



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 29. jul 2016. godine

DIREKTORAT ZA FINANSIJSKI SISTEM I UNAPRJEĐENJE POSLOVNOG AMBIJENTA

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Raško Konjević



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Važećim Pravilnikom o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničarskih igara nijesu bili precizno definisani prostorni uslovi (uplatna mjesta) na kojima se mogu postaviti terminali za klađenje.</p> <p>Članom 6 stava 3 važećeg Pravilnika bilo je predviđeno da se: „uplate za klađenje na terminalima za klađenje mogu se primati u kladionicama ili za to posebno uređenim prostorijama koje ne mogu biti površine manje od 3 m2.“</p> <p>Ovako nedovoljno definisana zakonska rješenja, koja su sa druge strane dosta široko postavljena, u praksi su izazivala veliki broj nedoumica i problema, koja su dovodila do zloupotreba od strane priređivača ove vrste igre na sreću. Ti problemi su sledeći:</p> <p>I. Definisana površina prostorije od 3 m2 nedovoljna je za kvalitetno obavljanje bilo koje posebne djelatnosti, pa i djelatnosti klađenja.</p> <p>II. Terminali za klađenje su se postavljali u kafićima, kladionicama i drugim prostorijama, u kojima se uglavnom obavljaju uslužne djelatnosti, bez posebnog odvojenog dijela. Time su oni postali lako dostupni maloljetnim licima, jer se njihov ulazak u tako koncipirane prostorije nije mogao iskontrolisati.</p> <p>Dalje, Postojećim pravilnikom nijesu bili precizno definisani tehnički uslovi za implementaciju Informatičnog sistema za on-line nadzor priređivača. Predloženi akt bi na pravi način regulisao prava i obaveze priređivača igara na sreću sa jedne i nadležnog organa sa druge strane, prilikom priključivanja i eksploatacije IS za nadzor.</p> <p>Takođe, postojeći akt nije precizno definisao zakonsku odredbu o obavezi priključenja IS privrednih društava sa pravom priređivanja posebnih igara na sreću – kladioničarskih igara, na sistem on-line nadzora nadležnog organa. Posledica takve regulative je nemogućnost nadležnog državnog organa da realizuje svoju zakonsku obavezu i na taj način uredi stanje na tržištu igara na sreću.</p> <p>„Status quo“ bi ugrozio poštovanje zakonskih odredbi i stvorio opasnost od prelaska dijela tržišta u „sivu“ ekonomsku zonu.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Novim pravilnikom propisuje se gdje se mogu vršiti uplate za klađenje na terminalima, uslovi koje u pogledu prostora mora da ispuni koncesionar, a takođe se precizira odgovornost u slučaju da uplata bude izvršena od strane maloljetnog lica. Takođe, želi se podići svijest građana- igrača o mogućoj štetnosti koju izazivaju igre na sreću, odnosno zavisnosti od igara na sreću, a time i pokušati smanjiti negativan socijalno, ekonomski i društveni uticaj na igrača i porodicu.

Donošenjem pravilnika postignuće se veći stepen zaštite i kontrole priređivanja posebnih igara na sreću – kladioničarskih igara, kao i poboljšanje bezbjednosti i preciznosti podataka o svim transakcijama koje su predmet fiskalnog tretmana ove vrste igara na sreću.

Imajući u vidu konstantni rast tržišta igara na sreću, kroz uvođenje novih proizvoda i inovacija, regulativa je u obavezi da prati sam rast tržišta, budući da ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU koji regulišu ovu oblast.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija za ispunjavanje navedenih ciljeva jeste izmjena i dopuna postojećeg propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće samo na privredna društva – koncesionare.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza. - U izradi pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva finansija, Uprave za igre na sreću i predstavnik "Smart-tech" DOO.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema. - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole, kako bi se utvrdilo da li je propisana obaveza ispunjena od strane koncesionara. - Nadzor nad sprovođenjem Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara vršiće Uprava za igre na sreću.

Datum i mjesto

mr Raško Konjević

28. jul 2016. godine
