



Broj: 11-011/26-855/2

Podgorica, 10. mart 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada je, 10. marta 2026. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), utvrdila amandmane na **Predlog zakona o bezbjednosti hrane**.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

Član 6 mijenja se i glasi:

„Član 6

Poslove u oblasti bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, vrše:

- organ državne uprave nadležan za bezbjednost hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom (u daljem tekstu: Ministarstvo); i
- organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom (u daljem tekstu: nadležni organ).“

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrše se pravno-tehničke korekcije Predloga zakona o bezbjednosti hrane.

AMANDMAN 2

Član 27 mijenja se i glasi:

„Sledljivost Član 27

(1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da uspostavi sledljivost u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane, hrane za životinje, životinja za proizvodnju hrane i/ili supstanci koje su namijenjene da se dodaju u hranu ili hranu za životinje ili se može očekivati da će se dodati u hranu ili hranu za životinje.

(2) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da uspostavi sistem sledljivosti i postupke na osnovu kojih može identifikovati svako lice od kojeg se snabdijeva hranom, hranom za životinje, životinjama za proizvodnju hrane i svakom drugom supstancom koja je namijenjena, ili se može očekivati da bude ugrađena u hranu ili hranu za životinje i/ili kojima je isporučio svoje proizvode.

(3) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje iz stava 1 ovog člana dužan je da uspostavi sistem i postupke koji mu omogućavaju da na zahtjev nadležnog organa učini dostupnim sve informacije iz stava 2 ovog člana.

(4) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da hranu ili hranu za životinje koja se stavlja na tržište ili je očekivano da će biti stavljena na tržište označi i identifikuje na odgovarajući način kako bi se omogućila sljedivost putem odgovarajuće dokumentacije ili drugih informacija u skladu sa odgovarajućim zahtjevima utvrđenim posebnim propisima.

(5) Bliža pravila za sljedivost hrane i hrane za životinje propisuje Ministarstvo.“

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrše se pravno-tehničke korekcije Predloga zakona o bezbjednosti hrane.

AMANDMAN 3

U članu 33 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Kada se utvrdi da hrana ili hrana za životinje može da predstavlja ozbiljan rizik za zdravlje ljudi i životinja ili životnu sredinu i ako se rizik ne

može spriječiti sprovođenjem odgovarajućih mjera, nadležni organ naređuje sprovođenje jedne ili više sljedećih mjera, u zavisnosti od ozbiljnosti rizika:

1) ako je hrana ili hrana za životinje domaćeg porijekla:

- privremenu zabranu stavljanja na tržište ili upotrebu hrane ili hrane za životinje;

- posebne uslove za postupanje sa hranom ili hranom za životinje; ili

- druge odgovarajuće privremene mjere;

2) ako je hrana ili hrana za životinje iz uvoza:

- privremenu zabranu uvoza hrane ili hrane za životinje iz države ili dijela države izvoznice ili države preko koje se vrši tranzit;

- posebne mjere za postupanje sa hranom ili hranom za životinje; ili

- druge odgovarajuće mjere.“

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrše se pravno-tehničke korekcije Predloga zakona o bezbjednosti hrane.

AMANDMAN 4

Član 82 mijenja se i glasi:

„Član 82

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne obezbjedi da, u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije unutar poslovanja koje je pod njihovom kontrolom, hrana ili hrana za životinje ispunjava zahtjeve propisa o hrani koji su od posebnog značaja za njihove aktivnosti i ne vrše provjere da li su ispunjeni ti propisani zahtjevi (član 26 stav 1);

2) ne uspostavi sledljivost u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane, hrane za životinje, životinja za proizvodnju hrane i/ili supstanci koje su namijenjene da se dodaju u hranu ili hranu za životinje ili se može očekivati da će se dodati u hranu ili hranu za životinje (član 27 stav 1);

3) ne uspostavi sistem sledljivosti i postupke na osnovu kojih se može identifikovati svako lice od kojeg se snabdijeva hranom, hranom za životinje, životinjama za proizvodnju hrane i svakom drugom supstancom koja je namijenjena, ili se može očekivati da bude ugrađena u hranu ili hranu za životinje i/ili kojima je isporučio svoje proizvode (član 27 stav 2);

4) ne uspostavi sistem i postupke koji mu omogućavaju da na zahtjev nadležnog organa učini dostupnim sve informacije iz člana 27 stav 2 ovog zakona (član 27 stav 3);

5) ne označi i ne identifikuje na odgovarajući način hranu ili hranu za životinje koja se stavlja na tržište ili je očekivano da će biti stavljena na tržište, kako bi se omogućila sljedivost putem odgovarajuće dokumentacije ili drugih informacija u skladu sa odgovarajućim zahtjevima utvrđenim posebnim propisima (član 27 stav 4);

6) bez odlaganja, ne pokrene postupak povlačenja hrane sa tržišta kada ta hrana više nije pod njegovom neposrednom kontrolom, a kada smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je uvezao, proizveo, preradio, obradio ili distribuirao ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane, i o tome ne obavijesti nadležni organ (član 28 stav 1);

7) je hrana iz člana 28 stav 1 ovog zakona već došla do potrošača, ne obavijesti odmah, tačno i na efikasan način potrošače o razlogu njenog povlačenja i ako je to potrebno od potrošača ne zatraži povraćaj te hrane kojom su već snabdjeveni, ako druge mjere nijesu dovoljne za postizanje visokog nivoa zaštite zdravlja (član 28 stav 2);

8) u okviru svog poslovanja, ne pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane i ne učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane tako što prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane nadležnom organu i ne saraduje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom (član 28 stav 3);

9) bez odlaganja ne obavijesti nadležni organ ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je stavio na tržište može biti štetna za zdravlje ljudi (član 28 stav 4);

10) bez odlaganja ne obavijesti nadležni organ o preduzetim aktivnostima za sprječavanje rizika za krajnjeg potrošača (član 28 stav 5);

11) sprječava i obeshrabruje druga lica od saradnje sa nadležnim organom u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane (član 28 stav 5);

12) ne saraduje sa nadležnim organom u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanja ili smanjenja rizika koji potiče od hrane kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište (član 28 stav 6);

13) ne pokrene postupak povlačenja hrane za životinje sa tržišta, bez odlaganja, i o tome ne obavijesti nadležni organ, ako sumnja ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je uvezao, proizveo, preradio, manufakturno obradio ili distribuirao ne ispunjava zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje (član 29 stav 1);

14) u slučaju iz člana 29 stav 1 ovog zakona ili u slučaju iz člana 24 stav 3 ovog zakona, kada serija, lot ili pošiljka ne ispunjava zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje ne uništi tu hranu za životinje, osim ako nadležni organ ne odluči drugačije (član 29 stav 2);

15) u slučaju iz člana 29 stav 2 ovog zakona ne obavijesti potrošače tačno i na efikasan način o razlogu povlačenja hrane za životinje i, ako je potrebno, od potrošača ne traži povraćaj te hrane za životinje kojom su već snabdjeveni, ako druge mjere nijesu dovoljne za postizanje visokog nivoa zaštite zdravlja (član 29 stav 2);

16) ne pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje iz maloprodaje ili distribucije i ne učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane za životinje tako što ne prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane za životinje nadležnom organu (član 29 stav 3);

17) ne saraduje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom (član 29 stav 3);

18) ne obavijesti nadležni organ bez odlaganja, ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je stavio na tržište ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje i odmah ne obavijesti nadležni organ o mjerama preduzetim za sprječavanje rizika koji potiče od upotrebe te hrane za životinje (član 29 stav 4);

19) sprječava i obeshrabruje bilo koje drugo lice da saraduje sa nadležnim organom u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane za životinje (član 29 stav 4);

20) ne saraduje sa nadležnim organom u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanja ili smanjenja rizika koji potiče od hrane za životinje kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište (član 29 stav 5);

21) pri poslovanju hranom ne ispunjava zahtjeve o higijeni hrane (član 35 stav 1);

22) ne uspostavi i ne sprovodi opšte i posebne zahtjeve za higijenu hrane utvrđene propisom iz člana 35 stav 2 ovog zakona, primjereno djelatnosti (član 35 stav 3);

23) ne uspostavi, ne primjenjuje i kontinuirano ne održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane nakon primarne proizvodnje i pratećih djelatnosti (član 36 stav 1);

24) ne izvrši izmjene uspostavljenih postupaka prilikom izmjene proizvoda, procesa ili faze proizvodnje (član 36 stav 3);

25) ne dokaže usaglašenost uspostavljenih postupaka iz člana 36 stava 1 ovog zakona, primjereno vrsti djelatnosti i obimu djelatnosti na zahtjev nadležnog organa (član 36 stav 4 alineja 1);

26) ne obezbijedi hronološko i ažurno dokumentovanje aktivnosti preduzetih u okviru uspostavljenih postupaka (član 36 stav 4 alineja 2);

27) ne čuva dokumentaciju i evidencije (član 36 stav 4 alineja 3);

28) obavlja djelatnost u kojoj se ne mogu identifikovati kritične kontrolne tačke, u pripremi, proizvodnji i preradi hrane i ne uspostavi dobru higijensku praksu (član 36 stav 5);

29) stavlja na tržište hranu koja ne ispunjava propisane mikrobiološke kriterijume (član 37 stav 1);

30) ne ispunjava posebne zahtjeve higijene za neprerađene i prerađene proizvode životinjskog porijekla (član 38 stav 1);

31) stavi na tržište hranu životinjskog porijekla koja ne potiče iz objekta za proizvodnju hrane životinjskog porijekla koji nije odobren u skladu sa članom 44 stav 13 ovog zakona, i koja nije označena propisanom zdravstvenom oznakom, i/ili identifikacionom oznakom (član 40 stav 1);

32) ne obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i/ili distribucije hrane ili hrane za životinje ili predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom u registrovanim odnosno odobrenim objektima (član 42 stav 1);

33) ne podnese zahtjev nadležnom organu za registraciju objekta u kojem obavlja djelatnost koja podliježe registraciji prije otpočinjanja obavljanja djelatnosti (član 43 stav 1);

34) započne obavljanje djelatnosti u objektu u kojem se obavlja djelatnost koja podliježe odobravanju bez odobrenja za obavljanje djelatnosti u tom objektu (član 44 stav 1);

35) ne podnese zahtjev za promjenu podataka nadležnom organu u odnosu na izdato rješenje o upisu odnosno odobravanju djelatnosti objekta u Registar objekata iz člana 42 ovog zakona, najkasnije 30 dana od dana nastanka promjene (član 45 stav 1);

36) promijeni lokaciju objekta a ne podnese zahtjev nadležnom organu za registraciju odnosno odobravanje u skladu sa članom 43 odnosno 44 ovog zakona, kao i zahtjev za brisanje objekta na prethodnoj adresi (član 45 stav 2);

37) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 48 stav 2 ovog zakona;

38) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 49 stav 2 ovog zakona;

39) stavi na tržište hranu koja nije označena oznakom koja omogućava identifikaciju serije ili lota kojem hrana pripada (član 50 stav 2);

40) ne ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz člana 51 stav 2 ovog zakona;

41) ne ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz člana 52 stav 2 ovog zakona;

42) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 53 stav 2 ovog zakona;

43) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 54 stav 2 ovog zakona;

44) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 55 stav 2 ovog zakona;

45) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 56 stav 2 ovog zakona;

46) hrani dodaje vitamine, minerale i druge supstance i stavlja na tržište hranu sa vitaminima, mineralima i drugim supstancama suprotno zahtjevima utvrđenim propisom iz člana 57 stav 2 ovog zakona;

47) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 58 stav 2 ovog zakona;

48) ne ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 59 stav 2 ovog zakona;

49) ne obezbijedi da hrana koju stavi na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 60 stav 2 ovog zakona;

50) ne obezbijedi da nova hrana koju stavlja na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 61 stav 2 ovog zakona;

51) ne obezbijedi da hrana tretirana jonizujućim zračenjem koju stavlja na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 62 stav 2 ovog zakona;

52) ne obezbijedi da prirodna mineralna voda ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 63 stav 2 ovog zakona;

53) ne obezbijedi da genetski modifikovana hrana ili hrana za životinje koju stavlja na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 64 stav 2 ovog zakona;

54) ne podnese nadležnom organu zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu proizvoda u Registar prije uvoza odnosno stavljanja na tržište proizvoda iz člana 65 stav 1 ovog zakona (član 65 stav 2);

55) ne obezbijedi da se sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, u okviru djelatnosti koju obavlja i koja je pod njegovom kontrolom, vrše u skladu sa propisima o hrani (član 66 stav 1);

56) ne sprovodi mjere, radi ispunjavanja propisanih zahtjeva za higijenu hrane za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, počev od primarne proizvodnje hrane za životinje do stavljanja na tržište, prilikom ishrane životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, kao i pri uvozu i izvozu u skladu sa propisom iz člana 67 stav 2 ovog zakona (član 67 stav 1);

57) ne obezbijedi usaglašenost hrane za životinje sa posebnim mikrobiološkim kriterijumima za hranu za životinje i ne preduzima mjere i ne primjenjuje postupke kojima se garantuje bezbjednost hrane za životinje (član 68 stav 1);

58) ne nabavlja i ne koristi hranu za životinje koja potiče iz objekata koji su registrovani i/ili odobreni u skladu sa ovim zakonom (član 68 stav 2);

59) ne vodi evidenciju koja se odnosi na mjere za kontrolu opasnosti (član 68 stav 3);

60) ne vode evidenciju o proizvodnji, nabavci i prodaji hrane za životinje, radi obezbjeđivanja sledljivosti od prijema do isporuke, uključujući i izvoz (član 68 stav 4);

61) ne uspostavi, ne primjenjuje i kontinuirano ne održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje (član 69 stav 1);

62) ne preispita uspostavljene postupke iz člana 69 stav 1 ovog zakona, prilikom promjene proizvoda, procesa ili bilo koje faze proizvodnje, prerade, skladištenja i distribucije radi njihovog usaglašavanja sa nastalim promjenama (član 69 stav 2);

63) ne obezbijedi da hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 70 stav 2 ovog zakona (član 70 stav 1);

64) ne obezbijedi da hrana za životinje za posebne nutritivne namjene ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 71 stav 2 ovog zakona (član 71 stav 1);

65) hraniva i krmne smješe koje stavlja na tržište ne označi u skladu sa katalogom hraniva iz člana 70 stav 3 ovog zakona (član 72 stav 2);

66) ne učini dostupnom tvrdnju iz člana 73 stav 1 ovog zakona u vrijeme stavljanja hrane za životinje na tržište (član 73 stav 2);

67) ne obezbijedi da dodaci hrani za životinje ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz člana 75 stav 2 ovog zakona (član 75 stav 1);

68) ne obezbijedi da hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 76 stava 2 ovog zakona (član 76 stav 1);

69) ne obezbijedi da medicinirana hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 77 stava 2 ovog zakona (član 77 stav 1).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 6.000 eura.“

Obrazloženje

Navedenim amandmanom vrši se izmjena člana 82 kojim se propisuju novčane kazne.

PREDSJEDNIK
Mr Milojko Spajić

