



**CRNA GORA**

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

**Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola**

***Informacija o pripremi Analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava  
u većinskom vlasništvu Države, sa Predlogom odluke o obrazovanju radne grupe***

April, 2023. godine

---

## *Uvodne napomene*

---

Vlada Crne Gore je na 13. sjednici od 22. jula 2022.godine usvojila Informaciju o praćenju fiskalnih rizika privrednih društava u većinskom vlasništvu države. Shodno navedenoj Informaciji usvojen je zaključak kojim se obavezuje Ministarstvo finansija da formira međuresornku radnu grupu sa zadatkom izrade Analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države, sa ciljem predlaganja budućih izmjena i dopuna pravnih normi.

Praćenje fiskalnih rizika privrednih društava u većinskom vlasništvu Države jedna je od prioriternih reformskih aktivnosti koju sprovodi Ministarstvo finansija. Programom ekonomskih reformi 2023-2025 prepoznato je jačanje regulatornog okvira kao ključni strukturni izazov. Nedostatak adekvatnog korporativnog upravljanja i nepostojanje jasnog mehanizma nadzora nad poslovanjem privrednih društava u većinskom vlasništvu Države ograničava njihove ekonomsko finansijske performanse i povećava fiskalne rizike Države. Kao odgovor na navedeni strukturni izazov „PER-om 2023-2025“ predviđena je prioritarna reformska mjera ( broj 12 ) koja se odnosi na **Unaprjeđenje upravljanja privrednim društvima u većinskom vlasništvu države.**

Pomenutom reformskom mjerom planiran je set aktivnosti u cilju unaprjeđenja upravljanja privrednim društvima u većinskom vlasništvu države putem uspostavljanja funkcionalnog sistema monitoringa, planiranja, izještavanja i sprovođenja nadzora nad radom ovih privrednih društava, a sve u skladu sa najboljim praksama zemalja OECD-a.<sup>1</sup> U konačnom, cilj je iznalaženja mehanizma za uspostavljanje funkcije procjene i monitoringa finansijskih i fiskalnih rizika poslovanja u kontekstu stvaranja ambijenta za primjenu dobrih praksi kod politike vlasništva, poštovanja pravila o državnoj pomoći, transparentnosti, procedura izvještavanja, te izbora i odgovornosti odbora direktora.

Za izradu strateškog okvira za upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu Države neophodno je formiranje međuresorne radne grupe.

Fokus međuresorne radne grupe biće usmjeren na pripremu Analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države sa predlogom izmjena i dopuna postojećih propisa. Između ostalog, pomenuta analiza će obuhvatiti i poštovanje kriterijuma korporativnog upravljanja, kao pregled finansijskih i fiskalnih rizika poslovanja. Zadatak radne grupe je i izrada komparativne analize najboljih praksi EU zemalja o pravnom okviru za nadzor nad poslovanjem državnih preduzeća, sa izradom mape puta dalje reforme u ovoj oblasti. U konačnom, radna grupa će utvrditi kriterijume za izbor članova organa upravljanja privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu. Realizacijom navedenih

---

<sup>1</sup> OECD Smjernice za korporativno upravljanje u državnim preduzećima, 2015 [Smjernice OECD-a za korporativno upravljanje u poduzećima u državnom vlasništvu: Izdanje iz 2015.](#) | [hr](#) | [OCDE](#) | [OECD](#);

aktivnosti u 2023. stvaraju se preduslovi za izmjenu zakonskih i donošenje podzakonskih akata u 2024. godini, a sve sa ciljem uvođenja mehanizama kojima bi država mogla efikasnije vršiti nadzor nad poslovanjem ovih preduzeća.

Imajući u vidu važnost ovog procesa, resorna ministarstva su delegirala svoje predstavnike koji će učestvovati u radu ove međuresorne radne grupe, a koja su sastavni dio Odluke o formiranju radne grupe koja se nalazi u pilogu ove Informacije.

---

***Pripremne aktivnosti za izradu Analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu Države***

---

Početak izrade Analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu Države uslijediće nakon donošenja Odluke o obrazovanju radne grupe. Očekuje se da će delegirani članovi svojim stručnim znanjem i kompetencijama dati značajan doprinos u pripremi ove Analize, kako bi se obezbijedilo kvalitetno polazište za donošenje budućih reformskih odluka.

U pripremi Analize učestvovaće sva referentna ministarstva u skladu sa svojim nadležnostima, dok će koordinaciju pripreme, obradu i procesuiranje ovog dokumenta vršiti Ministarstvo finansija.

## PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“ br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_2023. godine, donijela je

### ODLUKU

#### **O OBRAZOVANJU MEĐURESORSKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU ANALIZE REGULATORNOG OKVIRA ZA POSLOVANJE PRIVREDNIH DRUŠTAVA U VEĆINSKOM VLASNIŠTVU DRŽAVE**

1. Obrazuje se Međuresorska radna grupa za pripremu analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države (u daljem tekstu: radna grupa), na period od šest mjeseci, u sastavu:

- 1) Minas Trubljanin, generalni direktor Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola u Ministarstvu finansija, predsjednik;
- 2) Miloš Medenica, državni sekretar u Ministarstvu finansija, zamjenik predsjednika;
- 3) Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, član;
- 4) Milena Živanović, generalna direktorica Direktorata za imovinsko pravne poslove u Ministarstvu finansija, članica;
- 5) Maja Mitrović, načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija, članica;
- 6) mr Iva Vuković, načelnica Direkcije za fiskalne rizike preduzeća u većinskom vlasništvu države u Ministarstvu finansija, članica;
- 7) Dijana Filipović, samostalna savjetnica I u Direkciji za carinski sistem i carinsku politiku u Ministarstvu finansija, članica;
- 8) mr Andrej Bračanović, savjetnik u Kabinetu predsjednika Vlade, član;
- 9) mr Renata Milutinović, generalna direktorica Direktorata za industrijski i regionalni razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, članica;
- 10) Jasna Vujović, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, članica;
- 11) Ivana Bulatović, načelnica Direkcije za unapređenje konkurentnosti u turističkoj privredi u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, članica;
- 12) Vera Keljanović, v.d. generalne direktorice Direktorata za geologiju i rudarstvo u Ministarstvu kapitalnih investicija, članica;
- 13) Mia Vujović, samostalna savjetnica I u Direktoratu za energetiku u Ministarstvu kapitalnih investicija, članica;

- 14) Milan Banković, načelnik Direkcije za željezničku infrastrukturu u Ministarstvu kapitalnih investicija, član;
- 15) Sanja Čarapić, samostalna savjetnica I u Direktoratu za putnu infrastrukturu u Ministarstvu kapitalnih investicija, članica;
- 16) Dino Tutundžić, načelnik Direkcije za pomorsku privredu u Ministarstvu kapitalnih investicija, član;
- 17) Savo Rašković, sekretar u Ministarstvu sporta i mladih, član;
- 18) Stevan Gajević, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 19) Neđeljko Rudović, v.d. generalnog direktora Direktorata za medije u Ministarstvu kulture i medija, član;
- 20) Slavica Braunović, samostalna savjetnica I u Direktoratu za ekologiju i klimatske promjene u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, članica;
- 21) Miloš Sekulović, samostalni savjetnik I u Direktoratu za zaštitu prirode u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, član;
- 22) Luka Mugoša, urbanističko građevinski inspektor I u Direktoratu za inspekcijski nadzor u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, član;
- 23) Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za projekte (IPA), inovacije i zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja, član;
- 24) Andjela Radulović, sekretarka Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja, članica;
- 25) Milena Žižić, državna sekretarka u Ministarstvu evropskih poslova, članica;
- 26) Maja Ivanović, samostalna savjetnica I u Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola u Ministarstvu finansija, sekretarka;

## 2. Zadaci radne grupe su:

- definisanje strateškog okvira za upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu Crne Gore;
- izrada uporedne analize regulatornog okvira za nadzor nad poslovanjem privrednih društava koja su u većinskom vlasništvu država članica Evropske unije;
- priprema analize regulatornog okvira za poslovanje privrednih društava u većinskom vlasništvu države;
- priprema analize za određivanje kriterijuma za izbor članova organa upravljanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države.

3. Radna grupa može, po potrebi, angažovati i predstavnike/ce drugih državnih organa, institucija, organizacija, kao i stručna lica.

4. Predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretarki radne grupe pripada mjesečna naknada za rad u radnoj grupi, u visini od 20% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani.

5. Naknada iz tačke 4 ove odluke isplaćuje se za mjesec u kojem se održava sjednica radne grupe.

6. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_2023. godine

**Vlada Crne Gore**

**PREDSJEDNIK,  
dr Dritan Abazović**