



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-2745/2

Podgorica, 11.04.2023. godine

MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA
- n/r ministarki, gospođi Maši Vlaović -

Poštovana gospođo Vlaović,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom, navedeno je da Komisija koordinira i unapređuje aktivnosti i saradnju Crne Gore sa UNESCO, omogućava direktnu vezu između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija u Crnoj Gori, učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa projekata.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga, planirana su sredstva Zakonom o budžetu za 2023. godinu kod Ministarstva kulture i medija, na aktivnosti Crnogorska nacionalna komisija za UNESCO.

Na pomenutu aktivnost predviđena su sredstva u iznosu od 30.000,00 € i između ostalog odnose se na finansiranje Nacionalne komisije za UNESCO.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO*, uz napomenu da sve aktivnosti u vezi sa Komisijom je potrebno uskladiti sa sredstvima planiranim tekućim budžetom za predmetne namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture i medija

NASLOV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za
UNESCO

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Usljed promjene odgovornih pojedinaca na čelu institucija, a imajući u vidu neophodnost nastavka intenzivne saradnje sa UNESCO koja je ostvarena u prethodnom periodu, a posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori, kao i brojne projekte i programe koji su u toku, bilo je potrebno donijeti odluku o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države. Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO ("Službeni list CG", broj 40/08, 81/08, 29/11, 24/15, 50/15, 81/18 i 11/22).

Zadatak Komisije je da:

- koordinira i unapređuje aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO;
- omogućava uspostavljanje direktne veze između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori;
- utvrđuje prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO;
- učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori;
- informiše Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano prati i analizira sprovođenje predloženih mjera.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji će se postići usvajanjem predložene Odluke su bliža saradnja sa UNESCO i adekvatno upravljanje zaštićenim UNESCO područjima u Crnoj Gori. Primjenom predloženog propisa, takođe, stvoriće se uslovi za unapređenje stanja u oblastima za koje je nadležan UNESCO.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva. Istovremeno, bilo kojom drugom opcijom (saradnja sa UNESCO i upravljanje zaštićenim UNESCO područjima), ne bi se mogli postići definisani ciljevi.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, kako bi se stvorili uslovi efikasno i djelotvorno praćenje stanja u UNESCO područjima te omogućila jača saradnja sa UNESCO.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu uticaće na unapređenje stanja u kulturi Crne Gore, i na jaču saradnju sa UNESCO. Primjenom propisa ne stvara se obaveza plaćanja nadoknade za rad članovima Komisije. Sredstva za troškove rada stručnih tijela koje može formirati Komisija obezbijediće se u budžetu Ministarstva kulture i medija Aktivnost 20 021 001 002, Konsultantske usluge 4147, u okviru opredijeljenog budžeta. Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove. Propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za primjenu navedenog propisa planirana su sredstva u Budžetu za 2023. godinu, kod Ministarstva kulture i medija, sa Aktivnosti 20 021 001 002, Konsultantske usluge 4147.
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Neophodna sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U procesu pripreme propisa nije korišćena eksterna ekspertiza s obzirom na to da je u članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi akta nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.
Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Komisije.
Glavni indikatori ispunjenja ciljeva su unapređenje saradnje sa UNESCO.
Za monitoring i evaluaciju propisa biće zadužena Vlada Crne Gore.

Mjesto i datum:
Cetinje,
04.04.2023. godine



MINISTARKA

Masa Vlaović