



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-436921/2

Podgorica, 11.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Zajedničku izjavu o namjeri o procedurama za razmjenu vozačkih dozvola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Saveznog ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke

Veza: Vaš akt 01 Br. 210/25-64218/1 od 10.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Zajedničke izjave o namjeri o procedurama za razmjenu vozačkih dozvola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Saveznog ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Zajedničke izjave* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ove *Zajedničke izjave* nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore. Takođe, ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Zajedničku izjavu o namjeri o procedurama za razmjenu vozačkih dozvola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Saveznog ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

ZAJEDNIČKA IZJAVA O NAMJERI

o

procedurama za razmjenu vozačkih dozvola

između

Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore

i

Saveznog Ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore i Savezno Ministarstvo saobraćaja Savezne Republike Njemačke (u daljem tekstu „Strane“)

izjavljuju da su obje Strane posvećene olakšavanju razmjene vozačkih dozvola za lica

- koja posjeduju važeće vozačke dozvole izdate od strane nadležnih institucija Crne Gore ili Savezne Republike Njemačke, i
- koja imaju regulisan boravak u Crnoj Gori (najmanje 185 dana u toku kalendarske godine) ili u Saveznoj Republici Njemačkoj (najmanje 185 dana u toku kalendarske godine).

I. DEFINICIJE

U svrhu ove Zajedničke izjave o namjeri obje Strane su saglasne o razumijevanju sljedećih izraza:

1. **„Teritorija“** znači državna teritorija Crne Gore ili Savezne Republike Njemačke, a **„teritorije“** znači državne teritorije i Crne Gore i Savezne Republike Njemačke;
2. **„Institucija“** znači organizaciona jedinica javne uprave koja izdaje vozačke dozvole, t.j. u Crnoj Gori i u Njemačkoj relevantna institucija za izdavanje vozačkih dozvola; **„institucije“** znači obje crnogorske i njemačke nadležne institucije koje izdaju vozačke dozvole;
3. **„Vozačka dozvola“** znači vozačka dozvola izdata od strane institucije jedne ili druge države, koja daje pravo svom nosiocu da upravlja vozilom u skladu sa propisanim zahtjevima i uslovima za vozačku dozvolu te kategorije ili za vozačku dozvolu tog tipa ili podtipa, i svim ostalim zahtjevima koji to prate i u skladu sa primjenjivim zakonima i regulativama koje važe na određenoj teritoriji;
4. **„Validnost“** znači da originalna vozačka dozvola, izdata od strane nadležne institucije, nije niti istekla, niti suspendovana, niti bila oduzeta u vrijeme njenog priznavanja od strane druge nadležne institucije, i da nije predmet mjera predostrožnosti ili zaštitnih mjera ili

drugog ograničenja koje spriječavaju njenog nosioca da je koristi u namijenjene svrhe i za upravljanje vozilom.

II. VOZAČKE DOZVOLE

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova ukazuje na sljedeća pravila i regulative koje se primjenjuju u Crnoj Gori:
 - a) Vozačke dozvole izdate na probni period od strane nadležne institucije u Saveznoj Republici Njemačkoj, priznaju se pod istim uslovima propisanim relevantnim zakonodavstvom Crne Gore, uz važenje svih ograničenja koja prate probni period.
 - b) Ova Zajednička izjava o namjeri se ne odnosi na probne vozačke dozvole.
 - c) Ako vlasnik za vrijeme davanja ili izdavanja inostrane vozačke dozvole Savezne Republike Njemačke ima njegovo ili njeno regulisano mjesto prebivališta u Crnoj Gori, ova vozačka dozvola im ne daje za pravo da upravljaju motornim vozilom u Crnoj Gori niti da bude zamijenjena za crnogorsku vozačku dozvolu i samim tim to nije obuhvaćeno u ovoj Zajedničkoj izjavi o namjeri.
2. Savezno Ministarstvo saobraćaja ukazuje na sljedeća pravila i regulative koje se primjenjuju u Saveznoj Republici Njemačkoj:
 - a) Vozačke dozvole koje su izdate po prvi put su probne vozačke dozvole; probni period traje dvije godine od datuma izdavanja dozvole. Ako je vozačka dozvola izdata u stranoj državi, vrijeme koje je prošlo od izdavanja inostrane vozačke dozvole mora biti uzeto u obzir za probni period.
 - b) Ova Zajednička izjava o namjeri se ne odnosi na probne vozačke dozvole.
 - c) Ako vlasnik za vrijeme davanja ili izdavanja inostrane vozačke dozvole ima njegovo ili njeno regulisano mjesto prebivališta u Njemačkoj, ova vozačka dozvola im ne daje za pravo da upravljaju motornim vozilom u Njemačkoj i samim tim to nije obuhvaćeno u ovoj Zajedničkoj izjavi o namjeri.

III. PRIZNAVANJE I RAZMJENA VOZAČKIH DOZVOLA

1. Njemačka strana namjerava da omogući sljedeću proceduru:
 - a) Nosioци важеће возачке дозvole за категорију AM, A1, A2, A, B, B+E, C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E или T (под условом да се ови трактори и самободне машине користе за пољопривредне или шумарске сврхе) издату од стране надлежне институције у Crnoj Gori, под условом да имају или ће имати регулисан боравак у

Saveznoj Republici Njemačke u trajanju od najmanje 185 dana u toku kalendarske godine, biće u mogućnosti da zamijene njegovu ili njenu vozačku dozvolu za vozačku dozvolu za kategoriju A1, A2, A, AM, B, BE, C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE ili T (pod uslovom da su ovi traktori i samohodni mašine se koriste u poljoprivredne ili šumarske svrhe), bez polaganja teorijskog ili praktičnog ispita.

- b) U tu svrhu, njemačka strana namjerava primijeniti sledeću proceduru: Ukoliko vlasnik preda svoju vozačku dozvolu izdatu u Crnoj Gori i pokaže lična dokumenta koje zahtijevaju njemačke institucije, on ili ona će dobiti njemačku vozačku dozvolu nakon plaćanja zakonske takse i troškova.

Kandidati koji imaju vozačku dozvolu manje od dvije godine dobiće probnu vozačku dozvolu odgovarajuće kategorije.

2. Crnogorska strana namjerava da omogući sljedeću proceduru:

- a) Nosioци važeće vozačke dozvole za kategorije A1, A2, A, AM, B, BE, C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE ili T, izdate od strane nadležnih institucija Savezne Republike Njemačke, biće u mogućnosti da zamijene njegovu ili njenu vozačku dozvolu za vozačku dozvolu za navedene kategorije: AM, A1, A2, A, B, B+E, C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E ili T bez obaveze da ponovo polaže teorijski ili praktični test, pod uslovom da imaju ili će imati regulisan boravak u Crnoj Gori u trajanju od najmanje 185 dana u toku kalendarske godine.
- b) U tu svrhu, crnogorska strana namjerava da primijeni sledeću proceduru: Ukoliko vlasnik preda njegovu ili njenu vozačku dozvolu izdatu u Saveznoj Republici Njemačkoj i pokaže lična dokumenta koje zahtijevaju crnogorske institucije, on ili ona će dobiti crnogorsku vozačku dozvolu nakon plaćanja zakonskih taksi i troškova.

3. Obje Strane žele da osiguraju

- a) da su vremenska i druga ograničenja navedena na originalnoj vozačkoj dozvoli takođe upisani i na novoj vozačkoj dozvoli koristeći ekvivalentne kodove;
- b) da se vozačke dozvole sa ili bez fotografije (vidjeti modele u Aneksu ove Zajedničke izjave o namjeri) razmjenjuju;
- c) da institucija koja vrši zamjenu vozačke dozvole verifikuje identitet podnosioca zahtjeva, kao i validnost predočene vozačke dozvole kontaktiranjem institucije koja ju je izdala;

- d) da je vozačko iskustvo koje je institucija koja izdaje vozačku dozvolu naznačila na originalnoj vozačkoj dozvoli ili u fajlu kandidata prepoznato od strane nadležne institucije druge Strane;
- e) da je institucija koja zadržava originalnu vozačku dozvolu za svrhe razmjene vraća predmetnu vozačku dozvolu sljedećoj instituciji :

U Crnoj Gori:

Ministarstvo unutrašnjih poslova
Direktorat za građanska stanja i lične isprave
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22
81000 Podgorica
Crna Gora
Email: upravno.mup@mup.gov.me
Fax: +382 20 203 275

U Saveznoj Republici Njemačkoj:

Kraftfahrt-Bundesamt (Savezna uprava za motorni saobraćaj)
24932 Flensburg
Njemačka

IV. ZAŠTITA PODATAKA

Lični podaci, koji su potrebni za implementaciju ove Zajedničke izjave o namjeri, koji se uzajamno razmjenjuju ili dostavljaju od strane nadležnih institucija Strana, biće zaštićeni u skladu sa njihovim nacionalnim zakonodavstvom i regulativama.

V. ZAJEDNIČKI PROCEDURALNI PRINCIPI

Obje Strane izjavljuju

1. da će svaka Strana bez odlaganja obavijestiti drugu Stranu o svim izvršenim izmjenama na relevantnom modelu vozačke dozvole;
2. da će se procedure navedene u ovoj Zajedničkoj izjavi o namjeri primjenjivati samo u okviru važećih zakona ili regulativa u Crnoj Gori ili Njemačkoj u vezi sa pravom korišćenja inostrane vozačke dozvole;

3. da procedure navedene u ovoj Zajedničkoj izjavi o namjeri mogu biti izmijenjene u bilo kom trenutku kako bi se uzele u obzir izmjene domaćeg zakonodavstva Crne Gore ili Njemačke;
4. da namjeravaju da preduzmu sve neophodne mjere za primjenu procedura sadržanih u ovoj Zajedničkoj izjavi o namjeri, uključujući i mjere koje dozvoljavaju razmjenu neophodnih informacija po osnovu ove Zajedničke izjave o namjeri i potvrde identifikacije vozačkih dozvola koje su dostavljene drugoj instituciji;
5. da će:
 - pomagati jedna drugoj u primjeni procedura;
 - u slučaju potrebe, razmjenjivati informacije o vozačkim dozvolama dostavljenim na priznavanje; i
 - svaka odrediti kontakt tačku kako bi se validnost vozačke dozvole mogla direktno provjeriti;
6. da će institucija koja vrši zamjenu vozačke dozvole imati mogućnost da provjeri validnost te vozačke dozvole koristeći informacione tehnologije institucije koja ju je izdala u skladu sa modalitetima koji će biti dogovorene između Strana;
7. da će sljedeće kontakt tačke biti dostupne u slučaju upita:

U Crnoj Gori:

Ministarstvo unutrašnjih poslova
Direktorat za građanska stanja i lične isprave
Bulevar Svetog Petra Cetinskog 22
81000 Podgorica
Crna Gora
Email: upravno.mup@mup.gov.me
Fax: +382 20 203 275

U Saveznoj Republici Njemačkoj:

Kraftfahrt-Bundesamt (Savezna uprava za motorni saobraćaj)
24932 Flensburg
Njemačka
Fax: + 49 (0) 461 / 316-2835

8. da namjeravaju da bez odlaganja obavijeste jedna drugu o bilo kojim izvršenim izmjenama vezanim za kontakt adresu kojoj se šalju upiti.

VI. RJEŠAVANJE RAZLIKA U TUMAČENJU

U slučaju da dođe do neslaganja u vezi sa bilo kojim pitanjem iz ove Zajedničke izjave o namjeri, ove razlike će biti riješene prijateljskim konsultacijama.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Izmjene i dopune ove Zajedničke izjave o namjeri mogu biti izvršene u pisanoj formi u bilo kom trenutku nakon međusobnog usklađivanja obje Strane.

Saradnja na osnovu ove Zajedničke izjave o namjeri počinje njenim potpisivanjem i nastavlja se sve dok jedna Strana ne obavijesti drugu Stranu da namjerava da prekine saradnju na osnovu ove Zajedničke izjave o namjeri. Trebalo bi nastojati da se takvo obavještenje dostavi najmanje tri mjeseca unaprijed.

Ova Zajednička izjava o namjeri nije namijenjena stvaranju i ne stvara nikakva pravno obavezujuća prava ili obaveze.

Ova Zajednička izjava o namjeri potpisana je u dva primjerka na crnogorskom, engleskom i njemačkom jeziku. Svi tekstovi su jednako vjerodostojni. U slučaju neslaganja u tumačenju, engleska verzija je mjerodavna.

(dodati : mjesto, datum)

Za Ministarstvo unutrašnjih poslova

CRNE GORE



IME

FUNKCIJA

Za Savezno Ministarstvo saobraćaja

SAVEZNE REPUBLIKE NJEMAČKE

.....

IME

FUNKCIJA

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	Zajednička izjava o namjeri o procedurama za razmjenu vozačkih dozvola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Saveznog Ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zajednička izjava o namjeri o procedurama za razmjenu vozačkih dozvola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Saveznog Ministarstva saobraćaja Savezne Republike Njemačke ima cilj rješavanje pitanja priznavanja (određenih kategorija) crnogorskih vozačkih dozvola, u SR Njemačkoj.

- Uzrok problema leži u nepriznavanju crnogorskih vozačkih dozvola u SR Njemačkoj i obavezi crnogorskih državljana koji žive i rade u SR Njemačkoj, da ukoliko žele da koriste motorna vozila moraju pohađati nastavu i plaćati visoke cijene polaganja vozačkog ispita kako bi dobili vozačku dozvolu.

- Prema trenutnoj situaciji, crnogorski državljani koji žive i rade u SR Njemačkoj, da bi mogli da upravljaju motornim vozilom moraju i pored izdate vozačke dozvole u Crnoj Gori za čije su izdavanje već izdvojili novčana sredstva, po prethodno izdatoj potvrdi o položenom ispitu za upravljanje vozilom određene kategorije, pohađati časove i ponovo polagati vozački ispit radi dobijanja vozačke dozvole SR Njemačkoj.

- Oštećeni su crnogorski državljani koji žive i rade u SR Njemačkoj na način što im je onemogućeno korišćenje prava koja su već ostvarili u Crnoj Gori.

- Bez usvajanja Zajedničke izjave crnogorski državljani bi nastavili da plaćaju visoke cijene za polaganje ispita za dobijanje njemačke vozačke dozvole.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj navedenog akta jeste međusobno priznavanje vozačkih dozvola izdatih od strane Crne Gore i SR Njemačke, te stvaranje sa obje strane mogućnosti za razmjenom istih, ukoliko osoba koja traži tu razmjenu ima regulisan boravak u jednoj od ove dvije države.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ukoliko se odabere opcija „status quo“ i dalje će nastajati nepoželjne posljedice za crnogorske građane koji borave i rade u SR Njemačkoj.

- Uzimajući u obzir prethodno navedeno, opcija potpisivanja navedenog dokumenta opravdava se razlozima pragmatičnosti, efikasnosti i umanjenja troškova novca i vremena crnogorskih državljana koji žive i rade u SR Njemačkoj

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje ovog dokumenta utičaće pozitivno na crnogorske državljane u SR Njemačkoj, ne očekuje se nikakav negativan uticaj.
- Usvajanjem ovog dokumenta neće doći do troškova građanima i privredi.
- Usvajanjem ovog dokumenta može doći do smanjenja biznis barijera, s obzirom da se isto pravo koje dobijaju crnogorski državljani u SR Njemačkoj daje i njemačkim državljanima u Crnoj Gori
- Usvajanjem ovog dokumenta se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere, već se iste umanjuju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ove Zajedničke izjave neće biti potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove Zajedničke izjave neće biti potrebno jednokratno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Za implementaciju ove Zajedničke izjave ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- S obzirom da neće biti potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava za sprovođenje ove Zajedničke izjave ista nisu ni planirana budžetom za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem ovog dokumenta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom ove Zajedničke izjave neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- S obzirom da usvajanje i sprovođenje Zajedničke izjave neće proizvesti troškove ni prihode nije bilo potrebe precizno obračunati iste.
- Ministarstvo finansija nije bilo konsultovano u komunikaciji teksta priloženog akta iz gore navedenih razloga - ne postojanja finansijskih implikacija na budžet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Za izradu navedene Zajedničke izjave nije korišćena ekspertna podrška.
- Za izradu ovog dokumenta konsultovano je Ministarstvo vanjskih poslova i isti je usaglašavan i u direktnoj komunikaciji sa drugom stranom.
- Svi komentari dostavljeni od uključenih strana su uvršteni u tekst dokumenta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu nastati u periodu dok se kroz konkretne procedure deklaracija ne počne primjenjivati.
- Radi ispunjenja cilja predmetne Zajedničke izjave biće preduzete mjere nadzora nad radom neposrednih izvršilaca poslova na priznavanju i razmjeni vozačkih dozvola, sa crnogorske strane.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje cilja Zajedničke izjave biće broj razmjenjenih vozačkih dozvola sa njemačkom stranom.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zajedničke izjave biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto:

10.12.2025. godine



Ministar

Danilo ŠARANOVIĆ