



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 24. novembar 2017. godine

**KABINET MINISTRA**  
- n/r državnom sekretaru, g-dinu Nemanji Katniću -

Poštovani gospodine Katniću,

Povodom *Predloga uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Donošenje *Predloga uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa* ima za cilj sprovođenje propisa iz Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu koji se odnosi na mjerila i način bodovanja projekata, odnosno programa nevladinih organizacija.

Ovom uredbom propisan je broj bodova po svakom o zakonom propisanih kriterijuma, kao i mjerila za vrednovanje projekata kojim se obezbjeđuju sredstva za finansiranje projekata, odnosno programa u prioritetnim oblastima od javnog interesa i oblasti zaštite lica sa invaliditetom, na način da budu dodijeljena nevladinim organizacijama koje imaju kapacitet da realizuju projekte.

Takođe, uredbom definisana su pitanja koja se odnose na način bodovanja projekata, odnosno programa koje sprovode nezavisni procjenjivači na osnovu propisanih kriterijuma, odnosno mjerila utvrđivanjem sadržaja bodovne liste i konačnog broja za svaki od projekata.

Članom 9 i 10 *Predloga uredbe* propisan je način sačinjavanja liste nezavisnih procjenjivača na način koji obezbjeđuje kompetentnost pomenutih lica i transparentnost



prilikom sačinjavanja liste procjenjivača, kao i visina naknade za njihov rad koja se striktno vezuje za obim izvršenog posla.

Shodno članovima 11 i 12 definisani su elementi ugovora o načinu isplate i korišćenja sredstava, izvještavanju i nadzoru nad realizacijom projekata, odnosno programa nevladinih organizacija za koji su dodijeljena sredstva, kao i uređen način sačinjavanja izvještavanja o finansiranju projekata.

Uvidom u tekst utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predloga uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa.*

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Predloženim aktom se obezbjeđuje da sredstva za finansiranje projekata, odnosno programa u prioritetnim oblastima od javnog interesa i oblasti zaštite lica sa invaliditetom budu dodijeljena nevladinim organizacijama koje imaju kapaciteta da realizuju projekte, odnosno programe kojima će se doprinijeti unaprijeđenju u tim oblastima.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Predloženim aktom se obezbjeđuje da sredstva za finansiranje projekata, odnosno programa u prioritetnim oblastima od javnog interesa i oblasti zaštite lica sa invaliditetom budu dodijeljena nevladinim organizacijama koje imaju kapaciteta da realizuju projekte, odnosno programe kojima će se doprinijeti unaprijeđenju u tim oblastima. Istim se utvrđuje broj bodova po svakom o zakonom propisanih kriterijuma, i u okviru svakog od kriterijuma utvrđena mjerila za vrednovanje projekata, odnosno programa nevladinih organizacija.</p> <p>Naime, shodno Odluci o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. Godini, utvrđene su prioritetne oblasti koje će se finansirati u narednoj godini, kao i iznos opredijeljenih sredstava. Predloženom Uredbom o finansiranju projekata u programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa utvrđeni su bodovi, po kriterijumima, na osnovu kojih će se vršiti ocjenjivanje dostavljenih projekata, odnosno programa nevladinih organizacija.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	



Predloženim aktom će biti finansirani projekti, odnosno programi iz prioritetnih oblasti, a ostvarenju ciljeva će posebno doprinijeti to što je razrađeno pitanje koje se odnosi na način bodovanja projekata, odnosno programa koje sprovode nezavisni procjenjivači na osnovu propisanih kriterijuma, odnosno mjerila utvrđivanjem sadržaja bodovne liste i konačnog broja bodova za svaki projekat, odnosno program.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

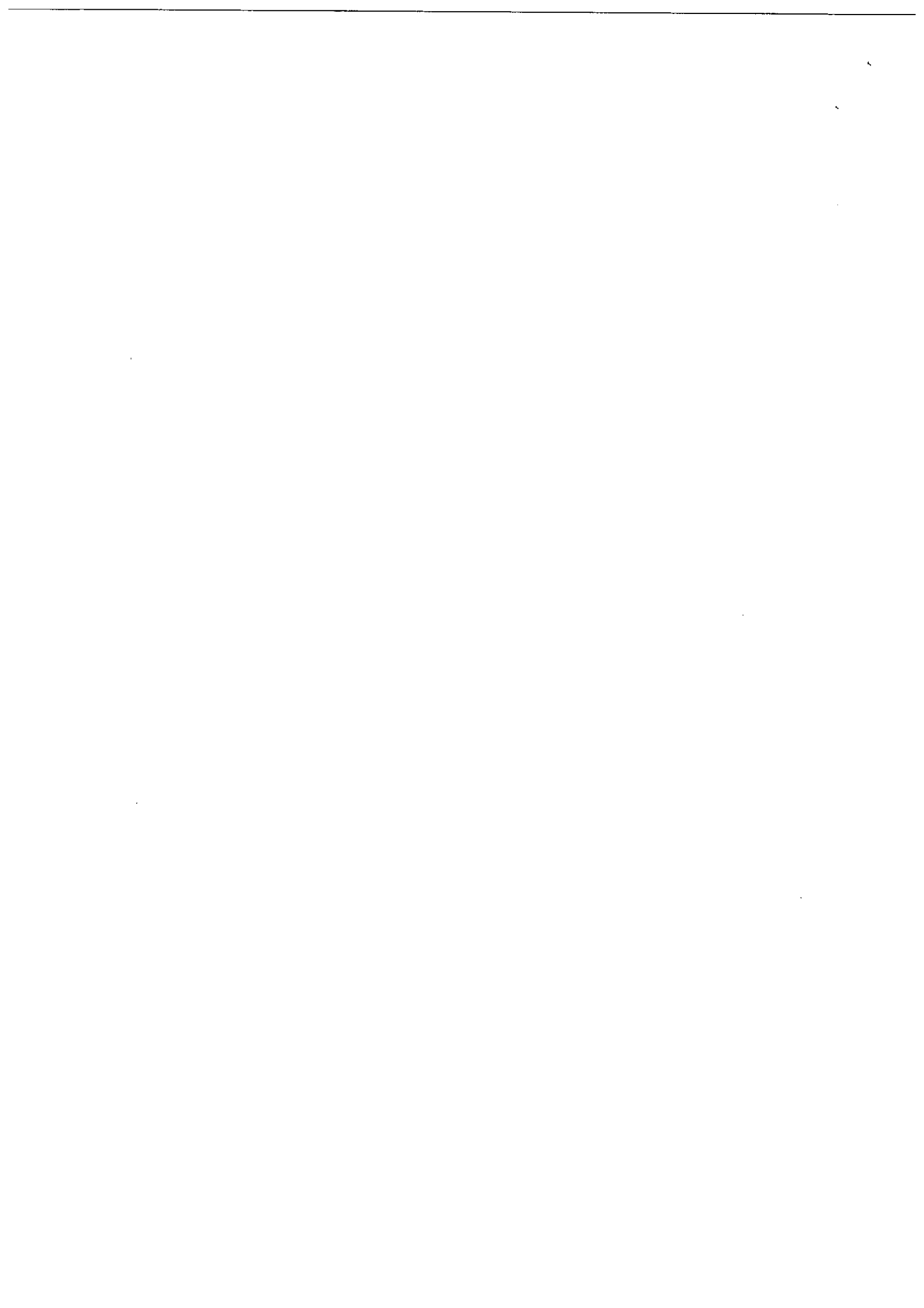
Rješenja predložena ovim propisom pozitivno će uticati na nevladine organizacije, jer se istim obezbjeđuje da svake godine budu finansirane one nevladine organizacije čiji se djelokrug rada uklapa u utvrđene prioritetne oblasti od strane Vlade Crne Gore koje se utvrđuju u tekućoj godini za narednu godinu.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove uredbe nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Naime, organi državne uprave koji su, shodno Odluci o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini, prepoznati da će vršiti raspodjelu sredstava nevladinim organizacija u utvrđenim prioritetnim oblastima u narednoj godini, su Budžetom za 2018. godinu na svojim pozicijama planirali sredstva za finansiranje projekata, odnosno programa, kao i sredstva za rad nezavisnih procjenjivača. Ovim aktom se samo propisuje da se naknada za rad nezavisnog procjenjivača utvrđuje u bruto iznosu od 30 eura po jednom bodovnom projektu, odnosno programu.





#### 6. Konsultacije zainteresiranih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresiranih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresiranih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo finansija obrazovalo je međuresornu radnu grupu za izradu predloga navedenog podzakonskog akta. U rad radne grupe su, osim predstavnika državnih organa, bili uključeni i predstavnici nevladinih organizacija.

Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o nacrtu Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uvažavajući činjenicu da se predloženi podzakonski akt zasniva na Zakonu o nevladinim organizacijama i na konceptu finansiranja projekata, odnosno programa nevladinih organizacija, mišljenja smo da neće postojati prepreke za njegovu implementaciju.

Kako bi došlo do ispunjenja predviđenih ciljeva, Ministarstvo finansija, kao i organi koji budu imali utvrđene prioritetne oblasti, će kontinuirano pratiti realizaciju započetih aktivnosti.

Datum i mjesto

Starješina

15.11.2017. godine

\_\_\_\_\_

