



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-4704/2

Podgorica, 20.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o rudarstvu

Veza: Vaš akt broj: 04-304/26-570/1 od 16.02.2026. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o rudarstvu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Obaveze koje proizilaze iz predloženog zakona imaće neznatan uticaj na povećanje troškova privrednih društava iz sektora rudarstva. Kako je navedeno u Izveštaju o analizi uticaja propisa, predmetni troškovi ne predstavljaju novinu u oblasti rudarstva u Evropskoj uniji, već se predloženim zakonom i podzakonskim aktima koji će biti donijeti na osnovu njega, vrši preciznije normiranje i raspodjela u skladu sa stvarnim koristima koje privredna društva osvtvaruju u oblasti rudarstva.

Imajući u vidu da Ministarstvo energetike i rudarstva predlaže zakon radi usklađivanja sa direktivama Evropske unije kojima se uređuje zaštita i zdravlje na radu u oblasti rudarstva, smatramo da je od posebnog značaja da se obaveze privrednih društava definišu u skladu sa najboljom međunarodnom praksom. Pri tome je potrebno izbjeći uvođenje dodatnih zahtjeva i uslova koji nijesu izričito predviđeni relevantnim direktivama, a koji bi mogli predstavljati nepotrebno administrativno i finansijsko opterećenje za subjekte u ovom sektoru.

Predloženom dopunom Zakona o rudarstvu, treba da se uskladi Zakon o rudarstvu sa Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktivom Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine, o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ).

Uvidom u Predlog zakona i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona o dopuni Zakona o rudarstvu nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Kako je navedeno usvajanjem propisa je predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, samo za privredna društva iz sektora rudarstva. Nadalje, implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, indirektno kroz poreze i doprinose.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o dopuni Zakona o rudarstvu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

Novica Vuković

**ZAKONA
O DOPUNI ZAKONA O RUDARSTVU***

Član 1

U Zakonu o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08) poslije člana 94 dodaje se devet novih članova koji glase:

„Član 94a

Radi zaštite i zdravlja na radu, koncesionar je dužan da poduzme potrebne mjere, kojima obezbjeđuje da:

- 1) su radna mjesta sistematizovana da zaposleni mogu obavljati svoje radne zadatke bez ugrožavanja svoje i zaštite i zdravlja na radu drugih zaposlenih na koje utiče svojim radom ili postupcima pri obavljanju posla;
- 2) se vrši nadzor nad radom prilikom obavljanja rudarskih poslova od strane odgovornog lica koncesionara;
- 3) radne zadatke sa posebnim opasnostima mogu obavljati samo zaposleni u skladu sa bezbjednosnim uputstvima;
- 4) su bezbjednosna uputstva razumljiva svim zaposlenima na koje se odnose;
- 5) su obezbijeđena sredstva za prvu pomoć;
- 6) se redovno sprovode odgovarajuće obuke radi zaštite i zdravlja na radu.

Član 94b

Koncesionar je dužan da donese i redovno ažurira Plan mjera zaštite i zdravlja na radu.

Plan iz stava 1 ovog člana sadrži podatke koji se odnose na;

- 1) utvrđene i procijenjene opasnosti kojima su zaposleni izloženi na radnim mjestima;
- 2) sprovođenje mjera za postizanje ciljeva u skladu sa zakonom;
- 3) bezbjedno planiranje, korišćenje i održavanje radnog mjesta i opreme.

Plan iz stava ovog člana 1 donosi se prije početka obavljanja rudarskih poslova, a izmjene plana se obavljaju, ako se vrši promjena obima radnih obaveza u slučaju promjene, proširenja ili prenamjene radnih zadataka radnog mjesta.

Ako poslove istog radnog mjesta obavljaju zaposleni iz različitih privrednih društava, svaki poslodavac odgovoran je za zaštitu i zdravlje na radu svojih zaposlenih u skladu sa zakonom.

Poslodavac iz stava 3 ovog člana je dužan da obezbjedi koordinaciju sprovođenja mjera koje se odnose na zaštitu i zdravlje na radu zaposlenih i da u planu iz stava 1 ovog člana utvrdi mjere i postupke za njegovo sprovođenje.

U slučaju teške i smrtne povrede na radu kao i opasne pojave koja bi mogla da ugrozi zaštitu i zdravlje zaposlenih poslodavac je dužan da bez odlaganja obavijesti organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i zdravlja na radu, organ uprave nadležan za poslove policije, rudarsku inspekciju, službu zaštite u lokalnoj samoupravi, dispečerski centar za hitnu pomoć i druge nadležne organe i organizacije.

Koncesionar je dužan da ažurira plan iz stava 1 ovog člana i zabilježi sve preduzete mjere kako bi se izbjeglo ponavljanje događaja.

Način donošenja i ažuriranja plana iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 94c

Koncesionar je dužan da skladu sa procjenom rizika i specifičnostima radnog mjesta preduzima i sprovodi mjere zaštite i zdravlja na radu, radi sprječavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, odnosno nastanka eksplozivnog zraka i zraka koji ugrožava zdravlje.

Mjere iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 94č

Koncesionar je dužan da obezbijedi i održava opremu i sredstva za evakuaciju i spašavanje, koje zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta u slučaju opasnosti.

Vrste opreme i sredstava za evakuaciju i spašavanje koje zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta propisuje Ministarstvo.

Član 94ć

Koncesionar je dužan da uspostavi sistem upozorenja od opasnosti i komunikacije u slučaju opasnosti kojima će omogućiti pomoć, evakuaciju i spašavanje zaposlenih.

Način uspostavljanja sistema upozorenja od opasnosti i komunikacije propisuje Ministarstvo.

Član 94d

Koncesionar je dužan da obezbijedi pravovremeno i potpuno informisanje zaposlenih i njihovih predstavnika sindikata o mjerama zaštite i zdravlja na radu koje se preduzimaju radi obezbjeđivanja zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.

Član 94dž

Koncesionar je dužan uvesti mjere za sprovođenje zdravstvene zaštite zaposlenih u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita, koje odgovaraju opasnostima koje su utvrđene i procijenjene u planu iz člana 94b stav 2 tačka 1 ovog zakona.

Mjerama se obezbjeđuje pravo svakom zaposlenom na zdravstveni pregled prije zasnivanja radnog odnosa i jednom godišnje.

Zdravstveni pregled se obavlja od strane ovlašćene ustanove za zdravstvenu zaštitu zaposlenih.

Član 94đ

Koncesionar je dužan da obezbijedi pravovremeno informisanje i konsultovanje sa zaposlenima, uključujući predstavnike sindikata o pitanjima zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.

Član 94e

Koncesionar je dužan da obezbijedi da sva radna mjesta u djelatnosti rudarstva ispunjavaju minimalne uslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa zakonom.

Način utvrđivanja minimalnih uslova zaštite i zdravlja na radu propisuje Ministarstvo “

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

* U ovaj zakon preneseni su sljedeći propisi Evropske unije:

- Direktiva Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ);

- Direktiva Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ).

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donosenje Zakona o dopuni Zakona o rudarstvu sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona o dopuni Zakona o rudarstvu predstavljaju potrebu jeste usklađivanje sa Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktiva Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) kojima se uređuje zaštita i zdravlje na radu oblasti u rudarstva.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 - Član definiše da se u Zakonu o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08) poslije člana 94 dodaje se devet novih članova koji glase:

"Član 94a - Član definiše koje mjere treba da preduzme koncesionar radi zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.

Član 94b - Član definiše da je koncesionar dužan da donese i redovno ažurira Plan mjera zaštite i zdravlja na radu, koje podatke sadrži Plan mjera zaštite i zdravlja na radu i kada se donosi i ažurira.

Član 94c – Član definiše da je koncesionar dužan da skladu sa procjenom rizika i specifičnostima radnog mjesta preduzima i sprovodi mjere zaštite i zdravlja na radu, radi sprječavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, odnosno nastanka eksplozivnog zraka i zraka koji ugrožava zdravlje.

Član 94č – Član definiše da je koncesionar dužan da obezbijedi i održava opremu i sredstva za evakuaciju i spašavanje, koje zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta u slučaju opasnosti.

Član 94ć – Član definiše da je koncesionar dužan da uspostavi sistem upozorenja od opasnosti i komunikacije u slučaju opasnosti kojima će omogućiti pomoć, evakuaciju i spašavanje zaposlenih.

Član 94d – Član definiše da je koncesionar dužan da obezbijedi pravovremeno i potpuno informisanje zaposlenih i njihovih predstavnika sindikata o mjerama zaštite i zdravlja na radu koje se preduzimaju radi obezbjeđivanja zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.

Član 94dž – Član definiše da je koncesionar dužan da uvede mjere za sprovođenje zdravstvene zaštite zaposlenih u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita, koje odgovaraju opasnostima koje su utvrđene i procijenjene u planu. Mjerama se obezbjeđuje pravo svakom zaposlenom na zdravstveni pregled prije zasnivanja radnog odnosa i jednom godišnje, a zdravstveni pregled se obavlja od strane ovlaštene ustanove za zdravstvenu zaštitu zaposlenih.

Član 94đ – Član definiše da je koncesionar dužan da obezbijedi pravovremeno informisanje i konsultovanje sa zaposlenima, uključujući predstavnike sindikata o pitanjima zaštite i zdravlja na radu zaposlenih.

Član 94e – Član definiše da je koncesionar dužan da obezbijedi da sva radna mjesta u djelatnosti rudarstva ispunjavaju minimalne uslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa zakonom. Način utvrđivanja minimalnih uslova zaštite i zdravlja na radu propisuje Ministarstvo “

Članom 2 se definiše da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IV. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakon o dopuni Zakona o rudarstva je u potpunosti usaglašen sa:

1. Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ); i
2. Direktivom Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) kojom se uređuje zaštita bezbjednosti i zdravlje zaposlenih u rudarstva.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku je usaglašavanje sa propisima Evropske Unije zbog pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji, a u skladu sa članom 52 stav 2 tačka 2 Zakona o državnoj upravi kojim je propisano da javna rasprava nije obavezna u hitnim okolnostima. Imajući u vidu da je proces pristupanja Evropskoj Uniji prioritetan i isti određen kao hitan opravdava razloge za donošenje po hitnom postupku.

31992L0104

L 404/10

SLUŽBENI LIST EUROPSKIH ZAJEDNICA

31.12.1992.

DIREKTIVA VIJEĆA 92/104/EEZ

od 3. prosinca 1992.

o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ)

VIJEĆE EUROPSKIH ZAJEDNICA,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske ekonomske zajednice, a posebno njegov članak 118.a,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije⁽¹⁾, sastavljen nakon savjetovanja s Komisijom za sigurnost i zdravlje na radu u rudarskoj i drugim ekstraktivnim industrijama,

u suradnji s Europskim parlamentom⁽²⁾,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i socijalnog odbora⁽³⁾,

budući da članak 118.a Ugovora predviđa da Vijeće pomoću direktiva usvaja minimalne uvjete za poticanje poboljšanja, posebno u radnom okruženju, radi osiguranja više razine zaštite sigurnosti i zdravlja radnika;

budući da se sukladno tom članku, tim direktivama mora izbjeći nametanje administrativnih, financijskih i pravnih ograničenja koja bi otežavala osnivanje i razvoj malih i srednjih poduzeća;

budući da je poboljšanje sigurnosti radnika te higijene i zdravlja pri radu cilj koji ne smije biti podređen isključivo ekonomskim razlozima;

budući da se Direktiva Vijeća 89/654/EEZ od 30. studenoga 1989. o minimalnim sigurnosnim i zdravstvenim zahtjevima na gradilištima (prva pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ)⁽⁴⁾ ne primjenjuje na ekstraktivne industrije;

budući da je usklađenost s minimalnim zahtjevima, kojima se osigurava veća razina sigurnosti i zdravlja u industriji vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova, ključna za osiguranje sigurnosti i zdravlja radnika;

budući da je industrija vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova djelatnost kod koje je vjerojatna izloženost radnika posebno visokom stupnju rizika;

budući da je ova Direktiva pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive Vijeća 89/391/EEZ od 12. lipnja 1989. o uvođenju mjera za poticanje poboljšanja sigurnosti i zdravlja radnika na radu⁽⁵⁾; budući da se odredbe te Direktive stoga u potpunosti primjenjuju na industriju vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova, ne dovodeći u pitanje strože i/ili posebne odredbe iz ove Direktive;

budući da pomoćni površinski objekti u industriji vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova koji nisu ključni za industriju vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova, kako je utvrđeno člankom 2. točkom (a) ove Direktive, podliježu odredbama Direktive 89/654/EEZ;

budući da je 3. studenoga 1992. Vijeće donijelo Direktivu 92/91/EEZ o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenja minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ)⁽⁶⁾;

budući da ova Direktiva predstavlja praktični doprinos stvaranju socijalne dimenzije unutarnjeg tržišta,

⁽¹⁾ SL C 58, 5.3.1992., str. 3.

⁽²⁾ SL C 150, 15.6.1992., str. 128., i SL C 305, 23.11.1992.

⁽³⁾ SL C 169, 6.7.1992., str. 28.

⁽⁴⁾ SL L 393, 30.12.1989., str. 1.

⁽⁵⁾ SL L 183, 29.6.1989., str. 1.

⁽⁶⁾ SL L 348, 28.11.1992., str. 9.

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

ODJELJAK I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

1. Ovom Direktivom, koja je dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ, propisuju se minimalni zahtjevi zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova, utvrđenima u članku 2. točki (a).

2. Odredbe Direktive 89/391/EEZ u potpunosti se primjenjuju na područje iz stavka 1., ne dovodeći u pitanje strože i/ili posebne odredbe iz ove Direktive.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Direktive:

(a) *industrije vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova* su sve industrije koje vrše:

— površinsko ili podzemno vađenje, u užem smislu riječi, minerala, i/ili

— traženje minerala s ciljem takvog vađenja, i/ili

— pripremu izvađenih tvari za prodaju, pri čemu su isključene djelatnosti obrade izvađenih tvari,

osim industrije vađenja minerala bušenjem, kako je određeno u članku 2. točki (a) Direktive 92/91/EEZ;

(b) *radno mjesto* je čitavo područje na kojem se nalaze mjesta rada za neposredne i pomoćne djelatnosti i objekti industrija vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova, uključujući odlagališta za istovar te ostala odlagališta i prostore za smještaj, kada postoje, do kojih radnici imaju pristup prilikom obavljanja rada.

ODJELJAK II.

OBVEZE POSLODAVACA

Članak 3.

Opće obveze

1. U svrhu očuvanja sigurnosti i zdravlja radnika, poslodavac poduzima potrebne mjere kojima osigurava da:

(a) su radna mjesta tako osmišljena, napravljena, opremljena, stavljena u pogon, korištena i održavana, da radnici mogu obavljati posao koji im je dodijeljen bez ugrožavanja svoje sigurnosti i/ili zdravlja i sigurnosti i/ili zdravlja drugih radnika;

(b) se korištenje radnih mjesta, kada su na njima prisutni radnici, odvija pod nadzorom odgovorne osobe;

(c) je rad, koji uključuje posebne opasnosti, povjeren isključivo stručnom osoblju te da se izvršava u skladu s danim uputama;

(d) su sve sigurnosne upute razumljive svim radnicima na koje se odnose;

(e) su osigurana odgovarajuća sredstva prve pomoći;

(f) se redovno provode odgovarajuće vježbe sigurnosti na radu.

2. Poslodavac vodi računa o sastavljanju i urednom vođenju dokumenta o sigurnosti i zaštiti zdravlja, dalje u tekstu „dokument o sigurnosti i zaštiti zdravlja”, koji obuhvaća odgovarajuće zahtjeve, navedene u člancima 6., 9. i 10. Direktive 89/391/EEZ.

U dokumentu o sigurnosti i zaštiti zdravlja posebno mora biti vidljivo da:

— su utvrđene i procijenjene opasnosti kojima su radnici izloženi na radnom mjestu,

— se provode odgovarajuće mjere za postizanje ciljeva ove Direktive,

— je planiranje, korištenje i održavanje radnog mjesta i opreme sigurno.

Dokument o sigurnosti i zaštiti zdravlja mora biti sastavljen prije početka rada i odgovarajuće izmijenjen, ako je radno mjesto pretrpjelo veće promjene, proširenja ili prenamjene.

3. Kada su na istom radnom mjestu prisutni radnici iz različitih poduzeća, svaki je poslodavac odgovoran za sva pitanja u njegovoj nadležnosti.

Poslodavac koji je u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom zadužen za radno mjesto, koordinira provedbu mjera koje se odnose na sigurnost i zdravlje radnika i u dokumentu o sigurnosti i zaštiti zdravlja navodi svrhu te koordinacije kao i mjere i postupke za njezino provođenje.

Koordinacija ne utječe na odgovornost pojedinih poslodavaca, u skladu s Direktivom 89/391/EEZ.

Year	Month	Day	Event	Location	Notes
1910	Jan	1	...	...	...
1910	Jan	2	...	...	...
1910	Jan	3	...	...	...
1910	Jan	4	...	...	...
1910	Jan	5	...	...	...
1910	Jan	6	...	...	...
1910	Jan	7	...	...	...
1910	Jan	8	...	...	...
1910	Jan	9	...	...	...
1910	Jan	10	...	...	...
1910	Jan	11	...	...	...
1910	Jan	12	...	...	...
1910	Jan	13	...	...	...
1910	Jan	14	...	...	...
1910	Jan	15	...	...	...
1910	Jan	16	...	...	...
1910	Jan	17	...	...	...
1910	Jan	18	...	...	...
1910	Jan	19	...	...	...
1910	Jan	20	...	...	...
1910	Jan	21	...	...	...
1910	Jan	22	...	...	...
1910	Jan	23	...	...	...
1910	Jan	24	...	...	...
1910	Jan	25	...	...	...
1910	Jan	26	...	...	...
1910	Jan	27	...	...	...
1910	Jan	28	...	...	...
1910	Jan	29	...	...	...
1910	Jan	30	...	...	...
1910	Jan	31	...	...	...

4. O svakoj ozbiljnijoj i/ili smrtonosnoj nesreći na radu, kao i o situacijama ozbiljne opasnosti, poslodavac u najkraćem roku obavještava nadležna tijela.

Članak 4.

Zaštita od požara, eksplozija i zraka koji ugrožava zdravlje

Poslodavac poduzima sigurnosne i druge mjere, u skladu s prirodom radnog postupka:

- s ciljem sprečavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, i
- s ciljem sprečavanja nastanka eksplozivnog i/ili zraka koji ugrožava zdravlje.

Članak 5.

Izlazi u nuždi i oprema za spašavanje

Poslodavac osigurava i održava odgovarajuća sredstva za mogućnost bijega i spašavanja, kojima se radnicima omogućuje brzo i sigurno napuštanje radnih mjesta u slučaju opasnosti.

Članak 6.

Komunikacijski, alarmni i sustavi upozorenja

Poslodavac poduzima mjere potrebne za uspostavljanje sustava upozorenja i drugih sustava komunikacije, koji omogućuju trenutačnu pomoć, bijeg i spašavanje, ako se za tim ukaže potreba.

Članak 7.

Obavješćivanje radnika

1. Ne dovodeći u pitanje članak 10. Direktive 89/391/EEZ, radnici i/ili njihovi predstavnici moraju biti obaviješteni o svim mjerama koje se poduzimaju u vezi sa sigurnošću i zdravljem na radnim mjestima, a posebno o onim mjerama, koje se odnose na primjenu članaka 3. do 6.
2. Obavijesti moraju biti razumljive radnicima kojima su upućene.

Članak 8.

Zdravstveni nadzor

1. Potrebno je uvesti mjere za osiguranje zdravstvenog nadzora, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, koje odgovaraju opasnostima za sigurnost i zdravlje kojima su radnici na radu izloženi.

2. Mjerama iz stavka 1. svakom se radniku mora osigurati pravo na zdravstveni nadzor ili pregled prije nego što mu se dodjele dužnosti koje se odnose na djelatnosti iz članka 2. te kasnije, u pravilnim vremenskim razmacima.

3. Zdravstveni nadzor može se obavljati u okviru nacionalnog zdravstvenog sustava.

Članak 9.

Savjetovanje s radnicima i sudjelovanje radnika

Savjetovanje s radnicima i sudjelovanje radnika i/ili njihovih predstavnika o pitanjima obuhvaćenim ovom Direktivom odvija se u skladu s člankom 11. Direktive 89/391/EEZ.

Članak 10.

Minimalni zahtjevi zaštite sigurnosti i zdravlja

1. Radna mjesta koja se po prvi put koriste nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive, kako je navedeno u članku 13. stavku 1., moraju ispunjavati minimalne zahtjeve zaštite sigurnosti i zdravlja, koji su utvrđeni u Prilogu.
2. Radna mjesta, koja su se koristila već i prije dana stupanja na snagu ove Direktive, kako je navedeno u članku 13. stavku 1., moraju ispunjavati minimalne sigurnosne i zdravstvene zahtjeve utvrđene u Prilogu, što je moguće prije, a najkasnije do isteka devet godina nakon tog datuma.
3. Prilikom izmjena, proširenja i/ili preinake radnih mjesta, nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive, kako je navedeno u članku 13. stavku 1., poslodavac poduzima potrebne mjere kako bi utvrdio da su te izmjene, proširenja i/ili preinake u skladu s odgovarajućim minimalnim zahtjevima utvrđenim u Prilogu.

ODJELJAK III.

OSTALE ODREDBE

Članak 11.

Prilagodbe Priloga

Isključivo tehničke prilagodbe Priloga, u skladu s:

- usvajanjem direktiva u području tehničkog usklađivanja i normizacije za djelatnosti industrije vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova,

i/ili

Year	Month	Day	Event	Location	Notes
1944	Jan	1	...	...	...
1944	Jan	2	...	...	...
1944	Jan	3	...	...	...
1944	Jan	4	...	...	...
1944	Jan	5	...	...	...
1944	Jan	6	...	...	...
1944	Jan	7	...	...	...
1944	Jan	8	...	...	...
1944	Jan	9	...	...	...
1944	Jan	10	...	...	...
1944	Jan	11	...	...	...
1944	Jan	12	...	...	...
1944	Jan	13	...	...	...
1944	Jan	14	...	...	...
1944	Jan	15	...	...	...
1944	Jan	16	...	...	...
1944	Jan	17	...	...	...
1944	Jan	18	...	...	...
1944	Jan	19	...	...	...
1944	Jan	20	...	...	...
1944	Jan	21	...	...	...
1944	Jan	22	...	...	...
1944	Jan	23	...	...	...
1944	Jan	24	...	...	...
1944	Jan	25	...	...	...
1944	Jan	26	...	...	...
1944	Jan	27	...	...	...
1944	Jan	28	...	...	...
1944	Jan	29	...	...	...
1944	Jan	30	...	...	...
1944	Jan	31	...	...	...

— tehničkim napretkom, izmjenama u međunarodnim propisima ili specifikacijama te novim spoznajama koje se odnose na industrije vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova,

donose se u skladu s postupkom utvrđenim u članku 17. Direktive 89/391/EEZ.

Članak 12.

Vađenje minerala bagerom

Države članice ne moraju primjenjivati ovu Direktivu na vađenje minerala bagerom, pod uvjetom da osiguraju zaštitu radnika koji rade na takvim poslovima, sukladno općim načelima zaštite sigurnosti i zdravlja radnika utvrđenim ovom Direktivom, uzimajući u obzir posebne opasnosti do kojih dolazi u postupku vađenja minerala bagerom.

Članak 13.

Završne odredbe

1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije 24 mjeseca nakon njezinog usvajanja. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.

2. Kad države članice donose odredbe iz stavka 1., te odredbe prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice.

3. Države članice Komisiji dostavljaju tekstove odredaba nacionalnog prava, koje donesu ili koje je doneseno u području na koje se odnosi ova Direktiva.

4. Države članice podnose Komisiji svakih pet godina izvješće o praktičnoj provedbi ove Direktive, navodeći stajališta poslodavaca i radnika.

Komisija o tome obavješćuje Europski parlament, Vijeće, Gospodarski i socijalni odbor, Komisiju za sigurnost i zdravlje na radu u rudarstvu i drugim ekstraktivnim industrijama te Savjetodavni odbor za sigurnost, higijenu i zaštitu zdravlja na radu.

Članak 14.

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 3. prosinca 1992.

Za Vijeće
Predsjednik
G. SHEPHARD



31992L0091

28.11.1992.

SLUŽBENI LIST EUROPSKIH ZAJEDNICA

L 348/9

DIREKTIVA VIJEĆA 92/91/EEZ

od 3. studenoga 1992.

o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ)

VIJEĆE EUROPSKIH ZAJEDNICA,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske ekonomske zajednice, a posebno njegov članak 118.a,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije ⁽¹⁾ izrađen nakon savjetovanja s Komisijom za sigurnost i zdravlje u rudarskoj i drugim ekstraktivnim industrijama,

u suradnji s Europskim parlamentom ⁽²⁾,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i socijalnog odbora ⁽³⁾,

budući da članak 118.a Ugovora o EEZ-u predviđa da Vijeće pomoću direktiva usvaja minimalne uvjete za poticanje poboljšanja, posebno u radnom okruženju, radi osiguranja više razine zaštite sigurnosti i zdravlja radnika;

budući da se sukladno tom članku tim direktivama mora izbjeći uvođenje administrativnih, financijskih i pravnih ograničenja koja bi sprečavala osnivanje i razvoj malih i srednjih poduzeća;

budući da je poboljšanje sigurnosti radnika te higijene i zdravlja pri radu cilj koji ne smije biti podređen isključivo ekonomskim razlozima;

budući da se Direktiva Vijeća 89/654/EEZ od 30. studenoga 1989. o minimalnim sigurnosnim i zdravstvenim zahtjevima na gradilištima (prva pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ ⁽⁴⁾) ne primjenjuje na ekstraktivne industrije;

budući da je usklađenost s minimalnim zahtjevima, kojima se osigurava veća razina sigurnosti i zdravlja pri radu u industrijama vađenja minerala bušenjem, ključna za osiguranje sigurnosti i zdravlja radnika;

budući da su industrije vađenja minerala bušenjem djelatnosti kod kojih je vjerojatna izloženost radnika posebno visokom stupnju rizika;

budući da je ova Direktiva pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive Vijeća 89/391/EEZ od 12. lipnja 1989. o

uvođenju mjera za poticanje poboljšanja sigurnosti i zdravlja radnika na radu ⁽⁵⁾; budući da se odredbe te Direktive stoga u potpunosti primjenjuju na industrije vađenja minerala bušenjem, ne dovodeći u pitanje strože i/ili posebne odredbe iz ove Direktive;

budući da ova Direktiva predstavlja praktični doprinos stvaranju socijalne dimenzije unutarnjeg tržišta,

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

ODJELJAK I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

1. Ovom Direktivom, koja je jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ, propisuju se minimalni zahtjevi zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenja minerala bušenjem, utvrđenima u članku 2. točki (a).

2. Odredbe Direktive 89/391/EEZ u potpunosti su primjenjive na područje iz stavka 1., ne dovodeći u pitanje strože i/ili posebne odredbe iz ove Direktive.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Direktive:

(a) *industrije vađenja minerala bušenjem* znači sve industrije koje obavljaju:

— vađenje, u strogom smislu riječi, minerala bušenjem bušotina, i/ili

⁽⁵⁾ SL L 183, 29.6.1989., str. 1.

⁽¹⁾ SL C 32, 7.2.1991., str. 7.

⁽²⁾ SL C 280, 28.10.1991., str. 79.; i

SL C 241, 21.9.1992., str. 88.

⁽³⁾ SL C 191, 22.7.1991., str. 34.

⁽⁴⁾ SL L 393, 30.12.1989., str. 1.

Year	Month	Day	Event	Location	Notes
1950	Jan	1	...	...	...
1950	Jan	2	...	...	...
1950	Jan	3	...	...	...
1950	Jan	4	...	...	...
1950	Jan	5	...	...	...
1950	Jan	6	...	...	...
1950	Jan	7	...	...	...
1950	Jan	8	...	...	...
1950	Jan	9	...	...	...
1950	Jan	10	...	...	...
1950	Jan	11	...	...	...
1950	Jan	12	...	...	...
1950	Jan	13	...	...	...
1950	Jan	14	...	...	...
1950	Jan	15	...	...	...
1950	Jan	16	...	...	...
1950	Jan	17	...	...	...
1950	Jan	18	...	...	...
1950	Jan	19	...	...	...
1950	Jan	20	...	...	...
1950	Jan	21	...	...	...
1950	Jan	22	...	...	...
1950	Jan	23	...	...	...
1950	Jan	24	...	...	...
1950	Jan	25	...	...	...
1950	Jan	26	...	...	...
1950	Jan	27	...	...	...
1950	Jan	28	...	...	...
1950	Jan	29	...	...	...
1950	Jan	30	...	...	...
1950	Jan	31	...	...	...
1950	Feb	1	...	...	...
1950	Feb	2	...	...	...
1950	Feb	3	...	...	...
1950	Feb	4	...	...	...
1950	Feb	5	...	...	...
1950	Feb	6	...	...	...
1950	Feb	7	...	...	...
1950	Feb	8	...	...	...
1950	Feb	9	...	...	...
1950	Feb	10	...	...	...
1950	Feb	11	...	...	...
1950	Feb	12	...	...	...
1950	Feb	13	...	...	...
1950	Feb	14	...	...	...
1950	Feb	15	...	...	...
1950	Feb	16	...	...	...
1950	Feb	17	...	...	...
1950	Feb	18	...	...	...
1950	Feb	19	...	...	...
1950	Feb	20	...	...	...
1950	Feb	21	...	...	...
1950	Feb	22	...	...	...
1950	Feb	23	...	...	...
1950	Feb	24	...	...	...
1950	Feb	25	...	...	...
1950	Feb	26	...	...	...
1950	Feb	27	...	...	...
1950	Feb	28	...	...	...
1950	Feb	29	...	...	...
1950	Mar	1	...	...	...
1950	Mar	2	...	...	...
1950	Mar	3	...	...	...
1950	Mar	4	...	...	...
1950	Mar	5	...	...	...
1950	Mar	6	...	...	...
1950	Mar	7	...	...	...
1950	Mar	8	...	...	...
1950	Mar	9	...	...	...
1950	Mar	10	...	...	...
1950	Mar	11	...	...	...
1950	Mar	12	...	...	...
1950	Mar	13	...	...	...
1950	Mar	14	...	...	...
1950	Mar	15	...	...	...
1950	Mar	16	...	...	...
1950	Mar	17	...	...	...
1950	Mar	18	...	...	...
1950	Mar	19	...	...	...
1950	Mar	20	...	...	...
1950	Mar	21	...	...	...
1950	Mar	22	...	...	...
1950	Mar	23	...	...	...
1950	Mar	24	...	...	...
1950	Mar	25	...	...	...
1950	Mar	26	...	...	...
1950	Mar	27	...	...	...
1950	Mar	28	...	...	...
1950	Mar	29	...	...	...
1950	Mar	30	...	...	...
1950	Mar	31	...	...	...

— iskopavanje s ciljem takvog vađenja,

i/ili

— pripremu ekstrahiranih materijala za prodaju, isključujući djelatnosti obrade ekstrahiranih materijala;

(b) *radno mjesto* znači čitavo područje na kojem se nalaze mjesta rada za neposredne i pomoćne djelatnosti i objekti u industrijama vađenja minerala bušenjem, uključujući prostore za smještaj, kada je on osiguran, do kojih radnici imaju pristup prilikom obavljanja rada.

ODJELJAK II.

OBVEZE POSLODAVACA

Članak 3.

Opće obveze

1. U svrhu očuvanja sigurnosti i zdravlja radnika, poslodavac poduzima potrebne mjere, kojima osigurava da:

(a) su radna mjesta tako osmišljena, napravljena, opremljena, stavljena u pogon, korištena i održavana, da radnici mogu obavljati posao koji im je dodijeljen bez ugrožavanja svoje sigurnosti i/ili zdravlja i sigurnosti i/ili zdravlja drugih radnika;

(b) se korištenje radnih mjesta, kada su na njima prisutni radnici, odvija pod nadzorom odgovorne osobe;

(c) je rad, koji uključuje posebne opasnosti, povjeren isključivo nadležnom osoblju i da se izvodi u skladu s danim uputama;

(d) su sve sigurnosne upute razumljive svim radnicima na koje se odnose;

(e) su osigurana odgovarajuća sredstva prve pomoći;

(f) se redovno provode odgovarajuće vježbe sigurnosti na radu.

2. Poslodavac vodi računa o sastavljanju i urednom vođenju dokumenta o sigurnosti i zaštiti zdravlja, dalje u tekstu „dokument o sigurnosti i zaštiti zdravlja”, koji obuhvaća odgovarajuće zahtjeve navedene u člancima 6., 9. i 10. Direktive 89/391/EEZ.

U dokumentu o sigurnosti i zaštiti zdravlja posebno mora biti vidljivo da:

— su utvrđene i procijenjene opasnosti kojima su radnici izloženi na radnim mjestima,

— se provode odgovarajuće mjere za postizanje ciljeva ove Direktive,

— je planiranje, korištenje i održavanje radnog mjesta i opreme sigurno.

Dokument o sigurnosti i zaštiti zdravlja mora biti sastavljen prije početka rada i odgovarajuće izmijenjen, ako je radno mjesto pretrpjelo veće promjene, proširenja ili prenamjene.

3. Kada su na istom radnom mjestu prisutni radnici iz različitih poduzeća, svaki je poslodavac odgovoran za sva pitanja u njegovoj nadležnosti.

Poslodavac koji je u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom zadužen za radno mjesto, koordinira provedbu svih mjera koje se odnose na sigurnost i zdravlje radnika i u dokumentu o sigurnosti i zaštiti zdravlja navodi svrhu te koordinacije te mjere i postupke za njezino provođenje.

Koordinacija ne utječe na odgovornost pojedinih poslodavaca, u skladu s Direktivom 89/391/EEZ.

4. O svakoj ozbiljnijoj i/ili smrtonosnoj nesreći na radu, kao i o situacijama ozbiljne opasnosti, poslodavac u najkraćem roku obavještava nadležna tijela.

Poslodavac, prema potrebi, mora dopuniti dokument o sigurnosti i zaštiti zdravlja i zabilježiti poduzete mjere, kako bi se izbjeglo ponavljanje takvih događaja.

Članak 4.

Zaštita od požara, eksplozija i zraka koji ugrožava zdravlje

Poslodavac poduzima sigurnosne i druge mjere, u skladu s prirodom radnog postupka:

— s ciljem sprečavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija,

i

— s ciljem sprečavanja nastanka eksplozivnog zraka i/ili zraka koji ugrožava zdravlje.

Članak 5.

Izlaz u nuždi i oprema za spašavanje

Poslodavac osigurava i održava odgovarajuća sredstva za mogućnost bijega i spašavanja, kojima se radnicima omogućuje brzo i sigurno napuštanje radnih mjesta u slučaju opasnosti.

Članak 6.

Komunikacijski, alarmni i sustavi upozorenja

Poslodavac poduzima mjere potrebne za uspostavljanje sustava upozorenja i drugih sustava komunikacije, koji omogućavaju

Year	Month	Day	Event	Location	Notes
1972	Jan	1	...	...	...
1972	Jan	2	...	...	...
1972	Jan	3	...	...	...
1972	Jan	4	...	...	...
1972	Jan	5	...	...	...
1972	Jan	6	...	...	...
1972	Jan	7	...	...	...
1972	Jan	8	...	...	...
1972	Jan	9	...	...	...
1972	Jan	10	...	...	...
1972	Jan	11	...	...	...
1972	Jan	12	...	...	...
1972	Jan	13	...	...	...
1972	Jan	14	...	...	...
1972	Jan	15	...	...	...
1972	Jan	16	...	...	...
1972	Jan	17	...	...	...
1972	Jan	18	...	...	...
1972	Jan	19	...	...	...
1972	Jan	20	...	...	...
1972	Jan	21	...	...	...
1972	Jan	22	...	...	...
1972	Jan	23	...	...	...
1972	Jan	24	...	...	...
1972	Jan	25	...	...	...
1972	Jan	26	...	...	...
1972	Jan	27	...	...	...
1972	Jan	28	...	...	...
1972	Jan	29	...	...	...
1972	Jan	30	...	...	...
1972	Jan	31	...	...	...

trenutačnu pomoć, bijeg i spašavanje, ako se za tim ukaže potreba.

Članak 7.

Obavješćivanje radnika

1. Ne dovodeći u pitanje članak 10. Direktive 89/391/EEZ, radnici i/ili njihovi predstavnici moraju biti obaviješteni o svim mjerama koje se poduzimaju u vezi sa sigurnošću i zdravljem na radnim mjestima, a posebno o onim mjerama koje se odnose na primjenu članka 3. do 6.

2. Obavijesti moraju biti razumljive radnicima kojima su upućene.

Članak 8.

Zdravstveni nadzor

1. Potrebno je uvesti mjere za osiguranje zdravstvenog nadzora, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, koje odgovaraju opasnostima za sigurnost i zdravlje kojima su radnici na radu izloženi.

2. Mjerama iz stavka 1. svakom se radniku mora osigurati pravo na zdravstveni nadzor ili pregled prije nego što mu se dodijele dužnosti koje se odnose na djelatnosti iz članka 2. te kasnije, u pravilnim vremenskim razmacima.

3. Zdravstveni nadzor može se obavljati u okviru nacionalnog zdravstvenog sustava.

Članak 9.

Savjetovanje s radnicima i sudjelovanje radnika

Savjetovanje s radnicima i sudjelovanje radnika i/ili njihovih predstavnika o pitanjima obuhvaćenim ovom Direktivom odvija se u skladu s člankom 11. Direktive 89/391/EEZ.

Članak 10.

Minimalni zahtjevi zaštite sigurnosti i zdravlja

1. Radna mjesta koja se po prvi put koriste nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive, kako je naveden u članku 12. stavku 1., moraju ispunjavati minimalne sigurnosne i zdravstvene zahtjeve koji su utvrđeni u Prilogu.

2. Radna mjesta koja su se koristila i prije datuma stupanja na snagu ove Direktive, kako je naveden u članku 12. stavku 1.,

moraju ispunjavati minimalne sigurnosne i zdravstvene zahtjeve utvrđene u Prilogu, što je moguće prije, a najkasnije do isteka pet godina nakon tog datuma.

3. Prilikom izmjena, proširenja i/ili preinake radnih mjesta nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive, kako je naveden u članku 12. stavku 1., poslodavac poduzima potrebne mjere kako bi utvrdio da su te izmjene, proširenja i/ili preinake u skladu s odgovarajućim minimalnim zahtjevima utvrđenim u Prilogu.

ODJELJAK III.

OSTALE ODREDBE

Članak 11.

Prilagodbe priloga

Isključivo tehničke prilagodbe priloga, u skladu s:

— usvajanjem direktiva u području tehničkog usklađivanja i normizacije u pogledu industrija vađenja minerala bušenjem,

i/ili

— tehničkim napretkom, izmjenama u međunarodnim propisima ili specifikacijama te novim spoznajama, koje se odnose na industrije vađenja minerala bušenjem,

donose se u skladu s postupkom utvrđenim u članku 17. Direktive 89/391/EEZ.

Članak 12.

Završne odredbe

1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije 24 mjeseca nakon njezinog usvajanja. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.

2. Kad države članice donose odredbe iz stavka 1., te odredbe prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Postupak za takvu uputu donose države članice.

3. Države članice Komisiji dostavljaju tekstove odredaba nacionalnog prava, koje donesu ili koje je doneseno u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Year	Month	Day	Event	Location	Notes
1950	Jan	1	...	...	...
1950	Jan	2	...	...	...
1950	Jan	3	...	...	...
1950	Jan	4	...	...	...
1950	Jan	5	...	...	...
1950	Jan	6	...	...	...
1950	Jan	7	...	...	...
1950	Jan	8	...	...	...
1950	Jan	9	...	...	...
1950	Jan	10	...	...	...
1950	Jan	11	...	...	...
1950	Jan	12	...	...	...
1950	Jan	13	...	...	...
1950	Jan	14	...	...	...
1950	Jan	15	...	...	...
1950	Jan	16	...	...	...
1950	Jan	17	...	...	...
1950	Jan	18	...	...	...
1950	Jan	19	...	...	...
1950	Jan	20	...	...	...
1950	Jan	21	...	...	...
1950	Jan	22	...	...	...
1950	Jan	23	...	...	...
1950	Jan	24	...	...	...
1950	Jan	25	...	...	...
1950	Jan	26	...	...	...
1950	Jan	27	...	...	...
1950	Jan	28	...	...	...
1950	Jan	29	...	...	...
1950	Jan	30	...	...	...
1950	Jan	31	...	...	...
1950	Feb	1	...	...	...
1950	Feb	2	...	...	...
1950	Feb	3	...	...	...
1950	Feb	4	...	...	...
1950	Feb	5	...	...	...
1950	Feb	6	...	...	...
1950	Feb	7	...	...	...
1950	Feb	8	...	...	...
1950	Feb	9	...	...	...
1950	Feb	10	...	...	...
1950	Feb	11	...	...	...
1950	Feb	12	...	...	...
1950	Feb	13	...	...	...
1950	Feb	14	...	...	...
1950	Feb	15	...	...	...
1950	Feb	16	...	...	...
1950	Feb	17	...	...	...
1950	Feb	18	...	...	...
1950	Feb	19	...	...	...
1950	Feb	20	...	...	...
1950	Feb	21	...	...	...
1950	Feb	22	...	...	...
1950	Feb	23	...	...	...
1950	Feb	24	...	...	...
1950	Feb	25	...	...	...
1950	Feb	26	...	...	...
1950	Feb	27	...	...	...
1950	Feb	28	...	...	...
1950	Feb	29	...	...	...
1950	Mar	1	...	...	...
1950	Mar	2	...	...	...
1950	Mar	3	...	...	...
1950	Mar	4	...	...	...
1950	Mar	5	...	...	...
1950	Mar	6	...	...	...
1950	Mar	7	...	...	...
1950	Mar	8	...	...	...
1950	Mar	9	...	...	...
1950	Mar	10	...	...	...
1950	Mar	11	...	...	...
1950	Mar	12	...	...	...
1950	Mar	13	...	...	...
1950	Mar	14	...	...	...
1950	Mar	15	...	...	...
1950	Mar	16	...	...	...
1950	Mar	17	...	...	...
1950	Mar	18	...	...	...
1950	Mar	19	...	...	...
1950	Mar	20	...	...	...
1950	Mar	21	...	...	...
1950	Mar	22	...	...	...
1950	Mar	23	...	...	...
1950	Mar	24	...	...	...
1950	Mar	25	...	...	...
1950	Mar	26	...	...	...
1950	Mar	27	...	...	...
1950	Mar	28	...	...	...
1950	Mar	29	...	...	...
1950	Mar	30	...	...	...
1950	Mar	31	...	...	...

4. Države članice podnose Komisiji svakih pet godina izvješće o praktičnoj provedbi ove Direktive, navodeći stajališta poslodavaca i radnika.

Članak 13.

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 3. studenoga 1992.

Komisija o tome obavješćuje Europski parlament, Vijeće, Gospodarski i socijalni odbor, Komisiju za sigurnost i zdravlje na radu u rudarstvu i drugim ekstraktivnim industrijama te Savjetodavni odbor za sigurnost, higijenu i zaštitu zdravlja na radu.

Za Vijeće

Predsjednik

DENTON OF WAKEFIELD

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo energetike i rudarstva

NAZIV PROPISA

Zakon o dopuni Zakona o rudarstvu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Treba da uskladi Zakon o rudarstva sa Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktivom Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ).

Koji su uzroci problema?

Neusklađenost sa Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktivom Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ).

Koje su posljedice problema?

Neprimjenljivost Direktive Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktive Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ).

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Zaposleni u sektoru rudarstva jer se na iste ne primjenjuju odredbe Direktive Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktive Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ), te se na taj način ne mogu da ostvare svoja prava.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Neusklađenost sa Direktivom Savjeta 92/91/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje zaštite sigurnosti i zdravlja radnika u industriji vađenjem minerala bušenjem (jedanaesta pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktivom Savjeta 92/104/EEZ od 3. novembra 1992. godine o minimalnim zahtjevima za poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u industrijama vađenja minerala iz površinskih i podzemnih kopova (dvanaesta pojedinačna direktiva u smislu član 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ) bi imao direktne efekte na pristupanje Crne Gore Evropskoj Uniji.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj izmjena i donošenja zakona:

1. Zaštita javnog interesa;
2. Zaštita i zdravlje na radu zaposlenih u rudarstvu;
3. Unaprjeđenje sektora rudarstva;
4. Postizanje održivosti rudarstva.

Specifični ciljevi:

1. Potpunija i cjelishodnija regulacija oblasti zaštite i zdravlja na radu zaposlenih u rudarstvu;
2. Uređenje načina i postupaka ostvarivanja prava zaposlenih u rudarstva na zaštitu i zdravlje na radu;
3. Usklađenost sa propisima Evropske Unije;

Povezanost sa strateškim dokumentima:

Državni plan eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2028. godine je osnovni strateški dokument koji se odnosi na oblast rudarstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcije za rješavanje problema i ostvarenje ciljeva

U skladu sa članom 5 Uputstva o sačinavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa („SI list CG“, br: 09/12) razmatrane su tri opcije:

1. **Status quo (zadržavanje važećeg propisa):** ukoliko se ne bi dopuni Zakona o rudarstva isti ne bi bio usklađen sa propisima Evropske Unije.
2. **Neregulatorna opcija** rješavanja uočenih problema mogla bi se sprovesti kroz najčešće primjenjive metode dodatne edukacije zaposlenih u sektoru rudarstva, kao i kroz davanje tehničke pomoći. Ipak, na ovaj način ne mogu da se razriješe osnovni problemi koji postoje u oblasti zaštite i zdravlja na radu u rudarstvu i koji se ne mogu ispraviti bez uvođenja regulatorne opcije.
3. **Regulatorna opcija – donošenje zakonskog propisa** je ujedno i preferirana - **preporučena opcija** iz sledećih razloga:
 - Garantuje zaštitu javnog interesa u oblasti rudarstva;
 - Jasno i precizno objašnjenje odredbi koje se odnose na zaštitu i zdravlje na radu u rudarstvu;
 - Usklađivanje sa propisima Evropske Unije.

Obrazloženje preferirane opcije:

Po Zaključku Vlade Crne Gore planirano je usklađivanje odnosno donošenje Zakona o dopuni Zakona o rudarstva sa propisima Evropske Unije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu (pozitivni i negativni, direktni i indirektni uticaji):

Predloženi propis će imati **direktan pozitivan uticaj** na:

- Privredna društva čija je osnovna djelatnost rudarstvo;
- Zaposlene u sektoru rudarstva.

Mogući indirektni pozitivni uticaji:

- Privredna društva koja se bave zaštitom i zdravljem na radu u rudarstva;
- Osnaživanje zaštite i zdravlja na radu zaposlenih u sektoru rudarstva

Mogući indirektni negativni uticaji:

- Neznatno opterećenje Ministarstva dok se ne implementira Zakon u potpunosti i izrade podzakonski propisi;
- Drugi negativni uticaji se ne uočavaju.

2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (posebno malim i srednjim preduzećima):

- Nove obaveze će neznatno na uticati na povećanje troškova privrednim društvima iz sektora rudarstva;
- Osim uticaja na privredna društva propis nema uticaja na stvaranje ili povećanje troškova građanima.

3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti:

- Troškovi koji slijede iz primjene propisa privrednim društvima imaju pozitivan uticaj na regulisanje djelatnosti, odnosno u potpunosti opravdavaju troškove. Troškovi nijesu novina u oblasti rudarstva u Evropskoj Uniji, samo se predlogom propisa i pozakonskim propisima koji će biti donešeni na osnovu njega, raspoređuju u skladu sa stvarnim koristima koje privredna društva koja se bave rudarstvom u suštini imaju.

4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija:

- Boljim i sistemskim regulisanjem djelatnosti geoloških istraživanja podstiče se interesovanje za bavljenje ovom djelatnošću, te se može očekivati povećanje registracije privrednih društava u ovoj oblasti;
- Sve zajedno doprinijeće jačanju konkurencije i stvaranju jasnije slike u sektoru rudarstva

5. Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera:

Predlog zakona nema odrednica kojima se smanjuju administrativna opterećenja, u odnosu na predhodni tekst zakona. Doprinos ovog predloga zakona se ogleda u jasnom raspoređivanju opterećenja u odnosu na važnost djelatnosti i koristi koje imaju oni koji se njom bave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Ne.

2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Ne.

3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Ne.

4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Ne.

5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Ovom propisom je planirano donošenje niza podzakonskih propisa. Finansijske obaveze će proisteći samo za privredna društva iz sektora rudarstva.

6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Da, ali indirektno kroz poreze i doprinose.

7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda

Nema je.

8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Ne.

9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ministarstvo finansija još uvijek nije razmatralo nacrt propisa, jer još nije upućen na razmatranje.

10. Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa?

Povezano sa gornjom konstatacijom: ukoliko bude primjedbi na predlog propisa od strane Ministarstva finansija iste će se implementirati i uskladiti sa propisom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

1. Korišćenje eksterne ekspertize za izradu propisa:

Tokom izrade Zakona o dopuni Zakona o rudarstvu korišćene su eksterne analize od strane eksperata.

2. Konsultacije sa zainteresovanim stranama:

Obavljena je konsultacija sa privrednim društvima iz sektora rudarstva.

3. Glavni rezultati konsultacija i prihvaćene/odbijene sugestije i predlozi zainteresovanih strana:

- Nije ih bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

1.Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

Trenutno ne postoje prepreke za implementaciju propisa što se tiče ministarstva donosioca predloga zakona.

2.Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa radi ispunjena ciljeva:

- Kontinuirani nadzor nad sprovođenjem zakona od strane ministarstva;
- Uspostavljanje potpune saradnje sa privrednim društvima iz sektora rudarstva;
- Uspostavljanje saradnje sa sindikatima;
- Sprovođenje edukacija;
- Izvještavanje Vlade Crne Gore.

3.Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva (SMART):

R br	Cilj	SMART indikator	Izvor podataka	Ciljana vrijednost
1.	Donošenje Plana mjera zaštite i zdravlja na radu	Broj donijetih Planova mjera zaštite i zdravlja na radu*	53	
2.	Broj ažuriranih Planova mjera zaštite i zdravlja na radu			
3.	Usklađenost sa propisima Evroske Unije			100%

4.Odgovorna institucija za monitoring i evaluaciju primjene propisa:

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i nad sprovođenjem podzakonskih propisa donešenih na osnovu njega vrši Ministarstvo energetike i rudarstva.

Ministarstvo će u cilju monitoringa i evaluacije u kontinutetu sprovoditi sledeće:

- pratiti donošenje Planova mjera zaštite i zdravlja na radu;
- pratiti ažuriranje Planova mjera zaštite i zdravlja na radu.

Podgorica, 16. februar 2026. godine

 **MINISTAR**
mr. Admir Šahmanović
