Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-100/25-43632/2

Podgorica, 22.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o lokalnom osoblju u diplomatsko-konzularnim predstavništvima

Veza: Vaš akt br: 17/1-041/25-5248 od 10.12.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o lokalnom osoblju u diplomatsko-konzularnim predstavništvima,* Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predmetnim pravilnikom reguliše se pitanje popunjavanja radnih mjesta za obavljanje administrativno – tehničkih poslova u diplomatsko – konzularnim predstavništvima u skladu sa propisima država prijema i izbjegavanje kršenja pozitivnih propisa država prijema.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za potrebe mjesečnih naknada lokalnom osoblju u diplomatsko – konzularnim predstavništvima. Takođe, navedeno je da su sredstva potrebna u 2025. godini za predmetne namjene obezbijeđena u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova u iznosu od 1.938.128,63€, dok su sredstva u iznosu od 2.141.224,10€ za 2026. godinu planirana u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da su finansijska sredstva potrebna za navedene namjene u 2025. godini obezbijeđena u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o lokalnom osoblju u diplomatsko - konzularnim predstavništvima, uz napomenu da je sredstva potrebna za predmetne namjene u narednim godinama neophodno obezbijediti iz sredstava opredijeljenih Ministarstvu vanjskih poslova godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore.

S poštovanjem,

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA PODGORICA

MINISTAR
Novica Vuković

Predlog

Na osnovu člana 54 stav 3 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG", broj 70/17), Ministarstvo vanjskih poslova donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENI PRAVILNIKA O LOKALNOM OSOBLJU U DIPLOMATSKO-KONZULARNIM PREDSTAVNIŠTVIMA

Član 1

U Pravilniku o lokalnom osoblju u diplomatsko-konzularnim predstavništvima („Službeni list CG", broj 12/19) u članu 5 stav 2 mijenja se i glasi:

„Ugovor se zaključuje na određeno vrijeme, a najduže do jedne godine, uz mogućnost produženja uz prethodnu saglasnost generalnog sekretara."

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana ugovor se može zaključiti na neodređeno vrijeme, ako je to propisano propisima države prijema, uz prethodnu saglasnost generalnog sekretara."

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, 2025. godine

Ministar,

mr Ervin Ibrahimović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o lokalnom osoblju u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Popunjavanje radnih mjesta za obavljanje administrativno-tehničkih poslova u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u skladu sa propisima država prijema i izbjegavanje kršenja pozitivnih propisa država prijema.
- Nemogućnost zaključivanja ugovora sa angažovanim loklanim osobljem u diplomatsko-konzularnim predstavništvima na određeno vrijeme u kontinuitetu, iz razloga što pozitivni propisi država prijema propisuju obavezu zaključenja ugovora na neodređeno vrijeme nakon proteka određenog perioda angažovanja radnika na određeno vrijeme.
- Kršenje pozitivnih propisa država prijema i mogućnost primjene kaznenih mjera prema diplomatsko-konzularnim predstavništvima.
- Oštećeni subjekti bili bi diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore na način što ne bi postojala mogućnost angažovanja lokalnog osoblja za obavljanje administrativno-tehničkih poslova i redovnog funkcionisanja DKP-a, uz poštovanje propisa država prijema.
- Bez promjene propisa došlo bi do nemogućnosti angažovanja lokalnog osoblja za obavljanje administrativno-tehničkih poslova i redovnog funkcionisanja DKP-a, uz poštovanje propisa država prijema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Jasna pravna regulativa za angažovanje lokalnog osoblja u skladu sa propisima države prijema.
- Nije primjenljivo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postoji obaveza donošenja propisa.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-Rješenja u propisu uticaće na poslovanje diplomatsko-konzularnih predstavništava. Pozitivan uticaj ogleda se u potpunom usklađivanju sa propisima država prijema prilikom angažovanja lokalnog osoblja u DKP, dok se negativan uticaj ogleda u kršenju pozitivnih propisa država prijema i mogućnosti primjene kaznenih mjera prema diplomatsko-konzularnim predstavništvima. -Donošenje odluke neće izazvati troškove za građane i privredu. -Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. -Navedena odluka nema uticaja na stvaranje drugih privrednih subjekata na tržištu. -Nema administrativnih opterećenja.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Da, potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa u okviru aktivnosti diplomatsko-konzularna predstavništva (DKP), s obzirom da se isplate odnose na mjesečne naknade lokalnom osoblju u DKP-ima. - Obezbjeđivanje sredstava nije jednokratno. Obzirom da se radi o mjesečnim naknadama lokalnom osoblju u DKP-ima, potrebno je kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava u skladu sa Zakonom o budžetu. - Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva za ove namjene obezbijeđena su u budžetu Ministarstva vanjskih poslova za 2025. godinu u iznosu od 1,938,128.63 eura, dok za 2026.godinu sredstva su planirana u iznosu od 2.141.224,10 eura.

- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Ne, implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- S obzirom da je riječ o ugovorenim obavezama, obračun izdataka se vrši na osnovu zaključenih ugovora.

- Ne nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, s obzirom da je riječ o ugovorenim obavezama.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

- Kako nije bilo sugestija nijesu dobijene primjedbe za izradu nacrta, odnosno predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu vršene konsultacije prilikom izrade propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Kontrola diplomatsko-konzularnih predstavništava u pogledu obaveze zaključivanja ugovora sa lokalnim osobljem na neodređeno vrijeme poštujući propise država prijema.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na saradnju diplomatsko-konzularnih predstavništava sa nadležnim institucijama država prijema u pogledu ispunjavanja svih neophodnih uslova za angažovanje loklanog osoblja u skladu sa pozitvnim propisima i povratno informisanje Ministarstva o preduzetim aktivnostima i ispunjavanju uslova prilikom angažovanja lokalnog osoblja.
- Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Starješina