



**Ministarstvo
finansija**

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. UPIN 13/1-703/25-9/

Podgorica, 22. 08. 2025. godine

**Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru u Državnom arhivu
Crne Gore**

Vanredni inspekcijski nadzor je izvršio budžetski inspektor Ministarstva finansija Luka Đuričković, Zakonom o budžetskoj inspekciji („Sl.list CG“, br.123/24) i Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23).

Subjekt nadzora: Državni arhiv Crne Gore, Zmaj Jovina 14, 81250 Cetinje.

Odgovorno lice u subjektu nadzora za kontrolisani period 01. 01. 2022. godine - 31. 12. 2022. godine:

- [REDACTED] – direktor

Metod vršenja inspekcijskog nadzora:

U skladu sa čl. 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski (uvid u prikupljene akte, podatke i dokumentaciju subjekta nadzora);

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora:

- Službene prostorije budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica;

Vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora:

Vanredni inspekcijski nadzor je započet dana 03. 04. 2025. godine u službenim prostorijama Budžetske inspekcije Ministarstva finansija.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative [REDACTED] evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13/1-703/25-9/1 od 17. 03. 2025. godine. Ističe se da [REDACTED] po istom osnovu obraćala Ministarstvu finansija aktima:

- UPIN 13-702/24-28/1 od 16. 05. 2024. godine;
- UPIN 13-702/24-28/2 od 04. 07. 2024. godine;
- UPIN 13-702/24-28/3 od 11. 09. 2024. godine.

Vanredni inspekcijski nadzor završen je dana 22. 08. 2025. godine.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PREDMET NADZORA

1. **Kontrola namjenskog korišćenja budžetskih sredstava** odobrenih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Sl. list CG“, br. 144/21 od 31.12.2021.godine kada je i stupio na snagu, a primjenjuje se od 01.01.2022. godine, 55/22 i 109/22).

Organizacioni kod 40711-Državni arhiv;

Program 20 021 Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine;

Potprogram 20 021 005 Djelovanje Državnog arhiva;

Aktivnost 20 021005 001 Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe (20 021 005 001);

Izdatak 4149 – Ostale usluge.

U Inicijativi koja je evidentirana pod br. UPIN 13/1-703/25-9/1 dostavljena dana 17. 03. 2025. godine u Mistarstvu finansija, a čiji je podnosilac [REDAKTIRANO], u bitnom se navodi da je autorka rukopisa „Žena u crnogorskoj patrijahalnoj kulturi, Studija i izabrana arhivska građa 1878 – 1918 godine“, nakon odbijanja tadašnjeg direktora Državnog arhiva Crne Gore za štampanje predmetnog rukopisa, dobijena je podrška od strane Ženskog kluba Skupštine Crne Gore. Podrška se ogledala kroz amandmansko djelovanje poslanica članica Ženskog kluba Skupštine Crne Gore na prijedlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu. Navedenim amandmanom obezbijedio se iznos od **29.000,00€** na poziciji „Ostale usluge“ kod Državnog arhiva Crne Gore za štampanje 500 primjeraka predmetne knjige. Ističe se da od samog uplaćivanja sredstava Državnom arhivu Crne Gore, direktor [REDAKTIRANO] tvrdi da ista nijesu uplaćena u iznosu od **23.280,00€** već da se radi o iznosu od **13.500,00€**. U inicijativi se takođe navodi da direktor u oktobru započinje tendersku proceduru za štampanje 300 primjeraka knjige. Nakon utvrđenih nepravilnosti od strane inspekcije za javne nabavke, navedeni tender se nije sproveo.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetski inspektor u svom radu primjenjivao je:

1. Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Sl. list CG“, br. 144/21 od 31.12.2021.godine, kada je i stupio na snagu, a primjenjuje se od 1.1.2022.godine, 55/22 i 109/22);
2. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19 i 70/21);

Relevantne odredbe:

1. Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu:

- **čl. 4 stav 1** propisano je: „Dinamika potrošnje budžetom odobrenih sredstava za fiskalnu godinu realizovaće se zavisno od ostvarenja prihoda za određeni mjesec i raspoloživosti sredstava na depozitima države“;
- **čl. 5** propisano je: „Potrošačka jedinica može ugovarati obaveze do iznosa sredstava koja su, planom potrošnje, odobrena od strane Ministarstva“;
- **čl. 20** propisano je: „Org.kod 40711 - Državni arhiv, Ukupni izdaci **1.920.528.43€**“;
- **čl. 20** propisano je: „Org.kod 40711 - Državni arhiv, Aktivnost 20 021 005 001 Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe, 414 – 9 – Ostale usluge – **59.611,38€**“.

2. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu:

- **čl. 20** propisano je: „Org.kod 40711 - Državni arhiv, Aktivnost 20 021 005 001 Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe, 414 – 9 – Ostale usluge – **61.611,38€**“;

3. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:

- **čl. 2 stav 1 tačka 21** propisano je: „samostalne potrošačke jedinice su samostalni organi uprave i druga pravna lica koja nijesu u sastavu ministarstava, a finansiraju se iz budžeta države“;
- **čl. 3** propisano je: „Budžet je finansijski plan baziran na godišnjim procjenama primitaka i izdataka. Budžet se donosi za fiskalnu godinu i važi u godini za koju je donešen. Fiskalna godina je kalendarska godina“;
- **čl. 4 stav 3** propisano je: „Tekući budžet je plan namijenjen za finansiranje ili unapređenje redovne djelatnosti, kao i izdataka koji se ponavljaju i odnose na jednu fiskalnu godinu“;
- **čl. 22 stav 1** propisano je: „Maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu određuje se limitom potrošnje iz člana 18 stav 2 ovog zakona“;
- **čl. 24 stav 1 tačka 3** propisano je: „Limit potrošnje iskazuje se: 3) raspodjelom na budžete potrošačkih jedinica prvog nivoa koja uključuje budžete potrošačkih jedinica nad kojima te potrošačke jedinice vrše nadzor“;
- **čl. 24 stav 2** propisano je: „Potrošačke jedinice prvog nivoa dužne su da svoj budžet i budžete potrošačkih jedinica nad kojima vrše nadzor planiraju i

koordiniraju u skladu sa utvrđenim limitima potrošnje iz stava 1 tačka 3 ovog člana“;

- **čl. 30 stav 1** propisano je: „Potrošačke jedinice prvog nivoa u postupku planiranja budžeta, shodno članu 24 ovog zakona, planiraju i koordiniraju planiranje budžeta potrošačkih jedinica nad kojima vrše nadzor i podnose zahtjev Ministarstvu finansija za dodjelu budžetskih sredstava, za narednu fiskalnu godinu, sa procjenom potrebnih budžetskih sredstava za sljedeće dvije godine“;
- **čl. 40 stav 1** propisano je: „Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države“;
- **čl. 40 stav 2** propisano je: „Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste po dinamici koju je odobrilo Ministarstvo finansija“;
- **čl. 40 stav 4** propisano je: „Za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran je budžetski izvršilac“;
- **čl. 40 stav 5** propisano je: „Ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države“;
- **čl. 45 stav 3** propisano je: „Potrošačke jedinice, uz odobrenje Ministarstva finansija, mogu preusmjeriti odobrena sredstva po programima, potprogramima, aktivnostima, projektima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe, potprograme, aktivnosti, projekte i izdatke čiji se iznos umanjuje“;
- **čl. 48 stav 1** propisano je: „Sredstva odobrena potrošačkim jedinicama mogu se koristiti do 31. decembra fiskalne godine“.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

- i. Izveštaji u koje je izvršen uvid u toku inspekcijskog nadzora
 - 1. Izveštaj pripreme i izvršenje budžeta (ZGIGA) iz systemske aplikacije i proizvode u obradi podataka (SAP) za period od 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine za potrošačku jedinicu Državni arhiv (Org. kod. 40711) za izdatak 4149 – Ostale usluge;
 - 2. Izveštaj o promjenama izvršenje budžeta (FMEDDW) iz systemske aplikacije i proizvode u obradi podataka (SAP) za period od 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine za potrošačku jedinicu Državni arhiv (Org. kod. 40711) za izdatak 4149 – Ostale usluge.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, kod Državnog arhiva Organizacioni kod 40711, u okviru Aktivnosti Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe (20 021 005 001, SAP kod 40711A0355) na izdatku 4149 – Ostale usluge opredijeljen je iznos od **59.611,38€**;
- Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, kod Državnog arhiva Organizacioni kod 40711, u okviru Aktivnosti Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe (20 021 005 001, SAP kod 40711A0355) na izdatku 4149 – Ostale usluge opredijeljen je iznos od **61.611,38€**;
- Uvidom u izvještaj pripreme i izvršenje budžeta (ZGIGA) iz systemske aplikacije i proizvode u obradi podataka (u daljem tekstu SAP sistem) za period od 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine za potrošačku jedinicu Državni arhiv (Org. kod. 40711) za izdatak 4149 – Ostale usluge, da je tokom 2022.godine, utvrđeno je sljedeće:
 1. Da su planirana budžetska sredstva u iznosu od **59,611.38€**;
 2. Da je rebalansom budžeta uvećan planirani iznos budžetska sredstva za **2.000,0€**;
 3. Da je preusmjeravanjem uvećan iznos budžetska sredstva i za **3.000,00€**;
 4. Da su otpuštena budžetska sredstva u iznosu od **64.610,57€**;
 5. Da je izvršeno plaćanje budžetskim sredstvima u iznosu od **61.178,24€**;
 6. Da je izvršeno plaćanje budžetskih sredstava i to 94.69% od ukupno otpuštenih budžetska sredstva.

Tabela 1

Korisn budžet	St izdatka/prihoda	Planirano	Tekuci budžet	Rebalans +	Rebalans -	Preusmjeren o +	Otpušteno	%plac. u tek.p	PLACANJE
40711A0355	4149	59,611.38	64,611.38	2,000.00	0.00	3,000.00	64,610.57	94.69	61,178.24

Budžetski inspektor je utvrdio da su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu i Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, organizacionoj jedinici 40711 – Državni arhiv za izdatak 4149 – Ostale usluge, u okviru aktivnosti Prikupljanje, zaštita i korišćenje arhivske građe (20 021 005 001, SAP kod 40711A0355) opredjeljena sredstva u iznosu od **64,611.38€**.

Uvidom u SAP utvrđeno je da sa navedene pozicije nije bilo preusmjeravanja sredstava, dok je na navedenoj poziciji bilo presmjeravanje u iznosu od **3,000.00€**. Izvršenje budžeta je bilo u iznosu od **61,178.24€** ili 94.69%.

Uvidom u izvještaj o promjenama izvršenje budžeta (FMEDDW) iz SAP-a za period od 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine za potrošačku jedinicu Državni arhiv (Org. kod. 40711) za izdatak 4149 – Ostale usluge, utvrđeno je da su otpuštena budžetska sredstava od strane Ministarstva finansija i to na sljedeći način:

Tabela 2

Izdatak	Iznos	Datum otpuštanja
414900	5,961.14	01/02/22
414900	298.57	03/03/22
414900	2,682.00	04/03/22
414900	2,980.57	07/04/22
414900	8,092.29	10/06/22
414900	6,673.00	08/07/22
414900	2,300.00	09/08/22
414900	3,000.00	05/09/22
414900	2,500.00	05/10/22
414900	3,300.00	11/10/22
414900	1,100.00	04/11/22
414900	10,000.00	10/11/22
414900	12,723.00	12/12/22
414900	3,000.00	27/12/22
TOTAL	64,610.57	

Budžetski inspektor konstatuje da su potrošačkoj jedinici Državnom Arhivu Crne Gore za period od 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine otpuštena sredstva i to u ukupnom iznosu od **61,178.24€**, koja su realizovana do 31. 12. 2022. godine.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Nakon uvida u izvještaje iz SAP sistema i utvrđenog činjeničnog stanja budžetski inspektor konstatuje da je Državni arhiv Crne Gore postupao u skladu sa čl. 24 stav 2, čl. 40 stav 1 i 2 i čl. 45 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i čl. 5 i 20 Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu i čl.8 Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

Inspektor konstatuje da nijesu utvrđene nepravilnosti.

Budžetski inspektor će rješenjem obustaviti postupak inspeksijskog nadzora u Državnom Arhivu Crne Gore.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka ima pravo da dostavi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/24) u roku od sedam dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.


Luka Đuričković
budžetski inspektor I