efikasnost prenosa električne energije u Crnoj Gori i ojačati prekograničnu povezanost na Zapadnom Balkanu, doprinoseći većoj regionalnoj integraciji elektroenergetskih sistema.
- ✓ U cilju jačanja regionalne povezanosti i integracije, Evropska unija obezbjeđuje finansijski paket od 175,6 miliona eura za rekonstrukciju 39 kilometara željezničke pruge Bar-Golubovci, ključne dionice Željezničkog koridora 4 na proširenoj osnovnoj TEN-T mreži. Ovaj značajni koridor povezuje Beograd sa Lukom Bar, spajajući Crnu Goru i Zapadni Balkan sa Centralnom Evropom. Modernizacija će povećati brzinu, pouzdanost, bezbjednost i kapacitet željezničke infrastrukture. Projekat će pobošati kvalitet usluge, omogućavajući prevoz 1,3 miliona putnika i 1,85 miliona tona tereta godišnje. Takođe, unaprijediće multimodalni transport, otpornost na klimatske promjene i zelenu tranziciju Crne Gore preusmjeravanjem saobraćaja sa drumskog na željeznički. EIB će obezbijediti kredit od 63 miliona eura, uz grant EU od 112,6 miliona eura. Ugovor o zajmu je u potpunosti usklađen sa srednjoročnim okvirom fiskalne politike i strategijom upravljanja javnim dugom, a istovremeno omogućava realizaciju projekta od snažnog razvojnog značaja i od evropske važnosti. Saradnja sa EIB-om još jednom potvrđuje povjerenje ove institucije u fiskalnu stabilnost Crne Gore i sposobnost države da odgovorno upravlja velikim infrastrukturnim investicijama.

IX PROGRAMSKE AKTIVNOSTI MINISTARSTVA FINANSIJA

DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET

Direkcija za kontrolu kvaliteta, budžetske procedure i izvršenje kapitalnog budžeta

U Direkciji za kontrolu kvaliteta, budžetske procedure i izvršenje kapitalnog budžeta se vrše poslovi koje se odnose na: koordinaciju izrade godišnjeg zakona o budžetu u saradnji sa drugim direkcijama; učešće u izradi srednjoročnog budžetskog okvira; koordinaciju izmjena i pripreme prijedloga propisa koji uređuju pitanje budžetskog sistema; učešće u pripremi i predlaganje izmjena metodologije, procedura, uputstava i instrukcija u domenu budžetskog sistema; davanje stručnog mišljenja na zakone i druge akte i strateška dokumenata sa aspekta uticaja na sistem javne potrošnje; kontrola kvaliteta akata redovnih budžetskih operacija i pripremljenih stručnih mišljenja shodno potrebi

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

i davanje preporuka za unapređenje akata koji su predmet kontrole izvještaja interne i eksterne revizije, i iz drugih izvora, izrađivanje predloga finansijskog plana po predmetnim budžetskim korisnicima za tekuću fiskalnu godinu, sljedeću budžetku godinu i za sljedeće dvije godine; priprema i izrada godišnjih zakona o budžetu; donošenje mjesečnih planova potrošnje i slične poslove. Direkcija za kontrolu kvaliteta, budžetske procedure i izvršenje kapitalnog budžeta obavlja poslove iz svojih nadležnosti kroz sljedeće odsjeka:

- Odsjeka za kontrolu kvaliteta
- Odsjeka za budžetske procedure
- Odsjeka za izvršenje kapitalnog budžeta

U toku 2025. godine, u okviru Direkcije za kontrolu kvaliteta, budžetske procedure i izvršenje kapitalnog budžeta pripremljena je izmjena Odluke o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve koja se odnosila na preciznije definisanje korišćenja sredstava tekuće budžetske rezerve. Naime, praksa je ukazala na određene nedoumice i različita tumačenja postojećih odredbi, što je istaknuto i kroz preporuke Državne revizorske institucije. Takođe, izmjene se odnose i na terminološko usklađivanje Odluke. Cilj predloženih izmjena je uklanjanje nejasnoća i obezbjeđivanje jasnih, jednoobraznih kriterijuma za postupanje.

Takođe, U Direkciji za kontrolu kvaliteta, budžetske procedure i izvršenje kapitalnog budžeta vodi se evidencija o potrošnji Tekuće budžetske rezerve, u skladu sa Odlukom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, i ista se na mjesečnom novou objavljuje na sajtu Ministarstva finansija.

Pripremljena je instrukcija odnosno obrazac koji se odnosi na obračun izdataka 4191- Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu, 4127 - Ostale naknade i 4199 - Ostalo (koji je dostupan u informacionom sistemu BMIS) u cilju efikasne i zakonite implementacije programskog budžeta.

U svakodnevnoj komunikaciji sa Direkcijom za planiranje javnih investicija realizuje se otpuštanje planiranih sredstava u okviru kapitalnog budžeta.

Parlamentarna demokratija

Sprovedenje aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja

Iz nadležnosti Direkcije, a shodno shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja¹⁶, tokom 2025. godine donešene su sljedeće odluke:

- Odluka o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za januar 2025. godine, br. 02-402/25-2181/1 od 31.1.2025. godine;
- Odluka o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u Skupštini za januar 2025. godine, br. 02-402/25-2184/1 od 31.1.2025. godine;
- Odluka o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za 2025. godinu, br. 02-400/25-4337/1 od 25.2.2025. godine;
- Odluka o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u Skupštini za 2025. godinu, br. 02-400/25-4341/1 od 25.2.2025. godine;
- Odluka o izmjenama i dopunama odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za period od 1.1.- 31.12.2025. godine, broj 02-402/25-25767/1 od 30.7.2025. godine.

Direkcija za srednjoročni budžetski okvir i izvještavanje

U Direkciji za srednjoročni budžetski okvir i izvještavanje vrše se poslove koji se odnose na: pripremu podataka i izradu fiskalnih analiza i projekcija; koordinaciju i pripremu periodičnih i redovnih konsolidovanih izvještaja javnih prihoda i javne potrošnje u toku godine i u srednjem roku u skladu sa

¹⁶ "Službeni list Crne Gore", br. 3/20, 38/20 i 81/25

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

nacionalnim propisima i međunarodnim obavezama i potrebama, u saradnji sa ostalim nadležnim direktoratima Ministarstva; analizu podataka i izradu obrazloženja prilikom planiranja budžeta i fiskalne politike, u saradnji sa ostalim nadležnim direktoratima u Ministarstvu; koordinaciju izrade godišnjeg i srednjoročnog fiskalnog i budžetskog okvira za potrebe definisanja fiskalne politike; saradnju sa međunarodnim institucijama i slično.

Direkcija za srednjoročni budžetski okvir i programski budžet i izvještavanje obavlja poslove iz svojih nadležnosti kroz sljedeće odsjeke:

- Odsjeka za programski budžet i izvještavanje
- Odsjeka za srednjoročni budžetski okvir i razvoj budžetskog sistema.

Odsjek za programski budžet i izvještavanje radi na koordinaciji i pripremi mjesečnih, kvartalnih i drugih periodičnih izvještaja javnih prihoda i javne potrošnje u toku godine u saradnji sa ostalim nadležnim direktoratima Ministarstva. Takođe, učestvuje u pripremi učešća u izradi Zakona o završnom računu budžeta u dijelu analize konsolidovane javne potrošnje i učestvuje u izradi Programa ekonomskih reformi i drugih strateških dokumenata u domenu javnih finansija.

U toku 2025. godine na mjesečnom nivou, 30 dana nakon isteka posmatranog perioda, pripremljeni su i objavljeni na sajtu Ministarstva finansija sljedeći mjesečni izvještaji o izvršenju budžeta Crne Gore:

1. GDDS
2. Izvršenje budžeta po funkcionalnoj klasifikaciji
3. Izvršenje budžeta po organizacionoj klasifikaciji
4. Izvršenje budžeta po programskoj klasifikaciji
5. Izvještaj o tekućoj rezervi
6. Proradno obrazloženje mjesečnih izvještaja

Na kvartalnom nivou, 50 dana po isteku kvartala za prethodni kvartal, pripremljene su i objavljene na sajtu Ministarstva finansija Analize konsolidovane javne potrošnje koje sadrže podatke o javnim prihodima i javnoj potrošnji po ekonomskoj klasifikaciji u poređenju sa planom, kao i uporednim periodom prethodne godine.

Ministarstvo finansija objavljuje podatke o primicima, izdacima države i lokalne samouprave na godišnjem nivou. Informacija mora da sadrži i dataljna obrazloženja faktora koji su imali pozitivan ili negativan efekat na ostvarene prihode, kao i na rashodnu stranu budžeta. Podaci o opštoj državi prikupljaju se na bazi podataka o izvršenju budžeta na centralnom nivou države raspoloživih u SAP sistemu i podataka o izvršenju budžeta jedinica lokalne samouprave. Podaci su prikazani po ekonomskoj klasifikaciji. U toku 2025. godine pripremljen je Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji za 2024. godinu kao i Izvještaj o realizaciji programskog budžeta za 2024. godinu, koji je bio sastavni dio Predloga Zakona o završnom računu budžeta.

Shodno članu 25 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo je pripremlilo i objavilo Izvještaj o preliminarnim nivoima budžetskog gotovinskog suficita/deficita, javnog duga i neto zaduženja za 2024. godinu u roku od 90 dana od isteka fiskalne godine.

Svi pomenuti izvještaji su u skladu sa Godišnjim planom zvanične statistike za 2025. godinu i izrađuju se u koordinaciji sa drugim nadležnim direktoratima. U skladu sa članom 23 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list Crne Gore“ br. 18/12 i 47/19), drugi proizvođači zvanične statistike dužni su da Upravi za statistiku dostave predloge za izradu Godišnjeg plana za 2026. godinu iz svoje nadležnosti. U toku 2025. godine službenici Odsjeka su učestvovali u predlogu statističkih istraživanja za Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu u nadležnosti Ministarstva finansija, kao i u pripremi Kalendara objavljivanja statističkih podataka za 2026. godinu u nadležnosti Ministarstva finansija.

Odsjek za srednjoročni budžetski okvir i razvoj budžetskog sistema vrši poslove koordinacije izrade srednjoročnog budžetskog okvira, pripreme Smjernica makroekonomske i fiskalne politike, analize fiskalnih rizika i vođenja Registra fiskalnih rizika. Tokom 2025. godine pripremljene su Smjernice

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

makroekonomske i fiskalne politike, Nacrt odluke o obrazovanju Radne grupe za fiskalne rizike, izrađena je Procedura o upravljanju fiskalnim rizicima uz podršku MMF-a i uspostavljen je Registar fiskalnih rizika, na osnovu kojeg će se u 2026. godini pripremiti Izjava o fiskalnim rizicima.

U saradnji sa OECD-om otpočeta je implementacija projekta Spending Reviews radi unapređenja fiskalne discipline, transparentnosti i efikasnosti javnih finansija i pripremljen Nacrt odluke o obrazovanju Radne grupe koja će koordinirati procesom sprovođenja pilot analize potrošnje u oblasti nabavke, održavanja i korišćenja voznog parka.

Takođe, u toku 2025. godine službenici su učestvovali u pripremi Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, pripremi stručnih mišljenja sa aspekta državnog budžeta i realizaciji drugih redovnih budžetskih operacija.

Direktorat za državni budžet, radio je na pripremi nacрта izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Predložene izmjene relevantne za rad Direkcije obuhvataju: Srednjoročni budžetski okvir (SBO) tj. unapređenje procesa planiranja i izvještavanja u srednjem roku, te usklađivanje sa najboljom međunarodnom praksom i standardima EU; Rodno odgovorno budžetiranje (ROB) odnosno uvođenje odredbi kojima se obezbjeđuje integracija rodne dimenzije u budžet; Analiza potrošnje odnosno normativno prepoznavanje procesa dubinske analize potrošnje (Spending reviews), radi povećanja efikasnosti, racionalizacije rashoda i unapređenja kvaliteta javnih finansija.

Nadalje, tokom 2025. godine Direktorat je, u saradnji sa OEBS-om i samostalno, organizovao obuke za službenike ministarstava i budžetske analitičare sa ciljem osposobljavanja kadrova da prepoznaju aktivnosti sa rodnom komponentom u budžetskim dokumentima i unaprijede kvalitet godišnjeg izvještaja o izvršenju rodno odgovornog programskog budžeta.

Pripremljena je metodologija za kategorizaciju budžetskih programa i aktivnosti prema njihovom uticaju na rodnu ravnopravnost. Organizovane su radionice za identifikaciju potreba potrošačkih jedinica i usklađivanje metodologije sa budžetskim procesima.

Pokrenuta je izrada priručnika za evaluaciju učinka programa i projekata, uključujući rodnu dimenziju, koji će obuhvatiti metodologiju procjene uticaja budžetskih programa na rodnu ravnopravnost i pružiti praktične smjernice za potrošačke jedinice.

Za naredni period planirano je razvijanje tehničkog rješenja za markaciju rodno odgovornih aktivnosti u BMIS-u i obezbjeđivanje kompatibilnosti sa SAP sistemom, u cilju praćenja izdataka za ROB. Tokom novembra 2025. godine službenici Direkcije prisustvovali su radionici u okviru ekspertske misije holandskog Ministarstva finansija u okviru projekta „Support for the Establishment of a Public Finance Academy“. Cilj je bio da se definiše mapa puta za osnivanje crnogorske Nacionalne akademije javnih finansija, uključujući organizacioni model, finansiranje, programe i sertifikacije. U okviru Direkcije pripremljen je i Nacrt odluke za obrazovanje Radne grupe za uspostavljanje Nacionalne akademije za javne finansije.

Sa aspekta informacionog sistema za upravljanje budžetom (BMIS), fokus rada u 2025. godini bio je na osiguravanju tehnološke stabilnosti, unapređenju integracionih procesa i podizanju nivoa informacione bezbjednosti. Ključne realizovane aktivnosti obuhvataju:

- **Uspješna migracija i optimizacija infrastrukture:** Na osnovu sporazuma između Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave, izvršena je kompletna migracija softverske arhitekture na serversku infrastrukturu MJU (Government Cloud). Ovaj proces je rezultirao značajnim poboljšanjem performansi sistema i uspostavljanjem viših standarda informacione bezbjednosti u skladu sa nacionalnim politikama.
- **Finalizacija integracije BMIS – SAP:** Nakon uspješno sprovedenih faza testiranja interoperabilnosti između BMIS-a i SAP sistema, definisan je plan integracije na produkciono okruženje. Uspostavljen je strogi plan kontrole protoka podataka i dodatnih dorada, čime je osigurana konzistentnost finansijskih podataka između dva ključna sistema.
- **Kontinuirani razvoj i implementacija novih funkcionalnosti:** U saradnji sa vendorima zaduženim za podršku, fokus je sa bazičnog održavanja pomjeren na agilno unapređenje sistema kroz razvoj

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

novih funkcionalnih modula. Implementirane su optimizacije koda i baze podataka, uz redovnu isporuku softverskih paketa koji su direktan odgovor na nove zahtjeve biznis logike budžetskih procesa.

- **Unapređenje korisničkog iskustva i funkcionalnosti:** Izvršen je update modula za planiranje i izvršenje programskog budžeta, čime je značajno olakšan proces unosa zahtjeva za budžetska sredstva. Automatizacijom određenih procesa ubrzana izvještaja o izvršenju budžeta i rada na svakodnevnim budžetskim operacijama.
- **Proširenje baze korisnika i tehnička podrška:** Nastavljeno je sa uvođenjem novih spoljnih korisnika u sistem, uz pružanje kontinuirane tehničke podrške za korišćenje naprednih funkcionalnosti koje se odnose na redovne budžetske operacije.
- **Redovne aktivnosti i monitoring:** Pored razvojnih projekata, sprovedene su redovne aktivnosti monitoringa sistema, administracije prava pristupa i optimizacije SQL upita, što je osiguralo visoku dostupnost sistema (uptime) tokom cijelog izvještajnog perioda.
- **Optimizacija baze podataka i query performansi:** Sprovedena je dubinska analiza i indeksiranje baze podataka. Eliminirana su uska grla u izvršavanju zahtjevnih procedura, čime je omogućeno nesmetano generisanje izvještaja u periodima maksimalnog opterećenja sistema (tokom planiranja i rebalansa budžeta).
- **Usklađivanje sa zakonskom regulativom i standardima:** Izvršene su neophodne modifikacije u logici sistema kako bi se BMIS u potpunosti uskladio sa izmjenama u Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i sa novim podzakonskim aktima koji definišu programsko budžetiranje.
- **Security Patch Management:** Redovno su implementirane sigurnosne zakrpe i vršena je provjera integriteta sistema, čime je rizik od neovlašćenog pristupa ili gubitka podataka sveden na minimum.

Direkcija za srednjoročni budžetski okvir i izvještavanje u 2025. godini ostvarila je rezultate u svim segmentima svog rada, a poseban doprinos dat je kroz redovno i pravovremeno izvještavanje o izvršenju budžeta, unaprjeđenje zakonodavnog okvira u dijelu srednjoročnog budžetskog okvira (SBO), rodno odgovornog budžetiranja (ROB) i analize potrošnje, uspostavljanje registra fiskalnih rizika, razvoj metodologije i obuka za integraciju rodne dimenzije u budžetske procese, unapređenje informacionog sistema BMIS i saradnju sa međunarodnim partnerima (OECD, OEBS, MMF, holandsko Ministarstvo finansija) na projektima unaprjeđenja javnih finansija.

Direkcija za planiranje budžeta države

U Direkciji za planiranje budžeta države vrše se poslovi koji se odnose na: pripremu i izdavanje instrukcija potrošačkim jedinicama za pripremu budžeta države; u saradnji sa drugim direkcijama Direktorata definišu se procedure, postupci izrada smjernica, uputstava i instrukcija za planiranje, pripremu, donošenja i izvršenje godišnjih zakona o budžetu; komuniciranje sa budžetskim korisnicima i predlaganje unaprijeđenja procesa budžetskog planiranja; planiranje budžeta u skladu sa nacionalnom regulativom i najboljom međunarodnom praksom, kao i usklađivanje sa standardima EU; pripremu i izradu godišnjih zakona o Budžetu i dvogodišnje projekcije po budžetskim korisnicima; izradu izmjena i dopuna godišnjeg zakona o budžetu; pripremu mjesečnih planova potrošnje i slično. Direkcija za planiranje budžeta države obavlja poslove iz svojih nadležnosti kroz sljedeće odsjke:

- Odsjeka za planiranje i budžetske operacije budžetskih korisnika u oblasti javnih finansija, ekonomije i turizma, poljoprivrede, saobraćaja, prostornog planiranja i zaštite životne sredine
- Odsjeka za planiranje i budžetske operacije budžetskih korisnika u oblasti političkog sistema i upravljanja, pravosuđa i zaštite prava, javne bezbjednosti i odbrane
- Odsjeka za planiranje i budžetske operacije budžetskih korisnika u oblasti obrazovanja, nauke i sporta, kulture, zdravstva i socijalnog staranja

U 2025. godini, Direkcija za planiranje budžeta države je nastavila sa intezivnijim aktivnostima na analizi i praćenju primitika i izdataka budžetskih korisnika u navedenim oblastima. Shodno tome,

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direkcija je u zakonski propisanim rokovima, a u skladu sa redovnom komunikacijom sa budžetskim korisnicima pripremila:

- Mjesečne planove potrošnje za navedene oblasti,
- Mišljenja na dostavljene Kadrovske planove i Planove Javnih nabavki,
- Mišljenja na prijedloge zakona, strateške dokumente i druge pravne akte o njihovom uticaju na javnu potrošnju i dr.

Imajući u vidu da je u 2025. godini usvojen novi Zakon o državnim službenicima i namještenicima Direkcija za planiranje budžeta pripremila je mišljenje na sve Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji svih organa državne uprave koji su bili u obavezi da isti usklade sa novim zakonom.

U skladu sa ustaljenom praksom, dodatno je pojačana kontrola obračuna ličnih primanja i plaćanja prema fizičkim licima na osnovu dopisa Ministarstva finansija, a u cilju efikasne i zakonite implementacije programskog budžeta.

Takođe, u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj: 10-040/25-311/2 od 06.2.2025. godine za potrebe potpisivanja ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova pojačana je kontrola realizacije sredstava za isplatu istih.

Zaposleni u Direkciji, su stručnom analizom budžetskih tokova kroz različite izvještaje o izvršenju budžeta, revizorske izvještaje i druge izvore, blagovremeno pratili stanje raspoloživih sredstava i stvarnih potreba budžetskih korisnika u oblasti obrazovanja, nauke, sporta, kulture i zdravstva, javnih finansija, ekonomije i turizma, poljoprivrede, saobraćaja, prostornog planiranja i zaštite životne sredine, političkog sistema i upravljanja, pravosuđa i zaštite prava, javne bezbjednosti i odbrane što je imalo pozitivne implikacije u dijelu izvršavanja obaveza budžetskih korisnika i prealokacije planiranih sredstava.

Direkcija za planiranje budžeta, na osnovu analize potrošnje učestvuje u prikupljanju podataka od strane svih potrošačkih jedinica i unosu istih kroz informacioni sistem (BMIS), što predstavlja polaznu osnovu za izradu srednjoročnog budžetskog okvira, pripreme Smjernica makroekonomske i fiskalne politike, analizu potrošnje neophodnih za utvrđivanje i vođenje fiskalnih rizika.

Takođe, u toku 2025. godine službenici su učestvovali u pripremi Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, pripremi stručnih mišljenja sa aspekta državnog budžeta i realizaciji drugih redovnih budžetskih operacija. Nadalje, u saradnji sa OECD-om otpočeta je implementacija projekta Spending Reviews radi unapređenja fiskalne discipline, transparentnosti i efikasnosti javnih finansija i aktivno učestvuju u radu Radne grupe koja će koordinirati procesom sprovođenja pilot analize potrošnje u oblasti nabavke, održavanja i korišćenja voznog parka.

Sve obaveze definisane za 2025. godinu su uspješno realizovane, čime se doprinosi ostvarivanju ciljeva Direktorata za državni budžet. U 2026. godini je potrebno nastaviti sa praksom detaljne analize budžeta u realnom vremenu, fokusirati se na dalji razvoj budžetiranja shodno učinku kroz definisanje indikatora, kao i na povezivanje strateških dokumenta sa procesom planiranja budžeta.

Direkcija za koordinaciju i upravljanje sopstvenim sredstvima EU

U Direkciji za koordinaciju i upravljanje sopstvenim sredstvima EU se vrše poslovi koji se odnose na: koordinaciju sa organima državne uprave zaduženim za naplatu poreza i carina u vezi ispunjenja obaveza prema Evropskoj uniji iz oblasti obračuna, prikupljanja, kontrole i uplate sopstvenih sredstava - carina na račun Evropske unije, u kontekstu ocjene stanja ljudskih, kadrovskih i tehničkih potencijala organa državne uprave zaduženih za naplatu poreza i carina, ocjenu primjene pozitivne zakonske regulative i komunikaciju sa nadležnim tijelima Evropske komisije o napretku u jačanju kapaciteta za prikupljanje, naplatu i kontrolu sopstvenih sredstava; koordinaciju sa organima državne uprave zaduženim za naplatu poreza i carina i statistike u vezi ispunjenja obaveza prema Evropskoj uniji iz oblasti obračuna, prikupljanja, kontrole i uplate poreza na dodatu vrijednost na račun Evropske unije, u kontekstu ocjene stanja ljudskih, kadrovskih i tehničkih potencijala organa uprave zaduženih za prikupljanje poreza i carina, ocjene primjene pozitivne zakonske regulative i komunikaciju sa nadležnim tijelima Evropske komisije o napretku u jačanju kapaciteta za obračun, prikupljanje, naplatu i kontrolu

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

poreza na dodatu vrijednost; koordinaciju sa Monstat-om u vezi ispunjenja obaveza prema Evropskoj uniji iz oblasti obračuna Bruto nacionalnog dohotka shodno metodologiji ESA 2010, primjenu obračuna na kalkulaciju obaveza Crne Gore prema budžetu Evropske unije i komunikaciju sa Generalnim direktoratom za budžet Evropske unije o stepenu razvoja metodologije obračuna.

U toku 2025. godine, Direkcija za koordinaciju i upravljanje sopstvenim sredstvima Evropske unije uspješno je realizovala niz ključnih aktivnosti, usmjerenih na ostvarivanje strateških ciljeva i unapređenje efikasnosti upravljanja resursima. Detaljan pregled obavljenih aktivnosti prikazan je u nastavku:

- ✓ Realizovana je studijska posjeta u periodu: 08.-12.04.2025. godine u Pragu u okviru Bilateralne tehničke podrške za predstavnike Uprave carina i Ministarstva finansija Crne Gore, a u kontekstu aktivnosti koje se sprovode u okviru Poglavlja 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Cilj posjete bio je unapređenje znanja i razmjena iskustava sa relevantnim institucijama Republike Češke, sa posebnim fokusom na sistem sopstvenih sredstava EU, kao i pripremu za buduće obaveze koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji.
- ✓ Usvojen ažurirani Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022–2026. Usvajanjem ažuriranog Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022–2026 obuhvaćeni su svi nedostaci identifikovani kroz Analizu usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti sopstvenih sredstava, čime su u potpunosti adresirane obaveze iz ovog poglavlja.
- ✓ Pokrenuta je i inicijativa u okviru bilateralne saradnje sa Mađarskom, koja je planirana u dvije faze. Prva faza obuhvata studijsku posjetu u Budimpešti i fokusiraće se na oblast tradicionalnih sopstvenih sredstava (TSS). Druga faza podrazumijeva studijsku posjetu posvećenu sopstvenim sredstvima po osnovu PDV-a.

Koordinacija i organizacija rada radnih tijela

Direkcija je aktivno učestvovala u koordinaciji i organizaciji rada radnih tijela, osiguravajući efikasnu saradnju i postizanje zajedničkih ciljeva.

Kroz ove aktivnosti, Direkcija je nastavila da doprinosi jačanju kapaciteta za upravljanje sopstvenim sredstvima EU, osiguravajući visok nivo usklađenosti sa evropskim standardima i propisima. Svi zadaci su realizovani u skladu sa planiranim rokovima i postavljenim ciljevima.

DIREKTORAT DRŽAVNOG TREZORA

BR.	NAZIV	ROK	STATUS(realizovan/ nerealizovan)
1.	Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu	IIQ 2025	Realizovano
2.	Organizacija polganja ispita za računovođe u javnom sektoru za potrebe sertifikovanja računovođa	IQ 2025	Realizovano
3.	Obuka računovođa u javnom sektoru koje je potrebno sertifikovati za rad u skladu sa Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru	IIQ 2025	Realizovano
4.	Realizacija aktivnosti utvrđenih sa UNDP-om po pitanju daljeg unapređenja primjene obračunskog računovodstva	IVQ 2025	Realizovano
5.	Prelazak na elektronsku realizaciju zahtjeva za izvršenje budžeta	II Q 2025	Realizovano
6.	Migracija SAP sistema na servere Ministarstva javne uprave	IIQ 2025	Realizovano
7.	Unaperđenje platforme SAP sistema	IVQ 2025	U postupku realizacije.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

			Izabrana kompanije i potpisan ugovor za početak aktivnosti koje se odnose na nadogradnje sistema.
8.	Nadogradnja SAP sistema i/ili izrada novog sistema za potrebe obračunskog računovodstva	IVQ 2025	U postupku realizacije. Trenutno je u izradi Analize postojećeg stanja IT sistema za primjenu obračunskog računovodstva i pripremu projektnog zadatka za izradu tenderske dokumentacije za IT rješenje
9.	Unaprijeđenje sistema kojim se vrši plaćanje prema Centralnoj banci Crne Gore	IIQ 2025	Realizovano
10.	Unapređenje prihodnog modula REES	IVQ 2025	Realizovano
11.	Unapređenje uspostavljene veze/konekcije između MF i CBCG	IVQ 2025	Realizovano

DIREKTORAT ZA JAVNI DUG

U 2025. godini realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✓ Pripremljen je, usvojen od strane Vlade i objavljen Izveštaj o javnom dugu za 2024. godinu;
- ✓ Pripremljeni su i objavljeni kvartalni izvještaji o državnom i javnom dugu za tri kvartala 2025. godine;
- ✓ Učešće u pripremi Programa Ekonomskih reformi 2024-2026. godine;
- ✓ Učešće u pripremi Smjernica makrekonomske i fiskalne politike za period 2024-2027. godine;
- ✓ Učešće u pripremi priloga za Pododbor za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku;
- ✓ Učešće u radnoj grupi za praćenje Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2025-2027, priprema priloga za ažuriranje Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2027-2031;
- ✓ Realizovana emisija obveznica na međunarodnom tržištu u iznosu od 850,00 miliona eura, na period od sedam godina i sa kamatnom stopom 4,875% godišnje.
- ✓ Izvršena je revizija hedžing aranžmana za dolarski kredit sa Kineskom Exim bankom za projekat autoputa Bar-Boljare. Tom prilikom je period obavezne revizije aranžmana produžen na period od pet godina, zadržan je kursu EUR/USD 1,087 iz prethodnog aranžmana, dok je utvrđena nova kamatna stopa od 1,46%;
- ✓ Učešće u pregovorima sa međunarodnim finansijskim organizacijama u cilju realizacije potreba zaduživanja i realizacije predviđenih projekata;
- ✓ Zaključen ISDA 2002 Okvirni Ugovor i Prilog ISDA 2002 Okvirnog ugovora sa MUFG bankom;
- ✓ Sprovođenje aktivnosti u cilju zaključivanja Sporazuma o zajmu između Evropske unije i Crne Gore, o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast;
- ✓ Zaključeni su sljedeći ugovori o kreditu:
 - sa Evropskom investicionom bankom za Projekat reforme obrazovanja, u iznosu od 18,00 miliona eura, iz kojeg tokom II kvartala nije bilo povlačenja;
 - Ugovor o kreditu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) za potrebe finansiranja Izgradnje druge dionice autoputa Bar-Boljare (dionica Andrijevića-Mateševa), u iznosu od 200,00 miliona eura;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- sa Svjetskom bankom za Projekta modernizacije finansijske infrastrukture Crne Gore i njeno usklađivanje sa SEPA standardima -Tips Clone Project u iznosu od 8,00 miliona eura;
- sa Evropskom investicionom bankom za Projekat modernizacije elektrificirane jednokolosječne pruge na dionici Bar-Golubovci, uključujući klizište Ratac i tunel Sozin“, u iznosu od 63,00 miliona eura;
- sa Bankom za razvoj Savjeta Evrope za Projekat unapredjenja zdravstvene infrastrukture u Crnoj Gori (Izgradnja bolnica), u iznosu od 83,00 miliona eura;
- sa Svjetskom bankom za Projekat razvoja ribarstva i poljoprivredno-prehrambenog sektora otpornog na klimatske promjene (Climate Resilient Fisheries and Agrifood Sector Development Project- CRFASD), u iznosu do 33,00 miliona eura.
- Sa Crnogorskom komercijalnom bankom, za potrebe nabavke vojnih logističkih vozila, u iznosu od 20,00 miliona eura.
- ✓ Izdate su sljedeće Državne garancije:
 - Ugovor o garanciji za Ugovor o kreditiranju nabavke između Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica (ŽPCG) i EUROFIMA (Specijalizovana finansijska institucija za finansiranje nabavke i opravke voznih sredstava) u iznosu do 6.500.000,00 eura za potrebe investicionog remonta postojećeg voznog parka ŽPCG;
- ✓ Potpisani ugovori za sljedeće transferne zajmove:
 - Ugovor o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava Opštini Tivat za realizaciju Projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda na Jadranskoj obali - faza V2.
 - Ugovor o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta “Projektovanje i izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Bijelom Polju - prva faza;
 - Ugovor o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta „Unapređenja sistema snabdijevanja vodom u Prijestonici Cetinje.”
- ✓ Sprovedene su aktivnosti koje su vezane za pripremu Zakona o budžetu za 2026. godinu;
- ✓ Priprema Odluke o zaduživanju za 2026. godinu;
- ✓ Aktivnosti u vezi usaglašavanja dokumentacije i koraka za potrebe otvaranja kancelarije Evropske investicione banke u Podgorici;
- ✓ Obavljane su redovne aktivnosti koje se tiču analize zaduženosti, sprovođenja procedure povlačenja kreditnih sredstava, aktivnosti vezanih za plaćanje kreditnih obaveza, izvještavanja prema Međunarodnim finansijskim institucijama, Centralnoj banci Crne Gore i kreditnim rejting agencijama;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju servisiranja i otplate državnog duga;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju realizacije donacija korisnika budžeta;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju realizacije projektnih zajmova;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju vođenja evidencije i praćenja stanja domaćeg duga i ino i domaćih garancija;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju kvartalnog prikupljanja podataka i evidencije stanja duga lokalne samouprave i izrade izvještaja o stanju duga lokalne samouprave;
- ✓ Redovne aktivnosti u cilju realizacije transfernih zajmova;
- ✓ Konsolidovano praćenje stanja novčanih sredstava na državnim računima;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- ✓ Praćenja stanja na državnim bankarskim računima, otvaranje i zatvaranje računa za potrebe projektnih zajmova potrošačkih jedinica budžeta države, donacija i IPA sredstava;
- ✓ Sprovedena prva emisija retail obveznica na domaćem tržištu, u iznosu od 50,0 miliona eura, od čega su fizička lica upisala obveznice u iznosu od 22,2 miliona eura, dok su pravna lica upisala obveznice u iznosu od 27,7 miliona eura;
- ✓ Priprema dokumentacije i neophodnih podataka za potrebe Državne revizorske institucije;
- ✓ Analiza i predviđanje budućih zaduživanja i u skladu sa tim izrada projekcija i analiza za potrebe izrade dokumenta koje objavljuje Ministarstvo finansija;
- ✓ Pripreme za sastanke, konferencije, godišnje sastanke i druge događaje za potrebe Generalnog sekretarijata Vlade, ministra finansija i generalnih direktora;
- ✓ Učešće u realizaciji projekata u smislu praćenja realizacije, ispunjenosti ugovorenih uslova, praćenja raspoloživosti sredstava, rokova raspoloživosti, evidencije promjena i slično.

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

DIREKCIJA ZA PORESKI SISTEM I PORESKU POLITIKU

Prioritet u radu Direkcije za poreski sistem i poresku politiku u izvještajnom periodu je bio na usklađivanju nacionalnih propisa sa direktivama Evropske unije, te realizaciji mjera koje su predviđene Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine.

Glavni ciljevi u prethodnoj godini odnosili su se na usklađivanje nacionalnog poreskog zakonodavstva u oblasti direktnih i indirektnih poreza sa legislativom Evropske unije. U tom cilju, kao i radi ubrzanja dinamike ispunjavanja završnih mjerila u okviru pregovaračkog Poglavlja 16 (tri mjerila), sprovedene su aktivnosti na donošenju zakona i podzakonskih akata koji se usklađuju sa standardima Evropske unije. Takođe, nastavljene su aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta i potrebne infrastrukture za sprovođenje i primjenu poreskog zakonodavstva, kao i na razvoju IT sistema Poreske uprave i Uprave carina koji se odnose na njihovo međusobno povezivanje. Poseban fokus bio je na sistemima za PDV (VIES), akcize (EMCS) i IT sistemima potrebnim za poresku saradnju i razmjenu informacija u oblasti direktnog oporezivanja.

Nastavljeno je ispunjavanje ciljeva iz Fiskalne strategije Crne Gore za period 2024-2027. godine, donošenjem Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica koji predviđa sniženu stopu poreza od 2,5% u trajanju od 180 dana od dana početka primjene zakona, kao i donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja kojim je organizirana mogućnost osnivanja privrednih društava od strane određenih kategorija lica koja ne izmiruju poreske obaveze, odnosno čiji računi su blokirani u postupku prinudne naplate.

U pogledu međunarodnih aktivnosti, nastavljene su međunarodne aktivnosti po pitanju zaključivanja ugovora/sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja. S tim u vezi, tokom 2025. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Andore o otklanjanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i na imovinu i sprečavanju poreske evazije i izbjegavanja ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", br. 1/25) i Zakon o potvrđivanju Multilateralne konvencija za primjenu mjera koje se u cilju sprečavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti odnose na poreske ugovore ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", br. 16/25) koji je donijet u cilju sprečavanja zloupotrebe poreskog ugovora u cilju eliminisanja dvostrukog oporezivanja bez stvaranja mogućnosti da dođe do neoporezivanja ili nelegalnog smanjenja poreza, uključujući treaty-shopping aranžmane, kao i unapređenja postupka zajedničkog dogovaranja poreskih vlasti država ugovornica.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI U SKLADU SA PROGRAMOM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2025.

GODINU

Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu predviđene su aktivnosti iz normativnog dijela, i to:

1. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, rok I kvartal;*
2. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, rok IV kvartal;*
3. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, rok IV kvartal;*
4. *Predlog zakona o globalnom minimalnom porezu, rok IV kvartal;*
5. *Predlog Zakona o potvrđivanju Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti odnose na poreske obaveze, rok IV kvartal.*
6. *Predlog Zakona o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima, rok IV kvartal.*

Shodno navedenim obavezama iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija – Direkcija za poreski sistem i poresku politiku je pripremila i Vladi Crne Gore dostavila predloge, koje je Skupština Crne Gore donijela, i to:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama** („Sl. list CG“, br. 160/25), kojim je stvoren pravni osnov za razvoj i implementaciju EMCS sistema i dodatnog usklađivanja sa odredbama Direktive Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu koji se odnosi na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akciznih proizvoda, kao i kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize. Tenderski postupak za IPA projekat je pokrenut sa rokom dostavljanja ponuda do 28. marta 2026. godine. Ovim zakonom je revidiran postojeći akcizni kalendar oporezivanja cigareta i uvedeno postepeno, polugodišnje povećanje specifične akcize na cigarete za period od 1. januara 2026. godine do 31. decembra 2028. godine, kao i uvođenje novih kategorija akciznih proizvoda – nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje.
2. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost** („Službeni list CG“, broj 12/26), kojim se vrši dodatno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ u pogledu definisanja poreskog tretmana prometa građevinskog zemljišta. Naime, promet građevinskog zemljišta koji je funkcionalno i pravno povezan sa izgradnjom objekta smatra se jedinstvenom transakcijom, odnosno prometom koji prati sudbinu objekta, što do sada nije bio slučaj. Takođe, predviđeno je uvođenje PDV broja karakterističnog za EU sistem, kao preduslov za efikasnu razmjenu podataka u prekograničnom prometu.
3. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji** („Sl. list CG“, broj 160/25), kojim je uvedena obaveza izvještavanja o korisnicima digitalnih platformi i korisnicima usluga povezanih sa kryptoimovinom, uvedena su pravila i stvoreni uslovi za vršenje zajedničkog nadzora poreskog organa Crne Gore sa poreskim organima drugih država i pružanje uzajamne pomoći u naplati poreskih potraživanja od poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost ili posjeduju imovinu u Crnoj Gori ili u drugim državama, a imaju neizmirene poreske obaveze. Takođe, obezbjeđen je jednak poreski tretman rezidenata Crne Gore i rezidenata država članica EU, drugih država odnosno teritorija država, i izvršeno unaprjeđenje odredbi koje regulišu poresku tajnu i zaštitu podataka koje se razmjenjuju sa nadležnim organima država članica EU i drugih država.
4. **Predlog Mišljenja na predlog Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica** koji je predložen od strane poslanika. Zakon o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica je donijela Skupština Crne Gore, ali još uvijek nije objavljen u „Službenom listu Crne Gore“.
5. **Zakon o potvrđivanju Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti odnose na poreske ugovore** („Sl. list CG - Međunarodni ugovori“, br. 16/25) koji je donijet u cilju sprečavanja zloupotrebe poreskog ugovora u cilju eliminisanja dvostrukog oporezivanja bez stvaranja mogućnosti da dođe do neoporezivanja ili nelegalnog smanjenja poreza, uključujući treaty-shopping aranžmane, kao i unapređenja postupka zajedničkog dogovaranja poreskih vlasti država ugovornica.

Napomena:

Predlog Zakona o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima nije dostavljen Vladi Crne Gore na razmatranje i utvrđivanje, imajući u vidu da je Ministarstvo finansija dobilo informaciju od Ministarstva vanjskih poslova i Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe da se ovaj sporazum tretira kao administrativni ugovor između nadležnih organa za koji nije potrebno donijeti zakon, već samo Odluku o stupanju na snagu koja se objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“. Imajući u vidu da je u međuvremenu 2. decembra 2025. godine potpisan i Dodatak ovog Multilateralnog sporazuma, Ministarstvo vanjskih poslova će objaviti Odluku o stupanju na snagu navedenih sporazuma i iste objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI U SKLADU SA PROGRAMOM PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2025-2026. GODINE, U 2025. GODINI

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine, za 2025. godinu predviđeno je donošenje, odnosno priprema izmjena i dopuna sljedećih poreskih propisa, i to:

1. *Zakon o globalnom minimalnom porezu;*
2. *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;*
3. *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;*
4. *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji i*
5. *Zakon o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima.*

Shodno navedenim obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine, Direkcija za poreski sistem i poresku politiku je pripremila i Vladi Crne Gore dostavila predloge, koje je Skupština Crne Gore donijela, i to:

1. **Zakon o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica**, koji je Skupština Crne Gore donijela 26. februara 2026. godine, a Ministarstvo finansija je pripremila Predlog mišljenja na Predlog Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica. Donošenje ovog zakona je predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine.
2. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama** („Sl. list CG“, broj 160/25) – Skupština Crne Gore je 27. decembra 2025. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji je pripremljen u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine.
3. **Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost** („Sl. list CG“, broj 12/26) – Skupština Crne Gore je 2. februara 2026. godine donijela Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je pripremljen u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine.
4. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji** („Sl. list CG“, broj 160/25) – Skupština Crne Gore je 27. decembra 2025. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, koji je pripremljen u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine.

Napomena:

Zakon o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima nije donesen, imajući u vidu da je Ministarstvo finansija informisano da se ovaj sporazum tretira kao administrativni ugovor između nadležnih organa za koje nije potrebno donijeti zakon.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI U SKLADU SA FISKALNOM STRATEGIJOM CRNE GORE ZA PERIOD 2024-2027. GODINE, U 2025. GODINI

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direkcija za poreski sistem i poresku politiku je, pored obaveza predviđenih Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026. godine, u 2025. godini, predložila dva zakona u skladu sa Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine, koja je Skupština Crne Gore donijela, i to:

1. **Zakon o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica** („Sl. list CG“, br. 127/25), kojim je propisana poreska obaveza po osnovu kupovine ili drugog načina sticanja upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice. Stopa poreza po ovom osnovu iznosi 5%, a za poreske obveznike koji plate poresku obavezu u roku od 180 dana od dana početka primjene ovog zakona stopa poreza iznosi 2,5%. Uvedena je obaveza svim nadležnim organima i društvima da nadležnom poreskom organu dostavljaju sve akte koji dokazuju promet, odnosno promjenu vlasnika motornog vozila.
2. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja** (“Službeni list CG”, broj 127/25), kojim su u cilju suzbijanja neformalne ekonomije proširena ovlašćenja poreskog organa u dijelu preduzimanja mjera u cilju smanjenja broja poreskih obveznika koji izbjegavaju da izmire dospjela poreska potraživanja kroz pokretanje postupka stečaja ili likvidacije postojećeg preduzeća i osnivanje novog preduzeća. Istovremeno, propisane su rigoroznije kaznene mjere za nepoštovanje odredaba ovog zakona.

DRUGE NORMATIVNE AKTIVNOSTI DIREKCIJE ZA PORESKI SISTEM I PORESKU POLITIKU

Pored opisanih materijala, Direkcija za poreski sistem i poresku politiku je pripremila predloge sljedećih zakona i podzakonskih akata:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica** („Sl. list CG“, br. 160/25), kojim je propisan poreski status prihoda od dopunske preduzetničke djelatnosti, unaprijeđeno zakonsko rješenje u dijelu oporezivanja dobitaka od igara na sreću, te propisana informativna prijava za poreske obveznike koji obavljaju osnovnu samostalnu ili dopunsku preduzetničku djelatnost. Poreski obveznik koji ostvari prihode od dopunske preduzetničke djelatnosti je u obavezi da do kraja aprila tekuće za prethodnu godinu podnese godišnju prijavu poreza na dohodak fizičkih lica i plati porez po stopi od 15%. Priređivač igara na sreću je u obavezi da obračuna i obustavi porez za lica koja osvare dobitak od igara na sreću (igre klađenja, lutrijske igre, džekpot) po progresivnim stopama poreza, i to: 0% na dobitak do 50,00€, 10% na dobitak od 50,01€ do 1.500,00€ i 15% na dobitak veći od 1.500,00€. Poreski obveznik koji u toku godine otpočne djelatnost, akontaciju poreza na prihod od osnovne samostalne i dopunske preduzetničke djelatnosti određivaće u informativnoj prijavi na osnovu procjene ostvarenja prihoda za tu godinu. Informativna prijava se podnosi nadležnom poreskom organu u roku od 15 dana od dana registracije, na obrascu čiji oblik i sadržina je propisalo Ministarstvo finansija.
2. **Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje** („Sl. list CG“, br. 160/25), kojim je propisan status doprinosa za obavezno socijalno osiguranje za fizička lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost. Propisano je da se doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje plaća po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinos obračunava i uplaćuje osiguranik na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica. Ovim zakonom je uređeno da dio zimmice na koju se ne plaćaju doprinosi iznosi 70% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.
3. **Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima** („Sl. list CG“, br. 89/25), kojim je propisana obaveza poreskog savjetnika da na zahtjev nadležnog poreskog organa dostavi sve informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države. Pored navedenog, propisane su kaznene odredbe za poreske savjetnike koji postupaju suprotno dužnostima iz Zakona o poreskim savjetnicima.

4. **Zakon o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave** ("Službeni list CG", broj 160/25), kojim je data mogućnost navedenim poreskim obveznicima koji obavljaju poslove od javnog interesa da dospjeli poreski dug reprogramiraju u više mjesečnih rata, u zavisnosti od njegovog iznosa.
5. **Uputstvo o bližem načinu izvještavanja i obrascu na osnovu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih država na unapređenju ispunjavanja međunarodnih poreskih obaveza i sprovođenju FATCA** ("Službeni list CG", broj 143/25). Danom stupanja na snagu prestalo je da važi Uputstvo o bližem načinu izvještavanja o podacima koje finansijska institucija u vezi stanja računa, izvršenih transakcija i ostvarenih prihoda rezidenata druge države dostavlja organu uprave nadležnom za poslove poreza ("Službeni list CG", broj 110/22).
6. **Dodatak Multilateralnom sporazumu nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima**, potpisan 02. decembra 2025.godine u Nju Delhi-Indija, kojim se dodaju određene vrste informacija koje će se razmjenjivati na osnovu ovog sporazuma, a koje će biti sadržane u zahtjevima za izvještavanje na osnovu inoviranog Standarda zajedničkog izvještavanja. Ministarstvo vanjskih poslova će pripremiti odluku o njegovom stupanju na snagu i istu objaviti u "Službenom listu Crne Gore".
7. **Pravilnik o bližem načinu izvještavanja i obrascu na osnovu Standarda zajedničkog izvještavanja** ("Službeni list CG", broj 143/25), kojim je propisan način izvještavanja od strane izvještajnih finansijskih institucija i postupak dubinske analize o finansijskim računima prema Standardu zajedničkog izvještavanja, u cilju razmjene informacija o finansijskim računima.
8. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o obliku i sadržini jedinstvene prijave za registraciju poreskih obveznika, obveznika doprinosa i osiguranika u Centralni registar** ("Sl. list CG", br. 162/25), kojim je, između ostalog, propisano da se JPR prijava podnosi elektronskim putem upotrebom elektronskih servisa poreskog organa.
9. **Pravilnik o usklađivanju iznosa najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za 2025. godinu** ("Sl. list CG", br. 134/25), kojim je propisan iznos najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za 2025. godine.
10. **Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost** („Sl. list CG“, br. 145/25), kojim je uređena oblast izdavanja računa u postupku zastupanja klijenta pred sudskim i drugim državnim organima.
11. **Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana** („Sl. list CG“, br. 134/25), kojim su propisane metode za utvrđivanje vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilica.
12. **Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica** („Sl. list CG“, br. 134/25), kojim je propisan oblik i sadržina zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.
13. **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obliku i sadržini godišnje prijave za obračunavanje i plaćanje poreza na dohodak fizičkih lica** („Sl. list CG“, br. 103/25), kojim je propisan poseban obrazac za podnošenje prijave za prihode od obavljanja djelatnosti preko interneta, od video igara (gaming) i povremene samostalne djelatnosti.
14. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za poreskog savjetnika** („Sl. list CG“, br. 14/25), kojim je dopunjena literatura za polaganje ispita za poreskog savjetnika.
15. **Pravilnik o izmjeni Pravilnika obliku i sadržini poreske prijave za utvrđivanje poreza na dobit pravnih lica** („Sl. list CG“, broj 20/25) kojim se propisuje oblik i sadržina prijave za utvrđivanje poreza na dobit pravnih lica.

16. **Pravilnik o bližem načinu korišćenja prava na poresko oslobođenje pravnom licu koje reinvestira sredstva iz ostvarene dobiti u poljoprivredne projekte, odnosno koje ulaže sredstva u druge subjekte poljoprivredne djelatnosti, obliku i sadržini zahtjeva za ostvarivanje prava na poresko oslobođenje i obrascu izjave o primljenoj državnoj pomoći („Sl. list CG”, broj 31/25)** kojim se propisuje način korišćenja prava na poresko oslobođenje pravnom licu koje reinvestira sredstva iz ostvarene dobiti u poljoprivredne projekte, odnosno koje ulaže sredstva u druge subjekte poljoprivredne djelatnosti, oblik i sadržina zahtjeva za ostvarivanje prava na poresko oslobođenje i obrazac izjave o primljenoj državnoj pomoći.
17. **Pravilnik o izmjeni Pravilnika o konsolidovanoj poreskoj prijavi („Sl. list CG”, broj 108/25)**, kojim se propisuje sadržaj konsolidovane poreske prijave koju podnosi matično preduzeće za grupu povezanih preduzeća.
18. **Pravilnik o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu („Sl. list CG”, broj 145/25)** kojim se propisuje kamatna stopa koja se, u skladu sa principom „van dohvata ruke”, obračunava na pozajmice, zajmove, odnosno kredite i druge finansijske instrumente između povezanih lica za 2025. godinu.
19. **Uputstvo o bližem načinu izvještavanja o podacima koje pravno lice koje je član međunarodne grupe povezanih pravnih lica u vezi poslovanja dostavlja organu uprave nadležnom za poslove poreza („Sl. list CG”, broj 43/25)** kojim se propisuje bliži način izvještavanja o podacima koje pravno lice koje je član međunarodne grupe povezanih pravnih lica dostavlja u vezi njihovog poslovanja organu uprave nadležnom za poslove poreza.
20. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga („Sl. list CG”, broj 3/26)**, kojim je izvršeno pojednostavljenje procedure za oslobađanje od plaćanja PDV, otklonjene su uočene nejasnoće u primjeni propisa i obezbijedilo efikasnije postupanje nadležnih organa, uz zadržavanje svrhe i cilja propisa.
21. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o obliku i sadržini prijave za registraciju obveznika poreza na dodatu vrijednost („Sl. list CG”, broj 163/25)**, kojim je propisano podnošenje obrasca PR PDV-1 isključivo elektronskim putem upotrebom elektronskih servisa, a što je u skladu sa samim Projektom IRMS-a, odnosno digitalizacijom poslovnih procesa u Poreskoj upravi.
22. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost („Sl. list CG”, broj 8/26)** kojim je izvršeno usklađivanje crnogorskog poreskog sistema sa PDV sistemom Evropske unije u kojem se nacionalni predznak dodjeljuje ispred PDV broja kako bi se moglo na jasan način zaključiti u kojoj zemlji je poreski obveznik registrovan.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI KOJE SU U PROCEDURI

Direkcija za poreski sistem i poresku politiku započela je određeni broj normativnih aktivnosti tokom 2025. godine, koji se trenutno nalaze u proceduri, i to:

1. Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Lihtenštajn o otklanjanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i na imovinu i sprečavanju poreske evazije i izbjegavanja, koji je donijela Skupština Crne Gore 28. saziva na sjednici Prvog vanrednog zasijedanja u 2026. godini, dana 27. februara 2026. godine, ali još uvijek nije objavljen u Službenom listu - Međunarodni ugovori Crne Gore.
2. Predlog Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim će se izvršiti normativno usklađivanje sa sistemom oporezivanja PDV-om u Evropskoj uniji predviđen Direktivom 2006/112/EZ. Ključni uticaj ogledaće se u tome, što će crnogorski sistem oporezivanja biti dio sistema EU, a naročito u pogledu prava i obaveza poreskih obveznika. Dakle, praktična primjena predmetnih instituta nakon ulaska Crne Gore u Evropsku uniju uslovljena je potrebom prilagođavanja poslovanja na jedinstvenom evropskom tržištu na kojem je postupanje u oblasti PDV-a harmonizovano u svim državama članicama.

3. Shodno preuzetim obavezama i definisanoj dinamici u okviru pregovaračkog poglavlja 16 – oporezivanje, u protekloj godini su otpočete aktivnosti na izradi Nacrta Zakona o akcizama radi njegovog upućivanja EK do 31. decembra 2025. godine. Tim zakonom, čije donošenje je planirano u II kvartalu 2026. godine, će se obezbijediti potpuna usklađenost nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim direktivama Evropske unije u oblasti akciza, pri čemu je njegoa primjena planirana od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

DIREKCIJA ZA CARINSKI SISTEM I CARINSKU POLITIKU

Carinsko zakonodavstvo je u najvećoj mjeri usaglašeno sa zakonodavstvom EU, i to je značajan doprinos za stvaranje uslova za zatvaranje Poglavlja 29 – Carinska unija. Prioritet Direkcije za carinski sistem i carinsku politiku u izvještajnom periodu je bio stvaranje uslova za olakšano sprovođenje carinskih postupaka, uz poštovanje svih mjera usmjerenih na zaštitu carinskog područja.

Izvršene su izmjene i dopune *Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti*, zbog prilagođavanja normativnih rješenja potrebama uspostavljanja novih carinskih IT sistema koji će pojednostaviti i ubrzati procedure za donošenje odluka i sprovođenje carinskih postupaka.

U skladu sa obavezom iz Carinskog zakona, usvojena je *IT strategija*, odnosno *Radni program za razvoj IT sistema Uprave carina za period 2025-2026*, dok je Crna Gora pristupila Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvenciji o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom.

Takođe, izmjenama i dopunama *Carinskog zakona* dodatno su unaprijeđene odredbe koje regulišu slučajeve oslobođenja od plaćanja carine na robu koju za službene potrebe uvoze diplomatsko-konzularna predstavništva i međunarodne organizacije, kao i robu koju za lične potrebe uvoze članovi diplomatskog i konzularnog osoblja diplomatsko konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija.

U okviru Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, sa pratećim Akcionim planom, koji predstavlja ključni reformski okvir kojim Crna Gora unapređuje efikasnost i lakoću prekogranične trgovine, usklađujući se sa međunarodnim standardima i obavezama iz STO i CEFTA sporazuma, Vlada je usvojila *Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, za 2024. godinu*. Nastavljena je koordinacija aktivnosti između organa koji su nadležni za spoljnu trgovinu, radi pojednostavljenja spoljno-trgovinskog poslovanja.

Dalje, kako je postojeća *Uredba o uslovima i načinu prodaje carinske robe i drugim postupcima sa carinskom robom iz 2003. godine* zastrajela i nije odgovarala savremenim zahtjevima, posebno u kontekstu pristupanja EU i potrebe za transparentnim, efikasnim i digitalnim upravljanjem robom, donijeta je nova *Uredba o bližem načinu uništenja robe, prodaje robe i ustupanja robe državi*. Donošenje uredbe ima za cilj uspostavljanje jedinstvenog, modernog sistema raspolaganja robom pod carinskim nadzorom, kojim se povećava transparentnost, konkurentnost i efikasnost postupaka, skraćuje vrijeme skladištenja i precizno uređuju kriterijumi za ustupanje i uništenje robe.

Radi usklađivanja nacionalne nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom EU, donijeta je i *Uredba o Carinskoj tarifi za 2026. godinu*.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI U SKLADU SA PROGRAMOM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2025. GODINU

Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu predviđene su aktivnosti iz tematskog i normativnog dijela, i to:

1. *Izveštaj o radu Savjeta za trgovinske olakšice sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, za 2024. godinu, rok I kvartal 2025. godine;*
2. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona, rok III kvartal 2025. godine;*
3. *Uredba o uslovima i načinu prodaje carinske robe i drugim postupcima sa carinskom robom, rok III kvartal 2025. godine;*

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

4. *Uredba o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina, rok I kvartal 2025. godine;*
5. *Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom, rok II kvartal 2025. godine;*
6. *Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu, rok II kvartal 2025. godine;*
7. *Uredba o Carinskoj tarifi za 2026. godinu, rok IV kvartal 2025. godine;*
8. *Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata, rok II kvartal 2025. godine.*

Shodno navedenim obavezama iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku je pripremila i Vladi Crne Gore dostvila sljedeće:

1. **Izveštaj o radu Savjeta za trgovinske olakšice sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026, za 2024. godinu** - Vlada je na sjednici od 3. jula 2025. godine usvojila Izveštaj o radu Savjeta za trgovinske olakšice za 2024. godinu, sa Izveštajem o implementaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica 2024-2026. Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Programa trgovinskih olakšica za 2024. godinu omogućava praćenje ostvarenog napretka u pojednostavljenju trgovinskih procedura i identifikaciju oblasti koje zahtijevaju dodatna unapređenja. Njegov ključni uticaj ogleda se u jačanju efikasnosti institucija, smanjenju troškova poslovanja i unapređenju konkurentnosti spoljne trgovine.
2. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona**, koji je Vlada utvrdila na sjednici od 15. decembra 2025. godine. Carinski zakon ("Službeni list CG", broj 86/22), koji se primjenjuje od februara 2023. godine, je u najvećoj mjeri usaglašen sa relevantnim propisima Evropske unije. Zakonom o izmjenama i dopunama važećeg Zakona ("Službeni list CG", broj 160/25), se dodatno uređuju odredbe koje regulišu slučajeve oslobođenja od plaćanja carine na robu koju za službene potrebe uvoze diplomatsko-konzularna predstavništva i međunarodne organizacije, kao i robu koju za lične potrebe uvoze članovi diplomatskog i konzularnog osoblja diplomatsko konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija, i usaglašavaju odredbe koje regulišu otvaranje slobodnih carinskih prodavnica sa praksama država članica EU i regiona. Takođe, izmjenama zakona prenijete su i preostale odredbe iz Carinskog zakona EU, koje nijesu sadržane u važećem Carinskom zakonu. Riječ je o odredbama koje se odnose na utvrđivanje porijekla robe, izradu prateće dokumentacije od strane privrednih subjekata. Puna implementacija Carinskog zakona EU podrazumijeva nadogradnju ili stvaranje elektronskih sistema koji se uvode postupno - kroz tranzicione periode, koji moraju biti interkonektivni i interoperabilni sa sistemima Evropske unije. Navedenim izmjenama zakona odlaže se rok za implementaciju preostalih sistema do 31. decembra 2027. godine. Dodatno, zbog unapređenja postojećih rješenja, jasnijeg definisanja odredbi i dodatnog usaglašavanja sa EU pravilima, neophodno je bilo pristupiti predlaganju izmjena Carinskog zakona.
3. **Uredba o uslovima i načinu prodaje carinske robe i drugim postupcima sa carinskom robom** – Pravni osnov za donošenje Uredbe o bližem načinu uništenja robe, prodaje robe i ustupanja robe državi („Službeni list CG“, broj 162/25), zasniva se na odredbama Carinskog zakona, koje Vladi daju ovlašćenje da propiše bliže uslove i postupke za uništenje, prodaju i ustupanje carinske robe. Postojeća uredba iz 2003. godine je zastrajela i ne odgovara savremenim zahtjevima, posebno u kontekstu pristupanja EU i potrebe za transparentnim, efikasnim i digitalnim upravljanjem robom. Uredba ima za cilj uspostavljanje jedinstvenog, modernog sistema raspolaganja robom pod carinskim nadzorom. Takođe, Uredbom se uvode standardizovani obrasci, centralna elektronska evidencija i mogućnost sprovođenja elektronskih javnih licitacija. Time se povećava transparentnost, konkurentnost i efikasnost postupaka, skraćuje vrijeme skladištenja i precizno uređuju kriterijumi za ustupanje i uništenje robe. Uredba detaljno reguliše sve načine raspolaganja robom: javnu prodaju (usmena i elektronska licitacija, prikupljanje pisanih ponuda), neposrednu prodaju u posebnim slučajevima, besplatno ustupanje državnim organima i institucijama, kao i uništenje robe kada prodaja ili ustupanje nijesu mogući. Posebna novina je uvođenje elektronskih

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

licitacija, koje treba da povećaju broj učesnika i uspjehnost prodaje. Uredbom se obezbjeđuje i vođenje centralne evidencije u elektronskom obliku, što doprinosi fiskalnoj kontroli i racionalnijem planiranju Uprave carina.

4. **Uredba o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina** („Sl. list CG“, broj 31/25) - Usvajanjem novog Carinskog zakona javila se potreba za donošenjem nove uredbe koja će na bliži način propisati uslove i postupak za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina, čime se dodatno unaprijedio regulatorni okvir u ovoj oblasti. Takođe, Uredbom su stvoreni uslovi za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina prilikom uvoza robe u Crnu Goru u skladu sa evropskim standardima.
5. **Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom** - Zakon o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom (SAD) objavljen u “Službenom listu CG – Međunarodni ugovori”, br. 9/25.
6. **Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku** - Zakon o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku (CTC) objavljen je u “Službenom listu CG – Međunarodni ugovori, br. 10/25 - Crna Gora je pristupila Konvenciji o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom i Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku 1. novembra 2025. godine. Pristupanje navedenim konvencijama znači da se međunarodni tranzit robe između Crne Gore i ostalih zemalja članica Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku (uključujući zemlje Evropske unije, EFTA-e, Ujedinjeno Kraljevstvo, Srbiju, Sjevernu Makedoniju, Tursku, Ukrajinu i Gruziju), obavlja preko elektronskog sistema NCTS. Uvođenje zajedničkog tranzita donosi niz pogodnosti za privredne subjekte, uključujući brži i efikasniji carinski postupak, smanjenje papirologije – svi podaci se razmjenjuju elektronski, manji troškovi i kraće vrijeme zadržavanja na granicama.
7. **Uredba o Carinskoj tarifi za 2026. godinu**, koju je Vlada donijela na sjednici od 15. decembra 2025. godine, kojom je izvršeno usklađivanje nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom EU za 2026. godinu (Regulativa Komisije br. 2025/1926 od 22. septembra 2025. godine), i ista se primjenjuje od 1. januara 2026. godine.
8. **Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata** - Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata je objavljen u „Službenom listu CG“, br. 92/25 i 121/2025. Ovaj zakon je donijet prvi put u Crnoj Gori i njime se uređuje postupak registracije (osnivanja, promjene podataka i brisanja) privrednih i drugih subjekata u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata (CRPS). Predmetni zakon je potpuno usklađivan sa Direktivom (EU) 2019/1151 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u okviru privrednog prava, kako bi se sva pitanja koja se odnose na registraciju privrednih društava sistematizovala na jedno mjesto i propisala jasna pravila postupka od osnivanja, promjena i prestanka privrednog ili drugog subjekta. Usvajanjem predloženih rješenja se dodatno unaprijeđuje poslovni ambijent, stvara veća pravna sigurnost i kreira tačna i ažurna baza podataka, sa podacima sa kojima se kasnije može raspolagati u većoj mjeri nego do sada i vršiti adekvatne analize od strane javnog i privatnog sektora. Predmetni zakon je rezultat međuresorne saradnje i uključivanja sugestija biznis i akademske zajednice, suda, itd.

NORMATIVNE AKTIVNOSTI U SKLADU SA PROGRAMOM PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2025-2026. GODINE, U 2025. GODINI

Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku, pored obaveza predviđenih Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, a u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore u EU za period 2024-2027, pripremila je i sljedeće:

1. **Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti** - rok I kvartal 2025. godine. Osnovni razlozi za izmjenu Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni CG", br. 26/23 i 97/23) su prilagođavanje odredbi potrebama uspostavljanja novih IT sistema koji će

pojednostaviti i ubrzati procedure za donošenje odluka i sprovođenje carinskih postupaka. Naime, projekat Sistem carinskih odluka (CDS) je završen i istim je omogućeno sprovođenje odredbi Carinskog zakona kojima je propisano da se razmjena informacija u vezi zahtjeva ili odluka, unutar carinskog organa i između lica koja obavljaju privrednu djelatnost i carinskog organa, kao i čuvanje tih informacija vrše elektronskom obradom podataka. Stoga je bilo potrebno izmjeniti i dopuniti postojeću Uredbu o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti kako bi se detaljnije uredio način podnošenja zahtjeva, njihove obrade i izdavanja rješenja i odobrenja putem sistema carinskih odluka.

2. **Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu** - rok II kvartal 2025. godine. Zakon o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku je objavljen u „Službenom listu CG“ – Međunarodni ugovori broj 10/25.
3. **Predlog Zakona o ratifikaciji Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom** - rok II kvartal 2025. godine. Zakon o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti je objavljen u „Službenom listu CG“ – Međunarodni ugovori broj 9/25.
4. **Predlog uredbe o Carinskoj tarifi za 2026. godinu** - rok IV kvartal 2025. godine. Uredba o Carinskoj tarifi objavljena u „Službenom listu CG, broj 157/25“.

DRUGE NORMATIVNE AKTIVNOSTI DIREKCIJE ZA PORESKI SISTEM I PORESKU POLITIKU

Pored opisanih materijala, Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku je pripremila predloge sljedećih zakona i podzakonskih akata:

1. **Predlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj službi**. Jedan od ključnih razloga za donošenje **Zakona o izmjeni Zakona o carinskoj službi** („Službeni list CG“, broj 160/25), jeste izvršenje obaveze koja propizilazi iz Reformske agende Crne Gore 2024-2027. Naime, Reformskom agendom za Instrument EU za reforme i rast, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 26.09.2024. godine, u okviru podoblasti 1.1. Poslovno okruženje, reforme 1.1.5. Reforma inspeksijskih službi- unapređenje integriteta, efikasnosti i performansi inspeksijskih službi i smanjenje neformalne ekonomije, definisan je korak 1 – „Unapređenje integriteta u inspeksijskim službama. Obavezna godišnja prijava imovine i izjava o sukobu interesa za inspektore uvedena i podložna provjerama Agencije za sprječavanje korupcije“. Cilj donošenja ovog zakona je da se kroz navedene izmjene i dopune doprinose jačanju integriteta i transparentnosti rada ekspertsko-rukovodnog carinskog kadra: upravnika carinarnica; načelnika odjeljenja, odsjeka i službi; šefova ispostava i pomoćnika šefova ispostava s obzirom da zbog složenosti poslova kojim rukovode, obima odgovornosti i uticaja na sprovođenje carinskog postupanja, opravdano je da budu eksplicitno obuhvaćeni zakonom. Izmjenama zakona su ispunjene obaveze iz Reformske agende i izvršeno uskađivanje ovog propisa sa propisima EU, posebno u ovom dijelu.
2. **Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu sprovođenja carinskog postupka za robu koja se koristi za snabdijevanje prevoznih sredstava u međunarodnom saobraćaju, vrsti robe i količinskim ograničenjima**, objavljen u „Službenom listu CG“, broj 96/25 od 21. 8. 2025. godine, a stupio na snagu 29. 8. 2025. godine.
3. **Odluka o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno Odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“**, objavljena u „Službenom listu CG“, broj 62/25.
4. **Pravilnik o sadržaju i načinu podnošenja carinske deklaracije, vrsti, obliku, strukturi i šiframa podataka u vezi deklaracija, zahtjeva ili odluka koje se upotrebljavaju za sprovođenje carinskih formalnosti** je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 50/25. Ovim pravilnikom vrši se dalje usklađivanje podzakonskih propisa sa Carinskim zakonom ("Sl. list CG", br. 86/22) i isti predstavlja pravni osnov za primjenu Carinsko-informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka carinskog organa, te je njegovo donošenje bilo neophodno.

5. **Pravilnik o bližem sadržaju registracione prijave i dokumentaciji potrebnoj za registraciju privrednih i drugih subjekata i stečajne mase u CRPS-u** ("Sl. list CG", broj 118/25). Ovim pravilnikom propisuje se obrazac registracione prijave, uputstvo za popunjavanje registracione prijave i dokumentacija koja se podnosi uz registarcionu prijavu.
6. **Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja Registra privrednih subjekata, Registra drugih subjekata i Registra stečajnih masa** ("Sl. list CG", broj 115/25), primjenjuje se od 1. januara 2026. godine. Ovim pravilnikom propisuju se bliži sadržaj i način vođenja Registra privrednih subjekata, Registra drugih subjekata i Registra stečajnih masa.
7. **Odluku o visini naknade u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata** ("Sl. list CG", broj 116/25), primjenjuje se od 1. januara 2026. godine. Ovom odlukom propisuje se visina naknade za registraciju unosa podataka koji se odnose na osnivanja, promjene i brisanja privrednih i drugih subjekata, kao i unos promjene i brisanja drugih podataka koji se registruju u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: CRPS), registraciju upisa, promjene i brisanja stečajnih masa u CRPS, registraciju rezervacije i prenosa naziva društva, uvida u spise koji nijesu objavljeni na internet stranici CRPS-a, unosa i brisanja zabilježbe koje se odnose na podatke koji se registruju, izdavanje potvrda i izvoda iz CRPS-a, kao i izdavanje dokumenata od CRPS-a.
8. **Pravilnik o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte** ("Sl. list CG", broj 116/25), primjenjuje se od 1. januara 2026. godine. Ovim pravilnikom propisuje se bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja privrednim i drugim subjektima, stečajnoj masi, kao i sadržaju i načinu i dodjeljivanja Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte (u daljem tekstu: EUID).

NORMATIVNE AKTIVNOSTI KOJE SU U PROCEDURI

Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku započela je određeni broj normativnih aktivnosti tokom 2025. godine, koji se trenutno nalaze u proceduri, i to:

Predlog zakona o nacionalnoj jednošalterskoj okolini za carinu - Za utvrđivanje pravnog statusa i karakteristika crnogorskog nacionalnog jedinstvenog šaltera potrebno je donijeti Zakon o nacionalnom jedinstvenom šalteru (NJŠ). Ovaj zakon treba da obuhvati sljedeće elemente: propisivanje obaveze da, ubuduće određene regulatorne aktivnosti vezane za prekograničnu trgovinu budu obavljane elektronskim putem kroz sistem nacionalni jedinstveni šalter, imenovanje operatera koji će biti odgovoran za upravljanje NJŠ sistemom; definisanje nadležnosti i ovlašćenja operatera NJŠ; navođenje svih državnih subjekata korisnika sistema, sa njihovim obavezama i pravima i druga pitanja.

Predlog uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama - Ovom Uredbom će se propisati bliži postupak i uslovi za otvaranje slobodnih carinskih prodavnica, način sprovođenja mjera carinskog nadzora nad robom smještenom u slobodnim carinskim prodavnicama i način vođenja evidencije o toj robi. Pripremljen je Nacrt uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama i upućen na javnu raspravu.

Pored navedenog, pripremljen je i **Program rada za razvoj carinskih IT Sistema - IT Strategija Uprave carina za period 2025 – 2026 godina**, koji je Vlada donijela na sjednici održanoj 29. maja 2025. godine (Zaključak Vlade broj 11-011/25-1743/3 od 5. juna 2025. godine). Ključno mjerilo za zatvaranje Poglavlja 29 – Carinska unija je mjerilo 3 iz Pregovaračke pozicije za ovo poglavlje, a to je dostizanje dovoljnog stepena napretka u implementaciji velikog broja IT sistema za period do kraja 2026. godine. Program predstavlja plan za razvoj carinskih IT sistema kako bi se obezbijedila interkonektivnost i interabilnost sa carinskim sistemima Evropske unije.

DIREKCIJA ZA DRUGOSTEPENI PORESKI I CARINSKI POSTUPAK

Ministarstvo finansija vrši nadzor nad zakonitošću pojedinačnih akata Poreske uprave i Uprave carina i Uprave za inspekcijske poslove u drugostepenom postupku po žalbama pravnih i fizičkih lica, a

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

preko Direkcije za drugostepeni poreski i carinski postupak, koja je organizaciono u sastavu Direktorata za poreski i carinski sistem.

U Direkciji za drugostepeni poreski i carinski postupak, u 2025. godini, zaprimljeno je ukupno 2313 predmeta. Od navedenog broja predmeta, ova direkcija završila je 2228 predmeta, dok je 85 predmeta ostalo neriješeno, s tim što naglašavamo da kod 85 nije došlo do prekoračenja roka za postupanje, već se radi o činjenici da su isti zaprimljeni u decembru 2025. godine, te prenijeti u 2026. godinu zbog čega se evidentiraju kao neurađeni.

Od ukupnog broja predmeta koji su zaprimljeni, navodimo da je 684 novih predmeta, koji su u radu od 2025. godine, a 1141 predmeta je takođe zaprimljeno u 2025. godini, ali se odnose na predmete iz ranijih perioda. Od 684 predmeta, ova direkcija je donijela 297 rješenja kojim je poništila prvostepena rješenja, 220 rješenja kojim je odbijena žalba i potvrđena prvostepena rješenja, kao i 6 predmeta kojim je riješila u meritumu i 3 predmeta kojima je obustavila postupak.

Za period 2025. godine, ova direkcija je zaprimila 118 tužbi na drugostepena rješenja.

U toku 2025. godine stiglo je 306 presuda Upravnog suda, kao i 33 presude Vrhovnog suda. Upravni sud je u 127 predmeta usvojio tužbu, dok je u 137 odbio tužbene zahtjeve kao neosnovane, a u 42 predmeta donio rješenja (obustava postupka, neblagovremene tužbe itd.). Vrhovni sud, odlučujući u upravnom sporu u 15 predmeta je usvojio zahtjev za ispitivanje sudske odluke, dok je u 17 predmeta odbio zahtjeve kao neosnovane i u jednom predmetu odbacio zahtjev.

ŽALBENI RAZLOZI

Najčešći žalbeni razlozi su povrede pravila postupka od kojih je posebno izražena bitna povreda pravila upravnog postupka, iz člana 226 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku (učješće u postupku donošenja rješenja). Bitne povrede pravila postupka po ranijem ZUP-u su posebno propisane, kako po obliku tako i po pravnim posledicama. U vezi sa tim, važna činjenica je to što drugostepeni organ na bitne povrede pazi po službenoj dužnosti i u tom slučaju, upravni akt poništava i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak, bez ocjene da li je ta povreda zaista mogla uticati na tok postupka (član 236 stav 3 ZUP-a). Jedini izuzetak od ovog pravila je u slučaju kada stranci nije data mogućnost da se izjasni o činjenicama bitnim za donošenje rješenja, to izjašnjenje može učiniti i pred drugostepenim organom, odnosno, u ovom slučaju, drugostepeni organ može ukoliko je to ekonomičnije i efikasnije po stranku i sam riješiti upravnu stvar.

Pored toga što su navedena pravila u primjeni više od decenije, u praksi se često dešava da ni stranke, ni službenici organa uprave ne raspoznaju sadržaj ovog pravnog instituta, što ima za posledicu da se stranke u žalbama ne pozivaju na takve povrede pravila postupka, a upravni organi svjesno ili nesvjesno ne otklanjaju bitne povrede ni onda kada se stranka u žalbi na njih poziva, iako su to obavezni, već takvu žalbu sa spisima predmeta redovno dostavljaju drugostepenom organu. Takvo ponašanje posebno je karakteristično za područne jedinice Uprave carina. Od bitnih povreda pravila upravnog postupka, posebno je izraženo neučestvovanje stranke u postupku i kontradiktornost dispozitiva sa obrazloženjem rješenja. Pored bitnih povreda pravila postupka, izražene su povrede pravila postupka koje se odnose na dispozitiv i obrazloženje rješenja, učješće u postupku, neizjašnjavanje o rezultatima ispitnog postupka, ispitivanje zakonitosti i celishodnosti rješenja nakon podnesene žalbe, kao i odredbe koje se odnose na utvrđivanje činjeničnog stanja putem vještačenja.

Nepravilno utvrđeno činjenično stanje i pogrešna primjena materijalnog prava, najčešće su povezani, tako da svaka primjena materijalnog prava na nepravilno utvrđenom činjeničnom stanju je pogrešna, dok česta je situacija da se iz pravilno utvrđenog činjeničnog stanja izvodi pogrešan zaključak, koji uslovljava pogrešnu primjenu materijalnog prava. Takva situacija je česta kod utvrđivanja poreza na promet nepokretnosti i kod utvrđivanja carinskih dažbina pri uvozu upotrebljivanih motornih vozila i druge robe, gdje poreski odnosno carinski organ bez valjanih razloga odbacuje dokumentaciju o sticanju nepokretnosti, odnosno nabavci robe (koju fizičko ili pravno lice u skladu sa zakonom prilaže uz zahtjev) i tako pristupa utvrđivanju poreskih ili carinskih dažbina primjenom drugih odredbi zakona, bez valjanih činjenica i dokaza za to. Dakle, u takvim slučajevima, odluka upravnog organa je zasnovana na netačno

i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju i na pogrešnoj primjeni materijalnog prava na štetu žalioca. I u poreskom i u carinskom prvostepenom postupku teret dokazivanja je u cjelosti prebačen na poreskog obveznika, odnosno carinskog dužnika, čak i o onim činjenicama o kojima se vodi službena evidencija u tim organima ili drugim državnim organima. U takvim situacijama kod stranaka se bespotrebno traži da prilažu uvjerenja i druge dokaze umjesto da se isti pribave po službenoj dužnosti.

Povreda materijalnog prava kao žalbeni razlog uglavnom se ističe uz žalbene razloge povrede pravila postupka i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja. Kod ovog žalbenog razloga uglavnom se radi o pogrešnom tumačenju materijalnog propisa, a ima slučajeva i pogrešnog poziva na materijalni propis.

NAČIN RJEŠAVANJA ŽALBI

Direkcija za drugostepeni poreski i carinski postupak je ocijenila da u izvještajnom periodu prvostepeni organi nijesu postupali u cjelosti po odlukama ovog organa, čime su pravili povrede pravila postupka člana 126 Zakona o upravnom postupku, kojim je, između ostalog, propisano da je prvostepeni organ dužan u svemu da postupi po drugostepenom rješenju i da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema predmeta, donese novo rješenje. Prvostepeni organi čine veoma često povrede navedenih odredbi zakona, tako da u izvršenju drugostepenog rješenja ne postupaju u cjelosti po uputama i pravnim shvatanjima drugostepenog organa, ne donose prvostepena rješenja u zakonom propisanom roku, a redovno ne brišu pravne posledice koje je proizvelo poništeno prvostepeno rješenje. Naime, drugostepenim rješenjem kojim je poništeno prvostepeno rješenje i predmet vraćen na ponovni postupak, poništene su i sve pravne posledice koje je to rješenje proizvelo, (kao npr. prinudna naplata, blokada računa, i dr.) odnosno sve radnje koje je prvostepeni organ preduzeo u postupku izvršenja prvostepenog rješenja, treba da se brišu ili suspenduju danom dostavljanja drugostepenog rješenja sa spisima predmeta prvostepenom organu. U praksi je vrlo prisutno da prvostepeni organi u ponovnom postupku donose isto rješenje, ostajući pritom pri ranijim stavovima u primjeni propisa, a da se u cjelosti ne osvrću na uputstva iz drugostepenih rješenja ili na pravna stanovišta zauzeta po konkretnim pravnim pitanjima i u konkretnim predmetima. U takvim situacijama, drugostepeni organ rješava u meritumu sve predmete koje može riješiti, odnosno za koje nije sporno činjenično stanje, dok u jednom broju predmeta žalbu odbija kao neosnovanu i predmet prepušta Upravnom sudu radi pribavljanja pravnog stanovišta po određenim pitanjima. U stvarima u kojima drugostepeni organ ima pravno stanovište Upravnog pa i Vrhovnog suda Crne Gore, upravnu stvar rješava u meritumu odmah nakon što prvostepeni organ prvi put ne postupi po drugostepenom rješenju. Takav primjer su predmeti Uprave carina, kod utvrđivanja transakcijske vrijednosti uvezene robe, gdje je u tim predmetima drugostepeni organ morao da odluči u meritumu i uglavnom postupak obustaviti. Na navedena pitanja, prvostepenim organima se svakodnevno ukazuje ali još uvijek nema očekivanih rezultata, pa je Direkcija u obavezi da primijeni odredbe ZUP-a, član 126 stav 9 da "kad je drugostepeni organ po žalbi već jednom poništio prvostepeno rješenje a stranka izjavi žalbu na novo rješenje prvostepenog organa, drugostepeni organ je dužan da poništi prvostepeno rješenje i sam riješi upravnu stvar". Takođe treba naglasiti da je Direkcija u svojim odlukama edukativno djelovala kod poništavajućih odluka prvostepenih organa u dijelu primjene ZUP-a, a koje se odnose na primjenu odredbi o ispitnom postupku i dokaznih sredstava gdje se upućuje na primjenu Zakona o parničnom postupku, pružanje mogućnosti izjašnjavanja stranke ne samo o toku postupka kao do sada već i izjašnjavanje stranke o rezultatima ispitnog postupka prije donošenja rješenja, ukazivanje prvostepenim organima o obavezi da se upoznaju sa razlozima žalbe i ispitivanje zakonitosti svojeg rješenja i dr. Može se ocijeniti da su prvostepeni organi u ovom dijelu u svemu ispoštovali odluke drugostepenog organa, tako da se u drugostepenom postupku stvaraju valjani osnovi za preispitivanje odluka prvostepenih organa sa stanovišta primjene materijalnih propisa.

Pored poslova na rješavanju žalbi i odgovora na tužbe, zaposleni u Direkciji u izvještajnoj godini povremeno su bili angažovani i na drugim poslovima i to: izradi zakona i drugih propisa, davanju stručnih mišljenja po pojedinim pitanjima, bilo da ta mišljenja i stavove traže poreski obveznici, bilo prvostepeni organi ili njihovi zaposleni, kod primjene novog Zakona o upravnom postupku, kao i kontinuirana saradnja sa poreskim i carinskim službenicima.

DIREKCIJA ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ZA OBAVLJANJE PROIZVODNJE, OBRADE I PROMETA DUVANSKIH PROIZVODA

Pravni osnov za postupanje prvostepenog organa Ministarstva finansija - Direkcije za izdavanje odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda nalazi se u Zakonu o duvanu.

Ukupan broj pristiglih predmeta/zahtjeva u 2025. godini je 1.257, i svi su riješeni u roku shodno Zakonu o upravnom postupku. U izvještajnom periodu nije bilo poništenih rješenja po žalbi, izmjenjenih rješenja po žalbi od strane prvostepenog organa, kao ni usvojenih žalbi, djelimično usvojenih žalbi, kao ni odbijenih žalbi.

Službenici Direkcije su shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija ovlašćeni za vođenje upravnog postupka i donošenje rješenja.

Rad Direkcije je specifičan, jer se odobrenja izdaju na ograničeni vremenski period (na dvije, odnosno na pet godina), tako da se pristigli zahtjevi odnose kako na klijente koji traže produženje odobrenja za obavljanje određene djelatnosti propisane Zakonom o duvanu, tako i na nove klijente.

Sve potrebne informacije i propisane obrasce u vezi sa ostvarivanjem prava mogu se naći i na internet stranici www.aduvan.co.me.

DIREKTORAT ZA FINANSIJSKI SISTEM I KOORDINACIJU POLITIKA

REZIME

U skladu sa obavezama Direktorata koje proizilaze iz Programa rada Vlade za 2025. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i zaključaka Vlade, u saradnji sa regulatorima, preduzete su brojne aktivnosti na realizaciji aktivnosti koje su u potpunosti realizovane.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI U 2025. GODINI

- Pregovaračko poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala privremeno je zatvoreno 16. decembra 2025. godine na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, čime je potvrđeno da je Crna Gora ostvarila potreban stepen zakonodavne usklađenosti i institucionalne spremnosti u ovoj oblasti.
- Crna Gora je 07.10.2025. godine formalno započela sa SEPA transakcijama, što je omogućilo da građani i privreda šalju i primaju uplate u eurima pod jednakim uslovima, pravima i obavezama kao u državama članicama EU, uz značajno smanjenje troškova prekograničnih plaćanja. Članstvom u SEPA, Crna Gora se dodatno integrisala u evropski finansijski prostor, čime se povećava konkurentnost privrede i olakšava poslovanje sa partnerima iz EU.
- Formirano Koordinaciono tijelo za praćenje realizacije Strategije finansijskih tehnologija (Fintech strategije) za Crnu Goru 2025-2029. godinu, koje je 18. decembra 2026. Održalo prvu sjednicu.
- Priprema brojnih zakona sa ciljem usklađivanja crnogorske nacionalne regulative sa EU acquisom, sa ciljem prijevremenog zatvaranja pregovaračkih poglavlja (4 i 9);
- Obučeno je 57 službenika na državnom (ukupno 32) i lokalnom nivou (ukupno 25) za RIA trenere;
- Donošenje Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru 2026-2028;
- Zadržan kreditni rejting Crne Gore "B+", uz stabilne izgleda od strane Agencije za kreditni rejting Standard & Poor's (S&P);
- Zadržan kreditni rejting Crne Gore „Ba3“, uz stabilne izgleda od strane Agencije za kreditni rejting Moody's.
- Na internet stranici Ministarstva finansija dostupne sve RIA-e, počev od 2012. godine i redovno se dopunjuju novim RIA analizama. Svaka RIA-a se može preuzeti u pdf formatu.
- Uspostavljen monitoring primjene RIA-e prilikom izrade podzakonskih akata, koji podrazumijeva uparivanje baze podataka podzakonskih akata dostavljenih Ministarstvu finansija na mišljenje i baze podataka objavljenih podzakonskih akata u Službenom listu Crne Gore.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Aktivnosti na unapređenju standarda za implementaciju pune RIA-e u Crnoj Gori, u saradnji sa OECD/SIGMA
- Ministarstvo finansija, u saradnji sa OECD/SIGMA, organizovalo je trodnevnu obuku trenera za članove RIA mreže na državnom nivou tokom januara i februara 2025. godine, kao i trodnevnu obuku za članove RIA mreže na lokalnom nivou tokom aprila 2025. godine.
- Ministarstvo finansija, u saradnji sa SIGMA-om, održalo je sastanak sa državnim sekretarima ministarstava 07. marta 2025. godine, na temu korišćenja Analize efekata propisa (RIA) kao ključnog alata za donošenje boljih i zasnovanih politika.
- Organizovana je radionica sa predstavnicima Službe Skupštine Crne Gore u oblasti Analize efekata propisa (RIA).
- Donešeno novo Uputstvo o sprovođenju analize uticaja propisa i sačinjavanju Izveštaja o analizi uticaja propisa (RIA).
- Pripremljen novi Priručnik za RIA-u i dva odvojena RIA obrasca (jedan za zakone, odluke, uredbe i pravilnike i drugi za starteška dokumenta i druge akte).
- Pripremljen je novi priručnik za program obuke, kao osnovnog alata kojim će se rukovoditi predavači tokom realizacije obuke, u saradnji sa Upravom za ljudske resurse i UNDP-om.
- Uspostavljeno je Konsultativno tijelo za RIA-u, koje čine predstavnici Ministarstva finansija, Generalnog sekretarijata Vlade, Ministarstva javne uprave, Skupštine i lokalnih samouprava.

IZAZOVI DIREKTORATA

Tokom 2025. godine, u okviru Direktorata, susreli smo se sa brojnim izazovima, koji su, prije svega, bili uslovljeni nedovoljnim brojem službenika u odnosu na opseg i obim posla koji Direktorat pokriva.

U okviru normativnog dijela, na nivou Direktorata, određeni dio obaveza je prenešen na 2026. godinu, iz razloga:

- ✓ neophodne bolje koordinacije i ažurnosti institucijama prilikom pripreme i donošenja normativnih akata u cilju kvalitetnijeg realizacije obaveza prema EU;
- ✓ nedostatka kadrovskih kapaciteta, u dijelu pripreme Predloga zakona i materijala za Evropsku komisiju, odnosno izrade transpozicionih tabela, te je bilo neophodno angažovanje TAIEX eksperata;
- ✓ dugih procedura usaglašavanja sa Evropskom komisijom, itd.

Imajući u vidu navedeno, u narednom periodu potrebno je sagledati:

- ✓ pitanje prevazilaženja nedovoljnog broja službenika u Direktoratu odnosno sagledati broj slobodnih radnih mjesta po Direkcijama i popunjavati ih na ciljani način, a u skladu sa prioritetima;
- ✓ naći modalitete za prevazilaženje odliva kadrova, odnosno za zadržavanje kvalitetnih kadrova;
- ✓ omogućiti zapošljavanje saglasno Kadrovskom planu, imajući u vidu obaveze iz okvira nadležnosti Direktorata, kao i brojne obaveze utvrđene strateškim dokumentima, obaveze predviđene Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i kvalitetnu koordinaciju međunarodne podrške;
- ✓ obezbijediti tehničku i finansijsku pomoć od potencijalnih donatora, u cilju efikasnije realizacije planiranih aktivnosti Direktorata;
- ✓ intenzivirati aktivnosti na realizaciji prostornih kapaciteta za potrebe Direktorata, odnosno Ministarstva;
- ✓ unaprijediti koordinaciju sa institucijama prilikom donošenja normativnih akata u cilju kvalitetnijeg kreiranja i realizacije politika Ministarstava.

Tokom 2025. godine u okviru **Direkcije za finansijski sistem** sprovedene su sljedeće aktivnosti:

BANKARSKO TRŽIŠTE

- **Zakon o finansijskim konglomeratima**

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o finansijskim konglomeratima na sjednici održanoj 28. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini.

Donošenje ovog zakona predstavlja važan korak u ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge i obezbjeđuje usklađivanje sa Direktivom 2002/87/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o dodatnom nadzoru finansijskih institucija u okviru finansijskog konglomerata.

Zakonom se uvodi obavezna dodatna supervizija finansijskih konglomerata koji posluju u više finansijskih sektora, kao i mehanizmi za jačanje saradnje i razmjene informacija između nadležnih organa za nadzor, uključujući Centralnu banku Crne Gore, Agenciju za nadzor osiguranja i Komisiju za tržište kapitala. Poseban akcenat stavljen je na zahtjeve u pogledu adekvatnosti kapitala, sa ciljem sprječavanja višestrukog angažovanja istog kapitala unutar konglomerata i prekomjernog korišćenja leveridža, čime se doprinosi jačanju finansijske stabilnosti i zaštiti potrošača.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 24/25 od 12. marta 2025. godine.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu**

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu na sjednici održanoj 12. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini. Izmjenama i dopunama Zakona unapređuje se sigurnost, efikasnost i transparentnost platnog prometa, dodatno preciziraju pojedine zakonske odredbe u skladu sa praksom i zahtjevima evropskog zakonodavstva, jača nadzor nad pružaocima platnih usluga, te se obezbjeđuje veći stepen zaštite korisnika platnih usluga i podrška daljoj digitalizaciji finansijskog sektora. Cilj izmejn a jeste dalje unapređenje regulatornog okvira u oblasti platnih usluga i dodatno usklađivanja sa Direktivom (EU) 2015/2366 (PSD2).

Donošenje ovog zakona predstavlja dio obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog Poglavlja 4 – Slobodno kretanje kapitala, kao i nastavak aktivnosti na jačanju pravnog i institucionalnog okvira nakon pristupanja Crne Gore Jedinственom području plaćanja u eurima (SEPA) u 2024. godini.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 15/25 od 20. februara 2025. godine.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama**

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama na sjednici održanoj 28. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini. Donošenje ovog zakona predstavlja dio obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, i ima za cilj dalje usklađivanje nacionalnog regulatornog okvira sa važećim bankarskim okvirom Evropske unije, odnosno paketom CRD V/CRR II. Izmjenama i dopunama Zakona obezbjeđuje se potpuna implementacija Bazelskih III standarda, uključujući dodatne zahtjeve u pogledu kapitala, likvidnosti, upravljanja rizicima, nadzornih mjera i ovlašćenja, kao i regulisanje pitanja koja se odnose na finansijske i mješovite finansijske holdinge. Na ovaj način jača se regulatorni okvir za poslovanje kreditnih institucija, unapređuje se njihovo prudencijalno ponašanje i doprinosi očuvanju stabilnosti bankarskog, odnosno finansijskog sistema u cjelini.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama objavljen je u „Službenom listu CG“, broj 24/25 od 12. marta 2025. godine.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju i likvidaciji banaka**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju i likvidaciji banaka donijet je u cilju daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuju postupci stečaja i likvidacije banaka u Crnoj Gori, kao i postizanja potpune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Važeći Zakon o stečaju i likvidaciji banaka primjenjuje se od 2001. godine i tokom vremena je više puta izmjenjivan, pri čemu je djelimično usklađivan sa Direktivom 2001/24/EZ o restrukturiranju i likvidaciji kreditnih institucija, kao i sa Direktivom 2014/59/EU (BRRD), naročito u dijelu koji se odnosi na redosljed prioriteta namirenja potraživanja povjerilaca.

Imajući u vidu ubrzanje aktivnosti na ispunjavanju završnih mjerila u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i značaj potpunog usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom 2001/24/EZ za privremeno zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, ocijenjeno je da je neophodno izvršiti dodatne izmjene i dopune važećeg zakona. Poseban fokus stavljen je na normativno uređenje postupaka reorganizacije, stečaja i likvidacije banaka sa međunarodnim elementom, odnosno u situacijama kada banke iz Crne Gore imaju filijale u drugim državama članicama Evropske unije, kada banke iz država članica imaju filijale u Crnoj Gori, kao i u slučaju poslovanja filijala banaka iz trećih zemalja.

Ključne izmjene i dopune Zakona odnose se na jačanje koordinacije nadležnih organa u sprovođenju mjera restrukturiranja i likvidacionih postupaka, međusobno priznavanje likvidacionih postupaka i njihovih pravnih dejstava unutar Evropske unije, kao i očuvanje ključne uloge nadležnih organa matične države članice tokom cijelog postupka likvidacije. Zakonom se dodatno uređuju prava povjerilaca u pogledu blagovremenog informisanja, objavljivanja relevantnih podataka i mogućnosti prijave potraživanja ili ulaganja prigovora u propisanim rokovima, čime se obezbjeđuje jednako postupanje prema svim povjeriocima.

Takođe, predloženim izmjenama omogućava se priznavanje odluka o imenovanju likvidacionog upravnika i njegovih ovlašćenja u svim državama članicama Evropske unije, kao i jačanje zaštite poslovne tajne u postupcima stečaja i likvidacije, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom. Pored toga, unaprijeđene su pojedine postojeće odredbe koje se odnose na sam postupak stečaja nad bankama, sa ciljem povećanja pravne sigurnosti, jasnoće i transparentnosti, kao i uređenja postupka dobrovoljne likvidacije solventne banke koja je donijela odluku o prestanku rada.

Usvajanjem ovog zakona dodatno se osnažuje regulatorni okvir za sprovođenje postupaka stečaja i likvidacije banaka, čime se doprinosi jačanju stabilnosti bankarskog i ukupnog finansijskog sistema Crne Gore. Iako se zakonom ne uvode novi obavezni zahtjevi za banke u redovnom poslovanju, unaprijeđeni pravni okvir omogućava efikasnije, transparentnije i pravno sigurnije sprovođenje postupaka u situacijama kada su ispunjeni uslovi za stečaj ili likvidaciju.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 30. aprila do 26. maja 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija¹⁷.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju i likvidaciji banaka na sjednici održanoj 23. jula 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 30. jula 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 89/25 od 5. avgusta 2025. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama***

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama pripremljen je u cilju daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuje poslovanje kreditnih institucija u Crnoj Gori, očuvanja finansijske stabilnosti i nastavka pune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa savremenim standardima Evropske unije. Važeći Zakon o kreditnim institucijama u primjeni je od 1. januara 2022. godine i njime su uređeni osnivanje, upravljanje, poslovanje i supervizija kreditnih institucija, kao i druga pitanja od značaja za stabilno funkcionisanje bankarskog sistema. Ovim zakonom je u trenutku njegovog donošenja izvršeno usklađivanje sa Direktivom 2013/36/EU (CRD IV) i odgovarajućim pravilima o kapitalnim zahtjevima, čime su u crnogorski regulatorni okvir implementirani Bazel III standardi kapitala i likvidnosti, usmjereni na jačanje otpornosti kreditnih institucija i smanjenje sistemskih rizika.

Zakon je do sada dva puta mijenjan, a posljednje izmjene donesene su početkom 2025. godine, kada je izvršeno potpuno usklađivanje sa CRD V/CRR II paketom, čime su u nacionalno zakonodavstvo preneseni finalni Bazel III standardi koji se odnose na kapitalne zahtjeve, finansijski leveridž, stabilne izvore finansiranja, upravljanje velikim izloženostima i dodatne prudencijalne zahtjeve za institucije od

¹⁷ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona](#)

sistemskeg značaja. Time je ispunjeno jedno od ključnih mjerila u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge.

Međutim, u međuvremenu je na nivou Evropske unije uspostavljen novi i znatno prošireni regulatorni okvir koji obuhvata digitalnu operativnu otpornost finansijskog sektora, regulisanje kriptoomovine, nove kapitalne standarde kroz CRD VI/CRR III paket, kao i dodatna pravila u vezi sa tržištem derivata i rizikom koncentracije. Imajući u vidu obavezu Crne Gore da kontinuirano usklađuje svoje zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU, kao i potrebu očuvanja postignute dinamike reformi u finansijskom sektoru, pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama.

Predloženim zakonom obuhvaćeno je prenošenje ključnih zahtjeva iz DORA paketa, kojima se jačaju obaveze kreditnih institucija u pogledu upravljanja rizicima informaciono-komunikacionih tehnologija, kontinuiteta poslovanja i otpornosti na sajber i operativne poremećaje. Time se značajno unapređuje sposobnost kreditnih institucija da pravovremeno identifikuju, spriječe i upravljaju digitalnim rizicima, što je od posebnog značaja u uslovima sve veće digitalizacije finansijskih usluga. Pored toga, zakon uvodi i neophodna usklađivanja sa regulativom o kriptoomovini (MiCA), čime se dodatno jača pravna sigurnost i jasno definišu obaveze kreditnih institucija koje učestvuju ili namjeravaju da učestvuju u ovom segmentu finansijskog tržišta.

Značajan dio izmjena odnosi se i na uvođenje novih i jačanje postojećih prudencijalnih zahtjeva iz CRD VI/CRR III paketa, uključujući dodatna pravila u vezi sa upravljanjem rizikom koncentracije, posebno u odnosu na izloženosti prema centralnim drugim ugovornim stranama, kao i izmjene koje proizilaze iz reforme EMIR 3. Takođe, predviđeno je dodatno unapređenje okvira korporativnog upravljanja, naročito u dijelu koji se odnosi na primjerenost članova organa upravljanja, njihove odgovornosti i obavezu razumijevanja rizika kojima je kreditna institucija izložena.

Poseban fokus stavljen je na integraciju ESG faktora u upravljanje kreditnim institucijama. Zakonom se uvode nove obaveze u pogledu identifikacije, upravljanja i praćenja ESG rizika, uključujući obavezu izrade planova sa jasno definisanim ciljevima i rokovima, kao i uključivanje sklonosti ka ESG rizicima u politike primanja. Na ovaj način jača se dugoročna održivost poslovnih modela kreditnih institucija i njihova otpornost na rizike koji proizilaze iz klimatskih i društvenih promjena.

Predloženim rješenjima dodatno se unapređuje regulatorni okvir za poslovanje kreditnih institucija, čime se doprinosi stabilnosti bankarskog sistema i finansijskog sistema u cjelini. Iako će kreditne institucije biti obavezne da svoje poslovanje usklade sa novim zahtjevima u propisanim rokovima, procijenjeno je da primjena zakona neće dovesti do stvaranja značajnih dodatnih troškova, administrativnih opterećenja niti negativnih efekata po građane i privredu, uključujući povećanje cijena bankarskih usluga.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 14. oktobra do 5. novembra 2025. godine. Izvještaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija¹⁸.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama na sjednici održanoj 25. decembra 2025. godine, dok je razmatranje Predloga zakona u Skupštini Crne Gore zakazano za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija***

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija pripremljen je u cilju daljeg jačanja regulatornog okvira za rješavanje problema kreditnih institucija koje su u poteškoćama ili kojima prijeti propast, kao i radi dodatnog usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Važeći Zakon o sanaciji kreditnih institucija donijet je kao odgovor na pouke globalne finansijske krize, koja je ukazala na potrebu uspostavljanja efikasnih mehanizama za rješavanje problema sistemski značajnih finansijskih institucija bez oslanjanja na sredstva poreskih obveznika i bez ugrožavanja stabilnosti finansijskog sistema.

¹⁸ [Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona](#)

Zakonom o sanaciji kreditnih institucija već je uspostavljen sveobuhvatan okvir zasnovan na Direktivi 2014/59/EU (BRRD), kojim se uređuju planiranje sanacije, pravovremena intervencija, mjere i instrumenti sanacije, kao i uloga Centralne banke Crne Gore kao nadležnog sanacionog organa. Ovaj okvir omogućava da se u slučaju ozbiljnih finansijskih poteškoća kreditne institucije obezbijedi kontinuitet obavljanja kritičnih funkcija, zaštita deponenata i očuvanje finansijske stabilnosti, uz istovremeno minimiziranje negativnih posljedica po realnu ekonomiju.

Imajući u vidu izmjene regulatornog okvira na nivou Evropske unije, a naročito donošenje Direktive (EU) 2024/1174, kojom se dodatno preciziraju pravila u vezi sa minimalnim zahtjevom za regulatorni kapital i kvalifikovane obaveze (MREL), ocijenjeno je da je neophodno izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona kako bi se obezbijedila njegova potpuna usklađenost sa savremenim evropskim standardima. Ove izmjene su od posebnog značaja za države kandidate za članstvo u Evropskoj uniji, jer doprinose pravnoj sigurnosti, ujednačenoj primjeni sanacionih instrumenata i sprečavanju regulatornih razlika koje bi mogle dovesti do narušavanja konkurencije na unutrašnjem tržištu.

Predloženim zakonom dodatno se unapređuje sanacioni okvir uvođenjem jasnijeg razlikovanja između subjekata koji su predviđeni za sanaciju i onih koji su planirani za stečaj, odnosno koji ne obavljaju kritične funkcije na nivou sistema. Na ovaj način se omogućava preciznije i efikasnije planiranje sanacionih strategija, kao i racionalnije određivanje obaveza u pogledu ispunjavanja MREL zahtjeva. Posebno se uvodi mogućnost izuzimanja subjekata planiranih za stečaj iz obaveze ispunjavanja minimalnog zahtjeva za regulatorni kapital i kvalifikovane obaveze, osim u slučajevima kada Centralna banka procijeni da bi sprovođenje stečaja moglo imati negativan uticaj na finansijsku stabilnost ili sistem zaštite depozita.

Takođe, izmjenama se uvodi veća fleksibilnost u primjeni MREL zahtjeva na konsolidovanoj osnovi, naročito u situacijama kada bi individualno određivanje ovih zahtjeva za svaku instituciju u grupi dovelo do nesrazmjernih regulatornih opterećenja. Ovakav pristup omogućava efikasnije upravljanje kapitalom unutar sanacionih grupa, uz očuvanje kredibiliteta i izvodljivosti sanacionih strategija. Time se dodatno jača sposobnost nadležnog organa da pravovremeno reaguje u kriznim situacijama i spriječi širenje negativnih efekata na finansijski sistem u cjelini.

Predloženim rješenjima unapređuje se i pravna sigurnost svih učesnika u sanacionom postupku, uključujući akcionare, investitore, zaposlene i klijente kreditnih institucija. Iako sanacija može imati određene posljedice po ove subjekte, unaprijeđeni regulatorni okvir obezbjeđuje jasna pravila, transparentnost postupaka i dosljednu primjenu principa prema kojima se gubici prvenstveno snose od strane vlasnika i investitora, a ne poreskih obveznika.

Usvajanjem ovog zakona dodatno se jača otpornost bankarskog sistema Crne Gore i unapređuje sposobnost države da se efikasno suoči sa potencijalnim krizama u finansijskom sektoru. Primjena predloženih rješenja neće izazvati dodatne troškove za građane i privredu, niti će dovesti do stvaranja administrativnih barijera ili narušavanja tržišne konkurencije. Naprotiv, očekuje se da će zakon imati dugoročno pozitivan efekat na stabilnost finansijskog sistema i povjerenje u rad kreditnih institucija.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 19. novembra do 9. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija¹⁹.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija na sjednici održanoj 29. decembra 2025. godine, dok je razmatranje Predloga zakona u Skupštini Crne Gore zakazano za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora***

Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora pripremljen je u cilju uspostavljanja jedinstvenog i sveobuhvatnog regulatornog okvira za upravljanje digitalnim i informaciono-komunikacionim rizicima u finansijskom sektoru Crne Gore. Usljed ubrzane digitalizacije finansijskih usluga, sve veće oslonjenosti finansijskih institucija na informacione sisteme, kao i

¹⁹ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona](#)

intenzivnog korišćenja eksternih pružalaca IKT usluga, finansijski sektor je izložen rastućim operativnim rizicima koji mogu imati značajne posljedice po kontinuitet poslovanja, stabilnost sistema i povjerenje korisnika finansijskih usluga.

Važeći regulatorni okvir u Crnoj Gori ne obezbjeđuje jedinstven, sistemski i koordinisan pristup upravljanju digitalnom operativnom otpornošću, praćenju i prijavljivanju IKT incidenata, testiranju otpornosti na poremećaje i postupanju u kriznim situacijama. Obaveze finansijskih institucija u ovoj oblasti trenutno su fragmentisane, razučene kroz različite sektorske propise i podzakonske akte, što dovodi do neujednačene prakse, nejasnih odgovornosti i otežane koordinacije između nadležnih organa. Dodatni izazov predstavlja i sve veća zavisnost finansijskih institucija od trećih pružalaca IKT usluga, uključujući i kritične funkcije koje se često obavljaju van samih institucija.

Predloženim zakonom uspostavlja se jedinstven pravni okvir digitalne operativne otpornosti finansijskog sektora, u potpunosti usklađen sa relevantnom pravnom tekovinom Evropske unije, a naročito sa DORA regulativom. Predloženim zakonom izvršeno je potpuno usklađivanje sa Regulativom (EU) 2022/2554 Evropskog parlamenta i Savjeta od 14. decembra 2022. godine o digitalnoj operativnoj otpornosti za finansijski sektor i izmjeni regulativa (EZ) br. 1060/2009, (EU) br. 648/2012, (EU) br. 600/2014, (EU) br. 909/2014 i (EU) 2016/1011.

Zakonom se uvode jasne i sveobuhvatne obaveze za finansijske institucije u pogledu upravljanja IKT rizicima, uspostavljanja preventivnih mjera zaštite, testiranja digitalne otpornosti, kao i obaveznog praćenja i prijavljivanja IKT incidenata nadležnim organima. Time se omogućava pravovremena identifikacija rizika, efikasnije reagovanje u slučaju poremećaja i smanjenje potencijalnih negativnih efekata po finansijski sistem.

Poseban akcenat stavljen je na jačanje nadzorne i koordinacione uloge nadležnih organa, kroz jasno definisane nadležnosti, razmjenu informacija i uspostavljanje nacionalnog okvira za upravljanje digitalnim operativnim rizicima. Zakonom se takođe uređuje odnos između finansijskih institucija i pružalaca IKT usluga, čime se obezbjeđuje veći stepen kontrole nad eksterno povjerenim funkcijama koje su od ključnog značaja za stabilno funkcionisanje finansijskog sistema.

Primjena ovog propisa obuhvatiće definisane finansijske institucije, pružaoce IKT usluga koji obavljaju poslove za finansijske institucije, kao i nadležne organe. Iako će finansijske institucije i pružaoce IKT usluga biti u obavezi da prilagode interne procedure i sisteme novim zahtjevima, ne očekuju se značajni negativni efekti niti dodatna administrativna opterećenja koja bi predstavljala barijeru poslovanju. Propis ne uvodi nove takse niti finansijske namete, a eventualna ulaganja u jačanje sistema upravljanja IKT rizicima predstavljaju dio redovnih operativnih obaveza u savremenom finansijskom okruženju.

Donošenjem ovog zakona postiže se viši nivo zaštite stabilnosti finansijskog sistema, unapređuje se otpornost finansijskih institucija na digitalne i operativne rizike, jača se zaštita korisnika finansijskih usluga i obezbjeđuje puna usklađenost sa obavezama koje proizilaze iz procesa pristupanja Evropskoj uniji. Pozitivni efekti primjene zakona nesumnjivo prevazilaze troškove usklađivanja, a stabilnije i predvidivije regulatorno okruženje doprinosi dugoročnom jačanju povjerenja u finansijski sektor Crne Gore.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 4. decembra do 23. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁰.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, Zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskim konglomeratima***

²⁰ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora](#)

Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskim konglomeratima pripremljen je radi daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, u dijelu koji se odnosi na dodatnu superviziju subjekata koji posluju u okviru finansijskih konglomerata. Važeći Zakon o finansijskim konglomeratima, koji je stupio na snagu tokom 2025. godine, u najvećoj mjeri je već usklađen sa relevantnim propisima Evropske unije, ali ne sadrži odredbe koje se odnose na nove obaveze u vezi sa uspostavljanjem i funkcionisanjem Jedinственe evropske pristupne tačke (ESAP).

Izmjene i dopune zakona prvenstveno su usmjerene na usklađivanje sa Direktivom (EU) 2023/2864, kojom se mijenja Direktiva 2002/87/EZ o dodatnoj superviziji kreditnih institucija, osiguravajućih društava i investicionih društava u finansijskom konglomeratu. Ovom direktivom, zajedno sa Regulativom (EU) 2023/2859, uspostavlja se Jedinственa evropska pristupna tačka kao centralizovana platforma za pristup javno dostupnim informacijama relevantnim za finansijske usluge, tržišta kapitala i održivost.

Postojeći zakon ne predviđa normativni osnov za imenovanje tijela nadležnog za dostavljanje informacija ESAP-u, niti uređuje format, metapodatke i tehničke zahtjeve koji su obavezni prema zakonodavstvu Evropske unije. Zadržavanje takvog stanja dovelo bi do pravne neusklađenosti sa EU, nemogućnosti dostavljanja standardizovanih informacija nakon početka funkcionisanja ESAP-a i potencijalnog kašnjenja u ispunjavanju obaveza u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge.

Predloženim zakonom uspostavlja se jasan normativni okvir za prikupljanje, obradu i dostavljanje informacija ESAP-u, čime se omogućava primjena standardizovanih elektronskih formata, metapodataka i tehničkih zahtjeva propisanih pravnom tekovinom Evropske unije. Time se povećava transparentnost, uporedivost i dostupnost informacija o finansijskim konglomeratima, što ima pozitivan efekat na razvoj tržišta kapitala i jačanje povjerenja investitora.

Uticaj propisa primarno se odnosi na regulisane subjekte u okviru finansijskih konglomerata, koji će imati obavezu tehničkog prilagođavanja načina dostavljanja informacija. Negativni efekti su ograničeni i administrativno-tehničke prirode, dok su pozitivni efekti višestruki i dugoročni, naročito u pogledu usklađenosti sa EU i unapređenja tržišne transparentnosti.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²¹.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, Zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskom obezbjeđenju***

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskom obezbjeđenju donijet je radi usklađivanja sa izmijenjenom pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti sanacije finansijskih institucija i funkcionisanja finansijskih tržišta. Važeći Zakon o finansijskom obezbjeđenju zasniva se na ranijim EU propisima koji su u međuvremenu značajno izmijenjeni donošenjem Regulative (EU) 2021/23 i Direktive (EU) 2025/1, kojima se uvode nova pravila u vezi sa ograničenjima izvršenja ugovora o finansijskom obezbjeđenju tokom sprovođenja mjera sanacije.

Postojeći zakon ne sadrži potrebne izuzetke i precizna rješenja koja bi omogućila pravilnu primjenu finansijskog obezbjeđenja u situacijama sanacije kreditnih institucija, investicionih društava, centralnih ugovornih strana, kao i društava za osiguranje i reosiguranje. Ovakvo stanje stvara rizik od pravne nesigurnosti, različitog tumačenja ugovornih odnosa i otežanog sprovođenja mjera sanacije u kriznim situacijama.

Predloženim izmjenama i dopunama uvode se jasna pravila i izuzeci od primjene odredaba o finansijskom obezbjeđenju u toku postupaka sanacije, čime se obezbjeđuje puna usklađenost sa važećom EU regulativom i povećava pravna sigurnost svih učesnika na finansijskom tržištu. Istovremeno

²¹ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskim konglomeratima](#)

se vrši terminološko i normativno usklađivanje sa važećim domaćim propisima, uključujući ažuriranje naziva institucija i preciziranje pojmova u vezi sa finansijskim instrumentima.

Primjena ovog zakona ima pozitivan efekat na stabilnost finansijskog sistema i jasnoću pravnog okvira, bez uvođenja dodatnih finansijskih troškova ili administrativnih opterećenja za građane i privredu. Iako će određene institucije biti u obavezi da prilagode praksu u postupcima sanacije, pozitivni efekti u pogledu pravne sigurnosti i usklađenosti sa EU u potpunosti opravdavaju takva prilagođavanja. Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izvještaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²².

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, Zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje potrošača i računom za plaćanje sa osnovnim uslugama***

Zakon o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje i računom za plaćanje sa osnovnim uslugama u Crnoj Gori primjenjuje se od 9. januara 2023. godine i predstavlja pravni okvir usklađen sa Direktivom 2014/92/EU o uporedivosti naknada, prebacivanju računa i pristupu osnovnim bankarskim uslugama (Payment Accounts Directive – PAD).

Osnovni cilj zakona bio je povećanje transparentnosti naknada, pojednostavljenje postupka prebacivanja računa i omogućavanje pristupa osnovnim bankarskim uslugama svim potrošačima, uključujući ranjive i socijalno osjetljive grupe. Primjenom zakona potrošači su dobili mogućnost jasnog upoređivanja naknada putem jedinstvene liste objavljene na stranici Centralne banke Crne Gore, a kreditne institucije su obavezane da redovno informišu korisnike o naplaćenim naknadama i kamatama, što doprinosi konkurenciji među pružaocima platnih usluga i unapređenju zaštite potrošača.

Međutim, praksa primjene postojećeg zakona pokazala je određene regulatorne manjkavosti koje su ograničavale dosljednu zaštitu prava korisnika platnih usluga. Posebno su uočeni problemi u vezi sa ograničenom obavezom otvaranja računa sa osnovnim uslugama, budući da su određene kreditne institucije izuzete od te obaveze, što je dovodilo do neujednačenog pristupa korisnicima. Takođe, postojala je potreba za preciznijim definisanjem osjetljivih grupa korisnika, kako bi se obezbijedila potpunija socijalna zaštita, kao i jasnije definisanje načina dostavljanja izvještaja o naknadama i informativnog dokumenta, što je dovodilo do nejasnoća i otežavalo kontrolu primjene propisa.

Nedostatak izmjena rezultirao bi nedovoljnim efektom zakona u dijelu pristupa računima za plaćanje, ograničenjem prava osjetljivih grupa i nastavkom nejednakog tretmana korisnika u različitim bankama. Bez intervencije, značajan broj građana, posebno iz ranjivih socijalnih kategorija, ostao bi bez benefita računa sa osnovnim uslugama, što bi dodatno otežalo finansijsku inkluziju i smanjilo pristup osnovnim bankarskim uslugama.

Predloženim izmjenama i dopunama zakona otklanjaju se identificirane slabosti, posebno ukidanjem diferencirane obaveze kreditnih institucija, proširenjem definicije osjetljivih grupa i preciziranjem pravila u vezi sa izvještajima i informativnim dokumentom. Time se postiže jednak tretman svih pružalaca platnih usluga, potpunija zaštita korisnika, naročito osjetljivih grupa, te veća transparentnost i predvidivost u poslovanju kreditnih institucija u skladu sa PAD Direktivom.

Ove izmjene očekivano će povećati broj korisnika računa sa osnovnim uslugama, što se procjenjuje na oko 64000 dodatnih korisnika, bez destabilizacije poslovanja banaka, imajući u vidu visinu prethodnih prihoda od naknada u platnom prometu. Predložene odredbe također doprinose boljoj

²² [Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjeni i dopunama Zakona o finansijskom obezbjeđenju](#)

kontroli primjene propisa, olakšavaju postupanje po prigovorima i jasnije definišu obaveze banaka u vezi sa osnovnim računima i naknadama.

Primjena ovog zakona imaće pozitivan uticaj na građane i privredu. Veći broj korisnika će imati lakši pristup osnovnim bankarskim uslugama, što doprinosi finansijskoj inkluziji i smanjenju troškova za socio-ekonomski ranjive korisnike, dok se kod banaka očekuje umjereno smanjenje prihoda od naknada, uz postizanje ravnopravnog i predvidivog poslovnog okruženja. Propis ne uvodi nove biznis barijere, već omogućava fer tržišno natjecanje i stvaranje povoljnijih uslova za dalji razvoj tržišta platnih usluga u Crnoj Gori, u potpunom skladu sa evropskim standardima i najboljim praksama u informisanju i zaštiti potrošača.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 19. novembra do 9. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²³.

- **Arbitražni postupak koji je dr Duško Knežević, "Atlas Capital Holding" DOO i "Meljine Complex" DOO pokrenuo protiv Države Crne Gore, po osnovu Sporazuma o uzajamnom podsticanju i zaštiti ulaganja između Srbije i Crne Gore i Republike Kipar ("BIT Kipar - Crna Gora ili "Sporazum"), u skladu sa arbitražnim pravilima Komisije Ujedinjenih nacija za međunarodno trgovinsko pravo ("UNCITRAL pravila")**

Advokatska kancelarija "Wilmer Cutler Pickering Hale and Dore LLP" je, u ime dr Duška Kneževića, kompanije "Atlas Capital Holding" DOO i kompanije "Meljine Complex" DOO, dostavila obavještenje o arbitraži protiv države Crne Gore, po osnovu navodnog kršenja odredbi Sporazuma o uzajamnom podsticanju i zaštiti ulaganja između Srbije i Crne Gore i Republike Kipar, u skladu sa arbitražnim pravilima Komisije Ujedinjenih nacija za međunarodno trgovinsko pravo ("UNCITRAL pravila").

Vlada Crne Gore je, kao i kod prethodnog arbitražnog postupka, označila postupak stepenom internosti i ovlastila Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, za dalje postupanje u ovom postupku.

Ministarstvo je dana 22.3.2021. godine, na svojoj internet stranici objavilo „Javni poziv domaćim i međunarodnim advokatskim kancelarijama da dostave ponude za zastupanje Crne Gore u arbitražnom postupku protiv dr Duška Kneževića, Atlas Capital Holding Limited i Meljine Complex Limited“, na našem i engleskom jeziku²⁴. Pozvane su sve zainteresovane domaće i međunarodne advokatske kancelarije, sa iskustvom u zastupanju Država u ad hoc arbitražnim postupcima po UNCITRAL-ovim Pravilima, da dostave ponude sa specifikacijom cijena usluge, pojedinačno po fazama, za zastupanje Crne Gore u arbitražnom postupku protiv dr Duška Kneževića, Atlas Capital Holding Limited i Meljine Complex Limited.

Ugovor o pravnom zastupanju Crne Gore je potpisan sa advokatskom kancelarijom "Four Knights".

Tokom 2025. godine, u saradnji sa pravnim zastupnicima Crne Gore, nastavljene su kontinuirane aktivnosti u vezi sa arbitražnim postupkom.

- **Dostavljanje podataka Savjetu za finansijsku stabilnost;**
- **Odgovori na poslanička pitanja;**
- **Odgovori na pitanja novinara;**
- **Tekući dopisi.**

TRŽIŠTE KAPITALA

- **Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima**

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima na sjednici održanoj 12. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini.

²³ [Izveštaj o održanoj javnoj raspravi - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada](#)

²⁴ <https://mif.gov.me/vijesti/241294/Javni-poziv-domacim-i-medunarodnim-advokatskim-kancelarijama-da-dostave-ponude-za-zastupanje-Crne-Gore-u-arbitraznom-postupku-pr.html> i <https://mif.gov.me/en/news/241295/Public-invitation-to-domestic-and-international-law-firms-to-submit-bids-for-advocacy-of-Montenegro-in-arbitral-procedure-against.html>

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Donošenjem ovog zakona uspostavlja se savremen i usklađen regulatorni i nadzorni okvir za poslovanje i upravljanje dobrovoljnim penzionim fondovima u Crnoj Gori, u skladu sa relevantnom evropskom regulativom i obavezama iz pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge i obezbjeđuje usklađivanje sa Direktivom (EU) 2016/2341 Evropskog parlamenta i Vijeća od 14. decembra 2016. o aktivnostima i nadzoru institucija za profesionalno penzijsko osiguranje; Direktivom 2014/50/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. aprila 2014. o minimalnim zahtjevima za poboljšanje mobilnosti radnika među državama članicama unaprjeđivanjem sticanja i očuvanja prava na dopunsku penziju i Direktivom 98/49/EZ od 29. juna 1998. o zaštiti prava na dopunsku penziju zaposlenih i samozaposlenih lica koja se kreću unutar Zajednice.

Zakonom se uređuju uslovi za osnivanje i poslovanje društava za upravljanje dobrovoljnim penzionim fondovima, kao i nadzor nad njihovim poslovanjem od strane Komisije za tržište kapitala, čime se jača zaštita članova fondova i smanjuju potencijalni rizici u ovom segmentu finansijskog tržišta. Istovremeno, zakon doprinosi razvoju sistema individualne kapitalizovane štednje i jačanju povjerenja građana u dobrovoljne penzije fondove, uz napomenu da se njime ne uvodi obavezno penzijsko osiguranje zasnovano na individualnoj kapitalizovanoj štednji (II stub).

Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima objavljen je u „Službenom listu Crne Gore“, broj 15/2025 od 20. februara 2025. godine.

- **Zakon o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom**

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom na sjednici održanoj 28. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini.

Donošenje ovog zakona predstavlja važan korak u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti UCITS fondova i dio je obaveza u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge i obezbjeđuje usklađivanje sa Direktivom 2009/65/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 13.7.2009. godine, kao i sa relevantnim izmjenama i dopunama ove direktive izvršenim Direktivom 2010/78/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 24.11.2010. godine; Direktivom 2011/61/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 08. 06. 2011. godine; Direktivom 2013/14/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 21.5.2013. godine; Direktivom 2014/91/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 23.7.2014. godine; Direktivom 2017/2042/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 12.12.2017. godine i Direktivom 2019/2162/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 27.11.2019. godine.

Zakonom se uspostavlja adekvatan regulatorni i nadzorni okvir za poslovanje društava za upravljanje i otvorenih investicionih fondova sa javnom ponudom, uz jasno razdvajanje zakonske regulative u odnosu na alternativne investicione fondove. Predviđaju se dodatni mehanizmi kontrole i nadzora, kao i uslovi za osnivanje i licenciranje novih fondova, čime se doprinosi jačanju transparentnosti, stabilnosti i konkurentnosti tržišta kapitala u Crnoj Gori.

Zakon o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom objavljen je u „Službenom listu CG“, broj 23/25 od 11. marta 2025. godine.

- **Zakon o alternativnim investicionim fondovima**

Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o alternativnim investicionim fondovima na sjednici održanoj 28. februara 2025. godine, čime je okončana procedura započeta u 2024. godini.

Donošenjem ovog zakona dodatno se usklađuje crnogorsko zakonodavstvo sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti alternativnih investicionih fondova i vrši se jasno razdvajanje regulatornog okvira u odnosu na otvorene investicione fondove sa javnom ponudom, u skladu sa obavezama iz pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge i obezbjeđuje usklađivanje sa Direktivom 2011/61/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 8.6.2011. godine o menadžerima alternativnih investicionih fondova i o izmjeni direktiva 2003/41/EZ i 2009/65/EZ kao i uredbom (EZ) br. 1060/2009 i (EU) br. 1095/2010, odnosno sa relevantnim izmjenama i dopunama ove direktive izvršenim Direktivom 2013/14/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 21.5.2013. godine o izmjeni Direktive 2003/41/EZ o djelatnostima i nadzoru institucija za profesionalno penzijsko osiguranje, Direktive 2009/65/EZ o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na subjekte za zajednička ulaganja u prenosive hartije od

vrijednosti (UCITS) i Direktive 2011/61/EU o menadžerima alternativnih investicionih fondova u odnosu na preveliko oslanjanje na kreditne rejtinge i Direktivom 2014/65/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 15.5.2014. godine o tržištu finansijskih instrumenata i izmjeni Direktive 2002/92/EZ i Direktive 2011/61/EU.

Zakonom se uređuju uslovi za osnivanje i upravljanje alternativnim investicionim fondovima i društvima za njihovo upravljanje, poslovi i odgovornosti depozitara, nadzor Komisije za tržište kapitala, kao i saradnja sa drugim nadležnim organima. Na ovaj način stvaraju se preduslovi za razvoj ovog segmenta tržišta kapitala, jačanje konkurencije i unapređenje ukupnog investicionog ambijenta u Crnoj Gori.

Zakon o alternativnim investicionim fondovima objavljen je u „Službenom listu CG“, broj 24/25 od 12. marta 2025. godine.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala donijet je s ciljem daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuje tržište kapitala u Crnoj Gori i postizanja potpune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Važeći Zakon o tržištu kapitala primjenjuje se od 2018. godine i obuhvata sve ključne aspekte poslovanja na tržištu kapitala, uključujući osnivanje i rad investicionih društava, emisiju i trgovanje hartijama od vrijednosti, regulisano tržište kapitala, sekundarno trgovanje, registraciju transakcija, kliring i saldiranje, objavljivanje finansijskih i drugih podataka, kao i zaštitu investitora i sprječavanje zloupotreba.

Imajući u vidu kontinuirane promjene na evropskom finansijskom tržištu i potrebu da se crnogorsko zakonodavstvo u potpunosti uskladi sa direktivama i uredbama EU, ocijenjeno je da je neophodno izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona. Poseban fokus stavljen je na unapređenje transparentnosti tržišta, jačanje nadzorne uloge Komisije za tržište kapitala, preciznije definisanje pojmova i procedura, osnivanje investicionih društava u obliku društva sa ograničenom odgovornošću, te usklađivanje rokova i procedura sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala, omogućava se jasnije definisanje prava i obaveza kontrolisanih lica i investitora, rješavanje potencijalnih rizika u djelatnosti kontrolisanih lica, efikasno praćenje i sankcionisanje zloupotreba na tržištu, te jačanje kapaciteta Komisije za nadzor i kontrolu. Očekuje se da će ove mjere imati pozitivan uticaj na finansijsko tržište, povećati povjerenje investitora, unaprijediti transparentnost i konkurentnost tržišta, te omogućiti održivo jačanje privrednog sektora kroz olakšan pristup kapitalu.

Ključne izmjene uključuju: usklađivanje sa Direktivom 2014/57/EU o krivičnim sankcijama za zloupotrebu tržišta, Uredbom (EU) 2017/1129 o prospektu za javnu ponudu i uvrštavanje na regulisano tržište, Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2021/528 u vezi sa izuzećem od objave prospekta, Direktivom 2004/109/EZ o transparentnosti emitenta, Regulativom o zloupotrebi tržišta (EU) br. 596/2014, Direktivom 2014/65/EU o tržištima finansijskih instrumenata, te Direktivom 2006/49/EZ o adekvatnosti kapitala investicionih društava i kreditnih institucija.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala je bio na javnoj raspravi u periodu od 28. juna do 20. jula 2024. godine. Izvještaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁵.

Vlada Crne Gore utvrdila je Predlog zakona na sjednici održanoj 15. maja 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 26. juna 2025. godine. Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 69/25 od 3. jula 2025. godine.

- **Zakon o sanaciji investicionih društava**

Zakon o sanaciji investicionih društava donijet je s ciljem daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuje postupak rješavanja finansijskih teškoća i sanacije investicionih društava u Crnoj Gori,

²⁵ [Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala](#)

kao i postizanja potpune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Važeći Zakon o tržištu kapitala i prateći propisi predviđali su određene instrumente zaštite investitora, ali su postojali nedostaci u preciznom definisanju postupaka za ranije otkrivanje problema u poslovanju investicionih društava i u sprovođenju mjera sanacije prije eventualnog gubitka kapitala.

Uzimajući u obzir ciljeve pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, ocijenjeno je da je neophodno precizirati regulatorni okvir u skladu sa Direktivom 2014/59/EU (BRRD) i relevantnim preporukama Evropskog nadzornog tijela za vrijednosne papire (ESMA) u pogledu postupaka sanacije finansijskih institucija, uključujući investiciona društva. Poseban fokus stavljen je na ranu identifikaciju rizika, planove sanacije, uloge nadležnog regulatora, pravnu sigurnost klijenata i povjerilaca, kao i očuvanje stabilnosti tržišta kapitala.

Ključne izmjene i dopune Zakona odnose se na uspostavljanje jasnog pravnog okvira za identifikaciju investicionih društava koja su u finansijskim teškoćama, precizno definisanje ovlaštenja Komisije za tržište kapitala u sprovođenju sanacionih mjera, uključujući mogućnost privremenog preuzimanja upravljanja društvom, uvođenje obaveznog plana sanacije koji mora biti redovno ažuriran, te detaljno regulisanje informisanja investitora i drugih zainteresovanih strana. Zakonom se takođe uređuju i procedure dobrovoljne i prisilne sanacije, uključujući konsolidaciju društava, prienos imovine i obaveza, kao i druge instrumente koji osiguravaju očuvanje kapitala i interesa klijenata.

Predloženim izmjenama omogućava se i usklađivanje sa Direktivom 2009/65/EZ i Uredbom (EU) 2017/1129 u dijelu zaštite investitora i transparentnog izvještavanja o rizicima, kao i sa regulativama EU koje propisuju minimalne kapitalne zahtjeve i procedure za ranije upozoravanje. Time se dodatno povećava pravna sigurnost, smanjuje rizik od gubitaka klijenata i doprinosi očuvanju stabilnosti tržišta kapitala u Crnoj Gori.

Usvajanjem ovog zakona omogućava se efikasno upravljanje kriznim situacijama unutar investicionih društava, jačanje nadzorne uloge Komisije, povećanje transparentnosti i zaštite investitora, te pravovremeno sprovođenje mjera za očuvanje kapitala i solventnosti društava. Posljedice primjene zakona biće višestruke: investitori će imati veći stepen sigurnosti svojih ulaganja, regulator će moći da djeluje preventivno, a tržište kapitala će biti otpornije na krizne situacije i moguće zloupotrebe.

Nacrt zakona o sanaciji investicionih društava je bio na javnoj raspravi u periodu od 11. novembra do 1. decembra 2024. godine. Izvještaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁶.

Vlada Crne Gore utvrdila je Predlog zakona na sjednici održanoj 5. juna 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 17. juna 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 72/25 od 22. juna 2025. godine.

- **Zakon o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica**

Zakon o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica donijet je u cilju unapređenja regulatornog okvira za finansiranje kreditnih institucija u Crnoj Gori, razvoja tržišta kapitala i diversifikacije izvora finansiranja banaka, kao i jačanja zaštite investitora. Prije donošenja ovog zakona, crnogorski finansijski sistem nije raspolagao posebnim pravnim okvirom kojim bi se regulisalo izdavanje pokrivenih obveznica, iako se radi o instrumentu koji u državama Evropske unije ima značajnu ulogu u obezbjeđivanju stabilnih i dugoročnih izvora finansiranja.

U praksi, kreditne institucije u Crnoj Gori bile su dominantno oslonjene na depozite kao osnovni izvor finansiranja, što je naročito pogađalo manje i srednje banke, ograničavajući njihove mogućnosti rasta i povećavajući njihovu osjetljivost na promjene u tržišnim uslovima. Istovremeno, nepostojanje jasnog zakonskog okvira činilo je izdavanje pokrivenih obveznica pravno nesigurnim i neatraktivnim za investitore, budući da nije bilo jasno uređenog sistema zaštite imovine koja služi kao pokriće, niti posebnog nadzornog režima u slučaju poteškoća u poslovanju kreditne institucije.

²⁶ [Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o sanaciji investicionih društava](#)

Imajući u vidu strateško opredjeljenje Crne Gore ka razvoju tržišta kapitala i usklađivanju sa pravnom tekovinom Evropske unije, ocijenjeno je da je neophodno uspostaviti poseban zakon kojim se uređuju uslovi za izdavanje pokrivenih obveznica, upravljanje imovinom koja služi kao pokriće, prava investitora, kao i nadzor nad cjelokupnim procesom. Zakon je usklađen sa relevantnim propisima Evropske unije koji uređuju tržište pokrivenih obveznica, i to sa Direktivom (EU) 2019/2162 o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica i izmjeni direktiva 2009/65/EZ i 2014/59/EU, čime se stvaraju preduslovi za integraciju crnogorskog finansijskog tržišta u šire evropsko tržište kapitala.

Ključna rješenja Zakona odnose se na precizno definisanje pojma pokrivenih obveznica, uslova pod kojima ih mogu izdavati kreditne institucije, kao i vrste imovine koja može činiti pokriće za ove finansijske instrumente. Poseban akcenat stavljen je na obavezno odvajanje imovine koja služi kao pokriće od ostale imovine kreditne institucije, čime se obezbjeđuje da investitori imaju prioritarno pravo namirenja čak i u slučaju stečaja ili likvidacije izdavaoca. Na taj način značajno se smanjuje rizik ulaganja i jača povjerenje investitora u ovaj finansijski instrument.

Zakonom se dodatno uređuje i nadzorna uloga nadležnih organa, uključujući obavezu kontinuiranog praćenja vrijednosti i kvaliteta imovine koja služi kao pokriće, imenovanje upravnika pokrića, vođenje posebnih registara i redovno izvještavanje regulatora. Time se obezbjeđuje visok stepen transparentnosti i pravne sigurnosti, kako za investitore, tako i za same izdavaoce pokrivenih obveznica. Predviđena je i mogućnost zajedničkog izdavanja pokrivenih obveznica, čime se manjim kreditnim institucijama omogućava pristup ovom vidu finansiranja uz smanjenje početnih troškova.

Usvajanjem ovog zakona ostvaruju se višestruki pozitivni efekti. Kreditnim institucijama se omogućava diversifikacija izvora finansiranja i pristup dugoročnom kapitalu pod povoljnijim uslovima, što doprinosi stabilnosti bankarskog sistema i povećanju konkurencije. Investitorima se pruža novi, sigurniji investicioni instrument sa jasno definisanim pravima i visokim nivoom zaštite, dok privreda, naročito mala i srednja preduzeća, indirektno dobija povoljniji pristup kreditima i stabilnijim izvorima finansiranja.

Iako zakon uvodi određene obaveze za kreditne institucije u pogledu upravljanja imovinom koja služi kao pokriće i izvještavanja nadležnih organa, ocijenjeno je da ove obaveze ne predstavljaju značajno administrativno opterećenje, već su proporcionalne cilju jačanja finansijske stabilnosti i zaštite investitora. Dugoročno posmatrano, donošenje ovog zakona predstavlja važan korak ka razvoju savremenog i konkurentnog tržišta kapitala u Crnoj Gori.

Nacrt zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica je bio na javnoj raspravi u periodu od 4. februara do 24. februara 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁷.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica na sjednici održanoj 19. juna 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 25. jula 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 82/25 od 30. jula 2025. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima***

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima predstavlja nastavak kontinuiranog usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa najnovijom pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti tržišta kapitala. Važeći Zakon o alternativnim investicionim fondovima, koji je stupio na snagu u martu 2025. godine, već je usklađen sa Direktivom 2011/61/EU (AIFMD), čime su stvoreni osnovni uslovi za razvoj konkurentnog i atraktivnog tržišta alternativnih investicionih fondova u Crnoj Gori.

Međutim, nakon njegovog donošenja, došlo je do daljih izmjena i dopuna relevantnih direktiva i regulativa Evropske unije, naročito u oblastima prekogranične distribucije fondova, bonitetnog nadzora, digitalne operativne otpornosti, održivog finansiranja, upravljanja likvidnošću, delegiranja poslova i

²⁷ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi - Nacrt zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i](#)

transparentnosti informacija. Važeći zakon ne obuhvata u potpunosti sve ove novine, što može dovesti do različitog tumačenja pojedinih odredbi, regulatorne neizvjesnosti i otežanog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge.

Predloženim izmjenama i dopunama dodatno se jačaju nadzorni mehanizmi Komisije za tržište kapitala, uvodi se set alata za upravljanje likvidnošću alternativnih investicionih fondova, preciziraju pravila delegiranja i poddelegiranja poslova, proširuju obaveze izvještavanja, uključujući izvještavanje u skladu sa SFTR i SFDR pravilima, te uvode zahtjevi u vezi sa digitalnom operativnom otpornošću. Poseban značaj imaju odredbe kojima se uspostavlja pravni osnov za dostavljanje standardizovanih informacija putem Jedinственe evropske pristupne tačke (ESAP), kao i detaljnije uređenje osnivanja i poslovanja evropskih fondova za dugoročna ulaganja (ELTIF) i novčanih fondova (MMF).

Primjena ovog zakona ima pretežno pozitivan uticaj na društva za upravljanje alternativnim investicionim fondovima, investitore i regulatorne organe, kroz povećanje transparentnosti, jačanje digitalne otpornosti i smanjenje regulatorne neizvjesnosti. Iako su moguća određena tehnička i organizaciona prilagođavanja, posebno u dijelu informacionih sistema i obuka zaposlenih, pozitivni efekti u pogledu razvoja tržišta kapitala i usklađenosti sa EU u potpunosti opravdavaju takve troškove.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁸.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima***

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima donosi se u cilju daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuje poslovanje i nadzor dobrovoljnih penzionih fondova u Crnoj Gori, kao i radi potpunog usklađivanja sa najnovijom pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti finansijskih usluga. Važeći Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima, koji je stupio na snagu u martu 2025. godine, predstavljao je značajan iskorak u usklađivanju sa Direktivom (EU) 2016/2341 o institucijama za profesionalno penzijsko osiguranje, Direktivom 2014/50/EU i Direktivom 98/49/EZ, čime su uspostavljeni visoki standardi u pogledu upravljanja fondovima, zaštite članova, nadzora i transparentnosti poslovanja.

Međutim, nakon stupanja na snagu ovog zakona, došlo je do dodatnih izmjena i dopuna relevantnog zakonodavstva Evropske unije, naročito u dijelu digitalne operativne otpornosti finansijskog sektora i uspostavljanja Jedinственe evropske pristupne tačke (ESAP). Važeći zakon ne sadrži normativna rješenja kojima bi se obezbijedila puna usklađenost sa Direktivom (EU) 2022/2556 o digitalnoj operativnoj otpornosti, niti sa Direktivom (EU) 2023/2864 o uspostavljanju i funkcionisanju ESAP-a, što predstavlja regulatorni jaz koji je neophodno otkloniti radi ispunjavanja obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge.

Predloženim izmjenama i dopunama uvode se novi zahtjevi u pogledu dostavljanja i objavljivanja informacija društava za upravljanje i zatvorenih dobrovoljnih penzionih fondova putem ESAP-a, uključujući obavezu istovremenog dostavljanja podataka Komisiji za tržište kapitala kao nadležnom tijelu za prikupljanje, primjenu standardizovanih elektronskih formata i metapodataka, kao i upotrebu jedinstvene identifikacione oznake pravnog lica (LEI). Time se obezbjeđuje veća transparentnost, uporedivost i dostupnost informacija relevantnih za učesnike na tržištu, investitore i nadzorne organe. Istovremeno se uvodi obaveza objavljivanja nadzornih mjera i sankcija putem ESAP-a, čime se dodatno jača povjerenje u regulatorni okvir i rad nadležnih institucija.

²⁸ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima](#)

Zakon takođe uvodi normativni osnov za usklađivanje sa pravilima o digitalnoj operativnoj otpornosti, sa ciljem jačanja otpornosti društava za upravljanje i depozitara na informatičke i operativne rizike, obezbjeđenja kontinuiteta poslovanja i smanjenja sistemskih rizika. Poseban akcenat stavljen je na unapređenje sistema upravljanja rizicima kroz uvođenje obaveza u vezi sa korišćenjem kreditnih rejtinga, čime se smanjuje prekomjerno oslanjanje na eksterne rejting agencije i podstiče razvoj internih kapaciteta za procjenu kreditne sposobnosti izdavalaca.

Dodatno, izmjenama se omogućava da zatvorenim dobrovoljnim penzionim fondovima čiji su pokrovitelji iz Crne Gore mogu upravljati i društva za upravljanje iz drugih država članica Evropske unije, uz zadržavanje svih regulatornih zahtjeva i nadzora. Time se obezbjeđuje puna primjena principa slobode pružanja usluga i prekograničnog upravljanja u okviru unutrašnjeg tržišta Evropske unije, povećava konkurentnost i efikasnost tržišta i doprinosi njegovoj dubljoj integraciji u evropski finansijski prostor.

Zakonom se, takođe, izričito zabranjuje bilo koji oblik nejednakog tretmana žena i muškaraca u okviru sistema dobrovoljne penzije štednje, čime se jača princip ravnopravnosti i pravne sigurnosti članova fondova. Posebna pažnja posvećena je i jačanju sistema sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, kroz preciziranje obaveza društava za upravljanje, jačanje saradnje Komisije sa domaćim i stranim nadležnim organima i unapređenje nadzora nad vlasničkom strukturom i porijeklom sredstava.

Usvajanjem ovog zakona dodatno se jača regulatorni okvir III stuba penzionog sistema u Crnoj Gori, povećava transparentnost i otpornost sistema.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 26. novembra do 16. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija²⁹.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom***

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom donosi se radi daljeg unapređenja regulatornog okvira kojim se uređuje osnivanje, upravljanje i nadzor UCITS fondova u Crnoj Gori, kao i potpunog usklađivanja sa najnovijim izmjenama pravne tekovine Evropske unije u oblasti tržišta kapitala. Važeći zakon, koji se primjenjuje od marta 2025. godine, u značajnoj mjeri je usklađen sa Direktivom 2009/65/EZ (UCITS), čime su postavljeni visoki standardi u pogledu zaštite investitora, upravljanja rizicima i nadzora.

Ipak, usljed kontinuiranog razvoja regulatornog okvira Evropske unije, naročito u oblastima prekogranične distribucije fondova, digitalne operativne otpornosti, upravljanja likvidnošću, delegiranja poslova, održivog finansiranja i transparentnosti, pojavila se potreba za dodatnim normativnim intervencijama. Važeći zakon ne obuhvata u potpunosti sve izmjene koje proizilaze iz direktiva i regulativa EU donijetih u periodu od 2019. do 2024. godine, što može dovesti do regulatorne neusklađenosti i različitog tumačenja pojedinih odredbi.

Predloženim izmjenama i dopunama razrađuju se mehanizmi nadzora Komisije za tržište kapitala, uvodi se set alata za upravljanje likvidnošću UCITS fondova, preciziraju pravila delegiranja i poddelegiranja poslova, proširuju obaveze izvještavanja, uključujući izvještavanje u skladu sa SFTR i SFDR pravilima, te se unapređuju mehanizmi razmjene informacija između domaćih i evropskih nadzornih organa. Posebno značajne su odredbe kojima se uvodi mogućnost korišćenja KID dokumenta umjesto KIID-a, u skladu sa evropskim standardima.

²⁹ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima](#)

Zakon uspostavlja i normativni osnov za usklađivanje sa pravilima o digitalnoj operativnoj otpornosti, kao i obavezu dostavljanja i objavljivanja informacija putem Jedinственe evropske pristupne tačke (ESAP), čime se dodatno povećava transparentnost tržišta i dostupnost podataka investitorima. Takođe se po prvi put detaljnije uređuje osnivanje i poslovanje novčanih fondova, čime se proširuje spektar investicionih proizvoda dostupnih na domaćem tržištu kapitala.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁰.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica***

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica donosi se radi usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom (EU) 2023/2864, kojom se uvode nova pravila u pogledu transparentnosti i objavljivanja finansijskih informacija putem Jedinственe evropske pristupne tačke (ESAP). Važeći zakon ne sadrži odredbe koje se odnose na obavezu dostavljanja i objavljivanja podataka o pokrivenim obveznicama u standardizovanom, mašinski čitljivom formatu, niti jasno definiše nadležnosti u vezi sa prikupljanjem i upravljanjem tim informacijama.

Predloženim izmjenama uspostavlja se jasan normativni okvir kojim se uređuje dostavljanje informacija o pokrivenim obveznicama putem ESAP-a, definišu standardizovani formati i metapodaci, kao i uloga Komisije za tržište kapitala kao nadležnog tijela za prikupljanje i prosljeđivanje podataka. Time se obezbjeđuje kompatibilnost domaćeg sistema sa evropskim nadzornim i informacionim strukturama i priprema finansijski sektor za funkcionisanje u uslovima članstva u Evropskoj uniji.

Zakon doprinosi jačanju transparentnosti tržišta pokrivenih obveznica, povećanju povjerenja investitora i unapređenju nadzora nad kreditnim institucijama koje izdaju ove instrumente. Iako se uvode određene tehničke i organizacione obaveze za kreditne institucije i Komisiju, njihovi troškovi su ograničeni i višestruko nadmašeni dugoročnim koristima u pogledu stabilnosti finansijskog sistema i integracije u evropsko tržište kapitala.

Usvajanjem ovog zakona Crna Gora se pravovremeno priprema za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz pravne tekovine Evropske unije, smanjuje regulatorni jaz i jača ukupnu konkurentnost i otpornost domaćeg finansijskog sistema.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³¹.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- ***Predlog zakona o referentnim vrijednostima***

U važećem pravnom sistemu Crne Gore ne postoji poseban propis kojim se uređuju referentne vrijednosti, iako se one u praksi intenzivno koriste u finansijskim instrumentima, ugovorima i tržišnim praksama, naročito u bankarskom i investicionom sektoru. Referentne vrijednosti, poput kamatnih stopa, deviznih kurseva, tržišnih indeksa i drugih pokazatelja, predstavljaju ključnu osnovu za formiranje cijena finansijskih proizvoda i ugovornih obaveza, te njihova pouzdanost i integritet imaju direktan uticaj na stabilnost finansijskog sistema i povjerenje investitora.

³⁰ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom](#)

³¹ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica](#)

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Nepostojanje posebnog zakonskog okvira dovodi do situacije u kojoj se referentne vrijednosti izrađuju i koriste bez jasno propisanih pravila u pogledu metodologije, izvora podataka, upravljanja sukobima interesa, odgovornosti administratora i nadzora od strane nadležnog organa. Takvo stanje stvara povećan rizik od manipulacija, netransparentnih praksi i neujednačenih standarda, što može imati ozbiljne posljedice po investitore, finansijske institucije i ukupnu finansijsku stabilnost. Istovremeno, Crna Gora ostaje neusklađena sa Regulativom (EU) 2016/1011 o referentnim vrijednostima, koja predstavlja osnovni zakonodavni okvir Evropske unije u ovoj oblasti, čime se dodatno otežava prekogranično poslovanje domaćih subjekata i njihovo učešće na jedinstvenom evropskom tržištu finansijskih usluga.

Predlog zakona o referentnim vrijednostima donosi se sa ciljem uspostavljanja potpunog i jasnog i institucionalno održivog pravnog okvira za izradu, korišćenje i nadzor referentnih vrijednosti u Crnoj Gori, kao i radi potpunog usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to sa Regulativom (EU) 2016/1011 Evropskog parlamenta i Savjeta od 8. juna 2016. godine o indeksima koji se koriste kao referentne vrijednosti u finansijskim instrumentima i finansijskim ugovorima („Benchmark Regulation“), kao i sa Delegiranom Regulativom (EU) 2019/2089 u dijelu koji se odnosi na klimatske i ESG referentne vrijednosti. Zakon će se primjenjivati danom uslaska Crne Gore u Evropsku uniju.

U uslovima nepostojanja jasnih pravila, nadležni organ nema adekvatna ovlašćenja za nadzor nad administratorima referentnih vrijednosti, niti mehanizme za prevenciju i sankcionisanje potencijalnih zloupotreba. Posljedice takvog stanja ogledaju se u smanjenom povjerenju investitora, povećanoj pravnoj i tržišnoj nesigurnosti, kao i u potencijalnim sistemskim rizicima koji mogu nastati usljed korišćenja netačnih ili manipulisanih referentnih vrijednosti. Posebno je izražen rizik u kontekstu ugovora i finansijskih instrumenata čija vrijednost zavisi od referentnih pokazatelja, jer svaka nepravilnost može proizvesti direktne finansijske gubitke za krajnje korisnike i privredu u cjelini.

Predloženim zakonom uspostavlja se jasan pravni okvir kojim se definiše pojam referentne vrijednosti, uređuju uslovi za dobijanje odobrenja za administratore referentnih vrijednosti, propisuju njihove obaveze u pogledu metodologije, upravljanja, objavljivanja podataka i sprečavanja sukoba interesa, kao i nadzorna ovlašćenja Komisije za tržište kapitala kao nadležnog organa. Zakonom se takođe uređuju pravila za korišćenje domaćih i stranih referentnih vrijednosti, mehanizmi sankcionisanja i zaštite korisnika, čime se obezbjeđuje visok nivo pravne sigurnosti i usklađenosti sa evropskim standardima.

Donošenjem ovog zakona značajno se jača institucionalni kapacitet Komisije za tržište kapitala, kojoj se povjerava jasna i sveobuhvatna uloga u nadzoru nad referentnim vrijednostima, uključujući odobravanje administratora, kontinuirani nadzor nad njihovim radom i saradnju sa nadležnim organima Evropske unije. Time se stvaraju uslovi za sprečavanje manipulacija, obezbjeđivanje tačnih, pouzdanih i transparentnih referentnih vrijednosti, kao i za povećanje povjerenja investitora i korisnika finansijskih usluga.

Iako primjena zakona podrazumijeva određene početne troškove prilagođavanja za administratore referentnih vrijednosti i regulatora, dugoročne koristi u vidu povećane stabilnosti, transparentnosti i otpornosti finansijskog sistema višestruko nadmašuju te troškove. Unaprijeđeni regulatorni okvir doprinosi smanjenju sistemskih rizika, boljoj zaštiti investitora i stvaranju predvidivog poslovnog okruženja, što je od posebnog značaja za razvoj tržišta kapitala, privlačenje investicija i ukupni ekonomski razvoj Crne Gore. Donošenjem Zakona o referentnim vrijednostima Crna Gora potvrđuje opredijeljenost da uspostavi savremen i evropski usklađen finansijski regulatorni okvir, čime se dodatno osnažuje proces evropskih integracija i jača kredibilitet domaćih finansijskih institucija.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 21. novembra do 11. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³².

³² [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi - Nacrt zakona o referentnim vrijednostima](#)

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- **Predlog zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana**

Donošenjem Zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana, čija primjena će početi ulaskom Crne Gore u Evropsku uniju, postavljen je institucionalni i regulatorni okvir za sveobuhvatan i funkcionalan sistem za oporavak i sanaciju centralnih drugih ugovornih strana (CCP).

Centralne druge ugovorne strane (CCP) imaju ključnu ulogu u funkcionisanju savremenih finansijskih tržišta, jer preuzimaju rizik neizvršenja obaveza između učesnika u trgovini finansijskim instrumentima i time značajno doprinose smanjenju sistemskog rizika. Međutim, s obzirom na njihov značaj i visoki stepen međupovezanosti sa ostalim dijelovima finansijskog sistema, eventualni poremećaji u njihovom poslovanju mogu imati ozbiljne posljedice po stabilnost tržišta kapitala i finansijskog sistema u cjelini. Rast obima trgovanja preko CCP-ova, kao i povećana kompleksnost finansijskih tržišta, zahtijevaju jasan i sveobuhvatan pravni okvir koji obezbjeđuje njihovu otpornost i uređen postupak sanacije u slučaju nastanka finansijskih poteškoća.

U postojećem pravnom sistemu nedostaju jasna pravila za postupanje u slučaju finansijskih poteškoća centralnih drugih ugovornih strana (CCP-a), uključujući planove oporavka, nadzorne mjere, kriterijume za utvrđivanje propadanja, ovlašćenja sanacionog tijela, sanacione alate ili instrumente i mehanizme raspodjele gubitaka. Takva situacija predstavlja značajna regulatorna i sistemska praznina, s obzirom na to da CCP ima ključnu ulogu u smanjenju rizika na finansijskim tržištima.

Predloženi zakon treba da uspostavi sveobuhvatan okvir za oporavak i sanaciju centralnih drugih ugovornih strana, u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom EU, i to: uvođenjem pravnog okvira za ranu intervenciju, sanaciju i mogućnost primjene instrumenata (bail-in, transfer, prelazni CCP, prodaja poslovanja, javna podrška kao krajnja mjera) nad CCP. Cilj je zaštititi finansijsku stabilnost, kontinuitet ključnih funkcija kliringa i interese učesnika tržišta.

Najznačajniji pravni akt EU kojim se uređuje ova materija je Regulativa (EU) broj 2021/23 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. decembra 2020. o okviru za oporavak i sanaciju centralnih drugih ugovornih strana i o izmjeni regulativa (EU) br. 1095/2010, (EU) br. 648/2012, (EU) br. 600/2014, (EU) br. 806/2014 i (EU) 2015/2365 te direktiva 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2007/36/EZ, 2014/59/EU i (EU) 2017/1132 (CCPRR).

Donošenjem Zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana Crna Gora je napravila važan korak u daljem jačanju institucionalnog i regulatornog okvira za očuvanje finansijske stabilnosti, posebno u segmentu infrastrukture tržišta kapitala.

Novim zakonskim rješenjem uspostavlja se sveobuhvatan sistem planiranja oporavka i sanacije centralnih drugih ugovornih strana, kojim se precizno definišu nadležnosti organa za sanaciju, instrumenti sanacije i mjere koje se mogu primijeniti u različitim fazama krize. Poseban akcenat stavljen je na obavezu izrade planova oporavka i planova sanacije, čime se unaprijed jača otpornost ovih subjekata i omogućava pravovremena reakcija prije nego što poremećaji prerastu u sistemsku krizu. Istovremeno, zakon jasno uređuje saradnju domaćih nadležnih organa sa relevantnim institucijama Evropske unije i nadzornim tijelima drugih država, što je od posebnog značaja imajući u vidu prekogranični karakter poslovanja centralnih drugih ugovornih strana.

Primjenom ovog zakona unapređuje se pravna sigurnost učesnika na tržištu kapitala, smanjuje se vjerovatnoća negativnih preliva krize na ostale segmente finansijskog sistema i jača povjerenje investitora u institucionalni okvir Crne Gore.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 12. decembra do 31. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³³.

³³ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana](#)

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava donosi se sa ciljem daljeg unapređenja postojećeg okvira za upravljanje krizama u sektoru investicionih društava, kao i njegovog potpunijeg usklađivanja sa savremenim rješenjima iz pravne tekovine Evropske unije. Investiciona društva imaju značajnu ulogu na tržištu kapitala, kako u pogledu pružanja investicionih usluga, tako i u pogledu povezanosti sa bankarskim sektorom i ostalim finansijskim institucijama, zbog čega njihova finansijska nestabilnost može imati šire negativne efekte.

Donošenjem ovih izmjena i dopuna ostvaruje se i puna usklađenost sa sljedećim aktima Evropske unije:

- Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/59/EU od 15. maja 2014. godine (BRRD I), kojom se uspostavlja okvir za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava;
- Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2019/879/EU od 20. maja 2019. godine (BRRD II), kojom se mijenja i dopunjuje Direktiva 2014/59/EU u pogledu kapaciteta pokrivanja gubitaka i dokapitalizacije kreditnih institucija i investicionih društava;
- Direktivom (EU) 2023/2864 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. decembra 2023. godine, kojom se uređuje uspostava i funkcionisanje Jedinствене evropske pristupne tačke za informacije o održivosti (ESAP);
- Direktivom (EU) 2024/1174 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. aprila 2024. godine o izmjeni Direktive 2014/59/EU i Uredbe (EU) br. 806/2014 u pogledu određenih aspekata minimalnog zahtjeva za regulatorni kapital i kvalifikovane obaveze (MREL).

Važeći zakon je uspostavio osnovni okvir za sanaciju investicionih društava, ali je praksa, kao i izmjene evropske regulative, ukazala na potrebu dodatnog preciziranja određenih instituta, naročito u dijelu ranog prepoznavanja poteškoća, instrumenata sanacije i koordinacije sa drugim nadležnim organima. Izmjenama i dopunama zakona unaprijeđeni su mehanizmi rane intervencije, čime se omogućava nadležnim organima da reaguju u fazi kada je još moguće stabilizovati poslovanje investicionog društva bez pokretanja formalnog postupka sanacije.

Dodatno su razrađeni instrumenti sanacije, uključujući jasnija pravila o primjeni mjera koje imaju za cilj očuvanje ključnih funkcija investicionog društva, zaštitu klijenata i smanjenje negativnog uticaja na tržište kapitala. Poseban značaj ima unapređenje saradnje između Komisije za tržište kapitala i drugih nadležnih organa, kako na nacionalnom, tako i na međunarodnom nivou, čime se jača institucionalni kapacitet za upravljanje kriznim situacijama u uslovima povećane međupovezanosti finansijskih tržišta.

Ovim izmjenama dodatno se jača povjerenje investitora i klijenata investicionih društava, unapređuje stabilnost tržišta kapitala i smanjuje rizik od sistemskih poremećaja. Istovremeno, zakon obezbjeđuje visok stepen usklađenosti sa evropskim pravilima u oblasti sanacije finansijskih institucija koje nijesu banke.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁴.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- **Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama**

³⁴ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava](#)

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Sistem održivog finansiranja u Crnoj Gori predstavlja novi segment finansijskog tržišta, razvijen u skladu sa potrebama zelene tranzicije i obavezama koje Crna Gora preuzima u procesu evropskih integracija. Zelene, ekološki održive i obveznice povezane sa održivošću imaju za cilj obezbjeđivanje finansijskih sredstava za projekte koji doprinose zaštiti životne sredine, unapređivanju društvenih uslova i jačanju korporativnog upravljanja. Učešće u emitovanju zelenih, ekološki održivih i obveznica povezanih sa održivošću zavisi od strategije, sredstava i spremnosti da se preuzmu obaveze koje proizilaze iz međunarodnih standarda transparentnosti i održivosti.

Zelene, ekološki održive i obveznice povezane sa održivošću funkcionišu na principu namjenskog finansiranja, odnosno sredstva prikupljena njihovim emitovanjem troše se isključivo za unaprijed definisane zelene ili održive projekte, uz izvještavanje o njihovom uticaju. Zeleni instrumenti finansiranja imaju za cilj da obezbijede dodatni izvor kapitala za projekte koji su ekološki održivi, uključujući projekte u oblastima obnovljivih izvora energije, energetske efikasnosti, upravljanja otpadom, zaštite biodiverziteta i smanjenja emisije štetnih gasova.

Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama pripremljen je u cilju otklanjanja značajnih regulatornih praznina u oblasti održivog finansiranja u Crnoj Gori i uspostavljanja potpunog, transparentnog i pouzdanog pravnog okvira usklađenog sa pravnom tekovinom Evropske unije. Zakon će se primjenjivati danom usklađenja Crne Gore u Evropsku uniju.

U postojećem zakonodavnom okviru Crne Gore ne postoji propis kojim se uređuje izdavanje evropskih zelenih obveznica, niti pravila za obveznice povezane sa održivošću, što domaće izdavaoce stavlja u nepovoljan položaj u odnosu na učesnike sa tržišta Evropske unije i ograničava njihov pristup međunarodnim izvorima finansiranja namijenjenim projektima od značaja za zelenu i održivu tranziciju.

Neuređenost ove oblasti istovremeno povećava rizik od netransparentnog izvještavanja, zloupotreba i tzv. „greenwashinga“, čime se narušava povjerenje investitora i usporava razvoj tržišta kapitala zasnovanog na principima održivosti. Dodatni problem predstavlja i činjenica da važeće zakonodavstvo ne propisuje sveobuhvatne obaveze učesnika na finansijskom tržištu u pogledu objavljivanja informacija o rizicima održivosti, ESG faktorima i karakteristikama finansijskih proizvoda. Na taj način investitorima nije omogućeno da na standardizovan i uporediv način procijene održivost ulaganja, što nije u skladu sa zahtjevima Uredbe (EU) 2019/2088 o objavama povezanim sa održivošću u sektoru finansijskih usluga (SFDR).

Posebna regulatorna praznina prepoznata je i u dijelu koji se odnosi na rad eksternih ocjenjivača održivosti, budući da u Crnoj Gori do sada nisu postojala pravila koja uređuju njihovu registraciju, nezavisnost, metodologije rada i nadzor. Odsustvo ovakvog okvira povećava rizik da ESG ocjene budu neujednačene, nedovoljno pouzdane ili opterećene sukobima interesa, iako one imaju ključnu ulogu u obezbjeđivanju transparentnosti i vjerodostojnosti zelenih i održivih finansijskih instrumenata.

Predloženi zakon ima za cilj da ukloni navedene nedostatke i omogući puno usklađivanje sa ključnim propisima Evropske unije u oblasti održivog finansiranja, naročito sa Uredbom (EU) 2023/2631 o evropskim zelenim obveznicama, Uredbom (EU) 2019/2088 (SFDR) i Uredbom (EU) 2020/852 o uspostavljanju okvira za olakšavanje održivih ulaganja (Taksonomija EU). Uspostavljanjem ovog okvira domaćim izdavaocima se omogućava korišćenje oznake „evropska zelena obveznica“ (EuGB), čime se otvara pristup tržištu održivog finansiranja Evropske unije i jača konkurentnost crnogorskog tržišta kapitala.

Zakonom se jasno uređuju obaveze izdavalaca u pogledu pripreme i objavljivanja sažetka prospekta, izvještaja o raspodjeli sredstava, izvještaja o uticaju i procjena prije i nakon izdavanja obveznica, čime se obezbjeđuje visok nivo transparentnosti i zaštite investitora. Takođe se uređuju obaveze učesnika na finansijskom tržištu u dijelu objavljivanja informacija o održivosti finansijskih proizvoda, upravljanja rizicima održivosti i usklađenosti promotivnih materijala sa stvarnim karakteristikama proizvoda.

Posebno je značajno što se zakonom uspostavlja jasan nadzorni okvir, kojim se Komisiji za tržište kapitala daju precizno definisana ovlašćenja za nadzor nad primjenom standarda od strane domaćih

izdavalaca i učesnika na finansijskom tržištu, dok se registracija i nadzor eksternih ocjenjivača vrši na nivou Evropske unije, putem Evropske agencije za nadzor hartija od vrijednosti (ESMA). Na taj način obezbjeđuje se usklađenost sa evropskim sistemom nadzora i izbjegava regulatorna fragmentacija.

Dugoročno, zakon stvara preduslove za razvoj tržišta zelenih i održivih finansijskih instrumenata, privlačenje investicija u projekte od strateškog značaja i jačanje uloge tržišta kapitala u finansiranju održivog ekonomskog razvoja Crne Gore.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 2. decembra do 21. decembra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁵.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- **Predlog zakona o tržištu kapitala**

Predlog zakona o tržištu kapitala pripremljen je kao odgovor na potrebu za potpunim, sistemskim i trajnim usklađivanjem crnogorskog zakonodavstva sa važećom i konsolidovanom pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti tržišta kapitala. Iako su u junu 2025. godine usvojene izmjene i dopune Zakona o tržištu kapitala, dalji intenzivan razvoj i česte izmjene propisa Evropske unije ukazali su na potrebu donošenja potpuno novog zakona, koji će obezbijediti pravnu sigurnost i institucionalnu spremnost za trenutak pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Važeći regulatorni okvir, uprkos nedavnim izmjenama, ne obuhvata u potpunosti sve segmente relevantne evropske regulative, naročito u dijelu tržišta finansijskih instrumenata, organizacije trgovanja, prudencijalnog okvira investicionih društava, posttrgovinskih infrastruktura, transparentnosti tržišta i nadzornih mehanizama. Takođe, postojeći zakon ne omogućava jasno razgraničenje odredbi koje se primjenjuju prije i nakon pristupanja Evropskoj uniji, niti omogućava puno preuzimanje konsolidovanih verzija propisa EU koji se neposredno primjenjuju u državama članicama.

Donošenjem novog Zakona o tržištu kapitala uspostavlja se jedinstven, jasan i pravno siguran okvir koji će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, bez potrebe za dodatnim normativnim intervencijama. Time se obezbjeđuje stabilnost regulatornog sistema, unapređuje zaštita investitora i jača integritet i transparentnost tržišta kapitala. Predloženim zakonom vrši se usklađivanje sa ključnim propisima Evropske unije, a to su:

- Direktiva (EU) 2014/65 (MiFID II) i njene izmjene i dopune, koja uređuje pružanje investicionih usluga i tržište finansijskih instrumenata;
- Regulativa (EU) 600/2014 (MiFIR) i izmjene, koja reguliše tržišne regulative u vezi sa trgovinskim mjestima i transparentnošću;
- Direktiva (EU) 2019/2034 (IFD) i Regulativa (EU) 2019/2033 (IFR), koje uređuju kapitalne zahtjeve i nadzor investicionih društava;
- Regulativa (EU) 909/2014 (CSDR) i pripadajuće izmjene, koja reguliše sisteme za poravnanje i saldiranje transakcija na tržištu kapitala;
- Regulativa (EU) No 648/2012 (EMIR) i povezani akti koji regulišu OTC derivatne instrumente, centralni kliring i druge aspekte tržišta derivata;
- Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/57/EU o krivičnim sankcijama za zloupotrebu tržišta kapitala;
- Regulativa (EU) 2017/1129 o prospektu koji je potrebno objaviti prilikom javne ponude hartija od vrijednosti ili uvrštavanja na regulisano tržište;
- Delegirana regulativa Komisije (EU) 2021/528 koja dopunjuje Regulativu 2017/1129 u dijelu minimalnih informacija potrebnih za izuzeće od objave prospekta kod određenih transakcija;

³⁵ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o zelenim i održivim obveznicama](#)

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Direktiva 2004/109/EZ i Direktiva 2007/14/EZ o usklađivanju zahtjeva za transparentnošću emitenta čije su hartije od vrijednosti uvrštene na uređenom tržištu;
- Direktiva 97/9/EZ o pravima ulagatelja u slučaju institucija za elektronsku obradu transakcija i posrednika na tržištu kapitala;
- Direktiva 98/26/EZ o pravnoj sigurnosti i konačnosti poravnanja u platnim i finansijskim sistemima;
- Regulativa (EU) 596/2014 (Market Abuse Regulation – MAR) o zloupotrebi tržišta kapitala.

Poseban akcenat stavljen je na jačanje nadzorne, regulatorne i izvršne uloge Komisije za tržište kapitala, u skladu sa standardima i ovlašćenjima nadležnih organa u državama članicama Evropske unije. Time se unapređuju mehanizmi nadzora, sprječavanja zloupotreba i zaštite investitora, kao i ukupna finansijska disciplina učesnika na tržištu.

Predloženi zakon odnosi se na emitente finansijskih instrumenata, investiciona društva, regulisana tržišta, multilateralne i organizovane trgovinske sisteme, centralne depozitorijume, klirinške institucije i druge učesnike na tržištu kapitala. Njegovom primjenom stvaraju se preduslovi za funkcionalnu integraciju crnogorskog tržišta kapitala u jedinstveno tržište Evropske unije, uključujući prekogranično pružanje investicionih usluga i slobodno kretanje kapitala.

U slučaju zadržavanja postojećeg regulatornog okvira, Crna Gora ne bi bila u mogućnosti da u potpunosti primijeni pravnu tekovinu Evropske unije u oblasti tržišta kapitala u trenutku pristupanja, što bi moglo negativno uticati na proces pristupanja i zatvaranje pregovaračkih poglavlja 6 – Privredno pravo i 9 – Finansijske usluge. Stoga je donošenje novog Zakona o tržištu kapitala prepoznato kao ključno za obezbjeđivanje institucionalne i pravne spremnosti sistema.

Dugoročno, zakon doprinosi razvoju tržišta kapitala, jačanju povjerenja investitora, podsticanju konkurencije i stvaranju stabilnog okvira za održivi rast.

Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi u periodu od 26. decembra 2025. do 14. januara 2026. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁶.

S obzirom na značaj ovog propisa za ispunjavanje obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, u dijelu privremenog zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, zakon je predložen za usvajanje po hitnom postupku. Vlada Crne Gore će o Predlogu zakona odlučivati na sjednici zakazanoj za 14. januar 2026. godine, dok je sjednica Skupštine Crne Gore planirana za 2. februar 2026. godine.

- **tekući dopisi**

TRŽIŠTE OSIGURANJA

- **Predlog zakona o osiguranju**

Zakon o osiguranju donijet je u cilju sveobuhvatnog unapređenja regulatornog i nadzornog okvira za obavljanje djelatnosti osiguranja u Crnoj Gori, kao i radi postizanja visokog stepena usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti osiguranja. Važeći zakonski okvir kojim je bila uređena ova oblast nastajao je kroz više parcijalnih izmjena tokom dužeg vremenskog perioda, što je dovelo do potrebe za njegovim sistemskim preispitivanjem i donošenjem novog, savremenog zakona koji bi na jedinstven i konzistentan način uredio poslovanje društava za osiguranje, zaštitu osiguranika i nadzor nad tržištem.

Donošenje novog Zakona o osiguranju naročito je motivisano obavezama Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, imajući u vidu da oblast osiguranja predstavlja sastavni dio pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge. U tom kontekstu, zakon je u značajnoj mjeri usklađen sa relevantnim direktivama Evropske unije, prije svega sa Direktivom 2009/138/EZ (Solventnost II), kojom se uspostavlja savremeni regulatorni okvir zasnovan na procjeni rizika, jačanju kapitalnih zahtjeva i unapređenju sistema upravljanja i nadzora u društvima za osiguranje. Zakon će se primjenjivati danom uslaska Crne Gore u Evropsku uniju.

³⁶ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi za Nacrt zakona o tržištu kapitala](#)

Ključni cilj zakona jeste jačanje finansijske stabilnosti sektora osiguranja i povećanje nivoa zaštite prava osiguranika i korisnika osiguranja. U tom smislu, zakonom se detaljno uređuju uslovi za osnivanje i rad društava za osiguranje i reosiguranje, zahtjevi u pogledu adekvatnosti kapitala, upravljanja rizicima, sistema unutrašnjih kontrola, kao i obaveze transparentnog i pravovremenog izvještavanja nadzornog organa. Poseban akcenat stavljen je na odgovornost uprave društava za osiguranje, jasno razgraničenje nadležnosti i jačanje korporativnog upravljanja, čime se smanjuje mogućnost neadekvatnog upravljanja i preuzimanja prekomjernih rizika.

Zakon uvodi savremen pristup nadzoru nad poslovanjem društava za osiguranje, zasnovan na procjeni rizičnog profila svakog društva, umjesto isključivo formalne kontrole ispunjenosti propisanih uslova. Time se nadležnom organu omogućava da pravovremeno identifikuje potencijalne slabosti u poslovanju i preduzme odgovarajuće nadzorne mjere prije nego što dođe do ozbiljnog ugrožavanja finansijske stabilnosti društva ili interesa osiguranika. Istovremeno, zakon predviđa jasne i proporcionalne mjere koje se mogu preduzeti u slučaju nepoštovanja zakonskih obaveza, uključujući korektivne i sanacione mjere.

Posebno značajan segment zakona odnosi se na unapređenje zaštite potrošača u oblasti osiguranja. Zakonom se preciznije uređuju obaveze društava za osiguranje u pogledu informisanja osiguranika prije zaključenja ugovora, tokom trajanja osiguranja i prilikom rješavanja odštetnih zahtjeva. Time se obezbjeđuje veći stepen transparentnosti, razumljivosti uslova osiguranja i pravičnog postupanja prema osiguranicima, što je od posebnog značaja za jačanje povjerenja građana u sektor osiguranja.

Usvajanjem Zakona o osiguranju stvaraju se stabilni i predvidivi uslovi za poslovanje društava za osiguranje, uz istovremeno jačanje nadzorne funkcije i zaštite interesa korisnika osiguranja. Iako zakon uvodi dodatne zahtjeve u pogledu kapitala, upravljanja rizicima i izvještavanja, ocijenjeno je da su ti zahtjevi proporcionalni ciljevima koje zakon želi da postigne i u skladu sa najboljom evropskom praksom. Dugoročno posmatrano, primjena ovog zakona treba da doprinese razvoju konkurentnog, stabilnog i pouzdanog tržišta osiguranja u Crnoj Gori, koje će biti u potpunosti integrisano u evropski finansijski sistem.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o osiguranju na sjednici održanoj 12. juna 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 24. jula 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 80/25 od 29. jula 2025. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju***

Zakon o osiguranju u saobraćaju donijet je u cilju unapređenja sistema obaveznih osiguranja u saobraćaju, jačanja zaštite oštećenih lica i daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Važeći propisi kojima je bilo uređeno obavezno osiguranje od autoodgovornosti i druga osiguranja u saobraćaju pokazali su određene nedostatke u praksi, naročito u pogledu efikasnosti naknade štete, pravne sigurnosti učesnika u saobraćaju i usklađenosti sa savremenim evropskim standardima, što je ukazalo na potrebu za donošenjem novog, cjelovitog zakona.

Donošenje ovog zakona predstavlja važan korak u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, budući da oblast osiguranja u saobraćaju obuhvata značajan dio potrošačke zaštite i slobode pružanja usluga, koje su regulisane relevantnim direktivama Evropske unije. Zakon je, prije svega, usklađen sa Direktivom 2009/103/EZ o osiguranju od građanske odgovornosti koja proizlazi iz upotrebe motornih vozila i o kontroli obaveze osiguranja od takve odgovornosti, čime se obezbjeđuje jedinstven pravni okvir za zaštitu oštećenih lica u saobraćajnim nezgodama, bez obzira na to u kojoj državi članici se nezgoda dogodila.

Zakonom se detaljno uređuje obavezno osiguranje od autoodgovornosti, obim pokrića, minimalne sume osiguranja, kao i prava i obaveze društava za osiguranje, osiguranika i oštećenih lica. Poseban akcenat stavljen je na jačanje pravne sigurnosti oštećenih lica, kroz preciznije definisanje prava na naknadu štete, rokova za rješavanje odštetnih zahtjeva i obaveza društava za osiguranje da postupaju

efikasno, transparentno i u skladu sa načelima pravičnosti. Time se nastoji smanjiti broj sporova i ubrzati postupak ostvarivanja prava na naknadu štete.

Zakon takođe unapređuje ulogu Garantnog fonda, kao ključnog mehanizma zaštite oštećenih lica u slučajevima kada štetu prouzrokuje neosigurano ili nepoznato vozilo, ili kada društvo za osiguranje nije u mogućnosti da ispuni svoje obaveze. Preciznije se uređuju izvori finansiranja Garantnog fonda, njegovi zadaci i ovlašćenja, čime se obezbeđuje njegova finansijska održivost i efikasnije funkcionisanje u praksi.

Dodatno, zakonom se uređuju i druga obavezna osiguranja u saobraćaju, uključujući osiguranje putnika u javnom prevozu, kao i posebna pitanja vezana za međunarodni aspekt osiguranja u saobraćaju, poput zelene karte i prekograničnih saobraćajnih nezgoda. Na ovaj način obezbeđuje se dosljedna primjena principa slobodnog kretanja vozila i lica, uz istovremeno očuvanje visokog nivoa zaštite oštećenih lica.

Primjena Zakona o osiguranju u saobraćaju ima direktan pozitivan uticaj na građane, jer jača njihovu pravnu zaštitu u slučaju saobraćajnih nezgoda i obezbeđuje bržu i efikasniju naknadu štete. Istovremeno, zakon doprinosi stabilnosti i uređenosti tržišta osiguranja, bez stvaranja dodatnih administrativnih opterećenja ili neopravdanih troškova za privredu. Propisana rješenja su proporcionalna ciljevima zakona i u skladu sa evropskom praksom, te ne narušavaju tržišnu konkurenciju.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju je bio na javnoj raspravi u periodu od 15. oktobra do 4. novembra 2024. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁷.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o osiguranju u saobraćaju na sjednici održanoj 19. juna 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 30. jula 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 88/25 od 4. avgusta 2025. godine.

- ***Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju***

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju donijet je radi daljeg unapređenja regulatornog okvira u oblasti osiguranja, jačanja stabilnosti i otpornosti sektora osiguranja, kao i potpunijeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije. Važeći Zakon o osiguranju predstavljao je temeljni propis kojim se uređuje poslovanje društava za osiguranje, nadzor nad njihovim radom, zaštita osiguranika i korisnika osiguranja, kao i funkcionisanje tržišta osiguranja u cjelini, ali su se tokom njegove primjene pojavile potrebe za dodatnim normativnim preciziranjem pojedinih rješenja i njihovim daljim usklađivanjem sa savremenim evropskim standardima.

Izmjene i dopune ovog zakona pripremljene su u kontekstu intenziviranja aktivnosti Crne Gore na ispunjavanju završnih mjerila u procesu pristupanja Evropskoj uniji, naročito u okviru pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge. Poseban cilj bio je dalje usklađivanje sa Direktivom 2009/138/EZ (Solventnost II), kao i pratećim delegiranim aktima i smjernicama Evropskog organa za osiguranje i profesionalne penzije (EIOPA), u dijelu koji se odnosi na prudencijalne zahtjeve, upravljanje rizicima, korporativno upravljanje i nadzornu praksu.

Ključne izmjene i dopune odnose se na dodatno preciziranje uslova za obavljanje djelatnosti osiguranja i reosiguranja, jačanje sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola u društvima za osiguranje, kao i unapređenje zahtjeva u pogledu solventnosti i kapitalne adekvatnosti. Zakonom se detaljnije uređuju obaveze društava u vezi sa identifikacijom, mjerenjem i upravljanjem rizicima, uključujući aktuarske, kreditne, tržišne i operativne rizike, čime se doprinosi dugoročnoj finansijskoj stabilnosti sektora osiguranja.

Posebna pažnja posvećena je jačanju zaštite prava osiguranika i korisnika osiguranja. Izmjenama se unapređuju pravila transparentnosti, obaveze informisanja i postupanja društava za osiguranje prema klijentima, kao i mehanizmi nadzora i intervencije nadležnog organa u slučajevima kada su

³⁷ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona](#)

ugroženi interesi osiguranika. Time se dodatno povećava povjerenje građana u sistem osiguranja i doprinosi jačanju finansijske pismenosti i sigurnosti.

Zakonom se, takođe, vrše određena tehnička i normativna usklađivanja sa drugim propisima iz oblasti finansijskog sistema, uključujući zakonodavstvo kojim se uređuju tržište kapitala, sanacija finansijskih institucija i osiguranje u saobraćaju. Na ovaj način obezbjeđuje se veća koherentnost pravnog okvira i dosljedna primjena regulatornih rješenja u praksi, uz jasno razgraničenje nadležnosti i odgovornosti relevantnih institucija.

Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju nema za cilj uvođenje dodatnih administrativnih opterećenja ili troškova za građane i privredu, već unapređenje kvaliteta regulatornog okvira i jačanje stabilnosti tržišta osiguranja. Predložena rješenja ne utiču negativno na tržišnu konkurenciju, niti stvaraju prepreke za poslovanje društava za osiguranje, već doprinose stvaranju predvidivog, sigurnog i transparentnog poslovnog ambijenta u skladu sa praksom država članica Evropske unije.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju je bio na javnoj raspravi u periodu od 03. oktobra do 23. oktobra 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija³⁸.

Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, dok je Skupština Crne Gore Zakon usvojila na sjednici od 30. jula 2025. godine.

Zakon je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 90/25 od 6. avgusta 2025. godine.

- **tekući dopisi.**

RAZVOJNA BANKA CRNE GORE

- ***Predlog uredbe o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika, Nacrt Uredbe o osiguranju izvoza***

Skupština Crne Gore je 9. oktobra 2024. godine usvojila Zakon o Razvojnoj banci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 99/24). U skladu sa članovima 77, 78 i 79 Zakona, od 1. januara 2025. godine prestao je da postoji Investiciono razvojni fond, a Razvojna banka Crne Gore je otpočela sa radom, nastala transformacijom Investiciono razvojnog fonda u Razvojnu banku Crne Gore.

U vezi sa obavezom donošenja podzakonskih akata (član 76 Zakona), neophodno je donijeti Uredbu o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika, nakon čega će Razvojna banka postati osiguravač izvoznih kredita od netržišnih rizika za crnogorske kompanije. Donošenje ove uredbe planirano je za IV kvartal 2026. godine. Uredba će urediti sva pitanja iz oblasti osiguranja izvoznih kredita od netržišnih rizika i biće usklađena sa relevantnim aktima Evropske unije, uključujući:

- Direktivu Savjeta 84/568/EEC od 27. novembra 1984. godine o uzajamnim obavezama agencija za osiguranje izvoznih kredita država članica;
- Direktivu Savjeta 98/29/EC od 7. maja 1998. godine o harmonizaciji glavnih odredbi koje se odnose na osiguranje izvoznih kredita za srednjoročne i dugoročne transakcije;
- Uredbu (EU) br. 1233/2011 od 16. novembra 2011. godine o primjeni određenih smjernica u oblasti zvanično podržanih izvoznih kredita, sa svim kasnijim izmjenama i dopunama;
- Odluku Savjeta 82/854/EEC od 10. decembra 1982. godine o pravilima primjenjivim na određene podugovore u oblasti osiguranja i finansiranja izvoznih kredita;
- Odluku Savjeta 2006/789/EC od 13. jula 2006. godine o procedurama konsultacija i izvještavanja u oblasti osiguranja izvoznih kredita, kreditnih garancija i finansijskih kredita.

Nacrt Uredbe o osiguranju izvoznih kredita od netržišnih rizika izrađen je u okviru TAIEX ekspertske misije, uz podršku tima koji su činila dva predstavnika Hrvatske banke za obnovu i razvoj i jedan predstavnik Slovenačke izvozne i razvojne banke. Takođe, Ministarstvo finansija i Razvojna banka

³⁸ [Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona](#)

Crne Gore su organizovali jednodnevnu online konferenciju 28. novembra 2025. godine, sa TAIEK ekspertima, kako bi sve preporuke bile inkorporirane u tekst uredbe, čime je obezbijeđeno veće usklađivanje sa najboljom praksom EU.

Ministarstvo finansija je organizovalo javnu raspravu o Nacrtu uredbe u periodu od 19. novembra do 9. decembra 2025. godine. Nakon sprovedene rasprave i inkorporiranja preporuka eksperata, Predlog Uredbe je finalizovan i već dostavljen na međuinstitucionalne konsultacije. Prije usvajanja od strane Vlade Crne Gore, Predlog uredbe biće prosljeđen na mišljenje Evropskoj komisiji, radi obezbjeđivanja pune usklađenosti sa pravnom tekovinom EU i najboljom praksom u oblasti osiguranja izvoznih kredita.

- **tekući dopisi**

EU INTEGRACIJE

- **Privremeno zatvoreno Pregovaračko poglavlje 4- Slobodno kretanje kapitala**

Pregovaračko poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala obuhvata pravila Evropske unije koja garantuju nesmetano kretanje kapitala i plaćanja između država članica, kao i između država članica i trećih zemalja, uz jasno definisane izuzetke u oblastima oporezivanja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Poglavlje pokriva oblasti direktnih i portfolio investicija, platnog prometa, finansijskog tržišta, prava vlasništva nad nekretninama, uključujući poljoprivredno zemljište, kao i finansijskog kriminala.

Poglavlje je zvanično otvoreno 24. juna 2014. godine, a privremeno zatvoreno 16. decembra 2025. godine na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, čime je potvrđeno da je Crna Gora ostvarila potreban stepen zakonodavne usklađenosti i institucionalne spremnosti u ovoj oblasti.

Za zatvaranje poglavlja Crna Gora je ispunila ključna mjerila koja su se odnosila na potpuno usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, uklanjanje preostalih ograničenja u kretanju kapitala, usklađivanje Zakona o platnom sistemu sa relevantnim EU regulativama, kao i jačanje sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, uz obezbjeđivanje adekvatnih administrativnih kapaciteta za njihovu primjenu.

Posebno značajan iskorak predstavlja pristupanje Crne Gore Jedinostvenom području plaćanja u eurima (SEPA) 21. novembra 2024. godine, čime je Crna Gora postala prva država Zapadnog Balkana u ovom sistemu. Time su građanima, privredi i finansijskim institucijama omogućena brža, jeftinija i sigurnija prekogranična plaćanja u skladu sa standardima EU, što predstavlja konkretan i vidljiv benefit procesa evropskih integracija.

Zatvaranje Poglavlja 4 ima snažan značaj za ukupni proces pristupanja Evropskoj uniji, jer potvrđuje makroekonomsku stabilnost, povjerenje u finansijski sistem i sposobnost države da obezbijedi slobodno, ali sigurno kretanje kapitala. Istovremeno, ono doprinosi jačanju investicionog ambijenta, povećanju konkurentnosti privrede i većoj integraciji Crne Gore u jedinstveno evropsko tržište, čime se stvaraju dugoročni benefiti za građane, privredu i finansijski sektor.

- **Aktivnosti za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 9 - Finansijske usluge**

Pregovaračko poglavlje 9 – Finansijske usluge odnosi se na usklađenost propisa u oblasti bankarstva i finansijskih konglomerata, osiguranja i penzijskih fondova pod pokroviteljstvom poslodavca, infrastrukture finansijskog tržišta i tržišta hartija od vrijednosti i investicionih usluga, sa pravnom tekovinom Evropske unije (EU), ali i na njeno efikasno sprovođenje od strane nadležnih regulatornih i supervizorskih institucija, što za krajnji cilj ima podsticanje i očuvanje finansijske stabilnosti.

Ministarstvo finansija je početkom 2025. godine preuzelo vođenje pregovaračkog poglavlja 9 – Finansijske usluge. Ministarstvo finansija je koordiniralo rad Centralne banke Crne Gore, Komisije za tržište kapitala, Agencije za nadzor osiguranja i drugim relevantnim institucijama radi izmjene zakona iz oblasti bankarstva, finansija, osiguranja i tržišta kapitala, kako bi se sprovele sve preporuke iz Izveštaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2025. godinu, te uspostavilo koordinisani okvir sa regulatornim

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

institucijama radi jačanja finansijske stabilnosti, zaštite investitora i daljeg usklađivanja sa pravnom tekovinom EU.

Tokom 2025. godine Crna Gora je kroz zakonodavne izmjene u skladu sa pravnom tekovinom EU u oblasti finansijskih usluga i jačanje administrativnih kapaciteta stvarala uslove za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 9, potvrđujući spremnost da u potpunosti implementira postojeće i buduće izmjene evropskog zakonodavstva do trenutka pristupanja Evropskoj uniji.

- priprema Informacija, zaključaka, priloga za Izvjestaj EK u okviru: Poglavlja 4 - Slobodno kretanje kapitala, Poglavlja 9 - Finansijske usluge i Poglavlja 30 - Vanjski odnosi;
- priprema novog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG), za Poglavlje 4, 9 i 30;
- Učešće na sastancima pregovaračkih grupa za Poglavlje: 4 (Slobodno kretanje kapitala), 9 (Finansijske usluge) i 30 (Vanjski odnosi)
- priprema priloga za SSP i Pododbor za trgovinu, industriju, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima - Poglavlje 30, u dijelu koji se odnosi na osiguranje izvoznih kredita;
- analiza i ocjenjivanje celexa za progovaračka poglavlja;
- tekući dopisi.

RAZNO

- dostavljanje informacija po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama;
- izvještavanje o saradnji sa NVO sektorom;
- dostavljanje informacija za RCC, STO i CEFTA;
- tekuće aktivnosti Direktorata i Direkcije.

Tokom 2025. godine u okviru **Direkcije za finansijske tehnologije** sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- ***Nacrt zakona o kriptoimovini***

Opredjeljenjem Crne Gore za pridruženje Evropskoj Uniji započeta je reforma finansijskog sektora u skladu sa EU standardima, odnosno kontinuirana obaveza usaglašavanja domaće regulative sa propisima Evropske Unije.

Takođe, kontinuirano se sprovode brojne aktivnosti na eliminisanju biznis barijera, kao i na stvaranju uslova za razvoj finansijskih tehnologija (Fintech), imajući u vidu da je digitalna transformacija, zasnovana na bezbjednoj infrastrukturi i ključnim sistemima za bržu i lakšu upotrebu elektronskih usluga, jedan od prioriteta Vlade, a sve u cilju daljeg razvoja digitalne ekonomije i jačanja ekonomskog rasta.

Evropska komisija je, početkom juna 2023. godine, donijela MiCA regulativu (Markets in Crypto-Assets Regulation), kojom se uređuje regulatorni okvir za kripto imovinu, a njena primjena u državama članicama EU otpočela je od 30. juna 2024. godine. EU je tokom 2024. i 2025. godine donijela niz podzakonskih akata u vidu delegiranih i implementacionih akata, kao i regulatornih tehničkih standarda (RTS) i implementacionih tehničkih standarda (ITS), čime je precizirano kako se MiCA regulativa praktično primjenjuje u državama članicama.

Ministarstvo finansija je u septembru 2025. godine formiralo Radno tijelo za izradu Predloga zakona o kriptoimovini, u kojem, pored predstavnika Ministarstva finansija, učestvuju i predstavnici Centralne banke Crne Gore, Komisije za tržište kapitala, kao i ekspert angažovan od strane UNDP-a kroz projekat podrške Ministarstvu finansija. Članovi radnog tijela započeli su aktivnosti na izradi Nacrta zakona u skladu sa MiCA regulativom, kako bi se uredila pitanja pravila za izdavanje, trgovinu i nadzor nad kriptoimovinom, uz poštovanje principa finansijske stabilnosti, zaštite investitora i transparentnosti tržišta, kao i definisanje obaveza pružalaca usluga, režim licenciranja i nadzora, sprječavanje zloupotreba radi jačanja povjerenja u digitalno finansijsko tržište.

- ***FINTECH koordinaciono tijelo***

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 26. decembra 2024. godine, usvojila Strategiju finansijskih tehnologija (Fintech strategiju) za Crnu Goru 2025-2029. godine, prvi nacionalni strateški okvir za razvoj fintech-a u Crnoj Gori, radi unapređenja koordinacije u pravcu razvoja i usklađivanja crnogorskog finansijskog sektora sa najboljim evropskim i međunarodnim praksama.

Imajući u vidu opseg, ciljeve, aktivnosti koje podrazumijeva implementacija Fintech strategije, Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 31. jula 2025. godine, na predlog Ministarstva finansija, usvojila je Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Strategije finansijskih tehnologija (Fintech strategiju) za Crnu Goru 2025-2029. godine. Odluka je objavljena u "Službenom listu Crne Gore" 4. avgusta 2025. godine. Odlukom Vlade utvrđeno je da Koordinaciono tijelo prati sprovođenje Strategije finansijskih tehnologija i aktivnosti predviđenih Akcionim planom za period 2025-2026. godine, usmjerava i koordiniše aktivnosti nadležnih institucija, daje preporuke i predlaže mjere za unapređenje regulatornog okvira, jača saradnju sa privatnim sektorom, definiše rokove i dinamiku realizacije ciljeva, obezbjeđuje podršku digitalnoj transformaciji.

Ministarstvo finansija organizovalo je prvi sastanak Koordinacionog tijela 18. decembra 2025. godine. Na sastanku članovi su informisali o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana po četiri operativna cilja Strategije i razmatrali pitanja u vezi sa praćenjem regulatornih izmjena, usklađivanjem sa EU standardima i koordinacijom sa relevantnim institucijama i privrednim subjektima. Istaknuto da je ostvaren vidljiv napredak u sveobuhvatnom unapređenju zakonodavstva u oblastima bankarstva, tržišta kapitala i osiguranja, u cilju usklađivanja sa EU regulativom, čime su stvorene pretpostavke za jačanje sigurnosti, otpornosti i inovativnosti finansijskog sektora, kao i praćenja najnovijih trendova u ovoj oblasti. Poseban napredak ostvaren je u oblasti digitalnih plaćanja, gdje je zabilježen dinamičan rast i širenje upotrebe savremenih platnih servisa. Bilježi se kontinuirani rast elektronskih plaćanja, uz porast broja korisnika kartičnih i elektronskih servisa, što ukazuje na jačanje povjerenja građana i privrede u digitalne kanale. Prema Poslovniku o radu, koji su članovi usvojili jednoglasno, sjednice Koordinacionog tijela održaće se kvartalno, a po potrebi i češće.

- **Učešće na konferencijama i seminarima**

Radi promocije aktivnosti Vlade Crne Gore u oblasti digitalizacije, kao i upoznavanja javnosti sa predviđenim aktivnostima, predstavnici Direkcije su učestvovali na niz konferencija i seminara, u Crnoj Gori i regionu, posvećenih uvođenju finansijskih tehnologija i razvoju digitalizacije finansijskog sektora. Takođe, radi razmjene iskustava i preuzimanja najboljih praksi, organizovana je i radna posjeta Kraljevini Nizozemskoj na poziv Ministarstva finansija. Kraljevina Nizozemska ubraja se među najdinamičnije i najrazvijenije članice Evropske unije u oblasti fintecha, prepoznata po inovativnom ekosistemu, naprednoj digitalnoj infrastrukturi i snažnoj kulturi finansijskih inovacija, a dogovorena je i dalja saradnja između institucija i regulatora dvije države.

- **Odgovori na pitanja novinara;**
- **Tekući dopisi**

Tokom 2025. godine u okviru **Direkcije za analizu efekata regulative (RIA)** urađeno je sljedeće:
IMPLEMENTACIJA RIA-E U CRNOGORSKI REGULATORNI SISTEM

Analiza efekata propisa je formalno uvedena u crnogorski regulatorni sistem 01. januara 2012. godine. Obaveza je propisana čl. 33 i 40 Poslovnika Vlade Crne Gore. Prije formalnog stupanja na snagu, stvoreni su svi neophodni administrativni i institucionalni preduslovi za njeno uvođenje.

Od formalnog uvođenja RIA-e do danas, Ministarstvo finansija je dalo preko 3800 mišljenja na predloge akata i prateće obrasce Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (299 tokom 2012. godine, 429 tokom 2013. godine, 329 tokom 2014. godine, 380 tokom 2015. godine, 312 tokom 2016. godine, 350 za 2017. godinu, 470 za 2018. godinu, 385 za 2019. godinu, 216 za 2020. godinu, 428 za 2021. godinu, 377 za 2022. godinu, 366 za 2023. godinu, 503 za 2024. godinu i 648 za 2025. godinu), sa aspekta implikacija na poslovni ambijent.

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direkcija redovno, početkom godine, vrši evaluaciju RIA iz prethodne godine. Tokom prvog kvartala 2025. godine Direkcija je izvršila evaluaciju RIA iz 2024. godine, koristeći kontrolnu listu za kontrolu kvaliteta RIA izvještaja, koja je sastavni dio *Vodiča za analizu procjene uticaja propisa* iz maja 2018. godine. Rezultati procesa prikazani su u ***Izvjestaju o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za period januar-decembar 2024. godine.***

U zaključnim razmatranjima prikazanim u Izvjestaju konstatovano je sljedeće:

- Ministarstva dostavljaju RIA analizu u skladu sa Poslovníkom Vlade Crne Gore.
- Kvalitet RIA analiza podignut je na veći nivo u odnosu na prethodni izvještajni period (2016- 2023. godina).

Poređenjem 2023. i 2024. godine bilježi se unapređenje kvaliteta u sljedećim oblastima/koracima RIA-e:

- ✓ Definisane probleme;
- ✓ Analiza uticaja;
- ✓ Procjena fiskalnog uticaja.
- ✓ Oblasti RIA-e koje je potrebno i dalje unaprijediti su:
- ✓ Ciljevi;
- ✓ Analiza uticaja;
- ✓ Procjena fiskalnog uticaja;
- ✓ Konsultacije zainteresovanih strana;
- ✓ Monitoring i evaluacija.

Shodno izvršenim analizama kvaliteta pripremljenih RIA izvještaja, predložene su sljedeće mjere:

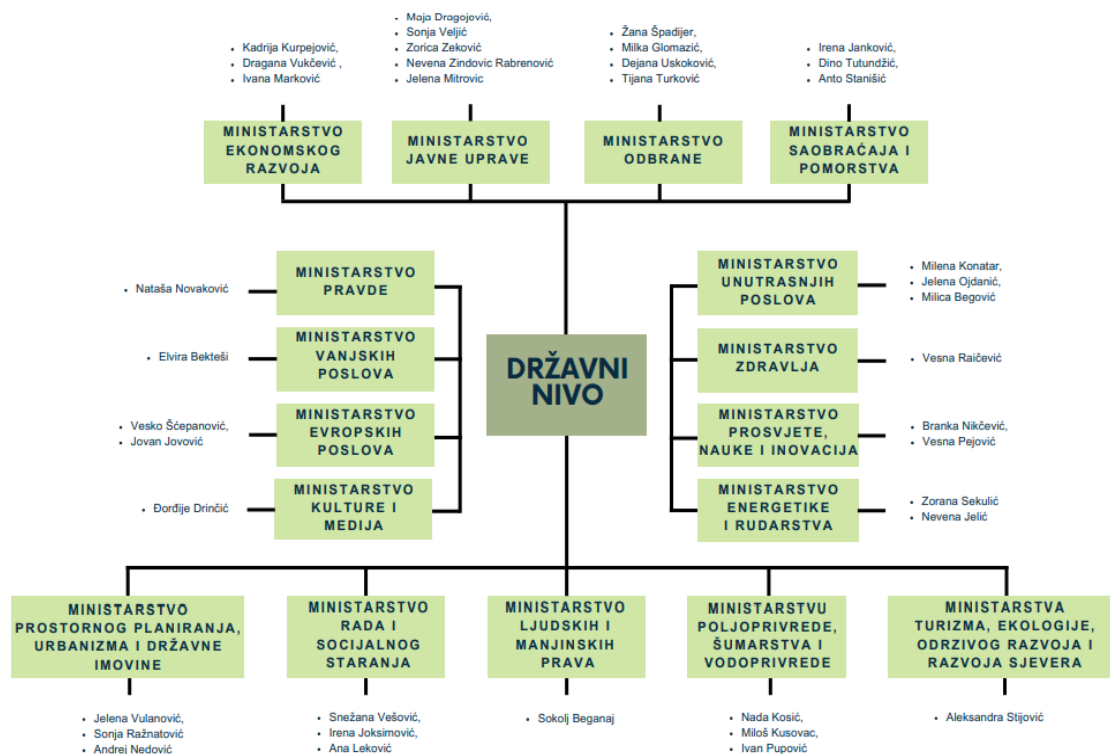
- ✓ Priprema RIA treba da započne prije samog procesa izrade propisa;
- ✓ Potrebno je tokom pripreme samog propisa, a kroz to i pripreme analize RIA obezbijediti uključenost svih članova Radne grupe u razmatranje aspekata koje definiše sama RIA analiza;
- ✓ U postupku analize uticaja propisa neophodno je sveobuhvatnije sagledavati definisanje ciljeva (SMART kriterijum);
- ✓ Jačati vještine za razmatranje alternativnih opcija (regulatornih/neregulatornih) za postizanje ciljeva politike;
- ✓ Detaljno analizirati zakone kojima se kreiraju uslovi za nametanje novih obaveza i troškova;
- ✓ Jačati kapacitete za procjenu administrativnih troškova koje propisi mogu imati na privredu i građane, a kako bi se sve obuhvatnije sagledale implikacije propisa (kroz korišćenje Modela standardnog troška, Analize troškova i koristi i Multikriterijumske analize);
- ✓ Jačati kapacitete za sagledavanje dugoročnih fiskalnih implikacija propisa (trogodišnji planiranje);
- ✓ Unaprijediti dio Analize koji se odnosi na konsultacije sa zainteresovanim stranama (uključiti kao obavezno razmatranje predloženih rješenja sa privrednim udruženjima);
- ✓ Unaprijediti dio Analize koji se odnosi na Monitoring i evaluaciju – posebnu pažnju posvetiti definisanju mjerljivih indikatora (kvantitativnih i kvalitativnih), tj. rezultata, kako bi se kvalitetnije pratila implementacija regulatornih rješenja.

RIA MREŽA NA DRŽAVNOM I LOKALNOM NIVOU

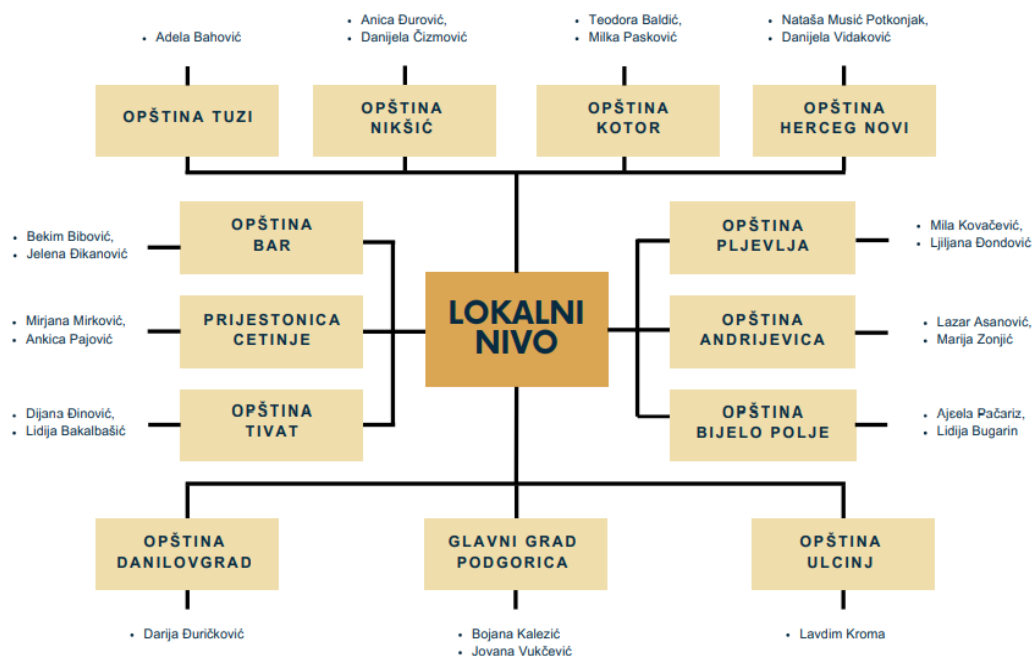
Uspostavljena je RIA mreža na državnom i lokalnom nivou i čine je službenici koji su prošli RIA obuku, kao i službenici koji su se prilikom pripreme Izvjestaja o analizi uticaja propisa, pokazali kao dobri RIA performer. RIA mreža treba da obezbijedi koordinaciju u procesu pripreme Izvjestaja o analizi efekata propisa (RIA) u skladu sa standardima kvaliteta. Cilj je da se kroz mrežu razmjenjuju mišljenja, iskustva, kako bi se poboljšao kvalitet pripremljenih RIA i bolje sagledale posljedice problema na funkcionisanje administracije za sva regulatorna rješenja. Na taj način obezbijediće se mogućnost da se informacije od značaja za kvalitetnije sprovođenje analize efekata propisa razmjenjuju na efikasna način unutar i između institucija.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Slika 1: Prikaz službenika RIA mreže na državnom nivou



Slika 2: Prikaz službenika RIA mreže na lokalnom nivou



- **NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI:**

- ✓ Uspostavljena je veza između procesa planiranja godišnjeg Programa rada Vlade i procesa analize uticaja propisa (RIA) koja ima za cilj da se predlažima propisa omogući da pravovremeno preispitaju opravdanost regulatornih intervencija koje se predlažu za Program rada Vlade.
- ✓ Na stranici Ministarstva finansija dostupne su sve RIA-e, počev od 2012. godine i redovno se dopunjuje novim RIA analizama. Svaka RIA-a se može preuzeti u pdf formatu.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- ✓ Ministarstvo finansija je uspostavilo monitoring primjene RIA-e prilikom izrade podzakonskih akata. Monitoring podrazumijeva uparivanje baze podataka podzakonskih akata dostavljenih Ministarstvu finansija na mišljenje i baze podataka objavljenih podzakonskih akata u Službenom listu Crne Gore.
- ✓ Ministarstvo finansija u saradnji sa OECD/SIGMA radi na unapređenju standarda za implementaciju pune RIA-e u Crnoj Gori.
- ✓ Imajući u vidu težnju Crne Gore ka članstvu u Evropskoj uniji uz uključenost svih relevantnih aktera u kreiranju javnih politika, RIA je prepoznata kao prioritetna i u Reformskoj agendi Crne Gore 2024-2027. pod brojem 1.1.3. Uklanjanje regulatornih barijera i olakšavanje poslovanja, kroz korak 2 - Javne konsultacije i procjene uticaja propisa.
- ✓ Implementacijom petog strateškog cilja-planiranje politika sa građanima i za građane unapređuje se kvalitet javnih politika, osiguravajući njihovu transparentnost i utemeljenost na analitičkim podacima. Važan segment planiranja politika za građane i sa građanima obuhvata Analizu efekata propisa (RIA). U ovoj oblasti je ostvaren značajan napredak u pravcu proširenja obuhvata i jačanju kapaciteta za analizu efekata propisa, što doprinosi donošenju kvalitetnijih i transparentnijih odluka.
- ✓ Ministarstvo finansija u saradnji sa OECD/SIGMA, organizovalo je trodnevnu obuku trenera za članove RIA mreže na državnom nivou tokom januara i februara 2025. godine, kao i trodnevnu obuku za članove RIA mreže na lokalnom nivou tokom aprila 2025. godine.
- ✓ Ministarstvo finansija u saradnji sa SIGMA-om, održalo je sastanak sa državnim sekretarima ministarstava 07. marta 2025. godine, na temu korišćenja Analize efekata propisa (RIA) kao ključnog alata za donošenje boljih i zasnovanih politika.
- ✓ Organizovana je radionica sa predstavnicima Službe Skupštine Crne Gore u oblasti Analize efekata propisa (RIA).
- ✓ Donešeno je novo Uputstvo o sprovođenju analize uticaja propisa i sačinjavanju Izveštaja o analizi uticaja propisa (RIA).
- ✓ Direkcija je pripremila novi Priručnik za RIA-u i dva odvojena RIA obrasca (jedan za zakone, odluke, uredbe i pravilnike i drugi za starteška dokumenta i druge akte).
- ✓ U saradnji sa Upravom za ljudske resurse i UNDP-om pripremljen je Novi priručnik za program obuke, kao osnovnog alata kojim će se rukovoditi predavači tokom realizacije obuke.
- ✓ Uspostavljeno je Konsultativno tijelo za RIA-u, koje čine predstavnici Ministarstva finansija, Generalnog sekretarijata Vlade, Ministarstva javne uprave, Skupštine i lokalnih samouprava.

KONTINUIRANO PRAĆENJE RANGA CRNE GORE U MEĐUNARODNIM IZVJEŠTAJIMA:

- ✓ Indeks ekonomskih sloboda, Heritidž fondacija
- ✓ Ekonomske sloboda u svijetu, Fraser Institut
- ✓ Sloboda u svijetu, Freedom House
- ✓ Indeks percepcije korupcije, Transparency International
- ✓ Kreditni rejting Standard & Poor's
- ✓ Kreditni rejting Moody's.

SARADNJA SA KREDITNIM REJTING AGENCIJAMA

Kreditne rejting agencije kontinuirano vrše procjene fiskalno-finansijske pozicije Crne Gore i u tom dijelu Ministarstvo finansija pruža podršku i neophodne podatke u cilju dobijanja povoljnije ocjene kreditnog rejtinga.

Tokom februara i jula 2025. godine, sa analitičarima kreditne agencije „Moody's“ i „Standard and Poor's“, održani su redovni godišnji sastanci.

Agencija za kreditni rejting Standard & Poor's (S&P) u avgustu 2025. godine je zadržala kreditni rejting Crne Gore "B+", uz stabilne izgled. Od zemalja u regionu Zapadnog Balkana, Crna Gora ostaje najnaprednija u procesu pristupanja Evropskoj uniji s otvorenim svim pregovaračkim poglavljima i privremeno zatvorenih sedam poglavlja. Napredak je postignut u usklađivanju sa EU acquis-om, a

otvaranje "fundamentals cluster"-a predstavlja ključan pokazatelj posvećenosti Crne Gore u procesu evropskih integracija. Uspješno zatvaranje ključnih poglavlja moglo bi dodatno ubrzati napredak u drugim oblastima koje su još uvijek predmet pregovora.

Agencija za kreditni rejting Moody's u oktobru 2025. godine zadržala je kreditni rejting Crne Gore „Ba3“, uz stabilne izgled. Očuvanje kreditnog rejtinga predstavlja potvrdu stabilnosti javnih finansija i napretka u sprovođenju reformi. U izvještaju Moody's se navodi da bi do poboljšanja rejtinga Crne Gore moglo doći ako bi se fiskalna konsolidacija znatno ubrzala i ukoliko bi fiskalni rizici koji se odnose na preostale dionice autoputa Bar-Boljare ostali i dalje pod kontrolom, što bi ukazivalo na značajno povoljnije kretanje duga u srednjem roku. Pored toga, kontinuirani napredak ka pristupanju EU, odrazio bi se pozitivno na kreditni rejting. Stabilni izgledi odražavaju ravnotežu između povoljnih ekonomskih izgleda za rast koji bi vremenom mogli da poboljšaju dinamiku javnog duga i daljih unapređenja institucija i upravljanja u vezi sa procesom pristupanja EU.

Tokom 2025. godine u okviru **Direkcije za koordinaciju, razvoj i unapređenje politika iz nadležnosti Ministarstva finansija** urađeno je sljedeće:

- **PROGRAM EKONOMSKIH REFORMI (2026-2028)**

Priprema i koordinacija PER-a predstavlja cjelogodišnji proces, gdje je najintenzivniji rad u periodu od septembra do decembra.

U skladu sa ovogodišnjim smjernicama za izradu Programa ekonomskih reformi za period 2026-2028. godina, dokument se sastoji iz **dva ključna poglavlja: (1) makroekonomski okvir i (2) fiskalni okvir.** Ovakva struktura omogućava da se, na jasan i analitički način, sagledaju kretanja u ekonomiji, kao i fiskalni izazovi i prioriteti.

Od prošle godine započet je proces usklađivanja PER-a sa Reformskom agendom, kako bi se izbjegla preklapanja i smanjilo administrativno opterećenje. Strukturne reforme se više ne obrađuju zasebno u okviru PER -a, već su u potpunosti obuhvaćene Reformskom agendom. Ipak, **ova dva procesa moraju ostati komplementarna i međusobno povezana,** prije svega kroz povezivanje reformi sa njihovim makro-fiskalnim efektima, što se obrađuje u posebnom poglavlju: Reformska agenda Crne Gore i uvezanost sa makroekonomskim okvirom.

Proces pripreme PER-a za period 2026-2028. otpočeo je u oktobru 2025. godine kada je Vlada usvojila informaciju o pripremi ovog programa. Nacionalna koordinacija PER-om organizovana je iz Ministarstva finansija. Pored Ministarstva finansija, u pripremi poglavlja 3 značajno učestvuje Centralna banka Crne Gore.

REFORMSKA AGENDA

Evropska komisija je početkom novembra 2023. godine usvojila predlog ključnih elemenata novog Plana rasta za Zapadni Balkan. Cilj je da se u kratkom i srednjem roku iskoristi ekonomski potencijal regiona i obezbijedi značajan prostor za povećanu unutar-regionalnu ekonomsku saradnju i trgovinu. Preduslov za dodjelu ukupnog paketa finansijske podrške je priprema i usvajanje Reformske agende, koja sadrži listu reformskih mjera sa detaljnim aktivnostima i indikatorima i predstavlja glavni strateški dokument u dijelu sprovođenja strukturnih reformi u periodu 2024-2027. godine.

Cilj Reformske agende je da se iskoriste podsticaji Evropske unije koji su dostupni kroz Instrument za reformu i rast za Zapadni Balkan, radi sprovođenja ključnih reformskih mjera u oblastima od strateškog značaja za ubrzanje ekonomskog rasta i konvergencije sa zemljama Evropske unije.

Ministarstvo finansija je pripremio Implementacioni plan za svaki korak koji je predviđen reformom.

Prema polugodišnjem Izvještaju o sprovođenju Reformske agende Crne Gore za Instrument EU za reforme i rast 2024-2027. godine, reformski koraci čija implementacija je planirana do decembra 2025. godine, u nadležnosti Ministarstva finansija su ispunjeni u potpunosti.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tabela: Pregled reformskih koraka u okviru drugog i trećeg polugodišnjeg izvještajnog perioda sa trenutnim statusom ispunjenosti

Naziv koraka	Iznos sredstava EU vezan za ispunjavanje koraka (€)	Status
1.1.1 Reforma upravljanja preduzećima u vlasništvu države (PVD). Poboljšanje upravljanja, efikasnosti i odgovornosti preduzeća u vlasništvu države (PVD) kako bi se poboljšao njihov doprinos privredi	1.158.592,80 eura	Ispunjen u potpunosti
1.1.2 Revizija procesa javnih nabavki i politika državne pomoći. Unapređenje transparentnosti, efikasnosti i integriteta u procesima javnih nabavki i državne pomoći	2.317.185,60 eura	Ispunjen u potpunosti
1.1.3.2 Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni i sekundarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija	3,475,778.40 eura	Ispunjen u potpunosti

Izvor: Ministarstvo evropskih poslova, Izveštaj o sprovođenju Reformske agende Crne Gore za Instrument EU za reforme i rast 2024-2027. godine

DIREKTORAT ZA MAKROEKONOMSKE I FISKALNE ANALIZE I PROJEKCIJE

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije čine tri direkcije: Direkcija za makroekonomske analize i projekcije, Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike i Direkcija za fiskalne analize i projekcije prihoda budžeta. Direktorat je tokom 2025. godine nastavio realizaciju značajnih projektnih ciklusa sa Svjetskom bankom, MMF-om i drugim međunarodnim organizacijama, započelih u 2024. godini. Aktivnosti su bile usmjerene na jačanje makroekonomskih i fiskalnih analiza, unaprijeđenje procesa projektovanja uticaja javnih politika, strateško planiranje u fiskalnoj politici, unaprijeđenje procesa planiranja ukupne ekonomske politike, kao i na sprovođenje stručnih obuka i izradu kompleksnih modela i softverskih rješenja.

Direktorat je u 2025. godini, učestvovao u koordinaciji i izradi Poglavlja 3 – Makroekonomski okvir i Poglavlja 5 – Reformska agenda Crne Gore i uvezanost sa makroekonomskim okvirom, za potrebe Programa ekonomskih reformi 2026-2028, ključnog strateškog dokumenta ekonomskog planiranja Crne Gore. Direktorat je takođe izradio i dostavio makroekonomski okvir i okvir prihoda budžeta za naredni srednjoročni period za potrebe Budžeta Crne Gore za 2026. godinu. U skladu sa Programom rada Vlade za 2025. godinu, a prvi put nakon proljeća 2022. godine, Direktorat je izradio Proljećnu analizu makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024, koja sadrži makroekonomska i fiskalna kretanja, pregled ključnih rizika, najznačajnije rezultate i aktuelne izazove u sprovođenju aktivnosti sektorskih politika, kao i strukturne reforme i projekte koji su realizovani ili čija realizacija je u toku. Kroz EU projekat „Jačanje fiskalnog upravljanja na Zapadnom Balkanu“ (“Strengthening Fiscal Responsibility Frameworks in the Western Balkans”) koji se sprovodi uz tehničku podršku Svjetske banke, Direktorat je uspostavio četiri nova modela: Makro-strukturni model za Crnu Goru, koji podržava izradu srednjoročnih makroekonomskih projekcija i simulaciju uticaja ekonomskih politika; model za nowcasting BDP-a, koji omogućava kratkoročne procjene tekuće ekonomske aktivnosti na osnovu visokofrekventnih indikatora; model za kratkoročne projekcije (nowcasting) inflacije, koji pruža projekcije inflacionih kretanja u cilju podrške fiskalnom planiranju i procjeni rizika; kao i model za procjenu rizika od recesije, koji omogućava pravovremenu identifikaciju mogućih recesivnih kretanja. Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije je u 2025. godini vršio procjene uticaja Plana rasta EU i tarifa Sjedinjenih Američkih Država na prihode budžeta i makroekonomski okvir.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Nakon pokretanja internih procedura za upravljanje fiskalnim rizicima, Direktor za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije je sproveo procjenu ključnih rizika koji proizilaze iz makroekonomskog okruženja i oblasti budžetskih prihoda za potrebe prvog konsolidovanog Registra fiskalnih rizika, koji će se u narednom periodu redovno ažurirati za potrebe izrade periodičnih izvještaja i Godišnje izjave o fiskalnim rizicima, što je u skladu sa preporukama MMF-a.

Direktorat je u 2025. godini nastavio koordinaciju aktivnosti u vezi primjene ESA 2010 metodologije u oblasti statistike državnih finansija. Nakon usvojenih izmjena i dopuna Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list Crne Gore“, br. 23/2025 od 11.3.2025.), potpisivanja Trilateralnog sporazuma o saradnji 31. oktobra 2025. godine, i potpisivanja Protokola za implementaciju Sporazuma o saradnji u oblasti statistike nacionalnih računa sektora opšte države i sa njom povezanih statistika 29. decembra 2025. godine, formiran je i Odbor za upravljanje implementacijom ESA metodologije u oblasti statistike državnih finansija i EDP procedure. Direktorat aktivno koordinira prikupljanje podataka o stanju javnih finansija na nivou Ministarstva, predstavlja prvu kontakt tačku prema Upravi za statistiku i Centralnoj banci Crne Gore. Tokom 2025. godine, ostvaren je značajan progres u ovoj oblasti, dostavljen je dodatni set podataka prema Eurostatu, dok je održan i sastanak sa predstavnicima Eurostata u Podgorici u pogledu ispunjenja završnog mjerila 1 u Pregovaračkom poglavlju 18.

Direktorat je u 2025. godini imao aktivno učešće u pregovorima za pristupanje Evropskoj uniji, u okviru pregovaračkih poglavlja 17 (Ekonomska i monetarna unija), 18 (Statistika) i 33 (Finansijske i budžetske odredbe). U 2025. godini, Ministarstvo finansija je preuzelo predsjedavanje Pregovaračkom radnom grupom za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Pregovaračko poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna unija, imajući u vidu da je generalni direktor Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije imenovan za šefa Radne grupe. U toku 2025. godine, održane su tri sjednice Radne grupe (u maju, septembru i decembru). Na sjednicama su razmatrana pitanja formiranja Fiskalnog savjeta, modaliteta za korišćenje eura u Crnoj Gori, izmjene člana 143 Ustava Crne Gore kojim se definiše stabilnost cijena kao osnovni cilj Centralne banke Crne Gore (CBCG) i ostala pitanja ključna za ispunjenje pet završnih mjerila Poglavlja 17.

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije je tokom 2025. godine vršio nadzornu ulogu nad Upravom za statistiku – MONSTAT i aktivno učestvovao u pripremi dokumenata, zakona, mišljenja i drugih propisa iz oblasti zvanične statistike. Direktorat je takođe imao aktivno učešće u radu Savjeta statističkog sistema, stručnog i savjetodavnog tijela koje daje mišljenja i predloge o svim važnim pitanjima u vezi zvanične statistike i statističkog sistema, u skladu sa zakonom.

Pored navedenog, Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije je imao redovne sastanke sa MMF-om, Svjetskom bankom i Evropskom komisijom, uključujući i Prolječne godišnje sastanke sa MMF-om i Svjetskom bankom u Vašingtonu, ali i sastanke sa drugim međunarodnim organizacijama (kreditne rejting agencije, ECB itd).

Direktorat je tokom 2025. godine aktivno učestvovao u radu Skupštine Crne Gore i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, kroz kontrolna i konsultativna saslušanja i tematske sjednice Odbora na teme stanja u turizmu, Budžeta za 2026. godinu i upoznavanja sa Programom ekonomskih reformi 2026-2028. Direktorat je takođe učestvovao u medijskim aktivnostima, odgovarao na primljene zahtjeve za informacijama (shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama) koji su se u najvećoj mjeri odnosili na ostvarenje budžetskih prihoda i objavljivanje podataka o javnom dugu i budžetskom deficitu prema evropskoj ESA 2010 metodologiji, odgovarao na upite medija, izrađivao odgovore na poslanička pitanja i sprovodio druge aktivnosti u skladu sa nadležnostima.

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije je u 2025. godini takođe učestvovao u UNDP projektu „Jačanje upravljanja javnim finansijama u Crnoj Gori“. Kroz navedeni projekat sprovedene su aktivnosti na unaprjeđenju IT infrastrukture, odnosno softvera i opreme za rad, dok će u narednom periodu biti implementirane obuke sa ciljem jačanja makroekonomskih analiza i povećanja efikasnosti u ekonomskom planiranju.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tokom 2025. godine, u Direktoratu za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije, realizovane su brojne aktivnosti, koje se, između ostalog, odnose na sljedeće:

- U **Direkciji za makroekonomske analize i projekcije**, realizovane su aktivnosti koje su se odnosile, prije svega, na kontinuirano praćenje realizacije ekonomske politike i praćenje i analiziranje makroekonomskih kretanja i indikatora u zemlji i eksternom okruženju. Navedena kretanja i očekivanja, pretočena su u makroekonomski okvir i projekcije, kao sastavni dio dokumenata donešenih u skladu sa Zakonom i Programom rada Vlade za 2025. godinu: Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025 – 2028. godine, Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2026 - 2028. godine i Budžet Crne Gore za 2026. godinu. Ostale aktivnosti direkcije odnosile su se na uspostavljanje makroekonomskih modela za projekcije i simulacije efekata politika, učešće na sastancima sa međunarodnim organizacijama i na pododborima, izradu izvještaja sa ključnim makroekonomskim i fiskalnim kretanjima na nedjeljnom, mjesečnom, kvartalnom i godišnjem nivou, izradu odgovora i priprema za potrebe sastanaka za ministra, uz brojne sprovedene obuke zaposlenih.
- U **Direkciji za strukturne reforme i sektorske politike**, realizovane su aktivnosti koje su se odnosile na kontinuirano praćenje realizacije ekonomske i razvojne politike i realizacije sektorskih politika strukturnih reformi i njihov uticaj na makroekonomska kretanja. Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike tokom 2025. godine vršila je aktivnosti u vezi nadzora nad radom Uprave za statistiku – Monstata, u dijelu izrade propisa, davanja relevantnih mišljenja na propise (zakone, odluke, strategije i dr) i procesuiranje svih materijala ovog organa prema Vladi i Skupštini Crne Gore. Svi materijali Uprave za statistiku, planirani Programom rada Vlade za 2025. godinu, blagovremeno su realizovani i usvojeni u 2025. godini. U direkciji su se realizovale aktivnosti izrade procjene uticaja kapitalnih projekata na ekonomski rast i razvoj, a sprovodile su se aktivnosti jačanja kadrovskih kapaciteta kroz relevantne obuke zaposlenih.
- U **Direkciji za fiskalne analize i projekcije prihoda budžeta**, realizovane su aktivnosti koje se odnose na: redovno izvještavanje o prihodima budžeta, izradu mjesečnog plana prihoda za 2025. godinu; redovno GDDS mjesečno izvještavanje o izvršenju budžetskih prihoda; Analize konsolidovane javne potrošnje u dijelu prihoda; Godišnji preliminarni podaci o izvršenju budžeta; Nedjeljne i mjesečne analitike o ostvarenju prihoda budžeta; Prilog u Poglavlju Fiskalni okvir u Programu ekonomskih reformi 2026-2028 i Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028. godine. Takođe su izrađene projekcije prihoda budžeta i pravovremeno odgovoreno na sve tekuće zadatke. U Direkciji su tokom 2025. godine takođe sprovedene procjene ključnih rizika koji proizilaze iz oblasti budžetskih prihoda, za potrebe prvog konsolidovanog Registra fiskalnih rizika, koji će se u narednom periodu redovno ažurirati za potrebe izrade periodičnih izvještaja i Godišnje izjave o fiskalnim rizicima. U okviru Direkcije su razvijene nove procedure, modeli i metodologije, čime je značajno unaprijeđeno strateško planiranje u fiskalnoj politici. Saradnja sa međunarodnim organizacijama (MMF, Svjetska banka) tokom 2025. godine rezultirala je dodatnim unaprijeđenjem izvještavanja o stanju poreskih izuzeća, obimu sive ekonomije u naplati PDV-a i fiskalnog uticaja sprovedenih reformi.

IZVJEŠTAJ O RADU DIREKTORATA ZA MAKROEKONOMSKE I FISKALNE ANALIZE I PROJEKCIJE PO DIREKCIJAMA ZA 2025. GODINU

Direkcija za makroekonomske analize i projekcije

Direkcija za makroekonomske analize i projekcije je u izvještajnom periodu, u skladu sa svojim nadležnostima, realizovala aktivnosti koje su se odnosile na kontinuirano praćenje i analizu makroekonomskih kretanja u zemlji i međunarodnom okruženju, izradu redovnih ekonomskih izvještaja, kao i pripremu makroekonomskih projekcija za potrebe budžetskog planiranja i izrade ključnih strateških dokumenata Vlade. Navedene aktivnosti imale su za cilj blagovremeno prepoznavanje rizika i izazova

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

koji mogu uticati na ekonomska kretanja, kao i obezbjeđivanje analitičke osnove za donošenje mjera ekonomske i fiskalne politike. S tim u vezi:

- ✓ Izrađeni i dostavljeni izvještaji u skladu sa propisanim rokovima, i to: Nedjeljni Ekonomsko finansijski izvještaj koji podrazumijeva izvještavanje o međunarodnim i domaćim ekonomskim i finansijskim tokovima i ključnim pokazateljima, Mjesečni makroekonomski izvještaj sa izvještavanjem i analitikom ekonomskih kretanja u Crnoj Gori i na međunarodnom nivou, po sektorima, uz izradu ključnih poruka za širu javnost i vizualizaciju prezentovanih kretanja koji se objavljuje redovno na sajtu Ministarstva finansija, izvještaj „Crna Gora u brojkama“ sa sumarnim stanjem po različitim ekonomskim oblastima u brojkama (kvartalno izvještavanje za ministra);
- ✓ Izrađene makroekonomske projekcije za potrebe budžeta i zvaničnih dokumenata Vlade, uz ažuriranje dva puta godišnje;
- ✓ Pripremljena Prolječna analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024. godinu, prvi put nakon proljeća 2022. godine;
- ✓ Priprema i koordinacija Poglavlja 3 – Makroekonomski okvir (međunarodna kretanja i projekcije, srednjoročni makroekonomski okvir, procjena uticaja, potencijalni rast, finansijski sektor, eksterni sektor) i Poglavlja 5 – Reformska agenda Crne Gore i uvezanost sa makroekonomskim okvirom (ciljevi Reformske agende, sprovođenje Reformske agende tokom 2025. godine, procjena uticaja Plana rasta EU na makroekonomska i fiskalna kretanja) u Programu ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godine;
- ✓ Izrađeno Poglavlje 1 – Srednjoročni ciljevi ekonomske politike i Poglavlje 2 – Makroekonomski okvir za potrebe Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period od 2025. do 2028. godine;
- ✓ Izrađen Godišnji makroekonomski izvještaj za 2024. godinu sa podacima u svim sektorima ekonomije Crne Gore i poređenjem sa međunarodnim indikatorima u makroekonomskoj i fiskalnoj politici;
- ✓ Priprema i učešće na ekspertskim sastancima sa Evropskom komisijom na temu makroekonomskih srednjoročnih projekcija u Briselu;
- ✓ Učešće u sastanku na temu pregovaračke strukture u okviru Pregovaračkog poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija u Briselu;
- ✓ Učešće u izradi Nacrta izvještaja o ispunjavanju obaveza u okviru pregovaračkih poglavlja 17 i 18;
- ✓ Pripreme za učešće i učešće na pododboru za ekonomska i finansijska pitanja sa Evropskom komisijom;
- ✓ Priprema i učešće na redovnim sastancima sa predstavnicima kreditnih rejting agencija: Moody's i S&P;
- ✓ Učešće u projektu „Jačanje fiskalnog upravljanja“ Svjetske banke koji obuhvata pohađanje obuka iz ekonometrijske analize i teorije, razvijanje modela iz tehničke pomoći – strukturni makrofiskalni model sa procjenom uticaja, model za kratkoročne projekcije, model za inflaciju, model za procjenu recesije, i obuke u korišćenju i praktičnoj primjeni EViews softvera;
- ✓ Učešće u sastancima sa Međunarodnim monetarnim fondom (MMF) u maju 2025. godine i Article IV misiji u septembru 2025. godine;
- ✓ Prikupljanje i konsolidacija investicionih planova u narednom srednjoročnom periodu od nadležnih resora, a za potrebe izrade ekonomskih prognoza;
- ✓ Rad na ažuriranju i unaprjeđenju makroekonomskih modela;
- ✓ Učešće u misiji MMF-a u oblasti fiskalnih rizika koja je rezultirala formiranjem Radne grupe za upravljanje fiskalnim rizicima i uspostavljanjem prvog konsolidovanog Registra fiskalnih rizika, dok će u narednom periodu biti započete aktivnosti na izradi periodičnih internih izvještaja o fiskalnim rizicima i pripremi Godišnje izjave o fiskalnim rizicima;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- ✓ Učešće u drugom po redu „Macro-Peers“ događaju koji organizuje Svjetska banka uz podršku Evropske unije, na temu makroekonomskog modeliranja i projekcija, kao i klimatskog modeliranja i procjene uticaja klimatskih promjena na makro-fiskalne indikatore;
- ✓ Započeta saradnja i uvodne aktivnosti sa NDC Partnership Unit povodom angažovanja eksperta koji će tokom svog jednogodišnjeg angažmana pružiti podršku u razvoju sveobuhvatnog makroekonomskog modela za procjenu rizika od klimatskih promjena;
- ✓ Službenici su tokom 2025. godine pohađali adekvatne obuke, kako online tako i na CEF-u i JVI, a sve u cilju unaprjeđenja vještina i znanja u oblastima makroekonomije, procjene uticaja reformi, ekonomske i monetarne unije Evropske unije (EMU), fiskalnih rizika, analize ekonomskih i fiskalnih implikacija klimatskih promjena i tranzicije ka zelenoj ekonomiji itd;
- ✓ U 2025. godini dostavljeni su podaci po potrebi institucijama, upravama, kao i direkcijama unutar samog Ministarstva. Izrađene su tražene pripreme za sastanke i odbore. Takođe, odgovoreno je pravovremeno na sve tekuće zadatke.

Dokument	Rok	2025. godina	Razlozi nerealizacije	Status realizacije
Analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024.	II kvartal	Dokument dostavljen u roku; Vlada usvojila Analizu u III kvartalu godine (31.07.2025. godine, 92. sjednica Vlade Crne Gore)	Realizovano (III kvartal)	100% Analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi za 2024. je izrađena, dokument je usvojen od strane Vlade Crne Gore
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025–2028. godine – Makroekonomski okvir	II kvartal shodno Programu rada Vlade za 2025. godinu i Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (do kraja aprila)	Prilozi dostavljeni u roku; Vlada usvojila Smjernice u III kvartalu godine (17.07.2025. godine, 90. sjednica Vlade Crne Gore)	Realizovano (III kvartal)	100% Prilozi za Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025–2028. godine – Makroekonomski okvir dostavljene; dokument usvojen od strane Vlade Crne Gore
Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2026-2028. godine – Makroekonomski okvir	IV kvartal	Prilozi dostavljeni u roku; Vlada usvojila PER u IV kvartalu godine (25.12.2025. godine, 109. sjednica Vlade Crne Gore)	-	100% Prilozi za Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2026-2028. godine izrađeni i dostavljeni u predviđenom roku, dokument usvojen od strane Vlade Crne Gore
Nacrt godišnjeg zakona o budžetu za 2026. godinu – Makroekonomski okvir	IV kvartal	Vlada utvrdila Predlog zakona o budžetu za 2026. godinu (17.11.2025. godine, 103. sjednica Vlade Crne Gore)	-	100% Kreiran Makroekonomski okvir za Nacrt godišnjeg zakona o budžetu za 2026. godinu; Predlog

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

				zakona o budžetu za 2026. godinu utvrđen od strane Vlade Crne Gore
Mjesečni makroekonomski izvještaj (MMI)	Internim procedurama – jednom mjesečno publikovati na sajtu MF	Svi mjesečni izvještaji u 2025. godini izrađeni i dostavljeni na objavu na sajtu Ministarstva finansija	-	100% Svi mjesečni izvještaji objavljeni na sajtu MF i dostupni javnosti

Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike

Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike je, u izvještajnom periodu, u skladu sa nadležnostima, realizovala aktivnosti koje su se odnosile, prije svega, na kontinuirano praćenje realizacije ekonomske i razvojne politike i, s tim u vezi, praćenje i analiziranje realizacije sektorskih politika i pripadajućih strukturnih reformi i njihov uticaj na makroekonomska kretanja, odnosno makroekonomske indikatore. Cilj ovih aktivnosti je da se izbjegne rizik od neblagovremenog uočavanja poteškoća u realizaciji utvrđene ekonomske i razvojne politike, odnosno da se ukaže na eventualne prepreke rastu i razvoju ekonomije, odnosno jačanju konkurentnosti. S tim u vezi, pripremani su:

- ✓ Mjesečni izvještaji o realizaciji aktivnosti sektorskih politika ;
- ✓ Kvartalni izvještaji o realizaciji aktivnosti sektorskih politika;
- ✓ Izvještaj o realizaciji aktivnosti sektorskih politika u narativnoj formi, odnosno u formi analize.

U 2025. godini usvojen je Zakon o klasifikaciji djelatnosti („Sl. list Crne Gore“, br. 160/25 od 30.12.2025. godine), kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti kao opšti standard prema kojem se vrši razvrstavanje po djelatnostima pravnih lica, fizičkih lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa propisima, državnih organa, organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave, kao i drugih subjekata koji nemaju svojstvo pravnog lica, a koji obavljaju djelatnost u skladu sa posebnim propisima. Na osnovu Zakona o klasifikaciji djelatnosti („Sl. list Crne Gore“, br. 160/25), Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o klasifikaciji djelatnosti - KD 2025 („Sl. list Crne Gore“, br. 5/26 od 16.1.2026. godine), kojom se utvrđuju hijerarhijski nivoi klasifikacije, njihovi nazivi i šifre. Donošenju Zakona o klasifikaciji djelatnosti i Uredbe o klasifikaciji djelatnosti prethodila je međuresorna radna grupa koja je radila na koncipiranju i formulisanju teksta Zakona, u čijem radu je Direkcija uzela aktivno učešće. U okviru cjelokupnog procesa, u julu 2025. godine je organizovana i Javna rasprava za Nacrt zakona o klasifikaciji djelatnosti ([Javna rasprava za Nacrt zakona o klasifikaciji djelatnosti](#)), a na osnovu iste je sačinjen i Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o klasifikaciji djelatnosti ([Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o klasifikaciji djelatnosti](#)).

U dijelu predlaganja mjera ekonomske i razvojne politike; procjene uticaja mjera i projekata, odnosno strukturnih reformi na makroekonomska kretanja i konkurentnost ekonomije, realizovane aktivnosti su se odnosile na učešće u pripremi sljedećih strateških razvojnih dokumenata:

- ✓ Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godine;
- ✓ Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2025–2028. godine;
- ✓ Izvještaj o realizaciji Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, u 2024. godini.

Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike, odnosno Ministarstvo finansija vrši proces pripreme i procesuiranja prema Vladi, odnosno Skupštini Crne Gore, dokumenata Uprave za statistiku (zakoni, odluke, strategije i dr.), kao samostalnog organa nad kojim vrši nadzor. S tim u vezi, u toku 2025. godine, aktivnosti su se odnosile na učešće u pripremi i procesuiranju sljedećih dokumenata:

- ✓ Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024 (usvojen od strane Vlade Crne Gore na 74. sjednici, održanoj 27.03.2025. godine);

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- ✓ Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2024. za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024.-2028 (usvojen od strane Vlade Crne Gore na 74. sjednici, održanoj 27.03.2025. godine);
- ✓ Izveštaj o izvršenim poslovima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova, kao i utrošenim finansijskim sredstvima obezbjeđenih Budžetom Crne Gore u 2024 (usvojen od strane Vlade Crne Gore na 74. sjednici, održanoj 27.03.2025. godine);
- ✓ Godišnji Plan zvanične statistike za 2026 (usvojen od strane Vlade Crne Gore na 109. sjednici, održanoj 25.12.2025. godine);
- ✓ Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026 – 2029 s Akcionim planom 2026- 2027 (usvojena od strane Vlade Crne Gore na 109. sjednici, održanoj 25.12.2025. godine);
- ✓ Akcioni plan 2026 – 2027 za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024 – 2028 (usvojen od strane Vlade Crne Gore, na 109. sjednici, održanoj 25.12.2025. godine);
- ✓ Zakon o klasifikaciji djelatnosti (usvojen od strane Skupštine Crne Gore 27. decembra 2025. godine i objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, br. 160/25 od 30.12.2025. godine);
- ✓ Zahtjev za davanje saglasnosti za isplatu novčane naknade za rad u Savjetu statističkog sistema - stručnom i savjetodavnom tijelu uprave za statistiku.

Pri tome, sve obaveze Direkcije su realizovane, odnosno navedena dokumenta su usvojena od strane Vlade Crne Gore u 2025. godini.

U 2025. godini nije bilo postupanja u upravnim stvarima u nadležnosti Direkcije za strukturne reforme i sektorske politike.

Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike je takođe učestvovala u izradi sljedećih izvještaja:

- ✓ Nedjeljni Ekonomsko finansijski izvještaj koji podrazumijeva izvještavanje o međunarodnim i domaćim ekonomskim i finansijskim tokovima i ključnim pokazateljima;
- ✓ Mjesečni makroekonomski izvještaj sa izvještavanjem i analitikom ekonomskih kretanja u Crnoj Gori i na međunarodnom nivou, po sektorima, uz izradu ključnih poruka za širu javnost i vizualizaciju prezentovanih kretanja koji se publikuje na sajtu Ministarstva finansija;
- ✓ Izvještaj „Crna Gora u brojkama“ sa sumarnim stanjem po različitim ekonomskim oblastima u brojkama (kvartalno izvještavanje za ministra).

Dodatno, Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike je u 2025. godini, u okviru Poglavlja 5 – Reformska agenda Crne Gore i uvezanost sa makroekonomskim okvirom u Programu ekonomskih reformi 2026-2028, učestvovala u izradi procjene uticaja Plana rasta EU na makroekonomska i fiskalna kretanja u narednom srednjoročnom periodu.

Ostale aktivnosti direkcije u 2025. godini odnosile su se na:

- ✓ Obuke službenika online, kao i na radnom mjestu u vezi projekata Svjetske banke i MMF-a za izradu novih modela; učešće u obukama CEF, JVI itd.

Dokument	Rok	2025. godina	Razlozi nerealizacije	Status realizacije
Nadzor nad radom Uprave za statistiku – Monstat – mišljenja na propise (zakone, odluke, strategije i dr)	Kontinuirano	Sva dokumenta Monstata procesuirana i usvojena u rokovima predviđenim Programom rada Vlade za 2025. godinu (izuzev Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti – plan PRV za 2025 – II	-	100% Sva dokumenta usvojena na Vladi u 2025. godini. Najveći dio dokumenata Monstata procesuiran i usvojen u rokovima predviđenim

Izvršaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		kvartal, usvojen u IV kvartalu)		Programom rada Vlade za 2025. godinu
--	--	---------------------------------	--	--------------------------------------

Direkcija za fiskalne analize i projekcije prihoda budžeta

Direkcija za fiskalne analize i projekcije je u izvještajnom periodu, u skladu sa svojim nadležnostima, realizovala aktivnosti koje su se odnosile na planiranje, praćenje i analizu ostvarenja budžetskih prihoda, izradu fiskalnih projekcija, kao i pripremu redovnih izvještaja i analitičkih pregleda u dijelu izvršenja prihoda budžeta. Poseban fokus bio je usmjeren na blagovremeno izvještavanje u skladu sa propisanim rokovima, obezbjeđivanje pouzdanih podataka za potrebe izrade strateških dokumenata Vlade i međunarodnih izvještajnih obaveza, kao i jačanje koordinacije i razmjene podataka sa relevantnim institucijama. Navedene aktivnosti doprinijele su unaprjeđenju fiskalnog planiranja i praćenju kretanja budžetskih prihoda, kao osnovi za donošenje mjera fiskalne politike. S tim u vezi:

- ✓ U januaru 2025. godine izrađen je mjesečni plan prihoda za 2025. godinu, kao i mjesečni plan akciza po kategorijama;
- ✓ Dostavljeni su izvještaji u dijelu prihoda budžeta u skladu sa propisanim rokovima, i to: redovno izvještavanje o budžetu kroz pripremu i objavljivanje podataka shodno kalendaru objavljivanja i to: GDDS mjesečno izvještavanje o izvršenju budžeta u dijelu prihoda (na kraju svakog mjeseca za prethodni mjesec); Analize konsolidovane javne potrošnje u dijelu prihoda (na kvartalnom nivou, 50 dana od završetka kvartala); Godišnji preliminarni podaci o izvršenju budžeta u dijelu prihoda (do kraja avgusta).
- ✓ Pripremljene i redovno dostavljene nedeljne i mjesečne analitike o ostvarenju prihoda budžeta (svakog ponedjeljka i svakog posljednjeg dana u mjesecu);
- ✓ Pripremljen, ažuriran i dostavljen prilog u dijelu fiskalnih projekcija i pokazatelja koordinatoru Poglavlja 4 – Fiskalni okvir, Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godina;
- ✓ Pripremljen i dostavljen izvještaj o preliminarnim podacima o izvršenju budžeta za 2024. godinu;
- ✓ Izrađen plan prihoda budžeta i obrazloženje za Zakon o budžetu za 2026. godinu;
- ✓ U 2025. godini dostavljeni su podaci po potrebi institucijama, upravama, kao i direkcijama unutar samog Ministarstva. Izrađene su tražene pripreme za sastanke i odbore, kao i odgovori na poslanička pitanja. Takođe, odgovoreno je pravovremeno na sve tekuće zadatke;
- ✓ Pokrenuta je inicijativa za formiranje Međuinstitucionalne radne grupe za strateško planiranje, unaprjeđenje i koordinaciju razmjene podataka i izvještavanje;
- ✓ Službenici su i tokom 2025. godine pohađali adekvatne obuke, kako online tako i na CEF-u i JVI, u cilju unaprjeđenja vještina i znanja u oblasti fiskalne analize, poreske politike, sticanja novih znanja u vezi sa Reformskom agendom, Fiskalnim rizicima, Zelenom agendom;
- ✓ Sprovedene su procjene ključnih rizika koji proizilaze iz oblasti budžetskih prihoda, za potrebe prvog konsolidovanog Registra fiskalnih rizika, koji će se u narednom periodu redovno ažurirati za potrebe izrade periodičnih izvještaja i Godišnje izjave o fiskalnim rizicima;
- ✓ Učešće u svim relevantnim radnim, operativnim i tehničkim grupama i timovima, pružanje pune podrške i doprinosa u radu istih;
- ✓ Rad na ažuriranom izvještaju o poreskim izuzećima, oslobođenjima i nižim stopama;
- ✓ Koordinacija i komunikacija sa drugim državnim organima (Monstat, Uprava carina, Poreska uprava).

Obuke i misije

- **Misija MMF-a** – poreski jaz – razvijen novi model za PDV i kalkulaciju PDV jaza (*mart 2025*);
- Obuka **Svjetske banke** za strukturni makro-fiskalni model u okviru projekta „Strengthening Fiscal Responsibility Frameworks in the Western Balkans“ (*april 2025*);
- Obuka **Svjetske banke** za nowcasting BDP-a i inflacije (*jul 2025*);

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Drugi "Macro-Peers" događaj, **Svjetska banka** (septembar 2025);
- Obuka **Svjetske banke** za strukturni makro-fiskalni model u okviru projekta „Strengthening Fiscal Responsibility Frameworks in the Western Balkans“ (oktobar 2025);
- Obuka **Svjetske banke** u oblasti poreskih modela – za napredno programiranje u R programu za potrebe mikrosimulacionog modela (novembar-decembar 2025);
- **MMF** misija za poreske rashode, izuzeća, snižene stope, oslobođenja itd. (decembar 2025).

ESA/GFS

- ✚ Ministarstvo finansija, kroz Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije, ima koordinacionu ulogu u oblasti statistike državnih finansija (GFS), koja se odnosi na kompiliranje podataka svih izvještajnih jedinica, odnosno drugih direktorata i dostavljanje istih Upravi za statistiku i Centralnoj banci Crne Gore za potrebe izrade statistike u skladu sa evropskom ESA 2010 metodologijom.
- ✚ U oblasti harmonizacije statistike državnih finansija sa međunarodnim standardima, u aprilu 2025. godine Eurostatu su dostavljeni podaci o državnim finansijama i prekomjernom budžetskom deficitu za period 2017-2023. godine. U okviru IPA 2022 GRANT projekta održane su četiri ekspertske misije koje su se zasnivale na daljem unapređenju obračuna u GFS/EDP statistike po podsektorima i elemetima duga. Kao posljedica usvajanja izmjena i dopuna Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Sl. list Crne Gore“, br. 023/25 od 11.03.2025. godine), potpisan je novi Sporazum o saradnji između Uprave za statistiku, Centralne banke Crne Gore i Ministarstva finansija, kojim su jasno i precizno definisane pojedinačne odgovornosti i nadležnosti navedenih institucija u pripremi i proizvodnji podataka statistike državnih finansija. Istovremeno, u januaru, martu i decembru 2025. godine održane su on line obuke na temu Government Finance Statistics and Excessive Deficit Procedure. U decembru 2025. godine, kao rezultat rada na projektu IPA2022 mb SP.1.1 GFS EDP, Eurostatu su dostavljeni podaci o državnim finansijama i prekomjernom budžetskom deficitu za period 2013-2024. Dodatno, uz poslate tabele Eurostatu je poslat i dokument Explanatory note koji sadrži informacije o svim podešavanjima u oblasti harmonizacije statistike državnih finansija sa međunarodnim standardima.
- ✚ U 2025. godini usvojene su izmjene i dopune Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list Crne Gore“, br 23/2025 od 11.3.2025. godine), a potpisani su i Trilateralni sporazum o saradnji (31. oktobra 2025. godine) i Protokol za implementaciju Sporazuma o saradnji u oblasti statistike nacionalnih računa sektora opšte države i sa njom povezanih statistika (29. decembra 2025. godine).
- ✚ Shodno navedenom, u decembru 2025. godine formiran je i Odbor za upravljanje implementacijom ESA metodologije u oblasti statistike državnih finansija i EDP procedure.
- ✚ U oblasti zvanične statistike, Direkcija je takođe aktivno bila uključena u rad Stručnog tima statističkog sistema Crne Gore (formiran Odlukom o obrazovanju Stručnog tima statističkog sistema Crne Gore, broj: 01-041/24-4169/1 od 26.9.2024. godine). Članovi Stručnog tima statističkog sistema Crne Gore su predstavnici Uprave za statistiku i predstavnici drugih proizvođača zvanične statistike, a tokom 2025. godine svi zadaci, definisani Rokovnikom za izvršenje zadataka, uspješno su realizovani.

Dokument	Rok	Osnov	2025. godina	Status realizacije
GDSS (obuhvat podataka centralni budžet)	na kraju svakog mjeseca za prethodni mjesec	Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Realizovano	100% Na kraju svakog mjeseca izrađen i na sajtu Ministarstva finansija objavljen izvještaj o izvršenju

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		Opšti sistem za diseminaciju podataka u okviru MMF -a (GDDS).		budžeta za prethodni mjesec
Analiza konsolidovane javne potrošnje (obuhvat podataka centralni budžet i lokalna samouprava)	na kvartalnom nivou, 50 dana od završetka kvartala	Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Realizovano (podaci za treći kvartal su dostavljeni ali nisu još uvijek objavljenu na sajtu MF)	100% Analiza konsolidovane javne potrošnje izrađivana u kontinuitetu, na kvartalnom nivou, i publikovana na sajtu Ministarstva finansija
Priprema nedeljnih i mjesečnih analitika o ostvarenju prihoda budžeta (obuhvat podataka centralni budžet)	Svakog ponedjeljka i svakog posljednjeg radnog dana u mjesecu	Obaveza izvještavanja proizilazi iz potrebe informisanja kabineta predsjednika Vlade i Kabineta ministra finansija	Realizovano	100% Analitike o ostvarenju prihoda budžeta pripremane na nedjeljnom i mjesečnom nivou radi informisanja kabineta predsjednika Vlade i Kabineta ministra finansija
Priprema mjesečnog plana prihoda za 2025. godinu	do kraja januara mjeseca	Za potrebe praćenja ostvarenja prihoda i redovno izvještavanje	Realizovano	100% Mjesečni plan prihoda za 2025. godinu izrađen u januaru 2025. godine
Priprema Programa ekonomskih reformi u dijelu fiskalnih projekcija i pokazatelja	do kraja januara mjeseca	Obaveza izrade dokumenta proizilazi iz ekonomskog i monetarnog dijaloga sa EU;	Realizovano	100% Pripremljen i na vrijeme dostavljen prilog u oblasti fiskalnih projekcija i pokazatelja za Program ekonomskih reformi
Priprema izvještaja o preliminarnim podacima o izvršenju budžeta za prethodnu godinu	objava do kraja marta mjeseca	Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;	Realizovano	100% Pripremljen i objavljen izvještaj o preliminarnim podacima o izvršenju budžeta za prethodnu godinu
Priprema Smjernica makroekonomske i fiskalne politike	do kraja aprila	Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;	Realizovano (usvojene u III kvartalu)	100% Izrađene Smjernice makroekonomske i fiskalne politike
Izveštaj o realizaciji Programa ekonomskih reformi za period 2025-2027. za prvih 6 mjeseci	III kvartal	Program ekonomskih reformi za period 2025-2027.	Realizovano	100% Izrađen Izvještaj o realizaciji Programa ekonomskih reformi za period 2025-

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

				2027. za prvih 6 mjeseci
Svi ostali tekući zadaci				

DIREKTORAT ZA SISTEM FINANSIRANJA LOKALNE SAMOUPRAVE I POLITIKU ZARADA

DIREKCIJA ZA OBRAČUN, KONTROLU I ANALIZU POLITIKE ZARADA

U Direkciji za obračun, kontrolu i analizu politike zarada, u toku 2025. godine, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

Shodno navedenoj obavezi iz Programa Vlade za 2025. godinu, Ministarstvo je pripremilo i Vladi Crne Gore dostavilo:

- **Odluku o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2026. godinu**³⁹, kojim je utvrđena obračunska vrijednost koeficijenta u visini od 90€ za fiskalnu 2026. godinu, kao i u prethodnim godinama.
Pored navedene obaveze zaposleni u Direkciji su pripremili i Vladi Crne Gore dostavili:
- **Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima**⁴⁰, kojom je, između ostalog, utvrđena mogućnost dodjeljivanja dodatka na zaradu pojedinim zaposlenima koji rade u Ministarstvu finansija, Kabinetu Vlade Crne Gore i Službi Predsjednika Crne Gore, shodno novim aktima o sistematizaciji.
- **Odluku o izmjeni Odluke o specijalnom dodatku**⁴¹, kojom su utvrđeni specijalni dodaci za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.
- **Uredbu o izmjeni i dopuni Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru dodatku**⁴², kojom je povećan iznos dnevnice zaposlenih za vrijeme vršenja inspeksijskih poslova tokom ljetnje i zimske sezone.

Stanje u upravnim oblastima i izvještaj o radu organizacionih jedinica

Vežano za Predloge zakona koji su dostavljani na mišljenje ovoj Direkciji, uz analizu postojećih i predloženih zakonskih rješenja, data su Mišljenja na Predloge: Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Predlog uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore, Predlog Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije.

Službenici Direkcije su pripremali i mišljenja na Predlog Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Amandman na podnijeti Predlog koji su podnijeli poslanici, kao i Mišljenja na Inicijative za ocjene ustavnosti i zakonitosti člana 13 GKU za oblast uprave i pravosuđa i člana 3 i 4 Odluke o otpremnini.

Takođe, izvršena je kontrola obračuna zarada za 22 opštine, uvidom u pravne akte opština donešenih na osnovu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kao i pojedinačnih obračunskih lista svih zaposlenih u opštini.

Postupano je i po zahtjevima za pristup slobodnim informacijama na osnovu kojih su se dostavljali podaci o broju zaposlenih koji se finansiraju iz državnog budžeta po potrošačkim jedinicama, broju lica koja ostvaruju pravo po prestanku funkcije kao i visini sredstava za isplatu istih i druge podatke, kao i objavljivanje podataka o najvećim zaradama na internet stranici ministarstva.

Svakomjesečno se vrši kontrola obračuna zarada za zaposlene čija zarade se obračunavaju kroz sistem za centralizovani obračun zarada. Tokom navedene kontrole službenici ove Direkcije kontrolišu

³⁹ "Službeni list CG", broj 163/25

⁴⁰ "Službeni list CG", broj 29/25

⁴¹ "Službeni list CG", broj 06/25

⁴² "Službeni list CG", broj 79/25

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

zakonitost obračuna zarada, zakonitost proratne dokumentacije na osnovu kojih se vrši obračun zarada, ukazuju na uočene nepravilnosti i nedostatke.

U Direkciji se organizuje help-desk za potrebe pružanje savjetodavne podrške zainteresovanim stranama u domenu obračuna zarada zaposlenih u javnom sektoru i obaveza koje proizilaze iz Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i podzakonskih akata; komunikacija sa institucijama koje vrše obračun zarada; ostvarivanje saradnje sa međunarodnim institucijama i ekspertima iz oblasti obračuna zarada; kontinuirano praćenje i predlaganje daljeg razvoja ove oblasti; obezbjeđivanje podataka za potrebe budžetskog planiranja; priprema redovnih i periodičnih izvještaja; davanje stručnog mišljenja na akte u okviru djelokruga rada direkcije. Takođe, putem uzorka se vrši i kontrola zarada zaposlenih koji se Direkciji dostavljaju putem sloga, bez uvida u proratnu dokumentaciju.

Na početku izvještajnog perioda, u januaru 2025. godine, u Sistem za centralizovani obračun zarada bilo je uključeno 159 subjekata odnosno potrošačkih jedinica, za koje je izvršen stvarni obračun zarada za ukupno 16.591 zaposlenog.

Tokom prve polovine 2025. godine sprovedene su obimne pripremne aktivnosti za uključivanje ustanova iz oblasti prosvjete u sistem. U tom periodu organizovani su preliminarni sastanci sa predstavnicima Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, kao i sa računovodstvima odabranih škola i angažovanim programerom koji je održavao postojeći softver u tim ustanovama, u cilju sagledavanja postojećeg stanja, definisanja tehničkih i organizacionih zahtjeva, kao i specifičnih potreba i ustaljenih praksi pri obračunu zarada u sektoru prosvjete.

Imajući u vidu brojnost subjekata u oblasti prosvjete, procesu uvođenja pristupljeno je fazno, kroz sprovođenje postupka migracije podataka iz postojećih sistema, adaptaciju aplikacije specifičnostima i potrebama ustanova iz oblasti prosvjete, omogućavanje pristupa sistemu putem VPN konekcije dobijene od strane Ministarstva javne uprave za subjekte koji nijesu u domenu državne mreže, kao i kroz realizaciju detaljnih obuka za ovlašćene računovođe u više sesija i sprovođenje probnih obračuna zarada, kao neophodnog preduslova za prelazak na stvarni obračun.

Kao najveći izazovi u procesu uvođenja sektora prosvjete identifikovani su neujednačena i nejedinstvena primjena propisa na nivou ustanova, što je zahtijevalo dodatna tumačenja i usaglašavanja, kao i onemogućen direktan pristup sistemu COZ od strane Ministarstva javne uprave, kao privremena mjera prevencije i zaštite nakon sajber napada, što je u određenoj mjeri usporilo implementaciju pojedinih faza procesa.

U skladu sa donijetim zaključcima, utvrđenim akcionim planom i dinamikom rada, nakon sprovedenih obuka za ovlašćene računovođe, u julu 2025. godine u sistem je uključeno 160 ustanova iz oblasti osnovnog obrazovanja, čime je broj subjekata za koje se vrši obračun zarada povećan na ukupno 318 subjekata, sa 24.573 zaposlena.

Nakon realizacije druge faze obuka, pored ustanova osnovnog obrazovanja, sprovedene su i obuke za ustanove srednjeg obrazovanja, resursne centre, obrazovne centre, muzičke škole, predškolske ustanove, kao i domove učenika i studenata. Time su stvoreni uslovi za njihovo postupno uključivanje u sistem i prelazak na stvarni obračun zarada, pa je u novembru 2025. godine, nakon probnog obračuna, uključivanjem ustanova iz navedenih podoblasti, broj subjekata obračunatih upotrebom COZ sistema dostigao 409, dok je broj zaposlenih iznosio 34.154.

Na kraju izvještajnog perioda, u decembru 2025. godine, izvršen je stvarni obračun zarada za ukupno 409 subjekata, sa približno 34.246 zaposlenih, čime je značajno proširen obuhvat Sistema za centralizovani obračun zarada i dodatno unaprijeđena efikasnost i pouzdanost obračuna zarada u javnom sektoru.

U toku cijelog izvještajnog perioda obezbijedena je kontinuirana korisnička podrška i stručna asistencija ovlašćenim računovođama i krajnjim korisnicima iz 250 subjekata uključenih u sistem, što je činilo neophodan i sastavni, ali i izuzetno zahtjevan segment realizacije procesa.

Zaključno, 2025. godina predstavlja izuzetno značajan i uspješan period u razvoju Sistema za centralizovani obračun zarada, imajući u vidu da je broj subjekata uključenih u sistem povećan sa 159

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

na 409, što predstavlja povećanje od oko 157%, dok je broj zaposlenih obuhvaćenih obračunom zarada povećan sa 16.591 na 34.246, odnosno za više od 106%. Ostvareni rezultati potvrđuju visok stepen organizacione i tehničke spremnosti sistema, kao i uspješnu koordinaciju svih učesnika u procesu, posebno u dijelu integracije sektora prosvjete, čime su postavljeni stabilni temelji za dalji razvoj i unapređenje sistema u narednom periodu.

Procjena fiskalnih efekata u dijelu povećanja zarada pojedinih zaposlenih u javnom sektoru:

1. Dostavljanje podataka koji se odnose na slobodan pristup informacijama 33 zahtjeva (podaci o broju zaposlenih koji primaju naknadu po prestanku funkcije, novinarska pitanja o broju zaposlenih i izdvajanjima za zarade po raznim osnovama, obračunskih lista sudskim vještacima, itd.);
2. Tumačenja Uputstva za obračun zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad za 29 zahtjeva (obračun u vezi minimalne zarade, obračun u vezi bolovanja, obračun raznih dodataka, itd.);
3. Kvartalno ažuriranje i objavljivanje podataka u Infografiku koji se odnose na Strategiju reforme javne uprave (SRJU) – Broj zaposlenih u javnoj upravi;
4. Pripremanje tabele koja se odnosi na 1.000 najvećih zarada u državnoj upravi (obrađeni podaci za mjesec januar i jun 2025. godine);
5. Fiskalni efekti koji se odnose na:
 - povećanje u ustanovama socijale – GKU,
 - oblast sudstva: za nezavisni sindikat Višeg suda u Podgorici, prijedlog sindikata uprave i pravosuđa, povećanje za zvanje samostalni referent,
 - sporazum o stimulaciji za zaposlene u oblasti zdravstva,
 - povećanje medicinskim sestrama,
 - Kolektivni ugovor za RTCG,
 - Primjenu uporednih zarada u Crnoj Gori sa zemljama regiona - Hrvatska, Slovenija, Mađarska, Republika Srpska,
 - Granski kolektivni ugovor za oblast zdravstva,
 - Zahtjev sindikata policije,
 - Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete.

Vežano za akte o zaradama koje se dostavljaju Ministarstvu, dato je ukupno 96 mišljenja i saglasnosti i to: 11 za Predloge Odluka i Predloge Pravilnika o utvrđivanju koeficijena za zarade zaposlenih, 4 za Predloge Odluka o uslovima i načinu ostvarivanja prava na varijabilni dio zarade, 6 za Predloge Kolektivnih i Granskih Kolektivnih ugovora, 4 za Predloge Odluka o dodacima na zaradu.

DIREKCIJA ZA SISTEM FINANSIRANJA LOKALNE SAMOUPRAVE

Aktivnosti sprovedene u 2025. godini:

1. Informacija o stanju javnih finansija na lokalnom nivou na dan 31.12.2024. godine (I kvartal)
2. Analiza konsolidovane javne potrošnje na lokalnom nivou i finansijskom stanju jedinica lokalne samouprave (kvartalno, I-IV kvartal)
 - Analiza o ostvarenim primicima i izvršenim izdacima u 2024. godini, kao i stanju neizmirenih obaveza i budžetskih zaduženja na dan 31.12.2024. godine, pripremljena na osnovu dostavljenih izvještaja jedinica lokalne samouprave;
 - Analiza o ostvarenim primicima i izvršenim izdacima u I Q 2025. godine, kao i stanju neizmirenih obaveza i budžetskih zaduženja na dan 31.03.2025. godine, pripremljena na osnovu dostavljenih izvještaja jedinica lokalne samouprave;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Analiza o ostvarenim primicima i izvršenim izdacima u II Q 2025. godine, kao i stanju neizmirenih obaveza i budžetskih zaduženja na dan 30.06.2025. godine, pripremljena na osnovu dostavljenih izvještaja jedinica lokalne samouprave;
 - Analiza o ostvarenim primicima i izvršenim izdacima u III Q 2025. godine, kao i stanju neizmirenih obaveza i budžetskih zaduženja na dan 30.09.2025. godine, pripremljena na osnovu dostavljenih izvještaja jedinica lokalne samouprave.
- 3.** Priprema mišljenja i drugih akata shodno odredbama Zakona o Budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakona o finansiranju lokalne samouprave – kontinuirano (I-IV kvartal):
- Priprema mišljenja na predloge odluka o izmjenama i dopunama odluka o budžetima opština za 2025. godinu;
 - Priprema akata koji se odnose na odobrenje prekoračenja limita budžetskog deficita u 2026. godini;
 - Mišljenja na predloge odluka o budžetima jedinica lokalne samouprave za 2026. Godinu.
- 4.** Priprema smjernica za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2026. godinu (II-III kvartal).
- 5.** Raspodjela sredstava Egalizacionog fonda opštinama i uplate sredstava iz Egalizacionog fonda opštinama u 2025. godini, u skladu sa zakonskom i podzakonskom regulativom; Kratkoročne pozajmice opštinama; Prenos sredstava Prijestonici Cetinje – kontinuirano (I-IV kvartal):
- Priprema Rješenja o raspodjeli sredstava Egalizacionog fonda opštinama za period januar-decembar 2025. godine (polumjesečno);
 - Donošenje Rješenja o konačnoj raspodjeli sredstava Egalizacionog fonda opštinama za 2024. godinu i Rješenja o načinu raspodjele i uplate tih sredstava na ime razlike po konačnoj raspodjeli u odnosu na akontativnu raspodjelu za 2024. Godinu;
 - Rješenja o kratkoročnim pozajmicama opštinama;
 - Rješenja o odobravanju kratkoročnih pozajmica opštinama iz Egalizacionog fonda;
 - Priprema Plana Akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda opštinama za 2026. godinu;
 - Donošenje rješenja o prenosu sredstava iz budžeta Crne Gore za 2025. godinu Prijestonici Cetinje (mjesečno).
- 6.** Raspodjela sredstava opštinama na ime dotacija za period januar – decembar 2025. godine – kontinuirano (I-IV kvartal)
- 7.** Rješenja o prenosu sredstava u Fond za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata; Rješenja o prenosu sredstava iz Fonda za podršku; Urgencije u vezi neizmirenja dospjelog duga na ime povučenih sredstava; Rješenja o povraćaju sredstava Fonda za podršku za predfinansiranje donatorskih projekata na Glavni račun Trezora (kontinuirano, I-IV kvartal).
- 8.** Kvartalni izvještaji o broju zaposlenih u organima lokalne samouprave i službama i javnim ustanovama i privrednim društvima, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave (kvartalno, I-IV kvartal) koji se objavljuju na internet stranici Ministarstva finansija.
- 9.** Mišljenja na predloge Zakona i drugih propisa iz djelokruga nadležnosti Direkcije – kontinuirano (I-IV kvartal).
- 10.** Odgovori na zahtjeve koji se odnose na davanje saglasnosti za raspisivanje javnih konkursa/oglasa za zapošljavanje u jedinicama lokalne samouprave koje su u reprogramu – kontinuirano (I-IV kvartal)
- 11.** Ostale aktivnosti iz nadležnosti direkcije – kontinuirano (I-IV kvartal)
- Priprema odgovora na dostavljena poslanička pitanja;
 - Priprema odgovora na dostavljena novinarska pitanja;
 - Priprema odgovora na dostavljena pitanja nevladinih organizacija;
 - Obavljanje drugih tekućih poslova i davanje stručnih mišljenja iz djelokruga rada Direkcije.
- 12.** Izmjene i dopune Zakona o finansiranju lokalne samouprave (IV kvartal):
- Priprema Izmjena i dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave;

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Priprema podzakonskih akata vezanih za Izmjene i dopune Zakona o finansiranju lokalne samouprave-Pravilnika o načinu raspodjele sredstava iz Egalizacionog fonda i Plana raspodjele sredstava Egalizacionog fonda opštinama za 2026. godinu (IV kvartal).

DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU I RAZVOJ UNUTRAŠNJIH KONTROLA

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola je tokom 2025. godine obavljao poslove u skladu sa svojim nadležnostima.

Posebne aktivnosti bile su usmjerene na:

- Ispunjavanju svih obaveza iz završnih mjerila za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 32 – Finansijski nadzor;
- Ispunjavanje obaveza za završno mjerila 4 za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 6-Privredno pravo;
- Izrada izvještaja o ispunjenju obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 32 – Finansijski nadzor;
- Izrada pregovaračke pozicije za Pregovaračko poglavlje 32 – Finansijski nadzor;
- Učestvovanje u pripremi izvještaja o ispunjenju obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 6 –Privredno pravo;
- Učestvovanje u pripremi pregovaračke pozicije za Pregovaračko poglavlje 6-Privredno pravo;
- Implementacija aktivnosti i koraka iz Reformske agende iz Plana rasta za Zapadni Balkan;
- Pripremu Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru koji je 30. jula usvojen na Skupštini Crne Gore;
- Pripremu Zakona o računovodstvu koji je 25. jula usvojen na Skupštini Crne Gore;
- Pripremu Zakona o reviziji koji je 25. jula usvojen na Skupštini Crne Gore;
- Izradu Zakona o upravljanju privrednim društvima u vlasništvu države i Politike državnog vlasništva;
- Izrada podzakonskih akata koji proističu iz Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru;
- Izrada podzakonskih akata iz Zakona o računovodstvu;
- Izrada podzakonskih akata iz Zakona o reviziji;
- pripremu Nacrta Strategije korporativnog upravljanja državnim preduzećima, zajedno sa pratećim Akcionim planom;
- Izvještavanje o implementaciji aktivnosti definisanih Programom reforme upravljanja javnim finansijama i Strategije reforme javne uprave;
- Pripremu izvještaja o trenutnom stanju u oblasti sistema unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru koji je poslat DG ENEST-u na upoznavanje. U navedenom izvještaju dat je presjek stanja u razvoju ovog sistema počev od 2013. godine. U okviru ovog izvještaja pripremljen je set aktivnosti čija je realizacija je bila neophodna za ispunjavanje završnog mjerila 1 u okviru pregovaračkog poglavlja 32;
- Davanje metodoloških uputstava i smjernica, između ostalog i kroz organizovanje i održavanje obuka iz oblasti upravljanja i kontrola za rukovodioce i zaposlene u javnom sektoru;
- Sertifikaciju unutrašnjih revizora i kontinuiranu obuku za unutrašnje revizore; i
- Sprovođenje nadzora nad radom 9 društava za reviziju;
- Jačanje saradnje sa Svjetskom bankom u oblastima računovodstva, finansijskog izvještavanja, revizije i nadzora nad revizijom kao i u oblasti analize regulatornog okvira poslovanja privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu u okviru projekta EU Reform Facility koji je ugovoren od strane Delegacije EU u Podgorici.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Unapređenje regulatornog i institucionalnog okvira za poslovanje javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, te osnaživanje koordinacije sa drugim relevantnim učesnicima radi boljeg upravljanja fiskalnim rizicima;
- Nastavak saradnje sa ekspertima mmf-a, kroz sprovođenje dvije misije u okviru programa imf fad fiscal reforms in southeast europe, phase iii (see iii) sa ciljem unapređenja poslovanja državnih preduzeća (soe), sa posebnim naglaskom na mjerenje kvazi-fiskalnih rizika;
- Priprema agregatne ekonomsko-finansijske analize poslovanja sa nacrtom izjave o fiskalnim rizicima na osnovu finansijskih iskaza za 50 privrednih društava koje ima u svojoj evidenciji registrovanih sa preko 50% vlasništva;
- Prikupljanje i ažuriranje podataka za potrebe izrade javnog registra državnih i lokalnih preduzeća sa svim neophodnim i relevantnim informacijama;
- Uspostavljanje sljedećih internih evidencija: registar državnih preduzeća, registar članova odbora direktora i izvršnih direktora u državnim preduzećima, registar članova revizorskih odbora u državnim preduzećima.

Realizacija Programa rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu

Realizovane aktivnosti:

Obaveza donošenja Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru realizovana je u predviđenom roku. Donošenje pomenutog Zakona predviđeno je za II kvartal 2025. godine, dok je Skupština usvojila ovaj Zakon 30. jula 2025. godine.

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola je pripremio Konsolidovani izvještaj o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru Crne Gore za 2024. godinu, koji je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 26.6.2025. godine usvojila i shodno tome donijela zaključake koji se odnose na realizaciju aktivnosti iz ove oblasti. Konsolidovani izvještaj je pripremljen na osnovu pojedinačnih godišnjih izvještaja korisnika sredstava budžeta Crne Gore i budžeta jedinica lokalne samouprave o:

- preduzetim aktivnostima na sprovođenju i unaprjeđenju upravljanja i unutrašnjih kontrola,
- radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije, i
- obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 19. juna 2025. godine utvrdila Predlog Zakona o računovodstvu⁴³, koji je usvojen u Skupštini na sjednici od 25. jula 2025. godine, a stupio je na snagu 08.08.2025. godine) i Predlog Zakona o reviziji⁴⁴, koji je usvojen u Skupštini na sjednici od 25. jula 2025. godine, a stupio je na snagu 8.8.2025. godine.

Na sjednici Vlade Crne Gore od 25. decembra 2025. usvojena je Agregatna analiza poslovanja državnih preduzeća za 2024. godinu sa Izjavom o fiskalnim rizicima, kojom je portfelj ocijenjen kategorijom 2, uz poboljšanje ocjena kod osam i pogoršanje kod jedanaest preduzeća. Fiskalna izjava je objavljena u skladu sa MMF Kodeksom fiskalne transparentnosti, a Crna Gora je istu drugi put predstavila uz plan redovnog godišnjeg ažuriranja.

Nerealizovane aktivnosti:

Programom rada Vlade za 2025. godine bilo je planirano utvrđivanje Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Politike državnog vlasništva do kraja 2025. godine. Međutim, prethodno pomenuti akti nijesu usvojeni do kraja godine iz razloga što su usaglašavanja sa svim zainteresovanim stranama i javne konsultacije trajale duže od predviđenog.

⁴³ „Službeni list CG“, broj 84/25

⁴⁴ „Službeni list CG“, broj 84/25

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola pripremio je prvi nacrt Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini početkom 2025. godine i do kraja septembra su trajale konsultacije.

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola, u okviru Ministarstva finansija, je 2. oktobra 2025. godine pokrenuo javne konsultacije o Nacrtu Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Nacrtu politike državnog vlasništva, koje su trajale 20 dana.

U okviru konsultacija, 19. novembra 2025. godine organizovan je Okrugli sto sa predstavnicima akademske zajednice, medija, državnih organa, lokalnih zajednica, poslovnog sektora i NVO.

Na 115. sjednici održanoj 26. februara 2026. godine, Vlada Crne Gore je utvrdila revidirani tekst Zakona, zasnovan na pristiglim komentarima, radi unapređenja efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti državnih preduzeća.

Takođe, programom rada Vlade blo je predviđeno i donošenje Strategije za upravljanje privrednim društvima u državnom vlasništvu sa akcionim planom dalje reforme u sektoru državnih preduzeća i Ministarstvo finansija je pripremio nacrt Strategije. Međutim, stavljanje u dalju proceduru predmetne strategije bilo je usvojeno donošenjem Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini, te ista nije mogla biti usvojene jer ni zakon nije bi usvojen.

EU integracije

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola je tokom 2025. godine sprovodio aktivnosti koje se odnose na:

- Pripremu informacija i priloga za izveštaj Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 32 - Finansijski nadzor;
- Pripremu informacija i priloga za izveštaj Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 6 – Privredno pravo;
- Usvajanjem Zakona o računovodstvu i Zakona o reviziji stekli su se uslovi za zatvaranje završnog mjerila za pregovaračko poglavlje 6 – Privredno pravo.
- Priprema informacija i priloga za izveštaj Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 20 – Industrijska politika;
- Učešće na sastancima pregovaračkih grupa za PP 6, 20, 32 i 33;
- Učešće na sastancima Podobora za industrijsku politiku, Podobora za ekonomiju, finansije, budžet i statistiku.

Stanje u upravnim oblastima i izvještaji o radu organizacionih jedinica

a) Aktivnosti i rezultati u oblasti upravljanja i unutrašnje kontrole

U oblasti **upravljanja i unutrašnje kontrole**, aktivnosti su bile usmjerene na dalje unapređenje regulatornog okvira, pregled postojećeg sistema upravljanja i kontrola, identifikovanje oblasti u kojima je potrebno unaprijediti sistem, kao i organizovanje i održavanje obuka za rukovodioce i zaposlene u javnom sektoru.

Tokom 2025. godine spovedene su sljedeće aktivnosti:

- U prvoj polovini godine analizirani su godišnji izvještaji o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola, kao i godišnji izvještaji o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare, dostavljeni od strane korisnika sredstava budžeta na centralnom i lokalnom nivou, radi pripreme Konsolidovanog godišnjeg izvještaja o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru za 2024. godinu.
- Prikupljene su informacije o delegiranju ovlaštenja u ministarstvima za potrebe godišnjeg izvještavanja o realizaciji Strategije reforma javne uprave i Programa reformi upravljanja javnim finansijama za 2024. godinu. Na osnovu dostavljenih rješenja i dopisa utvrđeno je da je 56%⁴⁵ ministarstava delegiralo ovlaštenja.

⁴⁵ Od ukupno 25 ministarstava kojima je upućen zahtjev za dostavljanje informacija, njih 18 je odgovorilo na zahtjev, od čega je 14 ministarstava (56%) navelo i dostavilo odgovarajuće dokaze o delegiranju

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Pripremljena je i u oktobru 2025. godine na Vladi Crne Gore usvojena Informacija o upravljačkoj odgovornosti u javnoj upravi sa mapom puta za implementaciju.
- Održane su dvije konferencije na temu: Upravljačka odgovornost i delegiranje ovlašćenja, u:
 - aprilu 2025. godine, u okviru projekta „Podrška koordinaciji, monitoringu i izvještavanju Strategije reforme javne uprave i Programa upravljanja javnim finansijama 2022-2026”, koji realizuje Centar za izuzetnost u finansijama (CEF) iz Ljubljane i
 - septembru 2025. godine, u okviru IPA projekta EU4PFM.
- U cilju jačanja kapaciteta zaposlenih za sprovođenje samoocjene unutrašnje kontrole, u julu 2025. godine organizovana je i radionica na temu: „Sprovođenje samoocjene unutrašnje kontrole“ u saradnji sa Ministarstvom finansija Holandije.
- Sprovedena je analiza o PIFC-u u državnim preduzećima, koju je Vlada Crne Gore usvojila u oktobru 2025. godine, a donijela je obavezujuće zaključke za državna preduzeća. Cilj analize bio je da se sagleda nivo uspostavljenog sistema unutrašnje kontrole u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, da prikaže postojeće izazove u njihovoj primjeni, kao i da se daju preporuke za unapređenje prakse u skladu sa novim zakonskim rješenjem.
- Tokom 2025. godine održane su dvije radionice za zaposlene u privrednim društvima u kojima država ima većinski vlasnički udio, u okviru projekta „Podrška koordinaciji, monitoringu i izvještavanju Strategije reforme javne uprave i Programa upravljanja javnim finansijama 2022-2026”, koji realizuje Centar za izuzetnost u finansijama (CEF) iz Ljubljane, i to na teme: Uticaj korporativnog upravljanja na performanse državnih preduzeća i Upravljanje rizicima u državnim preduzećima.
- Sprovedena je analiza uzroka neimplementacije zaključaka na osnovu godišnjeg konsolidovanog izvještaja o upravljanju i unutrašnjim kontrolama, koju je Vlada razmotrila i usvojila na sjednici održanoj 16. oktobra 2025. godine, te su doneseni relevantni zaključci.
- Ministarstvo finansija je u oktobru 2025. godine donijelo Pravilnik o bližem načinu upravljanja, rukovođenja i sprovođenja unutrašnje kontrole u subjektima javnog sektora.
- Pripremljeni su nacrti Pravilnika o metodologiji za samoocjenu unutrašnje kontrole, sadržaju i obrascu godišnjeg izvještaja o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i unutrašnje kontrole i načinu izvještavanja Pravilnika o metodologiji kvaliteta upravljanja i unutrašnje kontrole u javnom sektoru.
- Zaposleni iz direktorata prisustvovali su obukama i seminarima iz oblasti unutrašnje kontrole i unutrašnje revizije.
- Ažuriran je materijal za predmet Upravljanje i unutrašnja kontrola.
- Tokom 2025. godine u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, a u okviru Programa obuke za sticanje i unapređenje znanja, vještina i sposobnosti iz oblasti upravljanja i unutrašnjih kontrola u javnom sektoru, održano je 11 obuka iz oblasti upravljanja i unutrašnjih kontrola⁴⁶ na kojima je ukupno prisustvovalo 173 službenika.

Pregled realizacije aktivnosti iz Plana rada:

	AKTIVNOSTI	STATUS
1.	Izrada izvještaja o sagledavanju kvaliteta	REALIZOVANO
2.	Obuke iz oblasti upravljanja i unutrašnjih kontrola	REALIZOVANO
3.	Priprema novog nacrta Zakona o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru	REALIZOVANO

⁴⁶ Teme obuka koje su organizovane: „Upravljanje rizicima“, „Izveštavanje u javnom sektoru“, „Otkrivanje i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare“ i „Upravljačka odgovornost“

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

	<i>(aktivnost je zajednička sa Direkcijom za harmonizaciju unutrašnje revizije)</i>	
4.	Ažuriranje materijala za predmet “Upravljanje i Unutrašnje kontrolu” za potrebe obuke unutrašnjih revizora	REALIZOVANO
5.	Priprema Konsolidovanog godišnjeg izvještaja o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru za 2024. godinu <i>(aktivnost je zajednička sa Direkcijom za harmonizaciju unutrašnje revizije)</i>	REALIZOVANO
6.	Izrada Analize upravljačke odgovornosti u državnoj upravi i razvijanje mape puta za implementaciju	REALIZOVANO
7.	Izveštavanje za PFM I PAR	REALIZOVANO
8.	Učestvovanje u radnoj grupi za PP 32 <i>(aktivnost je zajednička sa Direkcijom za harmonizaciju unutrašnje revizije)</i>	REALIZOVANO
9.	Izveštavanje za EK	REALIZOVANO
10.	Izrada podzakonskih akata kojima se bliže uređuje oblast upravljanja i unutrašnje kontrolu u javnom sektoru	REALIZOVANO
11.	Komunikacija sa zainteresovanim stranama	REALIZOVANO
12.	Prisustvovanje obukama i seminarima (PEMPAL, CEF;...)	REALIZOVANO
13.	Sagledavanje kvaliteta upravljanja i unutrašnjih kontrola	NIJE REALIZOVANO

Od ukupno 13 planiranih aktivnosti, realizovano je 12 što predstavlja **92,30%** realizacije. Sagledavanje kvaliteta upravljanja i unutrašnje kontrole je aktivnost koja se sprovodi svake godine. Međutim, izmjena regulatornog okvira za upravljanje i unutrašnju kontrolu u drugoj polovini 2025. godine uslovlila je nemogućnost njegove implementacije do kraja godine, pa samim tim i sagledavanje kvaliteta upravljanja i unutrašnje kontrole za 2025. godinu nije bilo svrsishodno. Isto će se sprovesti tokom 2026. godine u skladu sa izmijenjenim regulatornim okvirom.

b) Aktivnosti i rezultati u oblasti unutrašnje revizije

U oblasti **uspostavljanja i razvoja unutrašnje revizije**, aktivnosti su bile usmjerene na dalje unapređenje regulatornog okvira, uspostavljanju jedinica za unutrašnju reviziju i angažovanju unutrašnjih revizora, organizovanje i održavanje kontinuirane obuke i obuke i sertifikacije unutrašnjih revizora u javnom sektoru.

Tokom 2025. godine na jačanje kapaciteta unutrašnje revizije su bile usmjerene sljedeće aktivnosti:

- U skladu sa Pravilnikom o programu obuke i načinu polaganja ispita za sticanje sertifikata unutrašnjeg revizora u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore”, br. 071/19 od 25.12.2019) u aprilu 2025. godine započeo je šesti krug lokalizovanog Programa obuke za unutrašnjeg revizora u javnom sektoru za 23 kandidata. Do kraja 2025. godine održana su predavanja i teorijska provjera znanja za sva četiri predmeta „Osnovi nacionalnog zakonodavstva”, „Upravljanje i unutrašnja kontrola”, „Osnovi unutrašnje revizije“ i „Finansijsko izvještavanje i računovostvo u javnom sektoru“;
- U izvještajnom periodu, u okviru programa kontinuiranog profesionalnog usavršavanja ovlašćenih unutrašnjih revizora u javnom sektoru, ukupno su održane 24 obuke⁴⁷ za unutrašnje revizore raspoređene u jedinicama za unutrašnju reviziju na centralnom i lokalnom nivou. Teme su bile sljedeće: „Primjena novih Globalnih standarda unutrašnje revizije sa detaljnim predstavljanjem domena III-Korporativno upravljanje funkcijom unutrašnje revizije sa fokusom

⁴⁷ Za 4 grupe unutrašnjih revizora

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

na obavljanje eksterne ocjene kvaliteta rada unutrašnje revizije”, „Obavljanje IT revizije, revizija cyber bezbjednosti i korišćenje Microsoft office paketa prilikom obavljanja revizorskih zadataka”, „Neposredno upravljanje funkcijom unutrašnje revizije u skladu sa Globalnim standardima unutrašnje revizije-Domen IV i Domen V sa osvтом na ostvarivanje bolje komunikacije između unutrašnjih revizora i zainteresovanih strana”, „Pružanje savjetodavnih usluga sa fokusom na fazu saopštavanja rezultata i praćenje implementacije preporuka unutrašnje revizije”, „Revizija procesa javnih nabavki kroz detaljno predstavljanje novih Globalnih standarda unutrašnje revizije-Domen V - pružanje usluga unutrašnje revizije sa fokusom na ostvarivanje učinka subjekata javnog sektora” i „Donošenje strateškog plana razvoja funkcije unutrašnje revizije i priprema godišnjeg plana zasnovanog na dokumentovanoj procjeni rizika”;

- Direkcija za harmonizaciju unutrašnje revizije u prvoj polovini 2025. godine vršila je analizu godišnjih izvještaja o radu unutrašnje revizije, dostavljenih od strane korisnika sredstava budžeta na centralnom i lokalnom nivou u cilju pripreme Konsolidovanog godišnjeg izvještaja o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru za 2024. godinu;
- Tokom 2025. godine zaposleni u Direkciji za harmonizaciju unutrašnje revizije pripremali su saglasnosti za dodatak na osnovnu zaradu za unutrašnje revizore kod korisnika sredstava budžeta na centralnom nivou u skladu sa Odlukom o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima. Saglasnost se daje na osnovu ocjene obavljenih aktivnosti unutrašnjih revizora.
- U prvom kvartalu 2025. godine pripremljen je predlog Uredbe o izmjenama Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 06. februara 2025. godine. Osnovni razlog za donošenje ove uredbe je usaglašavanje Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.
- U drugom i trećem kvartalu pripremlje je Pravilnik o metodologiji rada unutrašnje revizije, načinu i rokovima čuvanja dokumentacije unutrašnje revizije u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 120/2025) koji je stupio na snagu 28. oktobra 2025. godine. Ova metodologija je pripremljena u skladu sa zahtjevima novih Globalnih standarda unutrašnje revizije.
- U četvrtom kvartalu pripremljeni su nacrti Pravilnika o sadržaju godišnjeg izvještaja o radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije i Pravilnika o profesionalnom usavršavanju sertifikovanih unutrašnjih revizora u javnom sektoru koji su stupili na snagu 05. februara 2026. godine.
- Kontinuirana svakodnevna komunikacija sa unutrašnjim revizorima (održavanje redovnih neposrednih sastanaka, telefonska komunikacija, e-mail komunikacija) u cilju pružanja stručne pomoći unutrašnjim revizorima u primjeni metodologije rada unutrašnje revizije.

Ministarstvo finansija je tokom 2025. godine, shodno svojim nadležnostima koje proizilaze iz Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru odnosno Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji i podzakonskih akata donesenim na osnovu ovog zakona, sprovelo postupke izdavanja sertifikata za ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru po osnovu 12 podnijetih zahtjeva.

Pregled realizacije aktivnosti iz Plana rada:

	AKTIVNOSTI	STATUS
1.	Priprema novog nacrta Zakona o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru (aktivnost je zajednička sa Direkcijom za harmonizaciju upravljanja i unutrašnjih kontrola)	REALIZOVANO
2.	Učestvovanje u izradi podzakonskih akata koji proističu iz Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru	REALIZOVANO

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

3.	Učestvovanje u ažuriranju materijala za predmet "Osnovi unutrašnje revizije" za potrebe obuke unutrašnjih revizora	REALIZOVANO
4.	Učestvovanje u jačanju funkcije unutrašnje revizije kod privrednih društava u većinskom vlasništvu države	REALIZOVANO
5.	Horizontalno sagledavanje kvaliteta rada jedinica za unutrašnju reviziju	DJELIMIČNO REALIZOVANO
6.	Realizacija i implementacija šestog kruga Programa obuke za unutrašnjeg revizora u javnom sektoru (u realizaciji ove aktivnosti učestvuju i zaposleni iz Direkcije za harmonizaciju upravljanja i unutrašnjih kontrola)	REALIZOVANO
7.	Realizacija i implementacija programa kontinuiranog profesionalnog usavršavanja ovlašćenih unutrašnjih revizora u javnom sektoru za 2025. godinu	REALIZOVANO
8.	Realizacija aktivnosti iz PFM Strateškog dokumenta	REALIZOVANO
9.	Priprema saglasnosti za dodatak na osnovnu zaradu unutrašnjim revizorima	REALIZOVANO
10.	Pružanje stručne pomoći unutrašnjim revizorima u primjeni metodologije rada unutrašnje revizije	REALIZOVANO
11.	Priprema različitih izvještaja iz oblasti unutrašnje revizije	REALIZOVANO
12.	Vođenje registara iz oblasti unutrašnje revizije	REALIZOVANO
13.	Realizacija aktivnosti u vezi PFM projekta koji finansira EU Delegacija (zajednička aktivnost sa Direkcijom za harmonizaciju upravljanja i unutrašnjih kontrola)	REALIZOVANO
14.	Prisustvovanje obukama i seminarima	REALIZOVANO

Od ukupno 14 planiranih aktivnosti, realizovano je 13 što predstavlja **92,85 %** realizacije.

c) Aktivnosti i rezultati u oblasti računovodstva i revizije

Ministarstvo finansija je tokom 2025. godine kao resorno za oblast računovodstva i procjene imovine, davalo stručna mišljenja i tumačenja zakonske regulative na zahtjev svih zainteresovanih strana. Takođe, u skladu sa svojim nadležnostima koje proizilaze iz Zakona o reviziji i Zakona o računovodstvu odnosno Uredbe o povjeravanju poslova organa državne uprave nadležnog za poslove računovodstva i revizije, vršili smo nadzor nad sprovođenjem odredbi ovih akata i ostvarivali saradnju sa profesionalnim udruženjima iz oblasti računovodstva i revizije.

Ministarstvo finansija je, u skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radnih tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), objavilo Javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključe u postupak pripreme Nacrta zakona o računovodstvu i finansijskom poslovanju neprofitnih organizacija, kao i nevladinim organizacijama da predlože člana/icu za rad u Radnoj grupi, a istovremeno je, imajući u vidu doprinos koji pojedine institucije mogu pružiti u pripremi što kvalitetnijeg zakonskog rješenja, uputilo direktne pozive za predlaganje svojih predstavnika za članove radne grupe i to: Kabinetu potpredsjednika Vlade za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu regionalnog razvoja i saradnje sa NVO, Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvu turizma, Ministarstvu pravde, Ministarstvu sporta i mladih, Upravi policije, Poreskoj upravi, MONSTAT-u, Institutu sertifikovanih računovođa i Institutu računovođa i revizora.

Radna grupa koju čine predstavnici navedenih institucija, Ministarstva finansija i predstavnika NVO sektora, koji je izabran preko javnog poziva, formirana je rješenjem ministra finansija 15. aprila 2025. godine. Članovima radne grupe je prosljeđen radni Nacrt zakona na komentare i sugestije, koji su

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

poslužili kao osnov za razmjenu mišljenja na sastanku održanom 15. maja 2025. godine, na kojem su predstavnici RG dodatno imali veliki broj konstruktivnih predloga i sugestija za pripremu ovog zakonskog rješenja.

Vlada Crne Gore je, na osnovu člana 10 stav 9, člana 11 stav 5 i člana 19 stav 7 Zakona o reviziji⁴⁸ i člana 18 stav 7 Zakona o računovodstvu⁴⁹, na sjednici od 4. decembra 2025. godine donijela Odluku o visini naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije i izdavanje dozvole za obavljanje revizije i pružanje računovodstvenih usluga („Službeni list CG“ broj 152/25, stupila je na snagu 27.12.2025. godine).

Ministarstvo finansija je na osnovu člana 23 stav 3 Zakona o reviziji⁵⁰, donijelo Pravilnik o sumi osiguranja za obavezno osiguranje od odgovornosti Društava za reviziju i ovlašćenih revizora za štetu koju bi svojim radom mogli nanijeti licu za koje vrše reviziju ("Službeni list CG", broj 150/25, koji je stupio na snagu 26.12.2025).

Ministarstvo finansija je na osnovu člana 22 stav 3 Zakona o računovodstvu⁵¹, Pravilnik o sumi osiguranja za obavezno osiguranje od odgovornosti pravnih lica i preduzetnika koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga subjektima od javnog interesa ("Službeni list CG", broj 150/25, koji je stupio na snagu 26.12.2025).

U skladu sa članom 45 Zakona o reviziji Ministarstvo finansija je u februaru 2025. godine donijelo Plan kontrole društava za reviziju odnosno ovlašćenih revizora za 2025. godinu na osnovu kojeg su vršeni inspekcijski nadzori.

Izradi Plana kontrola je prethodila detaljna analiza rada društava za reviziju i ovlašćenih revizora. U sklopu aktivnosti na pripremi Plana kontrola rada revizora, Ministarstvo finansija je poslalo upitnike za revizorska društva i revizore sa ciljem prikupljanja informacija o ovlašćenim revizorima i društvima za reviziju, unutrašnjoj organizaciji društava za reviziju, njihovom odnosu sa drugim revizorima, pojedinačnim revizorskim angažmanima i analizi rizika, koje su bile korišćene kao osnova za planiranje budućeg vršenja nadzora nad radom društava za reviziju i ovlašćenih revizora. Planom za 2025. godinu je bilo predviđeno vršenje nadzora nad radom 9 društava za reviziju. Sve planirane kontrole su sprovedene.

U skladu sa donešenim Planom kontrola za 2025. godinu ovlašćena službena lica Ministarstva finansija su u toku 2025. godine izvršila nadzor nad sljedećim društvima za reviziju:

- Deloitte d.o.o. Podgorica;
- Reviko d.o.o. Podgorica;
- Norma fix d.o.o. Nikšić;
- ERC system d.o.o. Herceg Novi;
- Crowe MNE d.o.o. Podgorica
- Omega d.o.o. Podgorica;
- Cattaro Audit d.o.o. Kotor;
- Zirex-revizor d.o.o. Kotor;
- ABC global financial services group d.o.o. Podgorica

Nakon sprovedenih kontrola rada društava za reviziju i ovlašćenih revizora ovlašćena službena lica su donijela 5 Rješenja o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti. U pomenutim rješenjima dati su rokovi za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i navedena je obaveza dostavljanja Izveštaja i dokaza o otklanjanju istih. Takođe, ovlašćena službena lica su obavila praćenje otklanjanja nepravilnosti navedena u rješenjima o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti za društva za reviziju i ovlašćene revizore koji su bili predmet nadzora u prethodnom periodu.

⁴⁸ "Službeni list CG", broj 84/25

⁴⁹ "Službeni list CG", broj 84/25

⁵⁰ "Službeni list CG", broj 84/25

⁵¹ "Službeni list CG", broj 84/25

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Shodno nadležnostima, tokom 2025. godine sprovedeni su postupci po osnovu 8 zahtjeva za izdavanje licence ovlašćenog revizora, dok zahtjeva za izdavanje dozvola za obavljanje revizije nije bilo.

Ministarstvo finansija odnosno Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola je tokom 2025. godine intezivirao saradnju sa Svjetskom bankom na poljima računovodstva, finansijskog izvještavanja, revizije i nadzora nad revizijom. Navedena saradnja je od izuzetnog značaja za izgradnju naših kapaciteta, sticanje novih znanja i vještina zaposlenih u Direkciji za računovodstvo i Direkciji za nadzor nad revizijom a koje će koristiti u cilju postizanja efikasnijeg izvršavanja redovnih poslova iz svoje nadležnosti.

Ovlašćena službena lica iz Direkcije za nadzor nad revizijom su u decembru 2025. godine bila učesnici na na Četvrtom regionalnom Forumu za osiguranje kvaliteta revizije na temu "Napredak reformi u nadzoru nad revizijom" u organizaciji Centara Svjetske banke za reformu finansijskog izvještavanja (CFRR). Navedeni događaj i saradnja koju Ministarstvo finansija ima sa Svjetskom bankom na polju nadzora nad revizijom je od izuzetnog značaja za Crnu Goru koja teži i predano radi na uspostavljanju efektivnog sistema nadzora nad revizijom koji će u konačnom da poveća kvalitet revizorskih angažmana i izvještaja i na taj način poveća povjerenje stakeholdera, zainteresovanih investitora i sveukupne javnosti u rad revizije. Takođe, ovlašćena službena lica su prisustvovala webinaru u organizaciji Centra Svjetske banke za reformu finansijskog izvještavanja i izvještavanja o održivosti (CFRR), u saradnji sa udruženjem EFRAG, sa ciljem upoznavanja regulatornih organa, kreatora politika, učesnika na tržištu i drugih aktera u zemljama kandidatkinjama za članstvo u Evropskoj uniji (EU) sa mogućnostima za primjenu standarda za mala i srednja preduzeća (VSME) u cilju rješavanja najbitnijih izazova na polju izvještavanja o održivosti. Pored navedenog, ovlašćena službena lica su prisustvovala brojnim online obukama u organizaciji CFRR na temu nadzora i izvještavanja o održivosti.

U organizaciji Svjetske banke ovlašćena službena lica su prisustvovala petodnevnom treningu na temu primjene MSFI 9 i MSFI 17, sa posebnim osvrtom na slijedeće oblasti: (I) prezentacija zahtjeva standarda, (II) procjena uticaja, (III) uspostavljanje novih računovodstveni politika, (IV) metodologije (GMM, PAA) Reosiguranje, (V) zahtjevi u pogledu podataka, (VI) promjene sistema izvještavanja, (VII) objelodanjivanje.

Takođe, predstavnici Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola učestvovali su na Simpozijuma računovođa i revizora Crne Gore (29-31.05) u organizaciji Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore sa Centrom za reforme finansijskog izvještavanja (CFRR), Svjetska banka i Ministarstvom finansija Crne Gore.

Jedno ovlašćeno službeno lice Ministarstva finansija je u prethodnoj godini u organizaciji Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore pohađalo ciklus edukacija za računovodstveno zvanje-ovlašćeni računovođa koji je podrazumijevao polaganje 9 ispita.

Tokom 2024. godine je pripremljen Nacrt zakona o reviziji, sprovedena javna rasprava, tekst predloga zakona usaglašen sa nadležnim institucijama i nakon toga 20.11.2024.godine dostavljen Evropskoj komisiji na mišljenje.

U III i IV kvartalu 2024.godine su sprovedene aktivnosti koje su se ticale izrade izmjena i dopuna Zakona o računovodstvu. Do kraja godine je pripremljena draft verzija dokumenta i plan je da isti bude objavljen na javnu raspravu tokom januara 2025.godine i sredinom februara upućen EK na mišljenje.

Pregled realizacije aktivnosti iz Plana rada:

	AKTIVNOSTI	STATUS
1.	Nastavak aktivnosti na pripremi Zakona o reviziji (zajednička aktivnost sa Direkcijom za nadzor nad revizijom)	REALIZOVANO
2.	Priprema Zakona o računovodstvu	REALIZOVANO

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

3.	Nadzor nad sprovođenjem Zakona o računovodstvu i Uredbe o povjeravanju poslova organa državne uprave nadležnog za poslove računovodstva i revizije	REALIZOVANO
4.	Priprema Zakona o računovodstvu	REALIZOVANO
5.	Priprema podzakonskih akata Zakona o reviziji (zajednička aktivnost sa Direkcijom za nadzor nad revizijom)	REALIZOVANO
6.	Saradnja sa profesionalnim udruženjima iz oblasti računovodstva i procjene imovine (Institut sertifikovanih računovođa CG, Institut računovođa i revizora, komore i udruženja ovlašćenih procjenjivača)	REALIZOVANO

Od ukupno 6 planiranih aktivnosti, realizovano je 6 što predstavlja **100,00%** realizacije.

AKTIVNOSTI		STATUS
1.	Izrada godišnjeg izvještaja o obavljenim kontrolama u 2024. godini	REALIZOVANO
2.	Izrada godišnjeg plana kontrola društava za reviziju, odnosno ovlašćenih revizora za 2025. godinu	REALIZOVANO
3.	Vršenje nadzora nad radom društava za reviziju i ovlašćenih revizora u skladu sa donešenim Planom kontrola za 2025. godinu	REALIZOVANO
4.	Prisustvovanje obukama u organizaciji ISRCG i Svjetske banke	REALIZOVANO
5.	Izrada godišnjeg izvještaja o obavljenim kontrolama u 2025. godini	REALIZOVANO
6.	Izrada godišnjeg plana kontrola društava za reviziju, odnosno ovlašćenih revizora za 2025. godinu	REALIZOVANO

Od ukupno 6 planiranih aktivnosti, realizovano je 6 što predstavlja **100,00%** realizacije.

d) Aktivnosti i rezultati u oblasti procjene i praćenja fiskalnih rizika privrednih društava u državnom vlasništvu

Shodno nadležnostima Direkcije za fiskalne rizike privrednih društava u državnom vlasništvu koje proizilaze iz opisa poslova definisanih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, ova organizaciona jedinica je tokom cijele godine u kontinuitetu vršila poslove koji se odnose na pripremu ekonomsko-finansijskih analiza, davanje mišljenja na finansijske planove i izvještaje društava koja su u većinskom vlasništvu države, kao i davanje mišljenja na finansijske planove i izvještaje nezavisnih regulatornih tijela, pripremu i ažuriranje ekonomsko-finansijske baze podataka privrednih društava u većinskom vlasništvu države, procjenu, praćenje i izvještavanje o finansijskim i fiskalnim rizicima društava u većinskom državnom vlasništvu. Pored redovnih, kontinuiranih aktivnosti, ova Direkcija je svoje ključne aktivnosti sprovodila i shodno zahtjevima kako resornih ministarstava, tako i privrednih društava (kojih shodno internom registru MF ima 50), kao i 6 regulatornih agencija.

Uvažavajući udio i značaj koji privredna društva u državnom vlasništvu imaju za crnogorsku ekonomiju i građane, neophodan je proaktivan pristup u praćenju fiskalnih rizika, posebno onih koji dolaze od sektora državnih preduzeća.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu obezbijedilo tehničku pomoć MMF-a i pokrenulo inicijativu „Snaženje nadzora nad preduzećima u državnom vlasništvu“. Od strane MMF-a

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

je razvijen Alat za procjenu ekonomskog stanja preduzeća u državnom vlasništvu (SOE HCT) sa jasno utvrđenom **Metodologijom za sprovođenje ocjene fiskalnog rizika**. U skladu sa ovom metodologijom MMF-a, tokom 2025. godine urađene su analize poslovanja državnih preduzeća radi procjene i praćenja fiskalnih rizika koji proizilaze iz sektora državnih preduzeća. Predmetne analize su osnova za izdavanje mišljenja na zahtjeve resornih ministarstava i velikog broja državnih preduzeća za godišnje izvještaje o poslovanju za 2024. godinu, finansijske planove za 2025. godinu, zaduživanje državnih preduzeća i dr. Registar javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, prethodno uspostavljen od strane Ministarstva finansija, koji se u kontinuitetu ažurira, i ažurirani dokument objavljen je na sajtu Ministarstva finansija 27. II 2025. (<https://www.gov.me/clanak/registar-javnih-preduzeca-i-privrednih-drustava-u-vecinskom-vlasnistvu-drzave-2>), kao i Registar privrednih društava na lokalnom nivou (<https://www.gov.me/clanak/registar-privrednih-drustava-na-lokalnom-nivou>).

Važno je istaći da su predstavnici Ministarstva finansija, nadležna državna sekretarka i generalni direktor, u martu 2025. godine bili učesnici panela u okviru Ministarske konferencije Svjetske banke tokom kojih su imali priliku da informišu o reformskim aktivnostima koje Crna Gora, odnosno Ministarstvo finansija, sprovodi u odnosu na sektor državnih preduzeća. Generalni direktor je u svom izlaganju predstavio sistem nadzora nad državnim preduzećima koji je uspostavila Crna Gora, metodologiju (MMF-a) u skladu sa kojom Ministarstvo finansija sprovodi analize i vrši procjenu fiskalnih rizika, i način praćenja istih. Ova konferencija je bila prilika da se sa predstavnicima svih država u regionu i nekih članica Evropske unije prodiskutuje, između ostalog, i o metodologiji identifikovanja, procjene i monitoringa fiskalnih rizika. U tom kontekstu, ostvareni su značajni kontakti i razmijenjene informacije sa više eksperata iz ove oblasti. Stečena znanja sa pomenutog događaja su izuzetno značajna s aspekta pripreme metodološkog okvira, na kojoj su započete aktivnosti tokom II kvartala 2025. godine.

Tokom 2025. godine sprovedene su dvije misije Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) u okviru programa *IMF FAD Fiscal Reforms in Southeast Europe, Phase III (SEE III)*. Ove misije bile su usmjerene na unapređenje poslovanja državnih preduzeća (SOE), sa posebnim naglaskom na mjerenje kvazi-fiskalnih rizika, a rezultat je bio izrada Izvještaja o fiskalnim rizicima korišćenjem platforme SOEHCT.

Tim povodom održani su sastanci i na temu izrade metodologije za procjenu fiskalnih rizika koja će biti prilagođena domaćim prilikama, odnosno kontekstu crnogorske ekonomije. Načelno je dogovoreno da eksperti MMF-a i u ovom dijelu daju svoj doprinos tokom narednog perioda u dijelu obezbjeđivanje adekvatne ekspertize koja će nam pomoći u sagledavanju MMF-ove metodologije, adekvatnom analiziranju prilika crnogorske ekonomije i na bazi tih rezultata prilagođavanju tj. izradi metodologije koja će biti prilagođena kontekstu crnogorske ekonomije, a istovremeno u skladu sa dobrom međunarodnom praksom i standardima. Realizacija ove aktivnosti nalazi se u završnoj fazi i očekuje se u skorijoj budućnosti, nakon usvajanja relevantnog zakonskog okvira, čime će aktivnost koja se odnosi na izradu metodologije o fiskalnim rizicima za sektor državnih preduzeća biti u potpunosti ostvaren.

Jedna od ključnih aktivnosti koja je u prethodnom periodu bila u fokusu Ministarstva finansija jeste unapređenje regulatornog i institucionalnog okvira za poslovanje javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, te osnaživanje koordinacije sa drugim relevantnim učesnicima radi boljeg upravljanja fiskalnim rizicima. Nakon što se stvore adekvatni zakonski preduslovi za upravljanje i nadzor nad državnim preduzećima, Ministarstvo finansija će, uvažavajući Metodologiju MMF-a po kojoj se trenutno sprovode analize i prate fiskalni rizici, raditi na dodatnoj analizi predmetne metodologije i njenom prilagođavanju kontekstu crnogorske ekonomije.

Ministarstvo finansija je tokom septembra 2025. godine pripremilo finalni Nacrt Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Nacrt Politike državnog vlasništva.

U skladu sa članom 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, br. 41/18), Ministarstvo finansija je objavilo Poziv za javne konsultacije povodom pripreme Nacrta zakona o

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Nacrta politike državnog vlasništva. Konsultacije su trajale 20 dana, počev od 2. oktobra 2025. godine, i sprovedene su u formi pisanih dostavljanja komentara, prijedloga i sugestija, putem pošte, lično ili elektronski. Građanima, stručnoj zajednici i svim zainteresovanim stranama bila je pružena mogućnost da učestvuju i doprinesu razmatranju Nacrta Zakona i Nacrta Politike koje je pripremila Ministarstvo finansija.

Takođe, u interesu pune transparentnosti i uvažavanja značaja širokog dijaloga i doprinosa zainteresovanih strana, Ministarstvo finansija je 19. novembra 2025. godine organizovalo Okrugli sto kao dio procesa javnih konsultacija. Događaj je bio otvoren za predstavnike akademske i stručne zajednice, medija, državnih organa, lokalnih zajednica, poslovnog sektora, nevladinih organizacija i drugih zainteresovanih učesnika.

Na 115. sjednici održanoj 26. februara 2026. godine, Vlada Crne Gore je utvrdila revidirani tekst Zakona o upravljanju privrednim društvima u vlasništvu države, pripremljen na osnovu pristiglih komentara i preporuka. Novi zakonodavni okvir ima za cilj sveobuhvatno regulisanje sistema upravljanja i nadzora nad državnim preduzećima, uz precizno definisanje specifičnosti njihovog funkcionisanja i poslovanja. Krajnji strateški ekonomski cilj usvajanja Zakona, zajedno sa Politikom vlasništva, jeste povećanje koristi od državnog vlasništva za državu i njene građane, kroz unapređenje efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti u radu ovih kompanija.

Pored toga, Ministarstvo finansija je pripremila Nacrt Strategije korporativnog upravljanja državnim preduzećima, zajedno sa pratećim Akcionim planom, čije razmatranje i usvajanje od strane Vlade zavisi od donošenja Zakona i Politike državnog vlasništva.

Podsjećamo da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 19. decembra 2024. godine usvojila *Agregatnu analizu finansijskog poslovanja sektora državnih preduzeća za 2023. godinu sa Izjavom o fiskalnim rizicima*. Agregatna analiza je pripremljena na bazi rezultata poslovanja za 50 privrednih društava u većinskom vlasništvu države, korišćenjem alata za ocjenu finansijskog stanja koji je razvio MMF (SOE HCT). Napominjemo da je ovo kontinuirana aktivnost, te da je Zaključkom br: 10-430/24-7059/2 od 26. decembra 2024. godine Ministarstvo finansija zaduženo da u saradnji sa ostalim resornim ministarstvima, kontinuirano prati rezultate poslovanja sektora državnih preduzeća, uključujući i fiskalne rizike, i o navedenom jednom godišnje informiše Vladu.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 25.12.2025. godine usvojila Agregatnu analizu finansijskog poslovanja sektora državnih preduzeća za 2024. godinu sa Izjavom o fiskalnim rizicima. Agregatnom analizom utvrđeno je da je ukupna ocjena portfolija državnih preduzeća u cjelini za finansijsku 2024. godinu ocijenjena kao kategorija 2, što je isti rezultat kao i za 2023. godinu. Trideset preduzeća je zadržalo istu ocjenu kao i 2023. godine, dok su ocjene za osam preduzeća u državnom vlasništvu poboljšane, pri čemu su ocjene za jedanaest preduzeća pogoršane. Praćenje i javno objavljivanje izjave o fiskalnim rizicima u skladu je sa MMF-om Kodeksom fiskalne transparentnosti, koji treba da primjenjuju sve zemlje članice MMF-a. Crna Gora je drugi put objavila pomenutu Fiskalnu izjavu, dok se u budućnosti planira njeno godišnje ažuriranje i proširivanje obuhvata podataka, sa ciljem primjene napredne prakse MMF-a, što predstavlja potencijalni izazov.

Nadalje, u okviru Programa *Building an effective sustainable and transformational public sector (Best-Public Sector)*, 24. novembra 2025. godine održana je radionica pod nazivom „*Optimizacija portfolija državnih preduzeća Crne Gore – okvirna kategorizacija i akcija*“. Cilj radionice bio je predstavljanje međunarodnih pristupa optimizaciji portfolija državnih preduzeća, izrada preliminarne kategorizacije portfolija SOE u Crnoj Gori, kao i identifikacija ključnih ograničenja na nivou preduzeća koja utiču na njihovu bankabilnost i kvalitet korporativnog upravljanja, čime se doprinosi uspostavljanju temelja za unapređeno korporativno upravljanje i održivost državnih preduzeća.

Na osnovu aktivnosti planiranih u skladu sa Planom rada Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola za 2025. godinu, jedina aktivnost u okviru Direkcije za praćenje fiskalnih rizika privrednih društava u državnom vlasništvu koja nije realizovana, a čiji je stepen realizacije djelimičan, jeste „*priprema predloga metodologije za procjenu i praćenje fiskalnih rizika prvrednih*

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

društva u vlasništvu države“. Naime, realizacija ove aktivnosti nalazi se u završnoj fazi i očekuje se u skorijoj budućnosti, nakon usvajanja relevantnog zakonskog okvira, čime će aktivnost koja se odnosi na izradu metodologije o fiskalnim rizicima za sektor državnih preduzeća biti u potpunosti ostvaren.

Pregled realizacije aktivnosti iz Plana rada:

AKTIVNOSTI		STATUS
1.	Priprema nacрта Zakona o upravljanju privrednim društvima u vlasništvu države, kao i priprema nacрта vlasničke politike države	REALIZOVANO
2.	Priprema Strategije za upravljanje privrednim društvima u državnom vlasništvu sa akcionim planom dalje reforme u sektoru državnih preduzeća	REALIZOVANO
3.	Uspostavljanje javnog registra privrednih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave	REALIZOVANO
4.	Priprema predloga metodologije za procjenu i praćenje fiskalnih rizika prvrednih društva u vlasništvu države	DJELIMIČNO REALIZOVANO
5.	Priprema i ažuriranje ekonomsko-finansijske baze podataka PD u većinskom vlasništvu države	REALIZOVANO
6.	Priprema analiza finansijskog stanja PD u većinskom vlasništvu države	REALIZOVANO
7.	Priprema sveobuhvatne analize poslovanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države	REALIZOVANO
8.	Priprema nacрта izjave o fiskalnim rizicima privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu	REALIZOVANO
9.	Procjena, praćenje i izvještavanje o finansijskim i fiskalnim rizicima društava u većinskom državnom vlasništvu	REALIZOVANO
10.	Ažuriranje uspostavljenih evidencija i registra privrednih društava u državnom vlasništvu	REALIZOVANO
11.	Realizacija obaveza po pregovaračkim poglavljima i učešće na sastancima Pododbora za ekonomiju finansije i budžet i Pododbora za industrijsku politiku	REALIZOVANO
12.	Davanje stručnih mišljenja na Finansijske planove i izvještaje PD i nezavisnih regulatornih tijela	REALIZOVANO
13.	Davanje stručnih mišljenja i učešće u izradi zakona, strateških dokumenata i drugih akata sa aspekta poslovanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države i nezavisnih regulatornih tijela	REALIZOVANO
14.	Davanje saglasnosti na donošenje i izmjene osnivačkih akata PD, na imenovanje članova Revizorskih odbora u državnim kompanijama i ostale tekuće aktivnosti	REALIZOVANO
15.	Učestvovanje u pripremi raznih programa, izvještaja i publikacija koji se bave politikom upravljanja PD u većinskom vlasništvu države sa fokusom na predlaganje reformskih mjera za unaprjeđenje stanja	REALIZOVANO
16.	Jačanje administrativnih kapaciteta Direkcije	REALIZOVANO
17.	Priprema odgovora na upite kabineta ministara, predsjednika vlade, parlamenta, javnosti i međunarodnih finansijskih institucija	REALIZOVANO

Od ukupno 17 planiranih aktivnosti, realizovano je 16 što predstavlja **94,12%** realizacije, dok je 1 aktivnost djelimično realizovana.

Ukupan stepen realizacije Plana rada za 2025. godinu na nivou Direktorata je sljedeći:

- Ukupan broj aktivnosti: 56
- Ukupno realizovanih aktivnosti: 53
- Procenat realizovanih aktivnosti: 94,64%
- Djelimično realizovane aktivnosti: 2
- Nerealizovane aktivnosti: 1

Informacije o statusu ugovaranja i izvršenim plaćanjima

(Informacije o ugovorenim projektima i izvršenim plaćanjima po pojedinačnim programima koje ugovara Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške u svojstvu ugovornog tijela u indirektnom sistemu upravljanja pretpristupnim fondovima Evropske unije)

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu (AAP 2017):

Ukupna vrijednost ugovorenih projekata koji su u nadležnosti Direktorata za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške iznosi, 2,898,000.00 EUR. Do 31. decembra 2025. godine, 2,831,114.00 EUR od raspoloživih sredstava je ugovoreno, što predstavlja 97,69% od iznosa sredstava opredijeljenog od strane Evropske komisije. Ukupan iznos isplaćenih sredstava na nivou programa kao cjeline iznosi 2,715,819.37 EUR, odnosno 95.93% ugovorenih sredstava.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu (AAP 2018):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 2.131.110,70 EUR. Do datuma presjeka ugovoreno je 1.614.817,86 EUR, odnosno 75,77% od dodijeljenog iznosa. Ukupno 1.719.064,63 EUR je isplaćeno do 31. decembra 2025. godine, što predstavlja 106,46% od ugovorenog iznosa.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2020. godinu (AAP 2020):

Ukupna vrijednost programa iznosi 9.238.234,94 EUR. Do datuma presjeka ugovoreno je 8.398.225,43 EUR, odnosno 90,91% od dodijeljenog iznosa. Ukupno 8.103.323,88 EUR je isplaćeno do 31. decembra 2025. godine, što predstavlja 96,49% od ugovorenog iznosa.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2021. godinu (AAP 2021):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 2.800.000,00 EUR. Do datuma presjeka ugovoreno je 2.220.820,00 EUR od dodijeljenog iznosa. Ukupno 179.490,55 EUR je isplaćeno do 31. decembra 2025. godine, što predstavlja 8,08% od ugovorenog iznosa.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2024. godinu (AAP 2024):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 7.680.000,00 EUR. Do datuma presjeka nijedan ugovor nije potpisan i nije evidentirana nijedna isplata.

Višegodišnji Operativni program za zapošljavanje i socijalnu inkluziju u korist Crne Gore za period 2024–2027 (MOPESI 2024–2027):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 6.711.767,00 EUR. Do datuma presjeka nijedan ugovor nije potpisan i nije evidentirana nijedna isplata.

Višegodišnji Program u korist Crne Gore za period 2025–2027 (MAP 2025–2027):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 5.973.000,00 EUR. Do datuma presjeka nijedan ugovor nije potpisan i nije evidentirana nijedna isplata.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2016-2020 (CBC MNE-KOS):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 5.520.000,00 EUR. Do datuma presjeka ugovoreno je 5.494.154,39 EUR, odnosno 99,53% od dodijeljenog iznosa za sve alokacije. Ukupno 4.857.751,62 EUR je isplaćeno do 31. decembra 2025. godine, što predstavlja 88,42% od ugovorenog iznosa.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2016-2020 (CBC MNE-ALB):

Ukupna vrijednost Programa iznosi 7.820.000,00 EUR. Do datuma presjeka ugovoreno je 6.306.930,10 EUR, odnosno 80,65% od dodijeljenog iznosa za sve alokacije. Ukupno 5.067.815,09 EUR je isplaćeno do 31. decembra 2025. godine, što predstavlja 80,35% od ugovorenog iznosa.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2022-2024 (CBC MNE-KOS):

Raspoloživi iznos za prvi Poziv za dostavljanje projektnih aplikacija, koji obuhvata alokacije za 2022. i 2024. godinu, iznosi 5.400.000,00 EUR. Do datuma presjeka nijedan ugovor nije potpisan i nije evidentirana nijedna isplata.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2022-2024 (CBC MNE-ALB):

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Raspoloživi iznos za prvi Poziv za dostavljanje projektnih aplikacija, koji obuhvata alokacije za 2022. i 2024. godinu, iznosi 7.480.000,00 EUR. Do datuma presjeka nijedan ugovor nije potpisan i nije evidentirana nijedna isplata.

Tabelarni prikaz navedenih podataka

	Ukupna sredstva (EU+nacionalno ko-finansiranje)	Ugovorena sredstva	% Ugovorenih sredstava od ukupnog iznosa opredijeljenih sredstava	Isplaćena sredstva	% Isplaćenih sredstava od ukupnog iznosa ugovorenih sredstava
CAP 2016	5,280,248.00	5,095,942.00	96.51%	5,029,974.02	98.71%
CAP 2017	2,898,000.00	2,831,114.00	97.69%	2,715,819.37	95.93%
CAP 2018	2,131,110.70	1,614,817.86	75.77%	1,719,064.63	106.46%
CAP 2020	9,238,234.94	8,398,225.43	90.91%	8,103,323.88	96.49%
AAP 2021 (IPA III)	2,800,000.00	2,220,820.00	79.32%	179,490.55	8.08%
AAP 2024 (IPA III)	7,680,000.00	N/A	N/A	N/A	N/A
MOPESI 2024 – 2027 (IPA III)	6,711,767.00	N/A	N/A	N/A	N/A
MOP 2025 – 2027 (IPA III)	5,973,000.00	N/A	N/A	N/A	N/A
CBC MNE – KOS 2016 -2020	5,520,000.00	5,494,154.39	99.53%	4,857,751.62	88.42%
CBC MNE – ALB 2016 -2020	7,820,000.00	6,306,930.10	80.65%	5,067,815.09	80.35%
CBC MNE – KOS 2022 and 2024 (IPA III)	5,400,000.00	N/A	N/A	N/A	N/A
CBC MNE – ALB 2022 and 2024 (IPA III)	7,480,000.00	N/A	N/A	N/A	N/A
Total	62,959,360.64	31,962,003.78	50.77%	27,673,239.16	86.58%

Napredak u sprovođenju ugovorenih projekata, uključujući rizike identifikovane na nivou pojedinačnih projekata

Instrument za prepristupnu pomoć Evropske unije 2014-2020 (IPA 2014-2020)

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije je potpisan 17. decembra 2018. godine, sa krajnjim rokom za ugovaranje do 17. decembra 2021. godine. Ukupno 20 projekata je ugovoreno u okviru navedenog programa, ukupne vrijednosti 2,831,114.00 EUR.

Implementacija svih 20 ugovora je uspješno realizovana.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije je potpisan 2. decembra 2019. godine, sa krajnjim rokom za ugovaranje do 2. decembra 2022. godine. Ukupan iznos ovog programa iznosi 38,777,274.80 EUR, od čega je 2,060,000.00 EUR ugovoreno od strane Direktorata za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške. U okviru datog Programa 13 projekata je ugovoreno, od čega je implementacija 12 projekata uspješno završena, sa izuzetkom jednog projekta koji je raskinut.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2020. godinu

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije je potpisan 28. avgusta 2020. godine, sa krajnjim rokom za ugovaranje do 28. avgusta 2023. godine. CFCU je ukupno ugovorio 11 procedura, ukupne vrijednosti 8,398,225.43 EUR, U okviru ovog programa potpisan je značajan broj

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

ugovora, tačnije njih 56. Implementacija 12 ugovora je u toku, 42 ugovora je uspješno realizovano, dok su preostala dva ugovora raskinuta od strane CFCU-a usljed nemogućnosti dostavljanja traženih finansijskih garancija za potrebe izvršenja avansnih plaćanja.

Identifikovani rizik odnosi se na prolongiranje provjera na licu mjesta za ugovor o nabavci opreme. Naime, u pitanju je ugovor zaključen za potrebe Uprave za inspeksijske poslove, u okviru kojeg je obavezno bilo organizovati provjere na licu mjesta, kako bi se CFCU u ulozi ugovornog tijela uvjerio u funkcionalnost i upotrebu opreme nabavljene za date potrebe.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2014-2020

Svi pozivi za dostavljanje prijedloga projekata, tačnije njih 3, ugovoreni su, i to:

▣ Prvi Poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Kosovo (2014–2015) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 2.040.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 7 ugovora. Implementacija svih ugovora je završena.

▣ Drugi Poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Kosovo (2016–2017) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 2.040.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 6 ugovora. Implementacija svih 6 ugovora je završena.

▣ Treći Poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Kosovo (2018–2020) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 3.478.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 11 ugovora. Implementacija 5 ugovora je u toku, bez identifikovanih rizika do kraja 2025. godine, dok je 6 ugovora već završeno.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2016-2020

Svi pozivi za dostavljanje prijedloga projekata, tačnije njih 4, ugovoreni su, i to:

Prvi poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Albanija (2014–2015) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 2.890.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 8 ugovora. Implementacija svih ugovora je završena.

Drugi poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Albanija (2016–2017) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 2.890.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 7 ugovora. Implementacija svih ugovora je završena.

Treći poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Albanija (2018–2019) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 4.930.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisano je 6 ugovora. Implementacija 5 ugovora je u toku, sumnja na nepravilnost prijavljena kod 1 ugovora, dok je 1 ugovor već završen.

Četvrti poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Albanija (2018–2019) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv bio je 1.530.000,00 €. U ukupnom iznosu potpisana su 4 ugovora. Implementacija svih 4 ugovora je u toku, bez identifikovanih rizika.

Instrument za pretpristupnu pomoć Evropske unije 2021-2027 (IPA 2021-2027)

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2021. godinu

U okviru ovog programa 6 ugovora su potpisana do isteka roka za ugovaranje, 12. decembra 2025. godine. Ugovori su potpisani i implementacija je u toku. Nema prepoznatih rizika.

Jednogodišnji akcioni program za Crnu Goru za 2024. godinu

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije je potpisan 13. decembra 2024. godine, sa krajnjim rokom za ugovaranje opredijeljenih sredstava do 13. Decembra 2027. godine.

CFCU je odgovoran za 8 procedura, za koje je tokom 2025. godine intezivirana priprema tenderske dokumentacije. Do kraja 2025. godine pokrenute su 3 tenderske procedure.

Višegodišnji Operativni program za zapošljavanje i socijalnu inkluziju u korist Crne Gore za period 2024–2027 (MOPESI 2024–2027)

Sporazum o finansiranju između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o implementaciji ovog Programa potpisan je 10. juna 2025. godine, dok je krajnji datum za sprovođenje Sporazuma o finansiranju 10. jun 2037. godine. Portfolio CFCU u okviru Područja podrške 2 „Socijalna inkluzija i

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

zaštita“ iznosi 5.411.767,00 EUR, a u okviru Područja podrške 3 „Podrška administrativnim kapacitetima“ 1.300.000,00 EUR. U okviru ovog programa planirano je potpisivanje 2 grant šeme i 3 ugovora o uslugama.

Višegodišnji Program u korist Crne Gore za period 2025–2027 (MOP 2025–2027)

Sporazum o finansiranju između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o implementaciji ovog Programa potpisan je 5. decembra 2025. godine. Ukupna procijenjena vrijednost Programa iznosi 46.123.000,00 EUR, koja će biti podijeljena na tri alokacije po godinama: 2025 (20.000.000,00 EUR), 2026 (13.600.000,00 EUR) i 2027 (11.400.000,00 EUR). Iznos povjeren CFCU iznosi 5.973.000,00 EUR. U okviru ovog programa planirano je potpisivanje 6 ugovora, od toga 5 ugovora o uslugama i 1 ugovor o nabavci opreme.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2021-2027

Prvi poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Kosovo (2022–2024) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv je 5.400.000,00 EUR. Ugovaranje ovog poziva je trenutno u toku. Rok za ugovaranje ističe 09.08.2026. godine.

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2021-2027

Prvi poziv za dostavljanje projektnih prijedloga – Program prekogranične saradnje Crna Gora–Albanija (2022-2025) – Raspoloživi iznos za ovaj Poziv je 7.480.000,00 EUR. Ugovaranje ovog poziva je trenutno u toku. Rok za ugovaranje ističe 14.11.2026. godine.

Interreg programi 2021-2027 (trilateralni, inter-regionalni i transnacionalni)

FLC direkcija, u ulozi Kontrolnog tijela za Interreg programe koji se implementiraju po principu podijeljenog upravljanja (shared management) u prethodnoj godini sprovela je aktivnosti prvog nivoa kontrole u okviru sedam Interreg programa iz finansijske perspektive 2021 - 2027: tri transnacionalna (Adrion, Danube i Euro-Mediterranean), dva inter-regionalna (URBACT IV i Interreg Evropa) i dva trilateralna (Južni Jadran, poznat i kao Italija – Albanija – Crna Gora i Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora).

Tokom 2025. godine, prijavljeno je ukupno 10.718.308,80 EUR za svih 7 programa, od kojih je 100% sertifikovano. Ovaj iznos sertifikovan je kroz 454 izvještaja. Raspodjela po programima je sledeća:

- u okviru URBACT IV programa, prijavljeno je 126.069,92 EUR (8 izvještaja, 100% sertifikovano);
- u okviru Interreg Europe programa prijavljeno je 168.160,45 EUR (14 izvještaja, 100% sertifikovano);
- u okviru programa Euro-MED prijavljeno je 872.231,82 EUR (38 izvještaja, 100% sertifikovano);
- u okviru programa ADRION prijavljeno je 1.696.281,21 EUR (127 izvještaja, 100% sertifikovano);
- u okviru programa Južni Jadran prijavljeno je 2.051.868,52 EUR (103 izvještaja, 100% sertifikovano);
- u okviru Dunavskog programa prijavljeno je 2.297.279,47 EUR (91 izvještaj, 100% sertifikovano);
- u okviru programa Hrvatska – BiH – Crna Gora prijavljeno je 3.506.417,44 EUR (73 izvještaja, 100% sertifikovano).

Takođe, sprovedene su 67 provjera na licu mjesta za iste programe, a raspodjela po programima je sledeća:

- u okviru Interreg Europe programa sprovedena je 1 provjera na licu mjesta;
- u okviru URBACT programa sprovedene su 4 provjere na licu mjesta;
- u okviru Euro-MED programa sprovedene su 4 provjere na licu mjesta;
- u okviru ADRION programa sprovedeno je 8 provjera na licu mjesta;
- u okviru Dunavskog programa sprovedeno je 9 provjera na licu mjesta;
- u okviru programa Hrvatska – BiH – Crna Gora sprovedeno je 13 provjera na licu mjesta;
- u okviru programa Južni Jadran sprovedeno je 28 provjera na licu mjesta.

Za svih 7 programa sprovedena je FLC Quality Review procedura od strane Ministarstva evropskih poslova kao Nacionalnog tijela sa ocjenom Positive.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Dodatno, sprovedena je revizija sistema za Dunavski programi, I FLC Direkcija je dobila najvišu ocjenu po svim kriterijumima. Tokom 2025. godine nije bilo iznosa koji je potrebno bilo vratiti programima.

Program	Izvještaji	Iznos	OTSV
SOUTH ADRIATIC	103	2.051.868,52	28
CRO-BIH-MNE	73	3.506.417,44	13
ADRION	127	1.696.281,21	8
DANUBE	91	2.297.279,47	9
MED	38	872.231,82	4
INTERREG EUROPE	14	168.160,45	1
URBACT	8	126.069,92	4
Ukupno:	454	10.718.308,80	67

Horizontalna pitanja

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, Direktorata za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške ima 40 radnih mjesta, **dok je trenutan broj zaposlenih u CFCU 31 (presjek na 31. decembar 2025. godine).**

U 2025. godini raspisana su dva javna oglasa.

Što se tiče upravljanja nepravilnostima u korišćenju sredstava Evropske unije, u 2025. godini identifikovane su i utvrđene dvije nepravilnosti. **Pomenute nepravilnosti nijesu imale finansijski uticaj na budžet Evropske unije**, jer troškovi povezani sa tim nepravilnostima nijesu priznati korisnicima i odbijeni su prilikom izdavanja finalnih pisanih odobrenja.

Prioritet u okviru CFCU-a, sem otklanjanja rizika koji se odnose na sprovođenje pojedinačnih projekata, zatim dodatnog jačanja zaštite IT sistema, jeste i neophodnost popunjavanja preostalih radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija. Naime, prethodno navedeno je prepoznato kao imperativ i od strane Evropske komisije, i to prilikom revizorske misije DG ENEST-a održane krajem oktobra 2025. godine. Potrebno je da CFCU kontinuirano djeluje na jačanju kadrovskih kapaciteta, a pogotovo usljed akreditovanja novih programa u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć Evropske unije za period 2021-2027, kao i najavljene tranzicije sa indirektnog sistema upravljanja fondovima EU sa ex-ante kontrolama na indirektno upravljanje sa ex-post kontrolama, obzirom da će u tako uspostavljenom sistemu ključnu ulogu u postupku kontrole kvaliteta dokumentacije, umjesto Delegacije EU u Crnoj Gori, koja trenutno ima datu ulogu, preuzeti Direkcija za kontrolu kvaliteta u CFCU.

Dakle, u cilju adekvatnog adresiranja izazova koji slijede u trećoj IPA finansijskoj perspektivi 2021-2027, te postepenoj pripremi za članstvo u Evropskoj uniji, neophodno je raditi na jačanju institucionalnih kapaciteta, ali i dodatnim obukama koje su važne za efikasno djelovanje u IPA sistemu.

Program rada Vlade

Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, u okviru aktivnosti Ministarstva finansija – Direktorata za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške (CFCU), bila je planirana priprema i dostavljanje Vladi Informacije o definisanju institucionalnog i pravnog okvira za uspostavljanje Centralne agencije za finansiranje i ugovaranje EU fondova.

Navedena aktivnost planirana je u cilju unapređenja institucionalnog okvira za upravljanje fondovima Evropske unije, kao i jačanja administrativnih kapaciteta Crne Gore za efikasno sprovođenje projekata finansiranih iz pretpristupnih fondova EU.

Tokom 2025. godine pripremljen je nacrt Informacije o definisanju institucionalnog i pravnog okvira za uspostavljanje Centralne agencije za finansiranje i ugovaranje EU fondova. Međutim, imajući

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

u vidu potrebu pribavljanja dodatnih mišljenja i saglasnosti nadležnih institucija, predmetni materijal nije upućen Vladi na razmatranje u toku 2025. godine.

Iz navedenog razloga, realizacija ove aktivnosti pomjerena je za I kvartal 2026. godine, kada se očekuje finalizacija postupka pribavljanja potrebnih saglasnosti i upućivanje materijala Vladi na razmatranje.

Pripremljena Informacija razmatra mogućnosti definisanja institucionalnog i pravnog okvira za transformaciju postojećeg Direktorata za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške u Centralnu agenciju za finansiranje i ugovaranje EU fondova, kao samostalno tijelo koje bi obavljalo poslove finansijskog upravljanja, ugovaranja i sprovođenja projekata finansiranih iz fondova Evropske unije, sa ciljem daljeg jačanja efikasnosti i održivosti sistema upravljanja EU fondovima u Crnoj Gori.

DIREKTORAT ZA UPRAVLJANJE STRUKTURAMA PRETPRISTUPNE PODRŠKE EU

Realizacija Programa rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i realizacija zaključaka Vlade

U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU je bio zadužen za pripremu i dostavljanje Vladi na razmatranje informacija i materijala koji se odnose na funkcionisanje sistema indirektnog upravljanja pretpristupnom podrškom Evropske unije, kao i na realizaciju aktivnosti u okviru IPA II, IPA III i IPARD III programa. U tom kontekstu, Direktorat je realizovao planirane aktivnosti koje se odnose na izradu periodičnih informacija o statusu implementacije programa, praćenje ispunjenosti akreditacionih zahtjeva, kao i izvještavanje o ukupnom funkcionisanju sistema upravljanja i kontrole.

Tokom 2025. godine, Direktorat je u kontinuitetu pratio institucionalni i administrativni okvir za sprovođenje pretpristupne podrške, obezbjeđujući stabilno funkcionisanje sistema upravljanja i kontrole. Aktivnosti su bile usmjerene na pravovremeno identifikovanje izazova u implementaciji programa, praćenje dinamike korišćenja sredstava i obezbjeđivanje usklađenosti sa pravilima Evropske unije. Poseban segment rada odnosio se na praćenje sprovođenja procedura u IPA strukturama, koordinaciju između nadležnih tijela i iniciranje mjera za unaprijeđenje efikasnosti sistema. Upravljačka struktura/NAO je na svakodnevnom nivou vršila nadzor nad sprovođenjem programa u indirektnom modelu upravljanja, objedinjavajući i analizirajući podatke te informišući nadležne institucije i Vladu o statusu implementacije i realizaciji aktivnosti u indirektnom modelu upravljanja EU fondovima.

Direktorat je učestvovao u pripremi materijala koji se odnose na finansijske sporazume sa Evropskom komisijom, praćenje realizacije ugovorenih sredstava i projekcija korišćenja sredstava EU. Posebno je značajno usvajanje informacija koje se odnose na uspostavljanje institucionalnog okvira i sistema upravljanja i kontrole za sprovođenje podrške EU, čime je dodatno ojačana institucionalna postavka za korišćenje sredstava u okviru nove finansijske perspektive.

U izvještajnom periodu realizovane su i aktivnosti u vezi sa imenovanjima i potvrđivanjem nadležnosti na ključnim pozicijama u IPA strukturama, u skladu sa zahtjevima akreditacionog okvira Evropske komisije. Takođe je vršeno redovno informisanje Vlade o pitanjima od značaja za nesmetano funkcionisanje IPA sistema i preduzimate su mjere u cilju očuvanja kontinuiteta u radu struktura. DUSPP EU je dosljedno postupao po zaključcima Vlade, obezbjeđujući njihovu operativnu primjenu u okviru IPA sistema, naročito u dijelu jačanja upravljačkih i kontrolnih funkcija. Step en ispunjenosti obaveza iz Programa rada Vlade u dijelu nadležnosti Direktorata bio je na nivou od 100 % realizacije, uz blagovremeno izvršavanje svih planiranih aktivnosti.

U skladu sa navedenim, Vlada Crne Gore je tokom 2025. godine, na predlog Ministarstva finansija/Direktorata za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU razmotrila i usvojila sljedeće:

1. Informaciju o statusu implementacije, ključnim izazovima/rizicima i dinamici akreditacije u okviru IPA II i IPA III programa kroz sistem indirektnog upravljanja EU fondovima (julski presjek);
2. Odluku o imenovanju lica odgovornih za vršenje indirektnog upravljanja pretpristupnim fondovima (IPA) i zaštitu finansijskih interesa EU;

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

3. Informaciju o uspješnosti implementacije Akcionog plana za sprovođenje informacione bezbjednosti prema standardu ISO 27002 na nivou IPA okvira za period 2025-2027;
4. Informaciju o uspostavljanju institucionalnog okvira, sistema upravljanja i kontrole i načinu sprovođenja podrške Evropske unije kroz Instrument za reforme i rast;
5. Informaciju o realizaciji aktivnosti, statusu implementacije i ključnim izazovima u okviru IPA II i IPA III programa kroz sistem indirektnog upravljanja EU fondovima (decembarski presjek);
6. Odluku o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na radnim mjestima za indirektno, direktno i podijeljeno upravljanje sredstvima u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA).

Nacionalna službenica za ovjeravanje, uz podršku Upravljačke strukture, koristila je različite kontrolne mehanizme u cilju utvrđivanja efektivnog i efikasnog funkcionisanja internog kontrolnog okvira svih institucija uključenih u programe pod okriljem IPA II i IPA III perspektive.

Osim iniciranja i održavanja NAO koordinacionih sastanaka i svakodnevne komunikacije sa tijelima, definisani su i drugi mehanizmi utvrđivanja fluentnosti procesa i blagovremenog otkrivanja potencijalnih nedostataka koji zahtijevaju korektivne mjere. Imajući u vidu nadležnosti NAO/Direktorata za praćenje funkcionalnosti uspostavljenog sistema, ali i realizacije projekata koji se implementiraju kroz sistem indirektnog upravljanja, na polugodišnjem nivou, u skladu sa procedurama pretpristupne podrške, održani su i paneli za upravljanje rizicima, u julu i u decembru 2026. godine, shodno propisanim procedurama.

Realizacija obaveza po Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU nema direktnu nadležnost u smislu samostalne koordinacije pojedinačnog pregovaračkog poglavlja kao dijela Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, ali ima značajnu horizontalnu ulogu u procesu pristupanja, najprije kroz obezbjeđivanje funkcionalnog i pouzdanog sistema za upravljanje fondovima Evropske unije, što predstavlja jedan od ključnih preduslova u pregovaračkom procesu sa EU, a onda i kroz aktivno praćenje pregovaračkog poglavlja 22 i ispunjavanje završnih mjerila za isto, a u cilju njegovog zatvaranja, ali i drugih relevantnih poglavlja gdje je prepoznata indirektna nadležnost.

S tim u vezi, tokom 2025. godine Direktorat je nastavio da doprinosi ispunjavanju obaveza kroz članstvo u pregovaračkim radnim grupama u okviru pregovaračkih poglavlja koja se odnose na: regionalnu politiku i koordinaciju strukturnih instrumenata (poglavlje 22), finansijski nadzor (poglavlje 32), kao i poljoprivredu i ruralni razvoj (poglavlje 11), posebno u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje i jačanje sistema samostalnog upravljanja pretpristupnom podrškom EU.

U vezi sa navedenim, kada je u pitanju pregovaračko poglavlje 22, tokom 2025. godine, uz direktnu saradnju sa Ministarstvom evropskih poslova, kao koordinatorom ovog poglavlja, priremljen je i finalizovan Akcioni plan za ispunjenje završnih mjerila, koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore u oktobru 2025. godine. Dodatno, kako je jedno od završnih mjerila u direktnoj nadležnosti Direktorata, a odnosi se na uspostavljanje Informacionog sistema za upravljanje EU fondovima na kon pristupanja, tokom 2025. godine preduzeto je niz aktivnosti u pogledu pripreme, analize i obezbjeđivanja potrebnih sredstava, kao ključnih preduslova za početak rada na izradi samog Informacionog sistema, koji će se zvati MISS ME. Aktivnosti koje sprovodi Direktorat u oblasti upravljanja i kontrole EU fondova predstavljaju važan segment ukupne institucionalne spremnosti Crne Gore za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji, naročito u dijelu upravljanja strukturnim i investicionim fondovima nakon pristupanja.

Realizacija Programa Ministarstva finansija za 2025. godinu

a) Kadrovski kapaciteti

Zaključno sa krajem 2025. godine, DUSPP EU je, pored generalnog direktora, imao ukupno 13 zaposlenih. U Direkciji za upravljanje kontrolnim okvirom i akreditaciju programa EU podrške, zaposleno je 7 službenika: načelnica i 6 službenika u okviru 2 odsjeka unutar Direkcije i to: 3 službenika u Odsjeku za upravljanje kontrolnim okvirom i nadgledanje IPA sistema i 3 službenika u Odsjeku za akreditaciju i

nadzor sistema u sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja (od kojih je jedan službenik angažovan po osnovu ugovora o djelu, dok su ostali zaposleni angažovani po osnovu ugovora na neodređeno vrijeme).

U Direkciji za finansijsko-računovodstvene poslove i koordinaciju Plana rasta, zaposleno je 6 službenika: načelnica, 4 finansijska menadžera i 1 računovođa (od kojih je jedan finansijski menadžer angažovan po osnovu ugovora o djelu, dok su ostali zaposleni angažovani po osnovu ugovora na neodređeno vrijeme). Važno je napomenuti i da su tokom godine bila aktivna duža i/ili kraća opravdana odsustva, u odnosu na navedeni broj zaposlenih.

U okviru Upravljačke strukture postoji rizik od nedovoljnog broja zaposlenih, kako u Direkciji za upravljanje kontrolnim okvirom i akreditaciju programa EU podrške, tako i u Direkciji za finansijsko-računovodstvene poslove i koordinaciji Plana rasta, što utiče na redovno i efikasno funkcionisanje sistema upravljanja EU pretpripravnim fondovima. Ovo je posebno važno kako iz razloga odsustava zaposlenih, tako i iz razloga obima posla koji je izuzetno visok, posebno u periodima koji su ključni za izvještavanje po svim osnovama. Da bi se ovaj rizik ublažio, potrebno je planirati i sprovesti zapošljavanje dodatnog osoblja u skladu sa donesenim Planom zapošljavanja već u 2026. godini, jačati administrativne kapacitete, privremeno preraspodijeliti zadatke ili angažovati postojeći kadar radi smanjenja operativnih rizika, te kontinuirano pratiti opterećenje zaposlenih i potrebe za dodatnim kadrovima.

b) Uspostavljanje i praćenje funkcionisanja sistema

Važna aktivnost na početku svake godine – dostavljanje NAO godišnjih izvjava o upravljanju za sve programe za prethodnu godinu. U februaru 2025. godine, Direktor za upravljanje strukturama pretpripravnih podrške EU je pripremio i dostavio Izjavu o upravljanju za sve IPA programe za 2024. godinu, u skladu sa obavezom propisanom Zakonom o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore i Evropske unije. Proces izdavanja NAO godišnje izvjava o upravljanju predstavlja garanciju da je sistem u prethodnoj godini funkcionisao efikasno i efektivno. Takođe, NAO Evropskoj komisiji predstavlja i određene manjkavosti i slabosti uspostavljenog sistema, ukoliko su iste identifikovane.

Kada je riječ o politici informacione bezbjednosti, sa aspekta Upravljačke strukture, tokom 2025. godine Direktor za upravljanje strukturama pretpripravnih podrške EU je intenzivno radio na uspostavljanju i operacionalizaciji okvira za zaštitu informacija u svim IPA tijelima.

U fokusu su bile aktivnosti usmjerene na donošenje i primjenu Politike informacione bezbjednosti, imenovanje ISMS predstavnika u svakom tijelu, te izrada i ažuriranje Priručnika o procedurama koji definiše obaveze, odgovornosti i konkretne mjere za upravljanje rizicima, kontrolu pristupa, upravljanje incidentima i kontinuitet poslovanja. Direktor je koordinisao angažman eksperata, organizovao obuke i radionice za ključne aktere, te osigurao da sve aktivnosti budu usklađene sa zahtjevima ISO 27002 i preporukama Evropske komisije.

Dodatno je pripremljena i Informacija za Vladu Crne Gore, koja je usvojena u septembru 2025. godine a koja se odnosi na praćenje uspješnosti implementacije Akcionog plana za sprovođenje informacione bezbjednosti prema standardu ISO 27002 na nivou IPA okvira za period 2025-2027.

Upravljačka struktura je, u saradnji sa Ministarstvom javne uprave i ostalim nadležnim institucijama, pratila imenovanja i uspostavljanje funkcija odgovornih za ISMS, provjeravala dokumentaciju o preuzimanju obaveza i vršila redovne provjere napretka. Kroz sistem koordinacionih sastanaka i svakodnevnu komunikaciju sa IPA tijelima, Direktor je prikupljao i analizirao podatke o implementaciji mjera, identifikovao ključne izazove i predlagao korektivne aktivnosti. Poseban značaj pridat je uspostavljanju mehanizama za pravovremeno otkrivanje i rješavanje nedostataka u procesima, uključujući registraciju izuzetaka, praćenje promjena u organizacionim strukturama i ažuriranje procedura.

Rezultati postignuti tokom 2025. godine pokazuju da su stvoreni ključni institucionalni i proceduralni preduslovi za dalju implementaciju Akcionog plana: usvojena je Politika informacione bezbjednosti, imenovani su ISMS predstavnici u svim IPA tijelima, započete su aktivnosti na izradi i primjeni Priručnika o procedurama, te su uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izvještavanje. Preostali zadaci, uključujući finalizaciju planova kontinuiteta poslovanja, provođenje internog audita i dalju

tehničku implementaciju mrežnih i sistemskih kontrola, planirani su za naredni period i biće realizovani u skladu sa rokovima iz Akcionog plana.

S obzirom na dinamiku i obim aktivnosti, Direktorat će nastaviti sa intenzivnom koordinacijom svih uključenih aktera, redovnim izvještavanjem Upravnom odboru i Vladi, te blagovremenim prilagođavanjem mjera u skladu sa novim rizicima i preporukama Evropske komisije, kako bi se osigurala dugoročna otpornost i usklađenost sistema upravljanja informacijama u okviru IPA okvira.

Direktorat je organizovao i podržao održavanje panela za upravljanje rizicima na polugodišnjem nivou, čime je omogućeno sistemsko sagledavanje rizika povezanih sa implementacijom ISMS-a i razmjena iskustava među IPA jedinicama. Posljednji panel, održan 15. decembra 2025. godine, poslužio je za konsolidaciju nalaza, usvajanje prioriternih mjera i definisanje rokova za njihovu realizaciju. Paralelno su pokrenute aktivnosti na izradi plana tretmana rizika, uspostavljanju matrice kontrole pristupa, inventaru i klasifikaciji imovine, te definisanju procedura za upravljanje incidentima i planova kontinuiteta poslovanja.

U oblasti tehničke i operativne podrške, Direktorat je koordinisao pripremu smjernica za bezbjedan razvoj i promjene informacionih sistema, inicirao procjene ranjivosti i planove za segmentaciju mreže, te podržao korisnička tijela u pripremi tenderske dokumentacije i provođenju nabavki vezanih za bezbjednosne mjere. Takođe je obezbijeđena intenzivna komunikacija sa Delegacijom Evropske unije i relevantnim direktoratima Evropske Komisije (DG AGRI, DG ENEST), što je doprinijelo ubrzanju procesa akreditacije i razmjeni informacija u vezi sa izdatim nalazima i preporukama.

U izvještajnom periodu kontinuirano su sprovedene aktivnosti na unaprijeđenju regulatornog i proceduralnog okvira za upravljanje IPA sredstvima, kroz ažuriranje, odobravanje i primjenu novih verzija priručnika o procedurama (MoP) za IPA II i IPA III programe. Na taj način obezbijeđena je dalja harmonizacija nacionalnih procedura sa pravilima i standardima Evropske komisije, kao i dosljedna primjena zahtjeva indirektnog upravljanja.

Kada je riječ o identifikaciji i upravljanju rizicima na nivou sistema i aktivnosti projekata koji su u fazi ugovaranja ili implementacije, Direktorat za upravljanje strukturama pretprijetne podrške EU, shodno redovnoj proceduri, dva puta u toku godine, organizuje Panel za upravljanje rizicima. Cilj Panela je izvještavanje o identifikovanim rizicima, kontinuirano praćenje istih na nivou svih IPA struktura i sprovođenje efektivnih mjera za njihov blagovremeni i adekvatan tretman, što je od ključnog značaja za uspješno upravljanje EU fondovima.

Tokom 2025. godine, paneli održani u julu i decembru potvrdili su svoju ulogu kao centralnog koordinacionog mehanizma Ministarstva finansija. Na njima su predstavljeni ažurirani registri rizika i konkretni narativi iz IPA tijela o statusu projekata u ugovaranju i implementaciji. Diskusije su bile usmjerene na operativne izazove koji proizlaze iz paralelnog vođenja IPA II i IPA III perspektive, s posebnim akcentom na potrebu za brzim i koordinisanim mjerama kako bi se očuvao kontinuitet procesa i spriječile eventualne finansijske posljedice. Kumulativna zabilješka sa održanih panela za upravljanje rizicima daje presjek stanja i eventualnih izazova u realizaciji programa IPA II i IPA III, sa fokusom na aktivnosti koje nadležni organi, u saradnji sa korisničkim institucijama, kontinuirano sprovode u cilju efikasnog ugovaranja, praćenja implementacije i finansijske realizacije projekata. Dokumenti su pripremani na osnovu dokumentacije u okviru oblasti rizika, ažuriranih podataka prikupljenih kroz redovnu koordinaciju sa IPA tijelima, kao i kroz komunikaciju sa Delegacijom Evropske unije, uz definisane zaključke za dalje postupanje uz preciziranje nadležnosti institucija kao i rokove za preduzimanje korektivnih radnji.

Uočen je niz ključnih rizika: nedovoljni kadrovski kapaciteti u više IPA jedinica, fluktuacija osoblja koja narušava institucionalnu memoriju, neriješen status zaposlenih angažovanih po privremenim ugovorima, slab protok informacija u pojedinim agencijama, te rizici vezani za ugovaranje i zatvaranje programa. Svaki od ovih rizika je detaljno analiziran u tabelarnom pregledu, uz procjenu nivoa i predložene korektivne mjere.

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU (Upravljačka struktura)/NAO su, u saradnji sa linijskim ministarstvima, pratili dinamiku zapošljavanja dodatnog kadra u okviru IPA sistema u Direktoratu za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje EU sredstava (CFCU), Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – IPARD Agenciji/Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu, Ministarstvu javnih radova i Ministarstvu evropskih poslova, shodno dodijeljenim IPA poslovima, kako bi se obezbijedila adekvatna primjena politike poslovnog kontinuiteta i održivost sistema.

Kao odgovor na identifikovane rizike, panel je definisao paket mjera: hitno pokretanje procedura zapošljavanja za prioritetne pozicije prema usvojenom Planu zapošljavanja; privremene preraspodjele i angažovanje postojećeg kadra radi smanjenja operativnih rizika; uvođenje i primjena motivacione politike (Odluka o dodatku za IPA službenike usvojena 23. decembra 2025. i instrukcije za primjenu u januaru 2026.); intenziviranje obuka i programa za podizanje kompetencija novozaposlenih i postojećih službenika; te jačanje interne komunikacije i tim-building aktivnosti u agencijama gdje je protok informacija slab.

Za IPARD su dogovorene dodatne aktivnosti sa DG AGRI, planirane eksterne revizije i ubrzane procedure za slanje akreditacionih paketa.

Panel je zabilježio i konkretne pozitivne pomake: pokretanje procedura za popunjavanje ključnih radnih mjesta u više institucija, priprema i odobrenje ugovora za ključne projekte (npr. fitosanitarni IT sistem i oprema), te smanjenje rizika od *de-commitment*a kroz odobrenja prefinansiranja i intenzivnu koordinaciju svih aktera. Ipak, Panel je naglasio da su prioriteti za naredni period popunjavanje kadrovskih praznina, završetak REBIT procesa za preostale mjere IPARD III, ubrzanje ugovaranja u okviru IPA 2021 i kontinuirano praćenje primjene motivacione politike i akcionih planova za tretman rizika. Zaključno, Panel za upravljanje rizicima u 2025. godini potvrdio je da je uspostavljen funkcionalan mehanizam za identifikaciju i tretman rizika, ali i da je neophodna dalja, stalna koordinacija i operativna podrška Upravljačke strukture i NAO-a kako bi se osigurala stabilnost sistema, pravovremeno povlačenje sredstava i održiva institucionalna sposobnost za upravljanje IPA programima.

Direktorat je nastavio sa sistematskim praćenjem ključnih rizika i indikatora uspješnosti (KRI i KPI), kroz redovno ažuriranje pregleda rizika i njihovu distribuciju IPA tijelima radi periodičnog praćenja i izvještavanja. Ovakav pristup omogućio je pravovremeno identifikovanje potencijalnih slabosti u sistemu i planiranje odgovarajućih korektivnih mjera u cilju očuvanja stabilnosti i pouzdanosti sistema.

U izvještajnom periodu poseban akcenat stavljen je na intenziviranje aktivnosti u vezi sa pripremom i odobravanjem tenderske dokumentacije, praćenjem realizacije ugovora, rješavanjem identifikovanih zastoja u implementaciji, kao i pružanjem stručne i tehničke podrške korisnicima u cilju ubrzanja ugovaranja projekata u okviru IPA III. Istovremeno, aktivnosti su bile usmjerene na zatvaranje preostalih ugovora iz IPA II programa, uključujući praćenje završnih faza implementacije, postupaka prihvatanja i realizacije finalnih plaćanja. Dodatno, intenzivirana je komunikacija sa Evropskom komisijom u vezi sa akreditacijom programa iz IPA III programskog perioda, što je rezultiralo akreditacijom novog višegodišnjeg akcionog programa i zvaničnom akreditacijom programa koji su bili u fazi odobrenja,

c) Saradnja sa Evropskom komisijom

Saradnja sa Evropskom komisijom tokom 2025. godine predstavljala je jedan od ključnih segmenata rada Direktorata za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU (DUSPP EU), a odvijala se kroz kontinuiranu komunikaciju, koordinaciju aktivnosti i intenzivan rad na ispunjavanju zahtjeva u oblasti indirektnog upravljanja EU fondovima.

Poseban akcenat stavljen je na saradnju sa nadležnim direktoratima DG AGRI i DG ENEST, u dijelu akreditacija, finansijskog upravljanja, sprovođenja IPARD mjera, praćenja implementacije IPA programa i izvještavanja prema Evropskoj komisiji.

Tokom 2025. godine značajan segment saradnje odnosio se na pripremu, organizaciju i sprovođenje verifikacione misije revizora Evropske komisije (DG ENEST) održane u periodu 13–15.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

oktobra 2025. godine. DUSPP EU je imao centralnu koordinacionu ulogu u pripremi misije, uključujući komunikaciju sa svim IPA tijelima, koordinaciju dostavljanja dokumentacije i organizaciju sastanaka sa relevantnim institucijama.

Verifikaciona misija bila je usmjerena na praćenje nalaza iz prethodnih revizorskih izvještaja, procjenu napretka u uspostavljanju institucionalnog okvira i ocjenu spremnosti sistema za sprovođenje IPA III programa, posebno u dijelu Operativnog programa za zapošljavanje i socijalnu inkluziju 2024–2027 i Višegodišnjeg akcionog programa 2025–2027.

Tokom misije konstatovan je značajan napredak u zaokruživanju zakonodavnog i institucionalnog okvira, kao i u sprovođenju korektivnih mjera po ranije utvrđenim nalazima. Revizori Evropske komisije pozitivno su ocijenili operativnost IPA strukture i nivo koordinacije među nadležnim tijelima. Posebno je istaknut napredak u radu Posredničkog tijela za finansijsko upravljanje – Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (IBFM), gdje je evidentirano sistemsko unapređenje internog kontrolnog okvira i jačanje administrativnih kapaciteta. Kao rezultat ostvarenog napretka, najavljeno je ukidanje suspenzije na Finansijski sporazum za Operativni program zapošljavanja i socijalne inkluzije, čime se omogućava zvaničan početak implementacije ovog programa. Takođe je konstatovano da se značajan broj ranije otvorenih nalaza može zatvoriti, dok preostali nalazi ostaju predmet daljeg praćenja sa smanjenim stepenom kritičnosti.

U okviru saradnje sa Evropskom komisijom, DUSPP EU je koordinirao dostavljanje akreditacionih paketa, izvještaja o samoprocjeni, akcionih planova i prateće dokumentacije. Posebna pažnja posvećena je jačanju sistema interne kontrole, unapređenju procedura, razvoju informacionih sistema i sprovođenju mjera informacione bezbjednosti u skladu sa standardom ISO 27002.

Takođe, saradnja sa Evropskom komisijom obuhvatala je kontinuirano praćenje kadrovskih kapaciteta u IPA strukturama, gdje je identifikovana potreba za dodatnim jačanjem kapaciteta u pojedinim tijelima, ali je istovremeno prepoznat napredak u odnosu na prethodni period.

Važan rezultat saradnje sa Evropskom komisijom ogleda se i u prelasku sa tromjesečnog na polugodišnji režim izvještavanja o praćenju nalaza, što predstavlja pokazatelj povećanog povjerenja EK u funkcionalnost i stabilnost nacionalnog IPA sistema. Direktorat je tokom cijele godine održavao proaktivan i transparentan dijalog sa Evropskom komisijom, blagovremeno odgovarajući na zahtjeve za informacijama, dostavljajući relevantnu dokumentaciju i koordinirajući aktivnosti svih IPA tijela. Ovakav pristup doprinio je jačanju kredibiliteta nacionalnog sistema za upravljanje EU fondovima i potvrdi njegove operativne spremnosti za sprovođenje programa u okviru IPA III perspektive.

d) Finansijsko upravljanje i izvještavanje

DUSPP EU je, u saradnji sa nadležnim IPA tijelima, tokom 2025. godine kontinuirano realizovao redovne aktivnosti u vezi sa finansijskim upravljanjem i finansijskim izvještavanjem, a sve u cilju efikasnog korišćenja fondova EU i što veće apsorpcije dostupnih sredstava. U tom pogledu, aktivnosti u oblasti finansijskog upravljanja IPA fondovima, uključujući izradu finansijskih izvještaja, finansijskih projekcija, analizu likvidnosti, unos i evidentiranje podataka, vođenje računovodstvene evidencije, usaglašavanje podataka, verifikacija i odobravanje izveštaja o napretku ugovora i plaćanja za sve programe kojima se upravlja pod indirektnim upravljanjem, prenosi EU dijela sredstava itd., redovno su se obavljale i u propisanim rokovima.

S tim u vezi, svi relevantni izveštaji, kako godišnji (za 2024. godinu), tako i kvartalni (za IV kvartal 2024. godine i I, II i III kvartal 2025. godine) su pripremljeni, provjereni i odobreni za sve programe koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja IPA sredstvima.

Dodatno, tokom 2025. godine sprovedena je procedura pripeme Finalnih deklaracija i prateće dokumentacije za zatvaranje sledećih IPA II programa: CBC MNE-KOS 2016, CBC MNE-ALB 2016 i SOPEES 2015-2017. U dijelu izvještavanja, važno je istaći da je rokom 2025. godine prvi put pripremljen i Evropskoj komisiji poslat 12-mjesečni finansijski izvještaj za IPA III program AAP 2021, koji predstavlja novu obavezu u dijelu finansijskog izvještavanja za IPA III programe. Pored obaveza u dijelu izvještavanja prema Evropskoj komisiji, tokom protekle godine realizovano je i izvještavanje u skladu sa

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

nacionalnim procedurama, pravilima i rokovima, u prvom redu kroz pripremu Godišnjeg izvještaja o korišćenju donatorskih sredstava za 2024. godinu.

Aktivnosti u dijelu finansijskog upravljanja tokom 2025. godine rezultirale su pripremom i slanjem Evropskoj komisiji Zahtjeva za sredstva za programe koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja, na bazi čega je uplaćeno ukupno cca. 24.9 miliona eur EU dijela podrške. Naime, imajući u vidu da sredstva dostupna kroz IPA programe formalno postaju raspoloživa potpisivanjem finansijskih sporazuma, povlačenje sredstava, odnosno uplate od strane EK se vrše u tranšama, a na bazi stvarnih potreba, pa je povučeni iznos tokom 2025. godine pokazatelj intenzivnih aktivnosti u dijelu sprovođenja ugovora i realizacije plaćanja.

Važno je istaći i da je tokom 2025. godine, za ugovore koji se finansiraju iz IPA programa koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja, realizovano cca. 12,2 miliona eur plaćanja prema ugovaračima/krajnjim korisnicima iz sredstava EU podrške, i to u cilju jačanja sistema u oblastima vladavine prava, obrazovanja, zapošljavanja, konkurentnosti i inovacija, zaštite životne sredine, isl., tako i u oblastima jačanja prekogranične saradnje sa Albanijom i Kosovom, te u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Tokom izvještajnog perioda realizovane su i brojne druge aktivnosti iz domena finansijskog planiranja, praćenja i izvještavanja, koje su se odnosile na programe finansirane iz fondova Evropske unije. Navedene aktivnosti su sprovedene kontinuirano tokom godine, sa ciljem obezbjeđivanja pravovremenog i kvalitetnog upravljanja finansijskim sredstvima, kao i urednog izvještavanja prema nadležnim institucijama.

U okviru redovnih poslova, posebna pažnja posvećena je izradi finansijskih projekcija za programe IPA II, IPA III i IPARD III programe. Izrada navedenih projekcija predstavljala je važan segment rada, budući da su iste služile kao osnova za planiranje sredstava, praćenje dinamike realizacije i procjenu budućih finansijskih potreba u okviru navedenih programa. Aktivnosti na ovom segmentu obuhvatale su prikupljanje i analizu relevantnih podataka, kao i njihovu obradu i sistematizaciju u cilju dobijanja pouzdanih i upotrebljivih projekcija.

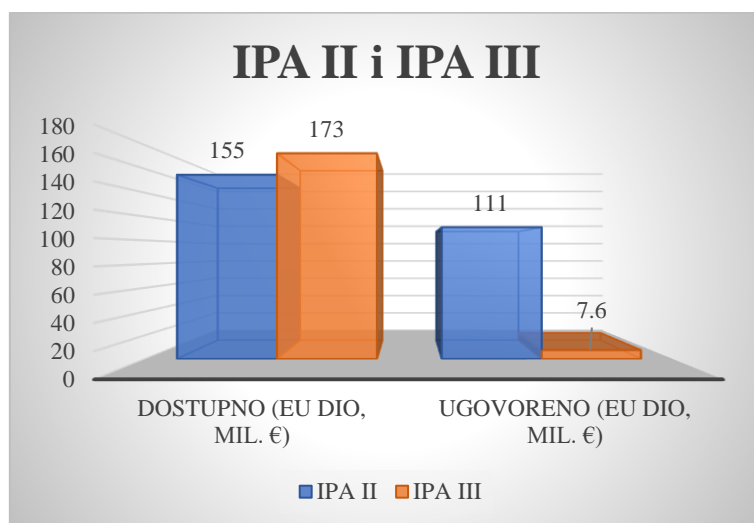
Kada je riječ o IPARD III programu, početkom 2025. godine, pripremljen je i poslat Evropskoj komisiji godišnji izveštaj za IPARD II program, imajući u vidu da je kraji rok za potrošnju sredstava u okviru navedenog programa bio 31/12/2024. Dodatno, tokom 2025. godine su pripremljene i Evropskoj komisiji poslate Deklaracije o prihodima i rashodima (D1) za IPARD II program za IV kvartal 2024. godine, te za IPARD III program za I, II i III kvartala 2025. godine. Ovaj proces je podrazumijevao kontinuirano praćenje potrošnje i planiranih plaćanja, kao i pripremu odgovarajuće dokumentacije, čime je obezbijeđena cjelovitost i tačnost kvartalnog finansijskog izvještavanja. U cilju obezbjeđivanja nesmetanog odvijanja finansijskih tokova i pravovremenog planiranja obaveza, tokom godine je na dvomjesečnom nivou vršena redovna provjera, analiza i odobravanje prognoza novčanih tokova za IPARD III program.

Ove aktivnosti su omogućile kontinuirani uvid u stanje i kretanje sredstava, kao i blagovremeno reagovanje u skladu sa planiranom dinamikom realizacije programa.

Primarni cilj i fokus IPARD III programa tokom 2025. godine bio je sprečavanje potencijalnog gutika dijela dostupnih sredstava, imajući u vidu da je iznos koji je bilo neophodno potrošiti tokom godine bio 6,8 miliona eur. S tim u vezi, uz intenzivan rad i posvećenost svih tijela uključenih u upravljanje IPARD III programom, na kraju godine je postignut izuzetan rezultat u vidu cca. 5,2 milion eur utrošenih EU sredstava. Dodatno, na bazi dodatnog zahtjeva za drugo prefinansiranje u okviru programa, Evropska komisija je izvršila uplatu od 3,9 milion eur, čime je dostignut, pa čak i premašen target od 6,8 miliona eur koji je bilo neophodno dostići. Time je Crna Gora postigla značajan uspjeh u upravljanju IPARD III programom, a rezultat je izbjegavanje gubitka dijela dostupnih sredstava.

Na čartu u nastavku dat je prikaz IPA II i IPA III programa koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja u odnosu na dostupna sredstva EU podrške i ugovoreni dio podrške zaključno sa 31/12/2025.

Čart 1: Akcioni i bilateralni programi koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja (IPA II vs. IPA III)



Aktivnosti u vezi sa **Programima Unije** tokom 2025. godine obuhvatale su i kontinuiranu komunikaciju, koordinaciju i razmjenu informacija i prateće dokumentacije, kako sa Delegacijom Evropske unije, tako i sa resornim ministarstvima nadležnim za sprovođenje pojedinačnih programa. Komunikacija je bila usmjerena na obezbjeđivanje efikasne saradnje, pravovremeno dostavljanje informacija i podršku procesu implementacije programa.

Pored redovnih aktivnosti u dijelu finansijskog upravljanja IPA programima koji se sprovode u okviru modela indirektnog upravljanja, tokom 2025. realizovane su i aktivnosti u dijelu sprovođenja **programa sektorske budžetske podrške**, sa aspekta praćenja rokova u vezi pripreme i slanja Zahtjeva za sredstva. S tim u vezi, kada je u pitanju sektorska budžetska podrška za oblast integrisanog upravljanja granicom, intenzivirana je saradnja sa predstavnicima resornog ministarstva, u cilju prikupljanja relevantnih podataka i objedinjavanja dokaza, koji su potrebni za ispunjenje indikatora definisanih kao preduslov za uplatu prve varijabilne tranše.

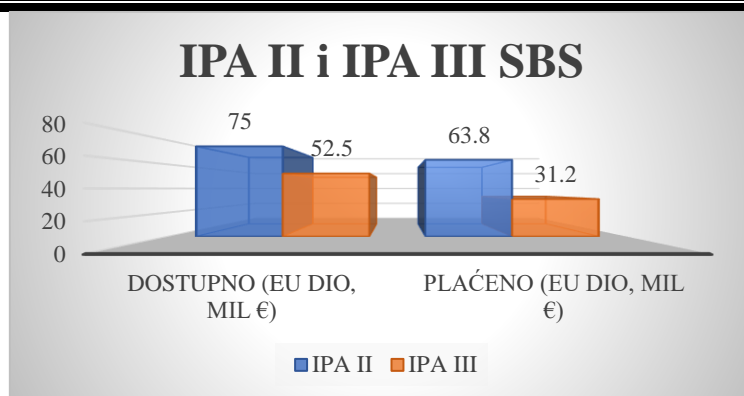
Kao rezultat, tokom 2025. godine poslat je Zahtjev za uplatu prve varijabilne tranše, a isti je odobren, te je shodno tome Evropska komisija izvršila uplatu sredstava u iznosu od cca. 2,6 miliona eur, što je predstavljalo direktan prihoda budžeta u 2025. godini.

U istom duhu realizovane su aktivnosti u vezi sektorske budžetske podrške za oblast energetske efikasnosti, te je Zahtjev za prvu varijabilnu tranšu poslat tokom 2025. godine, a odobrenje i uplata se mogu očekivati tokom 2026. godine.

Kada je riječ o sektorskoj budžetskoj podršci za oblast reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama, aktivnosti tokom protekle godine su bile identične kao i za gore navedene programe, te je Zahtjev za prvu varijabilnu tranšu poslat tokom 2025. godine, a odobrenje i uplata se mogu očekivati tokom 2026. godine.

Na čartu u nastavku dat je prikaz IPA II i IPA III programa sektorske budžetske podrške u odnosu na dostupna sredstva EU podrške i dobijeni dio podrške zaključno sa 31/12/2025.

Čart 2: IPA II i IPA III programi sektorske budžetske podrške



Kada je u pitanju djelokrug rada Direktorata, važno je istaći i aktivnosti u dijelu sprovođenja **programa Reformske agende**, koji je tokom 2025. godine predstavljao fokus crnogorske administracije, posebno uzevši u obzir značajan iznos finansijskih sredstava koje je EU opredijelila za Crnu Goru po ovom osnovu. S tim u vezi, nakon konačnog usaglašavanja Sporazuma o zajmu, te nakon stupanja na snagu Sporazuma o pristupanju instrumentu u martu 2025. godine, sprovedena je procedura potpisivanja Sporazuma o zajmu, koji je stupio na snagu u maju 2025. godine. Kao rezultat finalizacije pravnog okvira i stupanja na snagu istog, u 2025. godini je izvršena uplata dijela kredita budžetu po osnovu poslatog zahtjeva za predfinansiranje u iznosu od cca. 12.4 miliona eur. Dodatno, tokom 2025. godine pripremljeni su i poslani Evropskoj komisiji Zahtjevi za sredstva za prve dvije tranše, a kao rezultat izvršene su u uplate dijela kredita budžetu po osnovu poslanih zahtjeva u iznosu od cca. 8,4 miliona eur.

Tokom godine je program Reformske agende i aktivnosti u vezi sprovođenja istog zahtijevao i korake u dijelu zaokruživanja pravnog i institucionalnog okvira. S tim u vezi, sa jedne strane je fokus bio na Contribution agreementu, koji je primarno dokument Evropske komisije, ali koji će, nakon potpisivanja, predstavljati osnovu za isplatu sredstava kredita i donacije iz programa Reformske agende, a u vezi za instrafstrukturnim projektima. Takođe, u cilju formalizovanja uspostavljenog sistema upravljanja i kontrole, pripremljena je i Vladi dostavljena na razmatranje i usvajanje Informacija kojom su definisane ključne obaveze i odgovornosti, te tijela nadležna za reforme i korake.

Navedene aktivnosti sprovedene su od strane Direktorata, kao podrška zamjenici koordinatorke za program Reformske agende, za koju je imenovana državna sekretarka u Ministarstvu finansija. Nadalje, kako Ministarstvo finansija ima ulogu tijela nadležnog za sprovođenje nekoliko koraka iz programa Reformske agende, koordinacija u dijelu sprovođenja aktivnosti u vezi sa ispunjenjem koraka iz dijela nadležnosti Ministarstva finansija je realizovano tokom 2025. godine.

Kao značajno važno je pomenuti i aktivnosti u dijelu **sprovođenja strateškog projekta** koji se finansira iz programa Intereg Južni Jadran, a čiji je Direktorat korisnik, a koji se ogleda kroz finansijsku podršku u visini od cca. 600.000,00 eura EU podrške, uz obavezno nacionalno ko-finansiranje. S tim u vezi, tokom 2025. godine sprovedeno je niz aktivnosti od značaja za rad Direktorata, u prvom redu izrada

Tehničke specifikacije i pokretanje tenderske procedure za izradu IPA III Informativnog sistema.

Takođe, intenzivno je praćeno sprovođenje ostalih aktivnosti u okviru projekta, te su planirane aktivnosti u dijelu ostalih tendera koji će biti realizovani iz samog projekta.

e) Specifične aktivnosti definisane procedurom izvršenja Godišnjeg plana rada DUSPP EU za 2025. godinu

U skladu sa Godišnjim planom rada Direktorata za upravljanje strukturama pretprijetne podrške EU za 2025. godinu, izvršene su i sljedeće specifične aktivnosti koje se odnose na oblast internog kontrolnog okvira, nadgledanja sistema i finansijskog izvještavanja:

- Priprema međuresornih operativnih i implementacionih sporazuma za IPA III programe,
- Učešće na koordinacionim sastancima sa predstavnicima Delegacije EU u Crnoj Gori i drugim sastancima,
- Priprema i odobrenje priručnika o procedurama i relevantnih izuzeća od procedura,

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Priprema mišljenja na dostavljene sporazume, programe i izmjene programa sa aspekta sertifikacione, kontrolne i finansijske uloge NAO-a,
- Praćenje svih horizontalnih aktivnosti i podrška u pripremi relevantnih aneksa od strane IPA strukture,
- Održavanje konsultativnih sastanaka po pojedinačnim programima,
- Odrađivanje procjene kadrovskih rješenja na rukovodećim IPA pozicija,
- Praćenje primjene procedure primopredaje u IPA institucijama,
- Praćenje otvorenih preporuka Revizorskog tijela i Odjeljenja interne revizije,
- Slanje finansijskih projekcija za potrošnju sredstava opredijeljenih kroz programe ka EK,
- Procesuiranje zahtjeva za plaćanje,
- Procedura zatvaranja programa iz IPA II perspektive.

DIREKTORAT ZA UPRAVLJANJE JAVNIM INVESTICIJAMA I POLITIKU JAVNIH NABAVKI

Javne nabavke

Regulatorni okvir i evropske integracije

U Briselu je 26. juna 2025. godine održana 16. Međuvladina konferencija Evropska unija – Crna Gora, na kojoj su države članice Evropske unije, na osnovu pozitivnih izvještaja o procjeni ispunjenja konačnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 5 – Javne nabavke, dale saglasnost za privremeno zatvaranje ovog pregovaračkog poglavlja.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23), usvojen krajem 2022. godine, počeo se primjenjivati od januara 2023. godine. U skladu sa obavezama preuzetim Pregovaračkom pozicijom, posebno u pogledu borbe protiv korupcije u javnim nabavkama, Ministarstvo finansija preduzelo je aktivnosti na izradi Izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama stavljen je na javnu raspravu 28. januara 2026. godine, a ista je trajala 26 dana od dana objavljivanja javnog poziva. Nakon završetka javne rasprave, Zakon je, sa inoviranom Tabelom usklađenosti, poslat na mišljenje Evropskoj komisiji, a nakon dobijanja pozitivnog mišljenja planirano je da bude usvojen u prvom kvartalu 2026. godine. Nakon usvajanja Izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, podzakonski akti za sprovođenje ovih izmjena biće usvojeni do juna 2026. godine.

U nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama (ZJN) postoje jasne odredbe koje imaju za cilj jačanje antikorupcijske politike u javnim nabavkama, na način da sadrže jasnu definiciju korupcije u javnim nabavkama, radnji koje mogu sadržavati koruptivne elemente, mjera koje su ovlašćeni organi dužni preduzeti, kao i obavezu obavještanja nadležnih organa u slučajevima sumnje na koruptivne radnje. Navedene odredbe predstavljaju vezu između ZJN i relevantnog zakonodavstva koje reguliše korupciju.

Ciljevi donošenja ovog Zakona mogu se sažeti na sljedeći način:

- Jačanje okvira za borbu protiv korupcije u oblasti javnih nabavki;
- Jačanje mehanizama kontrole, sprječavanja i sankcionisanja nepravilnosti u postupcima javnih nabavki;
- Jačanje direktne prekršajne odgovornosti obveznika primjene Zakona pred Sudom za prekršaje;
- Jačanje uloge Budžetske inspekcije u provjeri izvršenja ugovora o javnim nabavkama;
- Uvođenje mehanizma „crvene zastavice“ u elektronski sistem javnih nabavki radi otkrivanja potencijalnih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki.

Pored navedenog, usvajanje ovog Zakona doprinijeće nastavku usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti javnih nabavki i osiguranju efikasnosti i povećanju transparentnosti u sprovođenju postupaka javnih nabavki, kako na strani naručioca, tako i na strani ponuđača.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Predložene izmjene Zakona o javnim nabavkama su u skladu sa ciljevima i mjerama nove Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i JPP u Crnoj Gori za period 2026-2030. godine, te Akcionog plana za sprovođenje navedenog strateškog dokumenta za period 2026-2027, kao i Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2028. godine.

Ministarstvo finansija uvelo je kontrolni mehanizam - praćenje postupaka jednostavnih nabavki od 1. januara 2024. godine, za nabavke ispod pragova.

Ukupno od od 1. januara do 30. decembra 2025. godine podnijeto je 235 zahtjeva za vršenje monitoringa postupka jednostavne nabavke.

U tabeli koja sijedi dat je prikaz preporuka:

Ocjena zahtjeva, postupanje naručioca i preporuka Ministarstva finansija	Broj zahtjeva
Nedozvoljen zahtjev	8
Neuredan zahtjev	1
Neblagovremen zahtjev	7
Data preporuka naručiocu za poništenje postupka	34
Potvrđena odluka naručioca	70
Naručilac sam ispravio radnje koje su predmet osporavanja	1
Data preporuka naručiocu da ispravi uočene nepravilnosti i izvrši ponovni pregled i ocjenu ponuda	112
Prosijeden predmet inspekciji za javne nabavke na dalje postupanje	2
Ukupno	235

Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, vrši monitoring nad sistemom javnih nabavki putem godišnjeg i polugodišnjeg izvještavanja, davanja saglasnosti na planove javnih nabavki i korišćenje netransparentnih postupaka, vođenja evidencije o kršenjima Zakona o javnim nabavkama i upravljanja sistemom elektronskih nabavki. Polugodišnji izvještaj o postupcima javnih nabavki usvojen je u septembru 2025. godine.

Što se tiče Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2028, kako je izviješteno do kraja 2025. godine, preduzeti koraci u cilju realizacije aktivnosti u vezi sa javnim nabavkama bili su usmjereni na razmjenu iskustava u praćenju postupaka javnih nabavki, unapređenje funkcionalnosti sistema elektronskih nabavki u dijelu koji se odnosi na otkrivanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki i izvještavanje o objavljenim godišnjim izvještajima o realizaciji javnih nabavki na lokalnom nivou u pogledu ispunjavanja ugovornih obaveza, rokova, aneksa ugovora.

Ministarstvo finansija - Direktor za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki uspostavilo je saradnju u decembru 2025. godine sa Agencijom za sprječavanje korupcije u cilju definisanja zajedničkih koraka planiranih za 2026. godinu, koji će uključivati organizaciju obuka na teme sprječavanja korupcije u postupcima javnih nabavki, pripremu smjernica za djelovanje protiv korupcije u javnim nabavkama i uspostavljanje veze sistema e-nabavki sa elektronskom platformom Agencije.

Nacrt Vodiča za prijavljivanje korupcije u postupcima javnih nabavki je pripremljen zajedno sa pratećom brošurom i, nakon revizije i sugestija Agencije, biće distribuiran i korišćen kao alat za planirane obuke na temu borbe protiv korupcije u javnim nabavkama, koje će zajednički organizovati dvije institucije.

U skladu sa obavezom preuzetom Reformskom Agendom za Crnu Goru 2024-2027, međunarodne sporazume koje je zaključila Crna Gora prikuplja Ministarstvo finansija i objavljuje ih na sistemu elektronskih nabavki, čime se osigurava njihova transparentnost. Krajem 2025. godine

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ministarstvu finansija su od strane Ministarstva javnih radova dostavljeni zakoni o ratifikaciji sporazuma sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, Mađarskom i Republikom Francuskom, međutim, samo su zakoni o ratifikaciji sporazuma sa Mađarskom ratifikovani sa naše i mađarske strane. Projekti zaključeni u okviru navedenih sporazuma biće objavljeni nakon njihovog zaključenja. U sistemu elektronskih nabavki postoji funkcionalnost za objavljivanje G2G sporazuma i oni se redovno objavljuju, sa izuzetkom onih koje je zaključilo Ministarstvo odbrane, zbog povjerljivosti podataka. Planirano je da se u toku 2026. godine sistem elektronskih nabavki nadogradi uvođenjem specifične funkcije za objavljivanje G2G sporazuma, kako u pogledu tehničkih aspekata, tako i u pogledu podizanja svijesti naručilaca, s obzirom na značaj njihovog objavljivanja i transparentnosti.

Kada je u pitanju korak RA usmjeren na ograničavanje udjela direktnih nabavki u ukupnoj vrijednosti javnih nabavki na godišnjem nivou, rezultat aktivnosti Ministarstva u tom pogledu je smanjenje tog udjela na 7% u 2025. godini ili 3,39% (u odnosu na sve objavljene tenderske postupke u 2025. godini), što je pokazalo pozitivan učinak.

Strateški okvir

Vlada Crne Gore usvojila je novu Strategiju za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2026-2030. godine na svojoj 109. sjednici održanoj 25. decembra 2025. godine, zajedno sa Završnim izvještajem o implementaciji Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. Nova Strategija je definisala 5 operativnih ciljeva, usmjerenih na sljedeće: povećanje efikasnosti i konkurentnosti u javnim nabavkama; dalju digitalizaciju javnih nabavki; jačanje operativnih kapaciteta i institucionalne koordinacije; podsticanje primjene strateških javnih nabavki; te osiguranje regularnosti i integriteta i sprječavanje korupcije u sistemu javnih nabavki. Strategija je dostupna na linku: <https://www.gov.me/clanak/strateski-dokumenti>

Akcioni plan za implementaciju Strategije za period 2026-2027. godine sadrži indikatore učinka i aktivnosti za svaki od operativnih ciljeva, pri čemu ključne aktivnosti planirane za 2026. godinu uključuju: usvajanje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama (jačanje okvira za borbu protiv korupcije); daljnja poboljšanja sistema elektronskih nabavki (uvođenje mehanizma „crvenih zastavica“, poboljšanje interoperabilnosti sistema); intenziviranje edukativnih aktivnosti s posebnim fokusom na specijalističke obuke (teme vezane za integritet i borbu protiv korupcije, zelene i održive nabavke, itd.). Aktivnosti planirane za 2027. godinu uključuju, između ostalog: izmjene Zakona o javno-privatnom partnerstvu; razvoj tehničke literature, smjernica i priručnika za primjenu novih zakonskih rješenja, kao i protokola za životni ciklus projekta JPP.

Implementacija Strategije biće osigurana osnivanjem Koordinacionog tijela u prvom kvartalu 2026. godine, koje će činiti predstavnici institucija odgovornih za realizaciju aktivnosti planiranih godišnjim Akcionim planovima. Međuinstitucionalna saradnja biće ključna u tom pogledu.

Statistički podaci koji se odnose na sistem javnih nabavki u Crnoj Gori - Izveštaj o javnim nabavkama

U nastavku je tabela koja prikazuje statistiku sprovedenih postupaka javnih nabavki u 2025. godini, u skladu sa podacima generisanim sa CEJN-a

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Otvoreni postupak	Robe	1,251	1,973	184.689.892,61 EUR	177.672.696,41 EUR
	Usluge	665	775	81.753.572,89 EUR	75.946.504,48 EUR
	Radovi	466	480	197.755.792,23 EUR	188.887.557,55 EUR
	Robe	8	12	711.866,03 EUR	647.133,45 EUR

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ograničeni postupak	Usluge	17	20	902.433,43 EUR	866.286,19 EUR
	Radovi	1	1	165.289,26 EUR	162.148,76 EUR
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	Robe	48	144	71.039.221,43 EUR	71.595.111,37 EUR
	Usluge	33	39	2.909.897,35 EUR	2.813.609,59 EUR
	Radovi	6	6	1.063.060,38 EUR	1.026.013,81 EUR
Konkurentski dijalog	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Konkurentski postupak sa pregovorima	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Partnerstvo za inovacije	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Jednostavne nabavke koje su sprovedene kroz sistem	Robe	2,027	2,132	23.195.359,03 EUR	21.238.063,94 EUR
	Usluge	1,771	1,849	19.797.261,52 EUR	18.033.153,08 EUR
	Radovi	417	421	9.409.940,23 EUR	8.785.344,49 EUR
Poziv po osnovu okvirnog sporazuma	Robe	81	107	12.403.216,18 EUR	12.313.888,14 EUR
	Usluge	179	179	5.926.324,74 EUR	5.609.641,70 EUR
	Radovi	16	16	7.099.384,24 EUR	4.437.636,48 EUR
	Ukupno	6,986	8,154	618.822.511,55 EUR	590.034.789,44 EUR

Intenzitet konkurencije u 2025. godini je oko 3 ponude po postupku javne nabavke.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Statistika o sprovedenim pregovaračkim postupcima u 2025. godini, davanje mišljenja

U skladu sa članom 65 Zakona o javnim nabavkama, naručilac je dužan da prije pokretanja pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje pribavi mišljenje Ministarstva, osim u slučaju iz člana 59 stav 1 tačka 3 ovog zakona. Ministarstvo mišljenje iz stava 2 ovog člana daje, bez ispitnog postupka, na osnovu dostavljenih dokaza, u roku od osam dana, od dana prijema potpune dokumentacije.

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva na javno nadmetanje u 2025. godini	
Broj usvojenih zahtjeva	20
Broj odbijenih zahtjeva	2
Nije dopunjen zahtjev u roku	3
Odustali od zahtjeva	0
Ukupno:	25

Zakon o javnim nabavkama⁵² u članu 182 propisuje da Ministarstvo finansija sačinjava statistički izvještaj o javnim nabavkama na godišnjem nivou za prethodnu godinu i izvještaj dostavlja Vladi, najkasnije do 31. maja tekuće godine. Nakon usvajanja, Ministarstvo objavljuje Izvještaj na svojoj internet stranici.

Pored godišnjeg izvještaja, Ministarstvo je u obavezi da priprema i dostavlja Vladi i polugodišnje izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki, čime se pojačava funkcija monitoringa sistema javnih nabavki i stvaraju preduslovi za definisanje aktivnosti u pravcu poboljšanja sveukupne politike javnih nabavki u zemlji.

U statističkom dijelu Izvještaja o javnim nabavkama dat je prikaz nacionalnog sistema javnih nabavki sa kvantitativnog aspekta procjene i ocjenjivanja sistema javnih nabavki. Podaci koji su prikazani u ovom izvještaju rezultat su elektronski prikupljenih podataka od strane svih naručilaca. Statistički dio izvještaja sadrži sveobuhvatne informacije, rangirane po prioritetima u želji da se ciljevi politike u javnim nabavkama mjere na kvantitativan, pouzdan i uporediv način, za pojedine segmente i na period od četiri godine.

Upotrebom elektronskog sistema javnih nabavki (CEJN-a) omogućena je efikasnija, preciznija i brža obrada podataka, kao i novi parametri u izvještavanju o kojima će biti više riječi u daljem tekstu.

Elektronski sistem javnih nabavki

Elektronski sistem javnih nabavki (<http://cejn.gov.me>) je u potpunosti operativan i pokriva 100% svih postupaka javnih nabavki koje se sprovode u državi.

Nove funkcionalnosti za prijavljivanje nepravilnosti, koje osiguravaju anonimnost podnošenja, uvedene su u elektronski sistem javnih nabavki u periodu jun - septembar 2025. godine: prijavljivanje sukoba interesa i dogovora u postupku javne nabavke. Mehanizam za prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, s obzirom na to da zahtijeva specifično serversko okruženje, trenutno je dostupan samo na testnom sistemu e-nabavki. Sve funkcionalnosti će biti dostupne na glavnom sistemu e-nabavki nakon zaključenja novog ugovora vezanog za funkcionisanje sistema e-nabavki, planiranog za prvi kvartal 2026. godine. U toku su tenderske procedure za održavanje i bezbjednost sistema e-nabavki.

Zahtjev za uvođenje mehanizma „crvenih zastavica“ („red flags“) u sistem e-nabavki odobrio je Fond za inovacije Crne Gore, a konačna odluka o izboru izvođača radova se još uvijek očekuje. Očekuje se da će implementacija projekta „crvenih zastavica“ početi u trećem kvartalu 2026. godine.

⁵² „Službeni list CG“, br. 74/19, 03/23 i 11/23

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Povezivanje sistema e-nabavki sa krivičnim evidencijama Ministarstva pravde još nije operativno, zbog kašnjenja u puštanju u rad Vladine jedinstvene elektronske platforme („Government Service Bus“), što je u nadležnosti Ministarstva javne uprave.

Prema preliminarnim podacima iz e-sistema, broj ponuda po postupku javne nabavke - indeks konkurentnosti u 2025. godini iznosio je oko 3, što predstavlja ispunjenje projektovanih ciljeva za dati period.

Sistem ima ukupno 15.543 korisnika. Ukupno je registrovano 8.476 ponuđača, od kojih je aktivno registrovano 5.354. Broj pokrenutih postupaka u sistemu od početka njegovog rada je 41.495, dok je broj zaključenih ugovora 36.227. Godišnji izvještaj o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2025. godinu, koji će sadržavati detaljne relevantne statističke podatke, bit će pripremljen i, nakon usvajanja od strane Vlade najkasnije do 31. maja 2026. godine, bit će javno dostupan.

Profesionalizacija i ostala poboljšanja u sistemu

U izvještajnom periodu, dva službenika Direktorata za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki prešla su na druga radna mjesta.

Ministarstvo finansija – Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, u 2025. godini kontinuirano je sprovodilo obuke na temu primjene regulatornog okvira u oblasti javnih nabavki. U toku izvještajnog perioda održano je 8 takvih obuka kojima je prisustvovalo 110 učesnika. Stručni ispit za rad u oblasti javnih nabavki u 2025. godini položilo je 53 kandidata, a ukupan broj sertifikovanih službenika za javne nabavke sada iznosi 987. Pored toga, u saradnji sa Upravom za kadrove, organizovana je obuka na zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova, kojoj je prisustvovalo oko 50 učesnika. Na temu korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki, a posebno elektronske Izjave privrednog subjekta, održana je obuka u Privrednoj komori Crne Gore, kojoj je prisustvovalo oko 100 predstavnika privrednika i naručilaca. Pored navedenog, organizovane su dvije obuke za naručioce i privredne subjekte o specifičnim stručnim temama vezanim za javne nabavke, kojima je prisustvovalo više od 300 učesnika. Tokom 2025. godine, održan je još jedan značajan projekat obuke koji je organizovalo Ministarstvo trgovine SAD-a – CLDP (Program za razvoj komercijalnog prava) s ciljem unapređenja znanja i vještina o korišćenju projekata javno-privatnog partnerstva, a kojem su prisustvovali zaposleni u Direktoratu.

Preporuke i ključne aktivnosti u 2026. godini:

- ✓ Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i prateće podzakonske regulative, u cilju snaženja anti-korupcijskog okvira u javnim nabavkama
- ✓ Dalje unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki, kroz uvođenje novih funkcionalnosti i jačanje interoperabilnosti i anti-koruptivnih mehanizama, u prvom redu funkcije „red-flags“;
- ✓ Implementacija Akcionog plana za 2026-2027. godinu Strategije unapređenja politike javnih nabavki i JPP u Crnoj Gori za period 2026-2030. godine.

Javno – privatno partnerstvo

Kao rezultat reformi usmjerenih ka kreiranju povoljnih uslova za investicije, 2019. godine uspostavljen je uređen sistem za sprovođenje politika i projekata na bazi javno-privatnog partnerstva, usvajanjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu (“Sl. list CG”, br. 073/19) koji je usklađen sa relevantnom pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti (Direktiva 2014/23/EU), kao i prateća podzakonska regulativa.

Javno-privatno partnerstvo u Crnoj Gori bazira se na iskustveno najboljim međunarodnim osnovama. Cilj je da se usvajanjem standarda koji predstavljaju dobru praksu razvijenih zemalja, kreira povoljna klima za investore, koja će, po principima i politikama, biti slična onoj u kojoj svoje projekte razvijaju u zemljama zapadne Evrope.

Uvažavajući navedeno, trenutni fokus nam je na boljem razumijevanju i efikasnijoj implementaciji regulatornog okvira. S tim u vezi, zadatak koji je pred nama je da unaprijedimo znanje i vještine za primjenu propisa i standarda, pri kreiranju novih rješenja i kvalitetnijih projekata, u funkciji

razvoja društva u cjelini. Dodatno, podizanje svijesti o ulozi i značaju javno–privatnog partnerstva na nivou lokalnih samouprava od izuzetne je važnosti, posebno u manje razvijenim predjelima Crne Gore, koja obiluju neiskorišćenim resursima usled nedovoljnih sredstava za njihovu valorizaciju.

Ključne aktivnosti u oblasti javno-privatnog partnerstva u 2025. godini odnosile su se na:

- Unapređenje vještina za prepoznavanje i implementaciju investicionih ideja, koje se realizuju po modelu javno-privatnog partnerstva;
- Međunarodno prenošenje iskustva u vezi sa kreiranjem i primjenom politika koje se odnose na javno-privatno partnerstvo;
- Saradnja sa međunarodnim organizacijama;
- Kreiranje dodatnih materijala u svrhu bolje primjene regulatornog okvira u oblasti javno-privatnog partnerstva;
- Pružanje podrške javnom partneru u cilju boljeg razumijevanja i sprovođenja regulatornih rješenja za uspostavljanje i realizaciju saradnje javne i private strane za pružanje javnih usluga, kako bi kroz partnerske odnose obezbijedili bolju vrijednost za društvo u cjelini;
- U okviru saradnje sa Prijestonicom Cetinje, opštinom Berane i opštinom Petnjice date su smjernice za primjenu zakonskih rjesenja u odnosu na konkretne predloge JPP projekata;
- Elektronska realicija aktivnosti u postupcima izbora privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Unapređenje vještina za realizaciju investicionih poduhvata po modelu javno-privatnog partnerstva uz podršku međunarodnih organizacija

Aktivnosti na unapređenju politika za iniciranje i sprovođenje projekata javno-privatnog partnerstva sprovode se uz podršku međunarodnih institucija poput UNDP-a, EBRD-a, Svjetske banke, Američke ambasade, USAID-a, RESPA-e, OECD-a.

U toku 2025. godine, predstavnici Ministarstva finansija su, zajedno sa predstavnicima Agencije za investicije i Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa, učestvovali u radu **Evropske regionalne radne grupe za javne nabavke i javno-privatna partnerstva (JPP)** koja se u prethodnih 18 mjeseci sastala pet puta (u Pragu, Bukureštu, Talinu i Varšavi). Sastancima su prisustvovali predstavnici 10 evropskih zemalja (Poljska, Češka, Slovačka, Latvija, Estonija, Litvanija, Rumunija, Crna Gora, Kipar, Mađarska) kako bi izgradili regionalni niz projekata JPP usklađenih sa najboljim međunarodnim praksama, privlačnih za pouzdane američke firme. Učesnici su razmijenili informacije o izazovima u javnim nabavkama i infrastrukturnim projektima u svojim zemljama i razgovarali o tome kako vlade mogu da obezbijede da su sistemi i partneri koji rade na strateškim projektima pouzdani i kako da pruže trajnu vrijednost svojim građanima.

Organizatori ovog projekta su **Program za komercijalno pravo i razvoj (CLDP)** - kancelarija za pravnu tehničku pomoć u okviru Ministarstva trgovine Sjedinjenih Država. Radeći sa više od 85 zemalja, CLDP pomaže u izgradnji transparentnih i pouzdanih pravnih sistema koji podstiču ekonomski rast, fer konkurenciju i poštovanje međunarodnih trgovinskih pravila. Time CLDP istovremeno stvara bolje uslove za američke kompanije i pomaže partnerskim državama da modernizuju svoje institucije i ojačaju svoje ekonomije.

Posljednja radna grupa održana u Bukureštu je bila u potpunosti vođena studijom slučaja, fokusirana na stvarne projekte JPP iz zemalja učesnica. Učesnici su, radeći u malim grupama sa američkim stručnjacima, odabrali tri prioriteta projekta i proveli radionicu obavljajući detaljne tehničke, finansijske, pravne i analize raspodjele rizika. Kroz radnu grupu, CLDP podržava Vlade učesnice u razvoju transparentnih, konkurentnih i bankarski prihvatljivih projekata javno-privatnog partnerstva koji pružaju dugoročnu vrijednost, a istovremeno jačaju partnerstva sa pouzdanim, kreditno sposobnim investitorima i kompanijama iz privatnog sektora.

Radionica „**PPP Inter-Agency Coordination & Process Mapping Workshop**“, održana je 15–16. januara 2026. godine u Podgorici. Cilj radionice bio je unapređenje međuinstitucionalne koordinacije i mapiranje kompletnog životnog ciklusa projekata javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Poseban doprinos dali su govornici i eksperti iz Sjedinjenih Američkih Država, koji su predstavili međunarodna iskustva i dobre prakse u oblasti pravnog okvira, institucionalne koordinacije i upravljanja JPP projektima. Njihova izlaganja bila su usmjerena na jasno definisanje nadležnosti institucija i značaj rane i kontinuirane saradnje tokom cijelog JPP ciklusa.

Tokom dva dana radionice, učesnici su analizirali postojeće JPP procedure kroz studiju slučaja (Hotel „Lokanda“), definisati uloge i odgovornosti institucija (RACI matrica), identifikovati ključna „uska grla“ i rizike, te razviti unaprijeđeni budući model procesa. Kao rezultat radionice, biće izrađen konkretan akcioni plan sa jasno definisanim nosiocima i rokovima, kao i lista prioriternih JPP projekata za naredni period. Učešće predstavnika Ministarstva finansija Crne Gore ogleda se u dijelu podrške projektima, razvoju novih ideja koje mogu zamijeniti direktno finansiranje iz budžeta i uvesti nove modele realizacije izgradnje javne infrastrukture, kao i dalje obrade JPP projekata u smislu podrške realizaciji.

U tom smisluje Ministarstvo finansija sa ambasadam SAD-a iniciralo je podršku u ovom dijelu javne politike uz uključene druge aktere koji pomažu ovom procesu, prije svega Agencije za investicije i Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

Navedeno će omogućiti sagledavanje najbolje prakse JPP politike, ali i načina na koji se naši projekti mogu učiniti atraktivnim za kompanije iz SAD-a.

Od strane predstavnika CLDP iskazano je interesovanje za projekte poput JPP u carinama i kontroli granice i najznačajnije u pogledu koncesije za Luku Bar.

U tom smislu, Ministarstvo finansija ima ulogu posvećene podrške politikama Vlade, uz poštovanje standarda EU i dobre prakse.

Oblast javne investicije

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija iz decembra 2023. godine, uspostavljanjem Direkcije za upravljanje javnim investicijama, po prvi put je propoznat poseban dio koji će se baviti unapređenjem politika u oblasti javnih investicija. Dodatno, Vlada je u januaru 2024. godine formiranjem „Savjeta za javne investicije“ dodatno ojačala institucionalni okvir u procesu planiranja i upravljanja kapitalnim projektima. Navedeno je stvorilo snažan zamajac za ubranu i efikasnu realizaciju aktivnosti planiranih Programom reforme upravljanja javnim finansijama (PFM) za 2022-2026.godinu.

Aktivnosti na unapređenju upravljanja javnim investicijama

U skladu sa ažuriranim Akcionim planom za PFM za 2025-2026. godinu, za ispunjavanje operativnog cilja „1.4 - Unaprijeđenje upravljanja javnim investicijama“, u prethodnoj fiskalnoj godini intezivirane su operativne radnje u cilju ispunjavanja indikatora za realizaciji svih sedam planiranih aktivnosti. S tim u vezi, za:

- ***Jačanje pravnog i regulatornog okvira za upravljanje javnim investicijama (1.4.1.)*** – pokrenute su procedure izmjene Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je planiran poseban dio koji targetira i razrađuje oblast Javnih investicija.
- ***Izrada inoviranih podzakonskih akata u oblasti javnih investicija (1.4.2.)*** – Vlada Crne Gore je u decembru 2025. godine usvojila novu Odluku o izradi kapitalnog budžeta („Sl.list CG“, br. 01/26), sa Metodološkim smjernicama za upravljanje kapitalnim projektima u prilogu, koji su izrađeni u saradnji sa ekspertima Svjetske banke, kao i dokument sa „Minimalnim zahtjevima koje mora da sadrži studija izvodljivosti“. Dodatno, uz tehničku podršku kroz IPA EU4PFM izrađen je „Priručnik za kapitalno budžetiranje“, koji je kao i svi prethodni dokumenti dostavljen potrošačkim jedinicama i javno objavljen na portalu Ministarstva u okviru „Cirkulara za izradu Kapitalnog budžeta za 2027. godinu“, što će dodatno unaprijediti proces planiranja i uvrštavanja samo najzrelijih projekata u Kapitalni budžet države.
- ***Unaprijedjeni kapaciteti zaposlenih u jedinicama lokalnih samourava za obračun troškova kapitalnih projekata (1.4.3.)*** – U oktobru 2025.godine uz donatorsku podršku UNDP-a sa sve

jedinice lokalne samouprave održana je dvodnevna obuka na temu „Unapređenje kapitalnog budžetiranja na lokalnom nivou za veću efikasnost javnih investicija“, sa fokusom na radionicu za što kvalitetnije popunjavanje Obrasca za prijavu i finansiranje projekta. Navedeno je predstavljalo uvod u radionice koje su planirane u prvoj polovini 2026. godini na primjenu novousvojene Metodologije za upravljanje kapitalnim projektima i Smjernice za minimum zahtjeva koje treba da ispuni svaka studija izvodljivosti.

- **Razvijanje modula za upravljanje javnim investicijama i uspostavljanje registra kapitalnih projekata u okviru sistema za upravljanje budžetom BMIS (1.4.5.)** – još u 2024. godini u okviru postojećeg Informacionog sistema za upravljanje budžetom (BMIS) uspostavljen je Registar kapitalnih projekata koji se finansiraju iz državnog budžeta, sa jasnim pregledom trenutnog statusa implementacije, ugovorenim i realizovanim vrijednostima, kao i eventualnim problemima u realizaciji svakog konkretnog projekta. Navedeno je znatno olakšalo i ubrzalo proces praćenja realizacije projekata na mjesečnom nivou. U toku 2025. godine uz tehničku podršku kroz IPA EU4PFM pokrenute su aktivnosti na izradi tehničke specifikacije za posebnog Informacionog sistema za upravljanje javnim investicijama (PIMIS), nakon čega u 2026. godini očekujemo pokretanje tenderskih procedura za izbor programe za izradu samog softvera, koji će biti integrisan sa već postojećim BMIS.
- **Izrada metodologije za analizu troškova i koristi u skladu sa PIMA preporukama (1.4.6.)** – uz pomoć eksperata Svjetske banke izrađena je Metodologija za upravljanje javnim investicijama koja je usvojena od strane Vlade u sklopu Odluke o izradi kapitalnog budžeta. Navedeno će olakšati potrošačkim jedinicama, posebno lokalnim samouprava, što kvalitetniju pripremu kapitalnih projekata.
- **Izrada Master plana infrastrukturnih projekata (1.4.7.)** – tokom 2025. godine uz mentorsku podršku CEF Facility projekta u Crnoj Gori, finansiranog iz IPA fondova, intezvno se resornim ministarstvima radilo na izradi najvažnijeg dokumenta Master plan javnih investicija u infrastrukturu 2026-2030.godinu. Ovaj dokument će obuhvatiti sve liste investicionih projekata iz sektorskih razvojnih strategija, sa fokusom samo na infrastrukturne projekte iznad 5 miliona eura iz pet najznačajnijih oblasti (saobraćaj, prosvjeta, zdrastvo, ekologija i energetika). U izradi Master plana pošlo se od preporuka MMF-a sadržanih u PIMA izvještaju iz 2022. godine, a uzete su u obzir i preporuke EK u okviru PFM dijaloga iz novembra 2025. godine, kao dijela procesa stabilizacije i pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Dodatno, na osnovu Izvjestaja o radu Komisije za ocjenjivanje projekata, imenovane od strane Vlade, a za koju administrativne poslove obavlja Ministarstvo odnosno Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, kao i na osnovu preporuka sa IV sjednice Savjeta za javne investicije (održane u oktobru 2025. godine), Ministarstvo je predložilo a Vlada usvojila Listu od 22 prioriteta kapitalna projekata koja su uvrštena u Zakon o budžetu Crne Gore za 2027. godinu u kojem je za Kapitalni budžet opredijeljeno 305 miliona eura za realizaciju 396 projekata ukupne procijenjene vrijednosti 9,7 milijardi eura.

Prioritetne aktivnosti iz oblasti upravljanja javnih investicija u 2026. godini

U skladu sa preporukama iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, aktivnosti iz oblasti javnih investicija koje će biti prioritetne u 2026. godini, a u cilju ispunjavanja svih indikatora za aktivnosti iz Akcionog plana za PFM za 2025-2026.godinu i to:

- Nastavak aktivnosti na uspostavljanje modula za Kapitalno budžetiranje kroz već započete procedure na izradi softvera za upravljanje javnim investicijama (PIMIS), u okviru kojeg će biti

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

uspostavljen Registra javnih investicija, koji će imati nekoliko podregistara u skladu sa pripremljenim izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;

- Održavanje obuka za predstavnike potrošačkih budžetskih jedinica i lokalnih samouprava, u skladu sa novom Odlukom i Priručnikom, a sve u cilju unapređenja upravljanja javnim investicijama odnosno pravilnom primjenom Metodoloških smjernica i kvalitetnijom izradu Studija izvodljivosti za velike projekta iznad 5 miliona eura, kao i unapređenja rodno odgovornog budžetiranja kapitalnih projekata i uticaja na klimatske promjene;
- Nastavak aktivnosti na usvajanju predloženih izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, čime će se konačno stvoriti pravni osnov za uspostavljanje sistema za upravljanje kapitalnim projektima, kao i za jačanje kontrole i upravljanja javnim investicijama, kao i prepoznati značaj uloge Savjeta za javne investicije, uspostavljanje Informacionog sistema za upravljanje javnim investicijama (PIMIS);
- Finalizacija izrade Master plana i slanja istog Vladi na dalje razmatranje i usvajanje do kraja prvog kvartala 2026. godine.

DIREKTORAT ZA INSPEKCIJSKI NADZOR I ZAŠTITU FINANSIJSKIH INTERESA EU

Vlada Crne Gore utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, koji je stupio na snagu 3.1.2025. godine.

Ovim pravilnikom utvrđena su radna mjesta i organizacija Direktorata za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, koji se sastoji od 5 direkcija, od kojih se tri odnose na inspeksijski nadzor, jedna na zaštitu finansijskih interesa EU /AFCOS, a peta se odnosi na poslove iz nadležnosti praćenja sprovođenja propisa u oblasti inspeksijskog nadzora, zastupanje, analitiku i izvještavanje.

Na osnovu Odluke Vlade koja je stupila na snagu 01.10.2024.godine, Ministarstvo finansija je preuzelo službenike i opremu inspekcije za javne nabavke i inspekcije za igru na sreću kao i druge službenike iz Uprave za inspeksijske poslove.

Slijede izvještaji po direkcijama za određene inspeksijske nadzore.

Direkcija za budžetsku inspekciju

Na osnovu utvrđenog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, budžetska inspekcija organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za budžetsku inspekciju u okviru Direktorata za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU. U Direkciji za budžetsku inspekciju sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući i glavnog inspektora. U izvještajnoj godini su do kraja oktobra 2025. godine, popunjena 3 radna mjesta i to: glavna inspektorka i dva inspektor/ka I. U jednom periodu nadzore su obavljala svega dva inspektora, u periodu od kraja oktobra do kraja decembra 2025. godine, što je značajno ograničilo mogućnosti vršenja određenih kontrola.

Imajući u vidu složenost inspeksijskog nadzora koji vrši budžetska inspekcija, ministar finansija je u skladu sa članom 4 stav 3 Zakona o inspeksijskom nadzoru, tokom 2025. godine ovlastio šest službenika Ministarstva finansija da vrše inspeksijski nadzor uz postojeće budžetske inspektore, u zavisnosti od predmeta i obima inspeksijskog nadzora, od kojih je jedan inspektor iz druge upravne oblasti koji po ovlaštenju vrši nadzor u Direkciji za budžetsku inspekciju.

Nadležnosti

Budžetska inspekcija vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru kao i ostalih relevantnih propisa i podzakonskih akata.

Realizacija Plana inspeksijskog nadzora za 2025. godinu

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ova inspekcija je realizovala svoje aktivnosti u okviru propisanih nadležnosti, a u skladu sa Planom nadzora budžetske inspekcije za 2025.godinu. Korektivni faktor planu nadzora u izvještajnoj godini, bile su i inicijative za vršenje inspeksijskog nadzora. Inspeksijski nadzori po Planu su sveobuhvatni, što podrazumijeva nadzor nad primjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakona o budžetu i Zakona o finansiranju lokalne samouprave, kao i višegodišnje vremenske obuhvate nadzora

U izvještajnom periodu budžetska inspekcija je Planom nadzora za 2025. godinu planirala inspeksijski nadzor kod 6 subjekata nadzora i 3 tematske kontrole po budžetskim pozicijama od čega je nadzor sproveden kod jednog subjekta nadzora za višegodišnji period, a tematske kontrola je izvršena kod tri subjekta nadzora. Tematska kontrola je vršena po budžetskoj poziciji 414-6 Advokatske, notarske i pravne usluge i odnosi se na 3 subjekta nadzora: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo turizma i Ministarstvo prosvjete u dijelu namjenskog i zakonitog korišćenja budžetskih sredstava sa izdatka 414-6 – Advokatske, notarske i pravne usluge. Sproveden je obiman i složen inspeksijski nadzor u Kliničkom centru Crne Gore za period od 2018. godine do zaključno sa oktobrom 2024. godine, koji je započeo krajem 2024.godine a sproveden je tokom 2025. godine.

Inspeksijski nadzor

Inspeksijski nadzor izvršen je kod **ukupno 18 subjekata nadzora (ukupno 17 nadzora)**. U skladu sa Planom nadzora za 2025.godinu, sprovedena su od čega **3 redovna nadzora kod 4 subjekata nadzora**.

Po inicijativama za sprovođenje inspeksijskog nadzora sprovedeno je ukupno **11 vanrednih nadzora kod 14 subjekata nadzora**.

a) Sprovedeni nadzori: u 2025. godini sprovedeno je **17 nadzora** kod **18 subjekata** i to:

- 1- Uprava carina Crne Gore
- 2- Glavni grad Podgorica- Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom
- 3- Klinički centar Crne Gore -2 nadzora
- 4- Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica
- 5- Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice
- 6- Ministarstvo sporta i mladih
- 7- Državni arhiv Crne Gore
- 8- JU OŠ " Štampar Makarije"
- 9- JU OŠ " Ratko Žarić"
- 10- JU OŠ "Jugoslavija"
- 11- JU OŠ " Milorad Musa Burzan"
- 12- JZU Opšta bolnica Nikšić
- 13- Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore
- 14- JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“
- 15- Opština Tivat
- 16- Ministarstvo ekonomskog razvoja
- 17- Ministrarstvo turizma
- 18- Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

b) Prosljeđivanje na dalju nadležnost i postupanje: od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2025. godini **8 inicijativa** je prosljeđeno na dalju nadležnost, dok su **3** inicijative iz 2024. godine prosljeđene takođe na dalju nadležnost i postupanje u 2025. godini, te je u 2025. godini prosljeđeno ukupno **11** inicijativa iz njihove nadležnosti na postupanje i to:

1. Ministarstvu zdravlja -2 inicijative;
2. Ministarstvu javne uprave - 4 inicijative;
3. Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija -1 inicijativa.
4. Poreskoj upravi -3 inicijative
5. Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga-4 inicijative
6. Fondu za zdravstveno osiguranje-1 inicijativa

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Napomena: Tri inicijative su dostavljene na dalju nadležnost i postupanje većem broju organa.

- c) **Odbijanje zbog nenadležnosti** - od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2025. godini **3 inicijative** su rješenjem odbijene zbog utvrđene nedadležnosti budžetske inspekcije a nemogućnosti da se utvrdi nadležna inspekcija, dok su naknadno u 2025. godini **3** inicijative iz 2024. godine rješenjem odbijene zbog utvrđene nedadležnosti budžetske inspekcije a nemogućnosti da se utvrdi nadležna inspekcija. Takođe sačinjene su 3 službene zabilješke o nepostupanju po inicijativama.
- d) **Nadzori u toku:** U toku su dva inspekcijska nadzora (jedan shodno Planu i jedan koji je pokrenut povodom inicijative za sprovođenje inspekcijskog nadzora).
- e) **Nepostupanje po inicijativama** – 29 inicijativa- od ukupno zaprimljenih u 2025. godini 29 inicijativa je odloženo te nakon naknadnog razmatranja i ocjene rizika, a shodno kadrovskim kapacitetima, po istim će se postupati u narednom periodu.
- f) **Preventivno djelovanje:** Po 1 inicijativi je, nakon uvida u pozitivne propise koji su važili u odnosnom periodu.

Napomena: Sve inicijative po kojima nije postupano u 2024. godini i 2025. godini će biti uzete u obzir prilikom daljeg rada, nakon sprovedene analize.

Inspekcijskim nadzorima kod svih subjekata nadzora:

- sačinjeno je ukupno **14 zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu;**
- utvrđeno je **34 nepravilnosti;**
- izrečene su upravne mjere – **10 ukazivanja;**
- podnesen je jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog nepostupanja po zahtjevu inspektora;
- dopunskih zapisnika zbog izmjene činjeničnog stanja a nakon sagledavanja zaprimljenih primjedbi na zapisnik – **3 dopunska zapisnika.**

Budžetska inspekcija redovno mjesečno izvještava Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskog nadzora koje je konstituisano u decembru 2025. godine u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Broj inspekcijskih pregleda	17
- redovni	3
- po inicijativi	11
- kontrolni	-
Broj utvrđenih nepravilnosti	34
Broj ukazivanja	10
Broj nepravilnosti otklonjenih u toku pregleda (Član 32 ZIN)	-
Broj rješenja	6
Broj prekršajnih naloga	-
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	-
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	1
Broj rješenja o novčanom kažnjavanju	-
Iznos izrečenih novčanih kazni rješenjem	-
Broj krivičnih prijava	-

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Poslato na prinudnu naplatu - Poreskoj upravi (član 152 ZUP)	x / (€)
---	---------

Rješenja:

-Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti	0
-Broj rješenja o odbijanju inicijative zbog nenadležnosti	6
-Broj rješenja o pečaćenju objekata	0
-Broj rješenja o odbijanju zahtjeva za ponavljanje upravnog postupka/obustavljanje izvršenja rješenja	0

Obavještenja o nenadležnosti: 3 službene zabilješke

- Broj obavještenja o prosljeđivanju inicijativa	11
--	----

Kontrole u spoljnotrgovinskom prometu (uvoz, izvoz, tranzit)	Naplaćeno za preglede (€)
Broj rješenja u spoljnotrgovinskom prometu	0
Broj izdatih certifikata i uvjerenja	0

Prekršajni nalozi	Broj	Iznos (€)
- Broj izdatih prekršajnih naloga /Iznos izrečenih novčanih kazni	0	
- Podneseni zahtjevi za sudske odlučivanje	0	
- Pokrenuti postupci prinudne naplate - Centralnoj banci, privrednom društvu, preduzetniku ili fizičkom licu	0	

Predmet nadzora budžetske inspekcije u 2025.godini

Budžetska inspekcija je u toku 2025. godine najveći broj nadzora izvršila u odnosu na primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (11), Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (3) i Zakon o finansiranju lokalne samouprave (1).

Obuke i stručno osposobljavanje

U 2025. godini sprovedene su obuke na sljedeće teme:

1. "Prekršajni postupak", u organizaciju Uprave za ljudske resurse na kojoj je prisustvovao budžetski inspektor I Luka Đuričković.
2. "Pisanje izvještaja" u organizaciji Uprave za ljudske resurse na kojoj su prisustvovali glavna budžetska inspektorka mr Jelena Perućica i inspektorka I Danijela Vujisić;
3. Obuka u organizaciji JVI- Joint Vienna Institute na kojoj je prisustvovao inspektor I Đuričković u trajanju od 5 radnih dana.
4. Obuke u organizaciji Fakulteta za državne i evropske studije, na teme Upravni postupak i inspeksijski nadzor na kojima su prisustvovali inspektor I Đuričković Luka i inspektorka I Danijela Vujisić u trajanju od 11 radnih dana.
5. "Praktični kurs o nepravilnostima i prevarama u EU fondovima" na kom su prisustvovali inspektor I Đuričković Luka i inspektorka I Danijela Vujisić;
6. Obuka na temu "Jačanje integriteta za više državne i vojne službenike" na kojoj je prisustvovala inspektorka I Danijela Vujisić;
7. Seminar na temu "Unapređenje AFCOS Sistema u dijelu otkrivanja prevara i upravljanja rizikom protiv prevara" na kom su prisustvovali inspektorka I Danijela Vujisić i inspektor I Luka Đuričković;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

8. Studijska posjeta Ministarstvu finansija Hrvatske kojoj je prisustvovala inspektorka I Danijela Vujisić;
9. Obuka na temu "Finansijske istrage za suzbijanje profileracije" - Zagreb kojoj je prisustvovao inspektor I Luka Đuričković.
10. Onlajn razmjena iskustava sa predstavnici budžetske inspekcije Republike Slovenije, u organizaciji CEF na temu upoznavanja sa organizacijom budžetske inspekcije, i vršenjem inspekcijskog nadzora u Republici Sloveniji.

Ocjena stanja i predlog mjera

Iako Ministarstvo finansija uspješno prevazilazi kadrovske nedostatke broja inspektora u budžetskoj inspekciji, potrebno je jačanje kapaciteta budžetske inspekcije zapošljavanjem inspektora u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, izrada metodologija rada kao i jačanje kapaciteta inspektora putem razmjene iskustava putem studijskih posjeta zemljama regiona koje imaju uspostavljenu budžetsku inspekciju i razvijenu praksu inspekcijskog nadzora budžeta.

Takođe, treba omogućiti studijske posjete zemljama EU koje imaju slična rješenja kontrole potrošnje javnih sredstava kao što je budžetska inspekcija.

Direkcije za inspekciju za igre na sreću

Na osnovu utvrđenog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, inspekcija za igre na sreću organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za inspekciju za igre na sreću u okviru Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU. U Direkciji za inspekciju za igre na sreću sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući i glavnog inspektora. Tokom prethodne godine inspekcija za igre na sreću je imala značajne kadrovske promjene, uslijed prestanka mandata inspektora i koje su imale direktan uticaj na kontinuitet i dinamiku sprovođenja inspekcijskog nadzora. U jednom periodu nadzore su obavljala svega dva inspektora, što je značajno ograničilo mogućnosti vršenja određenih kontrola.

Na kraju godine inspekcija za igre na sreću raspolaže sa ukupno šest inspektora, od čega je pet inspektora za igre na sreću, i jedan inspektor za javne nabavke, koji vrši nadzore u ovoj inspekciji po ovlaštenju. Dva inspektora za igre na sreću po ovlaštenju vrše nadzore u drugim upravnim oblastima, jedan u Direkciji za inspekciju za javne nabavke, a drugi u Direkciji za budžetsku inspekciju, i koji se povremeno uključuje u rad ove inspekcije, prilikom vršenja finansijskih kontrola. U konačnom, u ovoj inspekciji trenutno je aktivno četiri izvršioca i jedan koji se povremeno uključuje. Od septembra 2025. godine, glavnom inspektoru je istekao mandat, i isti je raspoređen na drugo radno mjesto, pa inspekcija trenutno nema glavnog inspektora. Svi inspektori imaju mjesto rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na teritoriji cijele Crne Gore.

Nadležnosti

Inspekcija za igre na sreću sprovodi inspekcijski nadzor nad sprovođenjem Zakona o igrama na sreću i Zakona o poreskoj administraciji, u dijelu koji se odnosi na obračun i utvrđivanje varijabilnog dijela koncesione naknade. U okviru svojih nadležnosti, inspekcija prati i primjenu podzakonskih akata donesenih radi sprovođenja ovih propisa.

Pored navedenog, nadzor obuhvata i primjenu propisa iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma u dijelu koji se odnosi na igre na sreću, kao i kontrolu poštovanja odredbi Zakona o sprečavanju nelegalnog poslovanja u ovoj oblasti. U okviru svojih nadležnosti, inspekcija vrši nadzor nad primjenom podzakonskih akata donesenih na osnovu ovih zakona.

Inspekcijski nadzor u 2025. godini

Inspekcija za igre na sreću je u izvještajnom periodu sprovodila aktivnosti u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti, u skladu sa godišnjim planom rada prilagođenim uslovima u toku izvještajne godine. Plan rada nadzora inspekcije za igre na sreću je, između ostalog, bio zasnovan na Akcionom planu za suzbijanje sive ekonomije, dok su dodatni korektivni faktor u njegovoj realizaciji predstavljale inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, po kojima se postupalo prioritarno.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Djelatnost priređivanja igara na sreću u Crnoj Gori obavljalo je ukupno 37 koncesionara, sa 1.070 registrovanih objekata u kojima se priređuju igre na sreću. Od ukupnog broja objekata, 902 čine sportske kladionice, 170 automat kluba, i tri kazina. Trinaest priređivača posjeduje odobrenje za priređivanje igara na sreću putem interneta, uz uslov da imaju zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje neke od posebnih igara na sreću (kazino, sportska kladionica ili automat klub). Pored registrovanih priređivača, inspeksijskim nadzorom su obuhvaćeni i subjekti koji nelegalno priređuju igre na sreću.

U izvještajnom periodu inspekcija za igre na sreću izvršila je ukupno **890 inspeksijskih pregleda**, tokom kojih je utvrđena **21 nepravilnost**. Od ukupnog broja izvršenih kontrola, 8 se odnosilo na finansijske kontrole, odnosno provjeru tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, dok su preostale kontrole bile usmjerene na provjeru posjedovanja ugovora o koncesiji, povezanost priređivača sa informacionim sistemom Uprave za igre na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, prestanak rada pojedinih objekata, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću, kao i druga pitanja iz ove oblasti.

Podaci iz nadzora

Broj inspeksijskih pregleda	890
- redovni	785
- po inicijativi	102
- kontrolni	3
Broj utvrđenih nepravilnosti	21
Broj ukazivanja	3
Broj nepravilnosti otklonjenih u toku pregleda (Član 32 ZIN)	-
Broj rješenja	1
Broj prekršajnih naloga	14
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	34.900,00 €
Iznos naplaćenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	23.269,89 €
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	10
Broj rješenja o novčanom kažnjavanju	-
Iznos izrečenih novčanih kazni rješenjem	-
Broj krivičnih prijava	4*
Poslato na prinutnu naplatu - Poreskoj upravi (član 152 ZUP)	x / (€)

Rješenja

Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti	1
Broj rješenja o odbijanju inicijative zbog nenadležnosti	-
Broj rješenja o pečaćenju objekata	-
Broj rješenja o odbijanju zahtjeva za ponavljanje upravnog postupka/obustavljanje izvršenja rješenja	-
Broj Obavještenja o nenadležnosti	-
Broj obavještenja o prosleđivanju inicijativa	-
Kontrole u spoljnotrgovinskom prometu (uvoz, izvoz, tranzit)	Naplaćeno za preglede (€)

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Broj rješenja u spoljnotrgovinskom prometu	-
Broj izdatih certifikata i uvjerenja	-

Prekršajni nalozi	Broj	Iznos (€)
Broj izdatih prekršajnih naloga /Iznos izrečenih novčanih kazni	14	34.900,00 €
Iznos naplaćenih novčanih kazni prekršajnim nalozima		23.269,89 €
Podneseni zahtjevi za sudsko odlučivanje	-	-
Pokrenuti postupci prinudne naplate - Centralnoj banci, privrednom društvu, preduzetniku ili fizičkom licu	-	-

U izvještajnom periodu, u četiri slučaja inspektori su privremeno oduzeli 11 predmeta (automata i terminala za igre na sreću), obavijestili Upravu policije čiji su pripadnici došli na lice mjesta, učestvovali u nadzoru sa pripadnicima Uprave policije i obavijestili tužioca, a zapisnici o izvršenom inspekcijskom nadzoru su im predati na dalje postupanje u cilju pokretanja krivične prijave.

Inspekcija za igre na sreću redovno mjesečno izvještava Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskog nadzora koje je konstituisano u decembru 2025.godine u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Utvrđene nepravilnosti:

Inspekcijskim nadzorom utvrđena je 21 nepravilnost, koje su se uglavnom odnosile na prisustvo aparata za igre na sreću u kladionicama, automat klubovima ili ugostiteljskim objektima bez zaključenog ugovora o koncesiji, nepovezivanje na informacioni sistem Uprave za igre na sreću, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću i dr.

U inspekcijskim pregledima tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (8), nije bilo utvrđenih nepravilnosti.

Preduzete upravne mjere:

U cilju otklanjanja nepravilnosti, izrečena je jedna mjera ukazivanja, a donijeto jedno rješenje kojim je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti.

Izvršenje rješenja:

U izvještajnom periodu donijeto je jedno rješenje kojim je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti, i isto je dobrovoljno izvršeno.

Prekršajna odgovornost

Za počinjene prekršaje u izvještajnoj godini inspektori su izdali 14 prekršajnih naloga, sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 34.900,00 €.

Pored izdatih prekršajnih naloga, inspektori su područnim sudovima za prekršaje podnijeli 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Krivična odgovornost

U izvještajnom periodu, u četiri slučaja inspektori su privremeno oduzeli 11 predmeta (automata i terminala za igre na sreću), obavijestili Upravu policije čiji su pripadnici došli na lice mjesta i obavijestili tužioca, a zapisnici o izvršenom inspekcijskom nadzoru su im predati na dalje postupanje u cilju pokretanja krivične prijave. Do kraja izvještajnog perioda, nemamo povratnu informaciju o statusu ovih predmeta od strane Osnovnog državnog tužilaštva ili Uprave policije.

Postupanje po inicijativama:

Inspekcija za igre na sreću u izvještajnom periodu primila je ukupno 139 inicijativa, koje su se u odnosile na provjeru objavljenih objekata, nepovezivanje na informacioni sistem Uprave za igre na sreću, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću, a zaprimala je i inicijative nezadovoljnih igrača, u kojima je, iako nije imala nadležnost za postupanje, nastojala da posreduje u rješavanju sporova između priređivača i igrača. Dvadesetdevet inicijativa nije završeno do kraja izvještajnog perioda, što će biti predmet rada ove inspekcije u 2026. godini, a najveći broj ovih inicijativa je zaprimljen pred kraj godine, i odnosio se na prijave i/ili odjave lokacija, kao posledica novog Zakona o igrama na sreću.

Ostale aktivnosti:

Predstavnici inspekcije prisustvovali su obukama za primjenu Zakona o upravnom postupku i Zakona o inspekcijском nadzoru u organizaciji Fakulteta za državne i evropske studije – Podgorica, zatim obuke u organizaciji Uprave za ljudske resurse na teme pisanja izvještaja, zaštite ličnih podataka, vođenja prekršajnog postupaka, kao i obuku na temu preventivne uloge inspekcijскоg nadzora i postupanja na osnovu procjene rizika u organizaciji UNDP.

Dva inspektora su prisustvovala su Sajmu igara na sreću “Belgrade Future Gaming” u Beogradu, Srbija.

Ocjena stanja i predlog mjera:

Novi Zakon o igrama na sreću Crne Gore, koji je donesen u avgustu prošle godine, značajno je izmijenio sistem priređivanja igara na sreću. Ključna novina ogleđa se u prelasku sa sistema ugovora o koncesiji na sistem odobrenja, odnosno rješenja, što je uslovalo obavezu preregistracije i usklađivanja sa novim odredbama svih subjekata koji se bave ovom djelatnošću. Takođe, predviđen je prelazni period od 270 dana za usklađivanje sa novim zakonskim rješenjima, a među značajnijim izmjenama treba istaći i zabranu priređivanja igara na sreću u ugostiteljskim objektima.

Iz ugla inspekcijскоg nadzora, zakon je donio znatno proširenje kaznenih odredbi, uz uvođenje **obavezne mjere oduzimanja predmeta** za igre na sreću ili zabranu rada na 90 dana u slučajevima utvrđenih nepravilnosti, što zahtijeva znatno bolje organizovanje logistike, odnosno asistencije drugih organa inspektorima za sprovođenje ovih mjera, te je očekivanje da će se u narednom periodu ovi izazovi rješavati na još efikasniji način.

Poseban izazov u oblasti inspekcijскоg nadzora nad igrama na sreću predstavlja činjenica da ova oblast nije obuhvaćena evropskim direktivama, zbog čega ne postoji mogućnost finansiranja stručnog usavršavanja preko mehanizama podrške EU. Ovo iz razloga, jer je državama članicama EU ostavljeno pravo da samostalno ograničavaju ili uređuju tržište igara na sreću, pa samim tim organizovanje obuka i unapređenje znanja inspektora iziskuje obezbjeđivanje budžetskih sredstava.

U tom smislu, neophodno je sistemski pristupiti organizovanju kontinuiranih obuka za inspektore, jer se industrija igara na sreću konstantno unapređuje i inovira, kroz učesće na međunarodnim konferencijama, seminarima i stručnim skupovima koji se bave ovom oblašću. Takođe, posebnu pažnju treba posvetiti obukama iz oblasti kontrole kazina, koje podrazumijevaju poznavanje više aspekata. Pred toga, bilo bi značajno uspostavljanje i jačanje saradnje sa nadležnim institucijama u zemljama regiona i šire, radi razmjene iskustava, primjera dobre prakse i organizovanja bilateralnih obuka.

Inspekcija za javne nabavke

Na osnovu utvrđenog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, inspekcija za javne nabavke organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za inspekciju za javne nabavke u okviru Direktorata za inspekcijски nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU. U Direkciji za inspekciju za javne nabavke sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući i glavnog inspektora. Tokom prethodne godine inspekcija za javne nabavke je imala značajne kadrovske promjene, uslijed prestanka mandata, a zatim i fluktuacije inspektora i koje su imale direktan uticaj na kontinuitet i dinamiku sprovođenja inspekcijскоg nadzora.

Na kraju 2025. godine inspekcija za javne nabavke raspolaže sa ukupno tri inspektora, inspekcija trenutno nema glavnog inspektora. Svi inspektori imaju mjesto rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na teritoriji cijele Crne Gore.

Plan nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu realizovan je u okviru zakonom propisanih nadležnosti ove inspekcije. Inspektori za javne nabavke su, u značajnoj mjeri, sproveli planirane nadzore, uprkos ograničenjima u pogledu kadrovskih kapaciteta, naročito tokom druge polovine 2025. godine. Navedene aktivnosti su bile usmjerene na poštovanje zakonske i podzakonske regulative u oblasti javnih nabavki, kao i na zaštitu javnog interesa.

Kadrovski kapaciteti

Tokom 2025. godine evidentirane su značajne promjene u kadrovskoj strukturi inspekcije za javne nabavke, koje su imale neposredan uticaj na njen operativni kapacitet. Na početku godine u inspekciji je bilo raspoređeno sedam inspektora, bez imenovanog glavnog inspektora, s obzirom na to da je postupak javnog konkursa za popunu tog radnog mjesta u toku.

U februaru 2025. godine istekao je mandat dvijema inspektorkama, od kojih je jedna nastavila rad u Ministarstvu finansija, u okviru drugog direktorata, dok je druga nastavila obavljanje poslova u Direkciji za inspekciju za javne nabavke na osnovu datog ovlašćenja sve do 07. decembra 2025. godine kada prestaje sa radom u Ministarstvu finansija. Od marta 2025. godine, dva inspektora za javne nabavke su, po osnovu ovlašćenja, raspoređena na obavljanje poslova u Direkciji za inspekciju za igre na sreću, dok je jedan inspektor iz inspekcije za igre na sreću, takođe po ovlašćenju, raspoređen na poslove u inspekciji za javne nabavke.

Sredinom juna 2025. godine istekao je mandat dodatnim dvijema inspektorkama, koje su od jula iste godine nastavile sa obavljanjem inspeksijskih nadzora po osnovu ovlašćenja, pri čemu je jedna od njih prestala sa radom u inspekciji za javne nabavke 1. oktobra 2025. godine. Krajem jula 2025. godine jedna inspektorka u mandatu započela je odsustvo radi korišćenja prava na trudničko, odnosno porodiljsko odsustvo. U periodu od polovine juna do kraja jula 2025. godine, inspeksijski nadzori su vršeni od strane jednog inspektora u mandatu i tri državna službenika angažovana po ovlašćenju.

Počev od 1. oktobra 2025. godine, Inspekcija za javne nabavke nije raspolagala inspektorima u mandatu za obavljanje poslova inspeksijskog nadzora. U navedenom periodu, poslove inspeksijskog nadzora obavljala su četiri državna službenika po osnovu ovlašćenja, i to: inspektorka za javne nabavke kojoj je mandat istekao u junu 2025. godine, inspektorka za javne nabavke kojoj je mandat istekao u februaru 2025. godine, inspektor za igre na sreću koji je od marta 2025. godine bio ovlašćen za obavljanje poslova inspektora za javne nabavke, kao i savjetnica III iz Ministarstva finansija, koja je navedene poslove obavljala po osnovu ovlašćenja. Takvo stanje trajalo je do 10. novembra 2025. godine, kada su navedeni službenici, nakon usvajanja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, dobili rješenja o raspoređivanju na radna mjesta inspektora za javne nabavke, osim inspektorke za javne nabavke kojoj je istekao mandat u februaru, koja ovaj organ napušta 07. decembra 2025. godine.

Imajući u vidu da od navedenih službenika koji obavljaju posao inspektora za javne nabavke, njih dvoje dolaze iz drugih oblasti rada, od kojih jedan nije imao prethodno iskustvo u oblasti inspeksijskog nadzora, te se njihova puna operativna osposobljenost i samostalnost u obavljanju poslova inspeksijskog nadzora u oblasti javnih nabavki može očekivati tokom narednog izvještajnog perioda.

Inspeksijski nadzor u 2025. godini

Planom nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu predviđeno je sprovođenje redovnih inspeksijskih nadzora kod ukupno 33 subjekta nadzora. U izvještajnom periodu, koji obuhvata vrijeme od januara do decembra 2025. godine, inspekcija za javne nabavke izvršila je ukupno **136 inspeksijskih nadzora**, čime je planirani obim nadzora u značajnoj mjeri premašen.

Od ukupnog broja izvršenih nadzora, 88 se odnosilo na redovne inspeksijske nadzore realizovane u skladu sa Planom nadzora za 2025. godinu, dok su 47 nadzora sprovedeni po inicijativi, odnosno po osnovu zaprimljenih prijava. Pored navedenog, izvršen je i jedan kontrolni inspeksijski nadzor, koji je imao za cilj provjeru izvršenja ranije izrečenih mjera.

U pogledu strukture subjekata nadzora, izvršeno je 13 inspeksijskih nadzora kod državnih organa, 13 nadzora kod jedinica lokalne samouprave, 94 nadzora kod javnih službi i privrednih društava, kao i 14 inspeksijskih nadzora kod javnih naručilaca iz oblasti električne energije, gasa i toplotne energije, vodoprivrede, saobraćaja, uključujući aerodrome i morske luke, poštanskih usluga, te istraživanja i eksploatacije nafte, uglja i drugih čvrstih goriva.

Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ukupno 136 inspeksijskih nadzora i utvrđena 61 nepravilnost. U cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti (61), inspektori su u 30 slučajeva izrekli mjeru ukazivanja, podnijeli 9 prekršajnih prijava, izdali 10 prekršajnih naloga i za jedan predmet dostavili

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

dokumentaciju Osnovnom državnim tužilaštvu. Takođe, jedan predmet je dostavljen Regionalnom centru bezbjednosti jug na dalje postupanje s obzirom da inspektori za utvrđene nepravilnosti nijesu mogli preduzeti mjere i radnje shodno članu 15 stav 2 Zakona o prekršajima⁵³, kojim je propisano da državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i lokalne uprave ne mogu biti odgovorni za prekršaj, a Ustavom Crne Gore, članom 114 je propisano da je Opština osnovni oblik lokalne samouprave, a članom 115 skupština i predsjednik kao organi Opštine.

Za počinjene prekršaje u izvještajnoj godini inspektori su izdali 10 prekršajna naloga, sa izrečenim novčanim kaznama u ukupnom iznosu od **23.150,00EUR-a**. U izvještajnom periodu je naplaćeno svih 10 izdatih prekršajnih naloga u iznosu od **15.444,00EUR-a**. Ni jedan prekršajni nalog nije predat na sudsko odlučivanje.

Pored izdatih prekršajnih naloga, inspektori su područnim sudovima za prekršaje podnijeli 9 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Inspekcija za javne nabavke je u izvještajnom periodu zaprimila ukupno 57 inicijativa, od kojih je u 47 slučajeva vršila inspeksijski nadzor, a u deset (10) slučajeva inspekcija nije postupala zbog nenadležnosti.

Po zaprimljenim inicijativama, inspektori su izvršili kontrolu u odnosu na 370 predmeta nadzora, u kojima je utvrđeno 20 nepravilnosti radi čijeg otklanjanja su preduzete propisane mjere i radnje iz nadležnosti ove inspekcije.

Dvije inicijative pristigle u 2025. godini nijesu završene do kraja izvještajnog perioda, te će iste biti predmet nadzora u 2026. godini.

Broj inspeksijskih pregleda	136
- redovni	88
- po inicijativi	47
- kontrolni	1
Broj utvrđenih nepravilnosti	61
Broj ukazivanja	30
Broj nepravilnosti otklonjenih u toku pregleda (Član 32 ZIN)	-
Broj rješenja	-
Broj prekršajnih naloga	10
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	23.150,00€
Iznos naplaćenih novčanih kazni prekršajnim nalogima	15.444,00€
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	9
Broj rješenja o novčanom kažnjavanju	-
Iznos izrečenih novčanih kazni rješenjem	-
Broj krivičnih prijava	-

Poslato na prinudnu naplatu - Poreskoj upravi (član 152 ZUP)	x / (€)
--	---------

Rješenja:

⁵³ „Službeni list CG“, br. 01/11, 06/11, 39/11, 32/14, 43/17 i 51/17

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

-Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti	0
-Broj rješenja o odbijanju inicijative zbog nenadležnosti	0
-Broj rješenja o pečaćenju objekata	0
-Broj rješenja o odbijanju zahtjeva za ponavljanje upravnog postupka/obustavljanje izvršenja rješenja	0

- Broj obavještenja o nenadležnosti	10
-------------------------------------	----

Kontrole u spoljnotrgovinskom prometu (uvoz, izvoz, tranzit)		Naplaćeno za preglede (€)	
Broj rješenja u spoljnotrgovinskom prometu	0		
Broj izdatih certifikata i uvjerenja	0		

Prekršajni nalozi	Broj	Iznos (€)
- Broj izdatih prekršajnih naloga /Iznos izrečenih novčanih kazni	10	23.150,00€
- Podneseni zahtjevi za sudsko odlučivanje	0	
- Pokrenuti postupci prinudne naplate - Centralnoj banci, privrednom društvu, preduzetniku ili fizičkom licu	0	

Inspekcija za javne nabavke redovno mjesečno izvještava Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskog nadzora koje je konstituisano u decembru 2025.godine u skladu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru.

Ostale aktivnosti

U izvještajnoj godini inspektori za javne nabavke imali su ograničene mogućnosti za unapređenje stručnih znanja i vještina u oblasti javnih nabavki. Aktivnosti stručnog usavršavanja realizovane su pretežno u prvoj polovini godine.

Realizovane obuke i stručni skupovi (01.01.– 30.06.2025.)

Tokom navedenog perioda inspektori su pohađali sljedeće obuke i događaje:

- **Prekršajni postupak** – Uprava za ljudske resurse
- **Upravni postupak** – Fakultet za državne i evropske studije
- **Zaštita ličnih podataka** – Uprava za ljudske resurse
- **Inspekcijски nadzor** – Uprava za ljudske resurse
- **TAIEX radionica: Enhancing AFCOS system capacity for fraud detection and anti-fraud risk management**
- **X Međunarodni simpozijum sertifikovanih računovođa i revizora Crne Gore** – Ulcinj

Drugi dio godine (01.07.– 31.12.2025)

U drugom dijelu godine inspektori nijesu pohađali dodatne obuke. Izuzetak je nova službenica, koja je završila obuke na teme:

- **Inspekcijски nadzor**
- **Prekršajni postupak**

Obuke su organizovane od strane Uprave za ljudske resurse.

Svi inspektori za javne nabavke su početkom 2025.godine imali intezivnu saradnju sa Direktoratom za upravljanje javnim investicijama i politikom javnih nabavki, gdje je održan sastanak na kojem je pružena stručna pomoć u dijelu konsultacija da se omogući širi pristup korišćenju određenih modula u CEJNu.

Zaključak

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Na osnovu izvršene analize realizacije Plana nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu, može se zaključiti da su planirane aktivnosti sprovedene u okviru zakonom propisanih nadležnosti i u skladu sa važećim propisima, te da je inspekcija, uprkos izraženim ograničenjima u pogledu kadrovskih kapaciteta, ostvarila značajan obim rada i kontinuitet u vršenju inspekcijskog nadzora.

Uprkos navedenim izazovima, inspekcija za javne nabavke je u posmatranom periodu značajno premašila planirani broj redovnih inspekcijskih nadzora, što ukazuje na visok stepen angažovanosti raspoloživih kadrovskih resursa i posvećenost ostvarivanju ciljeva inspekcijskog nadzora. Posebno se ističe da je inspekcija, pored redovnih nadzora, reagovala i po inicijativama/prijavama, čime je dodatno doprinijela jačanju zakonitosti i transparentnosti u oblasti javnih nabavki.

Istovremeno, u određenom broju slučajeva mogućnost postupanja inspekcije bila je ograničena važećim zakonskim rješenjima ili nastupanjem zastarjelosti, što ukazuje na objektivne prepreke u ostvarivanju pune efikasnosti nadzora.

Usvajanjem nove sistematizacije i imenovanjem inspektora za javne nabavke krajem 2025. godine stvoreni su uslovi za stabilizaciju kadrovskih kapaciteta inspekcije, te se u narednom izvještajnom periodu očekuje unapređenje efikasnosti i kvaliteta inspekcijskog nadzora u oblasti javnih nabavki.

Direkcija za zaštitu finansijskih interesa EU / AFCOS

Direkcija za zaštitu finansijskih interesa EU / AFCOS je tokom 2025. godine uspješno realizovala sve aktivnosti koje su bile predviđene Planom rada za 2025. godinu.

U skladu sa Planom rada za prethodnu godinu, tačnije 9.9.2024.godine, započeo je projekat Twinning light pod nazivom „Dalje unaprijeđenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema u cilju efikasne zaštite finansijskih interesa EU“ u sklopu kojeg je predviđena izrada Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2025-2028 sa pratećim Akcionim planom 2025-2026. Formirana je Radna grupa, a na projektu koji je u vrijednosti od 250.000EUR angažovan je tim stranih eksperata, sa vođom tima iz Republike Hrvatske.

U potpunosti realizovane aktivnosti su sljedeće:

- Izrada nacrtu Komunikacione strategije za zaštitu finansijskih interesa EU za period 2026-2029 i pratećeg Akcionog plana. Nacrt Strategije je izrađen u okviru Twinning projekta: „Dalje unapređenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa EU“ u 2025. godini, ali će procedura usvajanja otpočeti u 2026. godini, jer su potrebna dodatna usklađivanja i dopune, u skladu sa dokumentima Generalnog Sekretarijata Vlade Crne Gore – Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Smjernicama za pripremu strateških dokumenata.
- Izrada nacrtu Uredbe o zaštiti finansijskih interesa EU u Crnoj Gori. Nacrt Uredbe je izrađen, u okviru Twinning projekta: „Dalje unapređenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa EU“ u 2025. godini, ali će procedura usvajanja otpočeti u 2026.godini, nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.
- Izmjene Smjernica o upravljanju nepravilnostima.
Izrada Strategije za borbu protiv prevara i upravljanja nepravilnostima za zaštitu finansijskih interesa EU za period 2025-2028.godine, sa pratećim Akcionim planom za period 2025-2026. Strategija je usvojena 10.7.2025. godine, na 89. sjednici Vlade.
- Finalizacija Izvještaja o nedostacima / Tabele usklađenosti sa PIF Direktivom – Krivični zakonik je usvojen sa svim predviđenim izmjenama 14.10.2025.godine, Službeni list CG br.121/25.

Aktivnosti koje se odnose na poslove zastupanja pred sudovima za prekršaje za 2025.godinu

U izvještajnom periodu, u radu je 59 predmeta, od čega 33 predmeta iz oblasti igara na sreću i 26 predmeta iz oblasti javnih nabavki. Od navedenog broja u prvostepenom postupku (nepravosnažno) je okončano 17 predmeta.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Broj pravosnažno okončanih predmeta je 20, od čega je pravosnažno osuđujućih odluka 10 u kojima je ukupno pravosnažno izrečeno **42.850,00 €** na ime novčanih kazni izrečenih od strane sudova za prekršaje, dok je na ime troškova postupka izrečeno 410,00 €.

Broj predmeta pravosnažno oslobađajućih je 5.

Broj obustavljenih predmeta radi zastare je 8.

Broj izjavljenih žalbi je 13. Od čega je 6 usvojeno, 4 su odbijene, kao neosnovane, 1 odbijena kao bespredmetna (odluka ukinuta po drugom osnovu). U jednom predmetu je postupak obustavljen po žalbi, jer je nastupila zastara. Nije odlučeno po žalbi u 3 predmeta.

DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ

DIREKCIJA ZA IGRE NA SREĆU

U okviru Direkcije za igre na sreću nastavljene su aktivnosti koje se odnose na uređenje oblasti igara na sreću kroz sprovođenje sledećih aktivnosti:

Aktivnosti na pripremi novog Zakona o igrama na sreću⁵⁴

U skladu sa svojim ovlašćenjima, Direkcija za igre na sreću je pripremila Predlog četiri amandmana na Predlog Zakona o igrama na sreću. Amandmani su formulisani kako bi se unaprijedile odredbe utvrđenog teksta Predloga Zakona o igrama na sreću i omogućila efikasnija implementacija zakonskog rješenja.

Predmetne amandmane Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 6. marta 2025. godine utvrdila, a dana 13. marta 2025. godine dostavila Skupštini Crne Gore.

Naime, predloženim amandmanima su izvršene izmjene i dopune Predloga Zakona o igrama na sreću, sa ciljem da se:

- jasno definiše oglašavanje priređivača igara na sreću, usluga koje oni pružaju, kao i pogodnosti u vezi sa uslugama, u cilju preciziranja odredbi Zakona,
- definišu zabrane u dijelu oglašavanja priređivača, njihovih usluga i pogodnosti u vezi sa uslugama,
- propišu ovlašćenja Ministarstvu da podzakonskim aktom uredi bliži način oglašavanja na spoljnim djelovima prostora za igre na sreću, kao i spoljni izgled prostora za igre na sreću,
- precizno definiše pojam obrazovnih ustanova u kojima se ostvaruje osnovno i srednje obrazovanje u smislu člana 22 Predloga zakona, kojim je definisana udaljenost obrazovnih ustanova od objekata u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću.

Zakon o igrama na sreću usvojen je 06.08.2025. god. Isti je stupio na snagu 14.08.2025. godine.

U cilju pune implementacije novog zakonskog rješenja, Planom rada Direktorata, u Direkciji za igre na sreću postavljeni su novi ciljevi, usmjereni prvenstveno na donošenje 25 podzakonskih akata za sprovođenje novog Zakona o igrama na sreću. Tokom 2025. godine objavljeno je 11 pravilnika u Službenom listu CG. U 2026. godini objavljeno je još pet pravilnika pripremljenih tokom prošle godine.

Konsultacije sa zainteresovanim stranama

U okviru aktivnosti pripreme podzakonskih akata u kontinuitetu su sprovedene konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju kreiranja predloga podzakonskih akata koji će zadovoljiti ciljeve postavljene novim zakonskim okvirom. Takođe su u okviru kapaciteta Direkcije razmatrani podzakonski akti zemalja u okruženju kao što su Srbija, Hrvatska i Slovenija sa ciljem integracije i implementacije njihovih najboljih znanja i iskustava u naš pravni okvir.

Nadogradnja sistema nadzora priređivača

⁵⁴ „Službeni list CG“ broj 91/25, stupio je na snagu 14.8.2025. godine

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direkcija za igre na sreću zajedno sa Upravom za igre na sreću obavlja aktivnosti u dijelu nadogradnje sistema nadzora priređivača. Kroz aktivnosti u samoj Direkciji, identifikuju se zakonske i podzakonske norme na osnovu kojih će se raditi predmetno unapređenje. Ova normativna rešenja utiču na rad sistema priređivača, kao i na slanje svih njihovih transakcija kroz sistem nadzora. Dalje, Uprava radi na pripremi tehničke specifikacije za nadogradnju sistema nadzora priređivača koje je potrebno izvršiti prema zahtjevima iz novog Zakona o igrama na sreću i usvojenih pravilnika.

Drugostepeni postupci

U okviru nadležnosti Direkcije je i vođenje drugostepenog postupka po žalbama izjavljenim protiv rješenja Uprave za igre na sreću. Donijeto je 20 drugostepenih rješenja.

U izvještajnom periodu donijeta su dva rješenja u postupku odlučivanja po žalbama izjavljenim na rješenja inspektora za igre na sreću. Predmetnim rješenjima žalbe su usvojene i predmeti vraćeni na ponovni postupak.

Analize oblasti igara na sreću

Nastavljeno je sa aktivnostima praćenja rada priređivača kroz analize bilansnih podataka čiji je izvor Poreska uprava CG. Praćenjem u kontinuitetu finansijskih izvještaja priređivača želi se postići realan uvid u trendove finansijskih rezultata.

Podaci prikupljeni tokom 2025. godine omogućavaju komparaciju na mjesečnom, kvartalnom, polugodišnjem i godišnjem nivou u odnosu na prethodne periode. To je uticalo na znatno veći stepen transparentnosti rada priređivača, samim tim i kvalitetnije uslove za obavljanje postupaka nadzora u okviru oblasti, jer su isti obavezni sve podatke o igrama, u realnom vremenu slati kroz sistem nadzora organa uprave, što umanjuje rizike vezane za oblast igara na sreću (posebno onih koji se tiču sprečavanja pranja novca).

Upravni nadzor

U odnosu na aktivnost utvrđenu Planom rada za 2025. godine, a koja se odnosi na upravni nadzor nad radom Uprave za igre na sreću, bitno je napomenuti da je Direkcija za igre na sreću u okviru svojih nadležnosti, Predlogom Plana upravnog nadzora, koji između ostalog, obuhvata i upravni nadzor nad radom Uprave za igre na sreću, precizno definisala osnovne ciljeve nadzora nad radom navedenog organa uprave.

Učešće u Koordinacionim tijelima

Vlada Crne Gore je 22. februara 2024. godine donijela Odluku o formiranju Koordinacionog tijela za zaštitu i unaprijeđenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću. Osnovni cilj Koordinacionog tijela jeste minimiziranje negativnih socijalnih efekata uz uspostavljanje kvalitetnog poslovnog ambijenta igara vodeći računa o zaštiti javnog interesa. Članstvom u Koordinacionom tijelu značajno se uticalo na izradu i dinamiku primjene pojedinih zakonskih normi, prije svega u pogledu: uklanjanja nelegalnih terminala i automata, oglašavanja, kaznenih normi i primjene odredbi koje se tiču inspeksijskog nadzora.

Vlada Crne Gore je 25. aprila 2024. godine donijela Odluku o formiranju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima. U skladu sa članom 8 stav 1 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, Koordinaciono tijelo priprema Nacionalnu procjenu rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, priprema predlog mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma i sprovodi analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, priprema izvještaje o sprovedenim analizama i usklađuje saradnju nadležnih organa i organizacija. Kroz rad u ovom tijelu prate se svi izazovi u pogledu pranja novca, prvenstveno kada je u pitanju rad kazina i internet priređivanje igara na sreću.

Inicijativa za ocjenu ustavnosti

U 2025. godini Ministarstvo finansija je dalo mišljenje na inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 68f Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i

"Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17, 3/23 i 125/23) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijelo Nevladino udruženje privrednih društava za priređivanje igara na sreću „MONTENEGRO BET“. Mišljenje je pripremljeno u Direktoratu, uz stav da nema osnova za prihvatanje Inicijative.

Pored navedenih aktivnosti, sprovedeni su zadaci koji su obuhvatali i druga tekuća pitanja vezana za svakodnevni rad, kao i odgovore na zahtjeve.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ

Tokom 2025. godine Direkcija za koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć nastavila je sa sprovođenjem aktivnosti u okviru svojih nadležnosti, koje su bile usmjerene na unapređenje zakonodavnog okvira u oblasti kontrole državne pomoći, kao i koordinaciju aktivnosti u vezi sa sprovođenjem mjera za suzbijanje neformalne ekonomije. Poseban fokus bio je na daljoj harmonizaciji nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, kroz pripremu i usklađivanje zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći.

U izvještajnom periodu Direkcija je realizovala značajan broj aktivnosti planiranih Planom rada Direktorata za 2025. godinu, uključujući izradu i usklađivanje zakonodavnih i podzakonskih akata, pripremu izvještaja i analiza, kao i saradnju sa relevantnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Izrada zakonodavnog okvira

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024–2027 (PPCG) za 2025. godinu planirano je donošenje Zakona o kontroli državne pomoći, kao i Uredbe o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći, u cilju daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti konkurencije i državne pomoći.

Nakon aktivnosti sprovedenih tokom 2024. godine, koje su obuhvatale pripremu nacrtu zakona i sprovođenje postupka javne rasprave, tokom 2025. godine nastavljen je rad na finalizaciji zakonodavnog okvira u ovoj oblasti. U tom kontekstu sprovedene su dodatne analize i konsultacije sa relevantnim institucijama u cilju sagledavanja mogućih rješenja koja bi bila primjenjiva u nacionalnom zakonodavnom okviru, uz istovremeno obezbjeđivanje usklađenosti sa pravilima Evropske unije u oblasti državne pomoći.

U izvještajnom periodu aktivnosti planirane Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2025. godinu uspješno su realizovane, te su donijeti Zakon o kontroli državne pomoći i Uredba o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći, čime je dodatno unaprijeđen zakonodavni okvir koji uređuje ovu oblast.

Donošenje Zakona o kontroli državne pomoći predstavlja jednu od ključnih aktivnosti u procesu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, imajući u vidu da ova oblast predstavlja dio završnih mjerila za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija. Takođe, donošenje ovog zakona prepoznato je kao jedna od mjera u okviru Reformske agende Crne Gore.

Paralelno sa tim, sprovedene su aktivnosti na praćenju i analizi relevantnih propisa Evropske unije, kao i ažuriranju liste EU *acquis* u odnosu na nacionalno zakonodavstvo iz oblasti državne pomoći, u cilju obezbjeđivanja pune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije i ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom.

Aktivnosti na suzbijanju neformalne ekonomije

Tokom 2025. godine Direkcija je nastavila aktivnosti na koordinaciji i praćenju realizacije Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori za period 2024–2026, kroz rad Komisije za praćenje realizacije Programa, kao međuresornog tijela nadležnog za koordinaciju aktivnosti institucija uključenih u sprovođenje definisanih mjera. U okviru rada Komisije, Direkcija obavlja stručne i administrativne poslove sekretarijata Komisije, uključujući pripremu materijala za sjednice, prikupljanje i objedinjavanje podataka nadležnih institucija, kao i izradu analitičkih i izvještajnih dokumenata.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tokom izvještajnog perioda Komisija je održala šest sjednica na kojima su razmatrana ključna pitanja u vezi sa realizacijom Programa i Akcionog plana, kao i pitanja međuinstitucionalne koordinacije i unapređenja metodologije praćenja realizacije aktivnosti. Poseban fokus bio je na praćenju indikatora učinka, unapređenju međuinstitucionalne saradnje i identifikaciji prioritetnih oblasti djelovanja u kojima je neformalna ekonomija najizraženija.

U izvještajnom periodu usvojen je Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana Programa za suzbijanje neformalne ekonomije za 2024. godinu, kojim je sagledan stepen realizacije planiranih aktivnosti i identifikovani ključni izazovi u sprovođenju definisanih mjera. Takođe, u okviru rada Komisije pripremljena je analiza obima neformalne ekonomije na lokalnom nivou, koja je poslužila kao osnova za identifikaciju prioritetnih oblasti djelovanja i unapređenje planiranja budućih mjera. Tokom izvještajnog perioda pripremljena je Informacija o preporukama u vezi sa političkim smjernicama i podrškom implementaciji Akcionog plana iz Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024–2026, kao i o radu Komisije za praćenje realizacije Programa, u skladu sa obavezama izvještavanja prema Evropskoj komisiji.

Takođe, na predlog Ministarstva rada i socijalnog staranja pripremljena je informacija za platformu „Zajednica prakse UfM za praćenje“ (UfM Community of Practice on Monitoring), koja se odnosi na sprovođenje Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori. Pored navedenog, Komisija je razmatrala Komunikacionu strategiju za smanjenje društvene prihvatljivosti neformalne ekonomije, koja ima za cilj jačanje svijesti javnosti o negativnim posljedicama neformalne ekonomije i podsticanje formalnog poslovanja. Strategija je pripremljena za dalje razmatranje i usvajanje na nivou Vlade Crne Gore.

U okviru praćenja realizacije aktivnosti iz Plana rada Direktorata za 2025. godinu konstatovano je da jedna od planiranih aktivnosti nije realizovana, imajući u vidu da je Komisija tokom svog rada zauzela stav da se od realizacije navedene aktivnosti odustane. Komisija je ocijenila da nije neophodno pristupiti formalnoj izmjeni Akcionog plana Programa za suzbijanje neformalne ekonomije, te je kroz zaključke definisano da se eventualne izmjene i dopune aktivnosti, kao i nove inicijative koje proisteknu iz procesa praćenja realizacije Programa, prate kroz donošenje zaključaka Komisije i redovno izvještavanje nadležnih institucija.

Navedeni pristup omogućava fleksibilnije upravljanje realizacijom Programa i efikasnije prilagođavanje aktivnosti u skladu sa identifikovanim izazovima i prioritetima.

Međunarodna saradnja i harmonizacija sa EU standardima

Službenici ove Direkcije učestvovali su u izradi Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024–2027 (PPCG) za 2025. godinu u dijelu nadležnosti Ministarstva finansija koji se odnosi na strateški i zakonodavni okvir.

U izvještajnom periodu pripremani su prilozi za Izvještaj Evropske komisije za Crnu Goru u dijelu zakonodavnog okvira za ispunjenje završnih mjerila u okviru pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija, kao i prilozi za Izvještaj Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 20 – Preduzetništvo i industrijska politika. Takođe, pripremljen je prilog za Pododbor za unutrašnje tržište i konkurenciju, na kojem su službenici Direkcije učestvovali, te su u skladu sa zaključcima sa Pododbora dostavljene finalne verzije odgovora na pitanja iz Agende.

Tokom izvještajnog perioda sprovedene su aktivnosti na mapiranju relevantne pravne tekovine Evropske unije (EU acquis) u oblasti državne pomoći, u cilju utvrđivanja stepena usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije. U tom kontekstu vršena je analiza i ocjenjivanje relevantnosti Celexa za pregovaračko poglavlje 8 – Konkurencija, kao i priprema i prevođenje regulativa Evropske unije koje do sada nisu bile transponovane u nacionalno zakonodavstvo, a koje su relevantne za dalje usklađivanje zakonodavnog okvira u ovoj oblasti.

Takođe, tokom izvještajnog perioda sa predstavnicima Evropske komisije održavana je redovna komunikacija u vezi sa aktivnostima koje se odnose na izradu i usklađivanje podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći. S tim u vezi, a u cilju daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

tekovinom Evropske unije, u izvještajnom periodu donijeti su i podzakonski akti iz oblasti državne pomoći, uključujući Uredbu o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći (Službeni list CG, br. 158/25 od 29.12.20225), kao i sljedeći pravilnici:

- Pravilnik o pravilima i uslovima za dodjelu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoć);
- Pravilnik o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti;
- Pravilnik o obrascu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovane strane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi;
- Pravilnik o oliku i sadržini službene legitimacije ovlašćenih lica

Ostale aktivnosti

Službenici Direkcije realizovali su i niz drugih aktivnosti koje obuhvataju različite oblasti finansijske i ekonomske politike, a koje su se odnosile na pripremu analiza, informacija i učesće u međuresornim radnim tijelima u okviru nadležnosti Direkcije.

U tom kontekstu, realizovane su sljedeće aktivnosti:

- U okviru pripreme godišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa reformi upravljanja javnim finansijama 2022–2026, službenici Direkcije obradili su aktivnost 2.3.1.1, koja se odnosi na izradu i donošenje propisa iz oblasti državne pomoći. Takođe, učestvovali su na radionicama za razmatranje i pripremu izmjena Akcionog plana za Program reforme upravljanja javnim finansijama 2022–2026, sa posebnim fokusom na reformu državne pomoći u okviru Radnog tima za izvršenje budžeta;
- Analiza Predloga zakona o upravljanju privrednim društvima u vlasništvu države, u cilju usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom Komisije 2006/111/EZ o transparentnosti finansijskih odnosa između država članica i javnih privrednih društava, kao i o finansijskoj transparentnosti unutar određenih privrednih društava, koja se nalazi na listi pravne tekovine Evropske unije za pregovaračko poglavlje 8 – Konkurencija.

Takođe, bitno je napomenuti da su u izvještajnom periodu službenici Direkcije prisustvovali obukama/radionicama iz oblasti državne pomoći koje su imale za cilj unapređenje stručnih znanja i razmjenu iskustava u vezi sa primjenom pravila Evropske unije u ovoj oblasti.

U tom kontekstu, službenici Direkcije učestvovali su na sljedećim obukama i radionicama:

- Radionica na temu „Efikasna konkurencija – posebni izazovi u oblasti državne pomoći“, održana 20. marta 2025. godine u Privrednoj komori Crne Gore, u okviru projekta “Increasing the capacity of institutions harmonising and implementing of EU acquis in the area of Competitiveness and Innovation”;
- Radionica na temu „Pomoć za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama“, na kojoj su predstavljene Smjernice Evropske komisije za spašavanje i restrukturiranje preduzeća u poteškoćama, pitanja povraćaja nezakonite ili zloupotrijebljene državne pomoći, kao i primjena pravila o de minimis pomoći i Opšte uredbe o grupnom izuzeću (GBER);
- Radionica za davaoce državne pomoći o pravilima državne pomoći, usmjerena na jačanje kapaciteta institucija uključenih u proces dodjele državne pomoći;
- Radionica na temu „Državna pomoć i konkurencija za zemlje proširenja i susjedne zemlje“, održana u Briselu, u okviru koje su obrađene teme kao što su osnove procjene državne pomoći, aktuelna pitanja u oblasti državne pomoći, smjernice za regionalnu pomoć, državna pomoć za energetska tranziciju, državna pomoć u poštanskom sektoru, kontrola tržišta i pitanja koncentracija (spajanja preduzeća).
- Seminar na temu „Neformalnosti – ciljevi politike, opcije i ograničenja“, održan u Beču (Austrija), na kojem su predstavljeni uzroci i posljedice neformalne ekonomije, kao i međunarodni primjeri politika

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

za njeno suzbijanje. Učešće na seminaru doprinijelo je boljem razumijevanju pristupa u formulisanju i implementaciji Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori.

- Radionica koju je organizovala Američka privredna komora u Crnoj Gori (AmCham), uz učešće delegacije američkih kompanija (S2 Global, Colt CZ Group, Citi, UGT Renewables, Palo Alto Networks, Bechtel, Merck, Sharp & Dohme). Radionica je bila usmjerena na jačanje ekonomskih veza između Crne Gore i Sjedinjenih Američkih Država i razmjenu iskustava u oblasti poslovnog okruženja.

Učešće na navedenim obukama doprinijelo je jačanju stručnih kapaciteta službenika Direkcije za efikasno obavljanje poslova u skladu sa važećim zakonodavstvom i najboljim praksama.

UNAPREĐENJE INTERNE ORGANIZACIJE

U izvještajnom periodu realizovan je niz aktivnosti usmjerenih na jačanje interne organizacije i unapređenje procedura u radu Direktorata. Ključne aktivnosti u ovom segmentu obuhvatile su:

- pripremu internih procedura za efikasnije funkcionisanje Direktorata;
- pripremu informacija i materijala za potrebe izvještavanja Vlade Crne Gore iz djelokruga nadležnosti Direktorata;
- pripremu registra rizika Direktorata za 2025. godinu.

PLANIRANJE I BUDŽETIRANJE

Jedna od aktivnosti u okviru Direktorata odnosila se na planiranje budžeta za 2025. godinu.

U cilju efikasnog planiranja i realizacije aktivnosti, izvršena je analiza potreba i planiranje budžetskih sredstava za sprovođenje aktivnosti iz nadležnosti Direktorata, uključujući aktivnosti u oblasti igara na sreću, kao i aktivnosti u oblasti državne pomoći i suzbijanja neformalne ekonomije.

Takođe, u skladu sa Planom rada organizacionih jedinica, a u cilju praćenja efikasnosti realizacije planiranih aktivnosti, pripremljen je presjek realizacije aktivnosti u vidu tzv. „semafora“, koji omogućava pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti, uz jasno označavanje aktivnosti koje se realizuju u skladu sa planom, kao i onih koje zahtijevaju dodatnu pažnju.

Pregled realizovanih aktivnosti dat je u nastavku ovog izvještaja.

PREGLED REALIZOVANIH AKTIVNOSTI PO OSNOVU PLANA RADA DIREKTORATA ZA 2025. GODINU

Na osnovu Plana rada Direktorata za 2025. godinu planirano je bilo ukupno 38 aktivnosti. Od navedenog broja, 25 aktivnosti je realizovano, 12 aktivnosti je u fazi realizacije, dok jedna aktivnost nije realizovana u prvobitno planiranom obliku, u skladu sa gore datim pojašnjenjem.

Detaljan pregled realizacije obaveza prikazan je u tabelarnom prikazu u nastavku izvještaja (Slika 1).

Slika 1. Pregled realizacije aktivnosti iz Plana rada Direktorata za 2025. godinu

NAZIV DIREKCIJE	RED. BROJ	AKTIVNOSTI	OPIS AKTIVNOSTI	ROK (kvartal)	STATUS REALIZACIJE
Direkcija za igre na sreću	1.	Izrada Predloga pravilnika o Bližem sadržaju i načinu uvođenja evidencije isključenih lica	Članom 15 Zakona o igrama na sreću propisuje se način isključenja lica iz igre, kao i vođenje evidencije tih lica od strane organa uprave. Odredbom člana 103 stav Zakona o igrama na sreću da propisano je da	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 151/2025 od 19.12.2025. godine, a stupio je

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

			će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.		na snagu 27.12.2025.
	2.	Izrada Predloga pravilnika o Bližem načinu oglašavanja igara na sreću na soljnim djelovima prostora za igre na sreću I spoljnjem izgledu prostora za igre na sreću	Članom 19 Zakona o igrama na sreću propisuje se obaveza donošenja pravilnika o oglašavanju na spljnoj fasadi prostora za ige na sreću. Odredbom člana 103 stav Zakona o igrama na sreću da propisano je da će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 1/2026 od 05.01.2026. godine, a stupio je na snagu 13.01.2026.
	3.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i načinu vođenja evidencije priređivača	Članom 21 Zakona propisuje se obaveza organa uprave da vodi evidenciju priređivača koji su upisani u istu na osnovu odobrenja za priređivanje igara na sreću	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	4.	Izrada Predloga pravilnika o Bližem načinu mjerenja udaljenost objekta u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovnih ustanova	Članom 22 Zakona je propisano rastojanje objekata u kojima se priređuju igre na sreću od obrazovnih ustanova. U cilju otklanjanja mogućih nedoumica prilikom mjerenja, propisana je mogućnost donošenja podzakonskog akta.	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 158/2025 od 29.12.2025. godine, a stupio je na snagu 06.01.2026. godine.
	5.	Izrada Predloga pravilnika o Tehničkim uslovima potrebnim za realizaciju sistema nadzora priređivača	Članom 27 Zakona se propisuje system nadzora priređivača, kao i brojne obaveze priređivača u pogledu vođenja evidencija o	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		iz člana 27 st. 1 i 2 Zakona o igrama na sreću, sadržaj i način vođenja evidencije iz st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana, način neposrednog elektronskog pristupa podacima iz stava 8 ovog člana, uslovi i način dostavljanja podataka iz st. 9 i 10 ovog člana, kao i sadržaj i način dostavljanja izvještaja iz stava 16 ovog člana	uplatama, isplatama, licima koja uplaćuju i kojima se isplaćuje novac i sl. Takođe, propisuje se obaveza dostavljanja podataka u realnom vremenu. Pomenute obaveze zahtijevaju donošenje podzakonskih akata u vidu tehničkih uslova za priređivače, kao i način vođenje propisanih evidencija.		toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	6.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju potvrde o dobitku	Članom 29 Zakona propisano je da je priređivač igara na sreću dužan da na zahtjev dobitnika, izda potvrdu na ime dobitnika o ostvarenim dobitcima isključivo iz igre, neposredno kod preuzimanja dobitka. S tim u vezi, neophodno je propisati sadržaj navedene potvrde.	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	7.	Izrada Predloga pravilnika o Bližim prostornim i tehnički uslovi koje kazino treba da ispunjava, bliži tehnički uslovi u pogledu video nadzora u kazinu, sadržaj, izgled, obrazac naljepnice i način vođenja evidencije o izdatim naljepnicama	Članom 32 Zakona propisano je da priređivač igara u kazinima mora da obezbijedi neprekidan video nadzor u kazinu, kao i da koristi stolove za igre na sreću koji na vidnom mjestu imaju istaknutu naljepnicu za označavanje i registraciju	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 162/2025 od 31.12.2025. godine, a stupio je na snagu 08.01.2026.
	8.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara u kazinu	Članom 33 Zakona propisano je da Priređivač igara na sreću u kazinu podnosi organu uprave zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje igara u kazinu, pojedinačno za	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 151/2025

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

			svaki kazino, na propisanom obrascu.		od 19.12.2025. godine.
	9.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i načinu vođenja evidencija iz člana 38 st. 7, 8 i 9 Zakona o igrama na sreću, kao i sadržaju i načinu dostavljanja izvještaja	Priredivač je, shodno članu 38 st. 7,8 i 9 Zakona dužan da vodi dnevnu evidenciju po svakom stolu za pojedinu vrstu igre, o napojnicama nakon zatvaranja stolova, i svu ostalu evidenciju na osnovu koje vrši dnevni obračun stolova, kao i evidenciju turnira.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 26/2026 od 02.03.2026. godine.
	10.	Izrada Predloga pravilnika o bližem načinu podnošenja i obrazac mjesečne evidencije	Shodno članu 40 Zakona, priredivač je dužan da vodi mjesečnu evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja i dokaze o izvršenoj uplati naknada i da istu dostavi organu uprave.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 26/2026 od 02.03.2026. godine.
	11.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i obrazcu zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara klađenja	Shodno članu 44 Zakona, priredivač je dužan da podnosi organu uprave zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje igara klađenja, na propisanom obrascu	II	Aktivnost je realizovana Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 151/2025 od 19.12.2025. godine
	12.	Izrada Predloga pravilnika o Bližim prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje igara klađenja	Shodno članu 45 Zakona, propisan je način priređivanja igara klađenja, zatim propisano da kladionica mora biti posebno uređen prostor površine najmanje 10 m ² koja na ulazu mora da ima postavljen video nadzor, te taksativno navedeni objekti u kojima se igre klađenja ne mogu priređivati.	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 162/2025 od 31.12.2025. godine
	13.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju, izgledu i obrazcu naljepnice za označavanje i	Shodno članu 47 Zakona, propisan je uslov da kladionica može biti u upotrebi ako je na vidnom mjestu istaknuta naljepnica za	II	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		registraciju kladionica	označavanje i registraciju sa tačno određenim podacima, te propisana obaveza izdavanja i vođenja evidencije o izdatim naljepnicama na strani organa uprave nadležnog za obavljanje poslova priređivanja igra na sreću.		toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
14.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i načinu vođenja evidencija za blagajne i terminale, sadržaj i način dostavljanja izvještaja i dokaza o uplati naknade za priređivanje igara klađenja	Shodno članu 51 Zakona, priređivač je dužan da vodi evidenciju za blagajne i terminale, kao i da organu uprave dostavi mjesečni izvještaj i dokaze o izvršenoj uplati fiksne i varijabilne naknade.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 26/2026 od 02.03.2026. godine.	
15.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i obrazcu zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću na automatima	Shodno članu 54 Zakona, priređivač je dužan da podnosi organu uprave zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću na automatima, na propisanom obrascu	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 158/2025 od 29.12.2025. godine	
16.	Izrada Predloga pravilnika o Bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub	Shodno članu 55 Zakona, propisani su prostorni i tehnički uslovi koji moraju biti ispunjeni za priređivanje igara na sreću na automatima, te propisani objekti u kojima se predmetne igre ne mogu priređivati.	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 158/25 od 29.12.2025. godine	
17.	Izrada Predloga pravilnika o Bližim prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje igara na sreću na automatima	Shodno članu 57 Zakona, propisani su tehnički uslovi koje treba da ispunjavaju automati za igre na sreću, kako u pogledu tehničke ispravnosti, tako i u pogledu zahtjeva koji se odnose na prijavu igrača.	III	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 158/2025 od 29.12.2025. godine	
18.	Izrada Predloga pravilnika o	Shodno članu 58 Zakona, propisano je da		REALIZACIJA U TOKU	

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		sadržaju, izgledu i obrazcu naljepnice za označavanje i registraciju	je priređivač igara na sreću na automatima može da koristi samo automate na kojima je na vidnom mjestu istaknuta naljepnica za označavanje i registraciju koja sadrži podatke o lokaciji, identifikacionom broju automata i podatke o priređivaču, te propisano da organ uprave izdaje nalepnicu I vodi evidenciju o izdatim naljepnicama.	II	Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
19.		Izrada Predloga pravilnika o bližem sadržaju izvještaja i dokaza o uplati naknada za priređivanje igara na automatima	Shodno članu 63 Zakona, propisano je da je priređivač dužan da organu uprave dostavi mjesečni izvještaj i dokaze o izvršenoj uplati fiksne i varijabilne naknade.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 26/2026 od 02.03.2026. godine.
20.		Izrada Predloga pravilnika bližim prostornim, tehničkim i ostalim uslovima za primanje uplata za lutrijske igre i uslovi korišćenja, testiranja i sertifikovanja uređaja za izvlačenje dobitaka u pojedinim lutrijskim igrama	Shodno članu 66. Zakona, propisani su prostorni i tehnički uslovi koji moraju biti ispunjeni za priređivanje lutrijskih igara, te propisano da svi uređaji i oprema za izvlačenje dobitaka u pojedinim lutrijskim igrama prije stavljanja u upotrebu i za vrijeme upotrebe podliježe tehničkom pregledu, kao i obaveze organa uprave i ovlašćenog pravnog lica u pogledu utvrđivanja ispunjenosti prostornih i tehničkih uslova.	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
21.		Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i obrazcu zahtjeva za priređivanje tombvole zatvorenog tipa	Shodno članu 74, stav 8 Zakona, priređivač je dužan da podnosi organu uprave zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje tombvole zatvorenog tipa na propisanom obrascu.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 151/2025 od 19.12.2025. godine.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

	22.	Izrada Predloga pravilnika o bližem sadržaju i načinu podnošenja evidencije sa konačnim obračunom rezultata poslovanja	Shodno članu 75 Zakona, propisano je da je priređivač tombole zatvorenog tipa dužan da mjesečnu evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja dostavi nadležnom organu najkasnije do 15. u tekućem za prethodni mjesec.	II	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	23.	Izrada Predloga pravilnika o Sadržaju i obrazcu zahtjeva za priređivanje igara na sreću putem interneta	Shodno članu 78 Zakona, priređivač je dužan da podnosi organu uprave zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću putem interneta, na propisanom obrascu.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 151/2025 od 19.12.2025. godine.
	24.	Izrada Predloga pravilnika o bližim sadržaju online liste svih registrovanih igrača	Shodno članu 81 Zakona, propisani su podaci za registraciju igrača, te propisano da je priređivač dužan da čuva online listu svih registrovanih igrača.	II	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	25.	Izrada Predloga pravilnika o obrazcu mjesečne evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta i dokaz o uplati mjesečne naknade za priređivanje igara	Shodno članu 83 Zakona, propisano je da je priređivač dužan mjesečnu evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta i dokaz o uplati mjesečne naknade za priređivanje igara, dostaviti u elektronskom i štampanom obliku, organu uprave, najkasnije do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.	II	Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 26/2026 od 02.03.2026. godine.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

	26.	Izrada Predloga pravilnika o bližim uslovi za priređivanje nagradnih igara	Shodno članu 87 Zakona, propisani su uslovi za priređivanje nagradnih igara, te propisana sadržina pravila nagradne igre.	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	27.	Izrada Predloga pravilnika o obliku i sadržaju službene legitimacije za obavljanje poslova stručnog nadzora	Shodno članu 94 Zakona, propisano je da stručni nadzor u oblasti igara na sreću vrši organ uprave, preko ovlašćenog službenog lica (u daljem tekstu: nadzornik), te da nadzornik, prilikom stručnog pregleda, svojstvo organa nadzora dokazuje službenom legitimacijom da poslove stručnog nadzora obavlja na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona.	III	REALIZACIJA U TOKU Rok je pomjeren za I Q 2026., zbog toga što je novi Zakon o igrama na sreću donijet u avgustu 2025., kada i počinje rok za izradu podzakonskih akata.
	28.	Izrada Plana upravnog nadzora nad radom Uprave za igre na sreću	Članom 17 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022) propisano je da vršenje upravnog nadzora obuhvata: 1) nadzor nad zakonitošću upravnih akata i drugih upravnih aktivnosti; 2) nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa uprave, lokalne samouprave i drugih pravnih lica u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova;	II	REALIZACIJA U TOKU .

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

			3) inspekcijski nadzor, a odredbom člana 23 stav 2 ovog Zakona propisano da ministarstvo vrši poslove predlaganja unutrašnje i vanjske politike, normativnu djelatnost i upravni nadzor u upravnoj oblasti za koju je nadležno, u skladu sa zakonom.		
Direkcija za koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć	1.	Izrada Predloga zakona o kontroli državne pomoći	Predlogom Zakona će se postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, radi zaštite konkurencije.	III	<p style="text-align: center;">Aktivnost je realizovana.</p> <p>Zakon o kontroli državne pomoći je objavljen u "Službenom listu CG", br. 89/2025 od 05.08 .2025. godine.</p>
	2.	Izrada Predloga uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći	Novu Uredbu je neophodno donijeti kako bi je uskladili sa Novim Zakonom o kontroli državne pomoći.	IV	<p style="text-align: center;">Aktivnost je realizovana.</p> <p>Uredba je objavljena u "Službenom listu CG", br. 158/2025 od 29.01.2025. godine</p>
	3.	Izrada Predloga pravilnika o izmjenama pravilnika o listi pravila državne pomoći	Pravilnik o listi pravila državne pomoći redovno se ažurira i kroz njegove izmjene vrši se dalja harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Ovim usaglašavanjima će se ispuniti dio obaveza preuzetih pregovaračkim poglavljem 8 – Konkurencija.	n/a	<p style="text-align: center;">Aktivnost se izvršava planiranom kontinuiranom dinamikom.</p>

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

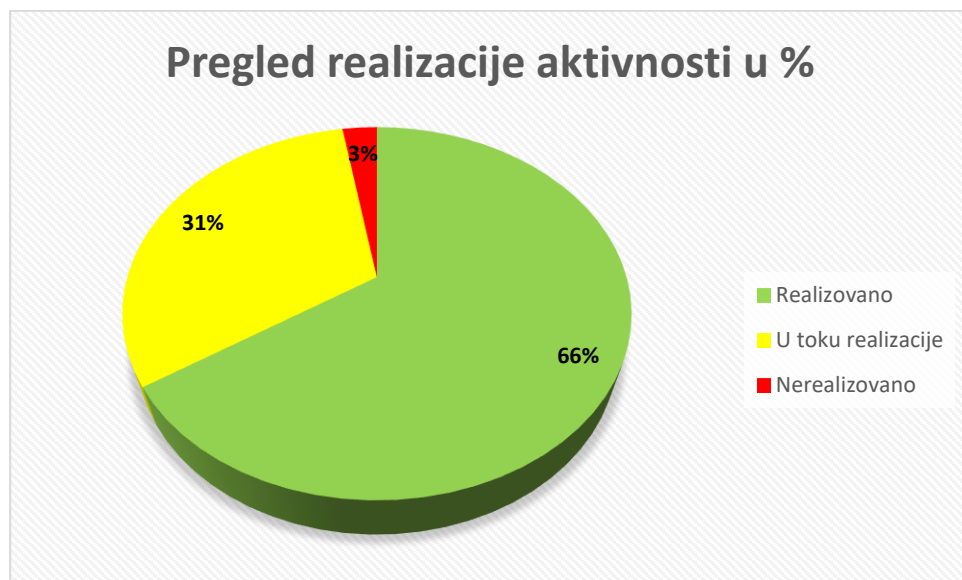
	4.	Izrada Predloga pravilnika o izmjenama pravilnika o načinu vođenja evidencije o državnoj pomoći	Pravilnik o izmjenama pravilnika o načinu vođenja evidencije o državnoj pomoći je neophodno donijeti kako bi ga uskladili sa Novim Zakonom o kontroli državne pomoći.		Aktivnost je realizovana. Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 01/2026 od 05.01.2026. godine.
	5.	Izrada smjernica koje će biti usmjerene na opštine, nacionalne institucije i druge potencijalne davaoce državne pomoći prilikom donošenja novih politika sa potencijalnim uticajem na konkurenciju ili koje se kvalifikuju kao državna pomoć	Izrada ovih smjernica ima za cilj da se unaprijedi usklađenost sa zakonskim okvirima i da se izbjegne nepoželjni uticaj novih mjera na tržištu, pružajući podršku lokalnim i nacionalnim vlastima u donošenju odgovornijih odluka. Ove smjernice će osigurati da sve nove politike na narušavaju konkurenciju i da svaka dodijeljena pomoć bude zakonita, opravdana i transparentna.	IV	Aktivnost je realizovana. Smjernice su objavljene na sajtu Ministarstva finansija.
	6.	Priprema izvještaja za EK o napretku u usklađivanju zakonodavstva	Ova aktivnost se radi u cilju boljeg izvještaja EK o napretku Crne Gore za 2024. godinu.	IV	Aktivnost je realizovana
	7.	Priprema Izvještaja o realizaciji Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori i Akcionog plana za njegovu implementaciju	Programom za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026 definisana je obaveza pripreme polugodišnjeg i redovnog godišnjeg izvještaja o realizaciji Programa i Akcionog plana za njegovu implementaciju u cilju praćenja realizacije Programa.	II	Aktivnost je realizovana. Izveštaj o realizaciji Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori i Akcionog plana za njegovu implementaciju za 2024. godinu, je usvojen na Sjednici Vlade CG od 24.07.2025. godine
	8.	Donošenje novog akcionog plana za 2025. i 2026. godinu iz Programa za suzbijanje	Realizacija ove aktivnosti je planirana zbog organizacionih promjena koje su dovele do promjene nadležnih institucija uključenih u	II	Od navedene aktivnosti se odustalo s obzirom da je Komisija za praćenje

Izvršaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		neformalne ekonomije	realizaciju aktivnosti. Pored toga, na osnovu dosadašnje implementacije Programa zaključeno je da je potrebno predefinisati određene aktivnosti kako bi bile efikasnije i usklađene sa trenutnim stanjem i prioritetima. Ove izmjene imaju za cilj unapređenje ukupne koordinacije i efikasnosti sprovođenja Programa.		realizacije Programa za suzbijanje neformalne ekonomije ocijenila da nije neophodno pristupiti formalnoj izmjeni Akcionog plana Programa, već je definisano da se eventualne izmjene i dopune aktivnosti, kao i nove inicijative koje proisteknu iz procesa praćenja realizacije Programa, prate kroz donošenje zaključaka Komisije i redovno izvještavanje nadležnih institucija.
9.	Izrada i usvajanje Komunikacione strategije za smanjenje društvene prihvatljivosti neformalne ekonomije i procedura komunikacije sa zainteresovanom javnošću	Realizacija navedene aktivnosti je definisana u sklopu Akcionog plana iz Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026 u okviru operativnog cilja 5 - Smanjenje društvene prihvatljivosti neformalne ekonomije.	III	REALIZACIJA U TOKU	
10.	Izrada analize obima sive ekonomije na nivou jedinica lokalne samouprave u cilju povećanja svijesti o njenoj prisutnosti i konsekvencama	Realizacija navedene aktivnosti je definisana u sklopu Akcionog plana iz Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026 u okviru operativnog cilja 5 - Smanjenje društvene prihvatljivosti neformalne ekonomije s ciljem povećanja svijesti građana na lokalnom nivou o konsekvencama neformalne ekonomije	IV	Aktivnost je realizovana. Informacija o analizi obima sive ekonomije na nivou jedinica lokalne samouprave u cilju povećanja svijesti o njenoj prisutnosti i konsekvencama je usvojen na Sjednici Vlade CG od 18.12.2025.	

Pored tabelarnog pregleda, u nastavku je dat i grafički prikaz statusa realizacije planiranih aktivnosti za 2025. godinu u procentima (Slika 2).

Slika 2. Procentualni prikaz realizacije aktivnosti iz Plana rada Direktorata za 2025. godinu



ODJELJENJE ZA UNUTRAŠNJU REVIZIJU

UVODNE NAPOMENE

Revizori Odjeljenja za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavljaju poslove unutrašnje revizije na način i po postupku propisanim Zakonom o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru⁵⁵, Uredbom o izmjenama Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru⁵⁶, Poveljom unutrašnje revizije (br: 15-401/25-47433/1 od 29.12.2025. godine), metodologijom rada unutrašnje revizije utvrđene Pravilnikom o metodologiji rada unutrašnje revizije, načinu i rokovima čuvanja dokumentacije unutrašnje revizije u javnom sektoru⁵⁷, Etičkim kodeksom i u najboljem uvjerenju i saznanju o primjeni Međunarodnih standarda profesionalne prakse interne revizije.

Unutrašnja revizija je nezavisna, objektivna usluga uvjeravanja i savjetovanja, dizajnirana da doda vrijednost i poboljša poslovanje subjekta. Ona pomaže subjektu da ostvari svoje ciljeve uz primjenu sistematičnog, disciplinarnog pristupa za ocjenu i poboljšanje efektivnosti upravljanja, upravljanja rizikom i procesa unutrašnje kontrole.

Svrha unutrašnje revizije je da jača sposobnost subjekta javnog sektora, da stvori, zaštiti i održi vrijednosti, tako što organu upravljanja, odnosno rukovodiocu subjekta pruža nezavisno, objektivno i na riziku zasnovano uvjeravanje, savjete, uvid i predviđanje.

Misija unutrašnje revizije je da unapređuje i štiti vrijednost organizacije pružanjem objektivnog, na riziku zasnovanog uvjeravanja, savjeta i uvida.

REVIZIJE OBAVLJENE U 2025. GODINI

Revizori Odjeljenja za unutrašnju reviziju obavljaju najsloženije poslove koji se odnose na reviziju kompletnih procesa u Ministarstvu finansija, kao i kod subjekata javnog sektora u skladu sa Uredbom o

⁵⁵ „Službeni list CG“, broj 89/25

⁵⁶ „Službeni list CG“, broj 24/25

⁵⁷ „Službeni list CG“, broj 120/25

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

izmjenama Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru („Sl.list Crne Gore br.24/2025. od 20.3.2025.godine). Takođe, napominjemo da kao dodatni zadatak obavljam revizije za potrošačke jedinice (Prilog 1) koje nemaju uspostavljenu svoju unutrašnju reviziju (u skladu sa potpisanim Sporazumima o povjeravanju poslova unutrašnje revizije između rukovodioca potrošačkih jedinica i Ministra finansija), kao i posebne revizije po nalogu starješine organa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u Odjeljenju za unutrašnju reviziju je predviđeno 6 radnih mjesta, od čega je popunjeno mjesto Rukovodioca i 3 unutrašnja revizora. Tokom 2025. godine 1 viša unutrašnja revizorka je bila na porodiljskom odsustvu.

Godišnjim planom unutrašnje revizije za 2025. godinu br.15-401/24-9032/1 od 30.12.2024. godine, bilo je planirano 10 revizija, od čega su 2 revizije bile predviđene kao ad hoc. Sve planirane revizije su obavljene i to: četiri revizije u Ministarstvu finansija, dok su ostale četiri obavljene kod Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Regionalnom Centru za obuku ronilaca i podvodno deminiranje, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava i Revizorskom tijelu. U 2025. godini nije bilo ad hoc revizija, iako su dvije bile predviđene.

U obavljenim revizijama dato je 11 preporuka. Sve preporuke su prihvaćene, i u fazi implementacije, a unutrašnji revizori će u narednom periodu pratiti njihovu realizaciju.

Pregled obavljenih revizorskih angažmana dat je u tabeli:

R.b.	Predmet revizije	Naziv revizije	Vrijeme vršenja revizije
1.	Ministarstvo finansija - Direktorat za javni dug	Revizija procesa upravljanja dugom, analize zaduženosti i odnosa sa inostranstvom	7.3. do 28.4.2025.
2.	Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa Crne Gore	Revizija sistema budžetskih izdataka kod Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore	13.3. do 9.6.2025.
3.	Ministarstvo finansija - Služba za finansijske i računovodstvene poslove i javne nabavke	Revizija procesa putnih naloga u Ministarstvu finansija	23.5. do 10.7.2025.
4.	Ministarstvo finansija - Direktorat za poreski i carinski sistem	Revizija procesa izdavanja odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda	25.5. do 24.7.2025.
5.	Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca	Revizija sistema budžetskih izdataka u Regionalnom ronilačkom centru za podvodno deminiranje i obuku ronilaca	16.9. do 14.10.2025.
6.	Ministarstvo finansija - Služba za opšte poslove i kancelarijsko poslovanje	Revizija procesa obavljanja opštih poslova službe u Ministarstvu finansija	23.9. do 29.10.2025.
7.	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	Revizija sistema budžetskih izdataka u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava	27.10. do 25.12.2025.
8.	Revizorsko tijelo Crne Gore	Revizija sistema budžetskih izdataka u Revizorskom tijelu Crne Gore	3.11. do 17.12.2025.

U narednoj tabeli dat je pregled sprovođenja preporuka po godinama u procentima:

Godina	Sprovedene	Djelimično sprovedene	Nesprovedene
2017	71%	29%	0%
2018	93%	7%	0%

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

2019	76%	10%	14%
2020	44%	22%	33%
2021	70%	20%	10%
2022	91%	9%	0%
2023	100%	0%	0%
2024	67%	13%	20%

ZAKLJUČAK

Nakon obavljene revizije, unutrašnji revizori sačinjavaju revizorski izvještaj u formi Nacrta, koji dostavljaju rukovodstvu predmeta angažmana na upoznavanje i davanje eventualnih sugestija. Odgovorno lice subjekta revizije treba da dostavi komentare, u roku od 10 dana od njegovog dobijanja.

Nakon dobijanja odgovora, rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju inicira održavanje (neke forme) završnog sastanka, na kojem se razgovara o nalazima i preporukama, usaglašavaju korektivne mjere i rokovi za sprovođenje. Unutrašnji revizor dopunjava Nacrt revizorskog izvještaja, ako je to potrebno, i priprema Konačni revizorski izvještaj. Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju odobrava Konačni revizorski izvještaj, nakon čega se on dostavlja rukovodstvu predmeta angažmana na popunjavanje akcionog plana.

Rukovodstvo predmeta angažmana ima rok od 8 dana da dostavi popunjen akcioni plan. Konačni revizorski izvještaj, sa popunjenim akcionim planom, se dostavlja rukovodiocu subjekta na razmatranje. Otklanjanju nepravilnosti konstatovanih Konačnim izvještajem mora se posvetiti dužna pažnja, a na prevazilaženju istih trebaju biti uključeni svi zaposleni u javnom sektoru, svako u okviru svojih obaveza i odgovornosti, a u cilju ekonomičnog, efikasnog i namjenskog korišćenja javnih sredstava.

SUBJEKTI JAVNOG SEKTORA NAD KOJIM ODJELJENJE ZA UNUTRAŠNJU REVIZIJU MINISTARSTVA FINANSIJA VRŠI REVIZIJU

R.b.	Subjekti javnog sektora koji nisu uspostavili unutrašnju reviziju u skladu sa Zakonom o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru nad kojim Odjeljenje za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija vrši reviziju
1.	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore
2.	Fond za obeštećenje
3.	Uprava za statistiku
4.	Uprava za igre na sreću
5.	Agencija za investicije

SPORAZUMI O POVJERAVANJU POSLOVA UNUTRAŠNJE REVIZIJE U 2025. GODINI

R.b.	Subjekti javnog sektora sa kojima Odjeljenje za unutrašnju reviziju ima potpisan sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije
------	--

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

1.	Ustavni sud
2.	Revizorsko tijelo
3.	Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca
4.	Ministarstvo ljudskih i maninjskih prava

ODJELJENJE ZA MEĐUNARODNU SARADNJU, EVROPSKE INTEGRACIJE I EU FONDOVE

Reforma upravljanja javnim finansijama

U prethodnom periodu nastavljena je realizacija aktivnosti usmjerenih na koordinaciju i uspješno sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama:

✚ Usvojen je ažurirani nacrt PFM Programa i Izveštaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini

U 2025. godini održan je niz sastanaka u čijem fokusu je bio intenzivan rad na završetku procesa ažuriranja PFM Programa i Akcionog plana, koji je započeo u 2024. godini. Ažurirani nacrt PFM Programa i Akcionog plana usklađen sa Metodologijom Generalnog sekretarijata Vlade, i prilagođen organizacionim i normativnim promjenama, usvojen je na sjednici Vlade održanoj 13. marta 2025. godine.

Na istoj sjednici Vlade, usvojen je Izveštaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini. Godišnji izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji kao dio seta dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za povlačenje sredstava iz Instrumenta za reformu i rast (Reformska agenda).

✚ Sastanci Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama

Drugi sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine održan je 3. februara 2025. godine u Podgorici. Sastanku su prisustvovali koordinatori radnih timova, sekretari i članovi Radne grupe, predstavnici svih institucija nadležnih za realizaciju mjera iz Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine, i predstavnici Evropske komisije, SIGMA-e, Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Centra za izvrsnost u finansijama (CEF) iz Ljubljane. Na sastanku je razgovarano o dosadašnjim aktivnostima Radne grupe i radnih timova, statusu realizacije aktivnosti iz PFM Akcionog plana, izazovima, planovima i prioritetima za naredni period. Predstavnici SIGMA-e ukratko su predstavili najnoviji Izveštaj SIGMA-e u domenu PFM. Predstavnici Evropske komisije izrazili su zahvalnost za poziv za učešće na sastanku i zadovoljstvo zbog koordinisanog i sveobuhvatnog pristupa u sprovođenju reforme.

Treći sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine održan je 21. jula 2025. godine u Podgorici. Sastanku su prisustvovali koordinatori radnih timova, sekretari i članovi Radne grupe - predstavnici institucija nadležnih za realizaciju mjera iz Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine, i predstavnici SIGMA-e, Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Centra za izvrsnost u finansijama (CEF) iz Ljubljane. Istog dana, održani su i sastanci radnih timova formiranih u okviru RG. Na sastanku je razmotren status realizacije aktivnosti iz PFM Akcionog plana, u svjetlu nedavno pripremljenog polugodišnjeg izvještaja, i prioriteti za naredni period i aktivnosti usmjerene na realizaciju obaveza u relevantnim pregovaračkim poglavljima.

✚ Pripremljen je polugodišnji izvještaj o realizaciji PFM Programa u prvoj polovini 2025. godine

Kompletiran je i Evropskoj komisiji dostavljen polugodišnji izvještaj o realizaciji PFM Programa za period januar-jun 2025. godine, koji predstavlja sastavni dio zahtjeva za povlačenje sredstava iz Instrumenta za reforme i rast i sektorske budžetske podrške.

✚ Nastavak dijaloga i saradnje sa Evropskom komisijom

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

U skladu s fazom procesa pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji, intenziviran je dijalog sa predstavnicima Evropske komisije. Imajući u vidu da je reforma upravljanja javnim finansijama dio političkih kriterijuma, te da se u okviru pregovaračkog procesa tretira u kontekstu mjerila za zatvaranje poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u prethodnom periodu održan je niz konsultacija sa Evropskom komisijom u cilju definisanja operativnih zaključaka u ovoj oblasti, koje će Crna Gora biti u obavezi da realizuje 2026. godine.

U tom kontekstu, follow-up sastanak na kojem je razmatrana realizacija operativnih zaključaka iz novembra 2024. godine održan je u junu 2025, a diskusija je nastavljena tokom posjeta predstavnika Evropske komisije u julu i oktobru. U razgovorima su, pored predstavnika Crne Gore i Evropske komisije, učestvovali i predstavnici SIGMA-e i Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Fokus razgovora bio je na aktivnostima usmjerenim ka unaprjeđenju upravljanja javnim investicijama, kroz pripremu i usvajanje Metodoloških smjernica za ocjenu projekata, Priručnika za kapitalno budžetiranje i Master plana infrastrukturnog razvoja Crne Gore; kao i na usvajanju izmjena Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i izradi Priručnika za srednjoročno planiranje budžeta. Takođe, razgovarano je o uspostavljanju Fiskalnog savjeta i daljem unaprjeđenju upravljanja preduzećima u većinskom državnom vlasništvu, kroz donošenje Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Politike državnog vlasništva.

Održan je sastanak PFM dijaloga

Godišnji sastanak na temu reforme upravljanja javnim finansijama (PFM dijalog) sa Evropskom komisijom održan je 18. novembra 2025. godine. Na sastanku se diskutovalo o zaključcima koje će Crna Gora biti u obavezi da realizuje do jula 2026. godine, u kontekstu zatvaranja poglavlja 23. Pored predstavnika Ministarstva finansija i Evropske komisije, sastanku su prisustvovali i predstavnici međunarodnih finansijskih institucija i organizacija koje pružaju tehničku i ekspertsku podršku u različitim oblastima PFM reforme, među kojima su Svjetska banka, Međunarodni monetarni fond, SIGMA i druge relevantne organizacije.

Srednjoročna evaluacija sprovođenja PFM Programa

Ministarstvo finansija je, u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat tehničke podrške "EU4PFM", radilo na pripremi srednjoročne evaluacije PFM Programa. Organizovane su fokus grupe za članove PFM Radne grupe.

Nastavak realizacije projekata tehničke podrške

Nastavljena je realizacija IPA projekta „EU 4 PFM“ i realizovane i/ili započete aktivnosti u oblasti povezivanja strateškog planiranja i programskog budžeta, upravljanja javnim investicijama, unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru, eksterne revizije.

Nastavljena je realizacija IPA projekta podrške koordinaciji PFM reforme, koju implementira CEF. Održane su radionice na temu programskog budžeta za predstavnike lokalne samouprave, upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, studijska posjeta Hrvatskoj predstavnika Direktorata za centralnu harmonizaciju, Direktorata za državni budžet i Direktorata za budžetsku inspekciju, radionica za AFCOS mrežu. Realizovane aktivnosti na izradi Master plana javnih investicija.

U saradnji sa ReSPA-om organizovana je regionalna konferencije na temu PFM, koja je održana početkom septembra u Kolašinu. Cilj konferencije bilo je umrežavanje stručnjaka iz oblasti upravljanja javnim finansijama, iz država regiona i međunarodnih organizacija, kao i promocija razmjene znanja, iskustava i najboljih praksi među učesnicima. Konferencija je bila prilika za diskusiju na temu PFM koordinacije, kao i reformi u konkretnim oblastima upravljanja javnim finansijama, uključujući poresku politiku, upravljanje investicijama, upravljanje preduzećima u većinskom vlasništvu države; Nastavljena je komunikacija sa međunarodnim partnerima u cilju obezbjeđivanja dodatne tehničke i ekspertске podrške za implementaciju mjera definisanih Programom.

Koordinacija IPA projekata

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Odjeljenje za međunarodnu saradnju, evropske integracije i EU fondove je u izvještajnom periodu efikasno i uspješno realizovalo aktivnosti vezane za programiranje, ugovaranje i praćenje realizacije projekata koji se finansiraju iz sredstava Instrumenta za pretpriступnu podršku (IPA).

IPA 2024

Odjeljenje je, u saradnji sa korisničkim institucijama, pripremlilo tendersku dokumentaciju za sljedeće projekte koji se finansiraju iz sredstava IPA 2024:

1. Unaprjeđenje IT sistema Agencije za nadzor osiguranja
2. Unaprijeđenje/razvoj carinskog informacionog sistema u potpuno funkcionalni EU Automatizovani sistem izvoza (AES) i EU Sistem kontrole uvoza (ICS2)
3. Nadogradnja nacionalnog akciznog sistema do potpuno usklađenog EU sistema za kontrolu kretanja akciznih proizvoda (EU EMCS)
4. Nabavka opreme za automatizaciju i modernizaciju procesa za prikupljanje podataka IT sistema Uprave za statistiku
5. Digitalna transformacija IT sistema Monstata
6. Nabavka opreme za trezorsko/gotovinsko poslovanje za jačanje institucionalnih kapaciteta Centralne banke Crne Gore

IPA 2018

U 2025. godini Odjeljenje je nastavilo sa praćenjem realizacije projekata u nadležnosti Ministarstva finansija u okviru Godišnjeg akcionog programa IPA-e za Crnu Goru za 2018. godinu, što je podrazumijevalo redovnu komunikaciju i blisku saradnju sa korisnicima projekata, ugovaračima, IPA strukturom u cilju obezbjeđivanja blagovremenog rješavanja svih potencijalnih problema i prepreka u realizaciji, učešće u radu upravnih odbora projekata, odobravanje izvještaja o realizaciji projekata, angažmanu eksperata i outputa projekata, za sljedeće projekte:

1. "Podrška Upravi prihoda i carina Crne Gore u nadogradnji Carinskog informacionog sistema (CIS)". Projekat je uspješno završen 30. novembra 2025. godine. Projektom je ostvaren značajan napredak u modernizaciji carinskih procedura i digitalizaciji carinskog poslovanja, jer se sve aktivnosti u carinskim postupcima između carinske službe i podnosioca deklaracije odvijaju isključivo elektronski.
2. "Isporučka i ugradnja montažnog Data centra, sa isporukom i montažom opreme – ISO kontejner" (korisnik: Uprava carina). Imajući u vidu da je ugovorno tijelo (CFCU), zbog neispunjavanja zahtjeva iz tehničke specifikacije, raskinulo ugovor sa prethodnim ugovaračem, Uprava carina je pripremlila novi tenderski dosije, koji je Odjeljenje dostavilo CFCU u oktobru 2025. godine.
3. "Nabavka opreme za sprovođenje kontrolne funkcije Uprave prihoda i carina" (korisnik: Uprava carina). Nabavljeni su (3 lota/ugovora): pribor za inspekciju krijumčarene robe, rendgenski prenosni sistem i ručni rendgenski fluorescentni (XRF) analizatori, kao i ručni detektori za pronalaženje eksploziva i narkotika. U 2025. godini je završen I konačni prijem (final acceptance -FAC) navedene opreme.

IPA 2025-2027

Finansijski sporazum između Vlade i EK vezano za IPA programski period 2025-2027. potpisan je u IV kvartalu 2025. godine. U ovom programskom periodu finansiraće se i projekti Ministarstva finansija, Monstata, CBCG, Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za tržište kapitala, a koji su kandidovani posredstvom Odjeljenja.

U okviru redovnih aktivnosti, Odjeljenje je pripremlalo svu potrebnu dokumentaciju u skladu sa Priručnikom o procedurama, a koja se odnosi na funkcionisanje PIU/IBPM i učestvovalo na velikom broju koordinacionih sastanaka, kao i sastanaka sektorskog i IPA Nadglednog odbora.

U izvještajnom periodu je ostvarivana redovna komunikacija i saradnja s predstavnicima Delegacije Evropske unije, tijelima u okviru IPA strukture, ugovaračima i korisničkim institucijama.

Evropske integracije i međunarodna saradnja

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Uspješno je organizovano i koordinirano učešće crnogorske delegacije na XVIII sastanku Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, koji je održan 20. novembra 2025. godine u Podgorici. U saradnji s predstavnicima nadležnih institucija, pripremljen je i Evropskoj komisiji u predviđenom roku dostavljen sveobuhvatan materijal koji sadrži informacije o napretku ostvarenom u oblasti javnih finansija, makroekonomske politike, finansijskog sistema, statistike, revizije, i odgovoreno na naknadno dostavljena dodatna pitanja nadležnih direktorata Evropske komisije.

U izvještajnom periodu je ostvarivana redovna komunikacija i saradnja s predstavnicima Delegacije Evropske unije i SIGMA-e.

Odjeljenje je održavalo redovnu komunikaciju s predstavnicima Ministarstva finansija Holandije u cilju realizacije postojećeg aranžmana bilateralne saradnje i pripreme novog.

Najvažnija dostignuća u 2025. godini:

- pripremljen ažurirani Program reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026. sa akcionim planom;
- pripremljen Godišnji izvještaj o implementaciji PFM programa u 2024. godini i Polugodišnji izveštaj za 2025. godinu
- intenziviran dijalog sa međunarodnim partnerima u vezi sa sprovođenjem reforme upravljanja javnim finansijama i obezbjeđivanje tehničke i ekspertske podrške za realizaciju reformskih aktivnosti;
- pripremljen nacrt tenderske dokumentacije za svih šest IPA 2024 ugovora.
- uspješno iskoordinirano učešće crnogorske delegacije na sastancima Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku i Sastanka o upravljanju javnim finansijama u okviru Posebne radne grupe za reformu javne uprave.

BR.	NAZIV	STATUS (realizovan/ nerealizovan)
1.	Izdavanje Godišnje izjave o upravljanju za 2024. godinu (Annual Management Declaration) i Priprema dokumentacije u skladu sa Priručnikom o procedurama (MoP)	Realizovano. Godišnja izjava o upravljanju za IPA 2024 dostavljena Ministarstvu evropskih poslova (15.01.2025.). Godišnja izjava o upravljanju za IPA 2018 dostavljena Direktoratu za upravljanje strukturama pretprijetne podrške EU (29.01.2025.).
2.	Priprema tenderske dokumentacije za IPA 2024 projekte	Realizovano. Pripremljena i CFCU dostavljena tenderska dokumentacija za svih šest projekata koji se finansiraju iz IPA 2024
3.	Finalizacija programskog dokumenta za IPA 2025-2027	Realizovano. Finansijski sporazum između Vlade i EK potpisan u IV kvartalu.
4.	Praćenje implementacije projekata iz IPA 2018 programske godine	Realizovano. Svi projekti iz IPA 2018 uspješno su završeni u 2024. i 2025. godini. U skladu sa planom, 30. novembra 2025. finalizovan je i projekat Podrška Upravi carina Crne Gore za unaprijeđenje Carinskog informacionog sistema (CIS)

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

5.	Priprema ažuriranog Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026 sa Akcionim planom za period 2025-2026. godine	Realizovano. Ažurirani nacrt PFM Programa i Akcionog plana usvojen je na sjednici Vlade održanoj 13. marta 2025. godine.
6.	Priprema godišnjeg izvještaja o realizaciji Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026, u 2024. godini	Realizovano. Na sjednici Vlade održanoj 13. marta 2025. godine usvojen je Izvještaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini.
7.	Priprema polugodišnjeg izvještaja o realizaciji Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. u 2025. godini	Realizovano. Kompletiran je i Evropskoj komisiji dostavljen polugodišnji izvještaj o realizaciji PFM Programa za period januar-jun 2025. godine.
8.	Koordinacija pripreme priloga i učešća predstavnika Ministarstva finansija na sastancima o upravljanju javnim finansijama, u okviru Posebne radne grupe za PAR	Realizovano. Follow-up sastanak na kojem je razmatrana realizacija operativnih zaključaka iz novembra 2024. godine održan je u junu 2025, a diskusija je nastavljena tokom posjeta predstavnika Evropske komisije u julu i oktobru. 18. novembra 2025. godine održan je godišnji sastanak na temu reforme upravljanja javnim finansijama (PFM dijalog).
9.	Jačanje donatorske koordinacije u Ministarstvu finansija kroz uspostavljanje baze podataka projekata koje finansiraju međunarodni donatori, a čiji je korisnik Ministarstvo finansija; utvrđivanje prioriteta; organizaciju koordinacionih sastanaka; razradu procedura za upravljanje donacijama; praćenje učinka i izvještavanje.	Kontinuirano se realizuje
Procenat realizacije: 100%		

ODJELJENJE ZA UNUTRAŠNJU REVIZIJU FONDOVA EU U JAVNOM SEKTORU

UVODNE NAPOMENE

Odjeljenje za unutrašnju reviziju fondova Evropske unije u javnom sektoru formirano je u skladu sa Uredbom o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija. Odjeljenje ima organizacionu nezavisnost obezbijeđenu Pravilnikom kao i Poveljom unutrašnje revizije kroz direktnu odgovornost Ministru finansija i Nacionalnoj službenici za ovjeravanje (NAO).

Takođe, Odjeljenje je prvi put, novom *Uredbom o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA), br.77/23 od 20.07. 2023.godine*, prepoznato **kao dodatni mehanizam kontrole i upravljanja IPA sredstvima.**

Odjeljenje obavlja revizije programa/projekata koji se u cjelosti ili djelimično finansiraju iz sredstava pretpristupne podrške EU u organima državne uprave koja čine strukturu za samostalno upravljanje pretpristupnim fondovima (tzv.IPA tijela) sa ciljem davanja nezavisnog i objektivnog uvjerenja o adekvatnosti i efektivnosti sistema upravljanja, upravljanja rizicima i unutrašnjih kontrola.

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

U Odjeljenju su u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđena 4 izvršioaca: Rukovodilac, 2 Viša unutrašnja revizora i Stariji unutrašnji revizor. Trenutna popunjenost Odjeljenja je: Rukovoditeljka i dvije više unutrašnje revizorke. Sve 3 revizorke posjeduju sertifikat za unutrašnju reviziju u javnom sektoru i imaju dugogodišnje iskustvo kako u reviziji tako i u pretpripravnim (IPA) fondovima.

REALIZACIJA STRATEŠKOG PLANA 2024-2026.GODINE

Strateškim planom unutrašnje revizije za period 2024–2026. godine definisan je glavni cilj – **povećanje obuhvata oblasti revizije**, kao i dva podcilja: **obezbjedjivanje kompetentnog revizorskog tima** i **razvoj dodatnog metodološkog uputstva za IPA revizije**. Misija unutrašnje revizije u ovom periodu usmjerena je na unaprjeđenje funkcionisanja IPA struktura kroz objektivno uvjeravanje i savjetodavne aktivnosti zasnovane na procjeni rizika, dok se vizija Odjeljenja ogleda u jačanju uloge unutrašnje revizije kao pouzdanog partnera u upravljanju IPA sredstvima.

U cilju jačanja kadrovskih kapaciteta, Strateškim i Akcionim planom predviđene su aktivnosti koje se odnose na popunjavanje upražnjenih radnih mjesta, kontinuiranu profesionalnu edukaciju, unapređenje kvaliteta rada i sertifikaciju revizora. Tokom izvještajnog perioda izrađen je i usvojen Plan kontinuiranog profesionalnog usavršavanja unutrašnjih revizora. Revizorke su tokom 2025. godine pohađale brojne obuke i radionice iz oblasti unutrašnje revizije i IPA fondova, a aktivnosti na sprovođenju Programa obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta i sertifikaciji revizora realizuju se kontinuirano. Dodatni impuls jačanju kapaciteta dat je Zaključkom Vlade od 25. decembra 2024. godine, kojim je Ministarstvo finansija zaduženo za hitno jačanje kadrovskih kapaciteta, uključujući i Odjeljenje za unutrašnju reviziju fondova EU u javnom sektoru.

U cilju razvoja dodatnog metodološkog uputstva za IPA revizije, realizovane su aktivnosti koje se odnose na saradnju sa Direktoratom za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola, kao i intenziviranje komunikacije sa Nacionalnim službenikom za ovjeravanje (NAO) i Upravljačkom strukturom, koje se sprovode kontinuirano. Takođe, tokom 2025. godine započete su aktivnosti na obezbjeđivanju podrške kroz projekte za izradu specifične metodologije, koje su djelimično realizovane. Naime, revizorke Odjeljenja su tokom 2025.godine inicirale saradnju, preko DG NEAR-a i DEU, sa SIGMA-om u cilju pružanja podrške pri razvoju metodološkog uputstva za vršenje IPA revizija. Tokom 2025.godine održano je više online sastanaka i konsultacija. Osim toga, revizorke su imale priliku u julu i septembru da sarađuju sa ekspertom SIGMA-e na dvodnevnoj radionici u Podgorici.

Takođe, u okviru projekta “SUPPORT TO COORDINATION, MONITORING AND REPORTING ON PAR STRATEGY AND PFM REFORM PROGRAMME 2022-2026”, u saradnji sa Direktoratom za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola i CEF-om, revizori su imali niz aktivnosti: dvodnevnu radionicu u vezi sa primjenom novih Globalnih standarda (“*PAR and PFM reforms: Implementation of GIAS for Internal Auditors in Montenegro*”). Kao i radionicu na temu Upravljačke odgovonosti.

REALIZACIJA GODIŠNJEG PLANA ZA 2025. GODINU

Na osnovu izvršene procjene kapaciteta unutrašnjih revizora u 2025. godini planirano je obavljanje 7 angažmana prepoznatih analizom rizika, kao i mogućnost obavljanja ad hoc/savjetodavnih revizija u koliko bude potrebno.

U tabeli su navedeni angažmani koji su implementirani u 2025. godini.

R.b.	Subjekt revizije	Vrsta revizije	Sprovedena u 2025. godini
1.	NIPAC kancelarija	Revizija uvjeravanja	Da
2.	Direktorat za upravljanje strukturama podrške EU	Revizija uvjeravanja	Da

Izvršaj o radu i stanju u upravnim oblastima

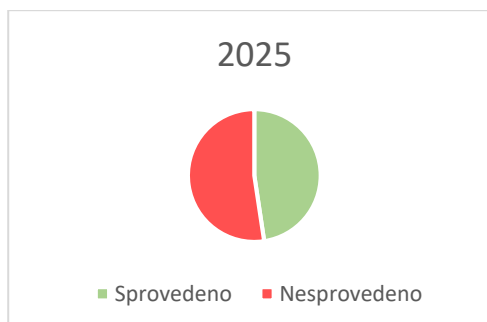
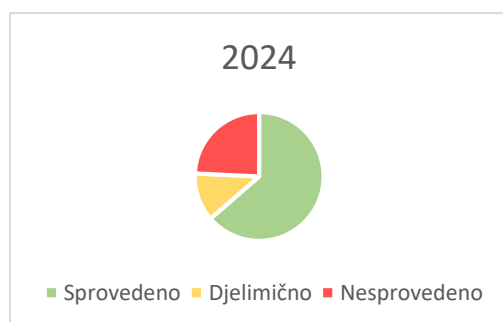
3.	Direktorat za finansiranje, ugovaranje sprovođenje sredstava EU podrške	Revizija uvjeravanja	Da
4.	Uprava za kapitalne projekte / Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Revizija uvjeravanja	Da
5.	Ministarstvo evropskih poslova (HoS kancelarija)	Revizija uvjeravanja	Da
6.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (Upravljačko tijelo IPA III OS ESI 2024-2027)	Revizija uvjeravanja	Da
7.	Zavod za zapošljavanje (Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje IPA III, OP IPA III OP ESI 2024-2027)	Revizija uvjeravanja	Da

STEPEN REALIZACIJE PREPORUKA DATIH U PERIODU 2024-2025.GODINA

Od 33 prihvaćene preporuke u 2024. godini, koje se redovno prate kroz Centralni registar preporuka (CR), sprovedena je 21 preporuka (63,64), 4 preporuke su djelimično sprovedene (12,12%) dok je 8 preporuka i dalje sa statusom "nesprovedena" (24,24%). Djelimično sprovedene i preporuke koje nisu sprovedene odnose se na aktivnosti koje zavise od niza drugih (kao npr. usvajanje sistematizacije, novo ugovarnja itd.) i biće i dalje predmet praćenja u prvoj polovini 2026. godine.

Od ukupno 21 date preporuke u 2025. godini, 10 preporuka (47,62%), je sprovedeno, 11 preporuka (52,38%) nije sprovedeno, dok djelimično realizovanih preporuka trenutno nema.

Preporuke koje imaju status "nesprovedena" su one čiji je rok za realizaciju 2026. godina i iste će biti blagovremeno praćene.



ODJELJENJE - ALIMENTACIONI FOND

1. UVOD

1.1. Ovlašćenja i nadležnosti Odjeljenja – Alimentacioni fond

Ovlašćenja i nadležnost Alimentacionog fonda propisane su članom 24, 33 i 34 Zakona o privremenom izdržavanju djece („Službeni list CG“, br. 80/22 i 123/23) i ona se sastoje od sljedećih radnji koje u postupku preduzima Alimentacioni fond:

- Alimentacioni fond u skladu sa članom 24 Zakona o privremenom izdržavanju djece vrši isplatu privremenog izdržavanja na osnovu rješenja centara za socijalni rad kojim je djeci priznato pravo na privremeno izdržavanje i utvrđen iznos privremenog izdržavanja.
- U skladu sa odredbom člana 33 Zakona o privremenom izdržavanju djece Alimentacioni fond nakon isplate privremenog izdržavanja donosi rješenje o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja, te u zakonom propisanom roku od 8 dana nalaže dužniku izdržavanja da dobrovoljno uplati novčana sredstva na račun Alimentacionog fonda.
- Alimentacioni fond shodno članu 34 Zakona o privremenom izdržavanju djece ukoliko dužnik izdržavanja ne uplati u zakonom propisanom roku iznos koji se od njega potražuje, dostavlja

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

rješenje sa potvrdom izvršnosti Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore na dalje postupanje.

Shodno navedenim nadležnostima Alimentacionog fonda, izvještaja o radu Odjeljenja – Alimentacioni fond koncipiran je na način da isti prestavlja statistički prikaz rada ovog Odjeljenja za 2025. godinu.

1.2. Izvori finansiranja

Budžetom Crne Gore za 2025. godinu bio je obezbijeđen iznos od 1.000.000,00 eura za isplatu privremenog izdržavanja djece.

Sredstva za isplatu privremenog izdržavanja djece predviđena su na Budžetskoj poziciji Ministarstva finansija, Programa 22 013 - Pravo na privremeno izdržavanje, Potprogram 22 013 001 - Finansiranje prava na privremeno izdržavanje djece, Aktivnosti 22 013 001 001 (A0672) - Alimentacioni fond, pozicije 4318 – ostali transferi pojedincima.

1.3. Pravo na privremeno izdržavanje

Članom 8 stav 1 Zakona o privremenom izdržavanju djece propisano je da se pravo na privremeno izdržavanje priznaje od dana podnošenja zahtjeva, pa dok postoje zakonski uslovi, u visini alimentacije uvećano za troškove postupka prinudnog izvršenja shodno članu 9 ovog Zakona.

2. PRIMLJENA RJEŠENJA CENTARA ZA SOCIJALNI RAD

2.1. Primiti predmeti:

U periodu od 1.1.2025. godine do 31.12.2025. godine, Alimentacioni fond je primio ukupno 119 izvršnih rješenja centara za socijalni rad u kojima je priznato pravo na privremeno izdržavanje za 132 djeteta.

2.2. Primiti predmeti po mjesecima:

Odjeljenje – Alimentacioni fond je u januaru 2025. godine primilo 26 rješenja, zatim u februaru 11 rješenja, u martu su primita 3 rješenja, zatim u aprilu mjesecu primito je 6 rješenja, u maju 20 rješenja, u junu 5 rješenja, u julu 8 rješenja, u avgustu 5 rješenja, u septembru 4 rješenja, u oktobru 23 rješenja, zatim u novembru su primita 2 rješenja i decembru 6 rješenja.

Mjesec	Broj rješenja	Procenat	Broj djece	Procenat
Januar	26	22 %	29	22 %
Februar	11	9 %	11	8,5 %
Mart	3	2,5 %	3	2 %
April	6	5 %	7	5 %
Maj	20	17 %	22	17 %
Jun	5	4 %	6	4,5 %
Jul	8	7 %	8	6 %
Avgust	5	4 %	5	4 %
Septembar	4	3,5 %	6	4,5 %
Oktobar	23	19 %	26	20 %
Novembar	2	2 %	2	1,5 %
Decembar	6	5 %	7	5 %
UKUPNO:	119	100 %	132	100 %

2.3. Primiti predmeti po opštinama:

Rješenja su primita iz 17 centara za socijalni rad. U 2025. godini najveći broj predmeta primita je iz Centra za socijalni rad Podgorica i to 57 rješenja, zatim iz Centra za socijalni rad Bar 10 rješenja, Centra za socijalni rad Nikšić 7 rješenja, Centra za socijalni rad Berane, Budva i Pljevlja po 6 rješenja, Centra za socijalni rad Rožaje i Bijelo Polje po 5 rješenja, Centra za socijalni rad Mojkovac i Herceg Novi

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

po 3 rješenja, Centra za socijalni rad Danilovgrad, Golubovci, Ulcinj i Tivat po 2 rješenja, Centra za socijalni rad Kolašin, Petnjica i Kotor po 1 rješenje.

Br.	Naziv centra za socijalni rad	Rješenja	Procenat	Broj djece	Procenat
1.	Centar za socijalni rad Podgorica	57	48 %	57	43 %
2.	Centar za socijalni rad Bar	10	8 %	10	7,5 %
3.	Centar za socijalni rad Nikšić	7	6 %	7	5,3 %
4.	Centar za socijalni rad Berane	6	5 %	8	6 %
5.	Centar za socijalni rad Budva	6	5 %	6	4,5 %
6.	Centar za socijalni rad Pljevlja	6	5 %	6	4,5 %
7.	Centar za socijalni rad Rožaje	5	4 %	10	7,5 %
8.	Centar za socijalni rad Bijelo Polje	5	4 %	6	4,5 %
9.	Centar za socijalni rad Mojkovac	3	2,6 %	3	2,3 %
10.	Centar za socijalni rad Herceg Novi	3	2,6 %	3	2,3 %
11.	Centar za socijalni rad Danilovgrad	2	1,7 %	4	3 %
12.	Centar za socijalni rad Golubovci	2	1,7 %	3	2,3 %
13.	Centar za socijalni rad Ulcinj	2	1,7 %	3	2,3 %
14.	Centar za socijalni rad Tivat	2	1,7 %	2	1,5 %
15.	Centar za socijalni rad Kolašin	1	1 %	2	1,5 %
16.	Centar za socijalni rad Petnjica	1	1 %	1	1 %
17.	Centar za socijalni rad Kotor	1	1 %	1	1 %
	UKUPNO:	119	100 %	132	100 %

3. PREDMETI U RADU U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Odjeljenje – Alimentacioni fond je u periodu od 1.1.2025. godine pa zaključno sa 31.12.2025. godine imalo u radu ukupno 285 predmeta od čega 119 predmeta koje je primilo u 2025. godini i 166 predmeta koja je primilo u toku 2024. godine i po kojima je djeci teklo pravo privremenog izdržavanja u 2025. godini.

Tabelarni prikaz predmeta u radu u periodu od 1.1.2025. do 31.12. 2025. godine

Primljeni predmeti	Predmeti u radu u 2025.	Predmeti u kojima je prestalo pravo u 2025.	Predmeti koji su prenijeti u 2026.
Predmeti prenijeti iz 2024. godine	166	26	140
Predmeti primljeni u 2025. godini	119	11	108
UKUPNO:	285	37	248

Od ukupno 285 predmeta pravo na privremeno izdržavanje u toku izvještajnog perioda prestalo je u 37 predmeta, odnosno za 41 dijete, tako da je na dan 31.12.2025. godine bilo aktivna ukupno 248 predmeta, u kojima je pravo na privremeno izdržavanje priznato za 279 djece i navedeni predmeti su preneseni u 2026. godinu.

Tabelarni prikaz broja djece koja su u periodu od 1.1.2025. do 31.12. 2025. godine ostvarila pravo

Primljeni predmeti	Djeca koja su koristila pravo u 2025. g.	Djeca kojoj je prestalo pravo u toku 2025. g.	Djeca koja nastavljaju da primaju privremeno izdržavanje u 2026. g.
Djeca koja su nastavila da primaju privremeno			

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

izdržavanje u 2025.g. a po predmetima iz 2024.g.	188	28	160
Djeca koja su počela da primaju privremeno izdržavanje u 2025. g.	132	13	119
UKUPNO:	320	41	279

4. ISPLATA PRIVREMENOG IZDRŽAVANJA

4.1. Isplaćeni iznos privremenog izdržavanja u 2025. godini

Ministarstvo finansija, Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini donijelo ukupno **2695** rješenja o isplati na osnovu kojih je od 01. januara 2025. godine pa zaključno sa 31. decembrom 2025. godine za **320 djece** isplatilo privremeno izdržavanje, uvećano za troškove izvršnog postupka, u ukupnom iznosu od **385.922,98 eura**.

Tabelarni prikaz broja rješenja i djece, kao i iznos koji je po mjesecima isplaćen djeci u 2025. godini:

Datum isplate	Broj rješenja	Privremeno izdržavanje	Trškovi postupka	Ukupno isplaćeno
31.01.2025.g.	178	36.886,74 eura	677,28 eura	37.564,02 eura
28.02.2025.g.	202	52.884,05 eura	1.980,89 eura	54.864,94 eura
27.03.2025.g.	205	26.053,39 eura	248,77 eura	26.302,16 eura
25.04.2025.g.	207	25.635,51 eura	230,10 eura	25.865,61 eura
19.05.2025.g.	223	26.880,98 eura	853,86 eura	27.734,84 eura
18.06.2025.g.	227	24.585,14 eura	261,80 eura	24.846,94 eura
18.07.2025.g.	232	26.932,90 eura	391,35 eura	27.324,25 eura
18.08.2025.g.	235	25.969,50 eura	236,90 eura	26.206,40 eura
18.09.2025.g.	242	33.409,54 eura	531,45 eura	33.940,99 eura
17.10.2025.g.	236	24.837,02 eura	100,00 eura	24.937,02 eura
18.11.2025.g.	256	46.064,75 eura	1.262,46 eura	47.327,21 eura
18.12.2025.g.	252	28.810,70 eura	197,90 eura	29.008,60 eura
UKUPNO:	2695	378.950,22 eura	6.972,76 eura	385.922,98 eura

Od navedenog ukupnog iznosa **385.922,98 eura**, na ime privremenog izdržavanja djeci je isplaćen iznos od **378.950,22 eura**, dok je na ime troškova izvršnog postupka, koji su takođe priznati djeci u dostavljenim rješenjima centara za socijalni rad u izvještajnom periodu, isplaćen iznos od **6.972,76 eura**.

Odjeljenje Alimentacioni fond je u izvještajnom periodu donijelo ukupno **2695** rješenja o isplati, postupajući po **285 rješenja (predmeta)** centara za socijalni rad.

Napomena: Razlika između broja rješenja centara za socijalni rad i rješenja o isplati koja donosi Odjeljenja Alimentacioni fond je iz razloga što svaki mjesec Odjeljenje Alimentacioni fond donosi

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

rješenje o isplati privremenog izdržavanja po jednom te istom aktivnom rješenju tj. predmetu centra za socijalni rad, a po kojem je teče pravo na privremeno izdržavanje.

Struktura predmeta po opštinama u kojima je vršena isplata privremenog izdržavanja u 2025. godini

Naziv centra za socijalni rad	Broj rješenja	Procenat	Broj djece	Procenat
Centar za socijalni rad Podgorica	106	37 %	108	35 %
Centar za socijalni rad Nikšić	37	13 %	37	12 %
Centar za socijalni rad Budva	22	8 %	23	7 %
Centar za socijalni rad Bar	22	8 %	22	6,8 %
Centar za socijalni rad Danilovgrad	16	5,6 %	28	9 %
Centar za socijalni rad Bijelo Polje	13	5 %	17	5 %
Centar za socijalni rad Mojkovac	12	4 %	14	4,2 %
Centar za socijalni rad Herceg Novi	11	3,8 %	11	3 %
Centar za socijalni rad Pljevlja	10	3,5 %	13	4 %
Centar za socijalni rad Kotor	7	2,3 %	8	2,5 %
Centar za socijalni rad Berane	7	2,3 %	8	2,5 %
Centar za socijalni rad Ulcinj	6	2 %	7	2,1 %
Centar za socijalni rad Rožaje	5	1,7 %	11	3 %
Centar za socijalni rad Golubovci	4	1,4 %	5	1,5 %
Centar za socijalni rad Tivat	2	0,7 %	2	0,6 %
Centar za socijalni rad Cetinje	1	0,34 %	1	0,3 %
Centar za socijalni rad Andrijevisa	1	0,34 %	2	0,6 %
Centar za socijalni rad Plav	1	0,34 %	1	0,3 %
Centar za socijalni rad Petnjica	1	0,34 %	1	0,3 %
Centar za socijalni rad Kolašin	1	0,34 %	1	0,3 %
UKUPNO:	285	100 %	320	100 %

4.2. Broj, uzrast i pol djece kojoj je isplaćeno privremeno izdržavanje u 2025. godini.

U izvještajnom periodu privremeno izdržavanje je isplaćeno za **320** djece, od čega je **279** djece nastavilo da koristi pravo u 2026. godini dok je za **41** dijete pravo na privremeno izdržavanje prestalo jer je dužnik izdržavanja počeo sa uplatom alimentacije ili su djeca navršila 18 godina života ili su nastupili drugi razlozi za prestanak ovog prava.

Struktura po godinama života djece kojoj je isplaćeno privremeno izdržavanje u 2025. godini:

Godine života	Djeca koja su koristila pravo u 2025.	Djeca kojoj je prestalo pravo	Djece koja su nastavila da koriste pravo u 2026.	Procenat
Do 5 godina	26	6	20	7 %
Od 6 do 13 godina	178	7	171	61 %
Od 14 do 18 godina	116	28	88	32 %
UKUPNO:	320	41	279	100 %

Struktura po polu djece kojoj je isplaćeno privremeno izdržavanje u 2025. godini:

Pol	Djeca koja su koristila pravo u 2025. godini	Djeca kojoj je prestalo pravo	Djece koja su nastavila da koriste pravo u 2026. godini	Procenat
Ženska djeca	164	20	144	52 %
Muška djeca	156	21	135	48 %
UKUPNO:	320	41	279	100 %

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

4.3. Struktura zakonskih zastupnikana na čiji je žiro račun je isplaćeno privremeno izdržavanje za djecu

Struktura zakonskih zastupnika	Zakonskih zastupnici čija su djeca koristila pravo u 2025. godini	Zakonski zastupnici za čiju djecu je u toku 2025. godine prestalo pravo	Zakonski zastupnici čija su djeca nastavila da koriste pravo u 2026. godini	Procenat
Majke	164	22	142	78 %
Očevi	44	5	39	22 %
UKUPNO:	208	27	181	100 %

5. PREDMETI U KOJIMA JE PRESTALO PRAVO NA PRIVREMENO IZDRŽAVANJE

U izvještajnom periodu pravo na privremeno izdržavanje prestalo je za 41 dijete, kojima je pravo na privremeno izdržavanje priznato u 37 rješenja centra za socijalni rad.

U odnosu na ukupan broj djece koja su koristila pravo na privremeno izdržavanje u toku 2025. godine procenat djece kojoj je prestalo pravo iznosi 12,81 %.

Pravo na privremeno izdržavanje za **19** djece je prestalo jer su djeca navršila 18 godina života, zatim za **16** djece pravo na privremeno izdržavanje je prestalo jer je dužnik izdržavanja u toku trajanja ovog prava počeo sa redovnom uplatom alimentacije zakonskom zastupniku djece, dok je za **4** djece pravo na privremeno izdržavanje prestalo jer je došlo do promjene starateljstva nad djecom, te za **1** dijete pravo na privremeno izdržavanje prestalo je zbog smrti zakonskog zastupnika djeteta i određivanja novog staratelja i za **1** dijete pravo na privremeno izdržavanje je prestalo zbog smrti dužnika izdržavanja.

Struktura predmeta po opštinama u kojima je djeci prestalo pravo na privremenog izdržavanja

Naziv centra za socijalni rad	Broj rješenja	Procenat	Broj djece	Procenat
Centar za socijalni rad Podgorica	17	46 %	17	41,5 %
Centar za socijalni rad Bar	5	13,5 %	5	12 %
Centar za socijalni rad Danilovgrad	2	5,4 %	3	7 %
Centar za socijalni rad Bijelo Polje	2	5,4 %	3	7 %
Centar za socijalni rad Kotor	2	5,4 %	2	5 %
Centar za socijalni rad Herceg Novi	2	5,4 %	2	5 %
Centar za socijalni rad Budva	2	5,4 %	2	5 %
Centar za socijalni rad Nikšić	1	2,7 %	1	2,5 %
Centar za socijalni rad Golubovci	1	2,7 %	1	2,5 %
Centar za socijalni rad Mojkovac	1	2,7 %	1	2,5 %
Centar za socijalni rad Pljevlja	1	2,7 %	1	2,5 %
Centar za socijalni rad Ulcinj	1	2,7 %	1	2,5 %
Centar za socijalni rad Rožaje	0	0 %	2	5 %
UKUPNO:	37	100 %	41	100 %

Napomena: Što se tiče rubrike gdje se pominje centar za socijalni rad Rožaje, broj rješenja po kojima je prestalo pravo naveden je 0 iz razloga što je na dva rješenja priznato pravo na privremeno izdržavanje za 3 djece, od čega je isto prestalo za dvoje djece, pa je došlo do smanjenja broja djece koja po istom koriste pravo, dok je rješenje ostalo na snazi za preostalu djecu.

Tabelarni prikaz broja djece kojoj je prestalo pravo sa razlozima prestanka:

Prestanka prava na privremeno izdržavanje djece	Broj djece	Procenat
Dijete napunilo 18 godina života	19	46 %
Dužnik izdržavanja počeo sa uplatom alimentacije	16	39 %
Promjena starateljstva nad djecom	4	10 %

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Smrt zakonskog zastupnika	1	2,5 %
Smrt dužnika	1	2,5 %
UKUPNO:	41	100 %

Imajući u vidu da je u izvještajnom periodu privremeno izdržavanje koristilo ukupno 320 djece, te da je u međuvremenu za 41 dijete prestalo pravo na privremeno izdržavanje, to proizilazi da je procenat djece kojoj je prestalo pravo na privremeno izdržavanje 12,81 % u odnosu na ukupan broj djece kojoj je u 2025. godini isplaćeno privremeno izdržavanje.

U odnosu na ukupan broj djece kojoj je u toku 2025. godine isplaćeno privremeno izdržavanje (320 djece), procenat djece (16 djece) kojoj je prestalo pravo na privremeno izdržavanje jer su dužnici izdržavanja počeli sa redovnim plaćanjem alimentacije je 5 %.

Procenat djece kojoj je iz drugih razloga prestalo pravo na privremeno izdržavanje u odnosu na ukupan broj djece koja su u toku 2025. godine koristila ovo pravo je 1,88 %.

6. RJEŠENJA O POVRAĆAJU ISPLAĆENOG IZNOSA PRIVREMENOG IZDRŽAVANJA

Alimentacioni fond je u izvještajnom periodu donio **2861** rješenje o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja, a koji iznosi su isplaćeni zakonskim zastupnicima djece od 26.12.2024. godine, pa zaključno sa 31.12.2025. godine. U navedeni broj rješenja uračunata su i ona rješenja o povraćaju koja su donijeta početkom januara 2025. godine, a koja se odnose na isplatu u decembru 2024. godine.

Tabelarni prikaz broja rješenja i iznosi koji se potražuje prema dužnicima po mjesecima u 2025. godini:

Mjesec	Rješenja o povraćaju	Iznos koji se potražuje
Januar	166	31.851,90 eura
Februar	178	37.564,02 eura
Mart	202	54.864,94 eura
April	205	26.302,16 eura
Maj	207	25.865,61 eura
Jun	223	27.734,84 eura
Jul	227	24.846,94 eura
Avgust	232	27.324,35 eura
Septembar	235	26.206,40 eura
Oktober	242	33.940,99 eura
Novembar	236	24.937,02 eura
Decembar	508	76.335,81 eura
UKUPNO:	2861	417.774,88 eura

Po **2861** rješenju potraživao se od **208 dužnika izdržavanja** iznos od **417.774,88 eura**.

Kako su u izvještajnom periodu dužnici izdržavanja u 16 slučajeva postupili po rješenjima Odjeljenja Alimentacioni fond i zaključno sa 31.12.2025. godine na račun Ministarstva finansija, Odjeljenje Alimentacioni fond, uplatili ukupno **8.749,57 eura**, to je navedeni iznos povraćaja u 2025. godini iznosio **2,09 %** od ukupno potraživanog iznosa u 2025. godini. Shodno navedenom potraživanje prema dužnicima izdržavanja na dan 31.12.2025. godine iznosi **409.025,31 eura**.

Tabelarni prikaz uplata od strane dužnika izdržavanja u izvještajnom periodu po mjesecima:

Mjesec	Broj dužnika	Iznos koji su dužnici uplatili
Januar	2	300,00 eura
Februar	1	4.070,57 eura
Mart	1	100,00 eura
April	2	201,00 eura

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Maj	3	240,50 eura
Jun	2	3.400,00 eura
Jul	1	150,00 eura
Avgust	1	50,00 eura
Septembar	0	0,00 eura
Oktobar	1	50,00 eura
Novembar	1	137,50 eura
Decembar	1	50,00 eura
UKUPNO:	16	8.749,57 eura

Napomena: Razlika između broja donijetih rješenja (2861) i broja dužnika izdržavanja (208) je zbog toga što Odjeljenje Alimentacioni fond, mjesečno nakon svake isplate privremenog izdržavanja donosi i dostavlja dužnicima izdržavanja rješenje o obavezi povraćaja isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja.

Struktura dužnika izdržavanja prema polu:

Dužnici izdržavanja	Broj dužnika izdržavanja	Procenat
Očevi	164	79 %
Majke	44	21 %
UKUPNO:	208	100 %

Struktura dužnika izdržavanja prema godinama starosti:

Godine života	Broj dužnika izdržavanja	Procenat
Od 20 do 29 godina	20	10 %
Od 30 do 39 godina	73	35 %
Od 40 do 49 godina	91	43 %
Od 50 do 60 godina	23	11 %
Preko 60 godina	1	1 %
UKUPNO:	208	100 %

6.1. Žalbe na rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja

Odjeljenje – Alimentacioni fond je u izvještajnom periodu primilo 33 žalbi na rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja.

Od 33 žalbe, 28 žalbi zajedno sa spisima predmeta su dostavljene Ministarstvu finansija, Službi za upravljanje ljudskim resursima kao drugostepenom organi, na dalju nadležnost i postupanje, zatim 3 žalbe su u cjelosti usvojene i poništena su rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja shodno članu 139 stav 1 tačka 3 Zakona o upravnom postupku jer je u tim predmetima ustanovljeno da zakonski zastupnici djece nijesu nadležnom centru za socijalni rad prijavili da su dužnici izdržavanja počeli sa redovnim plaćanjem alimentacije, te 1 žalba je odbijena kao neblagovremena, dok je 1 žalba odbijena kao neuredna jer žalilac istu nije uredio u ostavljenom roku, pa se po istoj nije moglo postupiti.

U odnosu na ukupan broj donijetih rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja **2861** rješenja, procenat izjavljenih žalbi (33) je **1,15 %**, pa iz ovoga proizilazi da dužnici izdržavanja u **98,85 %** slučajeva nijesu osporavali zakonitost rješenja o povraćaju isplaćenih sredstava.

7. RJEŠENJA KOJA SU DOSTAVLJENA ZAŠTITNIKU IMOVINSKO PRAVNIH INTERESA

Odjeljenje Alimentacioni fond je u izvještajnom periodu dostavilo na dalju nadležnost i postupanje Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore 234 izvršna rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja po kojima dužnici nijesu postupili. Navedena rješenja se odnose na period 2024. godine i ista čine 35,06 % u odnosu na ukupan broj rješenja koja su donijeta u 2024. godini.

Na kraju Izveštajnog period status izvršnosti je steklo **1196** rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja, od kojih su **293** rješenja iz 2024 godine i **903** rješenja donjeta u prvih 6 mjeseci 2025. godine. Odjeljenje Alimentacioni fond će navedena rješenja dostaviti Zaštitniku imovinsko pravnih interesa u toku I i II kvartala 2026. godine. Imajući u vidu da je u vezi sa dostavljanjem rješenja trebalo sačiniti spiskove dužnika i iznos dugovanja po predmetnim rješenjima, zatim imajući u vidu obim posla koje ovo Odjeljenje ima da bi se obezbjedila redovna mjesečna isplata, te dostavila rješenja o povraćaju nakon isplate, kao i da je u IV kvartalu 2025. godine ovo Odjeljenje radilo sa ograničenim kadrovskim kapacitetima zbog privremene spriječenosti za rad pojedinih službenika, to navedena rješenja nijesu mogla biti dostavljena Zaštitniku do kraja izvještajnog perioda, pa je dostavljanje istih planirano početkom 2026. godine.

Za preostali broj rješenja donijetih u drugoj polovini 2025. godine u toku je postupak kako bi se ista opravosnažila i stekla status izvršnosti nakon čega će ukoliko u međuvremenu dužnici po istima ne postupe i vrate isplaćeni iznos ova rješenja biti dostavljena Zaštitniku imovinsko pravnih interesa na dalje postupanje.

8. SARADNJA ODJELJENJA – ALIMENTACIONI FOND SA DRUGIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA

8.1. Saradnja Odjeljenja – Alimentacioni fonda sa centrima za socijalni rad

Odjeljenje – Alimentacioni fond svakodnevno održava komunikaciju sa centrima za socijalni rad, a vezano za sporna pitanja koja se pojavljuju u praksi u vezi sa priznavanjem prava na privremeno izdržavanje djece, tako da i u tom dijelu daje svoj doprinos da roditelji koji su kod centara podnijeli zahtjev u što kraćem roku ostvare svoje pravo.

Takođe, svaki mjesec prije isplate privremenog izdržavanja Odjeljenje – Alimentacioni fond vrši provjeru kod centara za socijalni rad da li je po nekom od rješenja ovih centara, po kojem treba da se izvrši isplata nastupila promjena koja bi uticala na isplatu privremenog izdržavanja npr. dali je dužnik počeo sa plaćanjem alimentacije ili su djeca navršila 18 godina života.

8.2. Saradnja Odjeljenja – Alimentacioni fonda sa Ministarstvom unutrašnjih poslova

Odjeljenje – Alimentacioni fond, redovno vrši provjeru adrese dužnika izdržavanja kod Ministarstva unutrašnjih poslova, Direktoratom za upravne poslove, državljanstvo i strance, za ona rješenja o povraćaju privremenog izdržavanja koja su vraćena jer nijesu mogla biti uručena dužnicima zbog nepoznate adrese.

Shodno članu 44 stav 2 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Ministarstva unutrašnjih poslova, Direktorat za upravne poslove, državljanstvo i strance do sada je odgovorilo na sve dopise Odjeljenju – Alimentacioni fond i dostavilo adrese dužnika izdržavanja, nakon čega su dužnicima rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja dostavljena na nove adrese.

9. UPOREDNI PODACI IZ IZVJEŠTAJNE 2025. GODINE U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU

9.1. Broj predmeta i broj djece koja su koristila pravo u 2025. i 2024. godini

Odjeljenje Alimentacioni fond je u 2025. godini imalo 285 predmeta u radu, po kojima je pravo na privremeno izdržavanje koristilo 320 djece, dok je u 2024. godini broj predmeta bio 220, po kojima je pravo na privremeno izdržavanje koristilo 251 dijete.

Zaključak: Shodno navedenom u 2025. godini došlo je do povećanja broja djece koja koriste ovo pravo u odnosu na 2024. godinu u procentu od **27 %**.

9.2. Broj predmeta po opštinama u 2025. i 2024. godini

Najveći broj predmeta u 2025. godini i 2024. godini činili su predmeti iz gradova u centralnom dijelu zemlje i to Podgorice i Nikšića. U 2025. godini procenat predmeta iz ove dvije opštine iznosio je **50 %**, dok je u 2024. godini taj procenat bio **48 %** u odnosu na ukupnog broja predmeta u toj izvještajnoj godini.

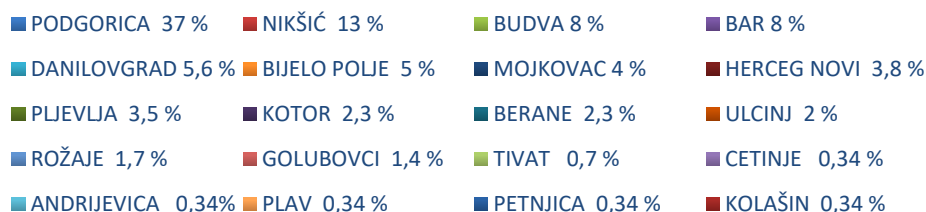
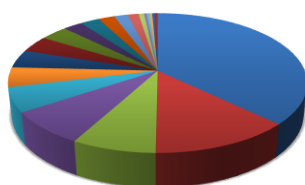
Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Nakon centralnog dijela zemlje najveći broj predmeta u 2025. godini i 2024. godini činili su predmeti iz primorskih opština Budva i Bar. U 2025. godini procenat predmeta iz ove dvije opštine iznosio je **16 %**, dok je u 2024. godini taj procenat bio **19 %** u odnosu na ukupnog broja predmeta.

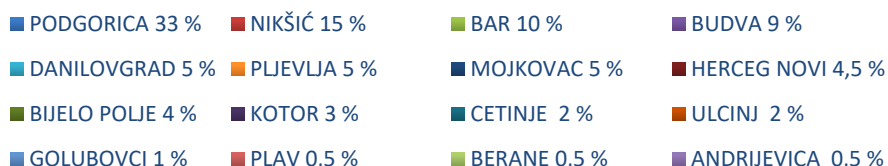
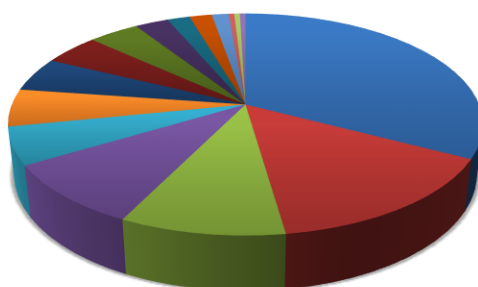
Na kraju najviše predmeta iz opština sa sjevera Crne Gore, činili su u 2025. godini predmeti iz opština Bijelo Polje i Mojkovac i procenat tih predmeta bio je **9 %**, dok je u 2024. godini najveći broj korisnika ovog prava bio iz opštine Pljevlja i Mojkovac i to **10 %**.

Zaključak: Struktura predmeta po regionima kao i broj djece koja su koristila ovo pravo u 2025. godini odnosu na prethodnu 2024. godinu nije se drastično promjenila.

STRUKTURA PREDMETA PO OPŠTINAMA U 2025.GODINI



STRUKTURA PREDMETA PO OPŠTINAMA U 2024.GODINI



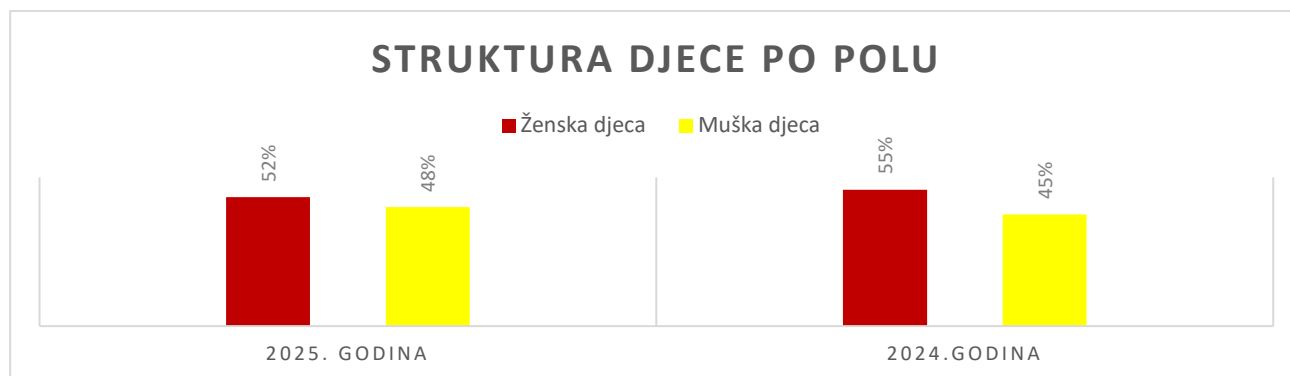
9.3. Struktura djece koja su koristila pravo u 2025. i 2024. godini

U 2025. godini pravo na privremeno izdržavanje koristilo je 52 % ženske djece u odnosu na 48 % muške djece, dok je taj odnos u 2024. godini bio 55 % ženske djece u odnosu na 45 % muške djece.

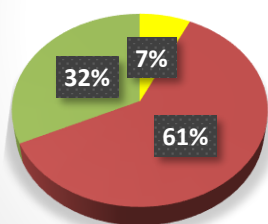
Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Što se tiče strukture djece po godinama života u 2025. godini pravo na privremeno izdržavanje najviše su koristila djeca životne dobi od 6 do 13 godine života i ona su činila 61 %, zatim djeca od 14 do 18 godine života koja su činila 32 % korisnika, te djeca do 5 godine života koja su činila procenat od 7 %. Takođe, u 2024. godini najveći procenat djece koja su koristila ovo pravo bila su djeca od 6 do 13 godine života i taj procenat je iznosio 53 %, zatim djeca od 14 do 18 godine sa procentom od 42 % i djeca do 5 godine života u procentu od 5 %.

Zaključak: Što se tiče strukture po polu djece koja su ovo pravo koristila u 2025 i 2024. godini, može se zaključiti da je u 2025. godini došlo do smanjenja te razlike između broja ženske i muške djece koja koriste ovo pravo, što ukazuje na podatak da je u predmetima koji su primljeni u toku 2025. godine bio veći procenat muške djece. Kada govorimo o djeci koja su najugroženija, evidentno je da su to djeca životne dobi od 6 do 13 godine života i da je u toku 2025. godine došlo do povećanja broja ove djece, sa druge strane primjećuje se trend smanjenja broja djece od 14 do 18 godine života koja koriste ovo pravo. Međutim, ovdje treba uzeti u obzir da se u 2025. godini se povećao i procenat djece kojoj je pravo prestalo zbog punoljetstva.



STRUKTURA DJECE KOJA SU KORISTILA PRAVO NA PRIVREMENO IZDRŽAVANJE U 2025. GODINI PO GODINAMA ŽIVOTA



- DO 5 GODINE ŽIVOTA 7 %
- OD 6 DO 13 GODINA 61 %
- OD 14 DO 18 GODINA 32 %

STRUKTURA DJECE KOJA SU KORISTILA PRAVO NA PRIVREMENO IZDRŽAVANJE U 2024.GODINI PO GODINAMA ŽIVOTA



9.4. Struktura zakonskih zastupnika čija su djeca u 2025. i 2024. godini koristila pravo

U 2025. godini zakonski zastupnici na čiji je žiro račun isplaćeno privremeno izdržavanje za djecu u 78 % slučajeva bile su majke, dok su u 22 % slučajeva zakonski zastupnici bili očevi. U 2024. godini taj procenat zakonskih zastupnika je bio 79 % majke, dok su u 21 % zakonski zastupnici bili očevi.

Zaključak: Procenat odnosa zakonskih zastupnika čija su djeca koristila ovo pravo u 2025. godini nije se znatno promjenio u odnosu na 2024.godinu.

9.5. Isplata privremenog izdržavanja u 2025. i 2024. godini

Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini redovno svaki mjesec vršilo isplatu privremenog izdržavanja djeci. Za **320 djece** koja su koristili ovo pravo ukupno je isplaćen iznos od **385.922,98 eura**, dok je u 2024. godini za **251 djete** isplaćen iznos privremenog izdržavanja od **354.183,54 eura**.

Alimentacioni fond je u 2025. godini donio i ukupno **2695 rješenja o isplati** na osnovu kojih je svaki mjesec izvršavao isplatu za **320 djece**, dok je u 2024. godini broj donijetih rješenja o isplati bio **873 rješenja** za **251 dijete**.

Zaključak: Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini isplatilo za **31.739,44 eura** veći iznos privremenog izdržavanja nego u 2024. godini, međutim mora se uzeti u obzir da se u 2025. godini povećao broj djece koja su korisnici ovoga prava u odnosu na 2024.godinu i to za **69 djece**. Takođe, u 2025. godini je 3 puta više donijeto rješenja o isplati, međutim treba istaći da je na povećanje broja donijetih rješenja uticao i veći broj djece kojoj je trebalo isplatiti privremeno izdržavanje u toku 2025. godine, kao i činjenica da je Alimentacioni fond u 2025. godini od početka godine isplatu vršio svaki mjesec, dok je u 2024. godini sa mjesečnim isplatama privremenog izdržavanja počeo tek od maja navedene godine, a sve zbog izmjena i dopuna Zakona o privremenom izdržavanju djece koje su joj prethodile.

9.6. Prestanak prava na privremeno izdržavanje u 2025. i 2024. godini

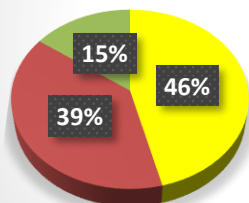
U toku 2025. godine pravo na privremeno izdržavanje prestalo je za 41 djete i taj broj djece čini procenat od 12,81 % u odnosu na ukupan broj djece koja su u navedenoj godini koristila ovo pravo, dok je u 2024. godini pravo na privremeno izdržavanje prestalo za 63 djece i u odnosu na ukupan broj djece koja su koristila ovo pravo u 2024. godini procenat djece kojoj je prestalo ovo pravo je 25,09 %.

U toku 2025. godine djeci je prestalo pravo u 46 % slučajeva zbog punoljetstva, zatim u 39 % slučajeva zbog toga što je dužnik izdržavanja počeo sa redovnim plaćanjem alimentacije djeci, dok je u preostalih 15 % slučajeva ovo pravo prestalo iz drugih razloga. U toku 2024. godine pravo na privremeno izdržavanje u 69 % slučajeva je prestalo jer je dužnik izdržavanja počeo sa redovnim plaćanjem alimentacije, dok je u 31 % slučajeva prestalo jer su djeca postala punoljetna.

Zaključak: U 2025. godini smanjio se procenat djece kojoj je prestalo pravo na privremeno izdržavanje sto je uslovalo i da se smanji broj one djece za koju je dužnik izdržavanja počeo sa redovnim

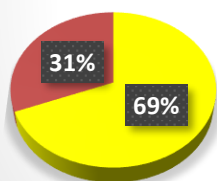
plaćanjem alimentacij, takođe u 2025. godini došlo je do povećanja procenta djece kojoj je ovo pravo prestalo zbog punoljetstva.

Procenat djece kojoj je prestalo pravo na privremeno izdržavanje u 2025.godini



- Djete napunilo 18 godina života
- Dužnik izdržavanja počeo sa redovnim plaćanjem alimentacije
- Ostali razlozi prestanka prava na privremeno izdržavanje

Procenat djece kojoj je prestalo pravo na privremeno izdržavanje u 2024.godini



- Dužnik izdržavanja počeo sa uplatom alimentacije
- Dijete napunilo 18 godina života

9.7. Povraćaj isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja u 2025 i 2024. godini

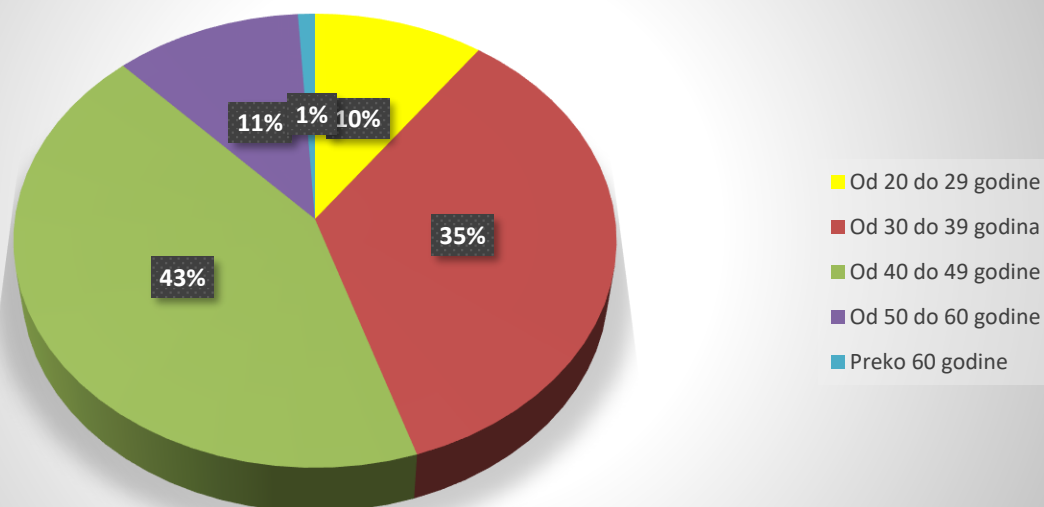
Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini donio ukupno 2861 rješenje o povraćaju po kojem su dužnici izdržavanja bili dužni da vrate iznos od 417.774,88 eura, dok je u 2024. godini ovo odjeljenje donijelo 687 rješenja po kojima su dužnici izdržavanja bili dužni da vrate iznos od 322.331,55 eura.

U 2025. godini dužnici izdržavanja su u 16 slučajeva postupili po rješenjima Alimentacionog fonda i vratili iznos od 8.749,57 eura što čini 2,09 % od iznosa koji se po ovim rješenjima potraživao, dok su u 2024. godini dužnici izdržavanja postupili u 13 slučajeva i vratili iznos od 6.051,93 eura što čini procenat od 1,88 % u odnosu na iznos koji se od njih potraživao.

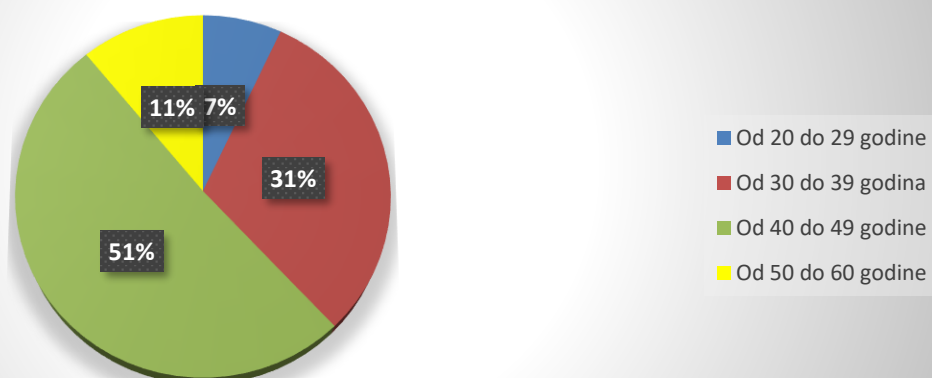
Što se tiče strukture dužnika izdržavanja po godinama života u 2025. i 2024. godini najveći procenat dužnika izdržavanja činili su dužnici životne dobi od 40 do 49 godine života, kao i oni dužnici izdržavanja životne dobi od 30 do 39. godine života i oni su zajedno činili oko 80 % svih dužnika izdržavanja.

Zaključak: Odjeljenje – Alimentacioni fond je u 2025. godini donijelo 4 puta više rješenja o povraćaju u odnosu na 2024. godinu. Takođe, u 2025. godini je došlo do povećanja procenta naplate, međutim taj procenat je još mali, pa je u budućem periodu potrebno sagledati i uvođenje drugih rješenja u Zakon o privremenom izdržavanju djece na osnovu kojih bi se ovaj procenat povećao.

Dužnici izdržavanja u 2025. godini



Dužnici izdržavanja u 2024. godini



9.8. Dostavljanje rješenja o povraćaju Zaštitniku imovinsko pravnih interesa u 2025. i 2024. godini

Odjeljenje Alimentacioni fond je u 2025. godini dostavilo na dalju nadležnost i postupanje Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore 234 izvršna rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja po kojima dužnici nijesu postupili. Navedena rješenja se odnose na period 2024. godine i ista čine 35,06 % u odnosu na ukupan broj rješenja koja su donijeta u 2024. godini. Takođe, u 2025. godini izvršnost je steklo još **1196** rješenja o povraćaju i ista će nakon sačinjenih spiskova sa iznosom dugovanja dužnika po predmetnim rješenjima, biti dostavljena u I i II kvartalu 2026. godine Zaštitniku imovinsko pravnih interesa na dalje postupanje.

U 2024. godini Zaštitniku imovinsko pravnih interesa dostavljeno je 15 izvršnih rešenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja, a preostala rješenja iz 2024. godine koja su stekla status izvršnosti su dostavljena u februaru 2025. godine.

Zaključak: Popuna kadrovskih kapaciteta u Odjeljenju – Alimentacioni fond početkom 2025. godine za dva radna mjesta uticala je da je u toku 2025. godine Zaštitniku imovinsko pravnih interesa dostavljen značajan broj rješenja o povraćaju koja u 2024. godini nijesu mogla biti dostavljena, prije

svega zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta. Takođe, popuna dva radna mjesta uticala je da se za preostali broj rješenja u toku 2025. godine preduzmu radnje kako bi ista stekla status izvršnosti i kako bi se mogla dostaviti na dalju nadležnost radi Zaštitniku radi prinudne naplate. Shodno navedeno, neophodno je da se u 2026. godine nastavi sa jačanjem kadrovskih kapaciteta u ovom Odjeljenju, potpunom još dva upražnjena službenička mjesta, a sve kako bi ovo Odjeljenje i u ovom dijelu u narednom periodu ostvarilo maksimalan rezultat.

10. REZIME

Zaključno sa 31.12.2025. godine aktivno je 248 predmeta po kojima se isplaćuje privremeno izdržavanje za 279 djece, dok je u 37 predmeta prestalo pravo na privremeno izdržavanje za 41 djetu jer su dužnici izdržavanja počeli sa redovim uplatama alimentacije ili su djeca postala punoljetna tj. navršila 18 godina života ili je pravo na privremeno izdržavanje prestalo iz drugih razloga. Ovdje je važno istaći da je u 39 % posto slučajeva pravo na privremeno izdržavanje prestalo jer su dužnici izdržavanja počeli sa redovnim uplatama alimentacije.

U 2025. godini za 320 djece isplaćeno je privremeno izdržavanje, uvećano za troškove izvršnog postupka koje su imali zakonski zastupnici u postupku ostvarivanja ovog prava, u ukupnom iznosu od **385.922,98 eura**. Odjeljenje Alimentacioni fond svaki mjesec 18-og u mjesecu isplaćuje privremeno izdržavanje djeci za prethodni mjesec, pa je shodno tome ovo Odjeljenje u 2025. godini donijelo **2695** rješenja o isplati.

U toku 2025. godine Odjeljenje Alimentacioni fond je primilo ukupno 119 predmeta centara za socijalni rad u kojima je priznato pravo na privremeno izdržavanje za 132 dijeteta. Najveći broj primljenih predmeta bio je iz Centra za socijalni rad Podgorica 48 %, zatim iz Centra za socijalni rad Bar 8 % i Centra za socijalni rad Nikšić 6 %, zatim iz Centra za socijalni rad Berane, Budva i Pljevlja po 5 % dok je broj primljenih predmeta iz ostalih opština bio manji od 5 %.

Što se tiče godina života djece na osnovu podataka iz izvještajnog period vidi se da su najviše zbog neplaćanja alimentacije ugrožena djeca u životnoj dobi od 6 - te do 13 - te godine života i to u 61 % slučajeva, kao i da su zbog neplaćanja alimentacije najviše pogođene majke kao zakonski zastupnici djece i to u 78 % slučajeva.

U djelu povraćaja privremenog izdržavanja, Odjeljenje Alimentacioni fond je u 2025. godini donijelo ukupno **2861** rješenje o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja. Naravno u navedeni broj rješenja su uračunata rješenja koja su donijeta početkom januara 2025. godine i to za isplatu koja je izvršena krajem decembra 2024. godine. Po 2861 rješenju koja su donijeta u 2025. godini potraživao se od 208 dužnika izdržavanja iznos od **417.774,88 eura**. Dužnici izdržavanja u 2025. godini u 16 slučajeva su postupili po rješenjima Odjeljenja Alimentacioni fond i na račun Ministarstva finansija vratili iznos od **8.749,57 eura**, tako da je na kraju izvještajnog period potraživanje prema dužnicima izdržavanja **409.025,31 eura**. Navedeni iznos čini **2,09 %** od ukupno potraživanog iznosa u 2025. godini. Očigledno je da je u 2025. godini došlo do povećanja procenta naplate, međutim taj procenat je još mali, pa je u budućem periodu potrebno sagledati i uvođenje drugih rješenja u Zakon o privremenom izdržavanju djece na osnovu kojih bi se ovaj procenat povećao. Međutim i pored malog procenta naplate treba uzeti u obzir da je u 2025. godini u **5 %** slučajeva pravo na privremeno izdržavanje djeci prestalo jer su roditelji počeli sa redovnim plaćanjem alimentacije, a što je na kraju izvještajne godine uticalo i na manji mjesečni procenat Budžetskih izdataka po ovom osnovu, a samim tim u ne tako zanemarljivom procentu ostvarena je svrha Zakona o privremenom izdržavanju djece da se prinude dužnici izdržavanja da počnu sa redovnim mjesečnim uplatama alimentacije djeci.

Što se tiče strukture dužnika izdržavanja u 79 % slučajeva dužnici izdržavanja su očevi dok su u 21 % slučajeva dužnici izdržavanja majke. Ako gledamo životnu dob dužnika izdržavanja u 43 % slučajeva dužnici izdržavanja su životne dobi između 40 i 49 godine života i oni predstavljaju najveći broj slučajeva.

Takođe, je bitno napomenuti da je procent izjavljenih žalbi na rješenja o povraćaju isplaćenog iznosa privremenog izdržavanja 1,15 %, što znači da u **98,95 %** slučajeva dužnici izdržavanja nijesu osporavali zakonitost rješenja Odjeljenja – Alimentacioni fond. Dalje, istakli bismo da je Alimentacioni

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

fond u 2025. godini počeo i sa dostavljanjem rješenja Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore u svim onim slučajevima u kojima dužnici izdržavanja nijesu dobrovoljno postupili u roku koji im je u navedenim rješenjima ostavljen za povraćaj sredstva i takvih rješenja bilo je 234 koja su se odnosila na 2024. godinu.

Na kraju što se tiče kadrovskih kapaciteta treba istaći da su u 2025. godini popunjena dva radna mjesta i to radno mjesto Samostalna savjetnica I i radno mjesto Samostalna referentkinja, tako da je popunjenost radnih mjesta u Odjeljenju – Alimentacioni fond iznosila 75 %. Navedena popunjenost radnih mjesta se značajno odrazila i na rad Odjeljenja – Alimentacioni fond, posebno imajući u vidu da je uz povećanje procenta novih predmeta od 27 % u odnosu na 2024. godinu, ovo Odjeljenje u 2025. godini redovno izvršavalo obaveze kako u dijelu isplate gdje je donijelo **3 puta više rješenja o isplati**, tako i u dijelu povraćaja gdje je donijelo **4 puta više rješenja o povraćaju** u odnosu na prethodnu 2024. godinu. Takođe, kao što smo prethodno istakli ovo Odjeljenje je u 2025. godini dostavilo **234** izvršna rješenja na prinudnu naplatu Zaštitniku imovinsko pravnih interesa, te pripremio za dostavljanje još **1196** izvršnih rješenja, a sve kako bi se i na taj način povećao procenat naplate iznosa koji se potražuje prema dužnicima izdržavanja. Shodno navedeno, neophodno je da se u 2026. godine nastavi sa jačanjem kadrovskih kapaciteta u ovom Odjeljenju, popunom još dva upražnjena službenička mjesta, a sve kako bi ovo Odjeljenje u ovom dijelu u narednom periodu ostvarilo maksimalan rezultat.

SLUŽBA ZA OPŠTE POSLOVE I KANCELARIJSKO POSLOVANJE

Služba za opšte poslove i kancelarijsko poslovanje u redovnim aktivnostima obavlja poslove prijema, evidentiranja i razvrstavanja pošte i istu prosljeđuje organizacionim jedinicama u Ministarstvu, otprema službenu poštu, obrađuje i arhivira predmete, čuva i izlučuje arhivsku građu uz saradnju i odobrenje Državnog arhiva Crne Gore. Takođe ova Služba priprema odgovore na postavljenje upite i zahtjeve, obezbjeđuje potrebne informacije, obavještenja i savjete u vezi sa ostvarivanjem prava fizičkog ili pravnog lica, prati problematiku organizacionih jedinica i predlaže mjere za prevazilaženje.

SLUŽBA ZA UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Služba za upravljanje ljudskim resursima kroz svakodnevne aktivnosti i radne zadatke obavlja poslove koji se odnose na izradu rješenja o raspoređivanju, zaradi, dodacima na zaradu, godišnjem odmoru, ocjeni, prestanku radnog odnosa kao i pojedinačne akte o drugim pravima i obavezama iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika.

Takođe, ova Služba je radila na izradi akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, izradi Kadrovskog plana, pripremi Plana integriteta, vođenju Centralne kadrovske evidencije, sprovođenju konkursa i oglasa za potrebe Ministarstva finansija.

Broj zaposlenih u Ministarstvu finansija na dan 31.12.2025. godine je 267. Tokom izvještajnog perioda Ministarstvo je napustilo 18 službenika. Od toga broja 3 službenika je ostvarilo uslov za penziju po sili zakona, dok je 15 službenika sporazumno raskinulo radni odnos.

Ministarstvo finansija je donijelo Kadrovski plan za 2025. godinu, dok Plan obuka donosi organ za upravljanje kadrovima i shodno tom programu i planu se državni službenici usavršavaju.

SLUŽBA ZA MATERIJALNO - FINANSIJSKE, RAČUNOVODSTVENE POSLOVE I JAVNE NABAVKE

Biro za materijalno-finansijske i računovodstvene poslove

U izvještajnom periodu u okviru Biroa za materijalno – finansijske i računovodstvene poslove, obavljali su se tekući poslovi kao što su: interno računovodstvo i nadzor nad izvršenjem budžeta

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ministarstva finansija, praćenje utroška finansijskih sredstava koji se godišnjim zakonom o budžetu opredjeljuju za rad Ministarstva, kao i praćenje propisa iz oblasti računovodstva i finansija.

Zakonom o budžetu za 2025. godinu, za finansiranje Ministarstva finansija, opredijeljena su sredstva u iznosu od 1.059.684.792,36 €.

Biro za javne nabavke

U Birou za javne nabavke u izvještajnom periodu obavljali su se poslovi u vezi planiranja javnih nabavki roba, radova i usluga, kao i sprovođenje postupaka za realizaciju istih, a koji su propisani Zakonom o javnim nabavkama⁵⁸, osim javnih nabavki koje, shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki⁵⁹, sprovodi Uprava za državnu imovinu.

Za potrebe sprovođenja postupaka za objedinjene nabavke, službenici za javne nabavke su pripremali i na zahtjev Uprave za katastar i državnu imovinu dostavljali specifikacije za konkretne nabavke.

Imajući u vidu da je u prvoj polovini godine bilo u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, i da je Ministarstvo finansija do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu, potrošačkim jedinicama odobravalo sredstva utvrđena Rješenjima o privremenom finansiranju Ministarstva, i to najviše do 1/12 stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini, javne nabavke su bile usklađene sa sredstvima koja su bila raspoloživa.

U skladu sa preporukom nadležnog organa za javne nabavke – Direktorata za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, uzimajući u obzir nove okolnosti, ministarstvo je da bi se ispoštovao zakonski rok, sačinilo i dana 30.1.2025. godine objavilo Plan javnih nabavki za 2025. godinu, koji je sadržao samo jednu stavku. Plan je bio usklađen sa privremenim finansiranjem.

Ministarstvo finansija je nakon donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu pripremlilo i usvojilo *Plan javnih nabavki za 2025. godinu*, koji je objavljen na portalu nadležnog organa za javne nabavke dana 13.3.2025. godine, uz prethodno dobijenu saglasnost od strane Direktorata za državni budžet. Procijenjena vrijednost Plana sa PDV-om iznosila je 2.959.061,90 EUR, za 22 stavke ukupno.

U toku 2025. godine Plan javnih nabavki se mijenjao četiri puta, poslednjom izmjenom od 1.12.2025. godine, uvećan je na ukupno 26 stavki i iznosio je 3.073.974,40 EUR sa PDV-om.

U toku 2025. godine uspješno je realizovano je 7 otvorenih postupaka (od toga dva postupka su pokrenuta u 2024. godini), 8 jednostavnih nabavki i 293 nabavki realizovanih direktnim dogovorom između ponuđača i naručioca (ugovor/faktura). Ukupan iznos ovih nabavki iznosio je 142.312,61 eura.

U skladu sa zakonskim odredbama i rokovima, Službenici za javne nabavke pripremili su Godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima za 2024. godinu – koji je potpisan od strane ovlašćenog lica Ministarstva i preko CEJN-a dostavljen nadležnom organu za javne nabavke, kao i Polugodišnji izvještaj za period 1.1.2025.-30.6.2025. godine. Izvještaji sadrže sve relevantne informacije vezane za javne nabavke.

Pored navedenih aktivnosti u Birou su blagovremeno i u skladu sa zakonskim rokovima sačinjeni i sljedeći akti:

- Izveštaj Ministarstva o kršenju antikorupcijskih pravila za 2025. godinu i Metodologija analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki, u skladu sa članom 38 Zakona o javnim nabavkama, a koji su predati nadležnom organu u zakonskom roku;

- Registar rizika za navedenu organizacionu jedinicu za 2021. godinu, sa pregledom postojećih kontrola i predlogom za reagovanje na utvđene rizike, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama. Registar je dostavljen koordinatorskom organu, koji objedinjava registre rizika svih organizacionih jedinica.

⁵⁸ "Službeni list CG" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon

⁵⁹ "Službeni list CG" br. 69/20, 105/20, 139/22 i 29/23

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Plan integriteta za navedenu organizacionu jedinicu za 2025. godinu, kao i Godišnji Izveštaj sprovođenja Plana integriteta za 2024. godinu, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

SLUŽBA ZA IT PODRŠKU

Tokom 2025. godine, Služba za IT podršku Ministarstva finansija nastavila je sa intenzivnim aktivnostima na unapređenju informatičke infrastrukture, jačanju bezbjednosti sistema i daljoj digitalizaciji poslovnih procesa. Fokus rada bio je na stabilizaciji sistema nakon migracije na infrastrukturu Ministarstva javne uprave, kao i na uvođenju novih digitalnih servisa i unapređenju dostupnosti podataka.

Poseban akcenat stavljen je na podizanje nivoa informacione bezbjednosti, kao i unapređenje transparentnosti kroz objavu podataka i digitalne usluge za građane i privredu.

Ključne aktivnosti u 2025. godini

Migracija, stabilizacija i optimizacija sistema

- Odrađena migracija dijela informacionih sistema Ministarstva finansija na infrastrukturu Ministarstva javne uprave, u skladu sa potpisanim Sporazumom.
- Izvršena stabilizacija i optimizacija migriranih sistema, uključujući:
 - SAP sistem
 - BMIS sistem za planiranje budžeta
 - REES sistem
 - eCES sistem za elektronsko praćenje ugovora
 - Knowledge Base platformu
 - Sistem za raspodjelu sredstava iz Egalizacionog i Revolving fonda
- Implementiran sistem za backup za Informacioni sistem Uprave za igre na sreću.

Digitalizacija i razvoj elektronskih usluga

- Objavljeno 7 elektronskih usluga na nacionalnom portalu eUsluge u decembru 2025. godine.
- Pokrenut proces digitalizacije dodatne usluge Ministarstva finansija.

Transparentnost i otvoreni podaci

- Omogućeno redovno objavljivanje finansijskih i budžetskih podataka Ministarstva finansija na nacionalnom Open Data portalu.
- Unaprijeđena dostupnost i kvalitet javnih podataka u cilju povećanja transparentnosti rada Ministarstva.

Unapređenje IT infrastrukture

- Nabavljena i instalirana nova računarska i prateća IT oprema radi unapređenja tehničkih kapaciteta.
- Optimizovani mrežni i serverski resursi u skladu sa novim infrastrukturnim okruženjem.

Evidencije i administrativne aktivnosti

- Uspostavljena i unaprijeđena evidencija dolazaka i odlazaka zaposlenih.
- Služba aktivno učestvovala u radu popisne komisije Ministarstva finansija.

Razvoj internih sistema i upravljanje znanjem

- Unaprijeđena Knowledge Base platforma za internu podršku i razmjenu znanja.
- Poboľjšani procesi dokumentovanja i tehničke podrške korisnicima.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Implementacija i unapređenje eDMS/eSV sistema

- Nastavljena implementacija sistema eDMS/eSV na nivou Ministarstva finansija, čime je unaprijeđeno elektronsko upravljanje dokumentima i procesima. Tokom 2025. godine sprovedene su sve faze testiranja sistema, dok je u 2026. godini započeta razmjena podataka između institucija putem eDMS sistema.

Informaciona bezbjednost i upravljanje ključnim i važnim subjektima

- Služba za IT podršku Ministarstva finansija pripremila je listu ključnih i važnih subjekata u skladu sa bezbjednosnim politikama.

Stručni i tehnički aspekti rada

Tokom 2025. godine, Služba za IT podršku potvrdila je visok nivo stručnosti u:

- upravljanju kompleksnim IT sistemima,
- implementaciji i integraciji različitih softverskih rješenja,
- unapređenju informacione bezbjednosti,
- podršci digitalnoj transformaciji javne uprave.

Zaključak

Služba za IT podršku Ministarstva finansija je tokom 2025. godine uspješno realizovala ključne aktivnosti u oblasti migracije, stabilizacije i unapređenja informacionih sistema, čime je obezbijeđeno stabilno i sigurno funkcionisanje IT infrastrukture.

Značajan napredak ostvaren je u oblasti digitalizacije usluga, transparentnosti rada kroz Open Data inicijative, kao i unapređenju dostupnosti podataka i elektronskih servisa za građane i privredu.

U toku 2025. godine započete su i aktivnosti u oblasti informacione bezbjednosti i standardizacije, koje obuhvataju pripremu za sertifikaciju prema standardu ISO 27001:2022, unapređenje internih procesa upravljanja informacionom bezbjednošću. Navedene aktivnosti biće dodatno razvijane i realizovane u periodu 2026–2027. godine.

Kontinuirano ulaganje u infrastrukturu, ljudske resurse i nove tehnologije predstavlja osnov za dalji razvoj i modernizaciju Ministarstva finansija, u skladu sa savremenim trendovima digitalne transformacije.

SLUŽBA ZA ODNOS SA JAVNOŠĆU

Služba za odnose sa javnošću Ministarstva finansija realizovala je aktivnosti usmjerene na transparentno, pravovremeno i tačno informisanje domaće i međunarodne javnosti o radu Ministarstva, unapređenje institucionalnog imidža, kao i jačanje povjerenja građana, medija i međunarodnih partnera.

Ciljevi rada bili su:

- Jačanje transparentnosti i odgovornosti Ministarstva;
- Unapređenje proaktivne komunikacije sa javnošću;
- Pravovremeno reagovanje u kriznim situacijama;
- Unapređenje digitalne komunikacije i prisustva na društvenim mrežama;
- Standardizacija komunikacionih procedura.

Informisanje javnosti

Informisanje domaće i međunarodne javnosti

- Redovno informisanje putem saopštenja za javnost, intervjuja, konferencija za medije i digitalnih kanala;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Izveštavanje o ključnim reformama, budžetskim politikama, fiskalnim mjerama i međunarodnoj saradnji;
- Priprema informacija za međunarodne finansijske institucije i partnere.

Odgovori na medijske upite

- Ukupno odgovoreno na 190 medijskih upita;
- Prosječno vrijeme odgovora: 24–48h;
- Koordinacija sa sektorima Ministarstva radi pribavljanja tačnih i potpunih informacija;
- Priprema zvaničnih stavova i pojašnjenja.

Strateška komunikacija i planiranje

Implementacija komunikacionih smjernica

- Sprovođenje aktivnosti u skladu sa politikom Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica;
- Usklađivanje javnih poruka sa strateškim prioritetima Ministarstva;
- Izrada sedmičnog medijskog plana sa fokusom na ključne teme i reformske procese.

Strateški konsalting

- Savjetovanje ministra i rukovodnog kadra u vezi sa javnim nastupima;
- Priprema ključnih poruka;
- Brifing i priprema za intervju i javne debate.

Rad u Komisiji za izradu i implementaciju Komunikacionih smjernica

Upravljanje kriznom komunikacijom

- Praćenje medijskih objava i identifikacija potencijalnih reputacionih rizika;
- Pravovremena reakcija na netačne ili nepotpune informacije;
- Koordinacija sa nadležnim sektorima radi usaglašavanja zvaničnih stavova;
- Priprema kriznih saopštenja i javnih obraćanja.

Digitalna komunikacija

Web stranica Ministarstva

- Priprema i uređivanje vijesti, saopštenja, dokumenata i multimedijalnog sadržaja.

Društvene mreže

- Kreiranje i objava informativnog i edukativnog sadržaja;
- Vizuelni identitet objava (grafički dizajn);
- Praćenje analitike i evaluacija učinka (doseg, interakcije, rast pratilaca);
- Odgovaranje na upite građana putem digitalnih kanala.

Medijsko praćenje i analiza

Praćenje medija

- Svakodnevno praćenje štampanih, elektronskih i online medija;
- Praćenje društvenih mreža i javnog diskursa.

Izrada press clippinga

- Dnevni press clipping;
- Evidencija objava u kojima se pominje Ministarstvo finansija;
- Kvantitativna i kvalitativna analiza medijske zastupljenosti.

Evaluacija zastupljenosti

- Vođenje evidencije o medijskim objavama;
- Analiza trendova u izveštavanju;
- Procjena uticaja medijskih kampanja i javnih nastupa.

Organizacija događaja i javnih nastupa

- Organizovanje press konferencija;
- Logistička i komunikaciona podrška javnim događajima;
- Priprema govora i obraćanja ministra i rukovodnog kadra;
- Koordinacija sa medijima i akreditacije.

Međunarodne aktivnosti

- Izvještavanje o međunarodnim sastancima, konferencijama i bilateralnim susretima;
- Priprema informativnih materijala o međunarodnoj saradnji;
- Komunikacija sa međunarodnim partnerima i institucijama.

Normativne i razvojne aktivnosti

Izrada Internog pravilnika o komunikaciji sa javnošću

- Definisanje procedura za komunikaciju sa medijima i unutar Ministarstva;
- Uspostavljanje jasne hijerarhije odobravanja informacija;
- Standardizacija krizne komunikacije.

Izrada Pojmovnika javnih finansija

- Priprema stručnog dokumenta sa ciljem približavanja fiskalne terminologije građanima;
- Jačanje transparentnosti i finansijske pismenosti.

Medijske kampanje i promotivne aktivnosti

- Kreiranje i realizacija tematskih medijskih kampanja;
- Izrada informativnih brošura, infografika i promotivnih materijala;
- Edukativne kampanje;
- Evaluacija efekata kampanja (doseg, medijska pokrivenost, javna percepcija).

Zaključak

Služba za odnose sa javnošću Ministarstva finansija je, kroz planski, strateški i proaktivan pristup komunikaciji, doprinijela unapređenju transparentnosti rada Ministarstva, jačanju institucionalnog kredibiliteta i boljem razumijevanju javnih finansija od strane građana i medija.

Kontinuirano unapređenje internih procedura, digitalne komunikacije i medijskog prisustva ostaje prioritet u narednom periodu, sa ciljem dodatnog jačanja povjerenja javnosti u rad Ministarstva finansija.



CRNA GORA
PORESKA UPRAVA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU PORESKE UPRAVE
ZA PERIOD 01.01.-31.12.2025. GODINE

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

➤ UVOD

Imajući u vidu misiju koja se može definisati kao “Obezbijediti efikasnu naplatu prihoda, uz korišćenje jednostavnih, pravičnih i efektivnih postupaka, u cilju doprinosa opštem dobru građana Crne Gore”, a polazeći od Zakona o državnoj upravi, član 74 u kome je organ uprave dužan da najmanje jednom godišnje podnese Izvještaj o radu i stanju u oblastima za koje je osnovan, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period od 1.1. - 31.12.2025. godine.

Tabela 1: Plan bruto naplate Poreske uprave za period 1.1.-31.12.2025. godine

VRSTA POREZA	PLAN	OSTVARENA NAPLATA
	01.01. - 31.12.2025.	01.01.-31.12.2025.
1. Porez na dobit pravnih lica	219.862.849	233.795.653,38
2. Porez na dohodak građana	267.029.949	277.502.927,43
3. Porez na dodatu vrijednost	589.727.575	590.480.136,98
4. Koncesije	71.055.061	87.966.981,71
5. Porez na promet nepokretnosti	7.889.388	7.578.217,35
6. Ostali prihodi	25.056.350	26.941.270,07
UKUPNO POREZI	1.180.621.172	1.224.265.186,92
7. Prihodi Fonda PIO	403.747.847	360.138.604,48
8. Prihodi Fonda za zdrav.osiguranje	6.271.752	7.648.367,14
9. Prihodi Zavoda za zapošlj. Crne Gore	39.919.346	53.039.126,18
10. Prihodi Fonda rada	5.361.749	6.892.874,72
UKUPNO DOPRINOSI	455.300.695	427.718.972,52
SVE - UKUPNO (porezi+doprinosi)	1.635.921.867	1.651.984.159,44

Poreskoj upravi je Budžetom Crne Gore za 2025. godinu opredijeljen iznos od 11.762.899,68 eura.

Za period od 1.1.- 31.12.2025. godine sa pozicija Poreske uprave opredijeljenih Budžetom Crne Gore za 2025. godinu je za izmirenje svih obaveza utrošen iznos od 10.964.089,33 eura.

Za realizaciju projekta „Reforma poreske administracije“, za navedeni izvještajni period, utrošen je iznos od 3.396.861,51 eura.

U izvještajnom periodu sprovedeno je 111 postupaka jednostavnih nabavki ukupne vrijednosti od 128.897,77 eura. Za isti izvještajni period zaključeno je osam ugovora (jednostavna nabavka) ukupne vrijednosti od 75.743,79 eura, odnosno 16 ugovora (otvoreni postupak javne nabavke) ukupne vrijednosti od 1.269.973,50 eura.

➤ USLUGE PORESKIM OBVEZNICIMA - transparentnost Poreske uprave

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

Obaveza Poreske uprave je da ostvari što veći budžetski prihod i da kroz svoje nadležnosti uspostavi što bolju fiskalnu disciplinu. U tom smislu jedan od strateških ciljeva Poreske uprave je adekvatna edukacija i pružanje brze i kvalitetne usluge svim poreskim obveznicima i građanima.

Prisutnost predstavnika Poreske uprave u elektronskim i štampanim medijima, uz davanje konkretnih objašnjenja u vezi sa primjenom poreskih propisa, bila je značajna.

Navedene aktivnosti su značajno doprinijele edukaciji poreskih obveznika koji su dobili više informacija u vezi sa primjenom poreskih propisa.

Putem call-centra tokom 2025. godine dato je 2846 odgovora. Rezydentima je odgovoreno na 2111 pitanja, pri čemu se 1400 odgovora odnosilo na pravna lica, dok je fizičkim licima dato 711 odgovora. Nerezidentima je dato 735 odgovora.

Tokom 2025. godine odgovoreno je na 809 zahtjeva za davanjem mišljenja po pitanju primjene poreskih propisa pisanim putem i to 297 pitanja vezanih za norme koje regulišu oblast poreza na dodatu vrijednost, 229 pitanja vezanih za porez na dohodak fizičkih lica i doprinose za obavezno socijalno osiguranje, 252 pitanja vezanih za porez na dobit pravnih lica, 31 pitanja vezanih za druge oblasti oporezivanja.

Takođe, putem zvanične e-mail adrese Poreske uprave poreskauprava@tax.gov.me, procesuirano je 1855 zahtjeva upućenih Upravi, a u vezi sa zahtjevima za tumačenje poreskih propisa, slobodan pristup informacijama i ostalim uslugama poreskim obveznicima.

Preuzete su i aktivnosti vezane za postupke javnih nabavki, imajući u vidu da je naručiocima u sistemu javnih nabavki omogućeno da, preko Elektronske platforme javnih nabavki (CEJN), izvrše provjeru ispunjenosti obaveznih uslova za učešće privrednih subjekata u postupcima javnih nabavki koji se odnose na izmirivanje obaveza po osnovu poreza i doprinosa. Po tom osnovu tokom posmatranog perioda procesuirano je 2877 CEJN postupaka, te poslato 3409 uvjerenja pristiglih od strane područnih jedinica.

Takođe, u pripremi za ljetnju turističku sezonu, na internet stranici Poreske uprave objavljeni su Informator za lica koja otpočinju obavljanje djelatnosti, kao i Poreski kalendar, a putem platforme „Budi odgovoran“ procesuirano je 200 prijava nepravilnosti u radu poreskih obveznika.

Važno je istaći i da je tokom posmatranog perioda 2025. godine započeo intenzivan rad na implementaciji modula za usluge poreskim obveznicima u okviru RARP projekta, te je projektni tim radio na izradi inoviranih funkcionalnosti internet stranice Poreske uprave, kao i na uvođenju modernizovane centrale u call-centru. Takođe, radilo se na pripremi edukativnih aktivnosti u cilju promocije i pripreme poreskih obveznika za prelazak na novi informacioni sistem IRMS i portal izrađen u okviru projekta.

▪ **Registracija**

U toku analiziranog perioda, po osnovu opšte registracije, registrovano je 9286 poreskih obveznika, od čega je registrovano 1628 preduzetnika, a pravnih lica je 7658.

Po osnovu PDV registracije registrovano je 5534 poreskih obveznika, od čega je registrovano 278 preduzetnika i 5256 pravnih lica.

Na osnovu podnijetih zahtjeva, izdata je 168 poreska identifikaciona kartica osoblju konzulata i međunarodnih organizacija koje imaju diplomatski status, a vezano za oslobađanja od plaćanja PDV-a, odnosno akcize.

U Centralnom registru privrednih subjekata, registrovana su 7774 privredna subjekta, promjena podataka je nastupila kod 10558 i prestanak registracije kod 3356 privrednih subjekata.

U posmatranom periodu registrovano je 15174 stvarnih vlasnika.

➤ **FINANSIJSKI POKAZATELJI – NAPLATA PORESKIH POTRAŽIVANJA**

Ostvarenje efikasne i efektivne naplate prihoda, kroz razvoj i primjenu odgovarajućih propisa, sistema i postupaka obračunavanja i naplate poreskog duga, kao i pripremanje za njihovo upravljanje u

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

skladu sa zahtjevima EU, predstavlja jedan od prioriteta u radu Poreske uprave. Na taj način se značajno doprinosi uvećanju ukupnih budžetskih prihoda, uz primjenu snažnih mjera fiskalne politike.

Cjelokupne aktivnosti svih funkcionalnih cjelina Poreske uprave, usmjerene su na ostvarenje njene misije - efikasne naplate javnih prihoda uz jednostavan poreski postupak, pravilnu primjenu poreskih propisa, niske troškove naplate poreskih obaveza i dobru saradnju s poreskim obveznicima.

Ukupna bruto naplata poreza, doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i drugih budžetskih prihoda, za posmatrani period 2025. godine iznosi 1.651.984.159,44€.

Ukupna bruto naplata u periodu od 1.1.- 31.12.2025.godine viša je za 44 miliona € u odnosu na isti period prošle godine, a u odnosu na plan za ovu godinu je viša za 16 miliona €.

Index ukupne bruto naplate poreza i doprinosa za period 1.1.-31.12.2025.godine u odnosu na plan za isti period je 0,98%, a u odnosu na isti period prethodne godine je 2,75%.

Tabela 2: Pregled bruto naplate prihoda za period 01.01.- 31.12.2025.godine

PLAN	Ostvarena naplata	Ostvarena naplata
01.01.-31.09.2025.	01.01.-31.12.2024	01.01.-31.12.2025.
1.635.924.548,48	1.607.704.020,63	1.651.984.159,44

U strukturi poreskih prihoda za period od 1.1.- 31.12.2025. godine (1.635.924.548,48€) pojedine vrste prihoda imaju sljedeće učešće:

- porezi učestvuju sa 74% u iznosu od 1.2 milijarde € (porez na dodatu vrijednost, porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak fizičkih lica, porez na promet nepokretnosti, naknada za korišćenje šuma, naknada za korišćenje voda, takse);
- doprinosi za obavezno socijalno osiguranje učestvuju sa 26%, u iznosu od 428 miliona € (za penzijsko i invalidsko osiguranje, osiguranje od nezaposlenosti).

Prema strukturi naplaćenih prihoda, ostvarena je naplata poreza na dodatu vrijednost sa iznosom od 590 miliona €, što je odnosu na planirani iznos više za 753 hiljade € (ili 0,13%), a u odnosu na prošlu godinu više za 41 miliona € (ili 20%).

Prihodi od poreza na dobit pravnih lica za izvještajni period ostvareni su u iznosu od 233,8 miliona € i u odnosu na isti period prethodne godine (koji je iznosio 214,3 miliona €) viši su za 9% ili 19,5 miliona €. U odnosu na plan ovi prihodi su viši za 14 miliona € ili 6%.

Prihodi od poreza na dohodak građana iznose 277 miliona € i u odnosu na isti period prethodne godine (koji su iznosili 217 miliona €) viši su za 28% ili 60 miliona €. U odnosu na plan ovi prihodi su viši za 10 miliona € ili 4%.

U strukturi ostvarenih prihoda po ovom osnovu na:

- lična primanja se odnosi 221 miliona €
- samostalnu djelatnost 5 miliona €
- imovinu i imovinska prava 16 miliona €
- kapital i kapitalne dobitke 28 miliona €
- porez na dohodak fizičkih lica po godišnjoj prijavi 7 miliona €

Naplata poreza na promet nepokretnosti iznosila je 7,6 miliona €, što je u odnosu na isti period prošle godine niže za 8 miliona €, dok je u odnosu na plan naplata smanjeno za 311 hiljada € ili 4%.

Kod koncesionih naknada naplaćeno je 88 miliona € i to je više za 23 miliona € (ili 35%) u odnosu na isti period prošle godine, a više za 17 miliona € (ili 24%) u odnosu na planirani iznos.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Naplata doprinosa za navedeni period iznosi 428 miliona € što je za 163 miliona € (ili 28%) niže od naplate u istom periodu prošle godine. U odnosu na planirani prihod za period 01.01.- 31.12.2025. godine naplata doprinosa je bila niža za 28 miliona € ili za 6%.

Tabela 3: Pregled ostvarenja bruto naplate za period 1.1.- 31.12.2025. godine u odnosu na uporedni period 2024. godine

VRSTA POREZA	Ostvarena naplata	Ostvarena naplata	Stopa rasta	Učešće u ukupnim poreskim prihodima
	01.01.-31.12. 2024	01.01.-31.12. 2025		
1	2	3	$4=3/2*100$	5
1. Porez na dobit pravnih lica	214.278.061,98	233.795.653,38	9,11	14,15
2. Porez na dohodak građana	217.097.519,24	277.502.927,43	27,82	16,8
3. Porez na dodatu vrijednost	479.453.312,71	590.480.136,98	23,16	35,74
4. Koncesije	65.317.719,97	87.966.981,71	34,68	5,32
5. Porez na promet nepokretnosti	15.778.776,83	7.578.217,35	-51,97	0,46
6. Ostali prihodi	25.060.248,54	26.941.270,07	7,51	1,63
UKUPNO POREZI	1.016.985.639,27	1.224.265.186,92	20,38	74,11
7. Prihodi fonda PIO	538.330.463,28	360.138.604,48	-33,1	21,8
8. Prihodi fonda za zdrav.osig.	5.669.698,31	7.648.367,14	34,9	0,46
9. Prihodi zavoda za zapošlj. Crne Gore	41.394.307,98	53.039.126,18	28,13	3,21
10. Prihodi fonda rada	5.323.911,79	6.892.874,72	29,47	0,42
UKUPNO DOPRINOSI	590.718.381,36	427.718.972,52	-27,59	25,89
SVE UKUPNO (porezi+doprinosi)	1.607.704.020,63	1.651.984.159,44	2,75	100

Tabela 4: Bruto naplata Sektora za velike poreske obveznike po vrsti poreza za period 1.1.- 31.12.2025. godine sa uporednim periodima iz istog perioda prethodne godine

VRSTA POREZA	NAPLATA VPO 01.01.-31.12.2024.	OSTVARENA NAPLATA VPO 01.01.-31.12.2025.	Apsolutni iznos (2025 - 2024)	INDEX 2025/2024 *100	Učešće VPO u ukupnoj naplati za 01.01.-31.12.2025.
PDV	191.629.081	228.315.279	36.686.198	119,14	38,67%
IOPPD	222.361.568	193.979.500	-28.382.068	87,24	22,52%
P/DOBIT	125.626.669	132.279.860	6.653.191	105,30	56,58%
OSTALO	51.564.894	58.514.410	6.949.516	113,48	47,77%
UKUPNO	591.182.214	613.087.049	21.904.835	103,71	37,12%

Veliki poreski obveznici u izvještajnom periodu 01.01.-31.12.2025. godine učestvuju u ukupnoj naplati javnih prihoda na nivou PU od cca 37%.

Iz gore navedenih podataka evidentno je povećanje ukupne naplate VPO za 01.01.-31.12.2025. godine u odnosu na isti period prethodne godine za 21.904.835€ ili 3.71%.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

U toku 2025. godine, po dostavljenim rješenjima o otvorenim stečajnim postupcima od strane Privrednog suda podnijeto je 325 prijava potraživanja po osnovu potraživanja od strane Poreske uprave u ukupnom iznosu od 5.802.426,51 eura.

➤ Poreski dug

U cilju efikasnijeg praćenja kretanja poreskog duga i preduzimanja mjera u pravcu smanjenja istog, pripremljen je Izveštaj o stanju i kretanju ukupnog poreskog duga na mjesečnom nivou, sa presjekom na 29.12.2025. godine. Analiza obuhvata i odvajanje strukture duga po poreskim oblicima.

Ukupan procijenjeni dug iznosi 756.793.407,93€, od čega je osnovni dug u iznosu od 455.500.141,08€, a kamata je u iznosu od 301.293.266,85€.

Tabela 5: Izveštaj o kretanju stanja duga sa presjekom na dan 29.12.2025.godine

Vrsta prihoda	Ukupan dug	Osnovni dug	Kamata
Koncesije	7.997.188,29	4.577.896,47	3.419.291,82
Porez na dobit	85.707.071,06	51.316.965,86	34.390.105,20
PDV	161.877.434,64	106.621.451,79	55.255.982,85
Porez na promet nepokretnosti	58.869.177,41	27.666.670,85	31.202.506,56
Porezi i doprinosi na dohodak fizičkih lica	436.830.366,19	261.234.844,34	175.595.521,85
Ostalo	5.512.170,34	4.082.311,77	1.429.858,57
UKUPNO	756.793.407,93	455.500.141,08	301.293.266,85

U periodu od 1.1.-31.12. 2025. godine doneseno je 420 rješenja o uspostavljanju hipoteka-zaloga radi obezbjeđenja poreskog duga u ukupnom iznosu od 36.493.210,27€ i to osnovnog duga u iznosu od 29.931.276,73 eura i kamate u iznosu od 6.561.933,54 eura.

Tabela 6: Uspostavljene mjere prinudne naplate hipoteke-zaloga na imovini poreskih dužnika

R.BR.	PJ / EKSPozITURA	BROJ PREDUZETIH MJERA	OSNOVNI DUG	KAMATA	UKUPAN DUG
1	Bar	29	591.291,00	120.444,37	711.735,37
2	Berane	4	162.178,41	11.918,68	174.097,09
3	Bijelo polje	9	474.746,77	225.849,68	700.596,45
4	Budva	3	665.088,02	76.104,93	741.192,95
5	Herceg Novi	73	202.063,89	29.667,17	231.731,06
6	Kotor	274	903.740,37	179.623,63	1.083.364,00
7	Nikšić	40	55.695,84	31.055,11	86.750,95
8	Plav	1	692,3	67,91	760,21
9	Pljevlja	2	46.754,54	61.358,21	108.112,75
10	Podgorica	116	25.919.963,28	5.612.066,65	31.532.029,93
11	Tivat	2	339.294,64	107.034,85	446.329,49
12	Tuzi	3	5.760,00	402,82	6.162,82
13	Ulcinj	40	564.007,67	106.339,53	670.347,20
	UKUPNO	596	29.931.276,73	6.561.933,54	36.493.210,27

Tokom posmatranog perioda iznos povraćaja poreskim obveznicima iznosi 121.703.936,95 eura.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tabela 7: Iznos povraćaja PDV-a za period 1.1.-31.12.2025. godine

Struktura realizovanog PDV-a	Iznos
Povraćaj PDV-a	105.564.171,67
Povraćaj Upravi carina	3.722.149,27
Državni trezor (preusmjer)	6.399.400,86
Preusmjer PDV	6.018.215,15
Ukupno	121.703.936,95

➤ *Poreska inspekcija*

U izvještajnom periodu u Poreskoj upravi radilo se na:

- kontroli na suzbijanju sive ekonomije;
- kontroli tačnosti prijavljivanja, obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza;
- kontroli legalnosti zapošljavanja radne snage, kao i tačnosti obračunavanja i plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje;
- kontroli tačnosti vođenja poslovne evidencije;
- provjeri osnovanosti zahtjeva za povraćaj poreza na dodatu vrijednost;
- provjeri opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, uplate pazara, blagovremenosti i pravilnosti podnošenja PDV prijave, provjera prijavljivanja zaposlenih lica i predaja IOPPD obrazaca, plaćanje svih poreza i drugih dažbina.

U periodu 1.1.- 31.12.2025. godine, poreski inspektori su izvršili 4858 kontrola (510 - potpunih i 4348- djelimičnih kontrola).

Tabela 8: Broj kontrola za period 1.1.- 31.12.2025.godine

OPIS	BROJ KONTROLA 01.01.- 31.12.2025.godine
Broj potpunih kontrola	510
Broj djelimičnih kontrola (po zahtjevima za povraćaj, obrač.poreza i doprinosa...)	509
Broj djelimičnih kontrola (opšta poreska registracija, evidentiranje prometa, uplate pazara..)	3839
Ukupan broj djelimičnih kontrola	4348
UKUPAN BROJ IZVRŠENIH KONTROLA	4858

U postupku inspeksijskog nadzora, utvrđene su korekcije po poreskim oblicima u ukupnom iznosu od 32.996.633,17€. Finansijski efekti po osnovu utvrđenih korekcija iznose 38.150.717,72€. Finansijski efekti po osnovu utvrđenih korekcija iznose 29.775.032,11€, od čega je u postupku inspeksijskog nadzora naplaćeno 7.138.181,18€.

Tabela 9: Utvrđene korekcije za period 1.1.- 31.12.2025.godine

Poreski oblici	Utvrđene korekcije 01.01.-31.12.2025.godine
PDV	24.681.081,08
Porez na dobit	4.640.578,60

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Porez na dohodak/doprinosi	7.537.673,44
Ostalo	1.291.384,60
UKUPNO	38.150.717,72

U izvještajnom periodu, po podnijetim zahtjevima za povraćaj PDV kredita u ukupnom iznosu od 49.636.224,01€, izvršeno je 309 inspekcijskih nadzora (292 potpunih i 17 djelimičnih nadzora). U postupku inspekcijskog nadzora utvrđena je korekcija PDV kredita u ukupnom iznosu od 7.042.625,45€, dok je osnovanost PDV kredita utvrđena u iznosu od 42.593.598,56€.

Detaljnija evidencija kontrolnih markica, data je u tabelarnom prikazu.

Tabela 10: Izveštaj o iskorišćenim/poništenim kontrolnim markicama CRBC za period 01.01.-30.11.2025. godine

Iskorišćene/poništene kontrolne markice/CRBC za period 01.01.- 30.11.2025. godine	
Ukupan broj iskorišćenih kontrolnih markica	34
Ukupan iznos iskorišćenih kontrolnih markica	266.095,57 €

Tabela 11: Izveštaj o iskorišćenim/poništenim kontrolnim markicama HOTELI za period 01.01.-30.11.2025. godine

Iskorišćene, poništene kontrolne markice/hoteli za period 01.01.-31.08.2025. godine	
Ukupan broj iskorišćenih kontrolnih markica	1076
Ukupan iznos iskorišćenih kontrolnih markica	463.183.295,85 €
Ukupan broj poništenih kontrolnih markica	59
Ukupan iznos poništenih kontrolnih markica („Montenegro Luxury Hotels and Resorts“, „Otrant Star“, „Briv Hospitality“, „Mia Investments)	439.703.407,80€

U izvještajnom periodu evidentirano je 757 potvrda za projekte koji se finansiraju iz sredstava EU u okviru indirektnog, podijeljenog upravljanja, kao i u skladu sa međunarodnim sporazumom izdate od strane nadležnih državnih organa zaduženih za implementaciju projekta i 2067 potvrda za oslobađanje od plaćanja pdv-a za projekte koji se finansiraju iz sredstava EU, u okviru direktnog upravljanja, odnosno za projekte koji se finansiraju od strane međunarodnih organizacija izdate od strane Poreske uprave.

Tabela 12: Izveštaj o evidentiranim potvrdama za oslobađanje od plaćanja PDV-a za period 01.01.-31.12.2025. godine

	Broj izdatih potvrda	Iznos bez PDV-a	Pdv (21% 7% 0%)	Ukupan iznos €
IPA	648	34.939.668,04	7.276.166,89 €	42.215.834,93 €
Međunarodni sporazumi	109	6.868.986,61 €	1.074.342,05 €	7.943.328,66 €

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Direktno finansiranje od strane EU i dr. međunarodnih org.	2067	4.057.810,91 €	699.797,42 €	4.757.608,33 €
--	------	----------------	--------------	----------------

➤ **Integritet i etika**

U izvještajnom periodu izvršeno je 44 kontrole, od toga se 37 kontrola odnosi na redovne unutrašnje kontrole pravilnog sprovođenja propisa, zakonitosti, blagovremenosti, odgovornosti i efikasnosti sprovođenja propisanih postupaka i procedura rada organizacionih jedinica Poreske uprave, shodno Godišnjem planu Unutrašnjih kontrola i 7 vanrednih kontrola po prijavama poreskih obveznika, službenika Poreske uprave i anonimnih prijava.

Na inicijativu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu formirana je Komisija za izradu Testova integriteta sa zadatkom kreiranja i sprovođenja testova integriteta. Radi postizanja pune transparentnosti procesa testiranja, sačinjena je i Metodologija za sprovođenje testova integriteta, koja propisuje bliži način sprovođenja provjera znanja, sklonosti i postupanja kandidata koji su u obavezi da polažu test integriteta.

➤ **Razvoj ljudskih resursa**

Tokom izvještajnog perioda u Sektoru za upravljanje i planiranje ljudskim resursima radilo se na sljedećim aktivnostima:

- Analiza popunjenosti radnih mjesta i usklađivanje potreba za prijemom novih lica u radni odnos u skladu s raspoloživim finansijskim sredstvima – kontinuirana aktivnost.
- Analiza odliva kadrova – u izvještajnom periodu je bilo ukupno 62 prestanaka radnog odnosa, od čega je 48 prestanka radnog odnosa po sili zakona sa navršenih 67 godina života i najmanje 15 godina staža, odnosno sa navršenih 66 godina života i najmanje 15 godina staža, jedan prestanak radnog odnosa usljed smrti službenika, šest prestanka radnog odnosa po osnovu sticanja uslova za starosnu penziju, jedan prestanak radnog odnosa sticanjem uslova za invalidsku penziju, jedan prestanak radnog odnosa otkazom od strane službenika, jedan po osnovu trajnog raspoređenja u drugi organ i četiri sporazumna prestanka radnog odnosa.
- Ugovori o djelu – u izvještajnom periodu zaključeno je ukupno 70 ugovora o djelu.
- Ugovori o pružanju konsultantskih usuga - u izvještajnom periodu zaključeno je ukupno 11 ugovora o pružanju konsultantskih usluga.
- Donošenje akata iz radnih odnosa – u izvještajnom periodu donijeta su rješenja i druga akta iz radnog odnosa po zahtjevu službenika/ca kao i po službenoj dužnosti.
- Kontinuirano se postupa po žalbama/tužbama/predlozima za mirno rješavanje radnih sporova/predlozima za medijaciju službenika/ca, prikupljanje potrebne dokumentacije i dostavljanje iste, dostavljanje žalbe u originalu, te potrebnog izjašnjenja Komisiji za žalbe Vlade Crne Gore.
- Postupci pred Disciplinskom komisijom – u izvještajnom periodu održane su dvije rasprave pred Disciplinskom komisijom.

➤ **Odnosi sa javnošću**

Tokom posmatranog perioda, a u saradnji sa nadležnim organizacionim jedinicama, Biro za odnose sa javnošću, u kontinuitetu nastoji da javnosti prezentuje aktuelnosti, aktivnosti, nadležnosti i rezultate rada Poreske uprave, te da na pristigle upite odgovori u što kraćem roku. Putem e-mail adresa: pr.poreskauprava@tax.gov.me mediji su kontaktirali sa Poreskom upravom.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Saopštenja za javnost, kojima se zainteresovana lica i opšta javnost upoznaju sa novinama i rezultatima rada Poreske uprave, dostavljana su medijima i objavljivana na društvenim mrežama (Facebook, Instagram, Twitter).

Biro za odnose sa javnošću tokom prvih devet mjeseci 2025. godine, kontaktiran je od strane medija 78 puta. Takođe, na web sajtu Poreske uprave objavljeno je ukupno 65 saopštenja sa informacijama iz oblasti rada Poreske uprave.

➤ *Aktivnosti u vezi sa međunarodnom saradnjom*

Tokom posmatranog perioda u Odjeljenju za međunarodnu saradnju nastavljeno je sa dostavljanjem:

- Podataka na zahtjev MMF-a, Svjetske banke
- Pojašnjenja za Delegeciju EU u CG vezano za status RARP projekta i MMF-pomoći, Informacija Odboru za stabilizaciju i pridruživanje (TADAT preporuke, CLO, automatska razmjena informacija)
- Pojašnjenja na dokument EK „Pitanja i komentari Evropske komisije na pisani podnesak Crne Gore!” –poglavlje 16 podataka o realizaciji aktivnosti predviđenih u MAPA putu za zatvaranje mjerila (mjerilo I i II)
- Izveštaja za poglavlje 16- oporezivanje /pododboru za trgovinu, industriju carine i poreze
- Informacija o planovima za ispunjenje završnih mjerila (postavljanje rokova)
- Informacija o procjeni statusa obaveza iz pregovaračke pozicije PP16
- Podataka za upitnik o stanju vezano za razmjenu informacija po zahtjevu za Globalni forum
- Podataka za Upitnik o povjerljivosti i zaštiti podataka za recipročne jurisdikcije za automatsku razmjenu informacija,

Izrađene su smjernice o pravilnom korišćenju podataka sadržanih u CbC izvještajima. Smjernice su odobrene od strane OECD-a, čime su dodatno unaprijeđeni interni kapaciteti za primjenu međunarodnih standarda. Izrađene su i usvojene interne procedure za razmjenu informacija po zahtjevu EOIR.

Nastavljena je i razmjena informacija po zahtjevu o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, shodno zaključenim sporazumima. Takođe, tokom izvještajnog perioda sprovedene su sve redovne aktivnosti shodno obavezama koje proističu iz članstva u relevantnim međunarodnim institucijama.

➤ *Informacioni sistem*

Infrastruktura Poreske uprave obuhvata više međusobno povezanih sistema koji omogućavaju efikasan i bezbjedan rad informacionih servisa. Ova infrastruktura uključuje projekte DWH (Data Warehouse), IRMS (Integrated Revenue Management System) i EFI (Electronic Fiscalization Infrastructure), pri čemu svaki od ovih sistema doprinosi cjelokupnom informacionom ekosistemu Poreske uprave.

Tokom izvještajnog perioda, intenzivno su sprovedene aktivnosti na razvoju i implementaciji Integrisanog informacionog sistema za upravljanje prihodima (IRMS). U fokusu je bio modul Registracija. Poseban akcenat bio je na pripremi za produkciju Registra stvarnih vlasnika (RSV), koji je pušten u rad u junu 2025. godine.

Elektronska fiskalizacija prometa kroz elektronsku razmjenu podataka vrši unapređenje razvoja digitalnog društva u cjelini. Promjena u načinu evidencije prometa ove vrste i ovolikog obima pokreće nove modele poslovanja i podstiče elektronsko poslovanje. Posebno su promjene evidentne u bezgotovinskom plaćanju.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Benefiti koje donosi primjena elektronske fiskalizacije su smanjenje neformalne ekonomije i neloyalne konkurencije, bolja naplata prihoda, podizanje svijesti građana o važnosti uzimanja računa i povećanje poreske discipline.

Tabela 13: Izveštaj o registracionim podacima iz Registra obveznika fiskalizacije (ROF) i Registra softvera, proizvođača i održavaoca softvera (RSPOS) zaključno sa 31.12.2025. godine

ROF RSPOS	Poreski obveznici	Broj poslovnih Jedinica	ENU	Operateri	Proizvođači softvera	Održavaoci softvera	Verzije softvera
Ukupno	49.571	64.733	81.512	99.171	412	769	426

Tabela 14: Statistika prometa za period 1.1.- 31.12.2025. godine

Način plaćanja	Broj računa	Iznos PDV-a	Iznos bez PDV-a	Iznos s PDV-om
Bezgotovinsko plaćanje	43.925.951	1.858.850.425,16	12.969.345.663,08	14.828.712.324,9
Gotovinsko plaćanje	425.989.888	844.233.799,96	4.729.248.837,27	5.573.474.604,89
Ukupno	469.915.839	2.703.084.225,12	17.698.594.500,35	20.402.186.929,79

U prilog tome da su prednosti i značaj elektronskog poslovanja razumjeli poreski obveznici, pokazuje i stepen poreskih prijava koje su podnijete elektronskim putem.

Tabela 15: Statistika podnijetih elektronskih prijava za period od 1.1.- 31.12.2025.godine

Elektronske prijava	Ukupan broj podnijetih prijava	Broj prijava podnijetih elektronskim putem	% prijava podnijetih elektronskim putem
PDV	340.544	339.740	99,76
PD prijava	40.570	41.404	99,60
Finansijski iskazi	42.763	42.763	100,00
Revizorski izvještaji	322	322	100
IOPPD	549.518	548.708	99,85
GPPFL	11.698	2.600	22,23
IOPPO	559	497	88,91
IPPO-Z	178	168	94,38

➤ **Zaključak**

Izveštaj o radu Poreske uprave za period od 1.1.2025. - 31.12.2025. godine predstavlja srž najvažnijih aktivnosti u okviru njene nadležnosti.

U analiziranom periodu Poreska uprava je:

- donijela i usvojila Plan naplate bruto prihoda za 2025. godinu;

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- usvojila Program za unapređenje poštovanja poreskih obaveza za 2025. godinu;
- izrađen je i Javni program za unapređenje poštovanja poreskih obaveza;
- izrađena je i prva Strategija za unapređenje poštovanja poreskih obaveza za period od 2025. – 2028.godine čiji je osnovni cilj da obezbijedi sistem koji će da poveća dobrovoljno poštovanje poreskih obaveza, a smanji mjere prinudne naplate i inspeksijskog nadzora;
- usvojila Strategiju upravljanja ljudskim resursima Poreske uprave 2025-2028., kako bi ojačali ljudske resurse kroz kontinuiranu edukaciju i unapređenje vještina zaposlenih, a sve u cilju pružanja odgovora na izazove sa kojima se suočavaju moderne poreske administracije;
- pokrenula je novi i unaprijeđeni portal Registra stvarnih vlasnika koji omogućava elektronsku registraciju i pristup podacima;
- usvojila metodologiju za izračun poreskog jaza, i pripremila nacrt izvještaja za 2022. i 2023. godinu;
- nastavila sa sprovođenjem projekta – Reforma poreske administracije;
- realizovala konsultantske misije MMF-a.

Sumirajući rezultate poslovanja, jasno je da je Poreska uprava nastavila realizaciju programskih zadataka i da spremna stremi ka ostvarivanju još boljih poslovnih rezultata.



IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA 2025. GODINU

Podgorica, januar 2026. godine

OPŠTE INFORMACIJE

Uprava carina, kao državni organ koji, shodno svojim zakonom određenim nadležnostima, ima vitalni značaj za državu Crnu Goru, svoje aktivnosti kontinuirano i dosljedno usmjerava na sve oblasti rada stavljajući fokus na ključne – efikasnu naplatu prihoda i zaštitu carinskog područja.

Aktivnosti Uprave carina definisane su Carinskim zakonom, Zakonom o carinskoj službi i drugim propisima, i usklađene sa Programom rada Vlade, Strategijom reforme javne upravne, Programom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i drugim strateškim dokumentima kojima je utvrđena politika Vlade u pojedinim oblastima.

U procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji Uprava carina predstavlja važnu sistemsku polugu i, shodno tome, preduzima veliki broj aktivnosti u cilju usklađivanja carinskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, modernizacije službe i razvoja informacionih i komunikacionih tehnologija kako bi se postigla interoperabilnost i interkonektivnost sa sistemima EU.

Vodeći se prioritetima, kroz posvećen i sveobuhvatan pristup i strateško planiranje, Uprava carina je u Poslovnoj strategiji 2024 – 2026. godina definisala Viziju, koja podrazumijeva modernu, profesionalnu i transparentnu carinsku službu, kao i Misiju - Osigurati bezbjedno carinsko područje Crne Gore, efikasnu naplatu prihoda uz modernizaciju carinskih procedura i olakšavanje zakonite međunarodne trgovine, kao i unaprijediti partnerske odnose sa poslovnom zajednicom.

S tim u vezi, targetirani su ključni ciljevi:

- Modernizacija i unapređenje carinskih postupaka
- Efikasna naplata prihoda
- Zaštita društva i bezbjednost carinskog područja
- Jačanje saradnje na nacionalnom i međunarodnom nivou
- Razvoj ljudskih resursa i poboljšanje uslova rada

Navedene strateške ciljeve, prate specifični, kao, između ostalog, i aktivnosti za realizaciju istih uz definisane pokazatelje uspjeha.

U toku 2025. godine, na temelju pomenutih ključnih indikatora u planiranim aktivnostima, Uprava carina je realizovala postavljene ciljeve i zadatke i ostvarila zapažene rezultate u svim oblastima rada.

- Ostvaren **istorijski rekord u naplati prihoda**;
- Nastavljena **odlučna borba protiv svih vidova nepravilnosti** sa akcentom na suzbijanje krijumčarenja robe;
- **Izvršen popis i uništenje oduzetih duvanskih proizvoda** iz Slobodne zone „Luka Bar“ i skladišta Zetatrans u Podgorici na osnovu Odluke Vlade Crne Gore od 12. juna 2025. godine.
- **Unaprijeđeni procesi rada**, što je značajno doprinijelo većoj efikasnosti u sprovođenju carinskih formalnosti i ostvarivanju boljih rezultata na svim nivoima djelovanja carinske službe;
- **Implementiran Novi kompjuterizovani tranzitni sistem (NCTS)**, čime je Crna Gora postala dio zajedničkog evropskog tranzitnog prostora;
- **Realizovan ulazak u naprednu fazu digitalizacije svih procedura**, od kojih su ključne:
 - Završen projekat nadogradnje Carinskog informacionog sistema kojim je ostvaren značajan napredak u digitalizaciji carinskog poslovanja; u završnoj fazi su aktivnosti koje imaju za cilj omogućavanje potpune bespapirore obrade carinske deklaracije;
 - Razvijen elektronski sistem za 29 carinskih odluka koji omogućava podnošenje zahtjeva i donošenje rješenja u carinsko-upravnom postupku elektronskim putem;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Uspostavljen uspješno elektronski sistem obrade podataka prije prispjeća robe za pošiljke u pomorskom i poštanskom saobraćaju;
- U Luci Bar, pored Sistema za targetiranje pošiljki u pomorskom saobraćaju SCO, uveden i sistem elektronskog praćenja tereta i razmjene podataka (SEED+), koji omogućava unaprijeđenu analizu rizika i efikasniju kontrolu robe;
- Sprovođenje aktivnosti na realizaciji donacije softvera za 11 carinskih informacionih sistema i modula od strane Finansijske uprave Republike Slovenije;
- Započeti postupci javne nabavke za Automatizovani izvozni sistem, Kontrolni uvoznom sistem i Sistem za kretanje i kontrolu akciznih proizvoda, čiji se razvoj finansira iz IPA sredstava.

Izuzetni rezultati koje je carinska služba ostvarila u 2025. godini prepoznati su i potvrđeni i kroz **izveštaj Evropske komisije**, koja je, u decembru prošle godine sa ekspertskim timom Generalnog direktorata za poreze i carinsku uniju (DG TAXUD), sprovela Monitoring misiju u Upravi carina sa ciljem procjene administrativnih i operativnih kapaciteta, stepena usklađenosti sa evropskim carinskim propisima, kao i efikasnosti organizacionih procesa, u kontekstu privremenog zatvaranja PP 29 – Carinska unija do kraja drugog kvartala 2026. godine.

U izvještaju je ocijenjeno da Uprava carina pokazuje visok nivo profesionalnosti, transparentnosti i posvećenosti službenika/ca, uz konstataciju da je u prethodnom periodu ostvaren značajan institucionalni i organizacioni napredak, sa preporukom za potrebu jačanja ljudskih kapaciteta.

FINANSIJSKI POKAZATELJI

Uprava carina ima za cilj da, kroz dosljednu i neselektivnu primjenu zakona i unaprijeđene administrativne procedure, obezbijedi efikasnu naplatu budžetskih prihoda, što ima direktan uticaj na uvećanje ukupnih budžetskih prihoda i doprinosi stabilnoj i održivoj fiskalnoj politici.

U periodu januar – decembar 2025. godine ukupno ostvarena **naplata carinskih prihoda** iznosila je **1.415.021.143,18 €**, što je **u odnosu na prethodnu godinu više** za 121,74 miliona eura €, odnosno **9,41%**.

Izvršeno je 418 rješenja o povraćaju carinskih sredstava u iznosu od 1.596.002,40 € i 2575 rješenja o povraćaju akciznih sredstava u iznosu od 8.429.984,25€ i time ostvarena neto naplata prihoda u iznosu od 1.404.995.155,63 €. U odnosu na procjenu plana, bruto prihodi su veći za 35.717.423,25 €, odnosno 2,59 %.

Struktura naplaćenih prihoda

Tabela 1: Pregled naplate po vrstama prihoda u odnosu na prethodnu godinu

PREGLED NAPLATE CARINSKIH PRIHODA ZA JANUAR - DECEMBAR 2025. GODINE				
VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2024.godini(A)	Ostvareno u 2025.godini(B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na 2024(B/A)
PDV pri uvozu	851.615.212,67	930.441.697,41	78.826.484,74	109,26
Akciza	378.415.546,57	411.519.304,70	33.103.758,13	108,75
Carina	60.418.445,99	69.993.123,28	9.574.677,29	115,85
Porez na kafu	2.643.755,29	2.801.084,23	157.328,94	105,95
Ostali prihodi	184.161,87	265.933,56	81.771,69	144,40
BRUTO NAPLATA	1.293.277.122,39	1.415.021.143,18	121.744.020,79	109,41
Carinski povraćaj sredstava	1.361.151,00	1.596.002,40	234.851,40	117,25
Akcizni povraćaj sredstava	9.826.523,00	8.429.984,25	-1.396.538,75	85,79
NETO NAPLATA	1.282.089.448,39	1.404.995.156,53	122.905.708,14	109,59

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Prema strukturi naplaćenih prihoda **PDV pri uvozu** naplaćen je u iznosu od **930.441.697,41€**, što je više za 78.826.484,74 €, odnosno 9,26 %, u odnosu na prethodnu godinu. Po osnovu **akcize** naplaćeno je **411.519.304,70 €**, što je više za 33.103.758.13 €, ili 8.75 %, u odnosu na prethodnu godinu. Ostvarena naplata po osnovu **carine** iznosila je **69.993.123,28 €**, što je više za 9.574.677,29 %, dok je naplata **poreza na kafu** iznosila **2.801.084,23 €**, a **ostali prihodi** naplaćeni su u iznosu od **265.933.56 €**.

Tabela 2: Pregled bruto naplate po vrstama prihoda u odnosu na Plan prihoda januar decembar 2024.

PREGLED BRUTO NAPLATE PRIHODA U ODNOSU NA PLAN PRIHODA ZA JANUAR- DECEMBAR 2025. GODINE				
VRSTA PRIHODA	Plan prihoda JANUAR-DECEMBAR 2025 god (A)	Ostvarena bruto naplata JANUAR-DECEMBAR 2025.god (B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na plan (B/A)
PDV pri uvozu	898.879.856,97	930.441.697,41	31.561.840,44	103,51
Akciza	413.500.000,00	411.519.304,70	-1.980.695,30	99,52
Carina	64.033.788,62	69.993.123,28	5.959.334,66	109,31
Porez na kafu	2.696.630,40	2.801.084,23	104.453,83	103,87
Ostali prihodi	193.443,94	265.933,56	72.489,62	137,47
BRUTO NAPLATA	1.379.303.719,93	1.415.021.143,18	35.717.423,25	102,59

*Ukupno iskazani planirani prihodi (kolona A) su dati prema **dinamičkom planu izvornih prihoda Budžeta**, a ukupno ostvareni BRUTO prihodi (kolona B) prema **Prihodima Trezora za** za UC.

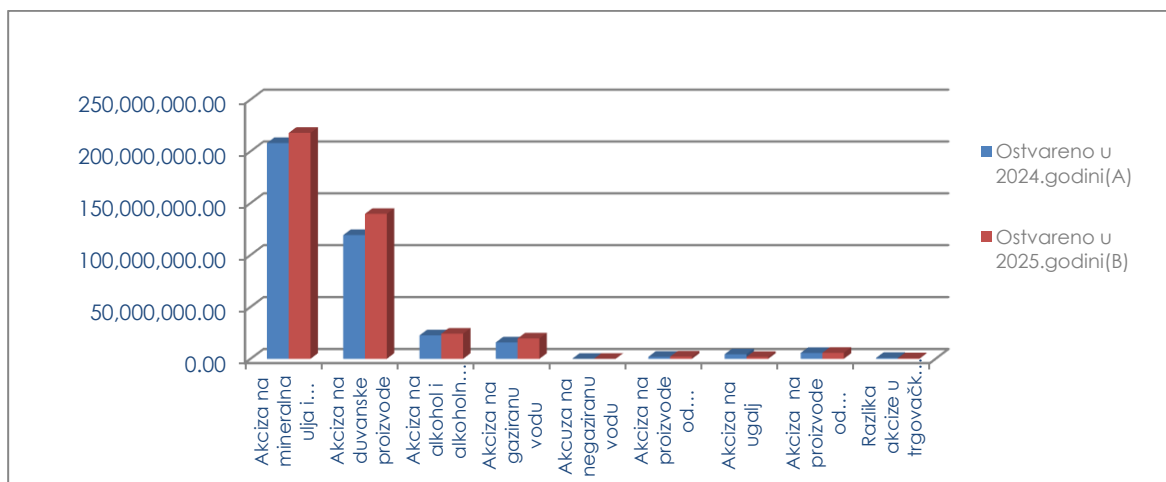
Struktura naplaćene akcize

Bruto prihod po osnovu akcize je 411.519.304,70 €, što je više za 33.103.758,13 € ili 8,75% odnosu na isti period prethodne godine. U odnosu na procjenu plana, bruto naplata akciza je manja za 1.980.695,30€ odnosno za 0,48 %.

Tabela 3. Pregled naplate po vrstama akciznih proizvoda

PREGLED NAPLATE AKCIZE PO VRSTAMA PROIZVODA ZA JANUAR- DECEMBAR 2025 GODINE				
VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2024.godini(A)	Ostvareno u 2025.godini(B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na 2024 (B/A)
Akciza na mineralna ulja i njihove derivate	208.016.094,52	217.809.443,33	9.793.348,81	104,71
Akciza na duvanske proizvode	119.148.317,17	139.621.532,29	20.473.215,12	117,18
Akciza na alkohol i alkoholna pića	22.590.725,81	24.252.077,16	1.661.351,35	107,35
Akciza na gaziranu vodu	15.782.585,72	19.610.709,38	3.828.123,66	124,26
Akciza na negaziranu vodu	0,00	5.530,52	5.530,52	0,00
Akciza na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu	1.940.572,68	2.110.314,31	169.741,63	108,75
Akciza na ugalj	4.372.106,67	1.826.000,56	-2.546.106,11	41,76
Akciza na proizvode od šećera, kakaoa i sladoled	5.666.419,33	5.738.086,07	71.666,74	101,26
Razlika akcize u trgovačkoj djelatnosti	898.724,67	545.611,08	-353.113,59	0,00
BRUTO NAPLATA	378.415.546,57	411.519.304,70	33.103.758,13	108,75
Akcizni povraćaj sredstava	9.826.523,00	8.429.984,25	-1.396.538,75	85,79
NETO NAPLATA	368.589.023,57	403.089.320,45	34.500.296,88	109,36

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima



ZAŠTITA CARINSKOG PODRUČJA

Na planu zaštite carinskog područja i borbe protiv krijumčarenja Uprava carina je tokom prethodne godine, kroz intenzivne aktivnosti, ostvarila zapažene i mjerljive rezultate.

Carinski službenici/ce izvršili su **81.927 kontrola**, koje uključuju kontrole na graničnim i robnim ispostavama, carinska skladišta, naknadne, revizione i ostale kontrole.

Tokom ovih kontrola otkriveno je **596 prekršaja** i izdato **540 prekršajnih naloga**. Iznos **naplaćenih novčanih kazni** po prekršajnim nalozima je **237.979,13 €**.

Vrijednost robe koja je oduzeta u toku 2025. godine iznosi **4.048.091,51 €**.

	Sprovedene kontrole	Otkriveni prekršaji	Izdati prekršajni nalozi	Naplaćene novčane kazne	Vrijednost oduzete robe
Broj/Iznos	81.927	596	540	237.979,13 €	4.048.091,51 €

U cilju suzbijanja šverca i zaštite državnog budžeta, Uprava carina je, na osnovu Odluke Vlade Crne Gore od 12. juna 2025. godine, sprovela proces **uništenja oduzetih duvanskih proizvoda** iz Slobodne zone „Luka Bar“ i skladišta „Zetatrans“ u Podgorici. Proces uništenja sproveden je u periodu od 23. juna do 16. septembra 2025. godine, kao i u nastavku od 09. do 12. decembra 2025. godine. Uništeno je ukupno: 138.150 paketa, 935 šteka, 31.700 paklica cigareta; 52.862 kg rezanog duvana; 1134 paketa duvana za nargile i 6 paketa elektronskih cigareta.

Uništenjem je, bez bezbjednosnih rizika, uz primjenu ekološki prihvatljivih metoda, spriječeno vraćanje duvanskih proizvoda u ilegalne tokove. Na ovaj način jača se vladavina prava, štiti javno zdravlje i dodatno unapređuje međunarodna reputacija Crne Gore u borbi protiv krijumčarenja duvana.

Nastavljene su i intezivne aktivnosti na kontroli roba za koju se sumnja da povređuje prava intelektualne svojine.

U toku 2025. godine Odsjek za zaštitu prava intelektualne svojine i praćenje zabrana i ograničenja izradio je **138 rješenja kojima su usvojeni zahtjevi za preduzimanje carinskih mjera za zaštitu prava intelektualne svojine**.

U izvještajnom periodu prekinuta su 82 carinska postupka po osnovu sumnje u povredu prava intelektualne svojine i privremeno **zadržana roba u ukupnoj količini od 26.473 komada**.

Povodom prekida carinskih postupaka Odsjek je nosiocima prava i njihovim zastupnicima dostavljao podatke o uvoznocima, izvoznocima, porijeklu robe, dostavio odgovore na zahtjeve za fotografisanje i pregled robe, produženje roka i dr.

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

Nadležnim carinarnicama i nosiocima prava su dostavljena su obavještenja o pokrenutim sudskim postupcima, pojednostavljenim postupcima uništenja robe i nastavcima postupaka u prekidima koji su prekinuti po osnovu sumnje u povredu prava intelektualne svojine.

I tokom 2025. godine nastavljena je intenzivna saradnja Uprave carina sa nadležnim institucijama na nacionalnom nivou, kao i sa međunarodnim organizacijama, institucijama i partnerskim carinskim službama.

Iz nadležnosti odsjeka koji funkcionišu u sklopu Sektora za carinsku bezbjednost i kontrolu, ista je realizovana i kroz zaprimanje, obradu i upućivanje odgovora međunarodnim organizacijama i institucijama (OLAF, Interpol, SELEC, WCO, ...), zaprimanje i slanje obavještenja partnerskim organizacijama, analizu podataka iz CIS-a i SEED-a u cilju identifikacije rizika i sprovođenja kontrola, te kroz unošenje informacija u međunarodne baze podataka.

U skladu sa ovlašćenjima u oblasti carinskih istraga, nastavljena je intenzivna saradnja sa Tužilaštvom, Upravom policije i ostalim organima za sprovođenje zakona kroz razmjenu informacija, podnošenje obavještenja o postojanju sumnje da su počinjena krivična djela, učešća na zajedničkim sastancima.

MODERNIZACIJA I UNAPREĐENJE POSLOVNIH PROCESA

Uprava carina svoj rad temelji na najboljoj međunarodnoj praksi, uz unapređenje poslovnog ambijenta, pri čemu je fokus stavljen na obezbjeđivanje modernog carinskog servisa i jačanje organizacije koja radi stručno, pravično i transparentno. Modernizacija i unapređenje carinskih postupaka odnosi se na harmonizaciju, standardizaciju i pojednostavljenje carinskih procedura.

- **Implementacijom Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS)**, Crna Gora je, od 1. novembra 2025.godine postala punopravna članica Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku, odnosno dio zajedničkog evropskog tranzitnog prostora. Benefiti su već vidljivi i prepoznati i od strane privrednika, što, prikazano kroz podatke, prezentuje se porastom broja deklaracija u zajedničkom tranzitnom postupku koji je već u decembru iznosio 248, što predstavlja povećanje od 161 u odnosu na obim obrađenih deklaracija u novembru, kada ih je bilo 87.

- U toku 2025. godine, Uprava carina je uspješno završila **projekat nadogradnje Carinskog informacionog sistema** kojim je ostvaren značajan napredak u modernizaciji carinskih procedura i digitalizaciji carinskog poslovanja, s obzirom na to da kompletna komunikacija između carinske službe i podnosioca/teljki deklaracije odvija isključivo elektronski. To podrazumijeva da, pored elektronskog podnošenja carinske deklaracije, i prateće isprave, odnosno dokumenta neophodna za zahtijevani carinski postupak, podnose se elektronski što znači potpunu bespapirnu obradu deklaracije.

- Razvijen je i **elektronski sistem carinskih odluka**, koji omogućava podnošenje zahtjeva i donošenje rješenja u carinsko-upravnom postupku elektronskim putem. Dakle, zahtjevi od strane privrednih subjekata više se neće podnositi u papirnoj formi, već će se kompletna komunikacija i razmjena podataka između privrednih subjekata i Uprave carina obavljati elektronskim putem.

- Uprava carina je uspješno uspostavila i **elektronski sistem obrade podataka prije prispjeća robe za pošiljke u pomorskom i poštanskom saobraćaju**, koji omogućava da carinski organ unaprijed raspolaze podacima o pošiljkama, što olakšava planiranje kontrole i selekciju pošiljki po riziku. Time se skraćuje vrijeme obrade poštanskih pošiljki i brodskih tereta po dolasku, uz efikasnije korišćenje carinskih resursa.

- U Slobodnoj zoni Luke Bar uveden je **sistem elektronskog praćenja tereta i razmjene podataka (SEED+)**, koji omogućava unaprijedenu analizu rizika i efikasniju kontrolu robe, čime je dodatno ojačan kapacitet carinske službe u oblasti digitalizacije i nadzora trgovinskih tokova u pomorskom saobraćaju.

- U izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti toku su postupci javne nabavke za još **tri značajna IT sistema**, čiji se razvoj finansira iz EU IPA sredstava. Riječ je o **Automatizovanom izvoznom sistemu (AES)**, **Kontrolnom uvoznom sistemu (ICS2)** i **Sistemu za kretanje i kontrolu akciznih proizvoda (EMCS)**.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Komisije za evaluaciju dostavljenih ponuda započele su rad u decembru 2025.godine. Nakon završenih tenderskih procedura koje sprovodi nadležni Direktor MF, odabira ugovarača i zaključivanja ugovora započeće realizacija projekata.

Razvoj pomenutih sistema predstavlja važan korak ka digitalizaciji poslovnih procesa. Naime, putem sistema EMCS razmjenjivaće se podaci između akciznih obveznika i carinskog organa, čime se obezbjeđuje kontrola ovih proizvoda od mjesta otpreme do odredišta.

Svrha AES i ICS2 sistema je olakšavanje postupaka uvoza i izvoza, smanjenje troškova i ubrzanje carinjenja, usklađivanje kontrole robe, osiguranje ispravne naplate dažbina, omogućavanje brze razmjene informacija u međunarodnom lancu snabdijevanja i olakšavanje nesmetanog protoka i ponovne upotrebe podataka između carinskih organa i privrednih subjekata.

• U decembru 2025. godine potpisan je Grant Ugovor u iznosu od 1.500.000,00 € u okviru kojeg će Uprava carina, kroz EU podršku, realizovati Projekat »Uspostavljanje kontrolnog centra Uprave carina«. Realizacija ovog projekta doprinijeće ubrzanju i olakšavanju legalnih trgovinskih tokova, a takođe podići će na veći stepen bezbjednost i zaštitu društva s obzirom na to da je projekat usmjeren na jačanje kapaciteta carinske službe za upravljanje granicom, kao i rješavanje nedostataka u infrastrukturi i opremi za sprovođenje carinskog nadzora.

Sve ove aktivnosti pokazuju da će Uprava carina i u narednom periodu nastaviti intenzivne aktivnosti ka dostizanju interoperabilnosti i interkonektivnosti sa EU implementacijom digitalnih carinskih sistema.

AKTIVNOSTI U PROCESU EVROPSKIH INTEGRACIJA

U kontekstu pregovora Crne Gore o pristupanju EU, shodno Zajedničkom stavu Savjeta o poglavlju koje obuhvata carinsku pravnu tekovinu EU iz 2014. godine, precizirana su tri kriterijuma za zatvaranje poglavlja o carini - da li je nacionalno zakonodavstvo dovoljno usklađeno sa carinskim pravnim tekovinama EU; da li zemlja kandidat ima potrebne administrativne kapacitete; da li će joj nacionalni carinski IT sistemi omogućiti efikasnu primjenu carinskog zakonodavstva EU po pristupanju i da li će biti interoperabilni sa digitalnim carinskim okruženjem EU.

U svijetlu privremenog zatvaranja pregovačkog poglavlja 29 – Carinska unija do kraja II kvartala 2026. godine, u periodu 1 – 5 decembar 2025. godine u Upravi carina Crne Gore realizovana je Monitoring misija koju je predvodio DG TAXUD. Ova posjeta fokusirala se na administrativne kapacitete Crne Gore za implementaciju i sprovođenje EU carinske tekovine i razmotrila je njene planove za postizanje interoperabilnosti sa digitalnim carinskim sistemima EU.

Osim sjedišta Uprave carina, ekspertski tim EU je posjetio i više carinskih ispostava sa ciljem da se, kroz neposredan uvid, izvrši analiza sprovođenja carinskih postupaka i procedura. Tom prilikom nadležne organizacione jedinice predstavile su rad, razvojne aktivnosti i dostignuti nivo usklađenosti sa standardima Evropske unije.

U preliminarnom izvještaju ekspertskog tima EU naglašen je **visok nivo profesionalnosti** Uprave carina Crne Gore, transparentnost u radu i posvećenost službenika/ca. U tom kontekstu konstatovan je **institucionalni i organizacioni napredak, sa akcentom na potrebu jačanja ljudskih kapaciteta**. Prepoznato je da Uprava carina dosljedno unapređuje stepen spremnosti, znanja i kapaciteta u ključnim oblastima carinskog postupanja, što je u potpunosti potvrđeno i kroz praktične provjere na terenu.

Takođe, u pomenutom izvještaju istaknut je visok nivo saradnje, otvorenosti i carinske službe tokom misije, što, kako je ocijenjeno, takođe predstavlja važan korak u daljoj harmonizaciji sa evropskim carinskim okvirom.

MEĐUNARODNA SARADNJA

Na međunarodnom nivou Uprava carina je nastavila intenzivne aktivnosti ka daljem jačanju saradnje sa partnerima.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tokom bilateralne posjete delegacije Carinske uprave Republike Hrvatske Crnoj Gori, 9.maja.2025. godine, potpisan je Memorandum o saglasnosti između Uprave carina Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Hrvatske, Carinske uprave o međusobnoj razmjeni podataka i informacija. Cilj zaključivanja Memoranduma je jačanje operativne carinske saradnje između Uprave carina Crne Gore i Carinske uprave Republike Hrvatske u cilju suzbijanja prekogranične nezakonite trgovine i borbe protiv krijumčarenja, zaštiti finansijskih interesa, te zaštiti i sigurnosti društva i građana obje zemlje.

Takođe, početkom februara 2025. godine Ministarstvu vanjskih poslova upućen je Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima radi zaključivanja novog sporazuma, a koji će predstavljati osnov za unapređenje saradnje.

Pripremljen je Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o uzajamnoj administrativnoj saradnji i pomoći u carinskim pitanjima koji će uskoro biti upućen u nacionalnu proceduru i nakon okončanja iste ka drugoj strani, a radi zaključivanja u narednom periodu.

Nastavljena je saradnja sa službama Ujedinjenog Kraljevstva, Uprave prihoda i carina Njenog Veličanstva (HMRC), kao i Odsjeka za međunarodne operacije britanskog Ministarstva unutrašnjih poslova (HOIO), kao i sa ostalim partnerima.

Saradnja sa UNODC-om u okviru regionalnog programa UNODC za Jugoistočnu Evropu, takođe je nastavljena kroz projekat UNODC-a i Svjetske carinske organizacije „Program kontrole kontejnera“, a u okviru kojeg funkcioniše Zajednički operativni tim, Jedinica za lučku kontrolu - Port control Unit (PCU) u Luci Bar, kao i kroz učesće carinskih službenika/ca u drugi inicijativama UNODC-a i regionalnim obukama.

Takođe, nastavljeno je aktivno učesće carinske službe u okviru EU UNODC Programa za unapređenje vladavine prava i dobrog upravljanja kroz targetirane mjere granične kontrole u lukama i na aerodromima u Jugoistočnoj Evropi (faza II) Globalni program za kontrolu putnika i tereta 2024-2027 PCCP. Formirane su jedinice od carinskih službenika/ca i službenika/ca Uprave policije na aerodromima Podgorica i Tivat, čime su unaprijeđene kontrole na aerodromima.

LJUDSKI RESURSI

U realizaciji aktivnosti i ostvarivanju postavljenih ciljeva ključnu ulogu imaju ljudski resursi. Uprava carina veliku pažnju posvećuje njihovom razvoju i unapređenju kroz strateško planiranje, pažljivu procjenu i odabir, te jačanje integriteta, kompetencija i konstantno usavršavanje carinskih službenika/ca.

Vlada Crne Gore usvojila je novi **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave carina** broj I/1–13695/1-25 od 20.10.2025. godine. Istim je utvrđeno 14 organizacionih jedinica –

- šest sektora sa ukupno 26 odsjeka i 4 grupe,
- dva odjeljenja,
- dvije službe i
- četiri područne jedinice sa ukupno 33 carinske ispostave i 10 carinskih filijala.

Zaposleni

Broj sistematizovanih radnih mjesta predviđen važećim Pravilnikom je 606, dok je broj trenutno zaposlenih službenika/ca u Upravi - 478.

U skladu sa Kadrovskim planom za 2024. godinu, u Upravi carina u 2025. godini zaposleno je ukupno 17 službenika, od čega 14 na neodređeno vrijeme i tri službenika na određeno vrijeme u trajanju od 6 mjeseci.

Predlog Kadrovskog Plana iz marta 2025. godine na koji je Uprava carina dobila saglasnost od strane Ministarstva finansija 11.03.2025.godine nije usvojen u tom periodu iz razloga što su Zaključkom Vlade Crne Gore organi državne uprave bili su u obavezi da nakon stupanja na snagu izmjena Zakona o

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

državnim službenicima i namještenicima izrade novi akt o sistematizaciji, te nakon toga dostave nacрте Kadrovskog plana.

Saglasno novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave carina od 20.10.2025. godine, a Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4211/3 od 04.12.2025. godine, donijet je novi Kadrovski plan Uprave carina za 2025. godinu.

U skladu sa navedenim Planom, preko organa nadležnog za upravljanje kadrovima - Uprave za ljudske resurse, Uprava carina pokrenula je postupak za popunu radnih mjesta za ukupno 33 izvršioца, od kojih je Uprava za ljudske resurse objavila oglase za 31 izvršioца, koji su u toku.

U izvještajnom periodu, prestao je radni odnos za ukupno 19 službenika po osnovu odlaska u penziju i prestanka radnog odnosa na sopstveni zahtjev (sporazumno). Kada je riječ o ugovorima o djelu, trenutno je 19 lica angažovanih u Upravi carina po ovom osnovu.

U toku 2025. godine donijeta su 23 rješenja o isplati novčane pomoći (sopstveno liječenje ili liječenje člana uže porodice).

Usvojena je **Strategija upravljanja ljudskim resursima**, kojom su definisane osnovne smjernice za rad sa kadrovima za period 2025 – 2026 čime je UC prepoznala značaj strateškog upravljanja ljudskim resursima kao ključnog faktora za efikasno funkcionisanje carinske službe.

Ovim dokumentom poseban akcenat je stavljen na jasnu kadrovsku politiku, razvoj funkcionalnih kompetencija kroz stalno usavršavanje službenika, profesionalni razvoj, ocjene učinka, razvoj kompetencija i motivacione modele.

Strategija ima za cilj da osigura:

- Profesionalizaciju i razvoj carinskog kadra;
- Usklađivanje sa EU standardima i praksama;
- Dugoročno održivu kadrovsku strukturu;
- Jačanje etike, integriteta i otpornosti na korupciju;
- Stvaranje podsticajnog ambijenta za profesionalni rast i učenje.

Strategiju prati Akcioni plan koji se definiše i obezbjeđuje realizacija konkretnih aktivnosti u planiranim rokovima.

Edukacija carinskih službenika/ca

Edukaciji i stručnom usavršavanju carinskih službenika/ca poklanja se puna pažnja. Na osnovu izvršene analize potreba za edukacijom i usavršavanjem sačinjen je i usvojen Plan za obuku carinskih službenika/ca za 2025. godinu.

Nadležni odsjek Uprave, u toku prethodne godine, koordinirao je i preduzeo aktivnosti za realizaciju učešća carinskih službenika/ca na 120 seminara, obuka i stručnih sastanaka u Crnoj Gori i inostranstvu, u organizaciji Uprave carina, odnosno drugih organa ili institucija, na teme: NCTS faza 6 i zajednički tranzit, analiza rizika, nezakonita trgovina kulturnim dobrima, upravljanja rizikom, borba protiv trgovine drogom, vrijednost robe, pravila porijekla robe, AEO statusi i pojednostavljeni postupci, regionalna trgovina, „single window“, razvoj standardnih operativnih procedura, elektronska carina, naplata carinskog duga i garancija, intelektualna svojina, sistem carinskih odluka, nadogradnja carinskog informacionog sistema, etika i integritet, rodna ravnopravnost.

U Centru za obuku carinskih službenika, u periodu od 15. septembra do 14. oktobra 2025. godine, organizovan je **Kurs stručne obuke za polaganje drugog stručnog ispita za rad u državnim organima - posebnog dijela iz oblasti carina**. Kurs je pohađalo 46 carinskih službenika i pored predavanja u prostorijama Centra istovremeno je bilo obezbijeđeno i online praćenje nastave. U organizaciji Uprave carina realizovano je i polaganje drugog stručnog ispita u oblasti carinskih poslova, tačnije u decembru 2025. godine, te popravni rok 26.1.2026.godin, pa je ispit položio ukupno 31 kandidat/inja.

U cilju unapređenja pristupa u sprovođenju procesa obuka, a prateći razvoj i način rada modernih carinskih službi na globalnom nivou, Uprava carina je u III kvartalu 2025. godine donijela **Strategiju obuka** kojom su definisani vizija, misija, strateški ciljevi i mjere.

Ovim dokumentom, kao strateški ciljevi, definisani su:

- nadogradnja i unapređenje rada Centra za obuku,
- sistematičnost i planski pristup pripremi i organizovanju obuka,
- razvoj programa obuka zasnovanog na EU kompetencijama,
- sprovođenje opštih i specijalističkih obuka,
- razvoj naprednih modela učenja e-learning.

JAČANJE INTEGRITETA I KREDIBILITETA

Uprava carina, kroz kontinuirane aktivnosti koje planira i sprovodi, pokazuje svoju punu posvećenost jačanju integriteta i kredibiliteta carinske službe.

U toku 2025. godine, službenici/ce Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina sproveli/e su 55 kontrola, od čega 32 redovne (u skladu sa Planom sprovođenja unutrašnjih kontrola za 2025. godinu) i 23 vanredne (po osnovu prijava, predstavki i operativnih informacija unutrašnje kontrole).

Po osnovu ishoda 5 unutrašnjih kontrola dat je predlog za dostavljanje obavještenja drugim državnim organima u cilju preduzimanja mjera i radnji iz njihove nadležnosti, dok je po osnovu 4 kontrole dat je predlog za pokretanje disciplinskih postupaka protiv pet carinskih službenika zbog teže povrede službene dužnosti.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu objediniilo je interne procedure organizacionih jedinica i formiralo Knjigu procedura Uprave carina, koja sadrži ukupno 80 internih procedura i iste su objavljene na internet servisima Uprave i to: Intranet oglasnoj tabli, Intranet razmjeni i Internoj Cloud Platformi. Takođe pripremljen je i Plan unutrašnjih kontrola za 2026. godinu.

U skladu sa standardima Savjeta Evrope i NATO-a i Internoj proceduri za sprovođenje Integrity testova, a shodno vladinoj Strategiji za borbu protiv korupcije 2024 – 2028, testirano je 41 carinski službenik/ca polazeći od Riziko mape radnih mjesta i Riziko mape organizacionih jedinica. Pomenutim testiranjem izvršena je identifikacija rizičnih oblasti i date preporuke za edukaciju.

U cilju ispunjenosti aktivnosti koraka 1.1.5.1 u skladu sa Reformskom agendom Crne Gore za period 2024 - 2027 za instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta Evropske unije za Zapadni Balkan, Uprava carina je formirala Radnu grupu sa zadatkom analize odredbi Zakona o carinskoj službi ("Sl.list CG", broj 03/16 i 80/17), i pripremila predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi. Novo zakonsko rješenje predviđa obavezu podnošenja izvještaja o svojoj imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu. Uprava carina je dostavila tekst prijedloga Zakona Ministarstvu finansija i po završenoj zakonskoj proceduri **Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona** je usvojen u Skupštini Crne Gore u decembru 2025.godine i objavljen u "Sl. list CG" br. 160/25

Uprava carina je učestvovala sa Ministarstvom unutrašnjih poslova-Upravom policije u zajedničkoj kampanji, koju je realizovala Agencija za sprečavanje korupcije, pod sloganom "**Granica bez korupcije**", sa ciljem zajedničke borbe protiv korupcije na granici i podsticanja javnosti da prijavljuju sumnju. U okviru kampanje u novembru mjesecu izrađeni su poster i flajeri »Granica bez korupcije« sa QR kodom ASK-a, kontakt telefonima za prijavu Uprave carina i Uprave policije, na crnogorskom, engleskom i albanskom jeziku i materijal je distribuiran svim graničnim ispostavama.

Mjerljivi efekti jačanja integriteta i kredibiliteta carinske službe vidljivi su i kroz najnovije istraživanje javnog mnjenja koje je sprovela Agencija za sprečavanje korupcije za 2025. godinu, a koje je pokazalo da Uprava carina Crne Gore bilježi značajan napredak i da je prepoznata kao institucija koja snažno jača integritet i profesionalizam. Naime, pomenuto istraživanje je pokazalo da je percepcija korupcije u carinskoj službi opala na **rekordno nizak nivo – svega 3,7%** građana je navelo carinu kao koruptivnu instituciju, što je najniži rezultat u posljednje tri godine. Time je Uprava carina zauzela 10. poziciju na listi, što predstavlja značajan napredak u odnosu na 2022. godinu kada je bila na 5. mjestu sa 10,2%.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ UPRAVE CARINA KAO POTROŠAČKE JEDINICE

Planom budžeta za 2025. godinu Upravi carina su bila opredijeljena sredstva u iznosu od 11.592.802,26€ sa sledećom strukturom po pozicijama i klasifikaciji troškova:

FIPEX	Naziv st.izd./pr.	Planirano	Tekući budžet	Plaćanje	%
4111	Neto zarade	6.402.572,77	5.689.610,66	5.689.610,66	100,00
4112	Porez na zarade	344.273,06	317.612,18	317.612,18	100,00
4113	Doprinosi na teret zaposlenog	791.535,87	704.760,58	704.760,58	100,00
4114	Doprinosi na teret poslodavca	52.769,65	128.531,27	126.044,17	98,06
4115	Opštinski prizrez	48.016,24	48.043,90	44.278,80	92,16
411	Bruto zarade	7.639.167,59	6.888.558,59	6.882.306,39	99,91
4122	Naknada za stanovanje i odvojeni život	10.000,00	10.000,00	1.890,69	18,91
4123	Naknada za prevoz	21.500,00	20.500,00	19.742,09	96,30
4124	Jubilarnе nagrade	5.616,00	9.288,00	8.964,00	96,51
4125	Otpremnine	9.150,00	27.078,82	25.585,04	94,48
4127	Ostale naknade	49.510,62	88.072,90	86.640,68	98,37
412	Ostala lična primanja	95.776,62	154.939,72	142.822,50	92,18
4131	Administrativni materijali	432.000,00	417.000,00	381.430,38	91,47
4133	Materijal za posebne namjene	1.304.200,00	1.168.107,19	1.121.754,18	96,03
4135	Rashodi za gorivo	96.480,00	86.480,00	59.994,89	69,37
4139	Ostali rashodi za materijal	1.500,00	1.500,00	0,00	0,00
413	Materijal	1.834.180,00	1.673.087,19	1.563.179,45	93,43
4141	Službena putovanja	43.939,77	128.939,77	128.078,31	99,33
4142	Reprezentacija	5.963,53	21.963,53	19.478,06	88,68
4143	Komunikacione usluge	38.823,93	59.823,93	50.757,47	84,84
4144	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	14.600,56	14.600,56	6.694,96	45,85
4146	Advokatske notarske I pravne usluge	100,00	100,00	0,00	0,00
4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	4.727,28	35.227,28	46.372,69	131,64
4148	Usluge stručnog usavršavanja	15.588,30	6.588,30	1.839,00	27,91
4149	Ostale usluge	22.341,48	798.495,07	675.788,76	84,63
414	Usluge	146.084,85	1.065.738,44	929.009,25	87,17
4152	Tekuće održavanje građevinskih objekata	20.000,00	20.000,00	12.071,25	60,36
4153	Tekuće održavanje opreme	80.000,00	148.000,00	144.629,08	97,72
415	Rashodi za tekuće održavanje	100.000,00	168.000,00	156.700,33	93,27
4191	Izdaci po osnovu ugovora o djelu	99.000,00	121.816,49	121.445,59	99,70
4192	Izdaci po osnovu sudskih postupaka	2.400,00	2.400,00	0,00	0,00
4193	Izrada i održavanje softvera	1.150.000,00	1.154.232,22	1.071.003,15	92,79
4194	Osiguranje	45.750,00	30.750,00	24.793,17	80,63
4195	Kontribucije za članstvo u domaćim I međunarodnim organizacijama	75.000,00	75.000,00	72.716,22	96,95

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

4198	Takse	305,00	305,00	52,00	17,05
4199	Ostalo	7.576,20	7.576,20	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	1.380.031,20	1.392.079,91	1.290.010,13	92,67
4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	1,00	27.991,00	27.990,00	100,00
4318	Ostali transferi pojedincima	17.510,00	21.510,00	21.400,00	99,49
431	Transferi	17.511,00	49.501,00	49.390,00	99,78
4415	Izdaci za opremu	350.000,00	319.122,03	306.032,82	95,90
4416	Izdaci za investiciono održavanje	30.050,00	502,67	0,00	0,00
441	Kapitalni izdaci	380.050,00	319.624,70	306.032,82	95,75
4630	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1,00	1,00	61.455,52	0,00
Ukupno:		11.592.802,26	11.711.530,55	11.380.906,39	97,18

U periodu januar - decembar izvršena su plaćanja za nabavku roba i usluga prema izabranim dobavljačima, shodno ugovorenim obavezama. Uprava carina sprovodi ugovorene obaveze po planu mjesečnog varanta raspoloživih sredstava.

Dostavljeni su svi Izveštaji iz nadležnosti budžetskog poslovanja, prema Ministarstvu finansija, Upravi za statistiku, Poreskoj upravi, Upravi za imovinu i dr.institucijama u zakonom predviđenim rokovima.

Javne nabavke

U toku 2025. godine u Službi za finansije i javne nabavke obavljali su se poslovi koji se odnose na planiranje javnih nabavki roba, radova i usluga, kao i sprovođenje postupaka za realizaciju istih, koji su propisani Zakonom o javnim nabavkama⁶⁰, osim javnih nabavki koje, shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki⁶¹, sprovodi Uprava za katastar i državnu imovinu.

U skladu sa zakonskim odredbama i rokovima, Uprava carina je pripremila i usvojila *Plan javnih nabavki za 2025. godinu*, koji je objavljen na portalu nadležnog organa za javne nabavke dana 31.1.2025. godine, uz prethodno dobijenu saglasnost od strane Ministarstva finansija Direktorata za državni budžet.

U toku 2025. godine Plan javnih nabavki se mijenjao pet puta. Poslednjom izmjenom od 28.11.2025. godine, procijenjena vrijednost Plana sa PDV-om iznosila je 3.509.058,47 €, za ukupno 33 stavke.

Za potrebe sprovođenja postupaka za objedinjene - centralizovane nabavke, službenik za javne nabavke je pripremao i na zahtjev Uprave za državnu imovinu dostavljao specifikacije za konkretne nabavke, a nakon sprovođenja tih postupaka, pripremljeni su i zaključeni posebni ugovori sa izabranim ponuđačima, a sve u skladu sa Uredbom o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki.

U toku 2025. godine sprovedeno je 12 otvorenih postupaka, 1 postupak - poziv po osnovu okvirnog sporazuma i dva pregovaračka postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje. Pored navednih, a shodno Planu javnih nabavki iz 2025. godine, u izvještajnom periodu pokrenuta su još 2 otvorena postupka - održavanje mobilnih skenera i nabavka carinskih plombi, čija realizacija je u toku. U skladu sa Pravilnikom Ministarstva finansija o jednostavnim nabavkama sprovedeno je 13 postupaka jednostavnih nabavki čija vrijednost ne prelazi 25.000,00 eura sa pdv-om, od čega su tri poništena. Pored navedenih okončanih postupaka, pokrenut je još jedan postupak, koji je u završnoj fazi realizacije.

⁶⁰ "Službeni list CG" br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24 -drugi zakon

⁶¹ "Službeni list CG" br. 69/20, 105/20, 139/22 i 29/23

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Evidencija nabavki malih vrijednosti do 8.000,00 eura, realizovanih direktnim dogovorom između ponuđača i naručioca, je u toku i biće dostavljena u zakonskom roku nadležnom organu za javne nabavke.

ZAKLJUČAK

Uprava carina je, u toku 2025. godine, odlučnim, posvećenim, sistematskim i planskim pristupom, ostvarila značajne i mjerljive rezultate. Ostvaren je rekord u naplati prihoda intenzivirane su aktivnosti u oblasti borbe protiv svih oblika nepravilnosti sa fokusom na sprečavanje krijumčarenja. Uspješno je realizovan proces uništenja 140 hiljada oduzetih paketa duvana i duvanskih proizvođačima je spriječeno njihovo vraćanje u ilegalne tokove i dodatno unaprijeđena međunarodna reputacija Crne Gore u borbi protiv krijumčarenja duvana.

Ostvareni su mjerljivi i zapaženi rezultati i u oblasti jačanja integriteta i kredibiliteta carinske službe što je prezentovano i kroz poslednje ispitivanje javnog mnjenja koje je realizovala Agencija za borbu protiv korupcije.

Prostor za dalje unapređenje prepoznaje se u oblasti ljudskih resursa koji se ogleda u nedovoljnom broju carinskih službenika/ca i starosnoj strukturi. Naime, nepopunjenost radnih mjesta je na nivou od 20% u odnosu na broj koji je predviđen poslednjom sistematizacijom, a potrebno je i podmlađivanje službe kako na graničnim prelazima tako i na carinskim terminalima. Navedeno je od velikog značaja za carinsku službu koja će u naredim godinama biti najvažnija služba za bezbjednu spoljnu granicu Evropske unije, kada Crna Gora postane punopravna članica EU.

Oblast koja zahtjeva dodatnu pažnju odnosi se na opremu i infrastrukturu, budući da su mobilni skeneri, koji su osnovna kontrolna oprema u radu carinske službe koja treba da zamijeni fizičke kontrole prevoznih sredstava, zastarjeli i često su u kvaru.

Takođe, jedan dio graničnih prelaza nije adekvatno prilagođen potrebama kontrole iz dijela carinskih poslova, što je posljedica nedovoljne uključenosti Uprave carina u dijelu rekonstrukcije ili same izgradnje graničnih prelaza.

Uprava carina će, i u narednom periodu, ostati posvećena kontinuiranoj i punoj realizaciji aktivnosti iz svoje nadležnosti i ostvarivanju zapaženih rezultata čiji efekti se odnose na državu Crnu Goru i njene građane/ke.



**IZVJEŠTAJ O RADU
UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU CRNE GORE
ZA 2025. GODINU**

Podgorica, januar 2026. godine

Izvještaj o radu Uprave za igre na sreću za 2025. godinu pripremljen je u skladu sa članom 74 Zakona o državnoj upravi, članom 51 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i drugim obavezujućim aktima i javnim politikama.

1.1 Nadležnost Uprave za igre na sreću

Nadležnosti Uprave za igre na sreću propisane su članom 13 Zakona o igrama na sreću („Službeni list CG“, broj 91/25) i članom 26 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Uprava za igre na sreću obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti igara na sreću na način kojim se obezbeđuje funkcionalno jedinstvo u sprovođenju propisa u oblasti igara na sreću.

Organ Uprave odlučuje o svojstvu neke igre u smislu ovog zakona; priprema stručne osnove za izradu propisa u oblasti igara na sreću; upravlja softverom za nadzor nad igrama na sreću; daje saglasnost na pravila igara na sreću; obavlja poslove izdavanja i ukidanja odobrenja i rješenja u skladu sa ovim zakonom; vodi evidenciju priređivača igara na sreću; učestvuje u komisijama za izvlačenje i pronalaženje dobitaka u lutrijskim igrama na sreću; izdaje odobrenje za držanje riziko-depozita za osiguranje isplata dobitaka kod posebnih igara na sreću; daje dozvole za promotivne žetone koji se ne mogu otkupiti novcem; izdaje naljepnice za uplatna mjesta, automate i stolove; izdaje saglasnost i vrši kontrolu priređivanja nagradnih igara u robi i uslugama; vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke u skladu sa članom 23 stav 8 ovog zakona tokom važenja odobrenja; vrši stručni nadzor, i obavlja druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Novi Zakona o igrama na sreću je u primjeni od 14.8.2025. godine, i isti je na sveobuhvatan način redefinisao nadležnosti Uprave za igre na sreću, uključujući preciznije određivanje njenog djelokruga rada i uloge u regulatornom sistemu. Usvojenim izmjenama unaprijedila se efikasnost, transparentnost i odgovornost Uprave u skladu sa savremenim standardima upravljanja u ovoj oblasti.

1.2 Misija Uprave za igre na sreću

Misija Uprave za igre na sreću obuhvata ključne ciljeve usmjerene ka osiguranju zakonitog i odgovornog funkcionisanja industrije igara na sreću, uz istovremeno jačanje društvene odgovornosti i ekonomskog doprinosa ovoj oblasti.

Regulacija i nadzor - Uprava sprovodi aktivnosti usmjerene na pravilnu regulaciju i nadzor svih oblika igara na sreću. Ovo uključuje izdavanje odobrenja, rješenja, praćenje rada operatera i osiguranje usklađenosti sa zakonima, podzakonskim aktima i pravilnicima.

Evidencija i naplata naknada - Uspostavljanje efikasnog sistema evidencije i pravovremene naplate fiksnih i varijabilnih naknada od priređivača igara na sreću, uz aktivne mjere za suzbijanje sive ekonomije u ovom sektoru.

Borba protiv nelegalnih priređivača - Aktivno preduzimanje koraka na suzbijanju rada nelegalnih priređivača igara na sreću kroz saradnju sa inspekcijskim organima, kako bi se osiguralo poštovanje zakona i zaštita interesa društva.

Promovisanje odgovornog kockanja - Podsticanje standarda odgovornog kockanja kroz promotivne kampanje i pružanje podrške za prevenciju i tretman problema povezanih sa kockanjem, u saradnji sa nadležnim institucijama i organizacijama.

Zaštita maloljetnih i osjetljivih grupa - Praćenje poštovanja materijalnopравnih propisa i njihovo unapređenje, uz proaktivno djelovanje prema društvenoj zajednici, s posebnim fokusom na zaštitu maloljetnih lica.

Saradnja na nacionalnom i međunarodnom nivou - Unapređenje saradnje s domaćim i međunarodnim institucijama u oblasti igara na sreću, kao i u sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Transparentnost i komunikacija - Promocija aktivnosti Uprave putem zvanične veb stranice i naloga na društvenim mrežama, s ciljem transparentnog informisanja javnosti i podizanja svijesti o značaju odgovornog pristupa igrama na sreću.

Digitalizacija procesa i inovacije - Uvođenje i nadogradnja modernih tehnologija i digitalizacija administrativnih i operativnih procesa radi povećanja efikasnosti, transparentnosti i jednostavnosti pružanja usluga.

Edukacija i svijest javnosti - Organizovanje edukativnih programa, radionica i kampanja za informisanje javnosti o zakonitostima, odgovornom kockanju i rizicima povezanim s igrama na sreću.

1.3 Vizija Uprave za igre na sreću

Vizija Uprave za igre na sreću ogleda se u:

- ✓ nadogradnji Sistema za nadzor i kontrolu priređivača igara na sreću koji će osavremeniti i povećati stepen efikasnosti rada Uprave, doprinijeti boljoj naplati prihoda po osnovu koncesionih naknada od igara na sreću, te uprostiti i ubrzati proces rada zaposlenih;
- ✓ jačanju kadrovske strukture uz adekvatne obuke i usavršavanja;
- ✓ racionalizaciji i optimizaciji opisa poslova koje obavljaju zaposleni, u cilju povećanja efektivnosti raspoloživih ljudskih resursa;
- ✓ motivaciji zaposlenih za postizanje boljih rezultata, jačanju timskog rada;
- ✓ poštovanju transparentnosti i neselektivnosti kao ključnih kriterijuma u radu Uprave;
- ✓ afirmaciji i promovisanju Uprave kroz medijsko djelovanje, kako bi javnost Crne Gore prepoznala privredni potencijal od priređivanja igara na sreću, a ujedno značaj Uprave za igre na sreću kao nadležnog organa za regulisanje i praćenje oblasti igara na sreću, tj. ubiranja prihoda po osnovu istih;
- ✓ edukaciji stanovništva, naročito ranjivih kategorija (maloljetnika, zavisnika od kockanja) o negativnim efektima igara na sreću i modelima prevencije od bolesti zavisnosti, kako bi Uprava uživala respekt kao društveno odgovoran subjekat;
- ✓ Snaženju saradnje sa nadležnim institucijama i tijelima (Ministarstvo finansija, Koordinaciono tijelo Vlade Crne Gore za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, Finansijsko – obavještajna jedinica Uprave policije (FOJ), Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo sporta i mladih, Univerzitet Crne Gore, Crnogorski olimpijski komitet, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost – EKIP i dr).

1.4 Strateški ciljevi Uprave za igre na sreću u 2025. godini

Cilj 1: Regulacija tržišta i nadzor

Regulacija tržišta i nadzor igara na sreću predstavljale su osnovne obaveze Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s ciljem snaženja fer i transparentnog poslovanja, zaštite igrača i suzbijanja nelegalnih aktivnosti. Povećanjem nadzorne funkcije i unapređenjem zakonodavnog okvira obezbijedila se dosljedna primjena propisa, smanjenje sive ekonomije i poboljšanje fiskalne discipline u sektoru igara na sreću.

Kroz razvoj i implementaciju savremenih informacionih rješenja, Uprava je unaprijedila sistem kontrole priređivača, omogućavajući preciznije praćenje finansijskih tokova, pravovremeno prepoznavanje nepravilnosti i efikasnije sprovođenje inspeksijskih nadzora.

U cilju unapređenja efikasnosti i kvaliteta usluga, Uprava je radila na digitalizaciji administrativnih i regulatornih procedura, uključujući i mogućnost elektronskog zavođenja i praćenja zahtjeva putem informacionog sistema, vođenje registara, razmjenu dokumentacije i komunikaciju sa priređivačima.

Cilj 2: Razvoj/nadogradnja informacionog sistema za vršenje nadzora priređivača igara na sreću, digitalizacija procesa i inovacije

Razvoj i nadogradnja informacionog sistema za nadzor priređivača igara na sreću predstavljale su ključni korak u digitalizaciji procesa i implementaciji inovacija u radu Uprave za igre na sreću. Cilj je uspostavljanje modernog, funkcionalnog i efikasnog sistema koji omogućava poboljšan stepen nadzora nad priređivačima, automatizaciju administrativnih postupaka i povećanje transparentnosti sektora.

Implementacijom novih tehnoloških rješenja unaprijedila se preciznost u praćenju finansijskih tokova, omogućilo sprovođenje inspekcijskih kontrola u realnom vremenu i obezbijedila bolja kontrola rada priređivača. Novi informacioni sistem omogućava elektronsku obradu podataka, automatsko generisanje izvještaja i uvid u ključne parametre poslovanja priređivača, čime se znatno smanjuje mogućnost manipulacija i povećava efikasnost rada inspekcijskih službi.

Digitalizacija procesa obuhvata i unapređenje nadzora nad nagradnim igrama, tombolama i izdavanjem odobrenja i rješenja, uz mogućnost brže obrade zahtjeva i donošenja rješenja. Poseban segment sistema bio je posvećen nadzoru nad uplatom i isplatom sredstava kod priređivača, što je omogućilo pravovremeno identifikovanje nepravilnosti i preduzimanje mjera u skladu sa zakonskim propisima.

Cilj 3: Povećanje prihoda

Povećanje prihoda predstavljalo je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s fokusom na unapređenje regulatornog okvira, optimizaciju sistema nadzora i jačanje kontrole nad finansijskim tokovima priređivača. Uvođenjem modernih informacionih tehnologija, omogućavala se efikasnija evidencija prihoda, automatizovana analiza podataka i preciznije praćenje uplate fiksnih i varijabilnih naknada, što je doprinijelo povećanju fiskalne discipline i smanjenju sive ekonomije u sektoru.

Dakle, Uprava, u okviru strateškog cilja jačanja fiskalne discipline i održivosti javnih finansija, sprovela je aktivnosti usmjerene na unapređenju sistema obračuna, praćenja i naplate naknada po osnovu priređivanja igara na sreću, uz punu primjenu savremenog informacionog sistema kojim Uprava raspolaže.

Sprovođenjem strožijih inspekcijskih nadzora i redovnim kontrolama, Uprava je povećala stepen usklađenosti priređivača s važećim propisima i smanjila prostor za izbjegavanje finansijskih obaveza. Dodatno, poseban fokus je bio na suzbijanju nelegalnih aktivnosti kroz intenzivnu saradnju sa poreskim i inspekcijskim organima, čime se osigurala stabilnost tržišta i povećanje prihoda u budžetu.

Cilj 4: Snaženje saradnje sa nadležnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou

Snaženje saradnje sa nadležnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou predstavljalo je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini, s ciljem unapređenja regulatornog okvira, efikasnijeg sprovođenja zakona i jačanja mehanizama kontrole u sektoru igara na sreću. Kroz uspostavljanje čvršćih institucionalnih veza, Uprava je povećala kapacitet za nadzor, unaprijedila mehanizme suzbijanja nelegalnih aktivnosti i osigurala transparentnije poslovanje priređivača.

Na nacionalnom nivou, Uprava je intenzivirala koordinaciju sa Ministarstvom finansija, inspekcijskim organima, poreskim vlastima i pravosudnim institucijama kako bi se obezbijedilo efikasnije sprovođenje zakona i optimizacija fiskalnih prihoda od igara na sreću. Poseban fokus bio je na razmjeni podataka i zajedničkih akcija u borbi protiv nelegalnih priređivača, kao i na jačanju institucionalne saradnje u vezi sa odgovornim priređivanjem i zaštitom igrača.

Na međunarodnom planu, Uprava je radila na jačanju saradnje sa regulatornim tijelima iz drugih država kroz potpisivanje memoranduma o razumijevanju, aktivnu razmjenu informacija i zajedničke inicijative za borbu protiv prekograničnih prevara i neregistrovanih online platformi. Učešće u

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

međunarodnim konferencijama, seminarima, sajmovima i radnim grupama omogućilo je Upravi da prati globalne regulatorne trendove i primjenjuje najbolje prakse u nadzoru i kontroli industrije igara na sreću.

Cilj 5: Borba protiv nelegalnih priređivača kroz sprovođenje redovnih i vanrednih kontrola i inspeksijskih nadzora

Borba protiv nelegalnih priređivača igara na sreću kroz sprovođenje redovnih i vanrednih kontrola i inspeksijskih nadzora predstavljala je jedan od ključnih prioriteta Uprave za igre na sreću u 2025. godini. Osnovni cilj ovih aktivnosti je suzbijanje sive ekonomije, zaštita igrača i osiguranje poštovanja zakonskih obaveza svih učesnika na tržištu. Pojačane kontrolne mjere omogućavaju efikasnije sprovođenje regulatornog okvira i minimiziranje rizika od nelegalnog priređivanja igara na sreću.

Uprava je kroz sistematski pristup i unapređenje inspeksijskih kapaciteta intenzivirala sprovođenje redovnih i vanrednih nadzora, u saradnji sa Ministarstvom finansija, poreskim organima, inspekcijama, pravosudnim institucijama i Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Ove aktivnosti uključuju provjeru ispunjenosti zakonskih uslova za dobijanje odobrenja za rad, kao i rješenja, te analizu zakonitosti poslovanja priređivača, kao i detekciju i sankcionisanje nelegalnih subjekata koji organizuju igre na sreću bez neophodnih dozvola.

Korišćenjem savremenih informacionih tehnologija, Uprava je unaprijedila nadzor kroz digitalizaciju postupaka inspeksijskog pregleda, automatizovanu razmjenu podataka i praćenje finansijskih tokova u realnom vremenu. Novi informacioni sistem omogućava preciznu evidenciju transakcija i kontrolu uplate i isplate sredstava kod priređivača, čime se minimiziraju rizici od poreskih zloupotreba i pranja novca.

Uprava je pojačala aktivnosti usmjerene na identifikaciji i gašenju ilegalnih onlajn platformi koje posluju bez odgovarajućih odobrenja. U saradnji sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, i drugim nadležnim tijelima, sprovedene su mjere za blokadu neovlašćenih internet stranica, čime se umnogome sprečava dostupnost nelegalnih igara na sreću na teritoriji Crne Gore.

2. NORMATIVNI OKVIR, MJERE I AKTIVNOSTI U CILJU UNAPREĐENJA STANJA

Materijalnopravni propisi iz oblasti igara na sreću na osnovu kojih je Uprava za igre na sreću postupala tokom 2025. godine do i nakon donošenja novog Zakona o igrama na sreću su:

- Zakon o igrama na sreću ("Službeni list RCG", br. 052/04 od 02.08.2004, "Službeni list CG", br. 13/07, 73/10, 40/11, 61/13, 37/17, 03/23 i 125/23), kojim se uređuje sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima koje kazino mora da ispunjava i obrascima o dnevnom obračunu po pojedinom stolu za igre na sreću ("Službeni list RCG", broj 10/05 i "Službeni list CG", br. 14/13, 50/16 i 106/24), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u kazinima i obrasci o dnevnom obračunima po pojedinom stolu za igre na sreću i mjesečnim obračunima po pojedinom automatu za igre na sreću i po pojedinom stolu za igre na sreću.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika ("Službeni list RCG", broj 10/05 i "Službeni list CG", br. 14/13, 50/16 i 106/24), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u automat klubu i obrasci izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika.
- Pravilnik o bližim tehničkim uslovima za povezivanje sistema audio-video nadzora kazina sa informacionim nadzornim sistemom ("Službeni list CG", broj 42/24), kojim se propisuju bliži tehnički uslovi za povezivanje sistema audio-video nadzora u kazinu sa informacionim nadzornim sistemom organa uprave nadležnim za igre na sreću.

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

- Pravilnik o načinu vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura ("Službeni list CG", broj 34/18), kojim se uređuje način vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura.
- Pravilnik o obrascu mjesečne evidencije rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Službeni list CG", br. 11/24 i 106/24), koji propisuje obrazac mjesečne evidencije sa konačnim obračunom rezultata poslovanja za priređivanje igara na sreću putem interneta.
- Pravilnik o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa ("Službeni list RCG", broj 10/05, "Službeni list CG", broj 14/13), koji propisuje minimalne prostorne i tehničke uslove koje mora da obezbijedi koncesionar - priređivač binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa.
- Pravilnik o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara ("Službeni list RCG" broj 10/05, "Službeni list CG", br. 17/13, 50/16, 24/17 i 106/24), koji propisuje minimalne prostorne i tehničke uslove za priređivanje kladioničkih igara.
- Pravilnik o tehničkim uslovima za izgradnju sistema neposrednog nadzora i tehničkim uslovima za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Službeni list CG", br. 79/24, 83/24 i 89/24), kojim se propisuju uslovi za izgradnju sistema neposrednog nadzora, način vođenja evidencije o dobitnicima i izdatim potvrdama o isplaćenim dobitcima i evidencije o licima koja uplate i uplatama kod izvršavanja jedne ili više povezanih uplata u iznosu od najmanje 2.000 eura i tehničkim uslovima za priređivanje igara na sreću putem interneta.
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispuni priređivač nagradnih igara ("Službeni list CG", broj 12/13), koji definiše uslove koji su potrebni za organizovanje nagradnih igara.
- Pravilnik o uslovima za vršenje tehničkog pregleda automata i stolova za igre na sreću ("Službeni list Republike Crne Gore", broj 10/05), kojim se propisuju uslovi u pogledu opremljenosti za obavljanje tehničkog pregleda automata i stolova za igre na sreću.
- Zakon o igrama na sreću ("Službeni list CG", broj 91/25 od 06.08.2025), kojim se uređuje pravo priređivanja igara na sreću, uslovi i način priređivanja igara na sreću, vrste igara na sreću, postupak izdavanja i ukidanja odobrenja za priređivanje igara na sreću, naknade, priređivanje igara na sreću putem interneta, nagradne igre i druga pitanja od značaja za igre na sreću.
- Pravilnik o sadržaju i obrascu zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću u kazinu, igara klađenja, igara na sreću na automatima i rješenja za priređivanje tombole zatvorenog tipa i za priređivanje igara na sreću putem interneta ("Službeni list CG", broj 151/25 od 19.12.2025), kojim se propisuje sadržaj i obrazac zahtjeva za izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću u kazinu, igara klađenja, igara na sreću na automatima i rješenja za priređivanje igara tombole zatvorenog tipa i za priređivanje igara na sreću putem interneta.
- Pravilnik o bližem načinu mjerenja udaljenosti objekata u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovno - vaspitnih ustanova ("Službeni list CG", broj 158/25 od 29.12.2025), kojim se propisuje bliži način mjerenja udaljenosti objekata u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću od obrazovno - vaspitnih ustanova.
- Pravilnik o bližem načinu oglašavanja igara na sreću na spoljnim djelovima prostora za igre na sreću i spoljnjem izgledu prostora za igre na sreću ("Službeni list CG", broj 01/26 od 05.01.2026), kojim se propisuje bliži način oglašavanja igara na sreću na spoljnim djelovima prostora za igre na sreću, kao i spoljni izgled prostora za igre na sreću.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije isključenih lica ("Službeni list CG", broj 151/25 od 19.12.2025), kojim se propisuju bliži sadržaj i način vođenja evidencije isključenih lica iz učestvovanja u igrama na sreću.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima koje kazino treba da ispunjava, bližim tehničkim uslovima u pogledu video nadzora u kazinu, sadržaju, izgledu i obrascu naljepnice i načinu vođenja evidencije o izdatim naljepnicama ("Službeni list CG", broj 162/25 od 31.12.2025.), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću u kazinima, bliži tehnički uslovi u pogledu video nadzora u kazinu, sadržaj, izgled i obrazac naljepnice za označavanje i registraciju stola za igre na sreću, kao i način vođenja evidencije o izdatim naljepnicama.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i priređivanje igara na sreću na automatima ("Službeni list Crne Gore", broj 158/25 od 29.12.2025.), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara na sreću za automat klub i priređivanje igara na sreću na automatima.
- Pravilnik o bližim prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje igara klađenja ("Službeni list CG", broj 162/25 od 31.12.2025.), kojim se propisuju bliži prostorni i tehnički uslovi za priređivanje igara klađenja.

Uz neznatne izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću ("Sl. list Crne Gore", br. 125/23 od 31.12.2023.) čija primjena je počela 1.1.2024. godine, Uprava za igre na sreću je bilježila kontinuirani progres u radu, tokom cijele 2025. godine, a koji će nadalje prokrčiti put donošenju novog cjelovitog zakonskog rješenja. Pozitivni efekti uslijedili su zahvaljujući normativnom okviru koji je osnažen time što su u Zakonu o igrama na sreću uvršteni instituti usko vezani za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, propisana je zabrana priređivanja igara na sreću u kazinima u stambeno - poslovnim objektima, uvećane koncesione naknade za priređivanje igara na sreću u kazinima, fiksna naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta, propisana je varijabilna naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta, a takođe je napravljena distinkcija između kladioničkih igara na sreću koje se priređuju putem interneta, te igara na sreću u virtuelnim kazinima i igara na sreću na virtuelnim automatima putem interneta, samim tim i obaveze plaćanja fiksne naknade u odnosu na to koje se igre priređuju putem interneta, te pooštrene kazne za prekršaje koje predviđa Zakon o igrama na sreću, kao i uslovi za dobijanje odobrenja za rad, odnosno usled kojih se priređivaču može oduzeti odobrenje.

Obiman dio upravnih aktivnosti koji je inicijalno započeo u 2024. godini, Uprava za igre na sreću je nužno prenijela u 2025. godinu, što se prevashodno odnosi na reviziju koncesija, odnosno prekid, tj. oduzimanje istih usled utvrđene neispunjenosti materijalno-pravnih uslova, a u pogledu udaljenosti objekata u kojima se priređuju igre na sreću od obrazovno- vaspitnih ustanova. Tokom 2025. godine Uprava je u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima sprovela 56 postupaka zatvaranja kladionica, dok je usled pravnih procedura jedan dio u završnoj fazi. Kroz redovno i odgovorno postupanje u okviru svojih nadležnosti, Uprava za igre na sreću daje doprinos stvaranju bezbjednijeg okruženja, s posebnim fokusom na zaštitu maloljetnih lica.

Nakon izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću⁶² od 31.12.2023. godine, donijet je novi Zakon o igrama na sreću, koji je usvojen 6.8.2025. godine, a stupio na snagu 14.8.2025. godine („Službeni list CG“, broj 91/25). Donošenjem novog zakona, nakon više od dvije decenije, uspostavljen je savremen normativni okvir kojim se uređuje oblast igara na sreću u skladu sa aktuelnim tržišnim okolnostima i dinamikom razvoja ove djelatnosti. Novi zakon ima za cilj jačanje kontrole i nadzora, unapređenje zaštite maloljetnih lica, sprečavanje pranja novca, kao i obezbjeđivanje stabilnih prihoda za državu, uz istovremeno stvaranje uslova za zakonito i nesmetano

⁶² „Službeni list CG“, broj 125/23

poslovanje priređivača igara na sreću, čime se doprinosi sigurnijem, uređenijem i odgovornijem sistemu u ovoj oblasti.

Donošenjem novog zakona mijenjaju se četiri segmenta:

1. Prekida se sa prevaziđenim koncesionim modelom priređivanja igara na sreću, a uvodi se sistem odobrenja, čime se doprinosi većoj pravnoj sigurnosti, jasno definisanim obavezama, te preciznijoj kontroli i nadzoru priređivača.
2. Uvode se pouzdane mjere zaštite društvenih vrijednosti – sadržane u zabrani maloljetničkog klađenja, regulaciji oglašavanja i jasnom definisanju ispunjenosti uslova u pogledu udaljenosti objekata u kojim se priređuju igre na sreću od obrazovno- vaspitnih ustanova, te uređenju pitanja zavisnosti od kockanja i klađenja.
3. Uvode se savremeni mehanizmi za sprečavanje pranja novca, uključujući video identifikaciju igrača i praćenje tokova novca, uz ovlašćenja za nadležne organe.
4. Povećane su naknade po osnovu priređivanja igara na sreću, čime je dat značajan doprinos budžetu Crne Gore, pritom vodeći računa o održivosti industrije igara na sreću u Crnoj Gori, uz uvažavanje objektivnih principa.

Sa početkom primjene novog zakona promptno su detektovane pozitivne promjene, naročito u domenu prihoda. Imajući u vidu napredak ostvaren u svim segmentima rada Uprave, kao i efekte primjene uvećanih naknada propisanih Zakonom o igrama na sreću, 2025. godina se izdvaja kao najuspješnija u dosadašnjem radu Uprave za igre na sreću. Ukupni prihodi od igara na sreću za 2025. godinu iznose 43.614.435,78 eura, što je uvećanje od 28,99% u odnosu na 2024. godinu, koja je takođe bilježila progresivnu stopu prihoda od igara na sreću u poređenju sa 2023. godinom. Pored uvećanih prihoda, novi Zakon o igrama na sreću je na sveobuhvatan način redefinisao nadležnosti Uprave za igre na sreću, uključujući preciznije određivanje njenog djelokruga rada i uloge u regulatornom sistemu. Usvojenim izmjenama unaprijeđena je efikasnost, transparentnost i odgovornost Uprave, u skladu sa savremenim standardima upravljanja u ovoj oblasti.

Izuzetna efektivnost postignuta je kroz uvođenje i punu primjenu Informacionog sistema Uprave za igre na sreću, koji omogućava kontinuiran i transparentan nadzor nad radom priređivača. Svi priređivači igara na sreću su, u zakonom propisanom roku, priključeni na sistem, čime je obezbijeđeno kontinuirano praćenje poslovanja i finansijskih tokova u realnom vremenu, povećana efikasnost kontrole i dodatno unaprijeđena naplata prihoda, uz pozitivan uticaj na budžetske prihode. Novi informacioni sistem koji primjenjuje Uprava za igre na sreću je unaprijedio i sam proces rada zaposlenih, čime je postignut doprinos efektivnijem i racionalnijem korišćenju ljudskih i tehničkih resursa kojim Uprava raspolaže. Uprava za igre na sreću je počela sa primjenom novog informacionog sistema 1. novembra 2024. godine, a isti će, shodno potrebama koje se nameću usled implementacije novih materijalnih propisa, biti značajno nadograđen u narednom periodu. Legislativna i tehnička reforma uslovile su potrebu za snaženjem kadrovske strukture kroz adekvatne obuke i usavršavanja, a takođe je konstatovana potreba i za novim stručnim kadrom.

S obzirom na kompleksnost oblasti igara na sreću, koja sa sobom nosi rizike od pranja novca i finansiranja terorizma, kao i bolesti zavisnosti od kockanja i klađenja, te zaštitu mladih i prevenciju maloljetničkog klađenja i kockanja, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine posebnu pažnju usmjerila ka jačanju međuinstitucionalne saradnje. Uprava je aktivno sarađivala sa nadležnim državnim organima i partnerima kroz razmjenu informacija, koordinaciju nadzornih aktivnosti i unapređenje procedura u skladu sa domaćim i međunarodnim standardima, čime je ojačan integritet sistema igara na sreću i smanjen rizik od zloupotreba. Tokom 2025. godine, Uprava je promovisala svoje aktivnosti putem zvanične veb stranice i naloga na društvenim mrežama, s ciljem transparentnog informisanja javnosti i podizanja svijesti o značaju odgovornog pristupa igrama na sreću.

Poseban akcenat tokom 2025. godine bio je na onlajn segmentu. U skladu sa tim, Uprava je Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP) uputila zahtjeve za blokiranje preko

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

450 IP adresa priređivača koji nemaju odobrenje za onlajn priređivanje igara na sreću u Crnoj Gori, čime je jasno uspostavljena granica između zakonitog i nezakonitog priređivanja igara na sreću.

Važan iskorak je napravljen u dijelu platnog prometa. Shodno tome, Uprava za igre na sreću je, zajedno sa Ministarstvom finansija i Centralnom bankom Crne Gore, kroz aktivnosti Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti igara na sreću, realizovala Odluku o zabrani transakcija plaćanja neovlašćenim stranim priređivačima igara na sreću. Takođe, u okviru zajedničkih aktivnosti nadležnih organa i Uprave za igre na sreću, oduzeti su nelegalni terminali i automati, što je jasan pokazatelj odlučnog i neselektivnog postupanja nadležnih.

U cilju postizanja pune efikasnosti u radu, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine ostvarila intenzivnu i kontinuiranu saradnju sa Direkcijom za igre na sreću, Direktoratom za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, kao i Direktoratom za igre na sreću, koordinaciju i izvještavanje o neformalnoj ekonomiji i državnu pomoć u okviru Ministarstva finansija. Ovakav oblik međuinstitucionalne saradnje imao je značajnu ulogu u unapređenju operativnih procesa i efikasnijem ostvarivanju zakonom propisanih nadležnosti Uprave.

Poseban doprinos nesmetanom funkcionisanju sistema rada Uprave za igre na sreću pruža kompanija Factory Group, koja je zadužena za održavanje informacionog sistema Uprave. Tokom izvještajnog perioda obezbijedena je stabilnost i pouzdanost sistema, dok su u narednom periodu planirane nove nadogradnje, u cilju unapređenja funkcionalnosti i prilagođavanja sve većim regulatornim i operativnim zahtjevima.

U okviru sprovođenja mjera odgovorne društvene politike u oblasti igara na sreću, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine potpisala memorandume o saradnji sa Univerzitetom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete nauke i inovacija, Crnogorskim olimpijskim komitetom, Ministarstvom sporta i mladih i Mrežom za mlade Crne Gore. Cilj ovih memoranduma je jačanje društveno odgovornih praksi i unapređenje aktivnosti usmjerenih na zaštitu mladih i promociju zdravih stilova života.

Pored saradnje na nacionalnom nivou, za održivost i efikasno funkcionisanje sistema igara na sreću, od posebnog značaja je i konituirana saradnja na međunarodnom planu. U tom kontekstu, menadžment Uprave za igre na sreću primjenjuje proaktivan i preventivan pristup, u cilju usvajanja najboljih praksi i usklađivanja sa međunarodnim standardima.

Nakon višegodišnje pauze, Uprava za igre na sreću je 2025. godine obnovila članstvo Crne Gore u Forumu evropskih regulatora igara na sreću (GREF), vodeće evropske mreže regulatornih tijela u ovoj oblasti. Tim povodom, vršilac dužnosti direktora Uprave za igre na sreću, mr Spasoje Papić, učestvovao je u periodu od 26. do 28. maja 2025. godine na godišnjoj konferenciji GREF-a, održanoj u Atini. Konferencija je bila posvećena razmjeni znanja i iskustava, jačanju institucionalne saradnje i zajedničkom odgovoru na aktuelne izazove u oblasti regulisanja igara na sreću.

Uprava za igre na sreću kontinuirano razvija i bilateralnu saradnju sa Upravom za igre na sreću Republike Srbije, naročito imajući u vidu da oba organa koriste identičan informacioni sistem, što predstavlja dobru osnovu za razmjenu iskustava i unapređenje prakse u prevazilaženju operativnih i regulatornih izazova sa kojima se suočavaju nadležni organi.

3. PRIHODI OD IGARA NA SREĆU

3.1 Naknade za priređivanje posebnih igara na sreću i nagradnih igara

Uprava za igre na sreću je u 2025. godini zabilježila značajan rast prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara i to u ukupnom iznosu od **43,614,455.78€**.

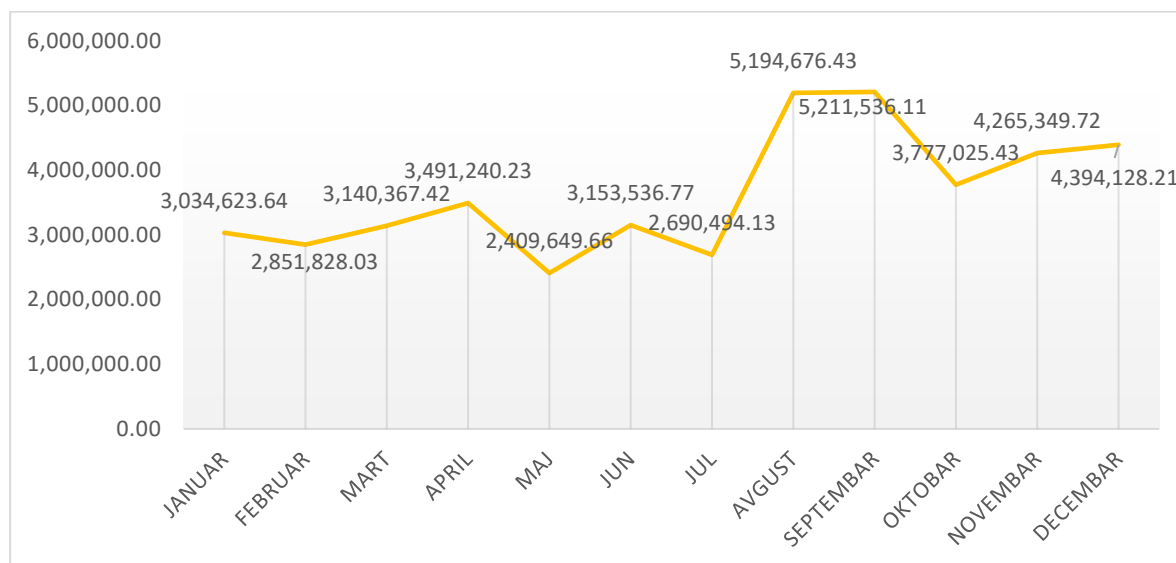
Ukupan mjesečni prihod po osnovu naknada prema vrsti igara na sreću, kao i prihod od naknada za organizovanje nagradnih igara prikazan je u Tabeli broj 1.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

2025.GODINA	IGRE U KAZINIMA	JEDNOKRATNA NAKNADA ZA KAZINO	IGRE KLADENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTEM INTERNETA	TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	NAGRADNE IGRE	Σ
JANUAR	318,331.86		796,182.72	626,702.56	1,291,974.14	161.11	1,271.25	3,034,623.64
FEBRUAR	234,813.29		850,054.75	544,728.50	1,217,427.92	242.43	4,561.14	2,851,828.03
MART	476,177.44		852,965.14	555,090.88	1,241,299.76	167.90	14,666.30	3,140,367.42
APRIL	499,231.00		819,376.70	687,111.47	1,477,184.22	154.60	8,182.24	3,491,240.23
MAJ	247,645.17		734,335.41	507,227.93	915,022.61	138.50	5,280.04	2,409,649.66
JUN	451,534.62		864,941.13	619,223.58	1,216,119.20	134.52	1,583.72	3,153,536.77
JUL	410,503.73		686,134.90	643,460.71	949,334.41	147.30	913.08	2,690,494.13
AVGUST	612,211.82	2,000,000.00	749,739.94	715,427.20	1,114,566.69	151.28	2,579.50	5,194,676.43
SEPTEMBAR	755,630.02		1,343,437.82	1,135,711.47	1,973,967.21	158.25	2,631.34	5,211,536.11
OKTOBAR	419,265.87		809,316.94	1,089,877.94	1,449,861.69	153.30	8,549.69	3,777,025.43
NOVEMBAR	340,943.23		981,599.11	1,023,085.28	1,911,543.86	146.88	8,031.36	4,265,349.72
DECEMBAR	528,602.38		921,775.43	912,636.02	2,020,475.63	158.40	10,480.35	4,394,128.21
Σ	5,294,890.43	2,000,000.00	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 1: Ukupan mjesečni prihod po osnovu naknada

Na Dijagramu broj 1 je prikazano kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini. Ovaj rezultat potvrđuje uspjeh i stabilno funkcionisanje sistema prihodovanja po osnovu naknada iz oblasti igara na sreću.



Dijagram 1: Kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada

Kvartalni prikaz strukture prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini prikazan je u Tabeli broj 2.

2025. GODINA	IGRE U KAZINIMA	IGRE KLADENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTEM INTERNETA	TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	NAGRADNE IGRE	Σ
I KVARTAL	1,029,322.59	2,499,202.61	1,726,521.94	3,750,701.82	571.44	20,498.69	9,026,819.09
II KVARTAL	1,198,410.79	2,418,653.24	1,813,562.98	3,608,326.03	427.62	15,046.00	9,054,426.66
III KVARTAL	3,778,345.57	2,779,312.66	2,494,599.38	4,037,868.31	456.83	6,123.92	13,096,706.67

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

IV KVARTAL	1,288,811.48	2,712,691.48	3,025,599.24	5,381,881.18	458.58	27,061.40	12,436,503.36
Σ	7,294,890.43	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 2: Struktura prihoda po osnovu naknada

Kvartalno kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini prikazano je na Dijagramu broj 2.



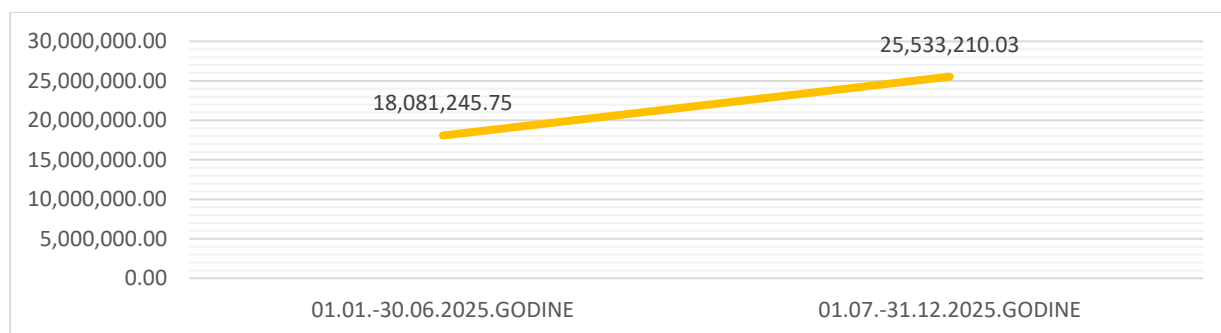
Dijagram 2: Kvartalno kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada

Polugodišnji prikaz strukture prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini je predstavljen u Tabeli broj 3.

2025. GODINA	IGRE U KAZINIMA	IGRE KLAĐENJA	IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	IGRE PUTE M INTERNETA	TOMBOLA ZATVORE NOG TIP A	NAGRAD NE IGRE	Σ
1.1.-30.6.2025	2,227,733.38	4,917,855.85	3,540,084.92	7,359,027.85	999.06	35,544.69	18,081,245.75
1.7.-31.12.2025.	5,067,157.05	5,492,004.14	5,520,198.62	9,419,749.49	915.41	33,185.32	25,533,210.03
Σ	7,294,890.43	10,409,859.99	9,060,283.54	16,778,777.34	1,914.47	68,730.01	43,614,455.78

Tabela 3: Polugodišnji prikaz prihoda po osnovu naknada od igara na sreću i nagradnih igara

Na Dijagramu broj 3 je prikazano polugodišnje kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada od posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini.



Dijagram 3: Polugodišnje kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada

Mjesečni prihodi po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada za priređivanje posebnih igara na sreću u 2025. godini prikazani su u Tabeli broj 4.

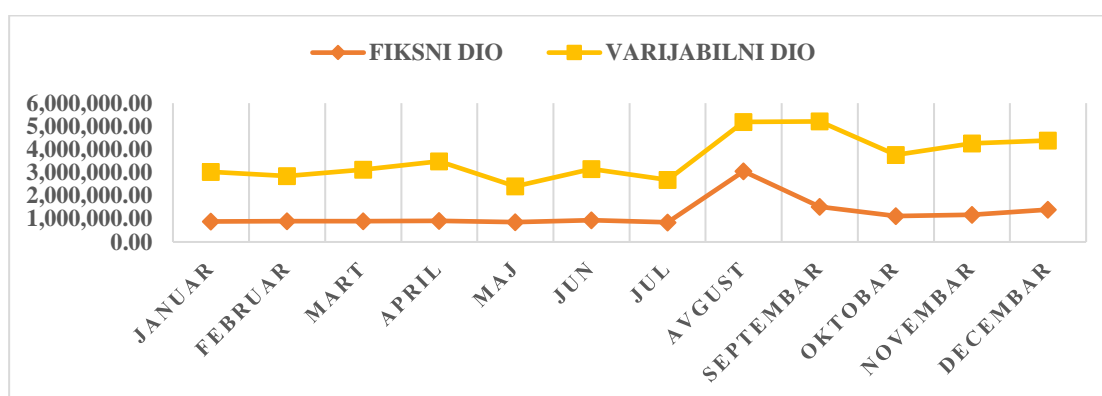
2025. GODINA	FIKSN I DIO NAKNADE	VARIJABILNI DIO NAKNADE	Σ
JANUAR	884,042.32	2,149,310.07	3,033,352.39
FEBRUAR	893,255.27	1,954,011.62	2,847,266.89
MART	901,313.26	2,224,387.86	3,125,701.12
APRIL	909,665.20	2,573,392.79	3,483,057.99

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

MAJ	855,144.66	1,549,224.96	2,404,369.62
JUN	935,695.18	2,216,257.87	3,151,953.05
JUL	850,224.41	1,839,356.64	2,689,581.05
AVGUST	3,054,231.61	2,137,865.32	5,192,096.93
SEPTEMBAR	1,527,410.26	3,681,494.51	5,208,904.77
OKTOBAR	1,117,495.07	2,650,980.67	3,768,475.74
NOVEMBAR	1,179,416.74	3,077,901.62	4,257,318.36
DECEMBAR	1,399,081.47	2,984,566.39	4,383,647.86
Σ	14,506,975.45	29,038,750.32	43,545,725.77

Tabela 4: Mjesečni prihodi po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada

Kretanje budžetskih prihoda po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada u 2025. godini prikazano je na Dijagramu broj 4.



Dijagram 4: Kretanje budžetskih prihoda po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknada

Napomena: Prihodi po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara nisu uračunati u Tabeli i Dijagramu broj 4.

3.2 Uporedni pregled prihoda od igara na sreću i nagradnih igara za 2024. i 2025. godinu

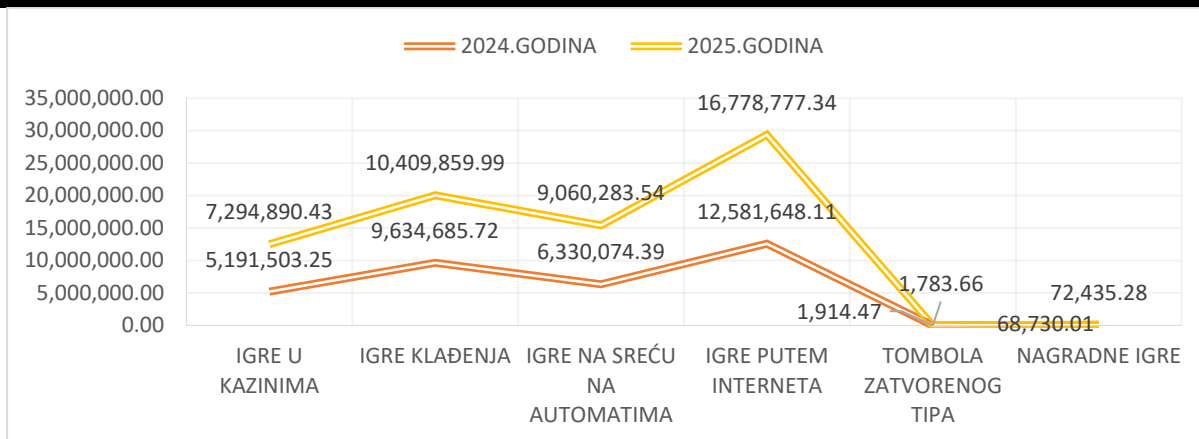
Prihodi budžeta po osnovu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara u 2025. godini su iznosili **43.614.455,78€**, što predstavlja značajan rast od 9.802.325,37€ ili 28,99% u odnosu na 2024. godinu, što je prikazano u Tabeli broj 5.

VRSTA IGRE	2025. GODINA	2024. GODINA	% U ODNOSU NA 2024. GODINU
IGRE U KAZINIMA	7,294,890.43	5,191,503.25	40.52%
IGRE KLAĐENJA	10,409,859.99	9,634,685.72	8.05%
IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA	9,060,283.54	6,330,074.39	43.13%
IGRE PUTEM INTERNETA	16,778,777.34	12,581,648.11	33.36%
TOMBOLA ZATVORENOG TIPA	1,914.47	1,783.66	7.33%
NAGRADNE IGRE	68,730.01	72,435.28	-5.12%
Σ	43,614,455.78	33,812,130.41	28.99%

Tabela 5: Prikaz prihoda po osnovu naknada, poređenje 2024-2025. godina

Kretanje budžetskih prihoda po osnovu naknada i naknada za organizovanje nagradnih igara za 2024. i 2025. godinu predstavljeno je na Dijagramu broj 5.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima



Dijagram 5: Prikaz prihoda po osnovu naknada, poređenje 2024-2025. godina

3.2.1 Prikaz prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada

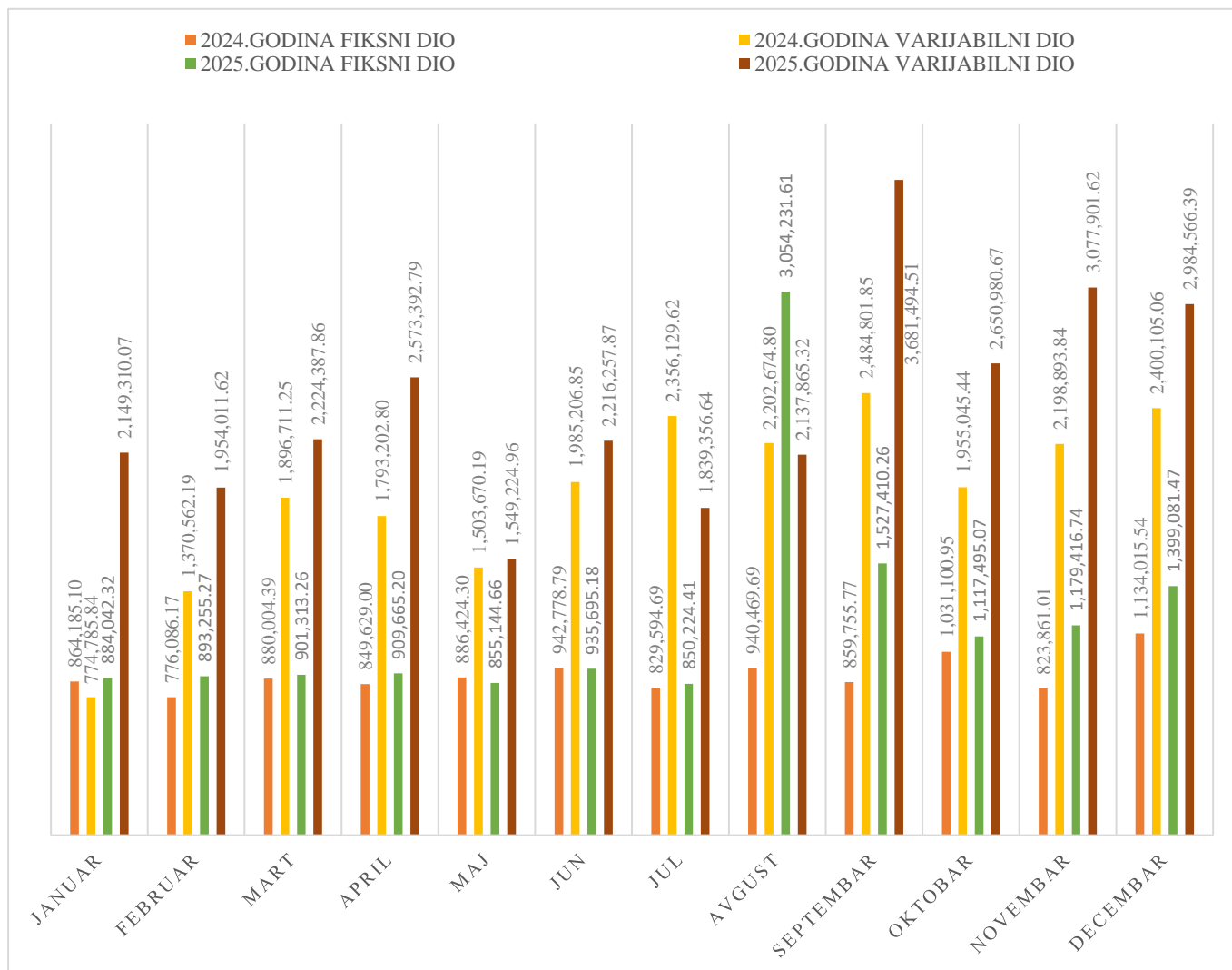
Mjesečni budžetski prihod po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknade za 2024. godinu i 2025. godinu predstavljen je u Tabeli broj 6. U 2025. godini zabilježen je rast od 34,10% za fiksni dio naknade i rast od 26,69% za varijabilni dio naknade u odnosu na 2024. godinu.

PERIOD	2024. GODINA		2025. GODINA		% FIKSNOG DIJELA U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	% VARIJABILNOG DIJELA U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
	FIKSNI DIO	VARIJABILNI DIO	FIKSNI DIO	VARIJABILNI DIO		
JANUAR	864,185.10	774,785.84	884,042.32	2,149,310.07	2.30%	177.41%
FEBRUAR	776,086.17	1,370,562.19	893,255.27	1,954,011.62	15.10%	42.57%
MART	880,004.39	1,896,711.25	901,313.26	2,224,387.86	2.42%	17.28%
APRIL	849,629.00	1,793,202.80	909,665.20	2,573,392.79	7.07%	43.51%
MAJ	886,424.30	1,503,670.19	855,144.66	1,549,224.96	-3.53%	3.03%
JUN	942,778.79	1,985,206.85	935,695.18	2,216,257.87	-0.75%	11.64%
JUL	829,594.69	2,356,129.62	850,224.41	1,839,356.64	2.49%	-21.93%
AVGUST	940,469.69	2,202,674.80	3,054,231.61	2,137,865.32	224.76%	-2.94%
SEPTEMBAR	859,755.77	2,484,801.85	1,527,410.26	3,681,494.51	77.66%	48.16%
OKTOBAR	1,031,100.95	1,955,045.44	1,117,495.07	2,650,980.67	8.38%	35.60%
NOVEMBAR	823,861.01	2,198,893.84	1,179,416.74	3,077,901.62	43.16%	39.97%
DECEMBAR	1,134,015.54	2,400,105.06	1,399,081.47	2,984,566.39	23.37%	24.35%
Σ	10,817,905.40	22,921,789.73	14,506,975.45	29,038,750.32	34.10%	26.69%

Tabela 6: Mjesečni budžetski prihod po osnovu fiksnog i varijabilnog dijela naknade za 2024. i 2025. godinu

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Kretanje mjesečnih prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada za 2024. godinu i 2025. godinu predstavljeni su na Dijagramu broj 6.



Dijagram 6: Kretanje mjesečnih prihoda fiksnog i varijabilnog dijela naknada za 2024. i 2025. godinu

NAPOMENA: Prihodi po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara nijesu uračunati u Tabeli i Dijagramu broj 6.

3.3 Pregled mjesečnih prihoda po vrstama igara na sreću i nagradnih igara

- IGRE KLAĐENJA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje kladioničkih igara u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosili su 8.05%, što je predstavljeno u Tabeli broj 7.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	872,326.23	796,182.72	-8.73%
FEBRUAR	696,545.98	850,054.75	22.04%
MART	787,720.76	852,965.14	8.28%
APRIL	772,347.27	819,376.70	6.09%
MAJ	732,429.39	734,335.41	0.26%

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JUN	813,189.71	864,941.13	6.36%
JUL	846,663.18	686,134.90	-18.96%
AVGUST	801,265.42	749,739.94	-6.43%
SEPTEMBAR	795,743.13	1,343,437.82	68.83%
OKTOBAR	805,695.57	809,316.94	0.45%
NOVEMBAR	797,733.77	981,599.11	23.05%
DECEMBAR	913,025.31	921,775.43	0.96%
Σ	9,634,685.72	10,409,859.99	8.05%

Tabela 7: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara kladjenja u 2025. godini

- IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 43.13%, što je predstavljeno u Tabeli broj 8.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	464,306.81	626,702.56	34.98%
FEBRUAR	564,516.88	544,728.50	-3.51%
MART	398,271.97	555,090.88	39.37%
APRIL	410,456.79	687,111.47	67.40%
MAJ	465,921.90	507,227.93	8.87%
JUN	571,198.49	619,223.58	8.41%
JUL	504,206.03	643,460.71	27.62%
AVGUST	568,164.24	715,427.20	25.92%
SEPTEMBAR	629,336.43	1,135,711.47	80.46%
OKTOBAR	598,823.05	1,089,877.94	82.00%
NOVEMBAR	598,908.03	1,023,085.28	70.83%
DECEMBAR	555,963.77	912,636.02	64.15%
Σ	6,330,074.39	9,060,283.54	43.13%

Tabela 8: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. god.

- IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA**

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 33.36%, što je predstavljeno u Tabeli broj 9.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	170,000.00	1,291,974.14	659.98%
FEBRUAR	598,355.09	1,217,427.92	103.46%
MART	1,441,897.59	1,241,299.76	-13.91%
APRIL	1,126,543.44	1,477,184.22	31.13%
MAJ	873,841.15	915,022.61	4.71%
JUN	1,073,389.21	1,216,119.20	13.30%

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JUL	1,130,466.14	949,334.41	-16.02%
AVGUST	1,040,398.52	1,114,566.69	7.13%
SEPTEMBAR	1,177,869.68	1,973,967.21	67.59%
OKTOBAR	1,191,453.18	1,449,861.69	21.69%
NOVEMBAR	1,235,502.40	1,911,543.86	54.72%
DECEMBAR	1,521,931.71	2,020,475.63	32.76%
Σ	12,581,648.11	16,778,777.34	33.36%

Tabela 9: Poređenje prihoda za priređivanje igara na sreću putem interneta za 2024-2025. godinu

• IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u kazinima u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 40,52%, što je predstavljeno u Tabeli broj 10.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	132,201.97	318,331.86	140.79%
FEBRUAR	287,076.51	234,813.29	-18.21%
MART	148,685.67	476,177.44	220.26%
APRIL	333,341.11	499,231.00	49.77%
MAJ	317,748.75	247,645.17	-22.06%
JUN	470,049.58	451,534.62	-3.94%
JUL	704,242.08	410,503.73	-41.71%
AVGUST	733,181.73	2,612,211.82	256.28%
SEPTEMBAR	741,608.38	755,630.02	1.89%
OKTOBAR	389,851.04	419,265.87	7.55%
NOVEMBAR	390,463.35	340,943.23	-12.68%
DECEMBAR	543,053.08	528,602.38	-2.66%
Σ	5,191,503.25	7,294,890.43	40.52%

Tabela 10: Poređenje prihoda za priređivanje igara na u kazinima za 2024-2025. godinu

• TOMBOLA ZATVORENOG TIPRA

Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa u 2025. godini u odnosu na isti period 2024. godine, iznosilo je 7,33%, što je predstavljeno u Tabeli broj 11.

PERIOD	2024. GODINA	2025. GODINA	%
JANUAR	135.93	161.11	18.52%
FEBRUAR	153.90	242.43	57.52%
MART	139.65	167.90	20.23%
APRIL	143.19	154.60	7.97%
MAJ	153.30	138.50	-9.65%
JUN	158.65	134.52	-15.21%
JUL	146.88	147.30	0.29%
AVGUST	134.58	151.28	12.41%

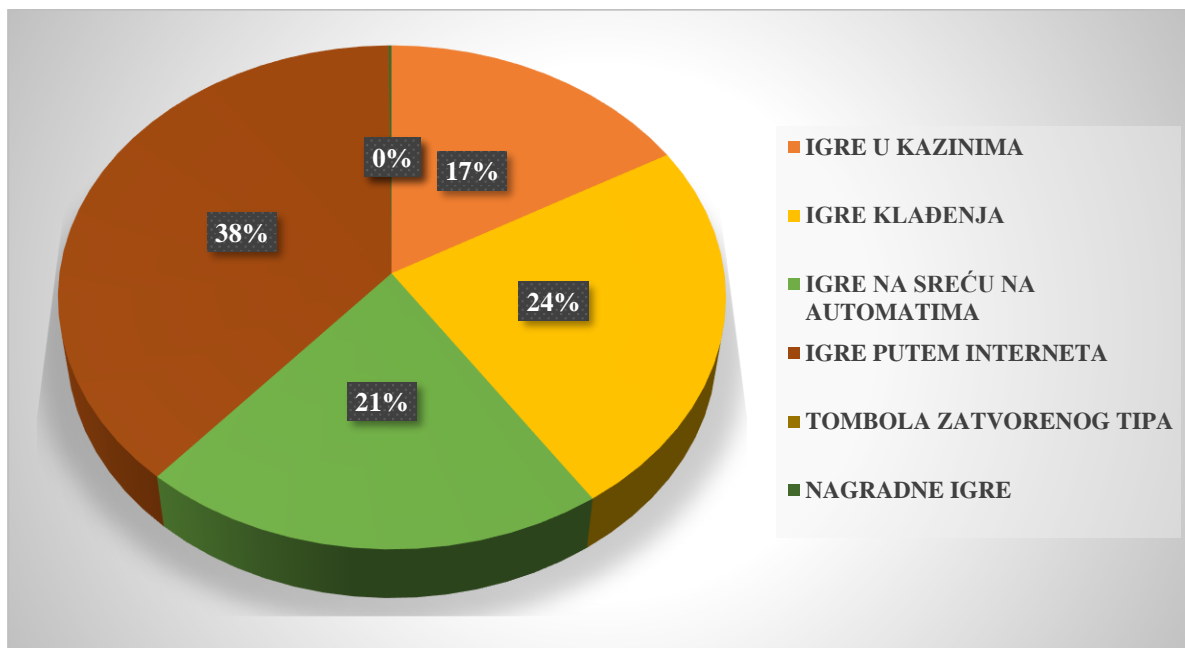
Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

SEPTEMBAR	0.00	158.25	100.00%
OKTOBAR	323.55	153.30	-52.62%
NOVEMBAR	147.30	146.88	-0.29%
DECEMBAR	146.73	158.40	7.95%
Σ	1,783.66	1,914.47	7.33%

Tabela 11: Poređenje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombola zatvorenog tipa 2024-2025. godine.

3.4 Grafički prikaz učešća prihoda po pojedinim vrstama igre

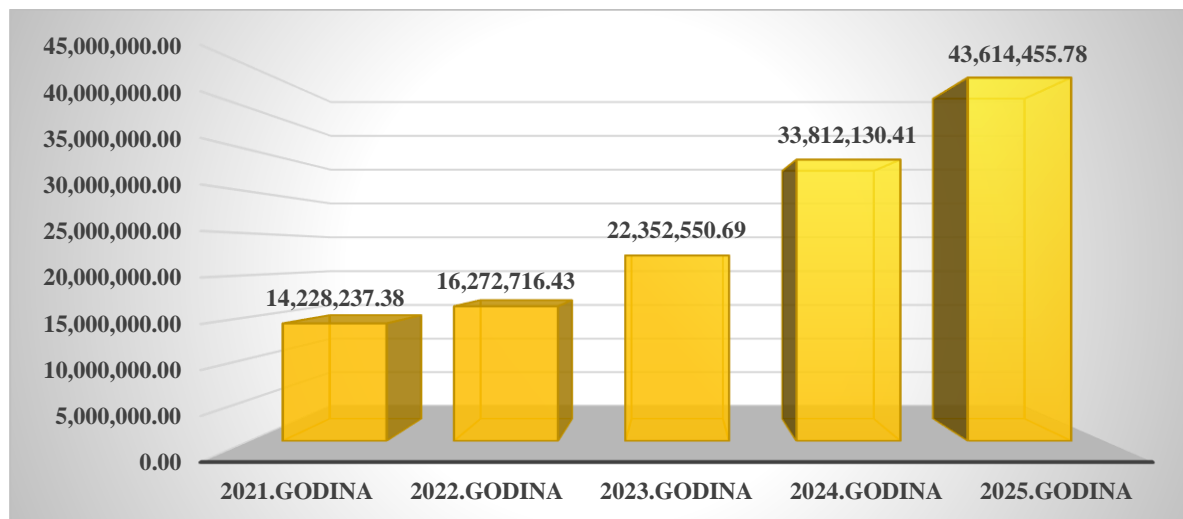
Na Dijagramu broj 7 prikazano je učešće pojedinih vrsta igara na sreću i nagradnih igara u ukupnom budžetskom prihodu za 2025. godinu.



Dijagram 7: Učešće pojedinih vrsta igara na sreću i nagradnih igara u ukupnom budžetskom prihodu za 2025. godinu

3.5 Prihodi od igara na sreću i nagradnih igara za period od 1.1.2021. do 31.12.2025. godine

Na Dijagramu broj 8 su prikazani prihodi po osnovu naknada od igara na sreću i naknada za organizovanje nagradnih igara za period od 1.1.2021. do 31.12.2025. godine.



Dijagram 8: Prihodi po osnovu naknada, poređenje 2021. – 2025. godina

3.6 Prihodi od igara na sreću po priređivačima i po vrstama igre za 2025. godinu

• IGRE KLAĐENJA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	VEZUV DOO	3,044,755.57
2.	LOB COMPANY DOO	1,520,560.89
3.	MNA GAMING DOO	1,455,563.02
4.	SPORTING GROUP DOO	1,282,307.55
5.	ČIBRI DOO	1,045,545.88
6.	FUN FUN DOO	576,056.46
7.	MERIDIANBET DOO	409,617.56
8.	LUCAS BET DOO	332,211.38
9.	ARUA DOO	324,383.70
10.	SOCCERBET DOO	149,957.84
11.	BONUS DOO	95,531.80
12.	FEDORA DOO	90,481.55
13.	SPORT BET DOO	29,444.94
14.	ATMOSFERA PLUS DOO	27,754.40
15.	SALON PRIVE DOO	7,711.62
16.	CLICKWIN DOO	7,164.60
17.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	7,077.00
18.	WESTERFULL MONTENEGRO DOO	3,734.23
	Σ	10,409,859.99

Tabela 12: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od kladioničkih igara za 2025. godinu

• IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	MNA GAMING DOO	3,185,466.61
2.	VEZUV DOO	1,797,950.01
3.	ČIBRI DOO	1,569,560.21
4.	ARUA DOO	759,626.93
5.	MARKOVIĆ GRAND COMPANY DOO	398,204.83
6.	GIDA DOO	299,908.48
7.	MTV DOO	143,132.81
8.	SALON PRIVE DOO	113,197.60
9.	LUTRIJA CRNE GORE AD	98,643.88
10.	GAME CEZAR DOO	93,730.43
11.	SEAARS DOO	69,165.22
12.	LOB COMPANY DOO	66,939.79
13.	SOCCERBET DOO	57,140.10
14.	MONTEVEGAS DOO	57,120.86
15.	MG LIMITLESS DOO	54,972.29
16.	ARBUN COMMERCE DOO	51,239.69
17.	PALADIUM DOO	45,195.40
18.	Z & N GROUP DOO	40,300.00
19.	MERIDIAN BET DOO	38,431.24

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

20.	FUN FUN DOO	33,702.30
21.	MMK DOO	21,314.43
22.	ADRIA TRANSPORT DOO	21,000.54
23.	MONTENEGRO BETTING DOO	20,712.46
24.	ZEN A MATIC DOO	19,627.61
25.	BINGO-KRIVOKAPIĆ DOO	3,971.56
26.	FLESH & AS DOO	28.26
Σ		9,060,283.54

Tabela 13: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od igara na sreću na automatima za 2025. godinu

- IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	Σ
1.	NET MONTENEGRO DOO	5,161,664.43
2.	MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO	1,775,360.50
3.	"DŽEK POT" DOO	357,865.50
Σ		7,294,890.43

Tabela 14: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od kazina za 2025. godinu

- IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA

RED. BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	Σ
1.	VEZUV DOO	6,269,178.49
2.	LOB COMPANY DOO	3,185,443.62
3.	MERIDIANBET DOO	1,896,205.71
4.	SPORTING GROUP DOO	1,391,837.78
5.	MNA GAMING DOO	1,095,618.27
6.	ČIBRI DOO	901,981.99
7.	ARUA DOO	433,884.01
8.	LUCA'S BET DOO	423,973.85
9.	SOCCERBET DOO	353,905.08
10.	FEDORA DOO	310,797.73
11.	FUN FUN DOO	291,231.58
12.	SPORT BET DOO	114,719.23
13.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	110,000.00
Σ		16,778,777.34

Tabela 15: Prihodi od igara na sreću po priređivačima od igara putem interneta za 2025. godinu

- TOMBOLA ZATVORENOG TIPRA

RED. BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	Σ
1.	REGINA SPORT DOO	1,914.47
Σ		1,914.47

Tabela 16: Prihodi od igara na sreću po priređivačima putem tombola zatvorenog tipa za 2025. godinu

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

3.7 Poređenje prihoda po priređivačima i po vrstama igre za period 2024. - 2025. godina

- IGRE KLAĐENJA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025. godina	2024. godina	%
1.	VEZUV DOO	3,044,755.57	2,602,728.62	16.98%
2.	LOB COMPANY DOO	1,520,560.89	1,610,655.57	-5.59%
3.	MNA GAMING DOO	1,455,563.02	1,311,922.40	10.95%
4.	SPORTING GROUP DOO	1,282,307.55	1,014,161.27	26.44%
5.	ČIBRI DOO	1,045,545.88	993,077.39	5.28%
6.	FUN FUN DOO	576,056.46	672,606.57	-14.35%
7.	MERIDIANBET DOO	409,617.56	350,025.00	17.03%
8.	LUCAS BET DOO	332,211.38	349,972.82	-5.08%
9.	ARUA DOO	324,383.70	289,677.72	11.98%
10.	SOCCERBET DOO	149,957.84	69,914.35	114.49%
11.	BONUS DOO	95,531.80	138,166.09	-30.86%
12.	FEDORA DOO	90,481.55	87,977.43	2.85%
13.	SPORT BET DOO	29,444.94	68,152.04	-56.80%
14.	ATMOSFERA PLUS DOO	27,754.40	37,980.41	-26.92%
15.	SALON PRIVE DOO	7,711.62	6,676.86	15.50%
16.	CLICKWIN DOO	7,164.60	6,029.35	18.83%
17.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	7,077.00	6,600.00	7.23%
18.	WESTERFULL MONTENEGRO DOO	3,734.23	18,361.83	-79.66%
Σ		10,409,859.99	9,634,685.72	8.05%

Tabela 17: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara klađenja u 2025. godini

- IGRE NA SREĆU NA AUTOMATIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	MNA GAMING DOO	3,185,466.61	2,375,346.01	34.11%
2.	VEZUV DOO	1,797,950.01	1,123,913.73	59.97%
3.	ČIBRI DOO	1,569,560.21	693,354.58	126.37%
4.	ARUA DOO	759,626.93	625,518.27	21.44%
5.	MARKOVIĆ GRAND COMPANY DOO	398,204.83	201,172.50	97.94%
6.	GIDA DOO	299,908.48	336,624.70	-10.91%
7.	MTV DOO	143,132.81	60,533.84	136.45%
8.	SALON PRIVE DOO	113,197.60	161,491.32	-29.90%
9.	LUTRIJA CRNE GORE AD	98,643.88	130,538.75	-24.43%
10.	GAME CEZAR DOO	93,730.43	65,273.87	43.60%
11.	SEAARS DOO	69,165.22	85,614.29	-19.21%
12.	LOB COMPANY DOO	66,939.79	42,378.98	57.96%
13.	SOCCERBET DOO	57,140.10	566.67	9983.49%
14.	MONTEVEGAS DOO	57,120.86	76,543.01	-25.37%
15.	MG LIMITLESS DOO	54,972.29	21,914.87	150.84%
16.	ARBUN COMMERCE DOO	51,239.69	45,039.16	13.77%
17.	PALADIUM DOO	45,195.40	35,759.87	26.39%

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

18.	Z & N GROUP DOO	40,300.00	40,569.54	-0.66%
19.	MERIDIAN BET DOO	38,431.24	29,347.38	30.95%
20.	FUN FUN DOO	33,702.30	38,770.89	-13.07%
21.	MMK DOO	21,314.43	30,476.70	-30.06%
22.	ADRIA TRANSPORT DOO	21,000.54	19,449.48	7.97%
23.	MONTENEGRO BETTING DOO	20,712.46	42,762.91	-51.56%
24.	ZEN A MATIC DOO	19,627.61	22,934.80	-14.42%
25.	BINGO-KRIVOKAPIĆ DOO	3,971.56	5,928.90	-33.01%
26.	FLESH & AS	28.26	0.00	100.00%
27.	DŽEK POT DOO	0.00	5,261.17	-100.00%
28.	BEE FEE DOO	0.00	12,988.20	-100.00%
Σ		9,060,283.54	6,330,074.39	43.13%

Tabela 18: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u 2025. godini

• IGRE NA SREĆU U KAZINIMA

RED. BROJ	NAZIV PRIREĐIVAČA	2025. godina	2024. godina	%
1.	NET MONTENGRO DOO	5,161,664.43	2,121,406.36	143.31%
2.	MAESTRAL HOTELS AND CASINOS DOO	1,775,360.50	1,808,001.49	-1.81%
3.	DŽEK POT DOO	357,865.50	1,262,095.40	-71.65%
Σ		7,294,890.43	5,191,503.25	40.52%

Tabela 19: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje kazinskih igara u 2025. godini

• IGRE NA SREĆU PUTEM INTERNETA

REDNI BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	VEZUV DOO	6,269,178.49	4,539,979.21	38.09%
2.	LOB COMPANY DOO	3,185,443.62	2,817,461.18	13.06%
3.	MERIDIANBET DOO	1,896,205.71	1,361,838.94	39.24%
4.	SPORTING GROUP DOO	1,391,837.78	776,791.65	79.18%
5.	MNA GAMING DOO	1,095,618.27	668,957.30	63.78%
6.	ČIBRI DOO	901,981.99	508,677.20	77.32%
7.	ARUA DOO	433,884.01	395,907.42	9.59%
8.	LUCA'S BET DOO	423,973.85	279,065.45	51.93%
9.	SOCCERBET DOO	353,905.08	414,166.33	-14.55%
10.	FEDORA DOO	310,797.73	301,014.15	3.25%
11.	FUN FUN DOO	291,231.58	272,477.88	6.88%
12.	SPORT BET DOO-PODGORICA	114,719.23	155,311.40	-26.14%
13.	ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY DOO	110,000.00	90,000.00	22.22%
Σ		16,778,777.34	12,581,648.11	33.36%

Tabela 20: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću putem interneta u 2025. godini

• TOMBOLA ZATVORENOG TIPA

REDNI BROJ	NAZIV PRIREDJIVAČA	2025.godina	2024.godina	%
1.	REGINA SPORT DOO	1,914.47	1,783.66	7.33%
Σ		1,914.47	1,783.66	7.33%

Tabela 21: Povećanje budžetskih prihoda po osnovu naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa u 2025. godini

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

3.8 Nagradne igre

Tokom 2025. godine, organizovano je ukupno 87 nagradnih igara. Ukupan budžetski prihod realizovan u 2025. godini iznosio je **68,730.01€**.

U Tabeli broj 22 sadržan je prikaz svih organizovanih nagradnih igara u 2025. godini.

NAZIV PRIREĐIVAČA	PIB	NAZIV NAGRADNE IGRE	TRAJANJE NAGRADNE IGRE	NAGRADNI FOND	NAKNADA (5% OD FONDA)
DOMAĆA TRGOVINA	02440261	Club Plus velika igra za velike snove	15.02.2025. - 15.04.2025.	18,926.00	946.3
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.02.2025. - 16.04.2025.	748.85	37.45
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	17.02.2025. - 21.02.2025.	5,749.92	287.5
NELT MNE DOO	02313707	Milka - nježnost koja nagrađuje	01.03.2025. - 31.03.2025.	5,924.50	296.23
ORBICO DOO	02864533	116 nagrada za 116 godina Max Factora	03.03.2025. - 07.04.2025.	15,659.50	782.97
MONT-IMPRES DOO	02212501	8. Mart u svijetu ljepote, Dolce vita u magičnoj Italiju! Drogerija Kuća Hemije i Dama te vode na Siciliju i u Toskanu!	01.03.2025. - 10.03.2025.	2,626.00	131.3
HIPOTEKARNA BANKA AD	02085020	Hipotekarna banka i Mastercard vas vode na finale UEFA Champions League u Minhenu	03.03.2025. - 03.04.2025.	22,101.00	1,105.05
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	10.03.2025. - 08.04.2025.	2,850.00	142.5
VOLI TRADE DOO	02227312	Proljeće uz VOLI i ZOTT	20.03.2025. - 17.04.2025.	2,275.20	113.76
PRIVREDNA KOMORA CRNE GORE	02019574	Kupujmo naše	02.04.2025. - 30.06.2025.	36,809.82	1,840.49
ERSTE BANK AD	02351242	Osjeti duh Rolan Garosa: neprocjenjivo	01.04.2025. - 01.05.2025.	5,252.00	262.6
SI-ING	02224682	Skeniraj, glasaj i osvoji	01.04.2025. - 15.05.2025.	42,196.18	2,109.81
JUMEDIA MONT	02266148	Uz Dan točak sreće se okreće	01.04.2025. - 28.08.2025.	48,117.94	2,405.90
MPM DOO	02047861	Kozmetika afrodita april 2025	01.04.2025. - 30.04.2025.	600	30
VEZUV	02297060	Automat klub VOLKANO - ljepša	07.04.2025. - 14.06.2025.	34,590.00	1,729.50

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

		je od džekpota -C -HR TOYOTA			
NAPREDAK AD KOTOR	02033542	Kad Kamelija slavi, Kamelija nagrađuje	12.04.2025. od 09:00h do 20:00 h	2,970.00	148.5
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Izaberi brendove koji vrijede i sjajne nagrade stižu do tebe!	14.04.2025. - 08.06.2025.	18,600.00	930
IDEA DOO	02793962	Stiglo je proljeće i sve je moguće	10.04.2025. - 03.05.2025.	58,747.10	2,937.35
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	17.04.2025. - 14.06.2025.	982.5	49.13
CKB	02239108	Doživi Budimpeštu u punoj brzini uz CKB Visa kartice	21.04.2025. - 22.06.2025.	84,247.10	4,212.35
TREBJESA	02000989	Budite uz naše i nagrade su vaše	25.04.2025. - 25.05.2025.	9,521.80	487.9
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Prolječno čišćenje stiže	05.05.2025. - 08.06.2025.	3,753.94	187.7
MPM DOO	02047861	Venus - maj 2025	01.05.2025. - 31.05.2025.	619.79	31
JUGOPETROL AD	02013258	EKO vozi i osvoji	06.05.2025. - 28.07.2025.	51,180.32	2,559.01
ELKOS DOO	02278758	Kupi i osvoji	02.06.2025. - 23.12.2025.	28,610.00	1,430.50
ERSTE BANK AD	02351242	Plati karticom, uhvati sreću PS5, bicikl ili vaučer u vreću	15.05.2025. - 15.07.2025.	4,285.12	214.26
PETROL CRNA GORA MNE DOO	02675889	PETROlov	26.05.2025. - 26.11.2025.	18,374.89	918.75
MONTECCO INC DOO	02306689	RAUCH Yippy Travel Fun	15.05.2025. - 15.06.2025.	2,758.80	137.94
TREBJESA	02000989	NIKŠIČKO - Nije što je naše...	26.05.2025. - 30.06.2025.	65,437.37	3,271.87
INA-CRNA GORA	02305054	Na Ini natoči i zalihu goriva osvoji	02.06.2025. - 27.07.2025.	6,320.00	316
MPM DOO	02047861	LUMENE - jun 2025	01.06.2025. - 30.06.2025.	221	11.05
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikacija	02.06.2025. - 07.07.2025.	19,248.20	962.41
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.06.2025. - 14.08.2025.	537.99	26.9
CKB	02239108	Sljedeća scena - Berlin	16.06.2025. - 17.08.2025.	9,548.00	477.4
HDL	02739500	Igraj i osvoji - HDL vas nagrađuje	09.06.2025. - 31.07.2025.	40,677.89	2,057.16
VOLI TRADE DOO	02227312	Ljeto počinje uz VOLI I ZOTT	10.06.2025. - 10.07.2025.	2,388.85	119.44
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Osvoji sjajne nagrade uz omiljene brendove	09.06.2025. - 15.07.2025.	5,059.88	252.99
JUMEDIA MONT DOO	02266148	Točak sreće tvoj dan pokreće	14.07.2025. - 12.08.2025.	8,381.94	419.1

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

ATACO DOO	02672642	Cedevitu naruči, nagrade ponesi kući	01.07.2025. - 15.08.2025.	7,409.00	370.45
DOMAĆA TRGOVINA DOO	02440261	Club Plus velika igra za velike snove	05.07.2025. - 05.08.2025.	1,026.79	51.34
MPM DOO	02047861	LUMENE - jun 2025	01.07.2025. - 31.07.2025.	172	8.6
MPM DOO	02047861	NOAH - avgust 2025	01.08.2025. - 31.08.2025.	494.52	24.73
ZAPAD BANKA AD	03032531	Igraj - šta te ZAPADne	01.08.2025. - 31.10.2025.	10,911.03	545.55
TREBJESA	02000989	Nije što je naše, ali opet nagrađuje	15.07.2025. - 15.08.2025.	14,190.05	709.5
PEKARA "SVAKI DAN"	03036243	Zagrizi za nagradu	04.08.2025. - 17.08.2025.	600	30
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.08.2025. - 14.10.2025.	400.98	20.05
EXTRA RETAIL PARK DOO	03680177	EXTRA RIM	08.08.2025. - 29.08.2025.	880	44
MPM DOO	02047861	BENECOS septembar 2025	01.09.2025. - 30.09.2025.	400	20
GEOMETRY GLOBAL	02924161	Uz vaše omiljene brendove do nagrade!	18.08.2025. - 21.09.2025.	6,349.50	317.48
JUMEDIA MONT	02266148	Vikend u srcu Crne Gore	25.08.2025. - 13.09.2025.	3,185.00	159.25
INA-CRNA GORA	02305054	Inu biraj i putovanje iz snova planiraj	15.09.2025. - 16.11.2025.	11,725.00	586.25
MPM DOO	02047861	VITAR oktobar 2025.	01.10.2025. - 31.10.2025.	400	20
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	29.09.2025. - 05.10.2025.	3,000.00	150
IMLEK BOKA	02357950	Moja Kravica nagradna igrica	25.09.2025. - 06.11.2025.	10,120.00	506
NVO CENTAR ZA OMLADINSKU EDUKACIJU	02774968	Preuzmi i aktiviraj myEYC App - koristi, štedi, osvoji!	22.09.2025. - 22.12.2025.	4,243.00	212.15
NOVA POBJEDA	03022480	Toplija zima sa Pobjedom	24.09.2025. - 03.11.2025.	5,464.00	273.2
HIFA OIL CG	03136981	HIFA OIL CG - energija koja pokreće	03.11.2025. - 14.12.2025.	5,427.00	271.35
MPM DOO	02047861	Kad si okružen prijateljima	15.10.2025. - 16.12.2025.	690	34.5
MPM DOO	02047861	ASAM novembar 2025	01.11.2025. - 30.11.2025.	354.98	17.75
HIPOTEKARNA BANKA AD	02085020	Premium nagrade za premijum želje	20.10.2025. - 01.12.2025.	45,500.00	2,275.00
CKB BANKA	02239108	Upoznaj Lamine Yamala u Barseloni	27.10.2025. - 15.12.2025.	11,709.00	585.47
EXPO COMMERCE DOO	02280612	50 godina Jaffe	05.11.2025. - 02.12.2025.	11,982.80	594.64

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

JUMEDIA MONT	02266148	Uz dan avantura zove, nagrade te čekaju nove	03.11.2025. - 15.12.2025.	12,898.80	644.94
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Nagradna igra u telekom me aplikaciji	17.11.2025. - 16.12.2025.	37,105.00	1,855.25
CRNOGORSKI TELEKOM AD	02289377	Telekom mobilna i fiksna nagradna igra	17.11.2025. - 29.11.2025.	11,197.62	559.88
NAPREDAK AD KOTOR	02033542	Black friday	28.11.2025.	1,000.00	50
NOVA POBJEDA	03022480	Pobjeda te zove-nagradu vrijednu, ne propusti ni jednu	24.11.2025. - 30.01.2026.	15,969.60	798.48
MEGAPROMET DOO	02365928	Mega nagrađuje	24.11.2025. - 31.01.2026.	39,696.11	1,984.81
MPM DOO	02047861	Rimmel decembar 2025	01.12.2025. - 31.12.2025.	400	20
ERSTE BANK AD	02351242	Karticu provuci nagradu izvuci - mazda 3 hybrid	15.12.2025. - 15.03.2026.	31,100.00	1,555.00
NLB BANKA AD	02011395	NLB i mastercard te vode BRIT awards 2025	01.12.2025. - 10.01.2026.	13,262.62	663.13
NELT MNE DOO	02313707	Milka čarolija poklona	26.11.2025. - 31.12.2025.	6,345.61	317.28
DOO ENTER	02818345	E-kafeterija nagradna igra	31.10.2025. - 21.11.2025.	3,808.38	190.41
ARUA DOO	03115895	Iphone na max	25.11.2025. - 26.11.2025.	1,959.00	97.95
IDEA DOO	02793962	Idea novogodišnja nagradna igra	27.11.2025. - 27.12.2025.	78,990.02	3,949.50
MPM DOO *	02047861	Gramofon Audio Technica+zvučnici Argon Fenris x1	17.12.2025. - 14.02.2026.	550.4	27.52
CRNOGORSKI TELEKOM AD *	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	17.12.2025. - 17.03.2025.	2,453.88	122.69
JUGOPETROL AD *	02013258	EKO vozi i osvoji	22.12.2025. - 02.03.2026.	58,524.00	2,926.20
MPM DOO *	02047861	Cosmetics - Mazda 3 Hybrid 2026	03.01.2026. - 31.03.2026.	22,950.00	1,147.50
IDEA DOO *	02793962	Memory Card Garden Good	05.01.2026. - 31.01.2026.	2,000.00	100
MIL-POP *	02260620	U Mil-Pop-u kupi, nagradu pokupi	15.01.2026. - 19.03.2026.	18,261.00	913.05
EPCG AD *	02002230	Elektroprivreda Crne Gore	05.01.2026. - 31.01.2026.	20,000.00	1,000.00
HDL *	02739500	Igraj i osvoji - HDL vas nagrađuje	06.10.2025. - 30.11.2025.	29,109.70	1,455.49
CRNOGORSKI TELEKOM *	02289377	Nagradna igra u Telekom ME aplikaciji	29.01.2026. - 11.02.2026.	3,750.00	187.5

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

NLB BANKA AD *	02011395	Uz Visa NLB kartice navijaj uživo na FIFA World Cup 26	02.02.2026. - 22.03.2026.	83,082.00	4,154.10
CEROVO DOO *	02069814	Cerovo - 35 godina	08.10.2025. - 17.11.2025.	35,000.00	1,750.00
MARS OVERSEAS HOLDINGS STORITVENO PODJETE *	03087280	Orbit žvači u dobrom ritmu	01.02.2026. - 10.03.2026.	1,040.00	52.00

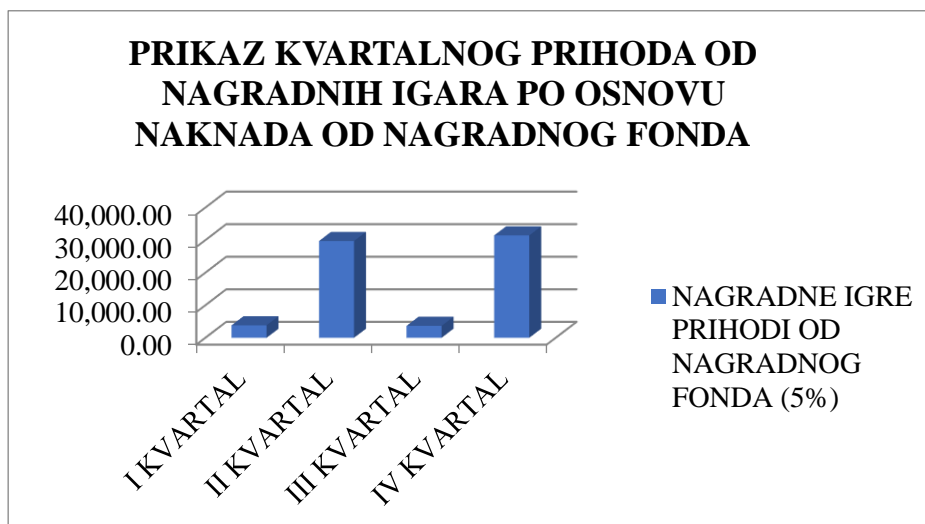
Tabela 22: Prikaz svih organizovanih nagradnih igara u 2025. godini

* - Odnosi se na nagradne igre koje će se realizovati u 2026. godini, ali se u Izveštaju prikazuju u sklopu 2025. godine, budući da su uplate u iznosu od 5% nagradnog fonda izvršene tokom 2026. godine

U Tabeli broj 23 dat je prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
I KVARTAL	3,843.06
II KVARTAL	29,745.48
III KVARTAL	3,678.73
IV KVARTAL	31,462.74

Tabela 23: Prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima



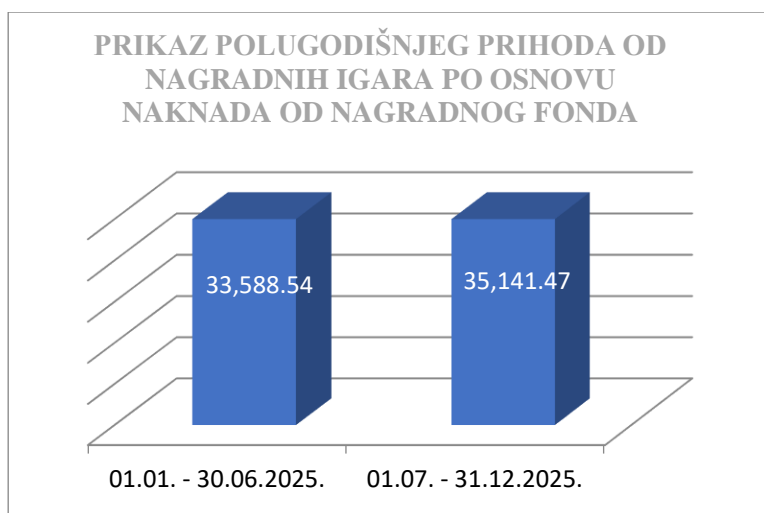
Dijagram 9: Prikaz prihoda od nagradnih igara po kvartalima

U Tabeli broj 24 nalazi se prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
01.01. - 30.06.2025.	33,588.54
01.07. - 31.12.2025.	35,141.47

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Tabela 24: Prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou



Dijagram 10: Prikaz prihoda od nagradnih igara na polugodišnjem nivou

Tabela broj 25 prikazuje prihod od nagradnih igara na mjesečnom nivou.

2025. GODINA	NAGRADNE IGRE PRIHODI OD NAGRADNOG FONDA (5%)
JANUAR	1,271.25
FEBRUAR	1,210.50
MART	1361.31
APRIL	8,526.80
MAJ	11,394.44
JUN	9,824.24
JUL	791.53
AVGUST	1,000.67
SEPTEMBAR	1,886.53
OKTOBAR	3,759.95
NOVEMBAR	13,866.74
DECEMBAR	13,836.05

Tabela 25: Prikaz prihoda od nagradnih igara na mjesečnom nivou

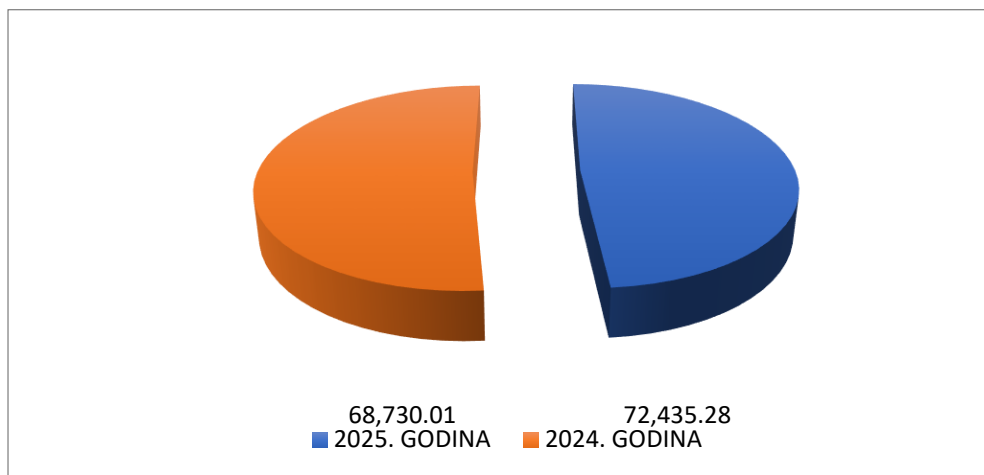


Dijagram 11: Kretanje mjesečnih budžetskih prihoda po osnovu naknada za organizovanje nagradnih igara

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

2025. GODINA	2024. GODINA
68,730.01	72,435.28

Tabela 26: Prikaz poređenja prihoda od nagradnih igara 2024 – 2025. godina



Dijagram 12: U 2025. godini zabilježeno je smanjenje u odnosu na 2024. godinu u iznosu od 5,12%

4. INFORMACIONI SISTEM ZA VRŠENJE NADZORA PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU

4.1 O informacionom sistemu

Izradom novog informacionog sistema omogućilo se formiranje centralizovanog skupa podataka, visok nivo pouzdanosti i sigurnosti prenosa, obrade i upotrebe podataka i sveobuhvatno djelovanje čitave Uprave za igre na sreću. Realizacija sistema je imala zakonodavni okvir, ali i aspekt izgradnje informatičkih kapaciteta.

Svrha uvođenja ovakvog sistema je obezbjeđivanje analitičke osnove za efikasnije donošenje odluka, čuvanje i obradu realnih podataka koji su od značaja za utvrđivanje izvornih javnih prihoda, kao i podataka o naplati tih prihoda.

Transakcije koje skupi baza podataka se čuvaju u izvornom obliku minimum 12 mjeseci, nakon čega mogu da budu skladištene na rezervne diskove. Informacioni sistem ima mogućnost brze obrade velikog broja transakcija na osnovu unaprijed definisanih algoritama za svaki od navedenih modula. Na taj način, evidentiraju se sve nepravilnosti u sistemu. Analizom su obuhvaćeni tačno određeni tipovi podataka koji zavise od samih modula, kao i njihova međusobna povezanost. Model detekcije nepravilnosti i potencijalnih prevara blisko je povezan sa analizom podataka. Rezultate dobijene analizom, informacioni sistem bi prikazivao unaprijed određenoj grupi korisnika. Kao rezultat ovog procesa, korisnici informacionog sistema imaju informacije o nepravilnostima u sistemima priređivača, kao i o potencijalnim prevarama i moći će blagovremeno da reaguju. Sistem u realnom vremenu prikuplja podatke od priređivača, a na osnovu prikupljenih podataka i informacija definisanih algoritama, sistem automatski radi finansijske analize.

U garantnom periodu sistem je radio pouzdano. Zabilježena su dva manja "incidenta", i to:

- Dana 22.1.2025. utvrđeno je da antivirusni softver McAfee, čija je upotreba obavezna po pravilima i procedurama Ministarstva javne uprave, koristi značajne resurse na serverima Informacionog sistema Uprave za igre na sreću, što dovodi do velikog usporenja u radu i povremene nedostupnosti za priređivače. Komunikacijom između Uprave za igre na sreću,

kompanija “Factory” i “CoreIT”, te Ministarstva javne uprave, problem je riješen 4.2.2025. godine.

Isti problem se ponovo javio 20.5.2025. Uspješno je riješen 10.7.2025. godine, na način da su resursi koje antivirusni softver može maksimalno da zauzme ograničeni na samim serverima.

- Dana 24.1.2025. u periodu od 16.30 do 20.20 časova, sistem je bio nedostupan zbog radova na infrastrukturi Ministarstva javne uprave. Uprava za igre na sreću nije dobila prethodno obavještenje da će se radovi sprovoditi u navedenom terminu, pa samim tim nije mogla blagovremeno da obavijesti priređivače.

Na navedenim slučajevima je identifikovana potreba uspostavljanja bolje komunikacije između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave, s ciljem da se ubuduće preduprije ovakve situacije.

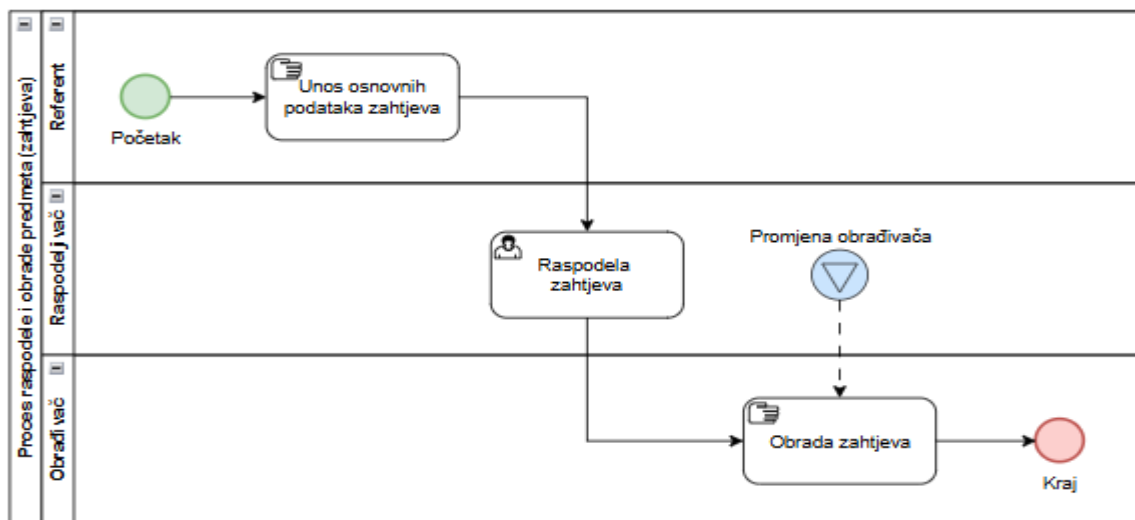
4.2 Realizacija projekta sa listama ključnih događaja na projektu

Pouzdanost Informacionog sistema, pozitivni efekti njegove primjene, kao i stečeno iskustvo doprinijeli su inicijativi zaposlenih za novim unapređenjima sistema, kojima bi se dodatno optimizovao i unaprijedio rad zaposlenih u Upravi za igre na sreću.

U toku garantnog perioda, na zahtjev Uprave za igre na sreću, dobavljač je omogućio pristup sistemu inspektorima za igre na sreću. Podaci koji su učinjeni dostupni inspektorima se odnose na: spisak priređivača i pretragu po priređivaču i po vrsti igre, broj pojedinačnih lokacija (mjesto i adresa), trajanje koncesije (datum trajanja i isteka koncesije), oznaku kladionice i broj terminala. Zahtjev za izmjenu je poslat dobavljaču 17.3.2025. godine. Zahtjev je u potpunosti realizovan od strane dobavljača 21.3.2025. godine.

Dana 4.7.2025. godine objavljen je javni poziv za nadogradnju Informacionog sistema Uprave za igre na sreću. Tenderski postupak je uspješno okončan 12.8.2025. godine. Ugovor je potpisan 21.8.2025. godine. Predmet nadogradnje obuhvatao je:

- Uvođenje novog modula „Nagradne igre“, čime je obezbijeđena funkcionalnost evidentiranja nagradnih igara, obrade zahtjeva za nagradne igre, evidentiranje potraživanja po naknadama za priređivanje nagradnih igara, kao i odgovarajući skup izvještaja;
- Uvođenje novog modula „Tombola zatvorenog tipa“, čime je obezbijeđena funkcionalnost evidentiranja tombola zatvorenog tipa, obrade zahtjeva, evidentiranja garancija i osnovnog kapitala. Obezbijeđeno je evidentiranje potraživanja po naknadama za priređivanje, kao i odgovarajući skup izvještaja;
- Uvođenje automatizovanog procesa raspodjele/signiranja predmeta obrađivačima. Dijagram toka raspodjele i obrade zahtjeva dat je na ilustraciji broj 1:



Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ilustracija 1: Tok raspodjele i obrade zahtjeva

- Implementacija funkcionalnosti generisanja rješenja iz Informacionog sistema za vršenje nadzora Uprave za igre na sreću za svaki tip zahtjeva koji postoji u samom sistemu. Rješenje se generiše automatski, na bazi šablona koje Uprava definiše;
- Implementacija mehanizma za generisanje datoteke koja se koristi za štampanje posebnih oznaka za objekte u kojima se priređuju kladioničke igre na sreću, igre na sreću na automatima, igre na sreću u kazinima, kao i tombole zatvorenog tipa. Generisana datoteka sadrži zakonski propisane podatke, raspoređene tako da odgovaraju formatu predviđenom samom naljepnicom. Projekat nadogradnje je realizovan po fazama, prema metodologiji koja je usvojena na početku projekta.

Tabela broj 27 sadrži ključne događaje sa naznakom inicijalnog roka završetka i ostvarenim datumom završetka svake aktivnosti.

Redni broj	Naziv događaja	Inicijalni - planirani rok	Realizovan (datum)
1.	Potpisivanje ugovora o javnoj nabavci	21.08.2025.	21.08.2025.
2.	Održavanje KickOff prezentacija	28.08.2025.	28.08.2025.
3.	Inicijalna radionica analize potrebnih dorada i redizajn postojećeg sistema	28.08.2025.	28.08.2025.
4.	Izrada projektnog plana sa detaljima implementacije projekta	29.08.2025.	28.08.2025.
5.	Radionice poslovne analize (online)	05.09.2025.	05.09.2025.
6.	Isporuka dokumenta funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna verifikovana od strane Naručioca	10.09.2025.	09.09.2025.
7.	Razvoj dorada i redizajn sistema	21.10.2025.	26.09.2025.
8.	Izvođenje testova korisničkog prihvatanja (UAT-a)	30.10.2025.	07.10.2025.
9.	Izrada korisničke dokumentacije	21.10.2025.	06.10.2025.
10.	Korisničko testiranje sistema	12.11.2025.	08.10.2025.
11.	Obuka trenera	18.11.2025.	09.10.2025.
12.	Zapisnik o spremnosti sistema za puštanje u rad	19.11.2025.	10.10.2025.

Tabela 27: Ključne aktivnosti u realizaciji nadogradnje informacionog sistema

Dana 9.7.2025. godine objavljen je javni poziv za održavanje informacionog sistema. Javni poziv je pokrio održavanje sistema za period septembar - decembar 2025. godine. Tenderski postupak je uspješno okončan 21.8.2025. godine. Ugovor je potpisan 27.8.2025. godine. Ugovor je uspješno realizovan a finalnim izvještajem je zaključeno:

„Na osnovu Tenderske dokumentacije broj: OP 02/426/25-168/3 od 9.7.2025. godine objavljenoj na ESJN dana 9.7.2025. godine, Odluci o izboru najpovoljnije ponude broj: 01/426/25-1681/9 od 21.8.2025. godine i zaključenog ugovora, Izvršilac je vršio uslugu tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora”.

U toku održavanja sistema vršene su sljedeće grupe aktivnosti:

- Redovno ažuriranje sistema radi optimizacije rada i postojećih funkcionalnosti informacionog sistema;
- Korektivno održavanje radi detektovanja i rješavanja eventualnih grešaka i problema u radu sistema na tehnološkom nivou;
- Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema;

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije.

Usluga je vršena kroz nivo podrške:

- Prvi nivo podrške – kroz rad help-desk službe ponuđača, koja je obuhvatala prihvatanje poziva u cilju prijave problema u radu softvera putem telefona ili e-mail poruka;
- Drugi nivo podrške – kroz rješavanje grešaka i ranjivosti u radu softvera i podršku korisniku pri detektovanju problema/ranjivosti na softveru.

U nastavku kroz Tabelu broj 28 dat je pregled izvršenih aktivnosti:

Naziv aktivnosti	Grupa aktivnosti
Zamjena isteklih SSL sertifikata	Preventivno održavanje
Konfigurisanje pristupa alatima za nadzor softverske infrastrukture	Preventivno održavanje
Izmjene Whitelist za pristup transakcionom API-u	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije
Ispravke grešaka nastalih u radu korisnika sistema	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije
Redovno logovanje na sistem i praćenje ispravnosti sistema	Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema
Optimizovanje performansi baze podataka	Preventivno održavanje pregledom parametara funkcionisanja sistema
Dostava podataka za potrebe ad-hoc izvještavanja Uprave za igre na sreću	Tehnička podrška za nadležne službe Naručioca putem direktne telefonske i elektronske komunikacije

Tabela 28: Pregled izvršenih aktivnosti

Dana 3.11.2025. godine objavljen je javni poziv za održavanje informacionog sistema. Javni poziv pokriva održavanje sistema za prva četiri mjeseca u 2026. godini. Tenderski postupak je uspješno okončan 12.12.2025. godine. Ugovor je potpisan 16.12.2025. godine.

4.3 Bekap podataka iz informacionog sistema

Informacioni sistem za nadzor priređivača sadrži osjetljive podatke o poslovanju priređivača igara na sreću. Ovi podaci uključuju finansijske transakcije, informacije o igračima, rezultate igara i druge važne evidencije. Gubitak tih podataka mogao bi da ima velike posljedice za regulatorno tijelo i čitavu industriju igara na sreću.

U slučaju greške ili kvara na sistemu, ili u slučaju nekih drugih incidenata, potpuni bekap omogućava brzu restauraciju podataka i nastavak nadzornih aktivnosti bez većih prekida. Ovo je ključno za održavanje integriteta industrije igara na sreću i sprečavanje potencijalnih zloupotreba.

S obzirom na osjetljivost podataka, informacioni sistemi za nadzor igara na sreću često su meta zlonamjernih pojedinaca, pa redovni i potpuni bekap podataka pružaju dodatni sloj zaštite u slučaju eventualnog sajber napada. Potpuni bekap podataka pomaže u očuvanju integriteta svih podataka koji su ključni za analize trendova, donošenje regulatornih odluka i procjenu efikasnosti nadzornih mjera. Imajući u vidu sve navedeno, jasno je da je implementacija robusnog sistema za potpuni bekap podataka neophodna investicija za svako regulatorno tijelo zaduženo za nadzor priređivača igara na sreću.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Sporazumom o migraciji i održavanju informacionih sistema Ministarstva finansija, predviđeno je da Ministarstvo javne uprave na informacionom sistemu za vršenje nadzora priređivača koji je u posjedu Uprave za igre na sreću, obezbijedi uspostavljanje i održavanje kompletnog bekap sistema i rezervne lokacije u skladu sa nacionalnim propisima o informacionoj bezbjednosti.

Na taj način, od 1.1.2025. godine, Ministarstvo javne uprave je obezbijedilo održavanje kompletnog bekap sistema i rezervne lokacije u skladu sa nacionalnim propisima o informacionoj bezbjednosti.

4.4 Zapisnici sa sastanaka

U garantnom periodu, periodu nadogradnje i periodu održavanja Informacionog sistema za vršenje nadzora nad priređivačima u oblasti igara na sreću, vođeni su zapisnici na svim zvaničnim sastancima i kreirani izvještaji.

Zapisivanjem odluka i zaduženja, zapisnici i izvještaji su služili da povećaju odgovornost učesnika prilikom ispunjavanja sopstvenih obaveza. Takođe, služili su i za praćenje napretka dogovorenih aktivnosti i ciljeva.

S tim u vezi, vođeni su sljedeći zapisnici i isporučeni izvještaji:

- Zapisnik sa online sastanka 18.2.2025. godine u kome je tema bila „Usklađivanje aktivnosti između UIS i Factory oko otvorenih pitanja koja se odnose na: koncesije, izvještaje i promjene brojeva automata“;
- Zapisnik o završetku faze „Priprema i inicijacija projekta“ kojim je potvrđen završetak faze i isporuka dokumenta „Projektni plan sa detaljima implementacije projekta“ u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Zapisnik o završetku faze „Analiza potrebnih dorada i redizajn postojećeg sistema“ kojim je potvrđen završetak faze i isporuka dokumenta „Dokument funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna“ u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Izvještaj o isporuci rješenja na testno okruženje Naručioca kojim se zvanično obavještava Uprava za igre na sreću da je faza razvoja završena i da su dorade postavljene na testno okruženje Uprave, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Zapisnik o uspješno izvršenim testovima korisničkog prihvatanja (UAT) kojim je potvrđeno uspješno izvršenje testova korisničkog prihvatanja sistema (UAT), u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Izvještaj o isporuci korisničke dokumentacije kojim se zvanično obavještava Uprava za igre na sreću da je izvršeno ažuriranje korisničke dokumentacije u skladu sa izmjenama koje su dogovorene dokumentom „Dokument funkcionalne specifikacije dorada sistema i redizajna“, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Izvještaj o sprovedenom korisničkom testiranju sistema kojim se konstatuje da je izvršeno korisničko testiranje sistema i da korisnik nije imao primjedbe na testiranje, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Zapisnik o uspješno sprovedenoj obuci kojim se potvrđuje da je obuka korisnika uspješno realizovana, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;
- Zapisnik o spremnosti sistema za puštanje u rad kojim se potvrđuje ispunjenost tenderskih zahtjeva i da:
 - su izvršene dorade sistema isporučene na testno okruženje Naručioca;
 - su uspješno izvršeni testovi korisničkog prihvatanja (UAT);
 - je isporučena ažurirana korisnička dokumentacija;
 - je izvršena obuka zaposlenih Uprave za igre na sreću na testnom okruženju Naručioca, kao i da je Izvođač ispunio svoje ugovorne obaveze i da je sistem spreman za puštanje u rad, u okviru projekta nadogradnje informacionog sistema;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Nabavka usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora - Finalni izvještaj, kojim Izvođač izvještava o aktivnostima koje je sprovodio u projektu tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora.

5. ANALIZA REALIZACIJE BUDŽETA UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU ZA 2025. GODINU (u odnosu na tekući budžet)

Org.kod 40514		Uprava za igre na sreću	2025. GODINA					2024. GODINA			
Program 14 048		Naplata javnih prihoda	PLANIRANI BUDŽET ZA 2025 GODINU	TEKUĆI BUDŽET ZA 2025 GODINU	PLACANJE ZA 2025 GODINU	PROCENAT REALIZOVANE POTROŠNJE U ODNOSU NA TEKUĆI BUDŽET	UČEŠĆE REALIZOVANIH IZDATAKA U UKUPNOM BUDŽETU ZA 2025. GODINU	PLANIRANI BUDŽET ZA 2024 GODINU	TEKUĆI BUDŽET ZA 2024 GODINU	PLACANJE ZA 2024 GODINU	PROCENAT REALIZOVANE POTROŠNJE U ODNOSU NA TEKUĆI BUDŽET
Aktivnost 14 048 003 001 (SAP A0607)		Nadzor nad priređivačima igara na sreću	825,206.55	780,360.55	838,478.25	107.45%	98.49%	619,719.26	630,587.88	480,258.81	76.16%
0112	411-1	Neto zarade	335,933.18	272,340.00	265,506.29	97.49%	31.19%	282,859.59	261,786.74	207,410.61	79.23%
0112	411-2	Porez na zarade	17,636.98	15,873.38	14,769.08	93.04%	1.73%	25,075.95	22,900.67	11,956.48	52.21%
0112	411-3	Doprinosi na teret zaposlenog	41,480.38	34,332.35	32,886.15	95.79%	3.86%	63,055.64	59,493.16	35,740.67	60.08%
0112	411-4	Doprinosi na teret poslodavca	2,764.82	2,488.34	2,236.11	89.86%	0.26%	24,408.08	22,882.64	12,093.20	52.85%
0112	411-5	Opštinski prirez	2,632.90	2,369.61	2,202.69	92.96%	0.26%	5,049.00	4,597.72	1,791.31	38.96%
0112	412-2	Naknada za stanovanje i odvojeni život	1,332.00	332.00	0.00	0.00%	0.00%	3,000.00	2,700.00	58.09	2.15%
0112	412-4	Jubilame nagrade	500.00	300.00	108.00	36.00%	0.01%	1,000.00	900.00	0.00	0.00%
0112	412-7	Ostale naknade	13,000.00	13,000.00	12,732.74	97.94%	1.50%	4,000.00	11,100.00	10,918.35	98.36%
0112	413-1	Administrativni materijal	3,000.00	4,400.00	4,387.54	99.72%	0.52%	1,900.00	2,380.00	2,284.33	95.98%
0112	413-3	Materijal za posebne namjene	1,000.00	1,000.00	538.83	53.88%	0.06%	1,500.00	1,350.00	500.00	37.04%
0112	413-5	Rashodi za gorivo	86.40	78.40	0.00	0.00%	0.00%	90.00	90.00	0.00	0.00%
0112	414-1	Službena putovanja	10,000.00	10,958.10	10,936.38	99.80%	1.28%	10,000.00	9,000.00	6,802.38	75.58%
0112	414-2	Reprezentacija	2,363.40	3,863.40	3,852.79	99.73%	0.45%	2,250.00	3,450.00	2,919.83	84.63%
0112	414-3	Komunikacione usluge	6,617.52	6,071.41	5,424.51	89.35%	0.64%	6,300.00	5,700.00	5,213.46	91.46%
0112	414-4	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	1,000.00	800.00	597.50	74.69%	0.07%	1,000.00	1,000.00	930.22	93.02%
0112	414-6	Advokatske, notarske i pravne usluge	7,000.00	2,800.00	2,057.52	73.48%	0.24%	1,080.00	9,080.00	7,283.01	80.21%
0112	414-7	Konsultantske usluge, projekti i studije	3,500.00	2,120.00	1,929.36	91.01%	0.23%	6,500.00	5,850.00	2,553.56	43.65%
0112	414-8	Usluge stručnog usavršavanja	1,700.00	200.00	0.00	0.00%	0.00%	1,000.00	900.00	140.00	15.56%
0112	414-9	Ostale usluge	5,672.16	7,259.06	6,339.79	87.34%	0.74%	5,400.00	6,900.00	6,874.86	99.64%
0112	415-2	Tekuće održavanje građevinskih objekata	500.00	4,837.00	3,932.50	81.30%	0.46%	3,000.00	7,150.00	7,082.81	99.06%
0112	415-3	Tekuće održavanje opreme	4,681.35	4,213.35	2,147.72	50.97%	0.25%	5,000.00	5,000.00	3,444.02	68.88%
0112	419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	70,000.00	63,663.00	63,662.64	100.00%	7.48%	32,550.00	63,335.95	61,015.87	96.34%
0112	419-2	Izdaci po osnovu sudskih izvršenja	5,000.00	500.47	0.00	0.00%	0.00%	0.00	0.00	0.00	=DIV/0!
0112	419-3	Izrada i održavanje softvera	270,000.00	310,044.58	306,774.89	98.95%	36.04%	126,000.00	113,400.00	85,926.32	75.77%
0112	419-4	Osiguranje	1,000.00	400.00	0.00	0.00%	0.00%	1,000.00	900.00	0.00	0.00%
0112	419-5	Kontibucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	500.00	430.00	430.00	100.00%	0.05%	500.00	500.00	0.00	0.00%
0112	431-6	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	4,950.00	2,655.00	1,447.00	54.50%	0.17%	0.00	0.00	0.00	=DIV/0!
0112	431-8	Ostali transferi	1,500.00	1,300.00	1,200.00	92.31%	0.14%	1,500.00	3,540.00	3,520.00	99.44%
0112	431-9	Ostali transferi institucijama	2,000.00	3,875.64	3,711.00	95.75%	0.44%	0.00	0.00	0.00	=DIV/0!
0112	441-5	Izdaci za opremu	7,000.00	7,000.00	6,878.54	98.26%	0.81%	3,800.00	3,800.00	3,799.43	99.99%
0112	441-6	Investiciono održavanje	854.46	854.46	0.00	0.00%	0.00%	900.00	900.00	0.00	0.00%
0112	463-0	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1.00	1.00	81,788.68	8178868.00%	9.61%	1.00	1.00	0.00	0.00%
Aktivnost 14 048 003 002 (SAP A0608)		Objedinjene javne nabavke Uprave za igre na sreću	27,548.00	22,394.00	12,832.89	57.31%	1.51%	17,475.00	16,205.00	10,437.28	64.41%
0112	413-1	Administrativni materijal	6,000.00	6,000.00	4,541.62	75.69%	0.53%	4,750.00	4,750.00	4,732.91	99.64%
0112	413-5	Rashodi za gorivo	6,048.00	3,444.00	2,908.54	84.45%	0.34%	6,300.00	5,670.00	3,040.86	53.63%
0112	419-4	Osiguranje	3,000.00	1,700.00	972.28	57.19%	0.11%	2,000.00	1,800.00	400.00	22.22%
0112	441-5	Izdaci za opremu	12,500.00	11,250.00	4,410.45	39.20%	0.52%	4,425.00	3,985.00	2,263.51	56.80%
UKUPNO			852,754.55	802,754.55	851,311.14	106.05%	100.00%	637,194.26	646,792.88	490,696.09	75.87%

Ukupan tekući budžet Uprave za igre na sreću za 2025. godinu iznosio je 802.754,55 eura, dok su ukupno realizovani izdaci ostvareni u iznosu od 851.311,14 eura, što predstavlja 106,05% realizacije u odnosu na tekući budžet.

Budžet Uprave za igre na sreću za 2025. godinu bio je realno, odgovorno i adekvatno planiran, u skladu sa planiranim aktivnostima i nadležnostima organa. Tokom budžetske godine Uprava je

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

kontinuirano nastojala da sredstva koristi racionalno, ekonomično i u skladu sa principima dobrog finansijskog upravljanja, uz stalnu kontrolu potrošnje po svim budžetskim linijama.

Ostvareno prekoračenje tekućeg budžeta nije rezultat povećane ili neracionalne tekuće potrošnje, već je nastalo usljed izvršenja plaćanja obaveza iz prethodnog perioda, koja nijesu bila obuhvaćena tekućim budžetom. Naime, Ministarstvo finansija je sa ekonomske klasifikacije 4630 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda izvršilo plaćanja po osnovu sudskih izvršenja, što je direktno uticalo na povećanje ukupno realizovanih izdataka Uprave u 2025. godini. Navedena plaćanja odnose se na obaveze nastale u ranijim fiskalnim periodima i ne predstavljaju rashode koji su rezultat tekućeg poslovanja Uprave.

Analiza po aktivnostima

Aktivnost 14 048 003 001 – Nadzor nad priređivačima igara na sreću (SAP A0607)

U okviru ove aktivnosti planiran je tekući budžet u iznosu od 780.360,55 eura, dok je realizacija iznosila 838.478,25 eura, odnosno 107,45% u odnosu na tekući budžet. Ova aktivnost čini 98,49% ukupno realizovanih izdataka Uprave za 2025. godinu.

Najznačajniji rashodi u okviru ove aktivnosti odnose se na:

- bruto zarade zaposlenih, koje su tokom godine redovno isplaćivane za 22 zaposlena, zajedno sa pripadajućim porezima i doprinosima,
- izdatke za izradu i održavanje softvera, kao ključnu podršku informacionom sistemu nadzora,
- izdatke po osnovu ugovora o djelu, koji su realizovani u skladu sa planiranim potrebama.

Većina rashoda u okviru ove aktivnosti realizovana je u okviru ili blizu planiranih iznosa, što potvrđuje da je Uprava i u ovoj oblasti vodila računa o racionalnom i namjenskom korišćenju budžetskih sredstava. Rashodi za zarade i pripadajuće obaveze realizovani su u rasponu od približno 90% do 100%, bez značajnih odstupanja.

Prekoračenje u okviru ove aktivnosti dominantno je uslovljeno stavkom 4630 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda, po kojoj je realizovano 81.788,68 eura, iako su inicijalno planirana minimalna sredstva. Ova stavka predstavlja ključni uzrok ukupnog prekoračenja tekućeg budžeta.

Aktivnost 14 048 003 002 – Objedinjene javne nabavke Uprave za igre na sreću (SAP A0608)

Za ovu aktivnost planiran je tekući budžet u iznosu od 22.394,00 eura, dok je realizacija ostvarena u iznosu od 12.832,89 eura, odnosno 57,31% planiranih sredstava. Učešće ove aktivnosti u ukupnoj realizaciji iznosi 1,51%.

Niža realizacija sredstava zabilježena je prvenstveno na poziciji 4415 – Izdaci za opremu, koja nije realizovana u planiranom obimu, iz razloga što Uprava za imovinu nije uspjela da putem tenderskog postupka obezbijedi nabavku planiranog službenog vozila za potrebe Uprave za igre na sreću. Preostale stavke u okviru ove aktivnosti realizovane su djelimično ili u skladu sa realnim potrebama, uz nastojanje da se ostvare dodatne uštede.

Zaključak

Na osnovu izvršene analize može se zaključiti da je prekoračenje tekućeg budžeta Uprave za igre na sreću u 2025. godini posljedica vanrednih i neplaniranih plaćanja obaveza iz prethodnih perioda, realizovanih od strane Ministarstva finansija po osnovu sudskih izvršenja. Svi ostali rashodi, uključujući zarade za 22 zaposlena, materijalne troškove i usluge, realizovani su u skladu sa planiranim budžetskim okvirima i uz izraženo nastojanje Uprave da sredstva koristi racionalno, ekonomično i svrsishodno.

Ostvareno prekoračenje, shodno navedenom, ne predstavlja odraz nedostatka budžetske discipline, već je rezultat tehničkog efekta izmirenja obaveza iz prethodnih godina koje nijesu bile dio tekućeg budžeta za 2025. godinu.

6. UČEŠĆE U RADNIM TIJELIMA

6.1 Koordinaciono tijelo za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti igara na sreću

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine imala aktivnu i kontinuiranu ulogu u radu Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću,

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

nastavljajući aktivnosti započete u prethodnom izvještajnom periodu. Učešće Uprave bilo je usmjereno na sve segmente rada Koordinacionog tijela, uključujući razmatranje regulatornih pitanja, unapređenje nadzornih mehanizama, kao i koordinaciju aktivnosti nadležnih institucija u cilju suzbijanja nelegalnog priređivanja igara na sreću.

Kroz rad Koordinacionog tijela, Uprava za igre na sreću je aktivno doprinosila donošenju zaključaka i realizaciji mjera usmjerenih na jačanje zakonitosti i transparentnosti tržišta igara na sreću, kao i na zaštitu javnog interesa, fiskalne stabilnosti i prava učesnika u igrama na sreću. Poseban značaj imala je institucionalna saradnja sa Ministarstvom finansija, Centralnom bankom Crne Gore, EKIP-om i drugim nadležnim organima, u cilju koordinisanog djelovanja i razmjene relevantnih podataka.

6.2 Operativni tim Koordinacionog tijela za igre na sreću

U cilju operativne realizacije zaključaka Koordinacionog tijela, formiran je Operativni tim, čija je članica bila i v.d. pomoćnice v.d. direktora Uprave za igre na sreću, Nataša Mijatović. Operativni tim je imao zadatak da, u skladu sa strateškim opredjeljenjima Koordinacionog tijela, radi na pripremi Akcionog plana za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću za 2025. godinu, kao i na definisanju aktivnosti usmjerenih na promociju zdravih stilova života, razvoj servisa podrške i savjetovanja za mlade u riziku, te uspostavljanje saradnje sa relevantnim institucijama, međunarodnim organizacijama, lokalnim samoupravama i društveno odgovornim kompanijama.

Tokom 2025. godine, aktivnosti Operativnog tima bile su prije svega usmjerene na analizu postojećeg stanja, definisanje prioriternih oblasti djelovanja i usaglašavanje planskih i programskih okvira, imajući u vidu složenost oblasti i potrebu za međuresornim pristupom. Ovakav pristup predstavljao je osnov za dalje unapređenje preventivnih i zaštitnih politika u oblasti priređivanja igara na sreću, kao i za buduću realizaciju planiranih aktivnosti u skladu sa zaključcima Koordinacionog tijela.

7. SNAŽENJE SARADNJE SA NADLEŽNIM INSTITUCIJAMA

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je intenzivirala saradnju sa nadležnim državnim organima, institucijama i relevantnim organizacijama, sa ciljem jačanja institucionalne koordinacije, efikasnijeg sprovođenja zakonskih rješenja i unapređenja preventivnih i edukativnih aktivnosti u oblasti igara na sreću. Poseban fokus stavljen je na formalizovanje saradnje kroz potpisivanje memoranduma, kao i na sadržajno ispunjavanje tih sporazuma kroz konkretne aktivnosti.

Saradnja sa institucijama realizovana je kroz redovne sastanke, zajedničke inicijative, razmjenu informacija i učešće u aktivnostima od zajedničkog interesa, čime je obezbijeđen sveobuhvatniji i sistemski pristup pitanjima regulacije, društvene odgovornosti i zaštite osjetljivih kategorija.

7.1 Memorandumi o saradnji

Potpisivanje memoranduma o saradnji tokom 2025. godine predstavlja inicijativu Uprave za igre na sreću usmjerenu na jačanje sistemskog i preventivnog pristupa u oblasti igara na sreću, kroz formalizovanje saradnje sa ključnim institucijama i organizacijama od društvenog značaja. Ovi memorandumi nisu zamišljeni kao formalni akti bez sadržaja, već kao operativni okvir za dugoročnu saradnju, razmjenu znanja i zajedničko djelovanje.

Inicijativa Uprave bila je usmjerena na povezivanje regulatornih nadležnosti sa obrazovnim, sportskim i omladinskim sektorom, sa ciljem jačanja društvene odgovornosti, zaštite djece i mladih, kao i razvoja preventivnih politika koje prevazilaze isključivo nadzorni i represivni model djelovanja.

U nastavku su predstavljeni memorandumi o saradnji potpisani sa pojedinačnim institucijama i organizacijama, sa osnovnim podacima o datumu potpisivanja i potpisnicima, kao i pregledom ključnih oblasti saradnje.

7.1.2. Crnogorski olimpijski komitet

Uprava za igre na sreću je 19. marta 2025. godine potpisala Memorandum o saradnji sa Crnogorskim olimpijskim komitetom. Memorandum je u ime Uprave potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Crnogorskog olimpijskog komiteta dokument potpisao predsjednik Dušan Simonović.

Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Potpisivanjem Memoranduma uspostavljen je okvir za zajedničko djelovanje u oblasti promocije sporta, sportskih vrijednosti i principa fer-pleja. Saradnja sa ovom institucijom ima poseban značaj u kontekstu odgovornog odnosa prema sportu, kao i jačanja svijesti o negativnim pojavama koje mogu ugroziti integritet sportskih takmičenja.

7.1.3. Ministarstvo sporta i mladih

Memorandum o saradnji sa Ministarstvom sporta i mladih potpisan je 6. maja 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Ministarstva sporta i mladih potpisnik bio ministar Dragoslav Šćekić.

Ovim Memorandumom uspostavljen je važan institucionalni okvir za saradnju u oblastima koje se tiču mladih i sporta. Saradnja omogućava zajedničko planiranje i sprovođenje aktivnosti usmjerenih na prevenciju rizičnih ponašanja, promociju zdravih stilova života i podizanje nivoa informisanosti mladih, uz poseban akcenat na zaštitu maloljetnih lica.

7.1.4. Mreža za mlade Crne Gore

Memorandum o saradnji sa Mrežom za mlade Crne Gore potpisan je 13. maja 2025. godine. Memorandum je u ime Uprave za igre na sreću potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Mreže za mlade Crne Gore potpisnik bio generalni sekretar Vladimir Perazić.

Ovom saradnjom Uprava je dodatno osnažila preventivni i edukativni segment svog djelovanja.

Memorandum predstavlja osnov za realizaciju zajedničkih aktivnosti usmjerenih na podizanje svijesti mladih o rizicima povezanim sa igrama na sreću, kroz edukativne programe, radionice i informativne kampanje.

Memorandum predstavlja osnov za zajedničke aktivnosti koje se realizuju kroz radionice, informativne kampanje i druge oblike saradnje, sa ciljem unapređenja znanja i odgovornog odnosa mladih prema igrama na sreću.

7.1.5 Univerzitet Crne Gore

Memorandum o saradnji sa Univerzitetom Crne Gore potpisan je 9. oktobra 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Univerziteta Crne Gore potpisnik bio rektor, prof. dr Vladimir Božović.

Uspostavljanje saradnje sa Univerzitetom Crne Gore ima naročito važan značaj, imajući u vidu da se radi o krovnoj visokoškolskoj instituciji u Crnoj Gori. Memorandum predstavlja temelj za dugoročnu i sistemsku saradnju u oblastima edukacije, naučno-istraživačkog rada i razmjene stručnih znanja, kao i za realizaciju zajedničkih projekata i istraživanja koja mogu doprinijeti unapređenju regulatornih i preventivnih politika zasnovanih na relevantnim analizama i podacima.

7.1.6 Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Memorandum o saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija potpisan je 12. decembra 2025. godine. U ime Uprave za igre na sreću Memorandum je potpisao vršilac dužnosti direktora mr Spasoje Papić, dok je u ime Ministarstva potpisnica bila ministarka, prof. dr Anđela Jakšić Stojanović.

Ovaj Memorandum predstavlja jedan od ključnih iskoraka u jačanju institucionalnog i sistemskog pristupa preventivnim i edukativnim politikama Uprave za igre na sreću. Imajući u vidu da je riječ o krovnoj instituciji obrazovnog sistema u Crnoj Gori, saradnja ima poseban strateški i dugoročni značaj.

Uspostavljanjem saradnje stvoreni su preduslovi za integrisanje preventivnih i edukativnih sadržaja u širi obrazovni okvir, razvoj programa i edukativnih materijala, kao i jačanje institucionalne koordinacije u oblasti zaštite djece i mladih. Time je dodatno osnažena uloga Uprave kao stručnog i regulatornog tijela u oblasti igara na sreću.

7.2 Značaj saradnje sa obrazovnim sistemom i doprinos preventivnim politikama

Uspostavljanje saradnje sa Univerzitetom Crne Gore i Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija tokom 2025. godine ima poseban značaj u kontekstu razvoja dugoročnih i održivih preventivnih politika. Kao krovne institucije obrazovnog sistema, predstavljaju ključne partnere u procesu sistemskog djelovanja na prevenciju rizičnih ponašanja i jačanje društvene odgovornosti.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Stvaranje institucionalnog okvira saradnje omogućava povezivanje regulatornih, obrazovnih i naučno-istraživačkih kapaciteta, čime su stvoreni preduslovi za izradu politika i programa zasnovanih na relevantnim analizama, istraživanjima i stručnoj procjeni rizika. Posebno je značajna mogućnost uključivanja akademske zajednice u analizu društvenih i ekonomskih aspekata igara na sreću, kao i u evaluaciju postojećih preventivnih mjera.

Mogućnosti ove saradnje ogledaju se u jačanju preventivnog pristupa Uprave, koji se ne zasniva isključivo na nadzoru i kontroli, već i na edukaciji, informisanju i unapređenju znanja. Kroz saradnju sa obrazovnim institucijama, Uprava doprinosi stvaranju dugoročnih mehanizama prevencije, sa posebnim fokusom na zaštitu djece i mladih kao najosjetljivijih društvenih grupa.

Na ovaj način, saradnja sa obrazovnim sistemom predstavlja važan korak ka razvoju sveobuhvatnih preventivnih politika koje integrišu regulatorne mjere sa edukativnim i društveno odgovornim pristupom, čime se dodatno jača uloga Uprave za igre na sreću kao institucije koja djeluje u interesu javnog dobra.

7.3 Potencijalni efekti saradnje i zaključna ocjena

Tokom 2025. godine postavljeni su čvrsti institucionalni temelji za dugoročnu i održivu saradnju Uprave za igre na sreću sa ključnim akterima u oblasti obrazovanja, sporta i rada sa mladima. Potpisivanjem memoranduma o saradnji i njihovim sadržajnim pozicioniranjem, Uprava je napravila iskorak ka preventivnom modelu djelovanja koji prevazilazi isključivo regulatorni i nadzorni pristup.

Uspostavljeni okviri saradnje omogućavaju razvoj sistemskih preventivnih politika zasnovanih na edukaciji, informisanju i naučno-istraživačkom pristupu, uz aktivno uključivanje obrazovnih institucija i organizacija koje neposredno rade sa mladima. Time su stvoreni preduslovi za dugoročno smanjenje rizičnih ponašanja i jačanje društvene odgovornosti u oblasti igara na sreću.

Zaključno, aktivnosti realizovane tokom izvještajnog perioda predstavljaju značajan doprinos jačanju preventivnih politika i potvrđuju opredijeljenost Uprave za igre na sreću da, kroz međuinstitucionalnu i međunarodnu saradnju, doprinosi zaštiti javnog interesa i unapređenju regulatornog sistema u Crnoj Gori.

7.4 Saradnja sa inspekcijom za igre na sreću

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je ostvarivala kontinuiranu i sadržajnu saradnju sa inspekcijom za igre na sreću, koja se u skladu sa novom organizacionom strukturom nalazi u sastavu Ministarstva finansija, u okviru Direkcije za inspekciju za igre na sreću, koja djeluje u okviru Direktorata za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa Evropske unije.

Saradnja sa inspekcijom bila je usmjerena na jačanje nadzorne funkcije države, unapređenje zakonitosti u oblasti priređivanja igara na sreću i efikasnije postupanje u slučajevima uočenih nepravilnosti. Uprava za igre na sreću je, u okviru svojih zakonskih nadležnosti, tokom izvještajnog perioda podnijela ukupno 40 inicijativa za vršenje inspeksijskog nadzora i preduzimanje mjera nadzora, koje su se odnosile na provjeru usklađenosti rada priređivača sa važećim propisima.

Podnošenjem inicijativa za inspeksijski nadzor Uprava je aktivno doprinosila identifikovanju i suzbijanju nezakonitih i neregularnih praksi, kao i jačanju preventivnog djelovanja inspeksijskih organa. Saradnja se odvijala kroz kontinuiranu razmjenu informacija, koordinaciju aktivnosti i postupanje u skladu sa nadležnostima svake od institucija.

Ovakav vid institucionalne saradnje posebno je značajan u kontekstu nove organizacione postavke inspekcije za igre na sreću u okviru Ministarstva finansija, jer omogućava bolju povezanost nadzornih i regulatornih funkcija, efikasnije sprovođenje zakona i unapređenje ukupnog sistema kontrole u oblasti igara na sreću.

7.5 Saradnja sa Finansijsko – obavještajnom jedinicom Uprave policije – FOJ

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je nastavila i unaprijedila saradnju sa Finansijsko-obavještajnom jedinicom (FOJ) Uprave policije u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Ova saradnja ostvarivana je kroz razmjenu informacija, koordinaciju aktivnosti i postupanje

u skladu sa važećim propisima, sa ciljem jačanja sistema prevencije i ranog prepoznavanja sumnjivih aktivnosti u oblasti igara na sreću.

Saradnja sa FOJ-om predstavlja važan segment ukupnog institucionalnog odgovora na rizike koji mogu proisteći iz nezakonitog ili neregulisanog priređivanja igara na sreću, posebno u kontekstu onlajn okruženja i finansijskih tokova.

Pored toga, Uprava za igre na sreću je tokom izvještajnog perioda ostvarivala intenzivnu saradnju sa Upravom policije i njenim organizacionim i područnim jedinicama u cilju suzbijanja maloljetničkog klađenja i zatvaranja nelegalnih terminala za priređivanje igara na sreću. Ove aktivnosti sprovedene su kroz razmjenu operativnih informacija u cilju vršenja kontrole i koordinisanog postupanja na terenu.

Saradnja sa Upravom policije ima poseban značaj u zaštiti maloljetnih lica i očuvanju zakonitosti tržišta igara na sreću, te predstavlja važan doprinos jačanju ukupnog sistema nadzora i primjene zakona u ovoj oblasti.

7.6 Saradnja sa Ministarstvom javne uprave

Saradnja između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave (MJU) je sveobuhvatna i kvalitetna, što se ogleda u nekoliko ključnih aspekata:

- Razmjena informacija – Uprava i MJU aktivno razmjenjuju informacije, što doprinosi efikasnijem radu obje institucije. Ova razmjena uključuje popunjavanje brojnih upitnika vezanih za informacione sisteme, čime se osigurava da obje strane imaju ažurne i relevantne podatke;
- Tehnička infrastruktura:

Smještaj informacionog sistema: Informacioni sistem Uprave za igre na sreću nalazi se u Data Centru Ministarstva javne uprave. Ovo rješenje pruža veću sigurnost i pouzdanost sistema.

Backup podataka: MJU preuzima odgovornost za kompletan backup podataka informacionog sistema Uprave za igre na sreću. Redovno izvještavanje o ovom procesu osigurava transparentnost i pouzdanost u čuvanju važnih informacija.

U cilju implementacije informacionog sistema za elektronsku razmjenu dokumenata (eDMS), koji je razvilo i sprovedo Ministarstvo javne uprave, Uprava za igre na sreću imenovala je kontakt osobu zaduženu za koordinaciju svih aktivnosti u vezi sa uvođenjem ovog sistema. U okviru navedenog procesa održani su pripremni sastanci, nakon čega je sprovedena i obuka svih zaposlenih u Upravi za rad u eDMS sistemu, čime su stvoreni uslovi za efikasnije upravljanje dokumentacijom i dalju digitalizaciju internih procesa.

Uprava za igre na sreću je proaktivna u procesu digitalizacije, dostavljajući informacije o potencijalnim uslugama koje bi se mogle digitalizovati. Ovo pokazuje spremnost Uprave da modernizuje svoje usluge i učini ih pristupačnijim građanima. Ovakva saradnja između Uprave za igre na sreću i Ministarstva javne uprave predstavlja primjer dobre prakse u javnoj upravi, gdje se kroz zajedničke napore unapređuju procesi, povećava efikasnost i unapređuje kvalitet usluga koje se pružaju građanima.

7.7 Saradnja sa Centralnom bankom Crne Gore

Saradnja Uprave za igre na sreću sa Centralnom bankom Crne Gore ostvaruje se kroz kontinuiranu institucionalnu koordinaciju i razmjenu podataka, u skladu sa zakonskim nadležnostima Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore i Uprave za igre na sreću. U tom kontekstu, Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore i Uprava za igre na sreću zaključili su Sporazum o elektronskom ustupanju podataka o platnim transakcijama u korist transakcionih računa otvorenih za uplatu naknada za priređivanje posebnih igara na sreću, kojim je uspostavljen elektronski servis za dostavljanje relevantnih podataka Upravi za igre na sreću, uz punu zaštitu bankarske i poslovne tajne, kao i podataka o ličnosti.

Na osnovu ovog sporazuma, Upravi za igre na sreću omogućeno je da vrši provjeru platnih transakcija u vezi sa uplatom naknada za priređivanje posebnih igara na sreću, čime je dodatno unaprijeđena kontrolna i nadzorna funkcija Uprave. Uprava se obavezala da pribavljene podatke koristi isključivo u svrhu za koju su ustupljeni, uz primjenu svih mjera informacione bezbjednosti i zaštite od

neovlašćenog pristupa, u skladu sa važećim propisima i dobrom praksom u oblasti bezbjednosti informacija.

U okviru aktivnosti koje Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore i Uprava za igre na sreću sprovode kroz rad Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, uspješno je realizovana odluka Uprave za igre na sreću o zabrani platnih transakcija prema neovlašćenim priređivačima igara na sreću, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću. Shodno tome, sve banke i drugi pružaoci platnih usluga u Crnoj Gori obavezni su da odbijaju platne transakcije kod kojih je primalac plaćanja strano pravno lice koje koristi Merchant Category Code (MCC) 7995, a koje su inicirane sa računa u crnogorskim poslovnim bankama.

Na osnovu podataka koje je Centralna banka Crne Gore pribavila od svih kreditnih institucija koje posluju u Crnoj Gori, utvrđeno je da je tokom 2022. godine izvršeno 132.109 transakcija sa 4.911 platnih kartica, ukupne vrijednosti 6.315.019,61 eura, dok je u 2023. godini evidentirano 133.445 transakcija sa 5.118 platnih kartica, ukupne vrijednosti 6.183.943,93 eura. U prvom kvartalu 2024. godine registrovano je 30.367 transakcija sa 1.998 platnih kartica, ukupne vrijednosti 1.296.541,45 eura. Posrednom kontrolom Centralne banke Crne Gore potvrđeno je da su sve banke koje posluju na teritoriji Crne Gore postupile u skladu sa zakonskim zahtjevima i u potpunosti blokirale transakcije identifikovane kao uplate prema neovlašćenim inostranim priređivačima igara na sreću.

Sprovođenje navedenih mjera predstavlja rezultat kvalitetne i koordinisane institucionalne saradnje Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore i Uprave za igre na sreću, čime je spriječen dalji odliv novca ka inostranim platformama koje posluju van zakonske regulative Crne Gore, a istovremeno omogućeno preusmjeravanje finansijskih tokova ka legalnim priređivačima igara na sreću, što doprinosi jačanju budžetskih prihoda, zaštiti igrača i unapređenju transparentnosti i stabilnosti tržišta igara na sreću.

7.8 Saradnja sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - EKIP

Tokom 2025. godine Uprava za igre na sreću je ostvarila intenzivnu saradnju sa Agencijom za elektronske komunikacije (EKIP) u oblasti suzbijanja nelegalnog onlajn priređivanja igara na sreću. U okviru svojih zakonskih nadležnosti, Uprava je u izvještajnom periodu uputila više zahtjeva EKIP-u za blokiranje preko 450 IP adresa i internet domena priređivača koji nemaju odobrenje za onlajn priređivanje igara na sreću u Crnoj Gori.

Ove aktivnosti predstavljaju važan mehanizam zaštite legalnog tržišta igara na sreću, sprečavanja neovlašćenog pružanja usluga i zaštite interesa građana Crne Gore. Saradnja sa EKIP-om omogućila je efikasnije postupanje u digitalnom okruženju i jačanje institucionalnog odgovora na rastuće izazove u oblasti onlajn igara na sreću.

Pored operativne saradnje, Uprava za igre na sreću je inicirala potpisivanje sporazuma o saradnji sa Agencijom za elektronske komunikacije, kojim bi se preciznije definisali zajednički koraci, procedure i obaveze u borbi protiv nelegalnog onlajn priređivanja igara na sreću. Ovakav sporazum predstavljao bi važan korak ka unapređenju regulatornog okvira i stvaranju povoljnijeg i sigurnijeg ambijenta za funkcionisanje legalnog tržišta igara na sreću u Crnoj Gori.

7.9 Saradnja sa Poreskom upravom

Tokom 2025. godine nastavljena je i dodatno unaprijeđena saradnja sa Poreskom upravom Crne Gore, u skladu sa zakonskim nadležnostima i ustaljenom praksom međuinstitucionalne koordinacije. Saradnja je bila usmjerena na kontinuiranu razmjenu informacija i koordinaciju aktivnosti u cilju nadzora nad zakonitošću poslovanja priređivača igara na sreću.

Ova saradnja ima poseban značaj u obezbjeđivanju fiskalne discipline, unapređenju poreske kontrole i dosljednoj primjeni propisa u oblasti igara na sreću. Kroz redovnu komunikaciju i institucionalnu povezanost, stvoreni su uslovi za efikasnije postupanje nadležnih organa, čime se doprinosi stabilnosti, transparentnosti i uređenosti tržišta igara na sreću u Crnoj Gori.

7.10 Saradnja sa Upravom za državnu imovinu

Uprava za igre na sreću je i tokom izvještajnog perioda ostvarivala kontinuiranu saradnju sa Upravom za državnu imovinu, u okviru poslova koji se odnose na upravljanje državnom imovinom i rješavanje imovinsko-pravnih pitanja od značaja za funkcionisanje Uprave. Saradnja se odvijala u skladu sa važećim propisima i u okviru redovne institucionalne komunikacije.

Kroz koordinisano postupanje i međusobnu institucionalnu podršku, obezbijeđeno je zakonito, efikasno i racionalno upravljanje pitanjima koja se tiču korišćenja državne imovine. Ovakav vid saradnje doprinio je stabilnosti administrativnih procesa i nesmetanom obavljanju nadležnosti Uprave za igre na sreću.

7.11 Saradnja sa Agencijom za sprečavanje korupcije - ASK

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Agencijom za sprečavanje korupcije, u kontinuitetu i u skladu sa zakonskim obavezama i nadležnostima obje institucije, kao i praksom uspostavljenom u prethodnom izvještajnom periodu.

Saradnja se odvijala kroz redovnu razmjenu informacija i postupanje po zahtjevima Agencije, naročito u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz oblasti sprečavanja korupcije, integriteta u radu organa državne uprave, kao i obaveza javnih funkcionera i zaposlenih u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Uprava je, u okviru svojih nadležnosti, blagovremeno dostavljala tražene podatke i informacije, te sprovodila aktivnosti usmjerene na jačanje transparentnosti i zakonitosti u radu, čime se daje doprinos unapređenju integriteta institucije i jačanju povjerenja javnosti u rad organa nadležnog za oblast priređivanja igara na sreću.

8 SNAŽENJE SARADNJE SA MEĐUNARODNIM INSTITUCIJAMA

Međunarodna saradnja je tokom 2025. godine predstavljala jedan od važnih segmenata rada Uprave za igre na sreću, naročito u kontekstu jačanja regulatornih kapaciteta i praćenja savremenih međunarodnih praksi.

8.1 Saradnja sa Upravom za igre na sreću Srbije

U okviru međunarodne saradnje, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Upravom za igre na sreću Republike Srbije, u kontinuitetu i na osnovama uspostavljenim u prethodnom periodu. Saradnja se realizovala kroz redovnu razmjenu informacija i iskustava u oblasti regulatornih i nadzornih aktivnosti, sa posebnim akcentom na primjenu savremenih rješenja u oblasti informacionih sistema i digitalizacije procesa u nadzoru nad priređivanjem igara na sreću.

Razmjena iskustava u vezi sa funkcionisanjem informacionih sistema, elektronskim evidencijama i mehanizmima kontrole doprinijela je jačanju institucionalnih kapaciteta obje institucije, kao i unapređenju prakse u oblasti prevencije nelegalnog priređivanja igara na sreću. Nastavak ove saradnje predstavlja značajan doprinos regionalnoj koordinaciji nadležnih organa i razvoju efikasnijih modela regulatornog i nadzornog djelovanja u oblasti igara na sreću.

8.2 Saradnja sa GREF-om

Tokom izvještajnog perioda obnovljeno je članstvo Uprave u Evropskom forumu regulatora igara na sreću (GREF), čime je Crna Gora ponovo postala aktivni dio međunarodne regulatorne zajednice. Povratak u GREF omogućio je razmjenu iskustava sa regulatornim tijelima drugih država, kao i uvid u aktuelne trendove i izazove u oblasti regulacije igara na sreću.

Posebno je značajno učešće vršioca dužnosti direktora Uprave na GREF konferenciji održanoj u Atini, na kojoj su razmatrana pitanja regulatornih modela, nadzora nad priređivačima, digitalizacije i jačanja međunarodne saradnje. Učešće na ovom skupu doprinijelo je unapređenju znanja i međunarodnog pozicioniranja Uprave.

Tokom konferencije u Atini, vršilac dužnosti direktora Uprave za igre na sreću ostvario je niz bilateralnih kontakata i razgovora sa predstavnicima regulatornih tijela iz više evropskih država, kao i sa predstavnicima relevantnih međunarodnih organizacija. Ovi susreti omogućili su razmjenu iskustava u

vezi sa suzbijanjem nelegalnog priređivanja igara na sreću, regulatornim izazovima u onlajn okruženju i razvojem preventivnih politika.

Uspostavljeni kontakti predstavljaju značajnu osnovu za dalju međunarodnu saradnju, razmjenu dobrih praksi i unapređenje institucionalnih kapaciteta Uprave u skladu sa savremenim evropskim standardima u ovoj oblasti.

Pored toga, delegacija Uprave za igre na sreću učestvovala je na međunarodnom sajmu igara na sreću – Belgrade Future Gaming, gdje su predstavljene aktivnosti Uprave i ostvareni kontakti sa regulatornim tijelima, institucijama i predstavnicima industrije iz regiona i šire. Ovakvi događaji doprinose jačanju regionalne saradnje i razmjeni iskustava u oblasti regulacije igara na sreću.

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine imala aktivno učešće u radu GREF (Gambling Regulators European Forum), sa posebnim fokusom na oblasti koje se odnose na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma (AML/CFT), imajući u vidu značaj ovih pitanja u kontekstu usklađivanja nacionalnog regulatornog okvira sa evropskim standardima.

Kroz kontinuiranu razmjenu informacija i iskustava putem **GREF Basecamp platforme**, Uprava je pratila savremene regulatorne trendove i prakse država članica Evropske unije u oblasti nadzora nad priređivačima igara na sreću, naročito u dijelu jačanja mehanizama kontrole finansijskih tokova, upravljanja rizicima i sprovođenja propisa iz oblasti AML/CFT. Ovakav vid saradnje omogućava institucionalno jačanje kapaciteta Uprave i predstavlja važan doprinos procesu postepenog usklađivanja nacionalnih praksi sa evropskim regulatornim i nadzornim standardima, u skladu sa nadležnostima Uprave.

Pored navedenog, Uprava je bila uključena u razmjenu informacija u okviru GREF radnih grupa koje se bave sprovođenjem propisa, odgovornim priređivanjem igara na sreću, kao i pitanjima digitalizacije i inovacija, čime se dodatno doprinosi modernizaciji regulatornog pristupa i unapređenju sistema nadzora u ovoj oblasti.

9 ORGANIZOVANJE KAMPANJA ODGOVORNOG PRIREĐIVANJA IGARA NA SREĆU

Uprava za igre na sreću, pored svojih redovnih aktivnosti, pruža doprinos u borbi protiv maloljetničkog klađenja i kroz učešće u radu Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću.

S obzirom da klađenje među mladima predstavlja sve ozbiljniji problem, kao jedan od zaključaka sa sjednica Koordinacionog tijela je bio i zadatak Operativnog tima u smislu koncipiranja Akcionog plana kampanje za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću za 2025. godinu.

Operativni tim je predložio nacrt ovog Akcionog plana, kojim su definisani strateški i operativni ciljevi, kao i rokovi implementacije aktivnosti u kampanji.

Strateški cilj Akcionog plana predstavlja širenje svijesti kreativnim kampanjama kao vid prevencije kockanja mladih i adolescenata u Crnoj Gori, dok su za operativne ciljeve određeni:

- ✓ Usvajanje znanja i kritičke misli o štetnim posledicama kockanja mladih i adolescenata u osnovnim i srednjim školama;
- ✓ Promocija prevencije kockanja na sportskim i kulturnim događajima;
- ✓ Uspostavljanje funkcionalnog sistema za ranu intervenciju kod djece i mladih koji su u riziku;
- ✓ Uspostavljanje dugoročne saradnje sa međunarodnim organizacijama i kompanijama u cilju prevencije.

Dakle, Akcioni plan ima za cilj prevenciju kockanja među mladima, kroz edukaciju i podizanje svijesti. Fokusiran je na djecu i mlade, s ciljem da se smanji rizik od kockanja i promovišu zdravi načini zabave.

Planom je predviđeno da se aktivnosti sprovode tokom 2026. godine, a njegova realizacija će biti moguća kroz kontinuiranu saradnju svih relevantnih aktera – kreatora politika, obrazovnih, kulturnih i zdravstvenih ustanova, kao i šire zajednice.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

S obzirom na kompleksnost problema kockanja među mladima, jasno je da je u tom pravcu potreban sveobuhvatan i sistemski pristup. U skladu s tim, među ključnim elementima plana nalaze se medijska kampanja, edukacija, razvoj novih servisa podrške i savjetovanja za mlade u riziku, kao i saradnja institucija, međunarodnih organizacija, lokalne samouprave i društveno odgovornih kompanija. Realizacijom svih planiranih mjera, očekuje se smanjenje stope kockanja među mladima i stvaranje sigurnog i podržavajućeg okruženja za njihov zdrav razvoj.

Pored pomenutih akcija, Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine potpisala niz memoranduma o saradnji sa institucijama koje se, između ostalog, bave omladinskom politikom, gdje se u 2026. godini planira niz zajedničkih akcija u vaspitno-obrazovnim ustanovama, sportskim kolektivima mlađih kategorija, omladinskim klubovima i dr.

10 OSTALE AKTIVNOSTI

10.1 Aktivnosti u medijima i na društvenim mrežama

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine bila aktivna u oblasti komunikacije sa javnošću, sa ciljem transparentnog informisanja građana o svom radu i rezultatima.

Redovno su objavljivana saopštenja za medije koja se odnose na prihode od igara na sreću, ključne aktivnosti Uprave, sprovedene mjere i druge informacije od značaja za javnost. Pored redovnih saopštenja i objava na društvenim mrežama, vršilac dužnosti direktora Uprave je tokom 2025. godine dao više intervjua za medije, u cilju dodatnog informisanja javnosti o aktivnostima Uprave i aktuelnim temama iz oblasti igara na sreću. Na ovaj način obezbijeđen je kontinuitet u informisanju i jačanje povjerenja javnosti u rad Uprave.

Takođe, Uprava je redovno ažurirala svoj zvanični nalog na društvenoj mreži Instagram, gdje su objavljivane informacije o aktivnostima, projektima i važnim događajima. Korišćenjem savremenih komunikacionih kanala unaprijeđena je dostupnost informacija i vidljivost rada Uprave, posebno prema mlađim ciljnim grupama.

10.2 Javne nabavke

U Službi za opšte poslove i finansije vrše se poslovi koji se odnose na: finansijsko – računovodstvene poslove, pripremu i objedinjavanje programa, planova rada i izvještaja o radu Uprave, pripremu pojedinačnih akata o ostvarivanju prava iz radnih odnosa zaposlenih, vođenje personalne evidencije zaposlenih, pripremu akata za obračun zarada, naknada i drugih primanja zaposlenih, pripremu i planiranje budžeta, praćenje plana potrošnje budžetskih sredstava, izradu finansijskih izvještaja, obradu, izradu i ovjeravanje naloga za plaćanje kroz SAP sistem, vođenje poslovnih knjiga, izradu periodičnih obračuna i završnih računa, izradu finansijskih iskaza i dostavljanje Državnom trezoru, realizaciju godišnjeg popisa, knjigovodstvene poslove, usaglašavanje obaveza prema dobavljačima, poslove javnih nabavki, vršenje svih poslova iz domena odnosa sa javnošću, ostvarivanje saradnje sa nevladinim sektorom, administrativne i pomoćne poslove, prijem, razvrstavanje, arhiviranje i čuvanje dokumentacije, komunikaciju sa drugim javnopravnim organima i druge poslove u skladu sa važećim propisima.

Uprava za igre na sreću obratila se Ministarstvu finansija zahtjevom za davanje mišljenja na Plan javnih nabavki za 2025. godinu. Imajući u vidu primjenu mjere privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore", broj 125/23), isto je, do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu, ovom organu, kao jednoj od potrošačkih jedinica, mjesečno odobravalo sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju.

U skladu sa navedenim i obavezom usklađivanja javnih nabavki sa raspoloživim sredstvima u periodu privremenog finansiranja Uprava za igre na sreću, u zakonom predviđenom roku, donijela je Plan javnih nabavki za 2025. godinu, broj #21676 od 31.01.2025. godine, koji je prethodno odobren od strane nadležnog organa, ukupne vrijednosti 71.00 eura sa uračunatim PDV-om.

Nakon donošenja Zakona o budžetu Uprava za igre na sreću se dana 8.4.2025. godine obratila Ministarstvu finansija sa zahtjevom za davanje saglasnosti na predloženu izmjenu Plana javnih nabavki,

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

kojom su utvrđeni pojedinačni predmeti javnih nabavki, opis javne nabavke, procijenjena vrijednost, vrsta postupka koji će se sprovoditi, izvor finansiranja kao i konto/budžetska pozicija sa koje se vrši plaćanje, koja je Amandmanom I od 14.4.2025. godine usvojena. Navedenom izmjenom definisane su nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 26.011,05 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 8 (osam) postupaka javnih nabavki, čime je prvobitni Plan javnih nabavki, donesen u periodu mjere privremenog finansiranja, uvećan za iznos od 25.940,05 eura sa uračunatim PDV-om.

Dana 11.6.2025. godine Uprava za igre na sreću obratila se nadležnom organu sa zahtjevom za davanje saglasnosti na izmjenu Plana javnih nabavki kojom su definisane nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 286.011,05 eura sa uračunatim PDV-om. Predloženom izmjenom Plana javnih nabavki, koja je Amandmanom II usvojena od strane nadležnog organa, izvršeno je uvećavanje važećeg Plana javnih nabavki za iznos od 260.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, na način što su dodate stavke koje se odnose za nabavku usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora (vrijednosti 60.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 49.586,78 bez PDV-a) i nabavku usluga nadogradnje i unaprjeđenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora (vrijednosti 200.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 165.289,26 bez PDV-a).

Dana 23.10.2025. godine Uprava za igre na sreću obratila se nadležnom organu sa zahtjevom za davanje saglasnosti na izmjenu Plana javnih nabavki kojom su definisane nabavke roba i usluga u ukupnom iznosu od 366.011,05 eura sa uračunatim PDV-om. Predloženom izmjenom Plana javnih nabavki, koja je Amandmanom III usvojena od strane nadležnog organa, izvršeno je uvećavanje važećeg Plana javnih nabavki za iznos od 80.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, na način što je dodata stavka koje se odnose za nabavku usluga održavanja informacionog sistema Uprave za igre na sreću (vrijednosti 80.000,00 eura sa uračunatim PDV-om, odnosno 66.115,70 bez PDV-a).

Navedeni postupak nabavke usluga nadogradnje i unapređenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 04.7.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je Ugovor o nabavci usluga dana 21.8.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije predmetni Ugovor realizovan je dana 13.10.2025. godine, čime su usluge nadogradnje i unapređenja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora uspješno realizovane.

Navedeni postupak nabavke usluga tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 9.7.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je Ugovor o nabavci usluga dana 27.8.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije predmetni Ugovor realizovan je dana 17.12.2025. godine, čime su usluge tehničkog održavanja softvera informacionog sistema za vršenje nadzora uspješno realizovane.

Navedeni postupak nabavke usluga održavanja informacionog sistema Uprave za igre na sreću raspisan je, putem crnogorskog elektronskog sistema javnih nabavki – ESJN, dana 3.11.2025. godine i, nakon sprovedene tenderske procedure, sa izabranim ponuđačem zaključen je Ugovor o nabavci usluga dana 16.12.2025. godine. Shodno uslovima iz tenderske dokumentacije, kojom je definisano da je rok izvršenja predmetnih usluga 5 (pet) mjeseci od dana zaključivanja Ugovora ili do utroška ugovorenih sredstava, u zavisnosti koji od uslova bude ranije ispunjen, izvršenje navedenih je u toku.

Preostali postupci jednostavnih nabavki realizovani su putem predračuna/profakture, fiskalnog računa ili Ugovora, shodno Pravilniku o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 016/2023, 020/2023, 036/2023, 114/23, 49/2024 i 114/2024). Naime, ovaj organ uprave sproveo je postupke jednostavne nabavke koje su se odnosile na nabavku kompjuterske opreme, sredstava za higijenu, usluga izrade naljepnica, oznaka za kladionice i automate za potrebe igara na sreću i inventarskih pločica, usluga putničkih agencija za avio karte i smještaj, elektronski katalog propisa, poštanskih usluga i usluga za mobilnu i fiksnu mrežu. Pored navedenih stavki definisanih Planom javnih nabavki koje su realizovane u cjelosti, ovaj organ uprave je, u skladu sa Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 016/2023, 020/2023, 036/2023, 114/23, 49/2024 i

Izvjestaj o radu i stanju u upravnim oblastima

114/2024), kojim je definisano da se jednostavne nabavke roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 4.000,00 eura sprovode direktnim izborom predmeta nabavke određenog ponuđača uz prihvatanje predračuna/profakture, fiskalnog računa ili Ugovora u zavisnosti od vrste predmeta nabavke, realizovao određene nabavke roba, usluga i radova, u cilju obezbjeđivanja efikasnijeg obavljanja aktivnosti iz nadležnosti ove Uprave. Shodno navedenom, realizovana je usluga adaptacije manjeg dijela krovne površine Uprave. Predmetna nabavka zahtijevala je hitnu reakciju u cilju sanacije djelova krova, koji je na nekoliko mjesta prokišjavao, a nakon toga i sanacije plafonskih površina u jednom dijelu kancelarija Uprave. Nakon rješavanja nastalih problema izvršeno je krečenje i čišćenje radnih prostorija Uprave, čime su prethodni problemi eliminisani i obezbijeđeni pristojni uslovi za rad zaposlenih.

Shodno Uredbi o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki (Službeni list CG", br. 69/20, 105/20, 139/22 i 029/23) ovaj organ uprave je zaključio pojedinačne Ugovore za centralizovane nabavke, koje sprovodi Uprava za državnu imovinu, a odnose se na nabavku namještaja, kancelarijskog materijala, goriva i motornih ulja i osiguranja državnih službenika i namještenika.

U skladu sa članom 182 Zakona o javnim nabavkama kojim je definisano da je Naručilac dužan da dostavi Ministarstvu Izvjestaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim Ugovorima o javnim nabavkama, kao i Izvjestaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim Ugovorima/računima za jednostavne nabavke, ovaj organ uprave je blagovremeno dostavio polugodišnji izvještaj za period od 1. januara do 30. juna 2025. godine. U skladu sa članom 38 Zakona o javnim nabavkama, a u vezi sa Pravilnikom o evidenciji i metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki ("Službeni list CG", broj 55/20), kojima je definisana obaveza vođenja evidencije o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskog pravila i dostavljanja Ministarstvu Izvjestaja o kršenju antikorupcijskog pravila, ovaj organ uprave dostavio je Direktoratu za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki Evidenciju o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskog pravila i Metodologiju analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki za 2025. godinu.

10.3 Slobodan pristup informacijama

Tokom 2025. godine, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, Upravi je podnijeto ukupno 13 zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Po navedenim zahtjevima donijeta su sljedeća rješenja: dva (2) zahtjeva su usvojena, tri (3) zahtjeva su usvojena djelimično, dok je osam (8) zahtjeva odbijeno. Sva rješenja su donijeta u zakonom propisanom roku.

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Uprava za igre na sreću je u 2025. godini ažurirala Vodič za slobodan pristup informacijama, isti je objavljen na internet stranici Uprave, dostupan na linku: <https://www.gov.me/dokumenta/72cd43d4-8f18-4989-b9fe-6601bd3fd0a4>.

Na ovaj način svim zainteresovanim licima omogućeno je jasno i transparentno informisanje o postupku i načinu ostvarivanja prava na slobodan pristup informacijama.

Uprava kontinuirano sprovodi praksu pravovremenog objavljivanja dokumenata koja nastaju u radu ovog organa, čime se doprinosi unapređenju transparentnosti rada, kao i jačanju integriteta i legitimiteta organa. Takođe, putem zvanične internet stranice Uprave, <https://www.gov.me/uis> proaktivno i blagovremeno se objavljuju sve informacije od javnog značaja iz djelokruga rada Uprave, u formatima koji su lako dostupni, razumljivi i upotrebljivi širokoj javnosti, kao i u oblicima koji olakšavaju njihovo ponovno korišćenje.

10.4 Saradnja sa sudskim vještacima

U 2025. godini u cilju utvrđivanja ispunjenosti opštih uslova od strane priređivača igara na sreću, propisanih članom 3a Zakona o igrama na sreću, Uprava za igre na sreću angažovala je 6 sudskih vještaka geodetske struke, po kom osnovu je nakon izrade nalaza i mišljenja od strane sudskih vještaka donijela 10 rješenja. Uz to, za jednog sudskog vještaka donijeto je rješenje i isplaćena nagrada za rad u 2025.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

godini u neto iznosu od 173,00 eura, dok je angažovanje bilo u decembru 2024. godine. Takođe, u izvršenju dva rješenja Ministarstva finansija iz 2025. godine, donijeta po žalbi jednog sudskog vještaka, u ponovnom postupku u dva predmeta isplaćen je sudskom vještaku ukupan neto iznos od 82,50 eura. Sudskim vještacima je isplaćen ukupan iznos sa porezima i prirezima od 2.057,52 eura, odnosno na ime naknade iznos od 1.825,00 eura.

Ono na šta Uprava ukazuje su nedoumice sa kojima se susrela u postupku angažovanja sudskih vještaka i dostavljenih troškovnika na ime naknade za njihov rad. Naime, sudski vještaci su prilikom poziva od strane ovlašćenih lica za vođenje upravnog postupka, po zahtjevu za dodjelu koncesije i prezentovanja zadatka, u velikom broju slučajeva odbijali rad ili su zahtijevali preciziranje načina mjerenja tražene udaljenosti, što je u konačnom imalo za posledicu izjavljivanje žalbi na rješenja Uprave za igre na sreću. Kao glavni razlog u žalbama je navedeno da je Uprava navodila sudske vještake kako i na koji način da izvrše mjerenje udaljenosti od poslovnih prostora gdje se priređuju igre na sreću do najbliže vaspitno-obrazovne ustanove. Navedeno je proisteklo zbog neprecizirane zakonske odredbe člana 3a Zakona o igrama na sreću.

Nadalje, utvrdili smo da je način obračuna naknade i dostavljanja troškovnika od strane sudskih vještaka različit iako je članom 44 Zakona o sudskim vještacima („Sl. list CG“ br.54/16) utvrđeno, između ostalog, da za pojedine radnje vještačenja vještaku se određuje visina nagrade za rad, i to za: razmatranje predmeta -3 boda; izradu nalaza i mišljenja -2 boda/na sat; rad na terenu - 2 boda/na sat, dok je članom 43 stav 2 istog Zakona propisano da vrijednost jednog boda iznosi 5,50 eura.

Naime, jedan broj vještaka je dostavljao realnu naknadu, cijeneći obim i složenost datog zadatka, dok su drugi dostavljali troškovnik u kome je za razmatranje predmeta obračunavano sa 12 bodova, neki 4 boda, ili su Zakonom propisana fiksna 3 boda množili sa brojem sati rada, što je sve u suprotnosti sa propisanom odredbom. Takođe, prilikom obračuna rada na terenu, sudski vještaci su za mjerenja udaljenosti navodili i obračunavali različito sate rada na terenu, kao i za izradu nalaza.

Iz navedenog se zaključuje da su odredbe Zakona o sudskim vještacima u dijelu normiranja rada pri izradi nalaza postavljene bez mogućnosti kontrole. Saglasno navedenom neophodno je postojeću Zakonsku odredbu normirati na način da se razdvoje oblasti rada sudskih vještaka i obim poslova.

Nadalje, ukazujemo i na iznos dijela troškovnika koji su sudski vještaci dostavljali prilikom korišćenja sopstvenog automobila, a da ni u jednom slučaju nije dostavljen dokaz korišćenja sopstvenog automobila, niti dokaz da je stvarno bio na terenu tj. zadatoj lokaciji, dok je obračun za utrošak goriva dostavljen po cijeni za najskuplje gorivo u Crnoj Gori, koje činjenice su utvrđene uvidom na zvanični sajt Ministarstva energetike i rudarstva, iz kojih razloga je Uprava tražila pojašnjenje/dopunu zahtjeva od sudskog vještaka, što je svaki put izostalo, pa je zahtjev za naknadu troškova u tom dijelu odbijen.

Uprava za igre na sreću je u postupku utvrđivanja prava na naknadu sudskom vještaku cijenila odredbe člana 4 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG“ br. 18/16) kojim je propisano da naknada troškova prevoza obuhvata naknadu troškova nastalih za prevoz sredstvima javnog saobraćaja (voz, autobus, avion i brod) od mjesta prebivališta, odnosno boravišta do mjesta izvršenja radnje, kao i naknadu troškova povratka, dok je članom 5 stav 1 iste Uredbe propisano da naknada troškova prevoza pripada za putovanje izvršeno najkraćim putem i najjeftinijim sredstvom javnog saobraćaja. Takođe, članom 6 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku jasno su definisani razlozi i način kada se može koristiti sopstveno prevozno sredstvo.

S tim u vezi, Uprava za igre na sreću je saglasno zvaničnim cjenovnicima u Crnoj Gori Željezničkog prevoza i autobuskih prevoznika utvrdila, a zavisno od mjesta gdje je bio zadatak mjerenja, koje je najjeftinije prevozno sredstvo.

Dakle, i u pogledu primjene ove norme potrebno je istu precizirati na način definisanja obaveze dostavljanja dokaza o stvarnim troškovima, a ne proizvoljno obračunavanje utroška goriva po najskupljim cijenama.

U konačnom, kao dokaz da se radi o šablonskom obračunu troškova za dodjelu naknade za rad sudskih vještaka je činjenica da je jedan broj njih kroz troškovnik dostavljao i stavku - nagradu za rad u

dijelu za pristup raspravi, davanje ili odbrana nalaza pred sudom. Ovakvi zahtjevi su odbijani iz razloga što nije bilo pristupa na raspravi niti odbrane nalaza pred sudom, jer je prvenstveno organ koji je angažovao sudskog vještaka organ državne uprave Uprava za igre na sreću a ne sud, a uz to nije bilo rasprave na kojoj je sudski vještak usmeno branio svoj nalaz.

10.5 Sastanci sa predstavnicima priređivača igara na sreću

Uprava za igre na sreću je tokom prethodne godine intenzivirala saradnju sa priređivačima igara na sreću kroz održavanje brojnih sastanaka. Ovi sastanci su imali za cilj unapređenje komunikacije i osiguravanje boljeg poštovanja zakonskih propisa u oblasti igara na sreću. Značajan broj održanih sastanaka ukazuje na praaktivan pristup u rješavanju pitanja iz ove oblasti.

Glavni ciljevi sastanaka bili su nastavak unapređenja kvalitetne saradnje između Uprave i priređivača, osiguravanje boljeg razumijevanja i poštovanja zakonskih propisa, te rješavanje eventualnih nejasnoća u primjeni regulative.

Intenzivirana komunikacija između Uprave i priređivača igara na sreću trebalo bi da doprinese većem stepenu usklađenosti poslovanja priređivača sa zakonskim okvirom, efikasnijoj primjeni propisa u praksi, kao i unapređenju sistema kontrole i nadzora u oblasti igara na sreću.

S obzirom da je novi Zakon o igrama na sreću, koji je stupio na snagu 14.8.2025. godine, unio niz novina u oblasti igara na sreću, bila je neophodnost organizovanje velikog broja sastanaka sa predstavnicima priređivača a sve kako bi se na vrijeme otklonile eventualne nedoumice u susret primjene istog.

Ovakav pristup Uprave za igre na sreću ukazuje na njenu posvećenost stvaranju uređenog tržišta igara na sreću, uz istovremeno održavanje otvorenog dijaloga sa ključnim akterima u ovoj industriji.

10.6 Humanitarne i društveno odgovorne aktivnosti

Uprava za igre na sreću je tokom 2025. godine nastavila da njeguje društveno odgovoran pristup svom djelovanju, prepoznajući značaj solidarnosti i podrške institucijama koje brinu o najosjetljivijim kategorijama društva.

U tom kontekstu, delegacija Uprave za igre na sreću posjetila je Dječiji dom „Mladost“ u Bijeloj, gdje je tom prilikom uručena donacija u vidu školskog pribora i opreme namijenjene šticećenicima ove ustanove. Donacija je imala za cilj da pruži podršku djeci i mladima u procesu obrazovanja i svakodnevnog funkcionisanja, kao i da doprinese stvaranju podsticajnijeg i kvalitetnijeg ambijenta za njihov razvoj.

Navedena aktivnost predstavlja nastavak trajnog opredjeljenja Uprave da, u okviru svojih mogućnosti, pruža podršku ustanovama koje se staraju o posebno osjetljivim društvenim kategorijama.

Ova posjeta imala je i snažnu simboličku vrijednost, jer predstavlja izraz društvene solidarnosti i institucionalne odgovornosti prema djeci bez roditeljskog staranja. Uprava za igre na sreću ovakve akcije vidi kao važan dio svog ukupnog doprinosa društvu, uz uvjerenje da briga o najmlađima i najranjivijima predstavlja zajedničku odgovornost svih institucija.

Kroz realizaciju humanitarnih i društveno odgovornih aktivnosti, Uprava potvrđuje svoju posvećenost principima javnog interesa, solidarnosti i društvene odgovornosti, nastojeći da, u skladu sa raspoloživim kapacitetima, pruži konkretan doprinos zajednici u kojoj djeluje.

- UKUPNI PRIHODI OD IGARA NA SREĆU I NAGRADNIH IGARA NA KRAJU 2025. GODINE IZNOSE 43,614,435.78€ ŠTO PREDSTAVLJA RAST OD 28,99% U ODNOSU NA 2024. GODINU.
- 100% OSTVARENI CILJEVI UPRAVE ZA IGRE NA SREĆU, MINISTARSTVA FINANSIJA I VLADE CRNE GORE NA PLANU SNAŽENJA PRIHODA DRŽAVNOG BUDŽETA.



UPRAVA ZA STATISTIKU

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA STATISTIKU ZA 2025. GODINU

Podgorica, februar 2026. godine

UVOD

Nadležnosti Uprave za statistiku su utvrđene Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike⁶³, ali i članom 27 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Zadatak sistema zvanične statistike je obezbjeđivanje pouzdanih, relevantnih i međunarodno uporedivih kvantitativnih pokazatelja o ekonomskom, demografskom, socijalnom i stanju životne sredine u Crnoj Gori, u skladu sa međunarodno prihvaćenim metodologijama i najvišim profesionalnim standardima.

Razvoj statističkog sistema Crne Gore usmjeren je ka potpunoj usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije i evropskom statističkom praksom, u cilju jačanja kvaliteta, uporedivosti i kredibiliteta zvaničnih podataka.

Pravni okvir na kojem počiva statistički sistem Crne Gore, pored Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, čine:

- Strategija razvoja zvanične statistike 2024 - 2028. godine ("Službeni list CG", broj 101/24);
- Program zvanične statistike 2024 - 2028. godine ("Službeni list CG", br. 122/23 i 120/24);
- Godišnji plan zvanične statistike za 2025. godinu ("Službeni list CG", broj 129/24).

I. REALIZOVANE OBAVEZE PO PROGRAMU PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA 2025. GODINU

U skladu sa obavezama definisanim Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2025. godinu, Uprava za statistiku planirala je pripremu i usvajanje sljedećih strateških, normativnih i planskih dokumenata:

1. Strategiju diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026-2029. godine;
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti;
3. Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu;
4. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike za period 2024-2028. godina (za 2024. godinu);
5. Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu.

Aktivnosti koje su realizovane u 2025. godini:

1. Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026-2029. godine razmatrana je na sjednici Vlade od 25. decembra 2025. godine. Sastavni dio Strategije čini i Predlog Akcionog plana za 2026. i 2027. godinu. Vlada Crne Gore Zaključkom broj 11-011/25-4810/3 upoznala se sa Strategijom diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026-2029.godine i sa Akcionim planom za 2026. i 2027.godinu;
2. Zakon o klasifikaciji djelatnosti u Crnoj Gori usvojila je Skupština Crne Gore na sjednici od 30.12.2025.godine;
3. Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu, usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 27. marta 2025. godine;
4. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike za period 2024-2028. godina (za 2024. godinu) usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 27. marta 2025. godine;
5. Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu, usvojen je na sjednici Vlade od 23.12.2025. godine.

U toku 2025. godine, sve planirane obaveze od strane Uprave za statistiku su realizovane.

⁶³ "Službeni list CG", br. 18/12, 47/19 i 23/25

II. REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE ZA 2025. GODINU

U skladu sa definisanim aktivnostima Uprave za statistiku u Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu, predložena su i usvojena sljedeća dokumenta:

1. Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. godinu;
2. Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024–2028.godine (za 2024. godinu);
3. Izveštaj o izvršenim poslovima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova i o utrošenim sredstvima obezbijeđenim iz Budžeta Crne Gore u 2024. godini;
4. Strategija diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026–2029.godine, sa Akcionim planom za 2026–2027.godine;
5. Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024–2028.godine za period 2026–2027.godine;
6. Usvojen Zakon o klasifikaciji djelatnosti;
7. Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu.

III. STANJE U UPRAVNIM OBLASTIMA UPRAVE ZA STATISTIKU U 2025. GODINI

Postupanje Uprave za statistiku u upravnim poslovima u periodu od 1.1.2025. godine do 31.12. 2025. godine, osim primjene Zakona o upravnom postupku, karakteriše i postupanje po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama.

Primjenom ovih zakona, Uprava za statistiku je postupala po podnijetim zahtjevima. U gore navedenom periodu primljen je 31 zahtjev, koji su riješeni u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i 16 zahtjeva za izdavanje uvjerenja/potvrda o podacima o kojima se vodi službena evidencija, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

U navedenom periodu, povodom donijetih akata podnijeto je 3 žalbe, u vezi primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Nijesu zaključivani upravni ugovori.

Uprava za statistiku nije raspisivala Javne oglase u 2025. godini, zbog toga što nije usvojen Kadrovski plan za organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore za 2025. godinu.

U okviru Kalendara obuke za realizaciju opšteg programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika, koje priprema i realizuje Uprava za ljudske resurse, obuku je pohađalo 3 službenika.

IV. REALIZACIJA CILJEVA IZ PROGRAMA RADA UPRAVE ZA STATISTIKU

Uprava za statistiku u 2025. godini, u izvršenju strateških ciljeva definisanih Programom zvanične statistike 2024 - 2028. godine⁶⁴ ("Sužbeni list Crne Gore" br. 122/23, 120/24) i Strategijom razvoja zvanične statistike 2024 - 2028. godine⁶⁵ ("Službeni list Crne Gore", br. 101/24) u okviru opštih ciljeva, realizovala je sljedeće aktivnosti:

1. Dalje unapređenje institucionalne koordinacije zvanične statistike (sa realizovanim indikatorima učinka, indikatorima rezultata i aktivnostima)

- Vidljivost drugih proizvođača zvanične statistike
 - ❖ Povećana vidljivost drugih proizvođača zvanične statistike sa 5% na 30%;
 - ❖ Jačanje kapaciteta u oblasti statistike istraživanja i razvoja kroz stručnu obuku organizovanu od strane Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija;
 - ❖ Realizovani zadaci Stručnog tima statističkog sistema Crne Gore u skladu sa Rokovnikom za izvršenje zadataka za 2025. godinu;

⁶⁴ Program zvanične statistike 2024 - 2028 godine (2025) Uprava za statistiku
<https://www.monstat.org/cg/page.php?id=10&pageid=10>

⁶⁵ Strategija razvoja zvanične statistike 2024 - 2028. godine (2025) Uprava za statistiku
<https://www.monstat.org/cg/page.php?id=7&pageid=7>

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

- ❖ Jačanje principa koordinacije i saradnje sa drugim proizvođačima zvanične statistike;
- Primjena međunarodnih standarda u statističkim registrima
 - ❖ Uprava za statistiku je unaprijedila registre i statističku infrastrukturu u 2025. godini;
 - ❖ Uvedena je nova varijabla – geografske koordinate za srednja i velika preduzeća, čime se podiže kvalitet i upotrebljivost statističkog podatka;
 - ❖ Ažuriran je Statistički registar poljoprivrednih gazdinstava;
 - ❖ Unaprijeđen je Registar prostornih jedinica;
 - ❖ Usvojen Zakon o klasifikaciji djelatnosti („Sl. list Crne Gore”, br. 160/25);
- Broj prikupljenih varijabli iz administrativnih izvora podataka
 - ❖ Upotreba CAPI (Computer – Assisted Personal Interviewing) i CAWI (Computer – Assisted Web Interviewing) metode u statističkim istraživanjima, digitalizuju proces prikupljanja podataka;
 - ❖ Broj statističkih istraživanja u kojima se primjenjuju CAWI i CAPI metode prikupljanja podataka, porastao je sa 14 na 17.

2. Jačanje sistema zvanične statistike kroz punu implementaciju planiranih ljudskih resursa i prostornih kapaciteta

- Broj zaposlenih u Upravi za statistiku
 - ❖ Usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za statistiku, kojim je utvrđeno 169 izvršilaca (trenutno ih ima 94 izvršioca), dok se poslovi organizuju u okviru šest sektora, jedno odjeljenje i jednu službu;
- Višegodišnji program obuka za sticanje statističkih znanja i vještina
 - ❖ Ključna aktivnost Strategije razvoja zvanične statistike 2024 – 2028.godine jeste Višegodišnji program obuka za sticanje statističkih znanja i vještina, koji ima za cilj jačanje kapaciteta statističkog sistema kroz unapređenje stručnih znanja, digitalnih vještina i kontinuiranu edukaciju zaposlenih;
 - ❖ Izrađen je Godišnji plan obuka za sticanje statističkih znanja i vještina za 2025. godinu, koji ima dva modula: 1) Obuke za anketare i 2) ESTP kursevi (Evropski statistički program obrazovanja);
 - ❖ Rješavanje adekvatnog poslovnog prostora Uprave za statistiku.

3. Nastavak usklađivanja sa standardima EU i preporukama međunarodnih institucija i saradnje u oblasti zvanične statistike (sa realizovanim indikatorima učinka, indikatorima rezultata i aktivnostima)

- Usklađivanje pravnih propisa s pravnim tekovinama EU
 - ❖ Kontinuirano usklađivanje svih istraživanja statističkog sistema Crne Gore sa pravnom tekovinom EU;
 - ❖ Ažurirana Informacija o nivou ispunjenosti EU Acquia, u pregovaračkom Poglavlju 18. Statistika;
 - ❖ Usvojene su izmjene i dopune Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistiku, čime je unaprijeđena međuinstitucionalna saradnja i usklađenost statističkog sistema Crne Gore sa evropskim standardima;
 - ❖ U toku 2025. godine ostvareni su značajni rezultati u oblasti edukacije kadra, unapređenja metodologije i razmjene iskustva sa međunarodnim partnerima;
- Ispunjenje završnih mjerila pregovaračkog Poglavlja 18. Statistika
 - ❖ postignut je određeni napredak i umjerena spremnost, kada je u pitanju spremnost za članstvo;
 - ❖ Definisana je Mapa puta za ispunjenje preostalih obaveza pregovaračkog procesa u Poglavlju 18. Statistika, sa posebnim osvrtom na završna mjerila;

- Dostupnost rezultata zvanične statistike Crne Gore u bazama EUROSTAT-a i UN-a
 - ❖ Uprava za statistiku redovno dostavlja EUROSTAT-u rezultate zvanične statistike iz 57 domena;
 - ❖ Uprava za statistiku je, u skladu sa metodologijom UNICEF-a i međunarodnim statističkim standardima, realizovala sve pripremne aktivnosti za sprovođenje MICS istraživanja, uključujući izradu metodoloških instrumenata, organizaciju terenskog rada i obuku anketara, te je započeto prikupljanje podataka na terenu.
 - ❖ Od ukupno 206 statističkih istraživanja planiranih Godišnjim planom zvanične statistiku za 2025. godinu 197 je realizovano, nerealizovana su 5 i djelimično realizovana su 4;
 - ❖ Značajno je unaprijeđena dostupnost rezultata zvanične statistike u međunarodnim bazama podataka, posebno u okviru indikatora održivog razvoja UN SDG;
 - ❖ Uprava za statistiku je Kancelariji za održivi razvoja dostavila 17 statističkih indikatora radi ažuriranja nacionalne SDG platforme;
 - ❖ Formirana je nova organizaciona jedinica u Upravi za statistiku – Odsjek za međunarodnu saradnju, implementaciju međunarodnih statističkih projekata i praćenje indikatora održivog razvoja.

4. Digitalna transformacija statističke proizvodnje uz unapređenje IT bezbjednosti

- Digitalizacija i digitalna transformacija
 - ❖ Izrađen dokument „Analiza digitalne spremnosti Uprave za statistiku”, koji predstavlja polaznu osnovu za planiranje i sprovođenje procesa digitalne transformacije. Njegova svrha je da pruži sveobuhvatan pregled postojećih kapaciteta, resursa i praksi u oblasti digitalizacije, kao i da identifikuje ključne izazove i mogućnosti za unapređenje;
 - ❖ Izrađen dokument „Mapa puta digitalne transformacije Uprave za statistiku”, koji definiše viziju, ciljeve i prioritetne mjere, za modernizaciju poslovnih procesa;
 - ❖ Izrađen dokument „Tehnički plan uspostavljanja komunikacije između Uprave za statistiku i organa i organizacija koji upravljaju administrativnim izvorima podataka” koji je osnov za kvalitetno, pravovremeno i bezbjedno preuzimanje podataka iz administrativnih izvora.
- U cilju unapređenja informacione bezbjednosti tokom 2025. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:
 - ❖ Standardizovana i ažurirana serverska i klijentska infrastruktura uz redovnu primjenu sigurnosnih ažuriranja;
 - ❖ Implementirana nova mrežna bezbjednosna rješenja i unaprijeđena zaštita krajnjih tačaka, primjenom savremenih tehnologija za detekciju i odgovor na prijetnje;
 - ❖ Uvedena dvofaktorska autentifikacija za korisničke i administratorske naloge i unaprijeđena politika upravljanja lozinkama;
 - ❖ Ojačan sistem rezervnih kopija podataka kroz redovno i višeslojno bekapiranje, uz primjenu principa neizmjenjivosti podataka;
 - ❖ Sprovedeno eksterno testiranje bezbjednosti mreže, a identifikovane nepravilnosti su otklonjene u skladu sa stručnim preporukama.

5. Proizvodnja relevantne, blagovremene i visokokvalitetne zvanične statistike uz primjenu inovativnih izvora podataka i tehnologija (sa realizovanim indikatorima učinka, indikatorima rezultata i aktivnostima)

- Promocija rezultata zvanične statistike
 - ❖ U okviru razvoja informacionih tehnologija i unapređenja dostupnosti statističkih podataka, Uprava za statistiku je započela aktivnosti na modernizaciji svoje web platforme.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Ove aktivnosti obuhvataju prelazni redizajn postojećeg web sajta koji će povećati dostupnost i preglednost statističkih podataka;

- ❖ Objavljen je 161 sadržaj sa rezultatima zvanične statistike na tri društvene mreže (Twitter, LinkedIn, Instagram);
- ❖ Objavljeno je 180 statističkih saopštenja (u mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj dinamici), kao i četiri publikacije (online i štampane) u nadležnosti Uprave za statistiku, u skladu sa Kalendarom objavljivanja statističkih podataka za 2025. godinu;
- ❖ Na osnovu evidencije korisničkih zahtjeva odgovoreno je na ukupno 696 upućenih zahtjeva, od čega se 64 odnosilo na medijske zahtjeve, a 632 na zahtjeve ostalih korisnika;
- ❖ Nakon sprovedenog Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2023. godine: objavljeni su konačni podaci za 11 tematskih saopštenja. Vlada Crne Gore je 27. marta 2025. usvojila Izveštaj o izvršenim poslovima i utrošenim sredstvima u 2024. godini i izvršene su posebne obrade podataka po zahtjevima korisnika;
- ❖ Nakon sprovedenog Popisa poljoprivrede 2024. godine, objavljeni su preliminarni rezultati 20.2.2025. godine, deset dana prije zakonskog roka, dok su konačni rezultati objavljeni 1.6.2025. godine i dostavljeni EUROSTAT-u, dana 6.8.2025. godine;
- ❖ Uprava za statistiku ima 125 datasetova objavljenih na *Portal otvorenih podataka* Vlade Crne Gore, koji predstavlja centralno mjesto za objavljivanje i razmjenu otvorenih podataka od strane državnih institucija, čime značajno doprinosi transparentnosti rada javne uprave;
- ❖ Vlada Crne Gore Zaključkom broj 11-011/25-4810/3 upoznala se sa *Strategijom diseminacije i komunikacije Uprave za statistiku za period 2026 – 2029. godine, sa Akcionim planom za 2026 -2027.godinu;*
- ❖ U periodu od 2024 – 2025. godine aktivno se radilo na diseminaciji rezultata Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2023. godine. Takođe sprovedena je i javna kampanja za Popis poljoprivrede 2024. godine;
- ❖ Organizovan je edukativni događaj „Dan studenata”, obuka anketara za istraživanje MIKS 7 u saradnji sa UNICEF-om i priprema za „Peer Review”;
- ❖ Uprava za statistiku je učestvovala u realizaciji „Decembarske škole statistike”, u saradnji sa Ekonomskim fakultetom Univerziteta Crne Gore.

REALIZACIJA POSLOVA I ZADATAKA IZ DJELOKRUGA RADA UPRAVE ZA STATISTIKU

Uprava za statistiku u sprovođenju i izvršavanju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2025. godinu, realizovala je 172 statistička istraživanja od planiranih 176, koja su u njenoj nadležnosti.

Pregled realizovanih aktivnosti po statističkim domenima:

- U oblasti **makroekonomske statistike, nacionalnih računa i cijena** rezultati se odnose na:
 - Dalju harmonizaciju statistike nacionalnih računa Crne Gore sa standardima Evropske unije i ispunjavanje zahtjeva koji su definisani završnim mjerilima za zatvaranje Poglavlja 18 - Statistika;
 - U cilju obezbjeđivanja preduslova za ispunjenje završnih mjerila za zatvaranje Poglavlja 18 - Statistika, Uprava za statistiku je u 2025. godini sprovela veliku (benčmark) reviziju statistike nacionalnih računa, kojom je obuhvaćen period 2006-2023. godine. Revizija predstavlja rezultat novih izvora podataka, metodoloških unapređenja i primjene nove klasifikacije individualne potrošnje prema namjeni COICOP 2018. Novi izvori podataka uključuju podatke iz Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2023. godine, Popisa poljoprivrede 2024. godine i administrativne izvore podataka. U cilju poboljšanja tačnosti i konzistentnosti nacionalnih računa, metodološka unapređenja su postignuta u obračunu kategorije potrošnje neprofitnih institucija koje pružaju usluge domaćinstvima (NPISH), imputirane rente i prilagođavanja za iscrpnost;
 - Objavljivanje rezultata godišnjeg *Bruto nacionalnog dohotka* za 2024. godinu;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Objavljivanje konačnih rezultata obračuna godišnjeg Bruto domaćeg proizvoda za 2024. godinu po proizvodnoj metodi prema Klasifikaciji djelatnosti – KD 2010 i potrošnoj metodi prema potrošnim kategorijama, u tekućim i stalnim cijenama, u skladu sa metodologijom Evropskog sistema nacionalnih računa (u daljem tekstu: ESA 2010 metodologijom);
- Objavljivanje rezultata obračuna godišnjeg Bruto domaćeg proizvoda po prihodnoj metodi za 2024. godinu;
- Proizvodnju godišnjih podataka Bruto domaćeg proizvoda u ulančanim mjerama obima za 2024. godinu;
- Objavljivanje konačnih podataka kvartalnog *Bruto domaćeg proizvoda* za 2024. godinu, u skladu sa ESA 2010 metodologijom po potrošnoj metodi, kao i preliminarnih podataka za I-III kvartal 2025. godine;
- Objavljivanje rezultata obračuna kvartalnog BDP-a po proizvodnoj metodi na nivou A10 sektora djelatnosti za vremensku seriju od I kvartala 2006. godine do III kvartala 2025. godine;
- Objavljivanje rezultata kvartalnog Bruto domaćeg proizvoda u prosječnim cijenama 2010. godine, po proizvodnoj i potrošnoj metodi, za vremensku seriju od I kvartala 2006. godine do III kvartala 2025. godine;
- Objavljivanje sezonski prilagođenih podataka kvartalnog Bruto domaćeg proizvoda u tekućim cijenama, po potrošnim kategorijama, za vremensku seriju od I kvartala 2006. godine do III kvartala 2025. godine;
- Proizvodnju godišnjih i kvartalnih podataka Lične potrošnje po COICOP-u i po trajnosti dobara u tekućim i stalnim cijenama i u ulančanim mjerama obima;
- Proizvodnju godišnjih i kvartalnih podataka Bruto investicija u osnovna sredstva po vrstama osnovnih sredstava u skladu sa ESA 2010 metodologijom i programom za transmisiju podataka;
- Kontinuiranu modernizaciju u dijelu slanja podataka EUROSTAT-u, kroz unaprijeđenu platformu SDMX alata preporučenih od strane EUROSTAT-a, čime je obezbijeđeno slanje podataka nacionalnih računa bez upotrebe SDMX konvertora;
- Nastavak rada na redovnim aktivnostima visoko usklađenog projekta Pariteta kupovne moći i dalje usklađivanje Harmonizovanog indeksa potrošačkih cijena sa međunarodnim standardima;
- Kontinuiran rad na unapređenju statistike spoljnotrgovinske robne razmjene prema karakteristikama preduzeća (TEC) i prema fakturnoj vrijednosti (TIC), predstavlja značajan iskorak u pogledu usklađivanja statistike spoljnotrgovinske robne razmjene sa međunarodnim standardima.

U oblasti statistike **poljoprivrede, ribarstva, poslovnih statistika, životne sredine i šumarstva** rezultati se odnose na:

- Dalju harmonizaciju statistike poljoprivrede, šumarstva i poslovnih statistika u skladu sa važećim standardima Evropske unije;
- Pravovremeno objavljivanje preliminarnih podataka Popisa poljoprivrede za 2024. godinu (objavljeni u februaru 2025. godine);
- Pravovremeno objavljivanje preliminarnih podataka u statistici biljne proizvodnje i statistici stočarstva za 2024. godinu (objavljeni po prvi put u aprilu 2025. godine);
- Objavljivanje konačnih rezultata Popisa poljoprivrede za 2024. godinu;
- Dostavljanje konačnih rezultata Popisa poljoprivrede za 2024. godinu EUROSTAT-u, u zahtijevanom formatu;
- Objavljivanje konačnih podataka u statistici biljne proizvodnje za period 2006 - 2024. godine;
- U julu 2025. godine, prvi put je sproveden istraživanje o potrošnji energenata u sektoru domaćinstava za referentnu 2024. godinu. Podaci su prikupljeni elektronskim putem CAPI metode;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Objavljeni podaci godišnjih poslovnih statistika Strukturne poslovne statistike (SBS) i Statistika stranih filijala (IFATS) za 2024. godinu;
- Sva redovna istraživanja iz oblasti statistike turizma definisana Godišnjim planom zvanične statistike za 2025. godinu su realizovana;
- Sva istraživanja iz oblasti statistike saobraćaja definisana Godišnjim planom zvanične statistike za 2025. godinu su realizovana.

U oblasti **socijalnih statistika i demografije** ostvareni su sljedeći rezultati:

- Nastavak korišćenja CAPI metode prikupljanja podataka za istraživanje EU-SILC, uz dalji razvoj aplikacije i unapređenje logičkih kontrola;
- Primjena nove metode za prikupljanje podataka na terenu (CAPI metoda) za potrebe istraživanja Ankete o radnoj snazi (ARS) počela je u 2025. godini;
- Sprovedeno je prikupljanje podataka za potrebe Istraživanja o troškovima rada za referentnu 2024. godinu;
- Realizovana Anketa o potrošnji domaćinstava za 2025. godinu, u okviru koje je implementirana klasifikacija lične potrošnje prema namjeni COICOP 2018;
- Uprava za statistiku je, u skladu sa metodologijom UNICEF-a i međunarodnim statističkim standardima, realizovala sve pripremne aktivnosti za sprovođenje MICS istraživanja, uključujući izradu metodoloških instrumenata, organizaciju terenskog rada i obuku anketara, te je započeto prikupljanje podataka na terenu;
- Prikupljeni podaci za istraživanje o Inovativnim aktivnostima za 2022-2024. godinu.

U oblasti implementacije **međunarodne saradnje** ostvareni su sljedeći rezultati:

Proces integracija, predstavlja suštinski dio svih aktivnosti Uprave za statistiku i krajnji cilj njihove realizacije. U tom pogledu ostvaren je određen napredak, međutim, u dijelu koji se odnosi na završna mjerila predstoji zahtjevan zadatak - uspostavljanje redovne proizvodnje statistike državnih finansija (GFS). Na realizaciji ovog cilja intenzivno se radi u saradnji sa Ministarstvom finansija i Centralnom bankom Crne Gore.

Od ključnih aktivnosti izdvajamo sljedeće:

- GFS podaci su poslani EUROSTAT-u, u decembru 2025. godine za period 2013-2024;
- Usvojene su izmjene i dopune Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, čime je nadležnost za proizvodnju GFS statistike prenijeta na Upravu za statistiku sa Ministarstva finansija i time obezbijeđen pravni osnov za proizvodnju i transmisiju ovih podataka EUROSTAT-u;
- Potpisan je Sporazum o saradnji u oblasti statistike nacionalnih računa sektora opšte države i sa njom povezanih statistika između Uprave za statistiku, Centralne banke Crne Gore i Ministarstva finansija koji je stupio na snagu 3. novembra 2025. godine;
- Uprava za statistiku je u skladu sa harmonizovanom evropskom revizionom politikom (HERP), sprovela benčmark reviziju statistike nacionalnih računa. Revizija nacionalnih računa obuhvatila je period 2006 - 2023. godina i obezbijedila preduslove za ispunjenje završnih mjerila za zatvaranje Poglavlja 18. Statistika u procesu pristupanja Evropskoj uniji;
- Potpisan sporazum o saradnji sa UNICEFom u cilju realizacije MICS istraživanja;
- U narednom periodu fokus će biti na izradi GNI Inventory - a, čiji završetak je planiran do juna 2026. godine.

U oblasti **međunarodnih projekata** ostvareni su sljedeći rezultati:

- Obuka statističara kroz edukaciju o međunarodnim metodologijama i standardima. Na nivou statističkog sistema, tokom 2025. godine, zaposleni su učestvovali na 111 obuka, uključujući seminare, kurseve i sastanke organizovane od strane međunarodnih institucija;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Unapređenje zvanične statistike kroz implementaciju statističkih projekata u saradnji sa međunarodnim ekspertima. U okviru IPA 2022 višekorisničkog programa, tokom 2025. godine sprovedene su 12 misija u saradnji sa međunarodnim ekspertima i to u oblastima: statistike državnih finansija (3 misije), statistike prihoda i uslova života (2 misije), računa životne sredine (3 misije), ankete o radnoj snazi, paritet kupovne moći, harmonizovanog indeksa potrošačkih cijena i kratkoročnih poslovnih statistika;
- Usavršavanje i unapređenje znanja i vještina kroz studijske posjete i kratkoročne misije međunarodnih eksperata. U okviru višekorisničkih programa IPA 2022, u izvještajnom periodu sprovedeno je sedam studijskih posjete na teme: sezonsko prilagođavanje, metodologija nacionalnih računa, statistika ESSPROS, statistika energetike, statistika životne sredine, digitalna transformaciji i modernizacija statističkih zavoda i Harmonizovani indeksa potrošačkih cijena;
- U okviru PLAC projekta realizovana je misija međunarodnog eksperta u trajanju od 10 radnih dana, s ciljem pružanja tehničke podrške u evaluaciji i unapređenju metodologije nacionalnih računa, osiguravajući efikasnu integraciju prethodno uvedenih poboljšanja i procjenu njihovog uticaja. Sproveden je pregled metodoloških unapređenja ostvarenih kroz prethodne IPA projekte, analiza korišćenih izvora podataka i procjena njihovog uticaja na rezultate obračuna godišnjeg BDP-a;
- U okviru GIZ projekta realizovana je misija međunarodnog eksperta u trajanju od 20 radnih dana, s ciljem pružanja tehničke podrške u sprovođenju velike (benčmark) revizije podataka nacionalnih računa. Rađeno je na reviziji godišnjih i kvartalnih podataka BDP-a za period 2006–2023. godine, primjenom novih izvora podataka, metodoloških unapređenja ostvarenih kroz prethodne IPA projekte i nove klasifikacije individualne potrošnje prema namjeni COICOP 2018;
- U okviru BRESTAT projekta u toku je rad na mapiranju postojećih metoda i izvora prikupljanja podataka, analizi statističkih pristupa i razmatranju zajedničkih kriterijuma klasifikacije, čime je podržan razvoj jedinstvene istraživačke metodologije i uporedne analize među zemljama učesnicama. Takođe, aktivno se učestvovalo u početnim aktivnostima dizajna i razvoja platforme za katalogizaciju crnogorskih kompanija, uključujući prikupljanje i strukturiranje profilnih podataka, sektorskih informacija i telematskih inputa, čime je obezbijeđena uspješna realizacija aktivnosti u početnoj fazi BRESTAT projekta.

PREGLED MJERA I AKTIVNOSTI PREDUZETIH ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA

Mjere i aktivnosti koje su preduzete za realizaciju operativnih ciljeva su:

- Održano je sedam sastanaka Stručnog tima statističkog sistema u skladu sa donijetim Rokovnikom za izvršenje zadataka Stručnog tima;
- Transparentnost i dostupnost rezultata zvanične statistike, unaprijeđena je objavljivanjem podzakonskih akata i pratećih linkova, na zvaničnim web stranicama drugih proizvođača zvanične statistike;
- Utvrđeni su *Kriterijumi za mjerenje vidljivosti drugih proizvođača zvanične statistike*;
- Uprava za statistiku i dalje nema trajno riješeno pitanje prostornog kapaciteta, koji bi omogućio potpuno koncepciju radnog ambijenta;
- Razvijen *Višegodišnji program obuka za sticanje statističkih znanja i vještina*;
- Sprovođenje ciljanih stručnih usavršavanja u skladu sa evropskim standardima, utvrđena *Godišnjim planom obuka za sticanje statističkih znanja i vještina 2025. godine*;
- U cilju ispunjena mjerila povodom privremenog zatvaranja Poglavlja 18. Statistika do kraja 2026. godine, ispunjene su sljedeće obaveze: izvršen transfer nadležnosti za proizvodnju GFS statistike sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku, izvršena revizija godišnjeg i kvartalnog bruto domaćeg proizvoda za period 2006 – 2023. godine (benčmark revizija), realizovan Popis poljoprivrede i dostavljeni podaci EUROSTAT-u;

Izvršetak o radu i stanju u upravnim oblastima

- Kancelariji za održivi razvoj, dostavljeno je 17 statističkih indikatora u cilju ažuriranja nacionalne platforme za praćenje održivog razvoja (oblasti – siromaštva, zdravlja, obrazovanja, jednakosti, potrošnje, održive proizvodnje i globalnog partnerstva);
- U skladu sa Nacionalnom strategijom održivog razvoja iz nadležnosti Uprave za statistiku dostavljen je i stepen realizacije ciljeva održivog razvoja (podaci o COR 3, 5, 8, 17);
- Dostavljeni su EUROSTAT-u rezultati zvanične statistike iz 57 domena;
- Unapređenje institucionalne koordinacije primjenom CAWI i CAPI metode prikupljanja podatka (implementirana u 3 statistička istraživanja, a na ukupnom nivou u 17 istraživanja);
- U cilju jačanja informacione bezbjednosti, u prethodnom periodu preduzeto je niz organizacionih i tehničkih mjera u skladu sa preporukama nadležnih institucija i međunarodnim standardima;
- Unaprijeđeni su savremeni oblici diseminacije, korišćenjem digitalnih kanala i inovativnih formata komunikacije. Na društvenim mrežama: Instagram, X i LinkedIn Uprave za statistiku, objavljen je 161 sadržaj sa rezultatima zvanične statistike, uključujući i 7 video materijala.

PRIKAZ IZVRŠAVANJA ZAKONA I DRUGIH PROPISA

Uprava za statistiku je pored realizovanih obaveza koje su definisane Proramom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2025. godinu, usvojila i objavila *Kalendar objavljivanja statističkih podataka za 2026. godinu* na zvaničnoj web stranici Uprave za statistiku www.monstat.org.

Shodno **Zakonu o javnim nabavkama** u toku 2025. godine u okviru postupka centralizovanih javnih nabavki, zaključeni su posebni ugovori i to za:

- Osiguranje zaposlenih;
- Osiguranje vozila;
- Kancelarijski materijal (partije 1,2,4 i 5);
- Gorivo za službena vozila;
- Kancelarijski namještaj.

U postupku javnih nabavki Uprava za statistiku je zaključila ugovore za:

a) Redovne aktivnosti:

- Ugovor za produženje licence i podrške za Symantec DLP sistem i Janusseal sistem;
- Medijske i promotivne aktivnosti za novu politiku diseminacije;
- Unapredjenje sistema eAnketa u cilju dorade ARS istraživanja;
- Unapredjenje sistema eAnketa u cilju dorade SILK istraživanja;
- Štampanje obrazaca i publikacija za redovne aktivnosti Uprave za statistiku;
- Ugovor za produženje godišnje licence za Microsoft 365 Business Basic paket;
- Ugovor za Microsoft Power Bi – produženje godišnje licence;
- Produženje licenci SAS Analytics PRO;
- Poštanske usluge;
- Produženje licence za antivirusni program;
- Fiksna telefonija;
- Mobilna telefonija;
- Nabavka promotivnog materijala za MICS istraživanje;
- Promotivni materijal za politiku diseminacije;
- Štampanje i dostavljanje obrazaca za MICS istraživanje;
- Obnova licence za firewall;
- Izrada promotivnog filma za MICS istraživanje;
- Isporuca i implementacija sigurnosnog softverskog rješenja za napredni monitoring i zaštitu;
- Ugovor za izradu responsive dizajna web sajta;
- Ugovor za izradu aplikacije za istraživanje CVST;
- Usluge skeniranja ranjivosti informacionog sistema;

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

- Konsultantske usluge u vezi implementacije ISO 270001 standarda;
- Rezervni djelovi za kompjutersku opremu;
- Usluge putničke agencije;
- Ugovor o pružanju usluga kontrolu i obrada preliminarnih podataka Popisa poljoprivrede 2024. godine;
- Ugovor za prevođenje tokom MICS obuke;
- Ugovor o pružanju usluga praćenja medija.

b) Jednostavne nabavke do 4.000,00 eura

c) Ustupanje na privremeno upravljanje i korišćenje poslovnog prostora bez naknade, prostora JU Crnogorska Kinoteka i JU Muzički centar Crne Gore, na osnovu dva zaključena ugovora od 29.4.2025. godine i 10.12.2025. godine

PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA U STATISTIČKOJ OBLASTI

Predlog mjera za unapređenje stanja u statističkoj oblasti, predstavljamo kroz:

- *Operativni cilj 1. Dalje unapređenje institucionalne koordinacije zvanične statistike*
 - ❖ definisanje insitucionalne jedinice po sektorima, u cilju unapređenja statističkog poslovnog registra;
 - ❖ pripreme aktivnosti za sprovođenje Popisa preduzeća sa georeferenciranjem adrese/lokacije preduzeća, u skladu sa razvojem adresnog registra;
 - ❖ realizacija obuka u cilju unapređenja kvaliteta zvanične statistike.
- *Operativni cilj 2. Jačanje sistema zvanične statistike kroz punu implementaciju planiranih ljudskih resursa i prostornih kapaciteta*
 - ❖ obezbijediti adekvatni poslovni prostor Upravi za statistiku.
- *Operativni cilj 5. Proizvodnja relevantne, blagovremene i visokokvalitetne zvanične statistike uz primjenu inovativnih izvora podataka i tehnologija*
 - ❖ nova redizajnirana zvanična internet stranice Uprave za statistiku;
 - ❖ izrađena mobilna aplikacija Uprave za statistiku;
 - ❖ redizajn loga Uprave za statistiku.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ

Zakonom o budžetu za 2025. godinu, ukupno odobreni budžet Uprave za statistiku iznosio je 3.057.950,11 €.

Ukupna realizovana budžetska sredstva iz opštih prihoda iznosila su 2.641.271,71 €, što predstavlja izvršenje od 86,37% u odnosu na odobrena sredstva.

Nakon svih izvršenih preusmjerenja unutar strukture budžeta Uprave za statistiku, kao i ostvarenih ušteda i preusmjeravanja istih od strane Ministarstva finansija (po Zaključku Vlade broj: 11-011/25-4380/2), ukupan tekući budžet za 2025. godinu iznosio je 2.920.375.48€. U vezi sa navedenim, procenat izvršenja iz opštih prihoda budžeta u odnosu na tekući budžet iznosio je 90,44%.

Posmatrano po aktivnostima, izvršenje budžeta, iz opštih prihoda budžeta, u odnosu na tekući budžet, iznosilo je:

- Aktivnost Statistička istraživanja, analize i informisanje 2.042.560,38€ ili 94,37%;
- Aktivnost Popis stanovništva, domaćinstava i stanova 29.602,34€ ili 38,48%;
- Aktivnost Upravljanje i administracija 233.798,19€ ili 82,81%;
- Aktivnost Objedinjene javne nabavke 16.106,61€, ili 34,10% i
- Aktivnost Popis poljoprivrede 49.569,67€ ili 100.00%
- Aktivnost Priprema i sprovođenje istraživanja o višestrukim pokazateljima MICS7 u 2024. godini 269.634,52 ili 89,88%.

Pored opštih prihoda budžeta, ukupno realizovana sredstva u 2025. godini iz IPA sredstava i ostalih donacija iznosila su 365.813,63 €.

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima

Zajedno sa realizacijom iz IPA sredstava i ostalih donacija, ukupna realizacija budžeta iz svih izvora sredstava u 2025. godini iznosila je 3.007.085,34 €.

U toku 2024. godine Državna revizorska institucija u ovom organu je sprovela reviziju uspjeha "Efikasnost razvoja zvanične statistike u Crnoj Gori". Konačim izvještajem DRI je definisao šest preporuka. Akcionim planom, Uprava za statistiku je definisala planirane aktivnosti za realizaciju preporuka u 2025. i 2026. godini. U skladu sa Akcionim planom Uprava za statistiku je u 2025. godini blagovremeno izvršila u propisanom roku dvije preporuke. Preostale četiri preporuke su planirane u 2026. godini.

U toku 2024. godine Odjeljenje za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija je obavilo "Reviziju sistema budžetskih izdataka u Upravi za statistiku". Izveštajem unutrašnje revizije definisana je jedna preporuka. Akcionim planom, Uprava za statistiku definisala je realizaciju navedene preporuke za kraj 2025. godine. Do navedenog perioda preporuka nije realizovana, jer nijesu bili stvoreni uslovi za njeno sprovođenje. Naime, predlog Kadrovskog plana za 2025. godinu Uprava za statistiku je pripremila i dostavila Upravi za ljudske resurse na dalju proceduru, početkom marta 2025. godine. Međutim, Vlada Crne Gore je Zaključkom broj 11-01/25-871/3 od 27.3.2025. godine, usvojila informaciju i zadužila ministarstva, druge organe uprave i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da se Upravi za ljudske resurse dostave Nacrti kadrovskog plana za 2025. godinu, u roku od 30 dana od dana donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji je usaglašen sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Ovaj zakon je objavljen u Službenom listu Crne Gore 30. jula 2025. godine, a stupio na snagu 7. avgusta 2025. godine. Nakon stupanja na snagu citiranog zakona, Uprava za statistiku je procesuirala predlog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i isti je donijet 8.12.2025. godine. Uprava za statistiku zbog kratkog roka od usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i pripreme rješenje o raspoređivanju državnih službenika, nije krajem decembra 2025. godine dostavila Kadrovski plan za 2025. godinu Upravi za ljudske resurse. Na ovaj način nije ispunjen jedan od uslova da starješina Uprave za statistiku donese Odluku o pokretanju postupka o popunjavanju radnih mjesta.