



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat**

Broj: 11-011/26-711/2

Podgorica, 12. mart 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 5. marta 2026. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Amandman poslanika Nikolle Camaja, Ilira Čapunija i Artana Čobija na Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru**, koji je dostavila Skupština Crne Gore.

Amandman glasi:

AMANDMAN 1

U Predlogu zakona o dopunama Zakona o zaradama u javnom sektoru, prije člana 1 doda novi član koji glasi:

„Član 1

Član 23 Zakona o zaradama u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 83716, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146721, 92/22, 152722, 113/23, 48/24 i 84/24) mijenja se i glasi:

„LOKALNA SAMOUPRAVA

„Za funkcionere u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanja	Koeficijent
Gradonačelnik/predsjednik opštine	22,48
Predsjednik skupštine	21,62
Zamjenik gradonačelnika/potpredsjednik opštine	20,75
Glavni administrator	20,75
Sekretar skupštine	19,89

Za zvanja u okviru kategorije visoki rukovodni kadar u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanja	Koeficijent
Starješina organa lokalne uprave	19,02
Glavni gradski arhitekta	19,02
Zaštitnik imovinsko pravnih interesa opštine	19,02
Rukovodilac posebne službe	17,29
Menadžer opštine	17,29
Rukovodilac službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	16,43
Pomoćnik starješine organa lokalne uprave	15,99
Pomoćnik rukovodioca posebne službe	15,56
Pomoćnik rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	15,56

Izuzetno, nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbjedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da umanju koeficijente iz st. 1 i 2 ovog člana do 20%.

Postojeći članovi 1 i 2 postaju članovi 2 i 3.

U Obrazloženju podnijetog amandmana se, između ostalog, navodi da su članom 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisani koeficijenti za zarade gradonačelnika i predsjednika opština, zavisno od broja stanovnika i predsjednika opštine, zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi u rasponu od 15,56 do 21,62. Koeficijenti ostalih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra nijesu utvrđeni zakonom već se određuju na osnovu instrukcija Ministarstva finansija.

Navodi se da rješenje koje utvrđuje različitu zaradu u zavisnosti od broja stanovnika opštine pri identičnim poslovima, ovlašćenjima i odgovornostima na najznačajnijim pozicijama u opštini predstavlja grubu povredu ustavnog načela ravnopravnosti i jednakosti građana pred Ustavom i zakonom.

Utvrđeni koeficijenti predsjednika opštine prema broju stanovnika iznose:

- 15,56 u opštinama do 10.000 stanovnika,
- 17,29 u opštinama od 10.000 do 50.000 stanovnika,
- 19,02 u opštinama od 50.000 do 100.000 stanovnika i

- 21,62 u opštinama preko 100.000 stanovnika.

Takođe, navodi se da je predsjednik opštine inokosni izvršni organ koji ima iste nadležnosti u svakoj opštini bez obzira na broj stanovnika, kao i personalizovanu krivičnu, prekršajnu, materijalnu i svaku drugu odgovornost za obavljanje funkcije. Stoga je sporni koeficijent za obračun njegove zarade, kako se navodi, ne samo protivustavan, već i krajnje neobjektivan. Razlog za navedeno, kako se ističe, je što je koeficijent predsjednika opštine do 10.000 stanovnika izjednačen sa koeficijentom člana Disciplinske komisije ili zamjenika šefa kabineta predsjednika Vlade, a koeficijent predsjednika opštine koja ima od 10.000 do 50.000 stanovnika (17,29) sa koeficijentom docenta na univerzitetu, uz napomenu da je ovaj koeficijent značajno niži od koeficijenta ljekara specijaliste ili sekretara DIK-a. Takođe, njegov koeficijent u opštini koja ima preko 100.000 stanovnika izjednačen je sa koeficijentom naučnog savjetnika ili predsjednika Upravnog suda. U navedenu grupu spada i koeficijent gradonačelnika Glavnog grada koji čini trećinu Crne Gore.

Ovim amandmanom predlaže se da se utvrdi jedinstveni koeficijent za obračun zarada gradonačelnika/predsjednika opštine nezavisno od broja stanovnika, u visini koeficijenta za obračun zarade ministra. Ovo iz razloga što predsjednik opštine predlaže i izvršava lokalnu politiku u velikom broju različitih upravnih oblasti iz nadležnosti opštine, dok ministar vrši slične poslove u okviru ograničenog broja svojih resora. Iz ovoga se može zaključiti, kako ističu, da predsjednik opštine ima veći obim raznorodnih nadležnosti u odnosu na ministra, te je izjednačavanje njihovih koeficijenata opravdano.

U konačnom, navodi se da se ovim amandmanom po istom principu utvrđuju koeficijenti zarada ostalih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra, čime se stvara pravna sigurnost, jer se isključuje primjena različitih instrukcija i mišljenja.

Vlada ne prihvata Amandman.

Obrazloženje

Podnijetim amandmanom uvećani su koeficijenti za zarade funkcionera i visoko rukovodnog kadra u lokalnoj samoupravi, u odnosu na zarade funkcionera u organima državne uprave čime je narušen princip jednakosti.

POTPREDSJEDNIK
Mr Ervin Ibrahimović

