



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 900/25-47868/2

Podgorica, 09.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine

Veza: Vaš akt br. 4/1-900/25-184-24 od 26.12.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom navedeno je da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 29. maja 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine, te da se predmetne izmjene odnose na promjene u sastavu članova Radne grupe.

Uvidom u Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, tačka 5, navedeno je da se izmjene ne odnose na član 9 važeće Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći, za period 2026-2029. godine, kojim je propisano da predsjedniku, članovima i sekretaru Radne grupe pripada novčana naknada za rad u Radnoj grupi, u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležno za poslove statistike, a koja će se isplatiti jednom u toku godine u iznosu od 407,00 €, već se predložene izmjene odnose na naziv Radne Grupe i na sastav članova Radne grupe, koji će brojati 34, umjesto ranijih 36 članova/ica,

Takođe, navedeno je da iz implementacije predmetnog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da usvajanjem istog nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine, uz napomenu da se sredstva potrebna za isplatu naknada obezbijede iz sredstava

opredijeljenih godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore potrošačkim jedinicama koje delegiraju predstavnike u Odlukom utvrđenoj Radnoj grupi.

Dodatno, upućujemo na odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br.11/25), član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA IZRADU PROGRAMA MEĐUNARODNE RAZVOJNE SARADNJE I MEĐUNARODNE HUMANITARNE POMOĆI ZA PERIOD 2026-2029. GODINE

Član 1

U nazivu Odluke o obrazovanju radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine ("Službeni list CG", broj 59/25) riječ „izradu“ zamjenjuje se riječju „sprovođenje“, a riječi: „2026-2029. godine“ zamjenjuju se riječima: „2026-2028. godine“.

Član 2

Član 1 mijenja se i glasi:

„Obrazuje se Radna grupa za sprovođenje Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2028. godine (u daljem tekstu Radna grupa), u sastavu:

- 1) Radovan Bogoević, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, predsjednik,
- 2) Ana Vukadinović, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova, članica,
- 3) Jelena Raspopović, predstavnica Ministarstva energetike i rudarstva, članica,
- 4) Milica Kočalo, predstavnica Ministarstva finansija, članica,
- 5) Snežana Đurković, predstavnica Ministarstva pomorstva, članica,
- 6) Milica Bečić, predstavnica Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, članica,
- 7) Milica Jovičević, predstavnica Ministarstva javne uprave, članica,
- 8) Danijela Kapa, predstavnica Ministarstva saobraćaja, članica,
- 9) Balša Čulafić, predstavnik Privredne komore Crne Gore, član,
- 10) Mira Radunović, predstavnica Centralne banke Crne Gore, članica,
- 11) Amina Bajrović Kuč, predstavnica Ministarstva evropskih poslova, članica,
- 12) Milica Radojičić, predstavnica Zajednice opština Crne Gore, članica,
- 13) Jasmin Lukačević, predstavnik Ministarstva dijaspore, član,
- 14) Miloš Karadžić, predstavnik Ministarstva odbrane, član,
- 15) Nataša Uskoković, predstavnica Crvenog krsta Crne Gore, članica,
- 16) Milena Smolović, predstavnica Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica,
- 17) Anita Bilafer, predstavnica Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, članica,
- 18) Vladimir Radović, predstavnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član,
- 19) Valentina Bodven, predstavnica Ministarstva pravde, članica,

- 20) Milena Ivanović Zvicer, predstavnik Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, članica,
- 21) Milodarka Vukašinović, predstavnik Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, članica,
- 22) Mirjana Bojić, predstavnik Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, članica,
- 23) mr Ksenija Aranitović, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, članica,
- 24) Milan Leković, predstavnik Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član,
- 25) Dušanka Vuković, predstavnik Ministarstva kulture i medija, članica,
- 26) Jelena Mugoša, predstavnik Ministarstva turizma, članica,
- 27) Darko Stojanović, predstavnik Ministarstva sporta i mladih, član,
- 28) Mirjana Pajković, predstavnik Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, članica,
- 29) Bojana Bukilić, predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, članica,
- 30) Zorica Marković, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, članica,
- 31) Jelena Marković, predstavnik Uprave za statistiku, članica,
- 32) Mirjana Đuranović, predstavnik Ministarstva zdravlja, članica,
- 33) Luka Mugoša, predstavnik Ministarstva javnih radova, član,
- 34) Ana Ražnatović, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, sekretarka."

Član 3

U članu 3 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) sprovođenje Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2028. godine;“.

Član 4

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____

Podgorica _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026–2028. godine sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada je obrazovala Radnu grupu za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026–2029. godine („Službeni list CG”, br. 59/25). Radna grupa je, pored pripreme Programa, zadužena i za: vođenje evidencije o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći u skladu sa Zakonom o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći, uspostavljanje baze podataka o projektima donatorske podrške, planiranje, koordinaciju i praćenje sprovođenja programa i projekata razvojne saradnje i humanitarne pomoći, korišćenje ekspertske pomoći EU partnera radi ispunjavanja obaveza iz pregovaračkog procesa.

Imajući u vidu da je Radna grupa pripremila predlog Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026–2028, koji je Vlada Crne donijela na sjednici od 25. decembra 2025. godine, kao i da je došlo do promjena u njenom sastavu, Ministarstvo vanjskih poslova je priprenilo predlog izmjena Odluke o obrazovanju Radne grupe. Predložene izmjene odnose se na: naziv Radne grupe, sprovođenje Programa (umjesto izrade) i sastav Radne grupe.

U skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata („Službeni list CG”, br. 54/18), Program se donosi na period od najviše tri godine, zbog čega je predloženo usklađivanje vremenskog važenja dokumenta na period 2026–2028.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade,

ako je primjenljivo.

Glavni cilj Predloga Odluke je da se uskladiti mandat i naziv Radne grupe sa fazom sprovođenja Programa 2026–2028 (umjesto izrade), uz ažuriranje sastava radi efikasnosti i kontinuiteta rada.

Predlog Odluke je usklađen sa Uredbom o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), i s članom o privremenim radnim tijelima (sastav i zadatak kroz odluku), Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata („Službenom listu CG”, broj. 54/18), na period od najviše tri godine i Programom međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći, za 2026–2028. godinu, koji je Vlada donijela na sjednici od 25. decembra 2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Prednosti su jer nema novih troškova i obezbjeđuje se kontinuitet rada.

Predložena je regulatorna opcija, odnosno izmjena Odluke na način da se uskladi naziv sa fazom “sprovođenja” Programa, ažurira sastav RG, uskladi period važenja Programa na 2026–2028.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Nema direktnih i indirektnih negativnih uticaja rješenja u propisu po pitanju troškova.
- Propis neće izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) troškove.
- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nije potrebna procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Navedenim Predlogom Odluke se ne mijenja član 9 važeće Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći, za period 2026-2029. godine, kojim je potrebno da predsjedniku, članovima i sekretaru Radne grupe pripada novčana naknada za rad u Radnoj grupi, u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležno za poslove statistike, koja će se isplatiti jednom u toku godine, što iznosi 407 eura.

Predlogom Odluke se mijenja sastav članova Radne grupe, koji će brojati 34, umjesto ranijih 36 članova/ica.

Obezbjedeње finansijskih sredstava je godišnje.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka korišten je iznos prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, što iznosi 814 eura, umanjen za 50%, što iznosi 407 eura.

Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nijesu postojali.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu konsultovane grupe zainteresovanih strana.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa ne postoje.

Za ispunjavanje ciljeva će se sprovoditi aktivnosti u okviru mandata Radne grupe.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji i drugi dokumenti o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućenoj humanitarnoj pomoći.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi članovi Radne grupe.

Mjesto i datum:

MINISTAR

Podgorica, 26. decembar 2025. godine

Mr Ervin Ibrahimović