

Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj: UP II 123-129//21-2
Podgorica, 24.12.2021.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, zbog „ćutanja uprave“, na osnovu člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21, 29/21, 34/21, 41/21 i 85/21) i čl. 126 stav 4 i 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Aktom, broj: 900/INIC od 24.09.2021.godine, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, dostavila je urbanističko-građevinskoj inspekciji ovog ministarstva inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, jer su, kako navode: „na osnovu prijave građenja došli do podataka da je na katastarskoj parceli br.3426 (zona morskog dobra), iz lista nepokretnosti 343, sve u okviru KO Radovanići, Opština Herceg Novi, izgrađeno privezište bez neophodne dokumentacije za građenje, suprotno pozitivno pravnim propisima. Privezište je izgrađeno tik ispod parcele br.3415, iz lista nepokretnosti 26 KO Radovanići, Opština Herceg Novi, koja je u privatnom vlasništvu.“

Zbog ćutanja uprave, žalitelj je izjavio žalbu ovom ministarstvu zbog „ćutanja uprave“. U žalbi, u bitnome navodi, da inicijativa za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, od 24.09.2021.godine, nije razmotrena, niti je podnosilac inicijative obaviješten, shodno članu 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru. Predlaže da se žalba usvoji.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotrilo je žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 10 st. 2 i 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br.76/09,57/11,18/14,11/15 i 52/16) propisano je da se postupak inspekcijskog nadzora pokreće i vodi po službenoj dužnosti i da svako može podnijeti inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora. Inspektor, po službenoj dužnosti, utvrđuje činjenično stanje i izvodi dokaze u postupku inspekcijskog nadzora (član 11), što podrazumjeva da ne odlučuje o zahtjevu stranke, već samo na njenu inicijativu. Sa odnosnog razloga je njegova obaveza dostavljanja obavještenja u skladu sa članom 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru, a ne donošenje rješenja.

Odredbom člana 129 Zakona o upravnom postupku, propisano je postupanje drugostepenog organa u slučaju kada je žalba izjavljena zbog ćutanja uprave, dok je odredbom člana 126 istog zakona propisano da ako je žalba nedozvoljena, neblagovremena ili izjavljena od neovlašćenog lica, a prvostepeni javnopravni organ je propustio da je zbog toga odbije, odbiće žalbu rješenjem drugostepeni organ.

Uvidom u spise predmeta je utvrđeno da je prvostepeni organ dostavio obavještenje po podnijetoj inicijativi.

Naime, podnošenjem inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, nije stekla svojstvo stranke u upravnom postupku, u smislu člana 51 Zakona o upravnom postupku. Ovo stoga, što se inspekcijski postupak pokreće i vodi po službenoj dužnosti, a u konkretnom slučaju se ne radi o zaštiti prava ili pravnih interesa žalioaca. S obzirom na to, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS,

nije aktivno legitimisana za podnošenje žalbe (kao ni bilo kog drugog pravnog sredstva), u ovoj stvari (pravno shvatanje Upravnog suda Crne Gore, sadržano u Rješenju U.br. 3125/10 od 11.01.2011. godine).

Činjenica je da je prvostepeni organ dužan da postupa po incijativi svakog lica koje je podnese, što je uradio i u ovoj konkretnoj stvari. Naime, prvostepeni organ je nakon dopisa ovog ministarstva od 15.11.2021.godine, povodom izjavljene žalbe, shodno odredbi člana 129 Zakona o upravnom postupku, tražio da se izjasni na dostavljenu žalbu. Prvostepeni organ je uz dopis, broj: UP II 123-129/21-2 od 16.12.2021.godine, dostavio spise predmeta u kojima se nalazi i obavještenje, broj 12-3774/3 od 22.12.2021. godine:

Ministarstvo je shodno odredbama ZUP, ocijenilo da su neosnovani navodi žalbe žalitelja i da isti nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari, s obzirom na činjenicu da je prvostepeni organ postupio shodno članu 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijском nadzoru, i da u ovom predmetu nije bilo ćutanja uprave, to je odlučilo odbiti žalbu shodno članu 126 stav 4 ZUP.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



Dostavljeno:

- podnosiocu žalbe
- a/a