



Ministarstvo
finansija



Br:12-426/26-20356/2

Podgorica, 03.06.2026. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA UPRAVLJANJE JAVNIM INVESTICIJAMA I POLITIKU JAVNIH NABAVKI, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama

Veza: Vaš akt br. 12-426/26-20356/1 od 03.06.2026. godine

Poštovana,

Povodom *Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno u dostavljenom materijalu, Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama postiže se jačanje: antikorupcijskog okvira u oblasti javnih nabavki, kontrolnih mehanizama, prevencija i sankcionisanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, direktne prekršajne odgovornosti obveznika primjene Zakona pred Sudom za prekršaje i uloge Budžetske inspekcije koja se odnosi na provjeru izvršenja ugovora o javnoj nabavci. Takođe, jedan od ciljeva je i uvođenje mehanizma "crvenih zastavica" u elektronski sistem javnih nabavki radi detektovanja potencijalnih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki.

Nadalje, predložene izmjene Zakona o javnim nabavkama usklađene su sa ciljevima i mjerama nove Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i JPP u Crnoj Gori za period 2026-2030. godine, i Akcionim planom za sprovođenje pomenutog strateškog dokumenta za period 2026-2027. godine, kao i Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije za period 2024-2028. godine.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i da su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu (sredstva koja su već opredijeljena za rad nadležnih organa i funkcionisanje Elektronskog sistema javnih nabavki).

Na tekst Predloga Zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama potrebno je da se Zakon izmijeni u dijelu usaglašavanja antikorupcijskih aktivnosti sa praksom zemalja članica Evropske unije, na način da se u istom predvide snažniji korektivni mehanizmi i jačanje direktne prekršajne odgovornosti obveznika primjene Zakona pred Sudom za prekršaje. Zakon o javnim nabavkama će biti izmijenjen u dijelu poglavlja koje se tiče nadzora na način da se osnažuju korektivni mehanizmi Ministarstva finansija kroz jačanje monitoringa nad primjenom propisa o javnim nabavkama, a s tim u vezi biće propisano ovlašćenje Ministarstva da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kada, postupajući u okviru svojih nadležnosti, utvrdi da je učinjena povreda ovog Zakona koja može biti osnov prekršajne odgovornosti. Takođe, u dijelu inspekcijskog nadzora, jačaće se uloga Budžetske inspekcije kroz uređivanje postupka i radnji u skladu sa kojima će se vršiti provjera izvršenja ugovora o javnim nabavkama koje zaključuju budžetski korisnici odnosno korisnici javnih sredstava i subjekti koji u smislu ovog Zakona imaju status naručioca i koriste budžetska i javna sredstva. Dakle, Zakon o javnim nabavkama biće izmijenjen u dijelu jačanja budžetskih inspekcijskih kontrola u smislu kontrole realizacije ugovora o javnim nabavkama, kao i drugih pitanja od značaja za preduzimanje krivične odgovornosti u skladu sa odredbama Krivičnog zakonika Crne Gore. Pored navedenog, Crna Gora će uvesti mehanizam „crvenih zastavica“ u elektronski sistem javnih nabavki sa ciljem detektovanja potencijalnih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki. - U kontekstu pregovora Crne Gore sa EU u Poglavlju 5 – javne Nabavke, EU je pozvala Crnu Goru da stavi potreban naglasak na pojednostavljenje i sprovođenje svojih propisa u vezi sa mehanizmima kontrole, praćenjem i transparentnim izvršavanjem ugovora u svom sistemu javnih nabavki, uz istovremeno osiguranje dovoljnih resursa i osoblja za ovo pitanje. EU napominje da trenutna definicija korupcije i prevare nije dovoljno precizna za specifične svrhe javnih nabavki, te ukazuje da Crna Gora treba da hitno riješi ova pitanja u narednim mjesecima i pratiće korake preduzete u tom pogledu. Takođe, nakon izmjena Zakona o sprečavanju korupcije iz 2024. godine i u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije, Crna Gora u svojoj ažuriranoj pregovaračkoj poziciji za poglavlje 5 obavezuje se da će izmijeniti svoj Zakon o javnim nabavkama i Zakon o sprečavanju korupcije do prvog kvartala 2026. godine, ojačavajući korektivne mehanizme, direktnu prekršajnu odgovornost, kontrole budžetske inspekcije, kao i ojačavajući definicije	

koruptivnih radnji i prevare u javnim nabavkama, povezujući relevantne odredbe dva osnovna zakona.

- Posljedice problema uzrokovanih pojavom koruptivnih radnji i ostalih nepravilnosti u sistemu javnih nabavki reflektuju se u indikatorima uspjeha sistema javnih nabavki, izvještajima relevantnih međunarodnih institucija i rezultatima monitoringa koji se sprovodi na redovnoj osnovi.
- Neefikasan sistem javnih nabavki rezultira negativnim efektima za sve učesnike u postupcima javnih nabavki, kako za državu koja teži efikasnom trošenju javnih sredstava u smislu dobijanja najbolje vrijednosti za uloženi novac, tako i za privredne subjekte kojima je učešće u postupcima javnih nabavki prilika za poslovanje sa državom. Takođe, neefikasan sistem javnih nabavki onemogućava napredak u borbi protiv korupcije koja upravo u ovoj oblasti nalazi pogodno tlo. U krajnjem, oštećeni su građani kao poreski obveznici, ali i kao zaposlenici u privatnom sektoru.
- U slučaju „status quo“ opcije, ne bi bilo napretka u ovoj oblasti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi donošenja ovog propisa se mogu sumirati na sljedeći način:
 - Jačanje antikorupcijskog okvira u oblasti javnih nabavki;
 - Jačanje kontrolnih mehanizama, prevencija i sankcionisanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki;
 - Jačanje direktne prekršajne odgovornosti obveznika primjene Zakona pred Sudom za prekršaje;
 - Jačanje uloge Budžetske inspekcije koja se odnosi na provjeru izvršenja ugovora o javnoj nabavci;
 - Uvođenje mehanizma "crvenih zastavica" u elektronski sistem javnih nabavki radi detektovanja potencijalnih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki.

Takođe, nastavlja se sa usklađivanjem zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom EU u oblasti javnih nabavki i obezbjeđenju efikasnosti i povećanju transparentnosti u realizaciji postupaka javnih nabavki i na strani naručioca, i na strani ponuđača.

- Predložene izmjene Zakona o javnim nabavkama su u skladu sa ciljevima i mjerama nove Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i JPP u Crnoj Gori za period 2026-2030. godine, i Akcionim planom za sprovođenje pomenutog strateškog dokumenta za period 2026-2027. godine, kao i Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije za period 2024-2028. godine.

Zakon o javnim nabavkama usklađen je sa sljedećim izvorima prava Evropske unije:

32014L0024

Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavci robe i ugovora o javnim uslugama i stavljanju van snage;

32017R2365

Delegirana Regulativa Komisije (EU) 2017/2365 od 18. decembra 2017. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora;

32014L0025

Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o nabavci subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetske i saobraćajnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage;

32017R02364

Delegirana Regulativa Komisije (EU) 2017/2364 od 18. decembra 2017. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora;

31989L0665

Direktiva Savjeta od 21. decembra 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavci robe i javnim radovima;

31992L0013

Direktiva Savjeta od 25. februara 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabavke subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom, saobraćajnom i telekomunikacionom sektoru.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženo rješenje, odnosno usvajanje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama predviđeno je Predlogom Programa rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu.

Navedeno predstavlja dio mjera koje se Crna Gora obavezala da preduzme prilikom zatvaranja pregovora u Poglavlju 5 – Javne Nabavke, a koje su utvrđene Zajedničkom pozicijom Crne Gore i Evropske komisije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama utiče na sve aktere u sistemu javnih nabavki: naručioce, privredne subjekte, povezana lica i opštu javnost.

- Ciljevi izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama su pozitivni i ogledaju se u obezbjeđenju bolje primjene zakonodavstva u oblasti javnih nabavki, usklađivanju sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti; kao i smanjenju formalnih procedura za ponuđače prilikom podnošenja ponuda, što u krajnjem ima pozitivan učinak na proces javnih nabavki. Ti se pozitivni uticaji ogledaju u sljedećem:

- pospješivanje transparentnosti i integriteta u postupcima javnih nabavki;
- smanjenje potencijalnih nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, kroz preventivno i represivno djelovanje nadležnih institucija;
- dopunjena ovlaštenja koja Ministarstvu finansija omogućuju da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kada, postupajući u okviru svojih nadležnosti, utvrdi da je učinjena povreda

Zakona koja može biti osnov prekršajne odgovornosti;

- uvezivanje relevantnih odredbi Zakona o javnim nabavkama sa izmjenama Zakona o sprečavanju korupcije u cilju jasnog definisanja sukoba interesa i koruptivnih radnji u kontekstu javnih nabavki, kao i postupanja nadležnih organa u slučajevima sumnje na ili utvrđivanje postojanja sukoba interesa i koruptivnih radnji u postupcima javnih nabavki.

- podsticanje učešća malih i srednjih preduzeća u postupcima javnih nabavki.

- Negativnih uticaja ovim izmjenama i dopunama Zakona nema. U vezi sa pitanjem koje se odnosi na uvođenje resertifikacije službenika za javne nabavke, ističemo da je ista uvedena uzimajući u obzir da je obavezno polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki uvedeno 2012. godine, te da je zakonski okvir u javnim nabavkama do danas pretrpio značajne izmjene tokom godina. Resertifikacija je uvedena kao način da se unaprijedi i ažuriraju znanje i vještine zaposlenih na poslovima javnih nabavki, u skladu sa reformama koje je su sprovedene kad je u pitanju usklađivanje zakonodavstva u ovoj oblasti sa propisima i praksom Evropske unije.

Što se tiče perioda važenja sertifikata o položenom stručnom ispitu u trajanju od tri godine, napominjemo da se zakonodavstvo u ovoj oblasti mijenja u prosjeku po isteku navedenog perioda, ali i da je to praksa u sistemima javnih nabavki zemalja Regiona, u prvom redu Hrvatske i Sjeverne Makedonije. Napominjemo da će se vršiti resertifikacija na način da za obnovu sertifikata nije potrebno ponovo polagati stručni ispit, već je potrebno tokom trogodišnjeg perioda prikupiti određeni broj bodova kroz odobrene programe edukacije, nakon čega se sertifikat obnavlja.

- Ove izmjene i dopune Zakona ne tretiraju pitanje osnivanja novih privrednih društava, ali podstiču njihovo veće učešće u postupcima javnih nabavki, unapređujući njihovo poslovanje, konkurenciju i uopšte stanje tržišne ekonomije u državi.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi već će naprotiv, obezbijediti uštede prilikom pripreme ponude jer se ponude pripremaju i šalju elektronskim putem.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera, a predložene izmjene i dopune Zakona ne prepoznaju nacionalni preferencijalni tretman, već omogućavaju punu ravnopravnost svih privrednih subjekata bez obzira na njihovo sjedište.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, osim sredstava koja su već opredijeljena za rad nadležnih organa i funkcionisanje Elektronskog sistema javnih nabavki.

- /
- Ne
- Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu (sredstava koja su već opredijeljena za rad nadležnih organa i funkcionisanje Elektronskog sistema javnih nabavki)
- Ne
- Ne
- /
- /
- Ne
- /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza u procesu izrade teksta Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama nije korišćena.
- Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u cilju davanja predloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama objavljen je 28. januara 2026. godine, na internet stranici Ministarstva finansija: <https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama> i portalu e-uprave: <https://www.euprava.me/> u skladu sa članom 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, br. 041/18). Vrijeme trajanja javne rasprave: 26 dana (od 28. januara do 24. februara 2026. godine). Primjedbe, predlozi i sugestije dostavljani su Ministarstvu finansija – Direktoratu za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki na adresu: Studentska 2a, 81000 Podgorica, u pisanom obliku putem pošte, lično ili u elektronskom obliku na e-mail adrese: farisa.kardovic@mif.gov.me; ili javne.nabavke@mif.gov.me, u toku 26 dana trajanja javne rasprave. Izvještaj sa javne rasprave je objavljen na: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-zakon-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama>

- Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:
 1. Opština Pljevlja
 2. FarmaLab
 3. Miloš Vuković – Fidelity Consulting
 4. Opština Budva – služba za javne Nabavke
 5. Opština Herceg Novi i d.o.o. "Čistoća" Herceg Novi
 6. Opština Nikšić
 7. Čistoća d.o.o. Podgorica
 8. Ministarstvo turizma
 9. Ministarstvo ekonomskog razvoja
 10. JU Grad teatar Budva
 11. Ministarstvo odbrane
 12. Kraljevsko pozorište „Zetski dom“
 13. Aleksandar Pavličević, službenik za javne Nabavke
 14. Radio difuzni centar
 15. Zajednica opština Crne Gore
 16. Miljić Tomo, dipl. pravnik iz Podgorice

17. Jelena Pavićević, Službenik za javne nabavke u Ministarstvu zdravlja CG
18. Crnogorski elektroprenosni sistem AD
19. Jelena Đurić, advokat
20. NVO Institut alternativa
21. AmCham Montenegro
22. Komora arhitekata i planera Crne Gore
23. Službenici za javne nabavke i lica angažovana na poslovima javnih nabavki kod javnih naručilaca u Crnoj Gori - predstavnik: Marko Golubović

- Tokom javne rasprave pristiglo je 153 primjedbe/predloga/sugestije. Od navedenog broja:
 - 96 sugestija je u potpunosti prihvaćeno; (62,74 %)
 - 15 sugestija je djelimično prihvaćeno; (9,8 %)
 - 42 sugestije nijesu prihvaćene. (27,45 %)

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo finansija će, u saradnji sa nadležnim organima (Uprava za ljudske resurse, Agencija za sprečavanje korupcije, i druge) sprovoditi obuke za naručioce i druge zainteresovane strane o izmjenama Zakona o javnim nabavkama i poštovanju antikorupcijskih propisa u ovoj oblasti.
- Indikatori uključuju broj podnešenih i procesuiranih prijava u vezi sa kršenjem propisa o javnim nabavkama.
- Ministarstvo finansija, Agencija za sprečavanje korupcije, nadležni sudovi i drugi relevantni organi će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene ovog propisa.

Datum i mjesto :

3. jun 2026. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

mr Novica Vuković, ministar



PREDLOG

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Član 1

U Zakonu o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 3/23 i 11/23 i 84/24) član 22 riječi:" iz čl. 175, 176 i 177 ovog zakona." zamjenjuju se riječima:" iz člana 176 ovog zakona."

Član 2

Član 23 mijenja se i glasi:" Način sprovođenja postupka i monitoring, realizacija jednostavne nabavke iz člana 26 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona propisuje Ministarstvo."

Član 3

U članu 27 stav 1 briše se.

Član 4

Član 38 mijenja se i glasi:

"Definicija korupcije u javnim nabavkama

Član 38

Korupcija u javnim nabavkama je postupanje učesnika u postupku javne nabavke, kojim se zloupotrebljava službeni položaj, uticaj, povjerenje, ovlašćenje ili informacije sa ciljem pribavljanja nedozvoljene koristi za sebe ili drugo fizičko ili pravno lice.

Korupcija u postupku javne nabavke, sa ciljem sticanja protivpravne imovinske ili neimovinske koristi, ostvaruje se na osnovu radnji, radi uticanja na tok ili ishod postupka javne nabavke, koje naročito obuhvataju:

- 1) podređenost javnog interesa privatnom– kada lice koje odlučuje u postupku ima lični, porodični ili poslovni interes povezan sa ponuđačem;
- 2) davanje prednosti jednom privrednom subjektu u odnosu na drugog – utvrđivanje tehničkih specifikacija, uslova, kriterijuma ili drugih elemenata postupka javne nabavke na način kojim se jednom ili više privrednih subjekata daje prednost u odnosu na druge;
- 3) dogovor – usaglašavanje ponuda ponuđača radi ograničavanja ili narušavanja konkurencije u namjeri da time utiče na donošenje odluka naručioca javne nabavke;
- 4) neovlašćenu izmjenu dokumentacije – krivotvorenje podataka u ponudi, kao i dokumentaciji postupka javne nabavke;
- 5) nepravilnu realizaciju ugovora o javnoj nabavci – izvršavanje ugovora na način suprotno ugovorenim uslovima, kao i naknadne neosnovane izmjene ugovora.

Načela integriteta, transparentnosti i odgovornosti, kao i pravila ponašanja naručioca, privrednih subjekata i drugih lica koja su neposredno ili posredno uključena u postupak javne nabavke, bliže se uređuju Etičkim kodeksom u javnim nabavkama, koji donosi Ministarstvo.”

Član 5

Član 39 mijenja se i glasi:

Antikorupcijske mjere u javnim nabavkama, obaveza prijave i sankcije **Član 39**

Naručilac je dužan da uspostavi i primjenjuje antikorupcijske mjere koje obuhvataju:

- a) identifikaciju, procjenu i upravljanje rizicima od korupcije u javnim nabavkama,
- b) procedure za prevenciju i kontrolu podređenosti javnog interesa privatnom,
- c) edukaciju zaposlenih o sprečavanju korupcije, etici i profesionalnom ponašanju,
- d) procedure za anonimnu prijavu nepravilnosti i sumnji na koruptivne aktivnosti putem ESJN.

Lice zaposleno na poslovima javnih nabavki ili drugo angažovano lice kod naručioca, koje ima saznanje o korupciji u javnim nabavkama, dužno je da, zavisno od toga na koga se saznanje odnosi, o tome bez odlaganja obavijesti ovlašćeno lice naručioca, Ministarstvo, organ nadležan za sprečavanje korupcije i nadležnog državnog tužioca.

Naručilac je dužan da:

- 1) iz postupka javne nabavke isključi privrednog subjekta, podnosioca prijave za kvalifikaciju odnosno ponuđača za koga je utvrđeno da je neposredno ili posredno dao, ponudio, obećao ili na drugi način stavio u izgled poklon ili drugu korist ovlašćenom službeniku za javne nabavke, članu komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje učestvuje u planiranju nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca i podnese prijavu državnim organima nadležnim za sprječavanje korupcije u svrhu preduzimanja mjera u skladu sa zakonom;
- 2) evidentira svaki slučaj sumnje ili pokrenute procedure ispitivanja slučajeva korupcije, sačini službenu zabilješku, podnese prijavu nadležnim državnim organima radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom i obavijesti Ministarstvo;
- 3) vrši analizu i kontrolu rizika u postupcima javnih nabavki;
- 4) primjenjuje Etički kodeks u javnim nabavkama.

Ugovor o javnoj nabavci koji je zaključen uz kršenje antikorupcijskog pravila ništav je (antikorupcijska klauzula).

Ništavost ugovora iz stava 4 ovog člana utvrđuje nadležni sud na zahtjev naručioca, Ministarstva, Agencije za sprječavanje korupcije ili državnog tužioca.

Zahtjev za utvrđivanje ništavosti podnosi se u roku od tri godine od dana zaključenja ugovora.

Pitanja koja nisu izričito uređena ovim zakonom, a odnose se na sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa, zaštitu lica koja prijavljuju nepravilnosti, kao i druga pitanja od značaja za sprječavanje i suzbijanje korupcije, uređuju se propisima iz oblasti sprječavanja korupcije i sukoba interesa.

Način vođenja, sadržaj evidencije o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskog pravila i metodologiju analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki, radi proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranom otkrivanju koruptivnih radnji i drugih djela sa obilježjem korupcije, propisuje Ministarstvo.

Član 6

U članu 41 stav 2 tačka 2 poslije riječi "planiranju nabavke" dodaje se zarez i riječi "drugo lice koje je uključeno u sprovođenje postupka ili koje može uticati na odlučivanje naručioca u postupku javne nabavke;"

Dodaju se novi stavovi 6 i 7 koji glase:

"Privredni subjekat, odnosno lice koje je učestvovalo, samostalno ili preko povezanog lica, u svoje ime ili u ime drugog lica, u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu ili izradilo ili učestvovalo u izradi tehničke dokumentacije koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ne smije da učestvuje u tom postupku javne nabavke, osim ako su sve informacije i dokumenta nastala tokom konsultacija ili pripreme dokumentacije učinjeni dostupnim svim zainteresovanim licima kroz tendersku dokumentaciju.

Sukob interesa za nabavku radova i usluga u oblasti izgradnje objekata vrši se u skladu sa posebnim zakonom o izgradnji."

Član 7

Član 42 briše se.

Član 8

Član 43 mijenja se i glasi:

Sprečavanje i evidentiranje sukoba interesa

Član 43

"Predstavnik naručioca iz člana 41 stav 2 ovog zakona dužan je da, prije početka postupka javne nabavke, putem ESJN sačini i, u slučaju izmjene ažurira, izjavu o izbjegavanju sukoba interesa, a ako do sukoba interesa dođe u toku postupka javne nabavke, da bez odlaganja, podnese zahtjev za izuzeće.

Izjavom o izbjegavanju sukoba interesa potvrđuje se da lice iz stava 1 ovog člana nije u sukobu interesa, odnosno da postoji sukob interesa sa tačno navedenim privrednim subjektima, koji mogu imati status ponuđača, odnosno kandidata u smislu ovog zakona.

Privredni subjekat koji namjerava da učestvuje u postupku javne nabavke može da, u roku za žalbu na tendersku dokumentaciju, zahtijeva od naručioca, da iz postupka javne nabavke isključi lice iz člana 41 stav 2 tač. 2 i 3 ovog zakona, koje je u sukobu interesa.

Izuzetno od stava 3 ovog člana privredni subjekat ne može da učestvuje u postupku javne nabavke u slučaju postojanja sukoba interesa sa starješinom organa.

Zahjev za izuzeće iz stava 3 ovog člana mora da sadrži činjenice i okolnosti na kojima se zasniva sumnja u postojanje sukoba interesa.

Naručilac je dužan da podnijete zahtjeve za izuzeće zbog sukoba interesa unese u evidenciju o sukobu interesa i da o tome, bez odlaganja, obavijesti Ministarstvo i organ nadležan za sprečavanje korupcije.

Privredni subjekat koji učestvuje u postupku javne nabavke dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede da li je njegovo ovlašćeno lice iz člana 41 stav 1 tačka 2 ovog zakona, i/ili drugo lice koje preduzima radnje u postupku javne nabavke u sukobu interesa."

Član 9

U članu 44 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

“1) nadzor nad sprovođenjem ovog zakona u postupcima javnih nabavki;”

U članu 44 stav 1 tačka 10 mijenja se i glasi:

“10) omogućava objavljivanje planova nabavki, tenderskih dokumentacija, odluka i drugih akata naručilaca donesenih u postupku javne nabavke, uključujući i njihove izmjene, ugovore o javnoj nabavci i okvirne sporazume, izmjene ugovora, obavještenja o podnijetoj žalbi, kao i obavještanje o nepravilnostima sa obilježjima korupcije, koje su utvrđene putem automatskih mehanizama detekcije u okviru ESJN-a;”

U članu 44 stav 1 tačka 18 mijenja se i glasi:

“18) monitoring u jednostavnim nabavkama;”

U članu 44 stav 1 poslije tačke 18 dodaju se nove tač. 19, 20 i 21 koji glase:

“19) podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje propisane ovim zakonom, inicira sprovođenje drugih odgovarajućih postupaka pred nadležnim organima kada na osnovu nadzora ili monitoringa uoči nepravilnosti u primjeni propisa u javnim nabavkama;”

“20) obavještava nadležne organe o postojanju sumnje u vezi sa koruptivnim radnjama;”

“21) vrši i druge poslove, u skladu sa zakonom.”

Član 10

U članu 47 u stavu 2 riječi "VII nivo" zamjenjuju se riječima “najmanje VI nivo”.

Član 11

U članu 48 u stavu 2 nakon riječi “nabavke” dodaje se zarez i riječi “samostalno i nezavisno,”.

U članu 48 nakon stava 8 dodaje se novi stav 9 koji glasi: “Komisija iz stava 1 može ostvariti pravo na naknadu za rad.”

Dosadašnji stav 9 postaje stav 10.

Član 12

U članu 49 nakon stava 5 dodaju se novi stavovi koji glase:

“Sertifikat o položenom stručnom ispitu iz stava 1 ovog člana važi tri godine od dana sticanja, u skladu sa ovim zakonom.

Lice koje je položilo stručni ispit iz stava 1 ovog člana dužno je da vrši resertifikaciju.

Resertifikaciju vrši Komisija iz stava 1 ovog člana na osnovu dokaza o izvršenom stručnom osposobljavanju i usavršavanju.

U slučaju neispunjavanja uslova iz stava 7 ovog člana, sertifikat prestaje da važi.”

U stavu 6 nakon riječi “ispita” dodaje se riječ “prestanak važenja, resertifikacija i način ocjene dokaza o obavljenom stručnom osposobljavanju i usavršavanju” i zarez.

Stav 6 postaje stav 9.

Član 13

U članu 50 stav 6 mijenja se i glasi:

“Program i način stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki, visinu naknade za rad stručnih lica za implementaciju Programa, utvrđuje Ministarstvo.”

Član 14

U članu 70 dodaje se novi stav 20 koji glasi:

“Način planiranja i sprovođenja nabavki specifičnih predmeta putem dinamičkog sistema propisuje Vlada.”

Član 15

U članu 85 u stavu 1 riječi “i njegove procijenjene vrijednosti.” Brišu se.

U članu 85 dodaju se novi st. 2 i 3 koji glase:

“Naručilac je dužan da izvrši istraživanja tržišta radi utvrđivanja procijenjene vrijednosti predmeta nabavke najmanje deset dana prije pokretanja postupka javne nabavke za nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 150.000 eura, odnosno radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000 eura, osim za nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti i u slučaju iz člana 59 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

O sprovedenom istraživanju tržišta iz stava 2 ovog člana naručilac izvještaj objavljuje javno na ESJN kao dio dokumentacije postupka, koji ne smije sadržati poslovne informacije i podatke na osnovu kojih se može identifikovati privredni subjekat koji je učestvovao u istraživanju tržišta.”

St. 2 i 3 postaju st. 4 i 5.

Član 16

U članu 97 stav 5 riječi „115 stav 7 “zamjenjuju se riječima „115 stav 4“.

Član 17

U članu 108 stav 1 tačka riječi „ili je nepravilno sačinjena “brišu se.

Član 18

U članu 111 stav 1 mijenja se i glasi:

“Izjava privrednog subjekta je ažurirana formalna izjava privrednog subjekta, koja služi kao preliminarni dokaz umjesto potvrda koje izdaju nadležni ili drugi organi, a kojima se potvrđuje da taj privredni subjekat:

1. nije ni u jednoj od situacija zbog koje se privredni subjekat isključuje ili može isključiti iz postupka javne nabavke;
2. ispunjava tražene uslove za učešće u postupku javne nabavke;
3. ispunjava uslove određene za smanjenje broja kvalifikovanih ponuđača, ako je primjenjivo.

Član 19

U članu 120 u stavu 17 dodaje tačka 3 nakon riječi “ponuđača” dodaje se zarez i riječi “osim u slučaju zamjene podugovarača ili privrednog subjekta čiji se kapaciteti koriste;”.

Član 20

U članu 133 stav 1 u tački 2 riječi “stav 3” zamjenjuju se riječima “stav 4”.

U članu 133 stav 1 tač. 3 i 5 brišu se.

Tačka 4 postaje tačka 3.

Član 21

U članu 134 stav 1 mijenja se i glasi: “Postupak pregleda i ocjene ponuda je tajan do donošenja odluke naručioca i vrši se bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača.”

U članu 134 stav 4 mijenja se i glasi:

“Ako su informacije ili dokumentacija koji je dostavio ponuđač nepotpuni, pogrešni ili ako nedostaju određeni dokumenti, naručilac može, poštujući načela javne nabavke, zahtijevati od tog privrednog subjekta da dopuni, razjasni, upotpuni ili dostavi potrebne nove informacije ili dokumentaciju u roku koji je odredio naručilac, koji ne može biti kraći od osam dana, pod uslovom da ovo postupanje ne dovede do pregovaranja u vezi sa kriterijumima za izbor najpovoljnije ponude ili ponuđenim predmetom nabavke.”

Dodaju se novi st. 5 i 6 koji glase:

“Naručilac je dužan da obrazloži razloge ako ne primjenjuje mogućnost iz stava 4 ovog člana.”

“Radnja iz stava 4 ne smije se vršiti više od jednog puta u odnosu na istu dokumentaciju ili informaciju.”

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 7 i 8.

Član 22

U članu 135 b u stavu 1 tačka 6 nakon riječi “izvršen” dodaju se riječi “a ako je potrebno da bi se obezbijedio odgovarajući nivo konkurencije, naručioci mogu da naznače da će se uzeti u obzir dokaz o relevantnim radovima izvršenim u periodu dužem od pet godina,”

Član 23

U članu 141 stav 3 mijenja se i glasi:

“Ovlašćeno lice iz stava 2 ovog člana može odrediti lice za vršenje kontrole zakonitosti cjelokupnog postupka javne nabavke za nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 150.000 eura, odnosno radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000 eura.

U članu 141 dodaju se novi st. 6 i 7 koji glase:

“Naručilac može, do dana nastupanja izvršnosti odluke, da izvrši izmjenu odluke radi otklanjanja očiglednih grešaka u njenom sadržaju i zakonitosti.

Objavljivanjem odluka iz st. 1 i 6 ovog člana u ESJN smatra se da su dostavljene svim učesnicima u postupku javne nabavke narednog dana od dana objavljivanja.”

Član 24

U članu 149 u stavu 5 poslije riječi ugovora dodaje se zarez i riječi "osim u slučaju kada naručilac odredi duži rok, koji ne može biti duži od 60 dana od dana dostavljanja ugovora."

Član 25

U članu 151 stav 1 nakon riječi "nabavke" dodaju se riječi: "ako su finansijska sredstva utvrđena planom javnih nabavki:"

Član 26

Član 155 mijenja se i glasi:

"Radi nabavke usluga u oblasti arhitekture, građevinarstva, inženjerstva i informatike naručilac može da sprovede projektni konkurs:

- 1) koji prethodi zaključivanju ugovora o javnoj nabavci usluga;
- 2) sa nagradama ili naknadama učesnicima.

Projektnim konkursom iz stava 1 tačka 2 smatra se i javni konkurs za idejno arhitektonsko rješenje iz zakona kojim se uređuje oblast izgradnje objekata, sproveden u skladu sa odredbama ovog zakona.

U slučaju iz stava 1 tačka 1 ovog člana procijenjena vrijednost javne nabavke zasniva se na procijenjenoj vrijednosti usluga uključujući i moguće nagrade, odnosno naknade učesnicima.

U slučaju iz stava 1 tačka 2 ovog člana procijenjena vrijednost javne nabavke zasniva se na ukupnom iznosu nagrada, odnosno naknada učesnicima, uključujući i procijenjenu vrijednost javne nabavke usluga koja se može naknadno dodijeliti u pregovaračkom postupku iz člana 59 stav 1 tačka 8 ovog zakona, ako je naručilac u obavještenju o pokretanju projektnog konkursa predvidio tu mogućnost.

Naručilac je dužan da obavještenje o pokretanju projektnog konkursa objavi u ESJN.

Naručilac je dužan da u projektnom konkursu, kada namjerava da naknadno dodijeli ugovor o javnoj nabavci usluga, navede da se primjenjuje pregovarački postupak iz člana 59 stav 1 tačka 8 ovog zakona.

Naručilac koji je sproveo projektni konkurs dužan je da objavi obavještenje o rezultatima projektnog konkursa, na ESJN.

Član 27

Član 156 mijenja se i glasi:

"Naručilac ne smije da ograniči učešće na projektnom konkursu:

- upućivanjem na područje ili dio područja države,
- na način da se od učesnika konkursa zahtijeva posebni oblik organizovanja, osim ako je drugačije utvrđeno zakonom.

Projektni konkurs može da se sprovodi u otvorenom ili ograničenom postupku.

Ako je broj učesnika u konkursu ograničen, naručilac je dužan da odredi jasne i nediskriminatorne kriterijume za izbor učesnika.

Način i postupak raspisivanja i sprovođenja projektnog konkursa, sa obrascima, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata uz saglasnost Ministarstva.

Član 28

Član 157 mijenja se i glasi:

"Projektni konkurs sprovodi stručni žiri koji imenuje naručilac iz reda stručnjaka iz oblasti koja je predmet projektnog konkursa.

Žiri čini neparan broj članova.

Ako se od učesnika projektnog konkursa zahtijevaju posebne profesionalne kvalifikacije ili stručno iskustvo, najmanje jedna trećina članova žirija mora da ima iste ili ekvivalentne kvalifikacije, odnosno stručno iskustvo.

Izuzetno od stava 3 ovog člana za projektni konkurs iz člana 155 stav 2 sastav i kvalifikacije članova žirija propisuju se podzakonskim aktom iz člana 155 stav 5.

Članovi žirija pojedinačno i zajedno vrše ocjenu pristiglih projekata u skladu sa projektnim konkursom.

Žiri je dužan da projekte razmatra uz obezbjeđenje anonimnosti učesnika i isključivo na osnovu kriterijuma navedenih u projektnom konkursu.

Žiri je dužan da sačini zapisnik o rangiranju projekata, čije je rangiranje izvršeno prema karakteristikama svakog projekta, uključujući i napomene o elementima koje je potrebno pojasniti, a nakon toga sačini mišljenje sa predlogom odluke.

Zapisnik iz stava 6 ovog člana potpisuju članovi žirija.

Žiri je dužan da zapisnik i mišljenje sa predlogom odluke iz stava 6 ovog člana dostavi naručiocu na dalje postupanje.

Naručilac donosi odluku na osnovu mišljenja žirija i odluku o rezultatima projektnog konkursa objavljuje u ESJN u roku od tri dana, od dana dostavljanja mišljenja žirija."

Član 29

U članu 189 stav 3 riječi "30 dana" zamjenjuju se riječima "25 dana".

Član 30

U članu 192 stav 2 nakon riječi "neosnovana" dodaju se riječi "bez razmatranja ostalih navoda koji nijesu od uticaja na drugačiji ishod postupka."

U članu 192 stav 2 nakon tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

"3) ne osporava prvorangiranog ponuđača i/ili druge bolje rangirane ponuđače prema odluci naručioca i ne dokaže da je njegova ponuda najpovoljnija."

Član 31

U članu 193 stav 1 tačka 3 riječi "30 dana" zamjenjuju se riječima "25 dana".

Član 32

U članu 200 stav 1 mijenja se i glasi: "Predsjednika i članove Komisije za zaštitu prava imenuje Skupština na predlog Vlade, na osnovu javnog poziva."

U stavu 3 riječi "Skupština, odnosno nadležno radno tijelo" zamjenjuje se riječima "Vlada, odnosno nadležni organ".

Član 33

U članu 208 stav 6 riječi “nadležnog radnog tijela Skupštine.” zamijenjaju se riječima “Vlade.”

Član 34

XII. KONTROLA U JAVNIM NABAVKAMA

Član 209 mijenja se i glasi:

“Organi koji vrše kontrolu Član 209

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u cilju sprečavanja, otkrivanja i otklanjanja nepravilnosti koje mogu da nastanu ili su nastale u primjeni ovog zakona, vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor u odnosu na zakonitost i pravilnost trošenja javnih sredstava u postupcima javnih nabavki, kao i realizaciju ugovora o javnim nabavkama, vrši budžetska inspekcija u skladu sa ovim zakonom, propisima o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i drugim propisima kojima je uređen rad budžetske inspekcije.

Način sprovođenja nadzora i bliže kriterijume za vršenje kontrole iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 35

Predmet nadzora Član 210

Ministarstvo vrši nadzor nad radom naručioca u odnosu na:

- 1) sačinjavanje i objavljivanje u ESJN izvještaja o analizi tržišta;
- 2) rokove za donošenje, izmjene, dopune i objavljivanje plana nabavki;
- 3) ispunjenost uslova za obavljanje poslova ovlašćenog službenika za javne nabavke i komisije za sprovođenje postupka javne nabavke;
- 4) ispunjenost uslova za pokretanje postupka javne nabavke;
- 5) obavezu naručioca da izvrši istraživanja tržišta radi utvrđivanja procijenjene vrijednosti predmeta nabavke najmanje deset dana prije pokretanja postupka javne nabavke za nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 150.000 eura, odnosno radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000 eura,
- 6) postupak jednostavne nabavke, nepravilnosti u jednostavnim nabavkama, postupanje po preporukama Ministarstva u postupku monitoringa ili nepoštovanje ograničenja jednostavnih nabavki propisanih aktom Ministarstva;
- 7) primjenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke;
- 8) pokretanje postupka javne nabavke u konkurentskom postupku sa pregovorima, pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, partnerstvu za inovacije, konkurentskom dijalogu, pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje u skladu sa uslovima propisanim ovim zakonom (da li su razlozi za pokretanje postupka opravdani);
- 9) obavezu naručioca da zahtijeva dostavljanje garancije ponude i sredstava finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci u skladu sa ovim zakonom;

- 10) poštovanje propisanog roka za donošenje, dostavljanje, odnosno objavljivanje i izvršnost odluke naručioca u ESJN;
- 11) poštovanje propisanog roka za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci, izmjene ugovora o javnoj nabavci i objavljivanje u ESJN;
- 12) polugodišnji izvještaj za tekuću godinu i godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke za prethodnu godinu;
- 13) postupanje po odluci Komisije za zaštitu prava.

Kad se u postupku kontrole utvrdi da je povrijeđen ovaj zakon ili podzakonski akt za njegovo sprovođenje, Ministarstvo, zavisno od vrste povrede i mogućnosti otklanjanja posljedica, može da:

- 1) naloži naručiocu da utvrđene propuste otkloni u određenom roku;
- 2) naloži ponovni postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda u postupku jednostavne nabavke;
- 3) naloži poništenje postupka jednostavne nabavke;
- 4) ovlašćenom službeniku za javne nabavke koji ne ispunjava uslove zabrani vršenje poslova javnih nabavki do ispunjenja uslova propisanih ovim zakonom;
- 5) protiv učinioca prekršaja podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 6) ako postoji sumnja da je u postupku javne nabavke učinjeno krivično djelo, to djelo prijavi državnom tužiocu;
- 7) obavijesti organ nadležan za sprječavanje korupcije o uočenim povredama antikorupcijskih pravila i povrede pravila sukoba interesa.

Član 36

Član 212 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 eura do 10.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne dostavi izvještaj o analizi rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki i evidenciju o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskih pravila (član 38 stav 2 tač. 3 i 4);
- 2) ne sprovodi jednostavne nabavke u skladu sa aktom Ministarstva, ne postupi po preporukama Ministarstva u postupku monitoringa ili krši ograničenja vrijednosti jednostavnih nabavki (član 23);”
- 3) ne odredi najmanje jedno lice koje obavlja poslove službenika za javne nabavke iz reda zaposlenih, odnosno lice koje je angažovano za poslove javnih nabavki u skladu sa zakonom ili odredi službenika za javne nabavke koji ne ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom (član 47 st. 1 i 2);
- 4) komisiju za sprovođenje postupka javne nabavke ne obrazuje u skladu sa zakonom i propisanim kriterijumima (član 48);
- 5) ne sačini i ne dostavi plan javnih nabavki Ministarstvu radi objavljivanja na ESJN do 31. januara tekuće finansijske godine (član 84 stav 1);
- 6) izmjene i dopune plana javnih nabavki ne dostavi Ministarstvu najkasnije pet dana prije pokretanja postupka javne nabavke (član 84 st. 4 i 5);

7) ne izvrši istraživanja tržišta radi utvrđivanja procijenjene vrijednosti predmeta nabavke najmanje deset dana prije pokretanja postupka javne nabavke za nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 150.000 eura, odnosno radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000 eura (član 85 st. 2 i 3);

8) odluku o isključenju iz postupka javne nabavke ne donese u roku od 30 dana od dana otvaranja prijava za kvalifikaciju i ne dostavi podnosiocu prijave u roku od tri dana od dana donošenja (član 141 stav 1 tačka 1);

9) odluku o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluku o poništenju postupka javne nabavke ne donese u roku od 60 dana od dana otvaranja ponuda i ne objavi u ESJN u roku od tri dana od dana donošenja (član 141 stav 1 tačka 2);

10) ne omogući uvid u kompletnu elektronsku dokumentaciju postupka javne nabavke po zahtjevu ponuđača i kandidata na koje se odluka odnosi, podnesenim putem ESJN, nakon objavljivanja odluka iz čl. 143 i 144 ovog zakona u ESJN do dana isteka roka za žalbu, u roku od dva dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju od najmanje 24 časa, kao i neposredni uvid u dokumentaciju koja nije podnesena putem ESJN, u roku od dva dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju koje ne može da bude kraće od dva časa (član 145 stav 1);

11) ugovor o javnoj nabavci ne objavi u ESJN u roku od tri dana od dana dostavljanja zaključenog ugovora (član 149 stav 14);

12) izmijeni ugovor o javnoj nabavci tokom njegovog trajanja suprotno odredbama člana 151 stav 1 ovog zakona;

13) izmjenu ugovora ne objavi u ESJN u roku od tri dana od dana zaključivanja izmjene ugovora (član 151 stav 4);

14) ne sačini i objavi u ESJN izvještaj o realizaciji ugovora u roku od 30 dana od dana realizacije ugovora o javnoj nabavci (član 152 stav 1 tačka 2);

15) ne vodi evidenciju postupaka javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom (član 179 stav 1);

16) polugodišnji izvještaj za period od 1. januara do 30. juna tekuće godine ne dostavi do 31. jula tekuće godine (član 182 stav 1 tačka 1);

17) godišnji izvještaj za prethodnu godinu ne dostavi do 28. februara tekuće godine (član 182 stav 1 tačka 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 150,00 eura do 1.000,00 eura."

Član 37

Član 216 mijenja se i glasi:

**„Nastavak rada Komisije za zaštitu prava
Član 216**

“Vlada pokrenuće javni poziv za izbor predsjednika i članove Komisije iz člana 200 stav 1 ovog zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Danom imenovanja predsjednika i članova Komisije u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat predsjedniku i članovima Komisije izabranim u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 011/23).“

Član 38

Član 217 mijenja se i glasi:

**“Povezivanje elektronskog sistema javnih nabavki u dijelu obezbjeđivanje dokaza i
važenje sertifikata**

Član 217

U roku od 12 mjeseci od dana početka primjene ovog zakona izvršiće se povezivanje elektronskog sistema javnih nabavki sa organom državne uprave nadležnim za poslove pravosuđa, radi primjene ovog zakona.

Lice koje posjeduje sertifikat iz oblasti javnih nabavki dužno je da izvrši resertifikaciju u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. “

Član 39

Član 219 mijenja se i glasi:

“Stupanje na snagu

Član 219

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore.”