



Broj: 01-040/26-1629

20. februar 2026. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
Nacrt zakona o dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore

Vrijeme trajanja javne rasprave: 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave.

Način sprovođenje javne rasprave: Ministarstvo pravde je dana 16. januara 2026. godine objavilo javni poziv za sprovođenje javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore. Javna rasprava sprovedena je dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom obliku, na adresu Vuka Karadžića br. 3, 81000 Podgorica, ili u elektronskom obliku, na adresu elektronske pošte: ljubo.pavicevic@mpa.gov.me, i trajala je 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave, odnosno do 5. februara 2026. godine

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- Jelena Grdinić, generalna direktorica Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo,
- Ljubo Pavićević, samostalni savjetnik u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: U javnoj raspravi učestvovao je jedan učesnik, i to NVO Akcija za socijalnu pravdu.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima za njihovo prihvatanje, odnosno neprihvatanje:

Br.	Podnosilac primjedbi, predloga i sugestija	Rezime primjedbe, predloga i sugestije	Odgovor na primjedbu, predlog i sugestiju
1.	NVO Akcija za socijalnu pravdu	Predlog se odnosi na pooštavanje kaznene politike u predloženom članu 417a kroz izmjene visine finansijskog praga i zapriječenih kazni. Konkretno, predlaže se da se u stavu 1 prag nesrazmjere imovinske koristi smanji sa pedeset hiljada eura na trideset hiljada eura, te da se zapriječena kazna zatvora poveća sa pet na osam godina. Takođe, u stavu 2 predlaže se povećanje kazne sa osam na deset godina. Kao obrazloženje navodi se potreba za strožijim zakonskim normiranjem u vezi sa nezakonito stečenom imovinom javnih funkcionera, kao i usklađivanje finansijskog praga sa pragom od 30.000 eura koji je već relevantan kod krivičnog djela zloupotrebe	Ne prihvata se. Novčana vrijednost pribavljene imovinske koristi koja prelazi iznos od trideset hiljada eura propisana je za teži oblik krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz člana 416 Krivičnog zakonika Crne Gore, dok je prag od pedeset hiljada eura predložen za osnovni oblik krivičnog djela „Nezakonito bogaćenje u vezi sa vršenjem javne funkcije“, čije se uvođenje predlaže Nacrtom zakona. Imajući u vidu da je iznos od trideset hiljada eura već određen kao kvalifikatorna okolnost za teži oblik zloupotrebe službenog položaja, njegovo preuzimanje kao praga za osnovni oblik novog krivičnog djela ne bi bilo u skladu sa načelom proporcionalnosti i

službene dužnosti, čime bi se obezbijedila dosljednost u krivičnom pravnom okviru.

sistematikom Krivičnog zakonika. Prag od pedeset hiljada eura utvrđen je radi jasnog diferenciranja težine djela u odnosu na visinu pribavljene imovinske koristi i očuvanja srazmjernosti kaznene politike.

Što se tiče zapriječene kazne za osnovni oblik predloženog krivičnog djela, ista je usklađena sa kaznom propisanom za osnovni oblik krivičnog djela pranja novca iz člana 268 Krivičnog zakonika, koje je po svojoj prirodi srodno ovom krivičnom djelu. Takođe, kazna je usklađena sa kaznama za osnovne oblike drugih krivičnih djela protiv službene dužnosti, kao što su zloupotreba službenog položaja (član 416), prevara u službi (član 419) i pronevjera (član 420). Propisivanjem kazne zatvora do pet godina obezbjeđuje se i kažnjivost pokušaja, u skladu sa članom 20 stav 1 Krivičnog zakonika.

U odnosu na predlog da se kazna za teži oblik predloženog krivičnog djela dodatno pooštri, ukazuje se da je ista usklađena sa kaznama propisanim za teže oblike srodnih krivičnih djela protiv službene dužnosti koja su pobrojana u prethodnom pasusu. Na taj način obezbjeđuje se dosljednost u okviru krivičnog pravnog sistema i zadržava proporcionalan odnos između osnovnog i kvalifikovanog oblika djela, bez narušavanja sistemske ravnoteže propisanih sankcija.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 20. februar 2026. godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona:

Direkcija za krivično zakonodavstvo Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo.



MINISTAR
mr Bojan Božović