



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-053/25-5445/2

Podgorica, 13.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere

Veza: Vaš akt broj: 6/2-053/25-151-4 od 05.03.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Shodno Zakonu o restriktivnim mjerama ("Službeni listu Crne Gore", br. 119/24) propisano je da u cilju efikasne primjene ovog zakona, koordinacije rada i savjetovanja nadležnih organa i drugih subjekata iz člana 18 stav 1 ovog zakona, postizanja ujednačene primjene restriktivnih mjera i praćenja izvještavanja o primjeni restriktivnih mjera, Vlada obrazuje Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere, kao i da bliži sastav Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, poslove, način vršenja poslova i visinu mjesečne naknade za rad, kao i druga pitanja od značaja za rad tog tijela propisuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za mjesečne naknade za rad predsjednika, 15 članova i sekretara koji ulaze u njegov sastav, te da je naknada predviđena Zakonom o restriktivnim mjerama i Predlogom odluke koji propisuje da predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), kojom je propisano da predsjedniku pripada visina naknade do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, a članovima do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Takođe, navedeno je da je za isplatu predmetnih naknada potrebno izdvojiti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 108.522,00 € na godišnjem nivou, te da se predmetne naknade isplaćuju iz budžetskih sredstava organa na čiji predog su predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Članom 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, propisano je da naknada iz čl. 2, 3, 4 i 5 ove odluke koja se ostvaruje u mjesečnim iznosima može se ostvariti samo po jednom osnovu.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa mjesečnim izdvajanjem sredstava za isplatu naknada članovima Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, te je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetnog koordinacionog tijela bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU STALNOG
KOORDINACIONOG TIJELA ZA RESTRIKTIVNE MJERE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U skladu s članom 44 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list Crne Gore“, broj 119/24), Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) je dužna da obrazuje Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), u roku od tri mjeseca od njegovog stupanja na snagu, propisanom članom 63 istog, koji ističe 21. marta o.g. Usvajanjem Predloga odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Predlog odluke) od strane Vlade, na predlog Ministarstva vanjskih poslova (MVP), koji bliže određuje sastav i druga pitanja od značaja za rad ovog tijela, ostvaruje se formalno-pravni preduslov za njegovo konstituisanje.

Probleme koje će predloženi akt o obrazovanju Koordinacionog tijela riješiti treba sagledati kroz rezultate koji će se njegovim djelovanjem ostvariti. Naime, uspostavljanje stalnog mehanizma preko kojeg se koordinira primjena restriktivnih mjera, naglašena je preporuka međuvladine Radne grupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF), što je konstatovano i u Izvještaju Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma - Manival (MONEYVAL) o V krugu evaluacije sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma (SPN/FT) za Crnu Goru, koji je usvojen tokom 66. plenarnog zasjedanja ovog tijela, 14. decembra 2023. Polazeći od toga, usvajanje predloženog akta predstavlja neophodnost u cilju prevazilaženja identifikovanog nedostatka, a u skladu sa konkretnom preporukom Manivala, što će biti pod monitoringom tokom VI runde evaluacije.

Svrha usvajanja Predloga odluke se ogleda u ispunjenju zakonske procedure propisane za formiranje ovog tijela i preciziranju njegovih nadležnosti, koje se odnose na obezbjeđivanje ujednačene primjene restriktivnih mjera, saradnju među akterima koji ih primjenjuju i pružanje preporuka za snaženje kapaciteta u ovoj oblasti. Obavljanje poslova Koordinacionog tijela doprinijeće efikasnom ispunjavanju međunarodnih obaveza Crne Gore, u pogledu primjene restriktivnih mjera, koje proističu iz punopravnog članstva u Ujedinjenim nacijama (UN), kao i iz usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom Evropske unije (ZVBP EU), što će je predstaviti kao kredibilnog i pouzdanog međunarodnog partnera.

- Uzroci problema su potekli iz prethodnog zakonodavnog okvira, koji nije bio u potrebnoj mjeri usklađen s međunarodnim standardima u domenu restriktivnih mjera, kao i sistema SPN/FT. Slijedeći komentare, izvještaje i preporuke eksperata Savjeta Evrope i Evropske unije, identifikovani nedostaci su otklonjeni novim Zakonom o restriktivnim mjerama (u daljem tekstu: Zakon), kojim je stari stavljen van snage.

Odredbama novog Zakona su usvojena savremena rješenja kojima je osnažena ukupna efikasnost državnog sistema, kroz detaljnije regulisanje proceduralnih aspekata u vezi s uvođenjem, odnosno

utvrđivanjem restriktivnih mjera, metodama obavještanja i razmjene relevantnih informacija u vezi sa sankcionim režimima na snazi, kao i evidentiranjem pojedinačnih slučajeva njihove primjene. Cilj Koordinacionog tijela je obavljanje poslova usmjerenih ka učinkovitoj primjeni Zakona, koordinacione i savjetodavne prirode.

- Posljedice problema uzrokovane nepostojanjem nacionalnog mehanizma s nadležnostima Koordinacionog tijela, ogledale su se u odsustvu jedinstvene institucionalne koordinacione platforme koja prikuplja sve relevantne podatke u vezi s primjenom različitih vrsta restriktivnih mjera – ekonomskih, finansijskih, zabranama boravka i putovanja, diplomatskim – što je otežavalo izvođenje analitičkih i statističkih zaključaka, kao i stvaranje pouzdane osnove za razvoj nacionalnih strategija usmjerenih ka unapređenju kapaciteta u ovoj oblasti.

- Obrazovanjem Koordinacionog tijela se ne identifikuju oštećeni subjekti. Naprotiv, djelovanja ovog mehanizma pružiće višestruke benefite svima koji primjenjuju restriktivne mjere jer će, na državnom nivou, stimulirati unapređenje sistema primjene restriktivnih mjera, obezbjeđujući saradnju krovnih institucija u svim oblastima. Koordinirano djelovanje, za rezultat će imati unaprijeđeno razmatranje identifikovanih izazova, iniciranje okruglih stolova i obuka, kao i izradu uputstava i smjernica za njihovo prevazilaženje.

- Neusvajanje predmetne odluke kojom se obrazuje Koordinaciono tijelo, odnosno „status quo” opcija, imalo bi negativne posljedice na unutrašnjem i međunarodnom planu.

Funkcionisanje ovog mehanizma bi, na unutrašnjem planu, značajno unaprijedilo nacionalne kapacitete u oblasti primjene restriktivnih mjera, a kao jedno od progresivnih rješenja novog zakona u ovoj oblasti, opravdalo njegovo donošenje i omogućilo njegovu efikasniju implementaciju.

Na međunarodnom planu bi izostanak angažovanosti u pravcu obrazovanja ovog tijela neminovno ugrozio status Crne Gore pred međunarodnom zajednicom, zbog nepoštovanja izričitih preporuka Komiteta eksperata Savjeta Evrope za SPN/FT i FATF standarda. Posljedica toga bi moglo biti razmatranje stavljanja Crne Gore na „sivu listu” Manivala, unutar koje su uvrštene države koje ne primjenjuju dovoljno efikasne mjere za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, a koje je u prethodnoj rundi evaluacije (2023. godine) u posljednjem trenutku i uz velike napore izbjegnuto. Crna Gora bi, takvim ishodom, izgubila na svojoj atraktivnosti za potencijalne kapitalne investicije i druga ulaganja.

Nasuprot tome, obrazovanje Koordinacionog tijela bi bilo evidentirano kao napredak Crne Gore u sistemu SPN/FT-a, što bi je dodatno afirmisalo pred međunarodnim ekspertima u ovoj oblasti i međunarodnom zajednicom u cjelosti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji se postižu usvajanjem Predloga odluke su u direktnoj vezi sa ostvarenjem ciljeva zbog kojih je, u decembru 2024. godine, usvojen novi Zakon o restriktivnim mjerama. Naime, cilj Zakona je snaženje kapaciteta i unapređenje efikasnosti u procesu utvrđivanja, uvođenja i primjene ovih mjera, čime se ostvaruju interesi na unutrašnjem (domaćem) i vanjskom (međunarodnom) planu, imajući u vidu vitalnu ulogu koju sankcije imaju u očuvanju međunarodnog mira i pružanju odgovora na gruba kršenja međunarodnog prava. Prateći preporuke eksperata Savjeta Evrope, Evropske unije i druge međunarodne standarde, jedna od značajnih novina ovog propisa je obrazovanje Koordinacionog tijela, kao funkcionalnog i sveobuhvatnog državnog mehanizma u datoj oblasti.

Osim postizanja jasnog cilja formalno-pravnog obrazovanja ovog tijela, usvajanjem Predloga odluke će se bliže definisati sistem njegovog funkcionisanja, kroz odredbe o sastavu, poslovima, načinu

vršenja poslova, kao i drugim pitanjima od značaja za njegov rad.

Konkretno, usvajanje predloženog akta obezbijediće ispunjenje međunarodnih preporuka, ispuniti obavezu propisanu Zakonom i omogućiti početak rada ovog značajnog tijela.

- Usvajanjem Zakona o restriktivnim mjerama, Vlada se obavezala na obrazovanje Koordinacionog tijela (član 44) i propisivanje bližeg sastava tog tijela, njegovih poslova i načina vršenja istih, visine mjesečne naknade za rad njegovih članova, kao i drugih značajnih pitanja, na predlog MVP-a (član 44 stav 5).

Takođe, Zaključkom Vlade, broj: 08-070/24-2804/2, od 29. maja 2024. godine, kojim je usvojen Akcioni plan za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024 – 2025. godine, zadužena su resorna ministarstva, uključujući MVP, za sprovođenje mjera iz navedenog plana. Jedna od aktivnosti se tiče proširenja Mape puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, kao i prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera (2023-2028). Kao indikator učinka za tu aktivnost, predviđeno je uključivanje predstavnika Finansijsko-obavještajne jedinice Uprave policije (FOJ) u rad Koordinacionog tijela koje će pratiti primjenu Zakona o restriktivnim mjerama. Postavljeni vremenski okvir za početak i realizaciju ove aktivnosti (IIQ 2024 – IQ 2025) je na liniji sa Zakonom propisanim rokom za obrazovanje ovog tijela (koji ističe 21. marta 2025. godine). Napominje se da je delegirani predstavnik FOJ-a uključen u sastav Koordinacionog tijela predmetnim Predlogom odluke.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja predloženog akta od strane Vlade, na predlog MVP-a, je eksplicitno propisana članom 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama, u cilju regulisanja bližeg sastava, poslova i načina njihovog vršenja, visine mjesečne naknade za rad predsjednika, članova i sekretara, kao i drugih pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela. Iz navedenog slijedi da ne postoji adekvatna alternativna, odnosno neregulatorna opcija za ispunjenje konkretnog cilja.

Unapređenje sistema primjene restriktivnih mjera kroz djelovanje ovog tijela nije moguće ostvariti na bilo koji drugi način ili na nižem nivou, zbog kredibiliteta i autoriteta koji je planirano da nosi. Podržavajući takvu namjeru, u pozivu koji je MVP uputilo nadležnim organima i institucijama za delegiranje predstavnika, data je preporuka da članovi budu imenovani iz visokog rukovodnog ili ekspertsko-rukovodnog kadra, kao i upućeni u predmetnu oblast.

Kako je gore navedeno, „status quo“ opcija bi imala negativan ishod po reputaciju Crne Gore pred međunarodnim subjektima, primarno Komitetom Savjeta Evrope za SPN/FT i Evropskom unijom, ali i šire, uzimajući u obzir značaj adekvatne i pravovremene primjene restriktivnih mjera, dok bi, na unutrašnjem planu, zadržavanje postojećeg statusa umanjilo značaj uspostavljanja novog normativnog okvira u ovoj oblasti i nepovoljno uticalo na napredovanje u ovoj oblasti.

- Motivacija za propisivanje obaveze obrazovanja Koordinacionog tijela novim Zakonom je više puta predočena u ranijem tekstu i istaknuta kao jedna od njegovih suštinskih novina, čija će realizacija proširiti koordinacione i savjetodavne domete u ovoj oblasti na nacionalnom nivou. Uz obavezu izvještavanja Vlade o poslovima koje ovo tijelo obavlja, najmanje jednom godišnje, svi činoci izvršne vlasti bi imali jasan uvid u činjenično stanje koje se tiče kompleksnog i aktuelnog pitanja sankcija, unutar kojih se prepoznaje multilateralna dimenzija (UN i EU), vanjska i bezbjednosna politika, poštovanje ljudskih prava i opštih načela međunarodnog prava i sl.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Neposredan ishod ovog akta se ogleda u obrazovanju tijela koje će koordinisati rad nadležnih organa i subjekata koji primjenjuju restriktivne mjere, davati mišljenja i preporuke u cilju njihove ujednačene primjene, inicirati obuke u vezi s primjenom restriktivnih mjera za zaposlene u nadležnim organima, kao i preduzimati druge aktivnosti koje se ukažu potrebnim u cilju efikasne primjene Zakona o restriktivnim mjerama.

Iz navedenog slijedi zaključak da će ovaj akt imati direktan uticaj na državnu upravu i njene kapacitete u oblasti primjene restriktivnih mjera, koja je, zbog aktuelne geopolitičke situacije i obaveza Crne Gore koje proizilaze iz članstva u UN-u i pregovora za članstvo u EU-u, od izuzetnog značaja.

Takođe, osim u domenu vanjske i bezbjednosne politike, adekvatna implementacija restriktivnih mjera doprinosi zaštiti ljudskih prava i sloboda, borbi protiv terorizma, finansiranja terorizma, kao i borbi protiv proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje. Na taj način, one imaju direktan uticaj na bezbjednost i zaštitu zdravlja, život i imovinu, SPN/FT. Zbog multidisciplinarnog karaktera i uticaja koji ove mjere imaju, važno je obezbijediti mehanizam u čijem će radu učestvovati predstavnici svih značajnih resora i institucija, u domenu svojih nadležnosti i djelatnosti – ekonomije, finansija, bezbjednosno-operativnog sektora, državne imovine, saobraćaja i pomorstva, elektronskih medija i dr.

S obzirom na to da će ovo tijelo imati uvid u primjenu restriktivnih mjera – kroz izvještavanje ili preko Informacionog sistema za restriktivne mjere, kada bude uspostavljen – udruženim djelovanjem njegovih članova će se omogućiti identifikovanje potencijalnih izazova i predlaganje rješenja za njihovo prevazilaženje, kao i iniciranje aktivnosti za jačanje kapaciteta svih sektora državnog aparata, u pravcu valjane primjene rezolucija UN-a i odluka kojima se uvode međunarodne, odnosno utvrđuju nacionalne restriktivne mjere. Tako postignuti rezultati će imati pozitivnog efekta na međunarodnom i unutrašnjem nivou, kako je već navedeno.

Neusvajanjem akta kojim se obrazuje ovo tijelo, otvara se prostor i povećava rizik za zaobilazanje zabrana propisanih restriktivnim mjerama, što može nepovoljno pozicionirati Crnu Goru na međunarodnoj sceni. Izostanak donošenja ovog akta negativno utiče na funkcionalnost sistema državne uprave i drugih aktera u pogledu primjene restriktivnih mjera.

- Konkretna propis nema niti posrednog, niti neposrednog uticaja na građane i privredu. Uticaj restriktivnih mjera u tom domenu je utvrđen prilikom izrade novog zakona kojim se regulišu, što nije od značaja u ovom slučaju. Kao eventualna veza između pomenutih subjekata – Koordinacionog tijela, s jedne, i ostalih subjekata (građana i privrednih subjekata), s druge strane – prepoznaju se komunikacija, razmjena informacija i saradnja, u onoj mjeri u kojoj se njihovo djelovanje tiče primjene restriktivnih mjera.
- Pozitivne posljedice usvajanja ovog akta, koje su do sada više puta istaknute, opravdavaju troškove koje će obrazovanje Koordinacionog tijela za restriktivne mjere stvoriti. Podsjećamo da je obećanje sprovođenja takve aktivnosti tokom ranije pomenutog V kruga evalucije sistema SPN/FT-a od strane Manivala, doprinijelo da bude izbjegnuta „siva lista“, što bi imalo nemjerljive negativne posljedice po ekonomiju, strane investicije, tržište, finansije, tehnološki razvoj i sl. Tačnije, ona se time obavezala na postizanje konkretnih rezultata u sljedećem četvorogodišnjem izvještajnom periodu, koji je već započeo.
- Konkretna propis nema niti posrednog, niti neposrednog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, kao i u prethodno izloženom zaključku koji se tiče

potencijalnog uticaja na građane i privredu. Naime, kao eventualna veza između pomenutih subjekata – Koordinacionog tijela, s jedne, i potencijalno novih privrednih subjekata na tržištu, s druge strane – prepoznaju se svojevrsna komunikacija, razmjena informacija i saradnja, u onoj mjeri u kojoj se njihovo djelovanje tiče primjene restriktivnih mjera.

- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja, niti biznis barijere za privredna lica.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju odluke kojom se obrazuje Koordinaciono tijelo, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za mjesečne naknade za rad predsjednika, 15 članova i sekretara koji ulaze u njegov sastav. Ova naknada je, u prvom koraku, predviđena Zakonom o restriktivnim mjerama i, u drugom, bliže određena Predlogom odluke, koji propisuje da se visina mjesečnih naknada određuje u skladu s članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22). Shodno navedenom, predsjedniku pripada do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, a članovima do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Predmetne naknade se isplaćuju iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Pod pretpostavkom primjene najvećih procenata pri obračunu mjesečnih naknada za rad i uzimajući u obzir podatke Uprave za statistiku (MONSTAT) o iznosu prosječne bruto zarade za 2024. godinu, koja iznosi 1.205 EUR (preuzeto sa: [https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4409#:~:text=Uprava%20za%20statistiku%20%2D%20MONSTAT&text=Prosje%C4%8Dna%20zarada%20\(bruto\)%20u%20decembru,neto\)%20iznosila%201%20012%20eura](https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4409#:~:text=Uprava%20za%20statistiku%20%2D%20MONSTAT&text=Prosje%C4%8Dna%20zarada%20(bruto)%20u%20decembru,neto)%20iznosila%201%20012%20eura), dana 24. februara 2025. godine), za isplatu pripadajućih naknada predsjedniku, članovima (njih 15) i sekretaru Koordinacionog tijela, biće potrebno izdvojiti iznos od ukupno 108.522 EUR na godišnjem nivou.

Osvrt na pojedinačne činioce ovog proračuna je dat u nastavku teksta.

- Imajući u vidu stalni karakter Koordinacionog tijela, kao i to da je za predsjednika, članove i sekretara predviđena mjesečna naknada za rad, finansijska sredstva za je potrebno kontinuirano obezbjeđivati.

U odnosu na aktivnosti koje će Koordinaciono tijelo sprovoditi, nije moguće predvidjeti potrošnju budžetskih sredstava u ovom trenutku. Nakon stupanja u rad i definisanja inicijativa, moguće je očekivati potrebu za upućivanjem posebnih i pojedinačnih zahtjeva za odobrenje budžetskih sredstava, jednokratno ili u dužem periodu, u zavisnosti od same prirode planiranog djelovanja.

Na istoj liniji, valja napomenuti da je u toku izrada Akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) 2025-2028 (u daljem tekstu: Akcioni plan), u

kojoj učestvuju i međunarodni partneri (Programska kancelarija Savjeta Evrope), s agendom koja će ulaziti u domen djelovanja Koordinacionog tijela. Konkretno aktivnosti će biti prepoznate i detaljnije obrađene prilikom usvajanja pomenutog plana.

- Iz implementacije predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva neophodna za implementaciju predložene odluke nijesu predviđena budžetom za tekuću godinu, zbog čega će biti upućen zahtjev da se ista obezijede iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon, 125/2023 i 11/2025).

S obzirom na to da je djelovanje Koordinacionog tijela dugoročno planirano, obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku predstojeću godinu biće blagovremeno dostavljeno, a proračun sačinjen u skladu sa zakonom, uporednom praksom, kao i iskustvom o dinamici djelovanja u godini osnivanja, odnosno tekućoj godini.

- Pravni osnov za donošenje predmetnog Predloga odluke je sadržan u članu 44 i članu 45 stav 3 Zakona o restriktivnim mjerama i njime nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske potrebe drugačije od navedenih, već, svojom prirodom i sadržajem, ovaj akt ima takvu svrhu (bližeg određivanja relevantnih pitanja u vezi s radom Koordinacionog tijela).
- Implementacijom ove odluke neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka po osnovu ovog predloga odluke, korišćena je metoda procjene, učinjena u skladu s dostupnim zvaničnim podacima, kao i metoda prethodnih nosilaca aktivnosti, koje su korišćene i prilikom obračuna finansijskih izdataka za Zakon o restriktivnim mjerama, na kojem je ova odluka bazirana.
- U trenutku izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja, moguće je izvršiti okvirnu procjenu finansijskih izdataka u dijelu koji se tiče iznosa koji je godišnje potrebno izdvojiti za isplatu mjesečnih naknada za rad predsjednika, 15 članova i sekretara Koordinacionog tijela. Precizni iznosi u svakom pojedinačnom slučaju će, u procentualnom okviru definisanom Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, biti naknadno utvrđeni posebnim aktima.

U ovom trenutku, prema podacima Uprave za statistiku (MONSTAT) za 2024. godinu, moguće je predvidjeti maksimalan iznos koji će na mjesečnom nivou biti izdvojen iz budžeta kao naknada za rad predsjednika, koji iznosi 843,50 EUR, dok za svakog člana i sekretara iznosi po 512,50 EUR, s obzirom na to da prosječan iznos bruto zarade za 2024. godinu iznosi 1.205 EUR (preuzeto sa: [https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4409#:~:text=Uprava%20za%20statistiku%20%2D%20MONSTAT&text=Prosje%C4%8Dna%20zarada%20\(bruto\)%20u%20decembru,neto\)%20iznosila%201%20012%20eura](https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4409#:~:text=Uprava%20za%20statistiku%20%2D%20MONSTAT&text=Prosje%C4%8Dna%20zarada%20(bruto)%20u%20decembru,neto)%20iznosila%201%20012%20eura), dana 24. februara 2025. godine).

Za isplatu mjesečne naknade za rad predsjednika u jednoj godini biće potrebno izdvojiti iznos od 10.122 EUR, dok za 15 članova i sekretara iznos od 98.400 EUR, u ukupnom 108.522 EUR.

U dijelu koji se tiče finansijskih izdataka koji se mogu ukazati potrebnim u cilju realizacije aktivnosti Koordinacionog tijela, u trenutku sačinjavanja ovog izvještaja nije moguće izvršiti ni okvirnu procjenu, jer program rada, koji će biti u liniji s Akcionim planom, još uvijek nije sačinjen.

- Tokom izrade ovog akta nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija. Ipak, valja istaći da je pomenuto ministarstvo imalo učešća prilikom izrade Zakona o restriktivnim mjerama, koje sadrži pravni osnov za izradu ovog predloga odluke, kada je ponudilo kvalitetne sugestije iz okvira svojih nadležnosti, koje su u cjelosti prihvaćene i inkorporirane.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- U izradi predmetnog Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza, iako je sama ideja o obrazovanju nacionalnog koordinacionog tijela za oblast restriktivnih mjera inspirisana međunarodnom preporukom definisanom tokom V kruga evaluacije sistema za SPN/FT u Crnoj Gori i FATF-ovim standardima. U materijalno-pravnom smislu, akt o kojem je riječ je sačinjen u skladu s uporednom praksom na državnom nivou, ustanovljenom kroz procedure obrazovanja koordinacionih tijela za druge oblasti i s drugim nadležnostima.
- Izradi ovog izvještaja, prethodila je komunikacija s resorima i institucijama čiji su predstavnici delegirani za učešće u radu ovog tijela, nakon čega je realizovana saradnja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i dobijeno njihovo pozitivno mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.
- Sve sugestije u cilju potpune usaglašenosti Zakonom o restriktivnim mjerama i pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa, date od strane Sekretarijata za zakonodavstvo, usvojene su i inkorporirane u tekst Predloga odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa mogu biti finansijske prirode. Sve druge potencijalne prepreke u radu mogu se prevazići kroz saradnju uključenih resora i institucija.

Mjere koje će se preduzeti da bi se ispunili ciljevi Koordinacionog tijela se mogu ogledati i kroz saradnju s međunarodnim partnerima, koristeći se mehanizmima poput TAIEX-a ili kroz bilateralnu saradnju s partnerskim državama koje su do sada već izrazile otvorenost u pružanju pomoći i ekspertize u oblasti restriktivnih mjera (npr. Nizozemska).

- Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva Koordinacionog tijela biće definisani kroz interni akt i program rada ovog tijela, a koji će umnogom slijediti agendu definisanu Akcionim planom za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera, sačinjenim u saradnji s Programskom kancelarijom Savjeta Evrope u Crnoj Gori.
- U skladu s članom 5 Predloga odluke, Koordinaciono tijelo izvještava Vladu Crne Gore najmanje jednom godišnje o preduzetim poslovima. Na taj način, Vlada će vršiti monitoring i evaluaciju rada ovog tijela, a njegov učinak će nesumnjivo biti zapažen i u predstojećoj VI rundi evaluacije Manivala.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. mart 2025. godine

MINISTAR

Mr Ervin Ibrahimović



PREDLOG

Na osnovu člana 44 i člana 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 119/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU STALNOG KOORDINACIONOG TIJELA ZA RESTRIKTIVNE MJERE

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) i propisuju bliži sastav, poslovi, način vršenja poslova i visina mjesečne naknade za rad, kao i druga pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Koordinaciono tijelo čine:

- 1) Adis Pepić, generalni sekretar Ministarstva vanjskih poslova, predsjednik;
- 2) Ivana Šikmanović, v.d. generalne direktorice Generalnog direktorata za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 3) Nizaheta Kurpejović Cikotić, v.d. generalne direktorice Generalnog direktorata za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 4) Mirsad Čatović, v.d. sekretara Ministarstva rudarstva, nafte i gasa, član;
- 5) Damir Davidović, v.d. sekretara Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
- 6) Miloš Rajović, v.d. generalnog direktora Direktorata za međunarodnu saradnju i upravljanje evropskim projektima u Ministarstvu energetike, član;
- 7) Nikola Bašanović, direktor Direkcije za licenciranje, odobrenja, mjere i ocjenu usklađenosti u Centralnoj banci Crne Gore, član;
- 8) Nataša Novaković, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde, članica;
- 9) Milorad Milošević, načelnik Odjeljenja za integritet u Ministarstvu saobraćaja, član;
- 10) Ana Kusovac, načelnica Direkcije za pomorce, međunarodnu saradnju i usklađivanje propisa u Ministarstvu pomorstva, članica;
- 11) Danijela Pejović, načelnica Direkcije za poreski sistem i poresku politiku u Direktoratu za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, članica;
- 12) Milan Pajić, načelnik Odsjeka za zaštitu prava intelektualne svojine i praćenje zabrana i ograničenja u Upravi carina, član;
- 13) Marko Savković, šef Odsjeka za međunarodnu ekonomsku saradnju u Direktoratu za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja, član;
- 14) Mirko Milović, službenik u Agenciji za nacionalnu bezbjednost, član;
- 15) Milan Radulović, službenik Direkcije za nadzor u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 16) Veselin Kaljević, službenik Sektora za finansijsko-obavještajne poslove u Upravi policije, član;
- 17) Milica Čelebić, ataše u Direkciji za restriktivne mjere i međunarodno javno pravo u Ministarstvu vanjskih poslova, sekretarka.

Član 4

Poslovi Koordinacionog tijela su:

- koordinacija rada nadležnih organa i drugih subjekata iz člana 18 stav 1 Zakona o restriktivnim mjerama (u daljem tekstu: nadležni organi i drugi subjekti);
- savjetovanje nadležnih organa i drugih subjekata;
- davanje preporuka i preduzimanje drugih aktivnosti u cilju postizanja ujednačene primjene restriktivnih mjera od strane nadležnih organa i drugih subjekata;
- iniciranje obuka koje se odnose na restriktivne mjere za zaposlene u nadležnim organima i drugim subjektima;
- obavljanje drugih poslova u cilju efikasne primjene restriktivnih mjera.

Član 5

O izvršavanju poslova iz člana 4 ove odluke, Koordinaciono tijelo izvještava Vladu Crne Gore najmanje jednom godišnje.

Član 6

Koordinaciono tijelo može, po potrebi, pozvati predstavnike drugih organa državne uprave i institucija i stručna lica iz odgovarajućih oblasti, kao i tražiti podatke, objašnjenja i stručna mišljenja u vezi sa pitanjima koja se odnose na realizaciju poslova iz člana 4 ove odluke.

Član 7

Predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela dužni su da sa podacima, informacijama i dokumentacijom koja se koristi ili nastane u radu Koordinacionog tijela postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Član 8

Sjednice Koordinacionog tijela održavaju se najmanje jednom mjesečno. Koordinaciono tijelo donosi poslovnik o radu.

Član 9

Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Član 10

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje uvođenja i primjene međunarodnih mjera povodom krize u Ukrajini („Službeni list CG“, broj 40/22).

Član 11

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke je sadržan u članu 44 i članu 45 stav 4 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 119/2024), kojima je propisano da Vlada obrazuje Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere i, na predlog Ministarstva vanjskih poslova, propisuje bliži sastav i druga pitanja od značaja za rad tog tijela.

Novi Zakon o restriktivnim mjerama, koji je stupio na snagu 21. decembra 2024. godine, donesen je u cilju unapređenja pravnog okvira u ovoj oblasti, što je ostvareno kroz inkorporiranje relevantnih međunarodnih standarda i preporuka u normativni tekst. Konkretno, peto poglavlje Zakona se odnosi na Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), čije je obrazovanje od strane Vlade (član 44) propisano u roku tri mjeseca od njegovog stupanja na snagu (član 63 stav 1).

Obrazovanje ovog tijela bila je jedna od ključnih preporuka Komiteta Savjeta Evrope za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL) tokom evaluacije stanja u Crnoj Gori, u skladu sa standardom Radne grupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF) koji podrazumijeva da država treba da ima stalni mehanizam koji koordinira primjenu restriktivnih mjera.

Svrha Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere i njegove osnovne nadležnosti tokom četvorogodišnjeg mandata su propisane Zakonom, a tiču se pružanja smjernica za unapređenje primjene restriktivnih mjera, saradnje s organima državne uprave i drugim subjektima nadležnim za primjenu restriktivnih mjera, praćenje izvještaja o njihovoj primjeni, kao i postizanje ujednačenosti u tom pravcu. Ovom odlukom, navedeni obim aktivnosti je potvrđen i proširen u pravcu obavljanja drugih aktivnosti koje se ukažu potrebnim u cilju efikasne primjene Zakona.

Ovom odlukom se imenuju predsjednik, 15 članova i sekretar Koordinacionog tijela, koji su, na inicijativu Ministarstva vanjskih poslova, delegirani od strane organa državne uprave, odnosno drugog subjekta koji predstavljaju. Članstvo nije zatvorenog tipa, pa odluka propisuje mogućnost Koordinacionog tijela da, u cilju realizacije konkretnih aktivnosti, pozove predstavnike državnih organa i institucija koji nijesu zastupljeni u redovnom sastavu, kao i stručna lica sa ekspertizom od značaja.

Propisana je obaveza predsjednika, članova i sekretara Koordinacionog tijela da sa podacima, informacijama i dokumentacijom koja se koristi ili nastane u radu tog tijela postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

U skladu sa odlukom, sjednice Koordinacionog tijela će se održavati najmanje jednom mjesečno, uz obavezu donošenja poslovnika o radu. Takođe, jednom godišnje će Vladu izvještavati o izvršavanju poslova propisanih ovom odlukom.

Za rad u Koordinacionom tijelu, predsjedniku, članovima i sekretaru pripada mjesečna naknada, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, obezbijeđena iz budžetskih sredstava organa državne uprave, odnosno drugog subjekta na čiji predlog su određeni.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore je donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.
2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.