



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-31894/2

Podgorica, 01.10.2025.godine

Za: MINISTARSTVO REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, Rimski trg br. 45, Podgorica

gospodinu, Ernadu Suljeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave

Veza: Vaš akt br. 01-020/25-1433/3 od 18.09.2025. godine

Poštovani gospodine Suljeviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom je navedeno da je pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave sadržan u članu 16 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG”, br. 20/11, 20/15 i 47/19) kojim je propisano da se metodologija izračunavanja stepena konkurentnosti, poslovnog okruženja i poslovnog sektora na osnovu kojih se utvrđuje stepen konkurentnosti utvrđuje propisom Vlade.

Nadalje, navedeno je da se izmjene Uredbe odnose na listu indikatora, na osnovu sugestija koje su zatražene od organa nadležnih za podatke: Uprave za statistiku, Poreske uprave i Zavoda za zapošljavanje.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacija navedenog propisa ne stvara nikakve međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjeni uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 16 stav 3 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG”, br. 20/11, 20/15 i 47/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ septembra 2025. godine, donijela je

UREDBU

O IZMJENI UREDBE O METODOLOGIJI IZRAČUNAVANJA STEPENA KONKURENTNOSTI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1

U Uredbi o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinica lokalne samouprave („Službeni list CG”, br. 35/12 i 126/22) Prilog 1 mijenja se i glasi:

„PRILOG 1

METODOLOGIJA IZRAČUNAVANJA STEPENA KONKURENTNOSTI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Radi vođenja uravnotežene i dugoročno održive politike regionalnog razvoja, odnosno poboljšanja elemenata koji ograničavaju stepen razvijenosti, vrši se kvalitativna i kvantitativna procjena poslovnog okruženja i poslovnog sektora jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS), na osnovu čega se procjenjuje stepen konkurentnosti. Stepenn konkurentnosti jedinice lokalne samouprave utvrđuje se na osnovu indeksa konkurentnosti.

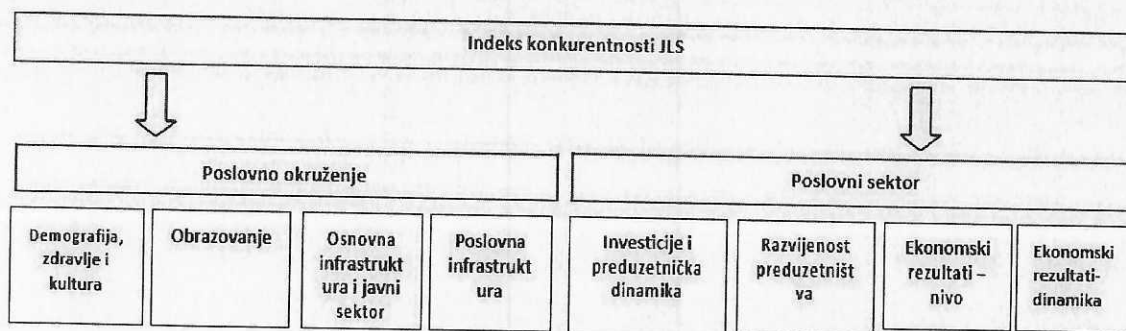
a) *Struktura indeksa konkurentnosti*

Indeks konkurentnosti je prosjek pokazatelja poslovnog okruženja i poslovnog sektora koji se izračunava na osnovu analize kvalitativnih i kvantitativnih podataka. Indeks konkurentnosti sastoji se od:

- **faktora** - poslovno okruženje i poslovni sektor,
- **indikatora** - koji se računaju na osnovu kvantitativnih (statističkih) i kvalitativnih (anketnih) podataka.

Poslovno okruženje utvrđuje se na osnovu podataka o demografskim kretanjima, infrastrukturi i stepenu obezbjeđenja kadra u oblasti zdravstva, obrazovanja, sporta, kulture, socijalne zaštite, stepena obrazovanja stanovništva, osnovne i poslovne infrastrukture.

Poslovni sektor utvrđuje se na osnovu podataka o investicijama i dinamici ulaganja, razvijenosti preduzetništva i nivou i kretanjima ekonomskih pokazatelja jedinice lokalne samouprave.

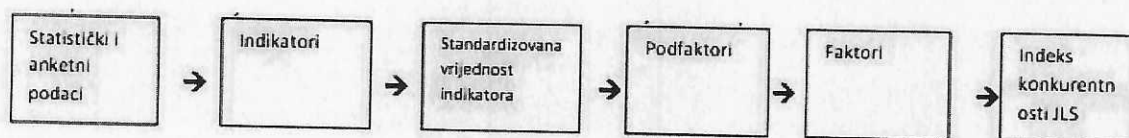


Obrada podataka

Svaka privredna oblast procjenjuje se na osnovu kriterijuma (indikatora) zasnovanog na metodu standardne devijacije - *Standard Deviation Method (SDM)*. U većini slučajeva veća vrijednost predstavlja bolje karakteristike. Npr. kod broja zaposlenih najveća vrijednost se rangira kao prva, a najniža kao posljednja. Međutim, kod nekih kriterijuma, najniža vrijednost je konkurentnija, kao što je to slučaj kod stope nezaposlenosti, pa se rangiranje vrši obrnutim redoslijedom.

Budući da je većina kriterijuma vrijednosno različita, uporediva standardna skala se koristi da izračuna rezultate faktora, podfaktora i ukupnog indeksa. Metod standardne devijacije mjeri relativnu razliku između privrednih performansi, odnosno, relativne pozicije svake JLS u konačnoj rang listi.

Postupak izračunavanja indeksa konkurentnosti zasniva se na sljedećem procesu:



Indikatori konkurentnosti

Prvi korak u izračunavanju indeksa konkurentnosti JLS je računanje indikatora konkurentnosti na osnovu raspoloživih statističkih podataka. Indikatori konkurentnosti predstavljaju relativne pokazatelje. Za kvalitativne indikatore konkurentnosti koriste se ocjene dobijene anketnim istraživanjem na osnovu unaprijed određene skale.

Standardizovane vrijednosti indikatora (STD value)

Nakon izračunavanja indikatora konkurentnosti, za svaki kriterijum se računa prosječna vrijednost, a zatim standardna devijacija na osnovu formule:

$$S = \sqrt{[\sum (x - \bar{x})^2 / N]}$$

Nakon proračuna standardne devijacije za sve JLS, izračunavaju se standardizovane vrijednosti (STD) za svaki indikator. STD vrijednost se računa na osnovu formule:

$$(STD \text{ value})_i = (x - \bar{x}) / N$$

Gdje su:

x = originala vrijednost

N = broj JLS

S = standardna devijacija

Kada su svi statistički podaci standardizovani, mogu se koristiti za izračunavanje indeksa.

Pojedine veće vrijednosti STD će prikazivati bolje osobine nekog kriterijuma, za razliku od nekih drugih, pa ih je potrebno standardizovati prije daljeg računanja podfaktora. Standardizovanje se vrši korišćenjem inverzne metode za jednu grupu faktora, nakon kojeg veće vrijednosti STD uvijek predstavljaju bolje karakteristike.

Podfaktori konkurentnosti

Izračunavanje i rangiranje podfaktora konkurentnosti je određeno računanjem prosjeka STD vrijednosti kriterijuma koji čine podfaktor, pri čemu statistički podaci imaju ponder 0,75, a anketni 0,25. Ako je podatak nedostupan za neku JLS, nedostajući podatak se zamjenjuje STD vrijednošću koja je jednaka 0 (nula). Na osnovu dobijenih vrijednosti vrši se rangiranje podfaktora konkurentnosti.

Faktori konkurentnosti

Agregiranjem STD vrijednosti podfaktora dobijaju se vrijednosti dva faktora konkurentnosti. Svaki podfaktor ima isti ponder u okviru faktora. Na osnovu dobijenih vrijednosti vrši se rangiranje faktora.

Indeks konkurentnosti

Za svaku JLS, nakon što su proizvedena dva faktora konkurentnosti (poslovni sektor i poslovno okruženje) izračunava se osnovni indeks konkurentnosti i to kao prosjek dva faktora (podindeksa), pri čemu veći ponder (0,844) ima poslovno okruženje, a manji (0,166) kvalitet poslovnog sektora. Na osnovu dobijenih vrijednosti vrši se rangiranje stepena konkurentnosti JLS.

Kvalitativna analiza

Kvalitativna analiza vrši se na osnovu dobijenih podataka istraživanjem mišljenja poslodavaca (anketiranjem). Kvalitativna analiza omogućava prikupljanje jedinstvenih podataka koji nijesu dostupni kao statistički podaci. Istraživanjem se obuhvata procjena pojedinaca koji imaju odgovarajuća znanja o pojedinim važnim elementima konkurentnosti koji nijesu mjerljivi putem statističkih pokazatelja, kao što su: ocjena poslovnog ambijenta, menadžment praksa, radna snaga, korupcija i sl. Odgovori predstavljaju sadašnju i buduću percepciju konkurentnosti od strane biznis sektora na lokalnom nivou. Podaci se dobijaju na osnovu petostepene skale (od 1 do 5). Veličina i struktura uzorka za anketno istraživanje treba da reprezentuje stanje privrede na lokalnom nivou, uzimajući u obzir veličinu preduzeća i sektor/djelatnost preduzeća.

Lista indikatora

		Vrsta podataka	Izvor podataka
	A. POSLOVNO OKRUŽENJE		
1.	DEMOGRAFIJA, ZDRAVLJE, KULTURA		
1.1.	Procjena broja stanovnika	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
1.2.	Udio stanovništva 25-64 u populaciji (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
1.3.	Udio stanovništva 0-25 u populaciji (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
1.4.	Migracijski saldo (unutrašnje migracije) - udio u populaciji (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
1.5.	Vitalni indeks (živorođeni/umrli)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
1.6.	Broj NVO per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za nevladine organizacije

1.7.	Doktori medicine per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja
1.8.	Zubari per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja
1.9.	Farmaceuti per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja
2.	OBRAZOVANJE		
2.1.	Udio osoba sa srednjom školom u populaciji 15+ godina (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.2.	Udio osoba sa visokom školom u populaciji 15+godina(%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.3.	Uključenost u predškolsko obrazovanje / populacija 0-5 godine (%)*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.4.	Broj djece u predškolsko obrazovanje-dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.5.	Udio upisanih studenata na osnovne studije u odnosu na stanovništvo 19-22 godine (%)*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.6.	Upisani studenti - dinamika (3 godine)*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.7.	Udio diplomiranih studenata u stanovništvu 23-25 godine (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.8.	Diplomirani studenti - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.9.	Broj diplomiranih na 100 upisanih studenata*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.10.	Odnos diplomiranih i upisanih studenata - dinamika (3 godine)*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
2.11.	Usklađenost školskih programa sa potrebama tržišta	Anketni	
2.12.	Kvalitet obrazovanja iz oblasti prirodnih nauka	Anketni	
2.13.	Kvalitet obrazovanja iz oblasti tehničkih nauka	Anketni	
2.14.	Kvalitet obrazovanja iz oblasti društvenih nauka	Anketni	
2.15.	Digitalne vještine radno aktivnog stanovništva	Anketni	
3.	OSNOVNA INFRASTRUKTURA I JAVNI SEKTOR		
3.1.	Državni putevi - gustina (dužina na 100 km ² površine)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva / Organ uprave nadležan za upravljanje nekretninama
3.2.	Lokalni putevi – gustina (dužina na 100km ² površine)	Statistički	JLS
3.3.	Asfaltiranost lokalnih puteva (%)	Statistički	JLS

3.4.	Ukupna količina sakupljenog otpada per capita (u m3)	Statistički	Privredno društvo vršilac komunalne djelatnosti
3.5.	Porez na nepokretnost per capita (EUR)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.6.	Porez na nepokretnost dinamika (3 godine)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.7.	Udio pomodi u ukupnim prihodima LS (%)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.8.	Učešće kapitalnog budžeta u ukupnom budžetu JLS (%)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.9.	Stopa prireza (%)	Statistički	JLS
3.10.	Optuženi punoljetni učinioci kažnjivih djela per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Sudski savjet/Organ državne uprave nadležan za poslove pravde
3.11.	Broj sudija zaduženih na predmetima u osnovnim sudovima per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Sudski savjet
3.12.	Broj riješenih predmeta po sudiji	Statistički	Sudski savjet
3.13.	Broj neriješenih zemljišno knjižnih predmeta per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove upravljanja nekretninama
3.14.	% Selektivno prikupljenog otpada	Statistički	JLS
3.15.	Ukupan kvalitet infrastrukture	Anketni	
3.16.	Kvalitet snabdijevanja električnom energijom	Anketni	
3.17.	Kvalitet snabdijevanja vodom	Anketni	
3.18.	Prostorno planska dokumentacija	Anketni	
3.19.	Atraktivnost privrednih zona za poslovanje	Anketni	
3.20.	Sprovođenje ekoloških propisa	Anketni	
3.21.	Anketna procjena sive ekonomije	Anketni	
3.22.	Ažurnost lokalne administracije	Anketni	
3.23.	Transparentost rada lokalne uprave	Anketni	
3.24.	Zaštita vlasničkih prava	Anketni	
3.25.	Pouzdanost policijske zaštite	Anketni	
3.26.	Zastupljenost korupcije	Anketni	
3.27.	Kvalitet usluga privrednih društava u vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Anketni	
3.28.	Dostupnost elektronskih usluga JLS	Anketni	
3.29.	Učinak lokalne administracije	Anketni	
4.	POSLOVNA INFRASTRUKTURA		
4.1.	Registrovana lična vozila per capita (na 100 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove
4.2.	Registrovana teretna i radna vozila per capita (na 100 stanovnika)	Statistički	Organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove
4.3.	Cijena vode i kanalizacije (EUR/m ³)	Statistički	Privredno društvo vršilac komunalne djelatnosti

4.4.	Broj stanovnika na jednu telefonsku liniju	Statistički	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
4.5.	Broj stanovnika na jedan internet priključak (širokopojasni internet)	Statistički	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
4.6.	Površina privrednih zona per capita (m ² po stanovniku)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.7.	Površina korištenog poljoprivrednog zemljišta per capita (m ² po stanovniku)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.8.	Učešće obradivog zemljišta (oranice, okućnice, voćnjaci – plantažni, voćnjaci – ekstenzivni, vinogradi i rasadnici) u ukupnom poljoprivrednom zemljištu (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.9.	Broj banaka (filijale, poslovnice, šalteri) per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Centralna banka Crne Gore
4.10.	Saradnja preduzeta i srednjih škola	Anketni	
4.11.	Razvijenost finansijskog tržišta	Anketni	
4.12.	Programi podrške lokalne uprave	Anketni	
4.13.	Konkurencija na lokalnom tržištu	Anketni	
4.14.	Postojanje lokalnih dobavljača	Anketni	
4.15.	Kvalitet lokalnih dobavljača	Anketni	
4.16.	Poslovne asocijacije	Anketni	
B. POSLOVNI SEKTOR			
1.	INVESTICIJE I PREDUZETNIČKA DINAMIKA		
1.1.	Aktivna privredna društva - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.2.	Zaposleni u aktivnim privrednim društvima – dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.3.	Preduzetnici - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.4.	Broj blokiranih računa privrednih društava - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.5.	Promjena vrijednosti dugotrajne imovine per capita	Statistički	Centralna banka Crne Gore
1.6.	Promjena vrijednosti dugotrajne imovine u ukupnim prihodima preduzeta	Statistički	Centralna banka Crne Gore
1.7.	Kapital i rezerve/pasiva	Statistički	Centralna banka Crne Gore
1.8.	Broj malih i srednjih preduzeća - per capita dinamika (3 godine)*	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.9.	Broj izdatih građevinskih dozvola/ predatih prijavi gradnje per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	JLS/ organ uprave nadležan za poslove planiranja i izgradnje
1.10.	Broj naknada po privrednom društvu/preduzetniku	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije/ Organ uprave

			nadležan za poslove prihoda/ JLS/ Monstat
1.11.	Broj lokalnih komunalnih i administrativnih taksi po privredom društvu/preduzetniku	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije/ Organ uprave nadležan za poslove prihoda/ JLS/ Monstat
1.12.	Broj poreza, prireza i doprinosa po privrednom društvu/preduzetniku	Statistički	Organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije/ Organ uprave nadležan za poslove prihoda/ JLS/ Monstat
1.13.	Iznos naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta po privrednom društvu (u EUR)	Statistički	JLS/ Monstat/ Organ uprave nadležan za poslove prihoda
1.14.	Ulaganje preduzeća u istraživanje i razvoj	Anketni	
1.15.	Tehnološka razvijenost preduzeća	Anketni	
1.16.	Inovacijski kapacitet	Anketni	
1.17.	Korišćenje modernih tehnologija	Anketni	
1.18.	Ulaganje u obrazovanje u preduzeću	Anketni	
2.	RAZVIJENOST PREDUZETNIŠTVA		
2.1.	Aktivna privredna društva per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.2.	Preduzetnici per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.3.	Aktivna pravna lica u prerađivačkoj industriji per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.4.	Udio prerađivačke industrije u zaposlenosti (%)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.5.	Broj zaposlenih u malim i srednjim privrednim društvima per capita (na 100 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.6.	Ukupni prihodi u malim i srednjim privrednim društvima per capita (000 EUR)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.7.	Udio ukupne dobiti ili gubitka u ukupnim prihodima (%)	Statistički	Centralna banka Crne Gore
2.8.	Ukupni prihodi po zaposlenom u malim i srednjim privrednim društvima (000 EUR)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.9.	Troškovi zaposlenih po zaposlenom u malim i srednjim privrednim društvima (000 EUR)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.10.	Ukupni prihodi / stanje imovine (%)	Statistički	Centralna banka Crne Gore

2.11.	Broj malih i srednjih privrednih društava per capita (na 1000 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
2.12.	Stopa prinosa na ukupnu aktivu	Statistički	Centralna banka Crne Gore
2.13.	Koeficijent likvidnosti II	Statistički	Centralna banka Crne Gore
2.14.	Racio zaduženosti	Statistički	Centralna banka Crne Gore
3.	EKONOMSKI REZULTATI-NIVO		
3.1.	Ukupni prihodi privrednih društava per capita (000 EUR)	Statistički	Centralna banka Crne Gore/Organ uprave nadležan za poslove prihoda
3.2.	Zaposlenost u privrednim društvima per capita (na 100 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
3.3.	Bruto plata po zaposlenom (EUR)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda/ Organ uprave nadležan za poslove statistike
3.4.	Broj zaposlenih per capita (na 100 stanovnika)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda/ Organ uprave nadležan za poslove statistike
3.5.	Nezaposlene osobe/stanovništvo 25-64 (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.6.	Udio nezaposlenih sa završenom osnovnim studijama (180 ECTS - bachelor) u ukupnoj nezaposlenosti (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.7.	Udio nezaposlenih sa završenom visokom školom u ukupnoj nezaposlenosti (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.8.	Udio nezaposlenih od 15 do 24 godine u ukupnom broju nezaposlenih (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.9.	Udio nezaposlenih starijih od 50 godina u ukupnom broju nezaposlenih (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.10.	Udio korisnika novčane naknade za nezaposlenost u ukupnom broju nezaposlenih (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.11.	Zaposleni sa evidencije / novoprijavljeni – stanje (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.12.	Zaposleni sa evidencije / ukupno nezaposleni – stanje (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.13.	Prijavljena slobodna radna mjesta/ nezaposleni (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.14.	Nezaposleni 12 mjeseci i više / ukupno nezaposleni - stanje (%)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
3.15.	Porez na dohodak per capita	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
3.16.	Porez na dobit per capita	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda

3.17.	Prirez porezu na dohodak per capita (EUR)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.18.	Prihodi od naknada per capita (EUR)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.19.	Prihodi od lokalnih komunalnih i administrativnih taksi per capita (EUR)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.20.	Ostali prihodi JLS bez transfera iz budžeta Crne Gore i ostalih pomodi per capita (u EUR)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.21.	Otplata duga (glavnica i kamata) kao % tekućih prihoda iz prethodne godine	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
3.22.	Noćenja turista per capita	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.	EKONOMSKI REZULTATI-DINAMIKA		
4.1.	Ukupni prihodi preduzeća - dinamika (3 godine)	Statistički	Centralna banka Crne Gore/ Organ uprave nadležan za poslove prihoda
4.2.	Zaposlenost u privrednim društvima – dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
4.3.	Bruto plate po zaposlenom - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda/ Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.4.	Prosječan broj zaposlenih ukupno - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike
4.5.	Nezaposlena lica - dinamika (3 godine)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
4.6.	Zaposleni sa evidencije / novoprijavljeni - dinamika (3 godine)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
4.7.	Zaposleni sa evidencije - dinamika (3 godine)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
4.8.	Prijavljena slobodna radna mjesta - dinamika (3 godine)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
4.9.	Nezaposlene osobe 12 mjeseci i više - dinamika (3 godine)	Statistički	Zavod za zapošljavanje Crne Gore
4.10.	Porez na dohodak - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
4.11.	Porez na dobit - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove prihoda
4.12.	Prirez porezu na dohodak – dinamika (3 godine)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
4.13.	Prihodi od naknada - dinamika (3 godine)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
4.14.	Prihodi od lokalnih komunalnih i administrativnih taksi – dinamika (3	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija

	godine)		
4.15.	Ostali prihodi JLS bez transfera iz budžeta Crne Gore i ostalih pomodi – dinamika (3 godine)	Statistički	JLS/ Organ državne uprave nadležan za poslove finansija
4.16.	Noćenja turista - dinamika (3 godine)	Statistički	Organ uprave nadležan za poslove statistike

**izvedeni indikator “.*

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne“.

Broj: _____

Podgorica, ____ . septembra 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o metodologiji za izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave sadržan je u članu 16 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, br. 20/11, 20/15 i 47/19) kojim je propisano da se metodologija izračunavanja stepena konkurentnosti, poslovnog okruženja i poslovnog sektora na osnovu kojih se utvrđuje stepen konkurentnosti utvrđuje propisom Vlade.

Izmjene Uredbe odnose se na listu indikatora, tj. unapređenje određenog broja indikatora, u cilju kvalitetnijeg obračuna stepena.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i
saradnje sa nevladinim organizacijama

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o metodologiji
izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne
samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom vrši se unapređenje indikatora koji se koriste u postupku izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave.
- Problem u obračunu nije postojao, već je namjera bila da se lista indikatora unaprijedi na liniji novih podataka koji su dostupni od strane obrađivača.
- Ne možemo govoriti o posljedicama problema.
- Nema oštećenih subjekata.
- Obračun je moguće izvršiti po važećoj Uredbi, ali primjenom predložene Uredbe kojom su indikatori unaprijeđeni obračun će biti kvalitetniji.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj je unapređenje obračuna stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave.
- Pravni osnov za donošenje Uredbe o metodologiji za izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave sadržan je u članu 16 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, br. 20/11, 20/15 i 47/19) kojim je propisano da se metodologija izračunavanja stepena konkurentnosti, poslovnog okruženja i poslovnog sektora na osnovu kojih se utvrđuje stepen konkurentnosti utvrđuje propisom Vlade. Ovaj stepen ujedno je jedan od ključnih indikatora za mjerenje uticaja aktivnosti na regionalni razvoj, obrazložen Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore za period 2023-2027. godina.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predložena opcija bazirana je na konsultovanju organa koji obrađuju podatke propisane za obračun stepena konkurentnosti, tako da su dobijene sugestije prihvaćene.
- Trenutno, u ovom zakonskom okviru nije razmotrena druga opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Obračun stepena vrši se za lokalne samouprave. Pozitivan efekat ogleda se u stvaranju osnova za kvalitetniji obračun, dok negativnih efekata nema. - Primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu. - Navedenim propisom se ne stvaraju troškovi. - Analiza stepena konkurentnosti lokalnih samouprava može doprinijeti opredjeljenju privrednih subjekata gdje će ostvariti svoju privrednu aktivnost. - Nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. - U skladu sa prethodnim, finansijska sredstva nijesu potrebna. - Implementacijom ove Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Prethodno je nevedeno, finansijska sredstva nijesu potrebna. - Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. - Implementacijom Uredbe nije predviđeno ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore. - Nije primjenjivo, shodno prethodnom odgovoru. - Takođe. - Predlog ove Odluke se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija, jer prethodno nije postojala ova obaveza, a takođe resor finansija ne dostavlja podatke za obračun predmetnog stepena. - Nije primjenjivo, shodno prethodnom odgovoru.
6. Konsultacije zainteresovanih strana
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena.
- Prilikom pripreme izmjene konsultovali smo sljedeće organe: Upravu za statistiku, Poresku upravu, Zavoda za zapošljavanje, Zajednicu opština Crne Gore i Sekretarijat za konkurentnost.
- Konkretno sugestije dobili smo od Uprave za statistiku i Zavoda za zapošljavanje i sve su primijenjene, s obzirom da su se odnosile na unapređenje/ preciziranje indikatora.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne predviđaju se prepreke u implementaciji.
- Primjena propisa podrazmijeva obračun liste stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave.
- Glavni indikator je donošenje Pravilnika o utvrđivanju liste stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Podgorica, 18.09.2025. godine

MINISTAR

Erhard Suljević

