

INFORMACIJA O STANJU JAVNIH FINANSIJA NA LOKALNOM NIVOU NA DAN 31.12.2025. GODINE

1. UVODNE NAPOMENE

Finansiranje lokalne samouprave uređeno je Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (»Službeni list CG«, br. 03/19, 86/2, 05/24, 92/25 i 149/25) i podzakonskim aktima donijetim na osnovu ovog Zakona.

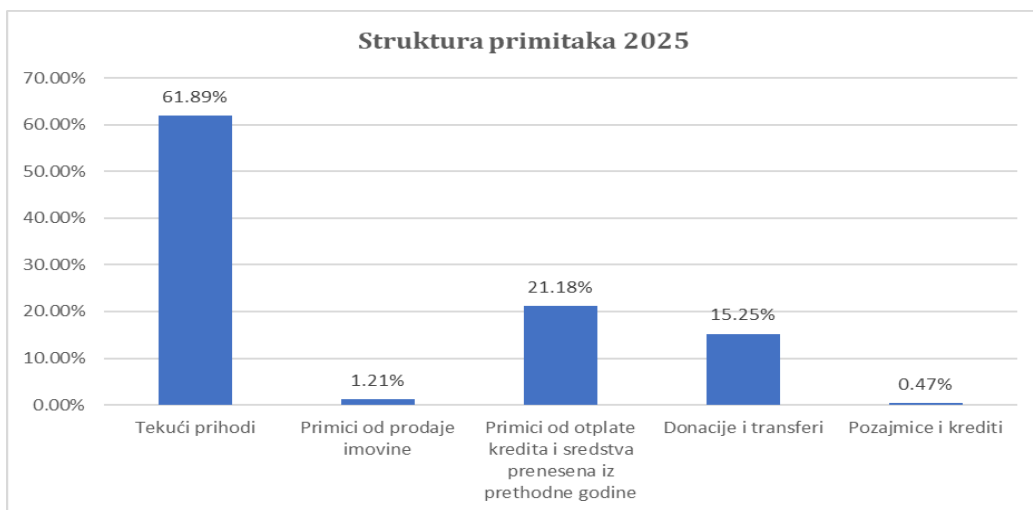
Shodno odredbama člana 55 navedenog Zakona, jedinice lokalne samouprave su dužne da Ministarstvo finansija izvještavaju o ukupno ostvarenim primicima i izdacima mjesečno, u roku od 15 dana od dana isteka mjeseca za koji se dostavlja izvještaj, kao i o ukupno ostvarenim primicima, izvršenim izdacima, neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju u roku od 15 dana od dana isteka kvartala za koji se dostavlja izvještaj.

2. ANALIZA JAVNIH FINANSIJA NA LOKALNOM NIVOU

Na osnovu raspoloživih podataka i izvještaja dostavljenih od strane jedinica lokalne samouprave za 2025. godinu, Ministarstvo finansija je izvršilo analizu javne potrošnje na lokalnom nivou, kao i svih relevantnih pokazatelja finansijskog stanja lokalne samouprave, upoređujući ih sa podacima i pokazateljima iz 2024. godine.

2.1. Ostvareni primici

Ukupno ostvareni primici jedinica lokalne samouprave u 2025. godini iznosili su 669,65 mil. €, što je za 75,89 mil. € ili 12,78% više u odnosu na ostvarene primitke u 2024. godini. Struktura primitaka je predstavljena na sledećem grafiku:



U narednoj tabeli dat je uporedni pregled ostvarenih primitaka budžeta svih jedinica lokalne samouprave za 2024. i 2025. godinu (po ekonomskoj klasifikaciji), iskazanih u mil. €:

Ek. kl.	Vrsta prihoda	2024	2025	Odstupanje u mil. €	Odstupanje u %
71	Tekući prihodi	368.86	414.46	45.61	12.36%
711	Porezi	251.33	302.00	50.67	20.16%
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	102.46	128.40	25.94	25.31%
71131	Porez na nepokretnosti	96.22	111.11	14.88	15.47%
71132	Porez na promet nepokretnosti	25.83	30.29	4.46	17.27%
71175	Prirrez porezu na dohodak fizičkih lica	26.81	32.20	5.39	20.09%
713	Takse	5.37	5.55	0.18	3.35%
714	Naknade	84.23	89.01	4.77	5.67%
715	Ostali prihodi	27.92	17.91	-10.02	-35.88%
72	Primici od prodaje imovine	5.85	8.11	2.26	38.64%
721	Primici od prodaje nefinansijske imovine	5.85	8.11	2.26	38.64%
722	Primici od prodaje finansijske imovine	0.00	0.00	0.00	0,00%
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	126.04	141.85	15.81	12.54%
731	Primici od otplate kredita	0.20	0.26	0.06	29.13%
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	125.84	141.60	15.75	12.52%
74	Donacije i transferi	91.16	102.10	10.94	12.00%
741	Donacije	13.18	9.79	-3.40	-25.76%
7411	Tekuće donacije	2.63	3.16	0.52	19.92%
7412	Kapitalne donacije	10.55	6.63	-3.92	-37.17%
742	Transferi	77.98	92.32	14.34	18.39%
7425	Transferi od ZZZ CG	0.22	0.23	0,01	4.55%
7421	Transferi od budžeta Države	27.14	32.44	5.30	19.53%
7426	Transferi od Egalizacionog fonda	50.61	59.65	9.04	17.86%
75	Pozajmice i krediti	1.85	3.12	1.27	68.56%
751	Pozajmice i krediti	1.85	3.12	1.27	68.56%
7511	Pozajmice i krediti od domaćih izvora	0.86	2.66	1.81	211.03%
7512	Pozajmice i krediti od inostranih izvora	1.00	0.46	-0.54	-53.76%
UKUPNI PRIHODI (71+72+73+74+75)		593.76	669.65	75.89	12.78%

U odnosu na prethodnu godinu, najveća odstupanja u 2025. godini odnose se na snažan rast poreskih prihoda što ukazuje na rast ekonomske aktivnosti i efikasniju naplatu. Značajan doprinos rastu prihoda daju i transferi iz budžeta države i Egalizacionog fonda, kao i veći iznos prenesenih sredstava iz prethodne godine. S druge strane, evidentan je pad ostalih prihoda i kapitalnih donacija, što djelimično ublažava ukupni rast. Posmatrano u cjelini, kretanje prihoda dominantno je određeno rastom stabilnijih izvora, prije svega poreza i transfera.

2.2. Izvršeni izdaci

Izdaci budžeta svih jedinica lokalne samouprave u 2025. godini iznosili su 531,58 mil. € i u odnosu na 2024. godinu povećani su za 79,48 mil. € ili 17,58%.

U narednoj tabeli dat je uporedni pregled izdataka budžeta svih jedinica lokalne samouprave, za 2024. i 2025. godinu (po ekonomskoj klasifikaciji), iskazanih u mil. €:

Ek. kl.	Vrsta rashoda	2024	2025	Odstupanje u mil. €	Odstupanje u %
I	Tekući izdaci	253.64	299.98	46.34	18.27%
41	Tekući izdaci	135.45	150.81	15.35	11.33%
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	79.82	82.53	2.71	3.39%
412	Ostala lična primanja	5.64	7.43	1.79	31.70%
413	Rashodi za materijal	9.32	9.51	0.19	2.01%
414	Rashodi za usluge	13.47	14.58	1.11	8.25%
415	Rashodi za tekuće održavanje	6.77	8.79	2.02	29.81%
416	Kamate	2.95	2.15	-0.79	-26.91%
417	Renta	0.64	0.75	0.11	17.58%
418	Subvencije	5.90	8.47	2.57	43.54%
419	Ostali izdaci	10.95	16.60	5.65	51.61%
42	Transferi za socijalnu zaštitu	1.92	4.41	2.48	129.03%
43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	116.25	144.75	28.50	24.52%
431	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	57.19	72.20	15.00	26.23%
432	Ostali transferi	59.06	72.56	13.50	22.85%
II	Kapitalni izdaci	145.37	179.17	33.80	23.25%
441	Kapitalni izdaci	145.37	179.17	33.80	23.25%
III	Pozajmice i krediti	0.40	0.16	-0.24	-60.12%
451	Pozajmice i krediti	0.40	0.16	-0.24	-60.12%
IV	Otplata dugova	48.65	47.43	-1.22	-2.51%
461	Otplata duga	17.21	19.10	1.89	11.01%
461-1	Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima	14.50	16.11	1.61	11.07%
461-2	Otplata hartija od vrijednosti i kredita nerezidentima	2.70	2.99	0.29	10.72%
462	Otplata garancija	0.00	0.02	0.02	
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	31.44	28.31	-3.13	-9.97%
463-0	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	31.44	26.44	-5.00	-15.91%
463-2	Otplata ostalih obaveza	0.00	1.87	1.87	
V	Rezerve	4.04	4.84	0.80	19.83%
UKUPNI RASHODI (I+II+III+IV+V)		452.10	531.58	79.48	17.58%

Najveća odstupanja u odnosu na prethodni period na rashodnoj strani odnose se na rast tekućih izdataka i kapitalnih izdataka, što ukazuje na istovremeno povećanje tekuće potrošnje i investicione aktivnosti. U okviru tekućih izdataka posebno se izdvaja rast transfera prema institucijama, pojedincima i javnom sektoru, kao i povećanje pojedinih fleksibilnijih kategorija poput ostalih izdataka i subvencija. Kapitalni izdaci bilježe značajan rast, što upućuje na intenziviranje investicija. S druge strane, određeno smanjenje evidentno je kod kamata i otplate obaveza iz prethodnog perioda, dok su pozajmice i krediti na niskom nivou. Ukupno posmatrano, rast rashoda dominantno je vođen transferima i kapitalnom potrošnjom, uz umjeren rast troškova zaposlenih.

3. Konsolidovani bilans javne potrošnje na lokalnom nivou 2024-2025. godine

Izvorni prihodi lokalne samouprave u 2025. godini su iznosili 484,16 mil. € dok su izdaci iznosili 512,30 mil. €. Ostvaren je deficit u iznosu od 28,14 mil. €. Ostvareni deficit u 2025. godini u odnosu na prethodnu godinu rezultat je, prije svega, uvećanja kapitalnih izdataka.

OPIS	2024	% BDP	2025	% BDP	Odstupanje u mil. €	Odstupanje u %
Izvorni prihodi	432.86	5.47%	484.16	5.93%	51.29	10.59%
Porezi	251.33	3.17%	302.00	3.70%	50.67	16.78%
Takse	5.37	0.07%	5.55	0.07%	0.18	3.24%
Naknade	84.25	1.06%	89.01	1.09%	4.76	5.35%
Ostali prihodi	27.92	0.35%	17.91	0.22%	-10.02	-55.95%
Donacije i transferi iz Egalizacionog fonda	63.79	0.81%	69.44	0.85%	5.65	8.13%
Izdaci	434.49	5.49%	512.30	6.27%	77.81	15.19%
Tekući izdaci	253.64	3.20%	299.98	3.67%	46.34	15.45%
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	79.82	1.01%	82.53	1.01%	2.71	3.28%
Ostala lična primanja	5.64	0.07%	7.43	0.09%	1.79	24.07%
Rashodi za materijal	9.32	0.12%	9.51	0.12%	0.19	1.97%
Rashodi za usluge	13.47	0.17%	14.58	0.18%	1.11	7.62%
Rashodi za tekuće održavanje	6.77	0.09%	8.79	0.11%	2.02	22.97%
Kamate	2.95	0.04%	2.15	0.03%	-0.79	-36.81%
Renta	0.64	0.01%	0.75	0.01%	0.11	14.95%
Subvencije	5.90	0.07%	8.47	0.10%	2.57	30.33%
Ostali izdaci	10.95	0.14%	16.60	0.20%	5.65	34.04%
Transferi za socijalnu zaštitu	1.93	0.02%	4.42	0.05%	2.49	56.34%
Transferi institucijama, poj., NVO i javnom sek.	57.19	0.72%	72.20	0.88%	15.00	20.78%
Ostali transferi	59.06	0.75%	72.56	0.89%	13.50	18.60%
Kapitalni izdaci	145.37	1.84%	179.17	2.19%	33.80	18.86%
Rezerve	4.04	0.05%	4.84	0.06%	0.80	16.55%
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	31.44	0.40%	28.31	0.35%	-3.13	-11.07%
Suficit/Deficit	-1.63	-0.02%	-28.14	-0.34%	-26.51	94.22%
Nedostajuća sredstva	-19.23	-0.24%	-47.40	-0.58%	-28.17	59.42%
Finansiranje	19.23	0.24%	47.40	0.58%	28.17	59.42%
Domaće finansiranje	-13.65	-0.17%	-13.47	-0.16%	0.18	-1.34%
Inostrano finansiranje	-1.70	-0.02%	-2.53	-0.03%	-0.83	32.62%
Pozajmice i krediti	0.40	0.01%	0.16	0.00%	-0.24	-150.78%
Prihodi od prodaje imovine	5.85	0.07%	8.11	0.10%	2.26	27.87%
Primici od otplate kredita	0.20	0.00%	0.26	0.00%	0.06	22.56%
Transferi	27.37	0.35%	32.66	0.40%	5.30	16.22%
Povećanje/smanjenje depozita	-15.84	-0.20%	3.50	0.04%	19.34	552.38%

U posmatranom periodu evidentan je rast izvornih prihoda, prije svega kao rezultat snažnijeg rasta poreskih prihoda, dok su takse i naknade zabilježile umjereniji rast, a kategorija ostalih prihoda značajan pad, što ukazuje na njihovu nestabilnost i ograničen doprinos ukupnim приходima. Istovremeno, donacije i transferi iz Egalizacionog fonda bilježe blago povećanje, zadržavajući stabilnu ulogu u finansiranju.

Na rashodnoj strani prisutan je izraženiji rast ukupnih izdataka, kako tekućih tako i kapitalnih, pri čemu se posebno izdvajaju transferi i kapitalna potrošnja, ali i rast pojedinih fleksibilnijih kategorija poput subvencija i ostalih izdataka, dok su troškovi kamata i obaveze iz prethodnog perioda smanjeni. Kao rezultat ovih kretanja došlo je do povećanja deficita, što je uslovalo rast nedostajućih sredstava i potrebu za finansiranjem, uz značajnu promjenu u strukturi finansiranja.

Stanje neizmirenih obaveza jedinica lokalne samouprave na dan 31.12.2024. i 31.12.2025. godine

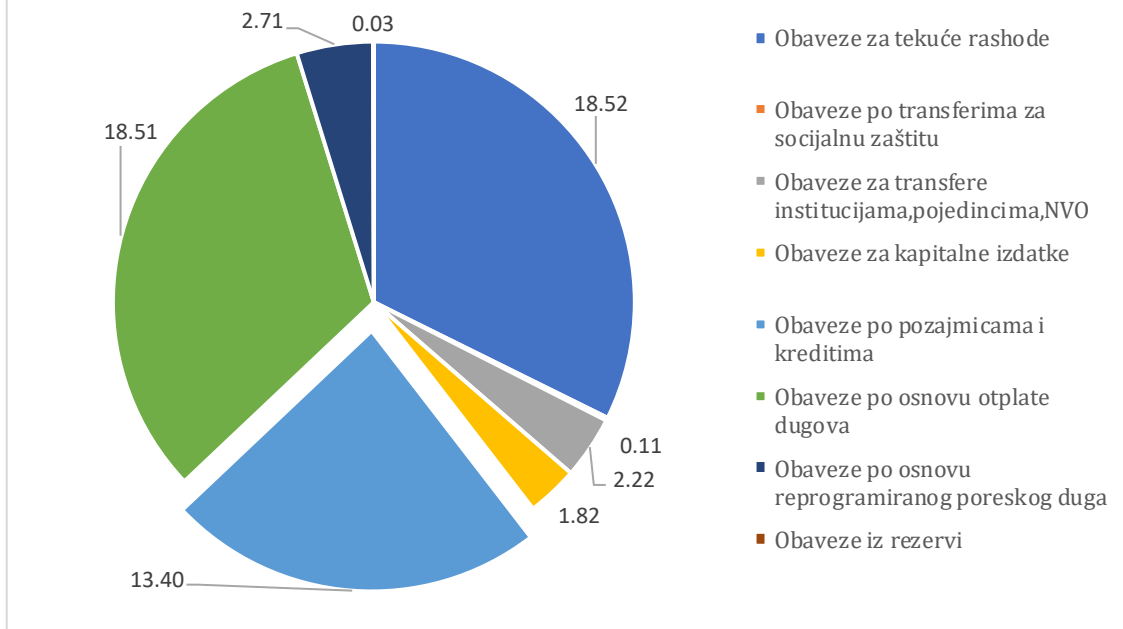
Prema podacima koje su jedinice lokalne samouprave dostavile Ministarstvu finansija, ukupne neizmirene obaveze lokalne samouprave, na dan 31.12.2025. godine, iznosile su 57,43 mil. € i u odnosu na stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2024. godine, smanjene su za 10,98 mil. €. Ovo smanjenje odnosi se uglavnom na obaveze po osnovu pozajmica i kredita koje se odnosi na smanjenje neizmirenih obaveza po osnovu transfernih zajmova.

U narednoj tabeli data je struktura neizmirenih obaveza budžeta svih jedinica lokalne samouprave za 2024. i 2025. godinu, iskazanih u mil. €:

Redni broj	Vrsta neizmirene obaveze	Stanje neizmirenih obaveza opštine na 31.12.2024.	Stanje neizmirenih obaveza opštine na 31.12.2025.
I	Obaveze za tekuće rashode	20.37	18.55
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	12.62	10.98
	Obaveze za ostala lična primanja	0.21	0.30
	Obaveze za ostale tekuće rashode	7.54	7.28
II	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0.11	0.11
III	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO	1.57	2.16
IV	Obaveze za kapitalne izdatke	1.19	1.84
V	Obaveze po pozajmicama i kreditima	17.36	13.40
a)	glavnica	16.30	13.37
b)	kamata	1.06	0.03
VI	Obaveze po osnovu otplate dugova	26.26	18.51
VII	Obaveze po osnovu reprogramiranog poreskog duga	1.50	2.84
VIII	Obaveze iz rezervi	0.04	0.03
UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI)		68.41	57.43

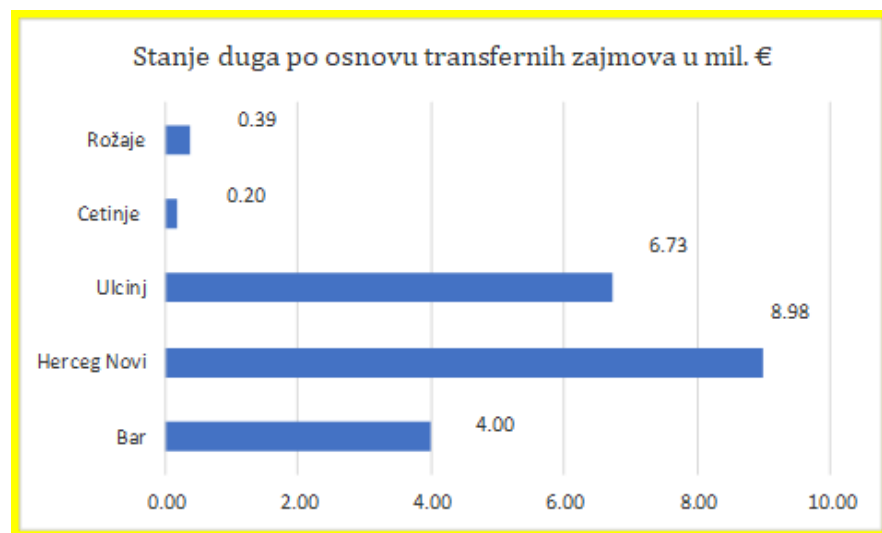
U strukturi neizmirenih obaveza najveće učešće imaju neizmirene obaveze po pozajmicama i kreditima i po osnovu otplate dugova koje se najvećim dijelom odnose na neizmirene obaveze prema državi po osnovu transfernih zajmova. Značajan dio neizmirenih obaveza se odnosi na neplaćene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih.

Struktura neizmirenih obaveza na 31.12.2025. godine



U sledećoj tabeli dat je pregled ukupnih neizmirenih obaveza po osnovu transfernih zajmova, po jedinicama lokalne samouprave na dan 31.12.2025. godine:

Stanje neizmirenih obaveza po osnovu transfernih zajmova na 31.12.2025.	
Jedinica lokalne samouprave	Iznos u mil. €
Bar	4.00
Herceg Novi	8.98
Ulcinj	6.73
Cetinje	0.20
Rožaje	0.39
UKUPNO	20.31



4. Stanje poreskog duga jedinica lokalne samouprave i javnih ustanova i privrednih društava, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, na dan 31.12.2025. godine

Poreski dug (tekući i reprogramirani) jedinica lokalne samouprave i javnih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih, na dan 31.12.2025. godine, iznosio je 121,48 mil. €. Od navedenog iznosa, na reprogramirani poreski dug iz 2015. godine odnosi se 43,07 mil. €, na reprogramirani poreski dug iz 2022. godine 7,37 mil. €, a na tekući poreski dug 71,03 mil. €.

Reprogramirani dug se odnosi na dug organa lokalne uprave, javnih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač opština. Međutim, u poslednjim godinama, kod pojedinih opština nastao je novi dug po osnovu tekućih obaveza za poreze i doprinose na zarade zaposlenih.

U sljedećem tabelarnom pregledu dat je iznos tekućeg i ukupnog reprogramiranog poreskog duga (iz 2015. i 2022. godine), po jedinicama lokalne samouprave koji uključuje i dug javnih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave:

OPŠTINA	TEKUĆI DUG	DUG PO REPROGRAMU IZ 2015. GODINE	DUG PO REPROGRAMU IZ 2022. GODINE	UKUPAN DUG
ANDRIJEVICA	0.10	0.21	0.00	0.31
BAR	1.03	0.00	0.00	1.03
BERANE	9.68	5.42	2.67	17.78
BIJELO POLJE	6.48	5.00	0.48	11.95
BUDVA	0.27	0.00	0.00	0.27
CETINJE	15.60	5.05	0.63	21.27
DANILOVGRAD	1.32	2.27	0.26	3.85
GUSINJE	0.02	0.00	0.00	0.02
HERCEG NOVI	0.07	0.00	0.00	0.07
KOLAŠIN	0.73	1.59	0.00	2.32
KOTOR	0.01	0.00	0.00	0.01
MOJKOVAC	0.78	0.47	0.40	1.66
NIKŠIĆ	4.15	10.09	0.00	14.25
PETNJICA	0.00	0.00	0.00	0.00
PLAV	2.02	1.78	0.00	3.80
PLUŽINE	0.00	0.00	0.00	0.00
PLJEVLJA	4.24	6.17	0.79	11.20
PODGORICA	5.45	0.00	0.05	5.50
ROŽAJE	10.57	0.79	0.61	11.98
ŠAVNIK	0.19	0.34	0.00	0.53
TIVAT	0.00	0.00	0.00	0.00
TUZI	0.05	0.00	0.00	0.05
ULCINJ	8.00	3.40	1.41	12.81
ZETA	0.00	0.00	0.00	0.00
ŽABLJAK	0.25	0.49	0.06	0.81
UKUPNO	71.03	43.07	7.37	121.48

Izvor: Poreska uprava

Napomena: Od ukupnog poreskog duga po reprogramu iz 2015. godine, u ukupnom iznosu od 43,07 mil. €, 1,99 mil. € se odnosi na dospjeli a neplaćeni dug, dok se iznos od 41,08 mil. € odnosi na nedospjeli dug.

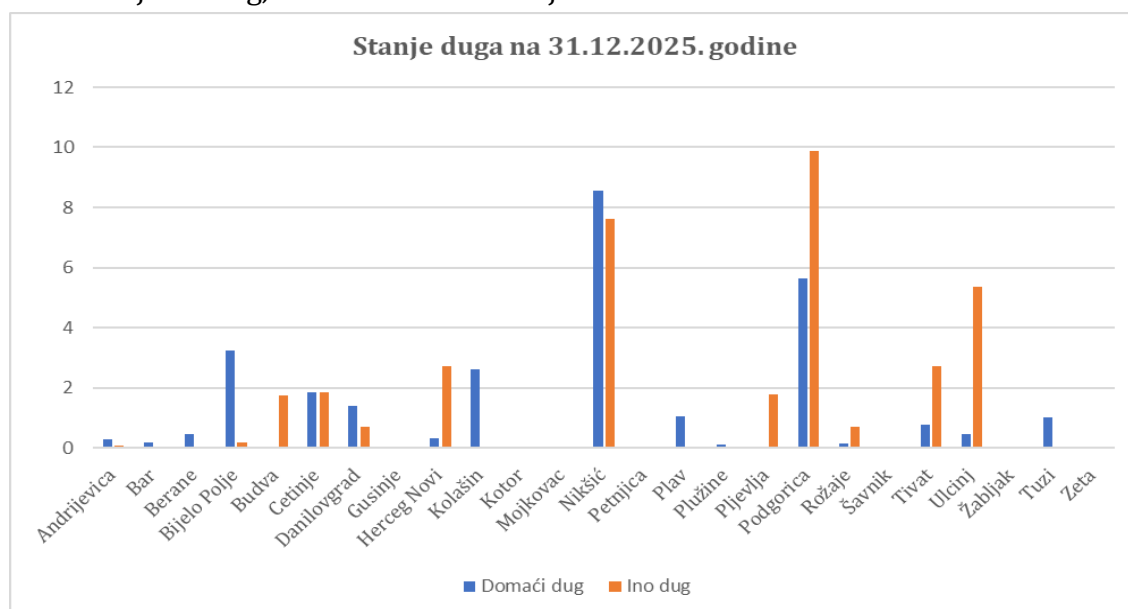
6. Stanje duga jedinica lokalne samouprave na dan 31.12.2025. godine

a. Stanje duga po kreditima

Prema podacima koje su jedinice lokalne samouprave dostavile Ministarstvu finansija, dug po kreditima jedinica lokalne samouprave na dan 31.12.2025. godine iznosi 63,30 mil. €, od čega se na domaći dug odnosi 28,03 mil. €, a na inostrani dug 35,27 mil. €.

Redni broj	Opština	Domaći dug	Ino dug	Ukupno
1	Andrijevica	0.28	0.08	0.35
2	Bar	0.19	0.00	0.19
3	Berane	0.46	0.00	0.46
4	Bijelo Polje	3.22	0.18	3.39
5	Budva	0.00	1.75	1.75
6	Cetinje	1.84	1.84	3.68
7	Danilovgrad	1.39	0.71	2.10
8	Gusinje	0.00	0.00	0.00
9	Herceg Novi	0.30	2.71	3.02
10	Kolašin	2.60	0.00	2.60
11	Kotor	0.00	0.00	0.00
12	Mojkovac	0.00	0.00	0.00
13	Nikšić	8.57	7.60	16.17
14	Petnjica	0.00	0.00	0.00
15	Plav	1.05	0.00	1.05
16	Plužine	0.11	0.00	0.11
17	Pljevlja	0.00	1.78	1.78
18	Podgorica	5.64	9.88	15.52
19	Rožaje	0.14	0.69	0.83
20	Šavnik	0.00	0.00	0.00
21	Tivat	0.75	2.70	3.45
22	Ulcinj	0.47	5.35	5.82
23	Žabljak	0.00	0.00	0.00
24	Tuzi	1.02	0.00	1.02
25	Zeta	0.00	0.00	0.00
UKUPNO		28.03	35.27	63.30

Izvor: Direktorat za javni dug, Ministarstvo finansija



b. Stanje duga po osnovu uzetih pozajmica iz Egalizacionog fonda

Dug po osnovu pozajmica iz sredstava Egalizacionog fonda na dan 31.12.2025. godine je iznosio 1,16 mil. € i to:

- Opština Danilovgrad – 0,33 mil. €
- Opština Ulcinj – 0,45 mil. € i
- Opština Plav – 0,38 mil. €.

c. Stanje duga po osnovu sredstava povučenih iz Fonda za podršku jedinicama lokalne samouprave za predfinansiranje donatorskih projekata

Dug po osnovu povučenih sredstava iz Fonda za podršku jedinicama lokalne samouprave za predfinansiranje donatorskih projekata na dan 31.12.2025. godine iznosio je 0,81 mil. € i to:

- Opština Bijelo Polje - 0,13 mil. €
- Opština Bar - 0,19 mil. €
- Opština Ulcinj - 0,05 mil. €
- Opština Tuzi - 0,14 mil. €
- Opština Herceg Novi - 0,30 mil, €
- Opština Nikšić - 0,02 mil. € i
- Glavni grad Podgorica - 0,27 mil. €.

7. BROJ ZAPOSLENIH NA LOKALNOM NIVOU

U tabeli koja slijedi prikazan je broj zaposlenih (na neodređeno i određeno vrijeme) u lokalnim samoupravama, uključujući javne ustanove, privredna društva i turističke organizacije, a čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave, na dan 31.12.2025. godine (prema podacima iz izvještaja jedinica lokalne samouprave dostavljenih Ministarstvu finansija):

Naziv jedinice lokalne samouprave	Organi lokalne samouprave	Javne ustanove	Turistička organizacija	Privredna društva	UKUPNO
Andrijevica	79	31	6	119	235
Bar	310	78	26	669	1,083
Berane	309	85	16	396	806
Bijelo Polje	335	104	5	241	685
Budva	432	219	57	828	1,536
Danilovgrad	151	30	5	107	293
Gusinje	75	17	12	30	134
Herceg Novi	326	93	51	635	1,105
Kolašin	108	17	7	56	188
Kotor	295	56	35	358	744
Mojkovac	89	20	8	65	182
Nikšić	455	203	13	589	1,260
Petnjica	51	6	2	17	76
Plav	121	47	11	54	233
Plužine	63	8		40	111
Pljevlja	270	77	7	446	800
Podgorica	863	291	18	2,914	4,086
Rožaje	282	111	19	189	601
Tivat	185	62	23	318	588
Ulcinj	234	38	13	333	618
Cetinje	195	45	15	206	461
Žabljak	66	9	6	64	145
Šavnik	41	7	3	36	87
Tuzi	112	18	6	162	298
Zeta	101	33	5	62	201
UKUPNO	5,548	1,705	369	8,934	16,556

Izvor: Jedinice lokalne samouprave

