

Informacija o promjeni sastava Nadzornog komiteta Integrisanog programa saradnje Crne Gore i Ujedinjenih nacija

Saradnja Vlade Crne Gore i sistema Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori

Saradnja Vlade Crne Gore i sistema Ujedinjenih nacija u zemlji se odvija u okviru programa „Djelujući kao jedan“. Od početka 2017. godine sprovodi se **drugi Integrisani program saradnje (UNDAF) za period 2017-2021**, koji je potpisan u martu 2016. godine. Predmetni dokument predstavlja srednjoročni planski dokument kojim se definišu aktivnosti i prioriteti koje UN sprovodi u saradnji sa Vladom Crne Gore. Strateško usmjeravanje programa vrši **Zajednički nadzorni odbor**, kojim predsjedavaju ministar vanjskih poslova i rezidentni koordinator UN, a u njegovom sastavu su resorni ministri i šefovi UN agencija u Crnoj Gori. Aktivnosti u okviru Programa saradnje nadgledaju i sprovode „**rezultantske grupe**“, odnosno imenovani službenici iz nadležnih resora i UN agencija koji su zaduženi za aktivnosti u okviru jedne od sljedeće četiri rezultantske oblasti saradnje aktuelnog UNDAF-a: 1) Demokratsko upravljanje; 2) Održivost životne sredine; 3) Socijalna inkluzija; 4) Ekonomsko upravljanje.

Vlada je zaključkom Vlade br. 04-78/2 od 29. aprila 2021. godine odložila proces izrade novog petogodišnjeg Programa saradnje za godinu dana, i odlučila da aktuelni UNDAF nastavi da se primjenjuje do kraja 2022. godine. Prema ovom planu, Vlada i UN su na jesen 2021. počeli proces konsultacija oko izrade novog UN programa saradnje za održivi razvoj (UNSDCF) za period 2023-2027. Održano je više sastanaka sa rezultantskim grupama, definisani strateški ciljevi saradnje (1) Demokratsko upravljanje; 2) Ekonomsko upravljanje i održivost životne sredine; 3) Socijalna inkluzija), i napravljen prvi nacrt dokumenta. Planirano je nacrt UNSDCF bude usaglašen između Vlade i UN sistema do kraja maja, kako bi isti bio potvrđen od strane Vlade i potpisan na sastanku Zajedničkog nadzornog odbora koji bi trebalo da se održi u drugoj polovini juna 2022. godine.

Novi UNSDSF će u potpunosti biti usaglašen sa Srednjoročnim programom rada Vlade, sa ključnim vanjskopolitičkim prioritetom Crne Gore, integracijom u Evropsku uniju i sa nacionalnim prioritetima Vlade na unutrašnjem planu postizanja ravnomjernog regionalnog razvoja. Integrisani plan saradnje je takođe na liniji 2030 Agende za održivi razvoj i ciljeva održivog razvoja.

Institucionalni okvir za implementaciju programa saradnje sa sistemom UN

Institucionalni okvir za implementaciju programa saradnje čine **Zajednički nadzorni komitet**, sektorske **radne grupe** i **tim za koordinaciju ukupnog programa saradnje** (Kancelarija rezidentnog koordinatora UN i Direkcija za UN u Ministarstvu vanjskih poslova).

Planirani rezultati aktuelnog Integrisanog programa saradnje fokusirani su na **četiri strateške oblasti koje odgovaraju razvojnim izazovima i izazovima u oblasti ljudskih prava**. Ova četiri stuba saradnje, definisana kroz proces intenzivnih konsultacija s nacionalnim vlastima u Crnoj Gori i drugim implementacionim partnerima, su:

- 1) Demokratsko upravljanje,
- 2) Održivost životne sredine,
- 3) Socijalna inkluzija,
- 4) Ekonomsko upravljanje.

Ukupno strateško usmjeravanje za UNDAF sprovodi Zajednički nadzorni komitet (JCSC), kojim kopredsjedavaju ministar vanjskih poslova i stalni koordinator sistema UN u Crnoj Gori. **JCSC se sastoji od ministara u Vladi i šefova svih organizacija UN prisutnih u Crnoj Gori na rezidentnoj osnovi (UNDP, UNHCR, UNICEF, WHO, IOM).**

Nadzorni komitet se sastaje najmanje jednom godišnje da: odobri zajedničke godišnje planove rada i opredijeljena finansijska sredstva, da razmotri napredak ostvaren tokom prethodne godine na osnovu godišnjih pregleda ostvarenog napretka koje dostavljaju radne grupe zadužene za ostvarenje rezultata, da rješava bilo koja pitanja koja utiču na blagovremenu realizaciju programa i da pravi prilagođavanja neophodna za ostvarenje boljih rezultata.

Pod Nadzornim komitetom su četiri zajedničke radne grupe nazvane **radne grupe¹ za ostvarenje rezultata (RG)**, po jedna za svaku rezultantsku oblast i strateški ishod UNDAF-a. Svaka od RG za svoje sa-sazivače bi trebalo da ima visoke predstavnike Vlade i agencija UN, obično šefa agencije UN, a sastoje se od visokih predstavnika odgovarajućih ministarstava u Vladi i agencija UN.

Vlada Crne Gore je 2010. godine, odlukom o osnivanju **Nadzornog komiteta odredila i njegov sastav i on bi trebalo da bude stalan**. Njime predsjedava, zajedno sa rezidentnim koordinatorom UN sistema u Crnoj Gori, ministar vanjskih poslova. Svaka personalna promjena ne bi trebalo da zahtijeva dodatnu proceduru. Međutim, zaključkom Vlade br. 07-5695/2 od 14. januara 2021. godine, Vlada je imenovala tadašnje aktuelne ministre za članove odbora po imenu, zbog čega je nužno da se novim zaključkom izmijeni sastav Odbora.

Za članove Nadzornog odbora imenovani su ministri u Vladi Crne Gore nadležni za vanjske poslove, rad i socijalno staranje, ekonomiju, održivi razvoj i turizam,

¹ Radne grupe pripremaju integrisane godišnje planove rada, usaglašavaju ulazne podatke i aktivnosti s planiranim rezultatima ka ostvarenju strateškog ishoda, prate napredak uspostavljanjem okvira indikatora za te ishode i pripremaju godišnje izvještaje o napretku na osnovu ostvarenih rezultata. RG razmatraju raspoloživa sredstva, određuju prioritete među aktivnostima i utvrđuju nedostajuća finansijska sredstva radi zajedničke mobilizacije resursa. Upravo na nivou RG vode se detaljne diskusije i donose odluke u pogledu redosljeda, komplementarnosti i sinergija aktivnosti agencija UN i definiše koje agencije UN imaju vodeću ulogu, a koje ulogu podrške u određenim aktivnostima.

pravdu, ljudska i manjinska prava, finansije, zdravlje. Članovi odbora bili su i zamjenici ministara (uglavnom na nivou generalnih direktora).

Imajući u vidu da je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koju je Vlada usvojila na sjednici 5. maja 2022. godine, izmijenjena struktura ministarstava, nužno je utvrditi sastav Nadzornog komiteta UNDAF-a shodno strukturi Vlade koja je uspostavljena navedenom Uredbom.

Za ko-sazivače četiri rezultantske grupe bili su imenovani generalni direktori iz sljedećih ministarstava: **Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava** (demokratsko upravljanje), **Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma** (održivost životne sredine), **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja** (socijalna inkluzija) **Ministarstvo ekonomskog razvoja** (ekonomsko upravljanje). U ministarstvima u kojima je došlo do personalnih promjena, potrebno je imenovati nove ko-sazivače radnih grupa.