

**VLADA CRNE GORE**  
**GENERALNOM SEKRETARIJATU**

Povodom Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Priloga 2 Uputstva o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad („Službeni list CG”, br. 8/22, 20/22 i 35/23), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Podnosilac Inicijative navodi da Prilog 2 Uputstva o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad („Službeni list CG”, br. 8/22, 20/22 i 35/23) nije u saglasnosti sa odredbom člana 39 stav 1 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG”, br. 145/21 i 48/24) u dijelu koji se tiče obračuna zarade.

Navodi se da je članom 39 stav 1 navedenog Zakona propisano:

„Osnov za obračun naknade zarade za vrijeme privremene spriječenosti za rad je prosjek osnovne zarade, odnosno naknade zarade koju je zaposleni ostvario u posljednjih 12 mjeseci koji prethode mjesecu u kome je nastupila privremena spriječenost za rad.“

Uputstvom o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad, propisan je drugačiji način obračuna, u odnosu na gore navedenu odredbu Zakona, odnosno utvrđeno je da se naknada za vrijeme privremene spriječenosti za rad obračunava prema formuli:

(koeficijent složenosti uvećan za minuli rad x Obračunska vrijednost koeficijenta + posebni dio zarade) x korektivni koeficijent x broj sati privremene spriječenosti za rad.

Nadalje, podnosilac ističe da ovakav način obračuna, koji prilikom obračuna naknade zarade ne uzima prosječnu zaradu ostvarenu u prethodnih 12 mjeseci od dana kada je nastupila privremena spriječenost za rad, već se naknada obračunava u odnosu na konkretni mjesec kada je nastupila privremena spriječenost za rad, u finansijskom dijelu proizvodi značajne razlike za zaposlene.

Na kraju, ukazuje se na to da je ŽICG AD Podgorica kao privredno društvo u većinskom vlasništvu države Crne Gore obavezno da primjenjuje Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim se između ostalog, reguliše zarada i naknada zarade. Odredbom člana 32 stav 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, definisano je pitanje naknade zarade, odnosno utvrđeno da zaposlenom pripada naknada zarade za vrijeme privremene spriječenosti za rad u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, pa je očigledno da pomenuto uputstvo nije moglo na drugačiji način regulisati pitanje naknade zarade, u odnosu na Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete inicijative.

U odnosu na dostavljenu Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Uputstva o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad („Službeni list CG”, br. 8/22, 20/22 i 35/23), ističemo sledeće:

Članom 39 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je: "Osnov za obračun naknade zarade za vrijeme privremene spriječenosti za rad je prosjek osnovne zarade, odnosno naknade zarade koju je zaposleni ostvario u posljednjih 12 mjeseci koji prethode mjesecu u kome je nastupila privremena spriječenost za rad.

Osnovna zarada se sastoji od startne zarade, koeficijenta složenosti uvećanog za svaku započetu godinu radnog staža i obračunske vrijednosti koeficijenta.

Ako nije moguće utvrditi osnov za naknadu zarade u smislu stava 1 ovog člana, kao osnov za naknadu zarade uzima se iznos zarade iz stava 2 ovog člana koju bi zaposleni ostvario da je radio.

Nadalje, razrađujući navedeni član Zakona o zdravstvenom osiguranju, Prilogom 2 Uputstva o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad („Službeni list CG“, br. 8/22, 20/22 i 35/23), utvrđeno je da se naknada zarade za vrijeme privremene spriječenosti za rad obračunava tako što se koeficijent složenosti uvećan za minuli rad pomnoži sa obračunskom vrijednošću koeficijenta. Na navedeni iznos se dodaje posebni dio zarade. Dobijeni iznos potrebno je pomnožiti sa korektivnim koeficijentom kao i sa brojem sati privremene spriječenosti za rad. Na kraju, isti se dijeli sa mjesečnim fondom sati rada, kako bi se dobio konačan iznos naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da je Prilog 2 Uputstva o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad u skladu sa članom 39 stav 3 Zakona o zdravstvenom osiguranju, jer se istim daje precizno uputstvo za obračun naknade za vrijeme spriječenosti za rad.

 **Ministar,**  
**Novica Vuković**