



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

**XXIII POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA
INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU**

za period januar-jun 2025.

Podgorica, jul 2025.
S a d r Ź a j:

1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima	5
1.1 Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu	7
1.2 Poglavlja pravne tekovine EU, s osvrtnom na deklaraciju i preporuke s 23. sastanka Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje	8
1.3 Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23 i 24	13
2. Politički dijalog Crne Gore sa Evropskom unijom	16

REZIME

Na osnovu Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, koja je usvojena 27. XII 2013. urađen je XXIII polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, kojim Vlada redovno šestomesečno informiše Skupštinu o aktivnostima realizovanim u ovom procesu. Prema Rezoluciji, Skupština na sjednicama redovnih zasijedanja razmatra polugodišnje izvještaje o toku procesa evropske integracije Crne Gore, a ustaljena je i praksa da isti bude prethodno predmet pažnje skupštinskog Odbora za evropske integracije. Dvadeset treći po redu polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju odnosi se na period januar- jun 2025.

U prvoj polovini 2025. Vlada je 9. I 2025. usvojila Program ekonomskih reformi 2025-2027.

13. II 2025. Vlada je usvojila Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, koji predstavlja strateški dokument za usklađivanje zakonodavstva s novom pravnom tekovinom EU i ispunjenje završnih mjerila. Na istoj sjednici Vlada je usvojila i Akcioni plan za ispunjenje preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2024, koji predstavlja preciznu mapu puta za ispunjenje preostalih obaveza i preporuka EK do jeseni 2025, kad se očekuje novi Izvještaj EK.

Vlada je 17. IV 2025. usvojila Prvi prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2025, koji se odnosi na period od 1. IX 2024. do 31. III 2025. koji je 23. IV 2025. dostavljen Evropskoj komisiji.

Vlada je 9. V 2025. usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za ispunjenje preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2024, za I kvartal 2025.

Nastavljene su aktivnosti na realizaciji obaveza koje proističu iz pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. S tim u vezi, četrnaesti sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje održan je 18. II 2025. u Briselu, u hibridnom formatu; četrnaesti sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost održan je 17–18. III 2025. u Podgorici, u hibridnom formatu; šesnaesti sastanak Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju održan je 1. IV 2025. u Podgorici; osamnaesti sastanak Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalnu politiku održan je 2. IV 2025. u Podgorici, u hibridnom formatu; šesnaesti sastanak Pododbora za inovacije, ljudske resurse, informatičko društvo i socijalnu politiku održan je 16. VI 2025. u Briselu, u hibridnom formatu.

Dvadeseti sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora između Evropske unije i Crne Gore (ZKO) održan je 20. III 2025. u Podgorici.

Sastanak XXIII Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje je održan 2 – 3. IV u Strazburu.

XII sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG) između Evropske komisije i Crne Gore održan je 13. VI 2025, u formi video konferencije.

U skladu sa Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, broj 112/23), na inicijativu Ministarstva Vlada je na sjednici održanoj 6. III 2025. donijela paket odluka o izmjeni odluka o obrazovanju 13 pregovaračkih radnih grupa.

U izvještajnom periodu ostvaren je opipljiv napredak u velikom broju pregovaračkih poglavlja kroz donošenje zakonodavnih i strateških akata, s ciljem ispunjenja završnih mjerila te zatvaranje poglavlja.

U oblasti slobodnog kretanja roba, radnika i kapitala usvojeni su ključni zakoni koji osiguravaju usklađenost sa standardima EU, uključujući zakon o građevinskim proizvodima, sporazume o socijalnom osiguranju i paket propisa o sprečavanju pranja novca, platnom prometu i osiguranju.

Na Međuvladinoj konferenciji između Crne Gore i Evropske komisije, održanoj 26. VI 2025. Crna Gora je privremeno zatvorila pregovaračko poglavlje 5-Javne nabavke.

U poglavljima koja se odnose na usluge, privredno pravo, intelektualnu svojinu, konkurenciju i finansijske usluge usvojeni su zakoni i akcioni planovi za ispunjenje svih završnih mjerila. Nastavljeno je i usklađivanje u oblasti informatičkog društva i medija dok su u oblasti ribarstva usvojeni zakoni koji čine osnov za zatvaranje poglavlja.

U domenu saobraćajne politike i energetike usvojeni su propisi iz oblasti željezničkog i vazdušnog saobraćaja, kao i novi Zakon o energetici, dok je nacrt Nacionalnog energetskog i klimatskog plana stavljen na javnu raspravu. Dodatni napredak ostvaren je i u oblastima poreza, ekonomije, statistike i socijalne politike kroz zakone o poreskoj administraciji, budžetu, zvaničnoj statistici, zapošljavanju i zabrani diskriminacije.

U okviru industrijske i preduzetničke politike doneseni su novi akcioni planovi za implementaciju industrijske politike i razvoj MMSP sektora. Regionalna politika napreduje kroz finalizaciju Akcionog plana i samoprocjene preduslova, dok je u obrazovanju i kulturi usvojena nova strategija i ojačan zakonodavni okvir.

U oblasti životne sredine i klimatskih promjena potpisan je LIFE sporazum, usvojen ažurirani nacionalno utvrđeni doprinos smanjenju emisija i donesen niz uredbi i planova u oblasti upravljanja otpadom. U oblasti zaštite potrošača i zdravlja usvojeni su zakoni o potrošačkim kreditima i presađivanju organa.

Carinska unija i vanjski odnosi bilježe napredak kroz implementaciju panevromediteranskim pravila o porijeklu (PEM pravila) i pozitivne ocjene za pristupanje zajedničkom tranzitu. U oblasti vanjske i bezbjednosne politike zadržan je pun stepen usklađenosti sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom, uz donošenje strategija za restriktivne mjere i suzbijanje hibridnih prijetnji. Konačno, u okviru finansijskog nadzora utvrđen je zakon o upravljanju i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru, u skladu sa preporukama EU i međunarodnim standardima.

U oblasti reforme javne uprave, Crna Gora je nastavila aktivnosti usmjerene na jačanje transparentnosti, profesionalizacije i digitalne transformacije. Utvrđen je Prijedlog zakona o slobodnom pristupu informacijama kao i dodatni amandmani na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojima se donosi veća jasnoća, fleksibilnost i transparentnost u imenovanju državnih službenika i rukovodnog kadra, uz bolju sinhronizaciju sa reformama obrazovnog sistema i evropskim standardima. Dopunjen je sastav Savjeta za reformu javne uprave i uvedena je metodologija za nagrađivanje izvrsnosti zaposlenih. Usvojen je novi Akcioni plan za period 2025–2026, dok je monitoring prethodnog plana potvrdio rast indikatora učinka i ubrzanje reformskih procesa. Potvrđen je napredak u sprovođenju Strategije digitalne transformacije, pokrenuta je izrada novog Nacionalnog akcionog plana Partnerstva za otvorenu upravu za period 2026–2029, a na pratećem sastanku Posebne grupe za reformu javne uprave sa Evropskom komisijom potvrđen je mjerljiv napredak i značaj ove reforme za dalji proces zatvaranja pregovaračkih poglavlja.

U poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, Crna Gora je nastavila sa aktivnostima u cilju jačanja efikasnosti, nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa. Utvrđen je Prijedlog zakona o

izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu, izmijenjen je sastav Savjeta za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa i izmijenjena je Odluka o Operativnom timu za borbu protiv nasilja nad ženama. Crna Gora je pristupila Istanbulskom akcionom planu za borbu protiv korupcije (OECD IAP). U drugom kvartalu utvrđeni su i prijedlozi zakona o dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o Državnom tužilaštvu, pokrenuta je ustavna reforma o sastavu Sudskog savjeta, a usvojene su i dopune Zakona o Ustavnom sudu radi jačanja materijalne nezavisnosti sudija. Razmotren je izvještaj o unapređenju kvaliteta života LGBTI osoba, mjere u oblasti slobode izražavanja i ispunjenje obaveza us skladu s presudama Evropskog suda za ljudska prava, kao i podrška porodicama žrtava ratnih zločina. Utvrđen je Prijedlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije. Potvrđene su optužnice i donesene presude zbog zloupotrebe položaja i falsifikovanja službenih isprava.

Vlada je usvojila akcione planove za ispunjavanje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24, kojima su definisani konkretni rokovi i obaveze institucija, s ciljem ispunjavanja završnih mjerila i zatvaranja ovih poglavlja do kraja trećeg kvartala 2026.

U poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, poseban fokus bio je na unapređenju integrisanog upravljanja granicama, jačanju policijskih kapaciteta i nadzoru sektora bezbjednosti. Pokrenuta je procedura za zapošljavanje 815 novih policijskih službenika i usvojen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma. Usvojen je Završni izvještaj o implementaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2019–2024, razmotren izvještaj o sprovođenju mjera za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, a preduzete su mjere za rješavanje statusa oduzetih duvanskih proizvoda u Luci Bar. Usvojen je i novi Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2025. godinu, dok su akcije Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja potvrdile odlučnost u borbi protiv organizovanog kriminala.

Tokom izvještajnog perioda održani su brojni visoki susreti s evropskim zvaničnicima, uz snažnu podršku politici proširenja i poziv Crnoj Gori da iskoristi trenutni politički momentum. Predsjednik Crne Gore Jakov Milatović sastao se sa komesarkom za proširenje EU Martom Kos (16. I), izvjestiocem EP Marjanom Šarecom (30. I), visokom predstavnicom EU Kajom Kalas (7. IV) i predsjednikom Evropskog savjeta Antoniom Koštom (16. V). Predsjednik Vlade Miloško Spajić održao je sastanke sa komesarkom Kos (16. I), izvjestiocem Šarecom (29. I), Kalas (7. IV) i Koštom (16. V), ističući važnost institucionalne stabilnosti i reformi. Potpredsjednik Vlade Ervin Ibrahimović učestvovao je na sastancima u Rimu (10. II), Luksemburgu (13. IV) i Varšavi (8. V), potvrdivši posvećenost Crne Gore članstvu u EU do 2028. Potpredsjednik Filip Ivanović obratio se Odboru za vanjske poslove EP (AFET), a ministarka Maida Gorčević učestvovala je na sastancima GAC (17–18. II) i POSP (2–3. IV), ukazavši na izazove malignog uticaja i istakavši reformske napore u oblasti vladavine prava i održivog razvoja.

1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima

Četrnaesti sastanak **Odbora za stabilizaciju i pridruživanje** održan je 18. II 2025. u Briselu, u hibridnom formatu.

Četrnaesti sastanak **Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost** održan je 17–18. III 2025. u Podgorici, u hibridnom formatu. Tokom dvodnevnog sastanka, predstavljeni su konkretni rezultati koje je Crna Gora ostvarila u oblastima iz poglavlja 23 i 24, uključujući reformu pravosuđa, jačanje temeljnih prava, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, sprečavanje pranja novca i trgovine ljudima, kao i cjelokupan napredak ostvaren od prethodnog sastanka Pododbora održanog u martu 2024. Istaknuto je da je poseban akcenat stavljen na implementaciju preporuka Evropske komisije, kao i na planirane aktivnosti u narednom periodu, koje će se realizovati s ciljem očuvanja i daljeg unapređenja postignutih rezultata. Poručeno je da Crna Gora ostaje čvrsto posvećena ispunjavanju svojih obaveza u procesu pristupanja Evropskoj uniji, uz jasnu ambiciju da do 2028. postane punopravna članica EU.

Šesnaesti sastanak **Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju** održan je 1. IV 2025. u Podgorici. Na sastanku je razmatran ostvareni napredak u oblastima koje se odnose na poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 4 – Sloboda kretanja kapitala, 5 – Javne nabavke, 6 – Privredno pravo, 7– Pravo intelektualne svojine, 8 – Konkurencija, 9 – Finansijske usluge i 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.

Osamnaesti sastanak **Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalnu politiku** održan je 2. IV 2025. u Podgorici, u hibridnom formatu. Na sastanku je razmotren ostvareni napredak u oblastima koje pokrivaju poglavlja 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata i 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

Osamnaesti sastanak **Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalnu politiku** održan je 2. IV 2025. u Podgorici, u hibridnom formatu. Na sastanku je razmotren ostvareni napredak u oblastima koje obuhvataju poglavlja 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata i 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Na sastanku su predloženi postignuti rezultati, tekuće i planirane aktivnosti u dijelu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU i jačanja administrativnih kapaciteta, te razmijenjena mišljenja u pogledu ispunjenja zahtjeva koji proističu iz evropske agende u oblastima koje tretiraju ova poglavlja.

Šesnaesti sastanak **Pododbora za inovacije, ljudske resurse, informatičko društvo i socijalnu politiku** održan je 16. VI 2025. u Briselu, u hibridnom formatu. Na sastanku su razmotreni rezultati i definisani dalji koraci u pogledu ispunjavanja obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa u poglavljima 2 – Sloboda kretanja radnika, 10 – Informatičko društvo i mediji, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 25 – Nauka i istraživanje i 26 – Obrazovanje i kultura.

Dvadeseti sastanak **Zajedničkog konsultativnog odbora između Evropske unije i Crne Gore (ZKO)** održan je 20. III 2025. u Podgorici. Na sastanku je razmotreno trenutno stanje u odnosima EU i Crne Gore, a posebno se diskutovalo o sprovođenju obaveza iz prvog i trećeg klastera (Osnove i Konkurentnost i inkluzivan rast).

Sastanak **XXIII Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje** je održan 2 – 3. IV u Strazburu.

Dvanaesti sastanak **Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG)** održan je 13. VI 2025, u formi video konferencije, između Evropske komisije i Crne Gore. Tokom sastanka razmatran je napredak u sprovođenju operativnih zaključaka sa prošlog sastanka ovog tijela, kao i nacrt novog

Akcionog plana za period 2025–2026, u okviru Strategije reforme javne uprave 2022–2026. Sastanak je potvrdio kontinuirani i merljiv napredak u sprovođenju obaveza i istaknuto je da reforma javne uprave dobija još značajniju ulogu u zatvaranju pregovaračkih poglavlja, a posebno poglavlja 23.

1.1 Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu

Ukupan bilans rezultata Crne Gore u dosadašnjem toku pregovaračkog procesa su otvorena sva 33 pregovaračka poglavlja, od kojih je sedam privremeno zatvoreno.

Vlada je 9. I 2025. usvojila Program ekonomskih reformi 2025-2027, kojim se potvrđuje strateški cilj Crne Gore za naredni period, a to je ostvarenje pametnog, održivog i inkluzivnog ekonomskog rasta koji će doprinijeti unapređenju kvaliteta života svih njenih građana. Perspektive ekonomskog rasta u srednjem roku podržane su prioritetima ka ispunjavanju agende u procesu pristupanja Crne Gore.

Vlada je 13. II 2025. usvojila Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, koji predstavlja strateški dokument za usklađivanje zakonodavstva s novom pravnom tekovinom EU i ispunjenje završnih mjerila. Takođe, Vlada je 13. II 2025. usvojila Akциони plan za ispunjenje preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2024, koji predstavlja preciznu mapu puta za ispunjenje preostalih obaveza i preporuka EK do jeseni 2025, kad se očekuje novi Izvještaj EK.

U izvještajnom periodu, Vlada je 17. IV 2025. usvojila Prvi prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2025, koji se odnosi na period od 1. IX 2024. do 31. III 2025. koji je 23. IV 2025. dostavljen Evropskoj komisiji. Dodatno, Crna Gora je pripremila odgovore na usmjeravajuća pitanja EK koji imaju za cilj pružanje sveobuhvatnih informacija u odnosu na zakonodavni okvir, administrativne kapacitete te usklađenost s pravnom tekovinom EU u svim pregovaračkim poglavljima i dostavila ih Komisiji s Prvim prilogom.

Vlada je 9. V 2025. usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za ispunjenje preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2024, za I kvartal 2025. Izvještaj služi za praćenje realizacije obaveza iz evropske agende, s ciljem da se svi zadaci ispune do kraja 2026. i omogućiti članstvo Crne Gore u EU 2028. Tabelarni prikaz omogućava ranu identifikaciju kašnjenja i preduzimanje korektivnih mjera. Ovakav pristup podstiče proaktivnost i odgovornost resora u sprovođenju obaveza iz svih sektorskih politika EU.

U skladu sa Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, broj 112/23), Ministarstvo je nastavilo aktivnosti na restrukturiranju pregovaračkih radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine EU, te pokrenulo proceduru njihovog ažuriranja. U tom kontekstu, Vlada je na sjednici održanoj 6. III 2025. donijela set odluka o izmjeni odluka o obrazovanju pregovaračkih radnih grupa za sljedeća pregovaračka poglavlja: poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala, poglavlje 6 – Privredno parvo, poglavlje 9 – Finansijske usluge, poglavlje 14 – Saobraćajna politika, poglavlje 15 – Energetika, poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna unija, poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, poglavlje 21 – Trans-evropske mreže, poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, poglavlje 25 – Nauka i istraživanje, poglavlje 26 – Obrazovanje i kultura. Sve navedene odluke objavljene su u „Službenom listu CG“, broj 32/25.

U oblasti **reforme javne uprave**, važan korak u oblasti transparentnosti predstavljalo je utvrđivanje Predloga zakona o slobodnom pristupu informacijama 23. I 2025. s ciljem unapređenja prava javnosti na informacije i smanjenja prostora za korupciju. Izmjenom postojećeg zakonodavnog okvira stvoriće se uslovi da se pravo na slobodan pristup

informacijama ostvaruje u sklopu savremenog sistemskog modela. Vlada je 11. IV 2025. usvojila amandmane na Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojima se unapređuju elektronski postupci podnošenja zahtjeva, omogućava veća ponovna upotreba informacija u otvorenom formatu i vrši usklađivanje sa Arhuškom i Konvencijom iz Tromsoa, kao i praksom Evropskog suda za ljudska prava. Vlada je 6. II 2025. donijela Uredbu o izmjenama Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru, čime se unapređuje sistem interne kontrole i transparentnosti u korišćenju javnih sredstava. Vlada je 20. II 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojim se uvode stroži kriterijumi za zapošljavanje i napredovanje na osnovu zasluga, uz zabranu zapošljavanja mimo konkursa. Amandmani na Predlog zakona koji su naknadno usvojeni donose veću jasnoću, fleksibilnost i transparentnost u imenovanju državnih službenika i rukovodnog kadra, uz bolju sinhronizaciju sa reformama obrazovnog sistema i evropskim standardima. Pored navedenog, Vlada je 11. IV 2025. usvojila izmjenu Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave, čime je u njegov sastav uključen i predstavnik Savjeta stranih investitora, kao i Metodologiju nagrađivanja za izvrsnost zaposlenih u javnoj upravi, kojom se uvodi sistem stimulacije na osnovu rezultata rada. Vlada je 11. IV 2025. usvojila Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana 2022-2024. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026. za 2024. godinu i Predlog akcionog plana 2025-2026. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026. Glavni nalazi monitoringa za period implementacije Akcionog plana 2022-2024. u odnosu na 2024. s osvrtnom na 183 aktivnosti i 53 indikatora koji su praćeni i mjereni pokazuju rast indikatora učinka u odnosu na 2023. i 2022. što potvrđuje činjenicu da se reformske aktivnosti sprovode ubrzanom dinamikom. Inicijalna sjednica Operativnog tima za izradu novog Nacionalnog akcionog plana Partnerstva za otvorenu upravu (NAP POU) za period 2026–2029. održana je 20. V 2025. Cilj je da se kroz međusektorsku saradnju dostigne novi nivo otvorenosti javne uprave, sa posebnim fokusom na digitalizaciju, inovacije, borbi protiv korupcije. Vlada je 15. V 2025. usvojila Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026. za 2024. Vlada je 29. V 2025. donijela odluku o potpisivanju Memoranduma o saradnji sa Ministarstvom javne uprave Sjeverne Makedonije, s ciljem razmjene iskustava i dobrih praksi u oblasti reforme javne uprave.

1.2 Poglavlja pravne tekovine EU, s osvrtnom na deklaraciju i preporuke s 23. sastanka Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje

U izvještajnom periodu, Vlada je nastavila da ispunjava obaveze koje proističu iz pregovaračkih poglavlja pravne tekovine EU, čiji je pregled dat u nastavku.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba**, Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima kojim se postiže potpuna usaglašenost sa Regulativom 305/2011.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika**, u dijelu koordinacije sistema socijalne sigurnosti, Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Albanije o socijalnom osiguranju. Skupština je 18. III 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Sporazum između Crne Gore i Bosne i Hercegovine o socijalnom osiguranju i Administrativni sporazum za sprovođenje Sporazuma između Crne Gore i Bosne i Hercegovine o socijalnom osiguranju su potpisani 19. III 2025. Međuresorska radna grupa za koordinaciju sistema socijalne sigurnosti obrazovana je 28. III 2025.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga** Vlada je na sjednici održanoj 3. IV 2025. utvrdila Predlog odluke o utvrđivanju zanata,

kao i liste jednostavnih i složenih zanata. Takođe, Vlada je 8. V 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima. Na sjednici održanoj 15. V 2025, utvrđen je Predlog odluke o utvrđivanju Liste regulisanih profesija, što je u direktnoj vezi sa ispunjenjem prvog završnog mjerila, kao i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, što doprinosi ispunjenju trećeg završnog mjerila. Takođe, na istoj sjednici, Vlada je utvrdila i Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori 2024–2028, za 2024. godinu. Na sjednici održanoj 19. VI 2025, Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju. 26. VI 2025. utvrđen je i Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine, dok je istog dana Skupština usvojila Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima, što je u direktnoj vezi sa ispunjavanjem obaveza iz četvrtog završnog mjerila u ovom poglavlju.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 4 – Sloboda kretanja kapitala**, Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma koji donosi ispunjenju trećeg završnog mjerila, dok je 13. II 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu, koji je relevantan za drugo završno mjerilo. Dodatno, Skupština je 18. III 2025. donijela Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o svojinsko-pravnim odnosima, koji je relevantan za prvo završno mjerilo. Skupština je 20. III 2025. donijela Zakon o osiguranju, takođe važan za prvo završno mjerilo.

U svrhu zatvaranja **pregovaračkog poglavlja 5 – Javne nabavke**, Vlada je 27. II 2025. usvojila Izveštaj o ispunjenju obaveza u ovom pregovaračkom poglavlju. 27. III 2025. usvojila je ažuriranu Pregovaračku poziciju za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, koju je u maju u skladu sa dogovorom EK u manjoj mjeri dopunila i kao takvu usvojila na sjednici Vlade od 29. V 2025. **Shodno tome, Pregovaračko poglavlje 5, privremeno je zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 26. VI 2025. u Briselu.**

U okviru **pregovaračkog poglavlja 6 – Privredno pravo**, u cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom EU i ispunjenja obaveza u cilju privremenog zatvaranja poglavlja, Vlada je 19. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o računovodstvu i Predlog zakona o reviziji, što je u direktnoj vezi sa ispunjenjem četvrtog završnog mjerila. Takođe, Skupština je 26. VI 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala, što je u direktnoj vezi sa ispunjenjem prvog završnog mjerila.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 7 – Pravo intelektualne svojine**, Vlada je 29. V 2025. usvojila Akциони plan za sprovođenje Strategije intelektualne svojine Crne Gore za period 2023-2026, za 2025. godinu.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija**, Vlada je 13. II 2025. donijela Akциони plan za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija, koji predstavlja svojevrsnu mapu puta ispunjenja obaveza u ovom poglavlju do 2026. Takođe, u junu su pripremljene Smjernice za državnu pomoć, koje će biti objavljene na sajtu Ministarstva finansija i Agencije za zaštitu konkurencije, a koje će biti vodič za upoznavanje davaoca i korisnika državne pomoći, ali i šire – kako ekonomske, tako i akademske zajednice, o značaju zaštite konkurencije na tržištu, kroz poštovanje pravila za dodjelu i prijavljivanje državne pomoći.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 9 – Finansijske usluge**, u kontekstu prvog završnog mjerila, Skupština je 28. II 2025. donijela Zakon o finansijskim konglomeratima i Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kreditnim institucijama. U kontekstu drugog završnog mjerila, Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima, zatim, 20. III 2025. Zakon o osiguranju, kao i, 26. VI 2025. Zakon o izmjenama i dopunama zakona

o obaveznom osiguranju u saobraćaju, čijim usvajanjem drugo završno mjerilo će se smatrati ispunjenim. Takođe, u kontekstu trećeg završnog mjerila, Skupština je 26. VI 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama zakona o tržištu kapitala, čijim usvajanjem će se treće završno mjerilo smatrati ispunjenim. U kontekstu četvrtog završnog mjerila, Skupština je 28. II 2025. donijela Zakon o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom i Zakon o alternativnim investicionim fondovima. Takođe, u kontekstu četvrtog završnog mjerila, Vlada je 5. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o sanaciji investicionih društava, zatim, Vlada je 19. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica, čijim usvajanjem u Skupštini četvrto završno mjerilo će se smatrati ispunjenim.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 10 – Informatičko društvo i mediji**, koje je privremeno zatvoreno u decembru 2024, sprovedene su mnoge aktivnosti definisane u domenu politika koje obuhvata ovo poglavlje. Vlada je 11. IV 2025. utvrdila Predlog amandmana Zakona o slobodnom pristupu informacijama u skladu sa Direktivom o otvorenim podacima i ponovnoj upotrebi informacija javnog sektora (EU) 2019/1024.

U okviru **poglavlja 13 – Ribarstvo**, Vlada je 29. V 2025. utvrdila Predlog zakona o morskom ribarstvu i marikulturi, Predlog zakona o akvakulturi i Predlog zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u sektoru ribarstva i akvakulture. Set zakonskih rešenja, Skupština je usvojila 26. VI 2025. Usvajanjem ovog seta zakonskih rješenja uspostavlja se potpun zakonodavni okvir u oblasti ribarstva, čime se ispunjava prvo završno mjerilo i značajno doprinosi zatvaranju pregovaračkog poglavlja.

U okviru **poglavlja 14 – Saobraćajna politika**, Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Bugarske, Vlade Republike Hrvatske, Vlade Mađarske, Vlade Republike Sjeverne Makedonije, Vlade Crne Gore, Vlade Republike Srbije, Vlade Slovačke Republike i Vlade Republike Slovenije u vezi sa saradnjom i koordinacijom u oblasti traganja i spašavanja u civilnom vazduhoplovstvu („Sl. list CG – Međunarodni ugovori“, broj 1/25) i Zakon o potvrđivanju izmjena Multilateralnog sporazuma između Evropske zajednice i njenih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Crne Gore, Kraljevine Norveške, Rumunije, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu o uspostavljanju zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (Sporazum o ECAA) („Sl. list CG - Međunarodni ugovori“, broj 1/25). Takođe, Skupština je 19. V 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o vazdušnom saobraćaju. U oblasti željezničkog saobraćaja, Vlada je 26. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o željeznici, čime su stvoreni uslovi za ispunjenje drugog završnog mjerila.

U okviru **poglavlja 15 – Energetika**, u kontekstu ispunjenja drugog završnog mjerila, Skupština je 9. III 2025. donijela Zakon o energetici („Sl. list CG“, broj 28/25), kojim je izvršeno usklađivanje sa Direktivom (EU) 2019/944 o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije. Pripremljen je Nacrt nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NEKP) (ovaj dokument je od značaja i za poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene), koji će u velikoj mjeri definisati pravce razvoja energetike i klimatske politike Crne Gore u godinama koje dolaze, je 27. VI 2025. objavljen na javnu raspravu koja će trajati do 6. VIII 2025. Ovim dokumenom se definišu ciljevi i mere za energetsku efikasnost, obnovljive izvore i smanjenje emisija, u skladu s EU klimatskom politikom. Takođe, donijeta su i podzakonska akta koja imaju za cilj dalje unapređenje energetskog sektora u Crnoj Gori.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 16 – Porezi** Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama zakona o poreskoj administraciji, kojim se stvara dobar pravni osnov

za razvijanje sistema razmjene informacija između nadležnih organa država članica EU i drugih država koji će doprinijeti jačanju nacionalnih poreskih sistema i poboljšanju naplate poreza.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija**, Vlada je 9. I 2025. usvojila Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2025-2027. Skupština je 21. I 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je predviđeno da DRI analizira koliko se izvršna vlast pridržava pravila i standarda vezanih za upravljanje javnim finansijama, s obzirom da još uvijek nije formiran Fiskalni savjet. Akcioni plan za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti ekonomske i monetarne politike je poslat EK 4. IV 2025.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 18 – Statistika**, u kontekstu definisanja nadležnosti i razvoja statistike, Skupština je 21. II 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, a značaj se posebno ogleda u dijelu prenosa nadležnosti upravljanja zvaničnom statistikom sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku. Vlada je 27. III 2025. usvojila Izveštaj o izvršenim poslovima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2024. i o utrošenim sredstvima obezbijeđenih iz Budžeta Crne Gore, Izveštaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2024. kao i Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja zvanične statistike 2024-2028. (za 2024).

U okviru **pregovaračkog poglavlja 19 – Socijalna politika i zapošljavanje**, Skupština je 18. III 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, čijim se stupanjem na snagu stvaraju uslovi za blagovremeno i efikasnije sprovođenje aktivnih mjera zapošljavanja, te preciziraju odredbe kojima se propisuje postupak za realizaciju programa aktivne politike tržišta rada. Vlada je 26. VI 2025. utvrdila Predlog Zakona o zabrani diskriminacije koji predstavlja preduslov za ispunjenje drugog završnog mjerila u ovom poglavlju. U okviru realizacije Jednogodišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2020. „Podrška pametnom i inkluzivnom rastu – zapošljavanje i socijalna inkluzija“, 11. III 2025. završena je implementacija mjera unapređenja IT infrastrukture i novog informacionog sistema ZZZCG. Vlada je 20. III 2025. usvojila Nacionalni program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja i Egipćana/Egipćanki u Crnoj Gori za period 2024-2026. Međusektorski tim za praćenje Strategije razvoja Sistema socijalne i dječije zaštite uspostavljen je 2. IV 2025.

U okviru **poglavlja 20 – Preduzetništvo i industrijska politika**, koje je privremeno zatvoreno u decembru 2024, realizovan je niz aktivnosti iz domena politika koje obuhvata ovo poglavlje. U dijelu industrije, Vlada je 21. III 2025. usvojila Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2024. za implementaciju Industrijske politike 2024-2028, a 5. VI 2025. je donijet Akcioni plan za implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2024-2028, za period 2025-2026. Takođe, Vlada je 26. VI 2025. donijela Strategiju za razvoj ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2025-2028. sa Predlogom akcionog plana 2025-2026. Na istoj sjednici je donijet i Akcioni plan 2025 - 2026 za sprovođenje Strategije razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori 2023 - 2026 s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2024.

U okviru **poglavlja 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata** u izvještajnom periodu realizovane su aktivnosti na finalizaciji unaprijeđene verzije Akcionog plana u skladu sa komentarima EK, koja je zajedno sa pratećim prilogima dostavljena EK 28. III 2025. Tokom drugog kvartala, finalizovan je tekst Plana aktivnosti za ispunjavanje zahtjeva kohezije politike, te usaglašen sa relevantnim službama Evropske komisije, kada je i dobijeno zeleno svjetlo da se nastavi sa organizovanjem javne rasprave o ovom dokumentu, te usvajanjem na Vladi. Takođe, u saradnji sa resornim ministarstvima, pripremljena je prva

samoprocjena ispunjenosti 20 preduslova u okviru ovog poglavlja, odnosno 4 horizontalna i 16 tematskih, koji su zajedno sa Akcionim planom upućeni EK. Dogovorena je dinamika održavanja tehničkih sastanaka sa EK u cilju ispunjavanja obaveza iz ovog poglavlja.

U okviru **poglavljja 26 – Obrazovanje i kultura**, Vlada je 17. IV 2025. usvojila Strategiju za reform obrazovanja sa Akcionim planom za 2025-2026. Takođe, Skupština 19. V 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju.

U okviru **poglavljja 27 – Životna sredina i klimatske promjene**, Vlada je 16. I 2025. usvojila Nacionalni profil izloženosti azbestu Crne Gore s Akcionim planom za 2025–2026. Vlada je 14. II 2025. usvojila Ažurirani nacionalni utvrđeni doprinos Crne Gore za 2030. i 2035. godinu, koji predviđa dva implementaciona perioda: 2025–2030, s ciljem smanjenja emisija za 55%, te 2031–2035, s ciljem smanjenja za 60%. Ovaj pristup obuhvata cijelu ekonomiju, uključujući i sektor korišćenja zemljišta, promjene u korišćenju zemljišta i šumarstvo (LULUCF). U skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list CG”, br. 34/24 i 92/24) donijet je niz podzakonskih akata, a pripremljen je i nacrt Državnog plana upravljanja otpadom za period 2025 – 2029 s Akcionim planom. U okviru Natura 2000 mreže, do kraja III 2025. mapirano je 76% kopnene i 10% morske teritorije Crne Gore. Takođe u Briselu je 15. V 2025. potpisan Sporazum o pristupanju LIFE programu za životnu sredinu i klimatske akcije Evropske unije. Za 2025. Evropska unija je kroz LIFE program opredijelila ukupno 600 miliona eura za finansiranje projekata u oblasti zaštite životne sredine, klimatskih akcija i energetske tranzicije. EU LIFE program je ključni instrument EU za finansiranje zaštite životne sredine, klimatskih akcija i prelaska na čistu energiju, koji pomaže u sprovođenju zelene politike i inovacija u praksi. Takođe, Vlada je 26. VI 2025. donijela Uredbu o bližim uslovima sprovođenja programa proširene odgovornosti proizvođača proizvoda koji nakon upotrebe postaju otpad i Uredbu o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električne i elektronske opreme.

U okviru **poglavljja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja**, u kontekstu prvog završnog mjerila Skupština je 12. II 2025. donijela Zakon o potrošačkim kreditima, takođe je, u kontekstu trećeg završnog mjerila, Skupština 26. VI 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja.

U okviru **poglavljja 29 – Carinska unija (i 30 – Vanjski odnosi)**, od 1. I 2025. primjenjuju se revidirana PEM pravila u Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, Sporazumu CEFTA 2026 i Sporazumu s EFTA zemljama (Vlada je 5. XII 2024. utvrdila Prijedlog zakona o potvrđivanju Odluke broj 1/2023 Zajedničkog komiteta PEM Konvencije od 7. XII 2023. o izmjeni PEM Konvencije). Vlada je 29. V 2025. usvojila Program rada – IT strategiju Uprave carina 2025-2026. shodno članu 8 Carinskog zakona koji postavlja jasne prioritete za razvoj i implementaciju IT rješenja koja podržavaju ključne poslovne aktivnosti UC i predstavlja sredstvo za podršku implementaciji Carinskog zakona u pogledu razvoja i implementacije elektronskih sistema, usklađenih sa odgovarajućim sistemima država članica Evropske unije. Monitoring misija je održana 20-22. V 2025. Na osnovu preliminarne nalaza, Crna Gora je dobila pozitivnu ocjenu o ispunjenosti svih preporuka koje su date na pre-monitoring misiji (iz januara 2025), te ocijenjeno da je Crna Gora spremna za ulazak u sistem zajedničkog tranzita i pristupanje Konvenciji o zajedničkom tranzitu. S tim u vezi, Vlada je 26. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku te Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom koji su upućeni u skupštinsku proceduru.

U okviru **poglavljja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika**, Crna Gora je nastavila trend potpune usklađenosti sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom

EU. Vlada je 3. IV 2025. donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, u skladu sa Zakonom o restriktivnim mjerama. Takođe, donijeta su i dva strateška dokumenta u ovoj oblasti: Strategija za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama 2025-2028, sa pratećim Akcionim planom 2025-2026, kao i Akcioni plan za unaprijeđenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028.

U domenu **poglavlja 32 – Finansijski nadzor**, Vlada je 26. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru. Razlozi za donošenje zakona su usklađivanje sa preporukama Sigme i Evropske komisije u oblastima koje se odnose na principe upravljanja, unutrašnju kontrolu, upravljačku odgovornost i uslađivanje sa novim Globalnim standardima interne revizije (IIA). Realizacija ove aktivnosti predstavlja veliki korak ka ispunjavanju prvog završnog mjerila.

1.3 Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23 i 24

U oblasti **vladavine prava**, konstitutivna sjednica Savjeta za vladavinu prava, kao koordinacionog tijela uspostavljenog na najvišem političkom nivou s ciljem praćenja stepena realizacije obaveza iz poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, održana je 24. I 2025. Na prvoj sjednici usvojen je Poslovnik o radu Savjeta, a ključna tema bila je ispunjenje predstojećih obaveza u oblasti vladavine prava, s fokusom izrade akcionih planova za ispunjenje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24. Takođe, u izvještajnom periodu održana je i druga sjednica Savjeta za vladavinu prava, dana 10. VI 2025, gdje je razmatran napredak u reformi pravosuđa, s posebnim akcentom na jačanje kadrovskih i prostornih kapaciteta u sudstvu i tužilaštvu, te implementaciji preporuka Evropske komisije iz Nezvaničnog radnog dokumenta o stanju u poglavljima 23 i 24 (Non-paper), kako bi se bez odlaganja stvorili uslovi za zatvaranje ovih pregovaračkih poglavlja do kraja 2026.

Vlada je 25. IV 2025. usvojila akcione planove za ispunjavanje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24, kojima su definisani konkretni rokovi, obaveze institucija, s ciljem ispunjavanja završnih mjerila i zatvaranja ovih poglavlja do kraja trećeg kvartala 2026.

Na inicijativu glavnog pregovarača, prvi u nizu tematskih sastanaka o otvorenim pitanjima u vezi sa ispunjenjem završnih mjerila u poglavljima 23 i 24 održani su između Evropske komisije i ključnih crnogorskih institucija održani su 24. i 25. VI ove godine. Fokus održanih sastanaka bio je na borbi protiv organizovanog kriminala, kao krucijanoj obavezi iz poglavlja 24.

1.3.1. Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

U oblasti **pravosuđa**, u normativnom okviru, Vlada je 27. II 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu, s ciljem skraćivanja trajanja upravnih postupaka i povećanja efikasnosti Upravnog suda. Izmjene su rezultat saradnje s OECD/SIGMA i usklađene sa praksom Evropskog suda za ljudska prava, posebno u pogledu prava na suđenje u razumnom roku. Vlada je 15. IV 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o Državnom tužilaštvu, s ciljem jačanja nezavisnosti i odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija, kao i usklađivanja sa preporukama Evropske komisije. Dva dana kasnije, Vlada je 17. IV 2025. utvrdila Predlog amandmana na Ustav Crne Gore, kojim se predviđa izmjena sastava Sudskog savjeta, isključenje ministra pravde iz njegovog članstva i uvođenje strožih uslova za izbor članova iz reda uglednih pravnika, u skladu sa preporukama Venecijanske komisije i GRECO-a. Takođe, Vlada je 15. V 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o Ustavnom sudu, kojim se sudijama i predsjedniku Ustavnog suda uvodi dodatak od 30% na osnovnu zaradu, u cilju

jačanja nezavisnosti i privlačenja stručnih kadrova. Takođe, Vlada je 13. III 2025. izmijenila sastav Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024–2027, čime je dodatno osnažen institucionalni okvir za sprovođenje ključnih reformi u ovoj oblasti.

U odnosu na pitanje **borbe protiv korupcije**, Crna Gora je u februaru 2025. formalno pristupila Istanbulskom antikorupcijskom akcionom planu (OECD IAP), čime se jačaju međunarodni mehanizmi u borbi protiv korupcije na visokom nivou.

U oblasti **temeljnih prava**, na strateškom planu, Vlada je 15. V 2025. usvojila Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za 2024. Kada je u pitanju normativni okvir, Vlada je 26. VI 2025. utvrdila Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije, kojim se uređuju zaštita i promocija jednakosti radi stvaranja uslova za ostvarivanje jednakih mogućnosti i zaštita od diskriminacije po osnovu rasnog ili etničkog porijekla, boje kože, nacionalne ili društvene pripadnosti, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog mišljenja, pola ili prilagođavanja pola i/ili polnih karakteristika, roda ili rodnog identiteta, seksualne orijentacije, genetskih svojstava, zdravstvenog stanja, invalidnosti, starosne dobi, imovnog stanja, bračnog ili porodičnog stanja, životnog partnerstva, pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugih ličnih svojstava. Nadalje, u cilju ispunjavanja međunarodnih obaveza i jačanju zaštite temeljnih prava, Vlada je tokom februara, marta i aprila 2025. razmatrala informacije o izvršenju presuda Evropskog suda za ljudska prava u više predmeta protiv Crne Gore, koji su se odnosili na povrede prava na pravično suđenje, pristup sudu, pravo na imovinu i djelotvoran pravni lijek. U svim slučajevima donijeti su zaključci o isplati pravičnih naknada i sprovođenju mjera za sprečavanje sličnih povreda. Ove aktivnosti potvrđuju kontinuiranu posvećenost Crne Gore izvršenju presuda i napredak u okviru obaveza iz poglavlja 23. Pored toga, Vlada je usvojila informaciju o dodjeli jednokratne novčane pomoći porodicama žrtava deportacije izbjeglica, tragičnih događaja u Štrpcima i bombardovanja u Murinu i Tuzima. Kao dodatnu mjeru i u cilju šire inicijative za institucionalno priznavanje i podršku porodicama žrtava, dodijeljen je iznos od 100.000 eura po porodici, raspoređeno u dvije godine. Kada je u pitanju sloboda izražavanja, Vlada je 16. I 2025. usvojila Izveštaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, od 10. IV do 1. XII 2024, kojim se analiziraju neriješeni slučajevi nasilja nad predstavnicima medija, s fokusom na rad nadležnih institucija i preporuke za unapređenje istraga. Nadalje, Vlada je 15. V 2025. razmotrila Izveštaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija za period od 1. XII 2024. do 31. III 2025.

1.3.2. Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost

U oblasti **vizne politike**, Vlada je 13. II 2025. utvrdila Predlog odluke o izmjeni Odluke o viznom režimu, kojom se državljanima Republike Kazahstan, Republike Jermenije i Republike Azerbejdžan omogućava ulazak, boravak i tranzit bez vize od 1. IV do 31. X 2025. u trajanju do 90 dana. Ova privremena liberalizacija viznog režima se sprovodi radi podsticanja turističkog prometa i ekonomskih benefita tokom ljetnje turističke sezone, a u skladu s praksom prethodnih godina. Mjera je dio politike vizne fleksibilnosti u funkciji ekonomskog razvoja, uzimajući u obzir bezbjednosne aspekte i potrebu za usklađivanjem sa viznim režimom Evropske unije. U kontekstu usklađivanja sa vanjskom i bezbjednosnom politikom EU, Vlada je 13. III 2025. donijela Odluku o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera u skladu sa odlukama Savjeta EU s obzirom na djelovanja Ruske Federacije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini. S ciljem usklađivanja naše liste zemalja oslobođenih od vize sa spiskom zemalja oslobođenih od vize u Evropskoj uniji, crnogorska strana je u junu 2025.

dostavila Evropskoj komisiji plan daljih koraka na planu evaluacije i usklađivanja viznog sistema sa evropskim.

U oblasti **Šengena i vanjskih granica**, Vlada je 27. III 2025. usvojila novu Strategiju integrisanog upravljanja granicom za period 2025-2028, sa pripadajućim Akcionim planom za 2025–2026, a razmotren je Završni izvještaj o sprovođenju prethodne Strategije za period 2020–2024. Vlada je 5. VI 2025. usvojila Predlog akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2025. godinu sa Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2024. Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2025. predstavlja ključni strateški dokument Crne Gore u procesu približavanja Evropskoj uniji, a fokusira se na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva i institucija sa šengenskim pravnim tekovinama, s ciljem postizanja visokih standarda u oblasti bezbjednosti, migracija i granične kontrole.

Kada je u pitanju **borba protiv organizovanog kriminala**, Vlada je 12. VI 2025. usvojila Informaciju o predlogu za rješavanje statusa duvanskih proizvoda oduzetih shodno Odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“. Time se sistematski zatvara višegodišnje pitanje postupanja sa duvanskim proizvodima oduzetim po ovom osnovu, a Vlada pokazuje jasnu i nepokolebljivu odlučnost da se sistemski i bez kompromisa izbori sa krijumčarenjem duvanskih proizvoda, koje predstavlja višegodišnji bezbjednosni, fiskalni i ekonomski izazov. Na zakonodavnom planu, Vlada je 4. II 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, čime je nacionalni pravni okvir dodatno usaglašen sa evropskim standardima i preporukama relevantnih međunarodnih tijela, naročito u kontekstu obaveza iz poglavlja 24. Mjere imaju za cilj jačanje preventivnih mehanizama, efikasniju kontrolu nad finansijskim tokovima te unapređenje kapaciteta za otkrivanje i sankcionisanje pranja novca i finansiranja terorizma. Vlada je 23. I 2025. utvrdila amandmane na Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost, kojima se jača uloga specijalnog kontrolora kao nezavisnog nadzornog mehanizma u sektoru bezbjednosti. U pogledu jačanja administrativnih kapaciteta relevantnih organa, Vlada je 14. I 2025. pokrenula proceduru za zapošljavanje 815 novih policijskih službenika, čime se značajno jačaju operativni kapaciteti Uprave policije u borbi protiv organizovanog kriminala. Kada je u pitanju borba protiv trgovine ljudima, Vlada je 5. VI 2025. usvojila Završni izvještaj o implementaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024, kojim je evidentirano da je Crna Gora u prethodnom periodu ostvarila napredak u borbi protiv trgovine ljudima. Međutim, ostaje potreba za dodatnim naporima u nekoliko ključnih oblasti poput unapređenja kapaciteta i specijalizacije nadležnih institucija, osiguranja bolje zaštite žrtava kroz smještaj i pravnu pomoć te edukaciju policijskih službenika, tužilaca i sudija radi efikasnije identifikacije i procesuiranja počinitelaca. Na istoj sjednici, Vlada je usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025, za 2024-2025. za 2024. Od ukupnog broja aktivnosti iz izvještajnog perioda u potpunosti je realizovano 35%, dok je realizacija 54% aktivnosti u toku.

U oblasti sajber bezbjednosti, Vlada je 19. VI 2025. usvojila Informaciju o izazovima i rizicima u oblasti digitalizacije i sajber bezbjednosti sa posebnim uticajem na ispunjavanje indikatora iz Reformske agende za Crnu Goru. Ministarstvo javne uprave je, u skladu sa definisanom dinamikom i obavezama iz Reformske agende za Crnu Goru, uspješno realizovalo sve ciljeve planirane za 2024. Nevedene su ključne oblasti za nastavak realizacije ali i naglašeno da nedovoljni kadrovski i tehnički kapaciteti mogu dovesti do kašnjenja u razvoju elektronskih usluga, ugroziti održavanje interoperabilnih sistema i smanjiti otpornost na sajber prijetnje.

1.3.3. Bilans rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala

Kada je u pitanju bilans rezultata u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, Viši sud u Podgorici 18. III 2025. potvrdio je optužnicu protiv bivšeg policijskog funkcionera i bivšeg glavnog specijalnog tužioca. Na teret navedenih lica stavlja se krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, zloupotreba službenog položaja, produženo krivično djelo pranje novca i produženo krivično djelo nedozvoljeno držanje i nošenje oružja i eksplozivnih materija. Viši sud u Podgorici je, 28. III 2025. izrekao prvostepenu presudu kojom je osuđen bivši direktor Uprave policije, zbog šverca cigareta i nedozvoljenog držanja oružja. Po nalogu SDT-a, kao rezultat višemjesečne istrage SDT-a, SPO-a i EUROPOL-a, 25. III 2025. zbog sumnje na stvaranje kriminalne organizacije za potrebe krijumčarenje cigareta, uhapšen je jedan preduzetnik i tri službenika Uprave policije. Pored navedenog, Specijalno državno tužilaštvo je 17. IV 2025. podiglo optužnicu protiv pet osoba zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije i povezanih djela neovlašćena proizvodnja i promet droga, krijumčarenje i nedozvoljena trgovina. Takođe, Viši sud u Podgorici je 22. IV 2025. potvrdio optužnicu SDT protiv bivše direktorice Agencije za sprečavanje korupcije i njene pomoćnice za krivična djela zloupotreba službenog položaja i falsifikovanje službene isprave. U akciji SPO, 29. IV 2025. uhapšeno je nekoliko lica osumnjičeni za pranje novca i krijumčarenje dok je vlasnik jedne privatne firme identifikovan kao organizator. Viši sud u Podgorici je 16. V 2025. donio presudu kojom je bivši direktor Investiciono razvojnog fonda osuđen na godinu zatvora zbog zloupotrebe položaja u privrednom poslovanju. Suoptuženi u ovom predmetu osuđeni su na po šest mjeseci kućnog zatvora. Pored navedenog, Viši sud u Podgorici je 19. V 2025. potvrdio optužnicu u predmetu međunarodnog šverca kokaina. Optuženi se terete za šverc oko 2,5 tone kokaina iz Južne Amerike u Evropu i Australiju, stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćenu proizvodnju i promet droga. U akciji SDT-a 9. V 2025. uhapšen je bivši operativac ANB-a i policije, koji se sumnjiči za produženo krivično djelo pranja novca. SDT ga sumnjiči da je novac stečen švercom cigareta ulagao u nekretnine, zbog čega mu je određen pritvor do 30 dana, a postupak je u fazi istrage uz opsežne pretrase i privremeno oduzimanje imovine širom Crne Gore. Takođe, u akciji SPO, 9. VI 2025. uhapšen je bivši direktor privatne kompanije, sa još nekoliko osumnjičenih, zbog sumnje na krijumčarenje cigareta. U istom predmetu SDT-u se jedno lice dobrovoljno predalo dok je za dva vlasnika iste i povezane kompanije predloženo raspisivanje potjernice zbog sumnje da su godinama bili u vrhu kriminalne organizacije koja je švercom cigareta oštetila državu za višemilionske iznose. U akciji Regionalnog centra policije "Sjever" od 13. VI 2025, uhapšeno je osam osoba – uključujući članove kriminalnih grupa i lica sa potjernica. Oduzeta su vozila, oružje, droga i municija, a podnijete su krivične prijave zbog krijumčarenja i nezakonitog posjedovanja oružja.

2. Politički dijalog Crne Gore sa Evropskom unijom

U izvještajnom periodu je održana *Međuvladina konferencija između Crne Gore i Evropske unije* na kojoj je **zatvoreno pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke**. S crnogorske strane je potvrđena snažna opredijeljenost Vlade za sprovođenje daljih reformi u cilju ubrzanja evropske agende sa posebnim osvrtom na neophodne korake u oblasti vladavine prava, unaprijeđenje dobrosusjedskih odnosa, kao i plan zatvaranja preostalih poglavlja s ciljem da se do 2026. okonča pregovarački proces i da Crna Gora postane punopravna članica do kraja 2028. Realizovane su, takođe, aktivnosti koje se odnose na evropsku agendu i proces integracije Crne Gore u EU, kao i susreti na visokom nivou i posjete evropskih partnera Crnoj Gori.

Predsjednik Crne Gore Jakov Milatović sastao se sa komesarkom za proširenje Evropske unije Martom Kos, 16. I 2025. u Podgorici. Tokom razgovora potvrđena je puna podrška politici proširenja, uz zajedničku ocjenu da je cilj da Crna Gora, kao najnapredniji kandidat za članstvo, uskoro ostvari svoj glavni vanjskopolitički cilj – punopravno članstvo u Evropskoj

uniji. Komesarka Kos je istakla spremnost EU da pomogne Crnoj Gori u bilo kojem segmentu kako bi što prije prevazišla preostale izazove, posebno naglašavajući da kriza u Ustavnom sudu značajno utiče na sprovođenje vladavine prava u zemlji i da u tom dijelu treba djelovati krajnje oprezno. Predsjednik Milatović se, 30. I 2025. sastao i sa stalnim izvjestiocem Evropskog parlamenta za Crnu Goru, Marjanom Šarecom, koji je ponovio da je prijatelj Crne Gore i izrazio želju da vidi našu zemlju, kao predvodnicu evropskog puta, među članicama EU. U drugom kvartalu, Predsjednik Crne Gore održao je sastanak sa Visokom predstavnicom EU za vanjsku politiku i bezbjednost Kajom Kalas, tokom njene zvanične posjete Crnoj Gori, 7. IV 2025. Tom prilikom Kalas je pohvalila rezultate koje je Crna Gora postigla u pregovorima, naglašavajući da će njeno članstvo predstavljati snažnu poruku i pozitivan signal za cijeli region. Takođe, Predsjednik Milatović se sastao sa predsjednikom Evropskog savjeta Antoniom Koštom, 16. V 2025. kada je potvrđena snažna podrška politici proširenja EU, uz poruku da Crna Gora mora zadržati fokus na reformama i iskoristiti trenutni politički zamah.

Predsjednik Vlade Crne Gore Miloško Spajić sastao se sa komesarkom Martom Kos istog dana, 16. I 2025. u Podgorici. Tokom sastanka, komesarka Kos je naglasila da proces pristupanja mora biti zasnovan na zaslugama i evropskim vrijednostima, izražavajući zabrinutost zbog situacije u Parlamentu, koja bi, prema njenim riječima, mogla usporiti tempo pristupnih pregovora. Posebno je istakla važnost što skorijeg rješavanja pitanja Ustavnog suda, s obzirom na njegovu ključnu ulogu u sistemu vladavine prava. Predsjednik Vlade Spajić se takođe sastao sa stalnim izvjestiocem Evropskog parlamenta Marjanom Šarecom, 29. I 2025. izrazivši zabrinutost zbog nefunkcionalnosti Skupštine, koja može usporiti reformske procese, te istakao da se politička previranja ne smiju dozvoliti kao prepreka ostvarenju evropskog puta Crne Gore. U nastavku aktivnosti, premijer Spajić se sastao sa Visokom predstavnicom Kajom Kalas, tokom njene posjete Crnoj Gori, 7. IV 2025. Tokom razgovora, naglašeno je da evropski partneri očekuju kontinuiran i intenzivan politički dijalog sa Crnom Gorom, koji će omogućiti otvorenu i konstruktivnu diskusiju o svim važnim pitanjima u vezi sa pristupanjem. Takođe, premijer Spajić je održao sastanak sa predsjednikom Evropskog savjeta Antoniom Koštom, 16. V 2025. tokom kojeg je istaknuto da Crna Gora mora ostati usmjerena na aktuelni proces pristupanja, jer tekuća i naredna godina predstavljaju ključni period za odlučujući iskorak ka članstvu u Evropskoj uniji.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Ervin Ibrahimović učestvovao je na sastanku Grupe prijatelja Zapadnog Balkana, održanom u Rimu, 10. II 2025. na poziv ministra vanjskih poslova Italije Antonija Tajanija. Takođe je učestvovao na sastanku Savjeta za vanjske poslove EU u Luksemburgu, 13. IV 2025. koji je okupio ministre vanjskih poslova zemalja članica EU i zemalja kandidata sa Zapadnog Balkana. Učešće potpredsjednika Ibrahimovića bila je prilika za potvrđivanje čvrstog opredjeljenja Crne Gore za nastavak evropskog puta i ostvarenje cilja članstva u EU do 2028. Nadalje, potpredsjednik i ministar Ibrahimović je 8. V 2025. učestvovao na neformalnom sastanku ministara vanjskih poslova država članica EU (Gymnich), održanom u Varšavi u okviru predsjedavanja Poljske Savjetom EU. Tom prilikom istaknuta je važnost politike proširenja i za kandidate i za bezbjednost Unije, dok je Crnoj Gori upućena pohvala za ostvareni napredak.

Potpredsjednik Vlade za vanjske i evropske poslove Filip Ivanović obratio se članovima Odbora za vanjske poslove Evropskog parlamenta (AFET), naglašavajući da Vlada Crne Gore vidi to obraćanje kao potvrdu i priznanje za mjere koje su sprovedene na putu ka članstvu u Evropskoj uniji.

Ministarka evropskih poslova Maida Gorčević učestvovala je na neformalnom sastanku ministara evropskih poslova (GAC), održanom u Varšavi 17–18. II 2025. čiji je domaćin bio ministar evropskih poslova Poljske Adam Ślupka, u okviru poljskog predsjedavanja Savjetom

EU. Teme sastanka bile su hibridne prijetnje u kontekstu procesa proširenja, potencijalne kontramjere, razmjena iskustava i očuvanje javne podrške evropskim integracijama. Ministarka Gorčević je tom prilikom ukazala na porast malignog stranog uticaja u Crnoj Gori, posebno u trenutku kada se zemlja približava članstvu, ali je istakla da snažna prozapadna orijentacija, članstvo u NATO-u i puna usklađenost sa spoljnom politikom EU omogućavaju uspješno suprotstavljanje tim izazovima. U periodu 2–3. IV 2025. ministarka Gorčević je učestvovala na 23. sastanku Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje (POSP), održanom u Strazburu. Sastanak je bio prilika za diskusiju o Reformskoj agendi Crne Gore, sa posebnim fokusom na reformu vladavine prava, izbornih procesa, bezbjednosti i saradnji na Mediteranu, kao i o održivom turizmu kao važnom pokretaču crnogorske ekonomije.