

Predlog za izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu u dijelu nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja

Programom rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu utvrđena je obaveza Ministarstva rada i socijalnog staranja da za III kvartal, u okviru Normativnog dijela (tačka 40) da pripremi **Predlog zakona o inspekciji rada**.

U cilju izrade predloženog propisa, ministarstvo je formiralo radnu grupu, od predstavnika nadležnog ministarstava, reprezentativnih sindikata i poslodavaca (socijalni partneri) i Uprave za inspekcijske poslove (inspekcije rada.) Cilj zakona je bio reorganizacija inspekcijskog nadzora iz oblasti rada i poboljšanje statusa inspektora rada, u okviru samostalnog organa - Uprave za inspekcijske poslove, pa je stim u vezi radna grupa pripremila Predlog zakona i dostavila ga Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje.

Sekretarijat za zakonodavstvo je bio stava da se predloženim propisom ne može uređivati reorganizacija inspekcijskog nadzora iz oblasti rada niti poboljšanje statusa inspektora rada, kod činjenice da je temeljna reforma inspekcijskog nadzora u okviru inspekcijskog sistema na nivou Crne Gore, učinjena na osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave iz januara 2012.godine, kada su stvorene normativne pretpostavke za osnivanje novog organa Uprave za inspekcijske poslove. Ovom uredbom je propisan veoma ekstenzivan djelokrug rada Uprave za inspekcijske poslove čiji je opis poslova u nadležnosti 28 inspekcija, pored ostalih i inspekcije rada koja je do tada djelovala u okviru Ministarstva rada i socijalnog staranja, na čiji se službenički status primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Prije uspostavljanja Uprave kao posebnog organa, inspekcije su bile organizovane po resornom principu, što je pored nekih pozitivnih obilježja imalo i niz nedostataka koji su se odražavali na efikasnost vršenja inspekcijske kontrole. Iskustvo je pokazalo da takvo organizaciono ustrojstvo nije bilo optimalno sa aspekta ekonomičnosti kao i pojave sukoba nedležnosti, uzrokovane nedostatkom adekvatne međusobne saradnje inspekcijskih organa i odgovarajuće saradnje inspekcija sa drugim organima u vršenju inspekcijskog nadzora, što se prije svega odnosi na saradnju sa organima lokalne samouprave.

Sastavni dio analize funkcionisanja predhodnog inspekcijskog sistema predstavlja i primjedba poslodavaca u pogledu profesionalnosti inspektora, načina vođenja postupka inspekcijskog nadzora, različitog tumačenja i primjene propisa inspektora istih resora, naglašene represije umjesto prevencije, kao i naznaka korupcije.

Imajući sve ovo u vidu, kao i činjenicu da se na organizaciju Uprave za inspekcijske poslove i status svih inspektora primjenjuje Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave i Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Ministarstvo rada i socijalnog staranja predlaže da se odustane od izrade predloženog zakona.

Iz navedenih razloga predlažemo da Vlada Crne Gore, donese sljedeći,

ZAKLJUČAK

U Programu rada Vlade za 2013. godinu :

II dio – Ostale obaveze, potpoglavlje 2. Normativni dio u dijelu A) U oblasti ekonomska politika i finansijski sistem, tačka 40. Predlog zakona o inspekciji rada, briše se.