

**Predlog za izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2011. godinu  
u poglavlju II Normativni dio, potpoglavlje 2) Ekonomska politika i  
finansijski sistem, III kvartal**

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije je od Ministarstva pomorstva i saobraćaja preuzelo Sektor za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio-spektar početkom 2011. godine nakon usvajanja Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave Vlade Crne Gore. Istorijat transponovanja dvije Direktive koje uređuju pitanja radio opreme i telekomunikacione terminalne opreme, (**Directive 1999/5/EC of the European Parliament and of the Council of 9 March 1999 on radio equipment and telecommunications terminal equipment and the mutual recognition of their conformity & Directive 2004/108/EC of the European Parliament and of the Council of 15 December 2004 on the approximation of the laws of the Member States relating to electromagnetic compatibility and repealing Directive 89/336/EEC**), traje skoro 3 godine. U prvobitnom, nadležnost za transponovanje Direktiva o radio-telekomunikacionoj opremi i elektromagnetnoj kompatibilnosti je dodijeljena sektoru za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i to Nacionalnim programom integracija Crne Gore u EU (NPI).

Pomenute dvije Direktive spadaju u Poglavlje 1 Slobodno kretanje roba i to u Direktive **novog pristupa** (new approach). Kada se pristupilo radu na pripremi prijedloga zakona koji transponuje ove dvije direktive naišlo se na problem sistemskog zakona koji uređuje ovu oblast a to je Zakon o elektronskim komunikacijama, odnosno u prvobitnoj verziji Zakon o telekomunikacijama. U predmetnom Zakonu je nedovoljno i neharmonizovano uređen čitav set pitanja koja su veoma bitna za ovu oblast i to pitanja koja se odnose na imenovanje i ovlašćivanje tijela za ocjenjivanje usaglašenosti i važenje isprava o usaglašenosti i znakova usaglašenosti izdatih u inostranstvu. Drugi problem je nastao što se nije mogla napraviti uporedna praksa zato što su skoro sve članice EU i države u regionu transponovale ove direktive na nivou pravilnika ili uputstava, dakle podzakonskih akata.

Kada je sektor prešao u nadležnost Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, formirana je Radna grupa za izradu Predloga zakona o radio i telekomunikacionoj terminalnoj opremi i elektromagnetnoj kompatibilnosti, u skladu sa **ranije** predviđenim Programom rada Vlade. Naime, Zakon je stavljen u Program rada Vlade mnogo ranije nego što se znalo da će se ići u proceduru sa novim Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti proizvoda s propisanim zahtjevima, odnosno regulisanjem slične materije i u drugim Ministarstvima. Ta obaveza je prenijeta od ranije za ovu godinu, a sva kasnija saznanja ukazuju na to da bi Zakon, kao forma akta, bio neodgovarajući, jer i uporedna praksa u okruženju pokazuje da se radi o aktima koji treba da omoguće **direktnu implementaciju**, a to su, podzakonska akta. Jedino je Danska ovu materiju uredila Zakonom, i stručnjaci iz ove oblasti se slažu da je njegova primjena daleko najslabija. Slovenija, Hrvatska, Srbija, Bosna i Hercegovina, imaju pravilnike za regulisanje materije u ovoj oblasti.

U Vladi Crne Gore i sva Ministarstva uključena u ovaj proces-**ukupno 12** idu u proceduru regulisanja svoje materije sa pravilnicima odnosno podzakonskim aktima, i svima njima krovni zakon je Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti proizvoda s propisanim zahtjevima, kao i pravilnicima koje je, umjesto zakona, pripremila ovo Ministarstvo, (Pravilnik o radio opremi i telekomunikacionoj terminalnoj opremi i Pravilnik o elektromagnetnoj kompatibilnosti), koji se već nalaze u Sekretarijatu za zakonodavstvo na usaglašavanje.

Radna grupa je odmah konstatovala već navedeni formalno-pravni problem i u konsultacijama obavljenim u Ministarstvu ekonomije, koje je obrađivač Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti proizvoda s propisanim zahtjevima, došla do rješenja da se u proceduru stave Pravilnik o radio opremi i telekomunikacionoj

terminalnoj opremi i Pravilnik o elektromagnetnoj kompatibilnosti, koji su potpuno harmonizovani sa Direktivama, a da se nejasnoće iz Zakona o elektronskim komunikacijama isprave kroz odgovarajuće odredbe novog Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti proizvoda s propisanim zahtjevima, što je već učinjeno. Naine na samoj sjednici Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem su napravljene neophodne izmjene u prijedlogu novog Zakona u osnovnim odredbama u članu 2 stav 2 i 3 i to baš za potrebe prevazilaženja gore navedene pravne praznine. Zakon je usvojen na Vladi i već se nalazi u skupštinskoj proceduri.

Na osnovu izvršenih gore pomenutih aktivnosti, sada pravilnici koji su u proceduri davanja mišljenja ili međuresorskog usaglašavanja, imaju potpuno utemeljenje i sasvim su prihvatljivi za administraciju Evropske unije u Briselu i smatramo da će i nakon korekcija i komentara iz nadležnih državnih organa (Sekreterijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija i Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija), koji treba da daju mišljenje na podnesene prijedloge i na taj način se ispoštuje procedura objavljivanja podzakonskog akta, u načelu podržati njihovo skoro objavljivanje. Ovim, ova dva pravilnika, čine set od 12 pravilnika odnosno drugih podzakonskih akata koji će biti dovoljan preduslov i radni materijal za otvaranje pregovora u Poglavlju 1, a Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije prvo, koje će ispuniti sve obaveze iz Poglavlja 1 i prije otvaranja pregovora.