



Ministarstvo
finansija

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br. UPIN 13-702/25-56/5

Podgorica, 29.09.2025. godine

**Zapisnik
o izvršenom vanredom inspekcijskom nadzoru u
JZU Opštoj bolnici Nikšić**

Vanredni inspekcijski nadzor je izvršila budžetska inspektorka I Ministarstva finansija Danijela Vujisić, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji ("Sl. CG", br. 123/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekt nadzora: JZU Opšta bolnica Nikšić, Nikca od Rovina bb, 81400 Nikšić, Crna Gora.

Ime i prezime odgovornih lica u subjektu nadzora za kontrolisani period od 01.01.2023. godine do 31.12.2024. godine:

- direktor [REDACTED] od 19.11.2024. godine
- direktorica [REDACTED] Perović od 03.11.2022. do 18.11.2024. godine.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: Izvršen je vanredni kancelarijski inspekcijski nadzor uvidom u raspoloživu dokumentaciju koja je dostavljena dana 25.04.2025. godine aktom UPIN 13-702/25-56/3 i dana 2.06.2025. godine kao prilog aktu br. UPIN 13-702/24-56/4.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski vanredni inspekcijski nadzor u službenim prostorijama budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića 2, Podgorica.

Dana 22.04.2025. godine inspekcijski nadzor je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative, evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13/702/24-56/1 od 15.11.2024. godine.

Subjekt nadzora je obaviješten o predstojećem inspekcijskom nadzoru i upoznat sa predmetom inspekcijskog nadzora aktom br. UPIN 13-702/24-56/2 od 22.04.2025. godine.

Podnosilac inicijative shodno čl. 13 st.1 tač. 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru (Službeni list RCG", br. 39/2003 i "Službenom listu CG" 76/2009, 57/2011, 18/2014, 11/2015, 52/2016 i 84/2024) obaviješten je putem elektronske pošte da je razmotrena inicijativa dana 16.05.2025. godine.

Predmet nadzora je: Primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za period od 01.01.2023. godine do 31.12.2024. godine, odnosno obračun zarada zaposlene [REDACTED] u vezi utvrđivanje prava, visine i načina obračuna dodatka na osnovnu zaradu (uvećanje zarade) po osnovu dežurstva, prekovremenog rada i stimulacije.

U inicijativi anonimnog podnosioca u bitnom se navodi sumnja na nezakonitost isplate zarade po osnovu dežurstva, kao dodatka na osnovnu zaradu [REDACTED] pomoćnoj radnici u kuhinji i servisu hrane u JZU Opštoj bolnici Nikšić.

Odgovorno lice u subjektu nadzora, direktor, mr sci dr [REDACTED] se izjasnio na navode iz inicijative na način: „ Uvidom u Odluku o rasporedu radnog vremena u JZU Opšta bolnica Nikšić br. 1535 od 14.02.2023. godine, utvrđeno je da je rad pomoćnog radnika u kuhinji i servisu hrane – SERVIRKI - Odsjek za servis hrane - Kuhinja bolnice - organizovan u dvije smjene i to I smjena od 07 do 14h i II smjena od 13h do 20h. Dakle bez pripravnosti i dežurstva.

Uvidom u Aneks ugovora o radu 11641 od 01.12.2022.godine, kojim je zaposlena raspoređena na poslove pomoćnog radnika u kuhinji i servisu hrane, servirke - Odsjek za servis hrane - Kuhinja bolnice, utvrđeno je da se radni odnos zasniva na puno radno vrijeme u trajanju od 40 časova u radnoj sedmici uz obavezu obavljanja smjenskog rada. Dakle bez pripravnosti i dežurstva“.

Napomena 1: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Napomena 2: Svi znosi koji su u ovom zapisniku navedeni su u bruto iznosu.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24);
2. Granski kolektivni ugovor za zdravstvenu djelatnost ("Sl. list CG", br. 30/16, 9/20, 142/21 i 130/22);
3. Propis kojim se bliže definiše način obračuna zarada, naknada, ostalih ličnih primanja i drugih primanja zaposlenih u javnim zdravstvenim ustanovama- Instrukcija o obračunu zarada, naknada zarada, ostalih ličnih primanja i drugih primanja zaposlenih u javnim zdravstvenim ustanovama - Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore broj: 01-2181 od 01.04.2020. godine;
4. Opšti kolektivni ugovor ("Sl. list CG", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21 “)

Relevantne odredbe:

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

- **Čl. 1:** „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;

- **Čl. 2 stav 4:** „Zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava“;

- **Čl. 3 stav 4:** „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.“

- **Čl. 4:** „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;

- **Čl. 11 :** „ Zarada zaposlenog sastoji se od :

- 1) osnovne zarade;
- 2) posebnog dijela zarade;
- 3) dodatka na osnovnu zaradu i
- 4) varijabilnog dijela zarade“.

- **Čl. 15 :** „ Dodaci na osnovnu zaradu su :

- 1) dodatak za rad noću, rad u dane državnog ili vjerskog praznika i rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad);
- 2) dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima;
- 3) specijalni dodatak;
- 4) dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad);
- 5) dodatak za dežurstvo i pripravnost“.

- **Čl. 16 :** „Visina dodatka po času na osnovnu zaradu (dodatak za rad noću, dodatak za rad u dane državnog ili vjerskog praznika, dodatak za prekovremeni rad i dodatak za dežurstvo i pripravnost) se utvrđuje u iznosima utvrđenim kolektivnim ugovorom“.

- **Čl. 31 stav 4** „ Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

2. Granski kolektivni ugovor za zdravstvenu djelatnost:

- **Čl. 4:** „Zdravstvena ustanova, zavisno od oblika zdravstvene zaštite koju pruža, organizuje i uvodi smjenski rad, preraspodjelu radnog vremena, dežurstvo i pripravnost saglasno Zakonu i drugim propisima“.

- **Čl. 11:** „Ovim ugovorom utvrđuju se osnovne grupe poslova sa koeficijentima za utvrđivanje zarade po osnovu potrebne stručnosti i složenosti poslova“.

- **Čl.15 :** “Zaposleni koji u toku mjeseca ostvari rezultate rada u obimu i kvalitetu iznad prosječnih, odnosno planiranih, ima pravo na uvećanje zarade do 15% srazmjerno ostvarenom rezultatu“;

- **Čl. 17:** “Osnovna zarada zaposlenog uvećava se po času, i to:

- 80% za rad noću (između 22 časa i 6 časova narednog dana);
- 150% za rad na dan državnog i vjerskog praznika i
- 60% za prekovremeni rad”.

- **Čl. 18:** “Osnovna zarada zaposlenog uvećava se za vrijeme dežurstva, i to:
 - za 24 časa (od 7 časova ujutro do 7 časova narednog dana) 15% obračunske vrednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, uvećane koeficijentom zaposlenog koji je utvrđen članom 11 ovog ugovora,
 - za 16 časova (od 15 časova do 7 časova narednog dana) 10% obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, uvećane koeficijentom zaposlenog koji je utvrđen članom 11 ovog ugovora.
 Pored prava iz stava 1 ovog člana, zaposleni po osnovu dežurstva ima pravo da koristi slobodan dan.
 Odsustvo iz stava 2 ovog člana zaposleni može koristiti isključivo prvog narednog radnog dana, nakon završetka dežurstva”.

- **Čl. 19:** „Uvećanjem zarade za vrijeme dežurstva zaposleni nema pravo na uvećanje zarade po osnovu prekovremenog rada, rada noću i pripravnosti”.

3. Opšti kolektivni ugovor ("Sl. list CG", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21 “):

- **Čl. 4 stav 1:** “U slučaju da radno vrijeme zaposlenog traje duže od ugovorenog radnog vremena (u daljem tekstu prekovremeni rad), trajanje tog rada ne može biti duže od 250 časova na godišnjem nivou”.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

I. Utvrđivanje usklađenosti rješenja o zaradi sa Zakonom o zaradama u javnom sektoru

Uvidom u Ugovor o radu br. 10954 od 31.12.2020. godine, koji je zaključen na osnovu odredbi Zakona o radu (“Sl. List CG” br.74/19), između [REDAKCIJA] i JZU Opšte bolnice Nikšić, utvrđeno je da je imenovana raspoređena na poslove radnika na odžavanju higijene, sa koeficijentom složenosti poslova 3,41, te da je isti utvrđen u skladu sa članom 2 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („ Službeni list CG“ br: 30/2016, 9/2020, 142/2021).

Na osnovu Aneksa ugovora o radu Ugovor o radu br. 3979 od 01.04.2021. godine, koji je zaključen između zaposlene i JZU Opšte bolnice Nikšić, utvrđeno je da se mijenja član 5 Ugovora o radu br: 10954 od 31.12.2020. godine na način da je imenovanoj određen koeficijent složenosti poslova 3,52, te da je isti utvrđen u skladu sa članom 2 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („ Službeni list CG“ br: 30/2016, 9/2020, 142/2021).

Na osnovu Aneks II ugovora o radu Ugovor o radu br. 6504 od 01.07.2021. godine, koji je zaključen između zaposlene i JZU Opšte bolnice Nikšić, utvrđeno je da se mijenja član 2 i 5 Ugovora o radu br. 10954 od 31.12.2000. godine na način što se imenovana

raspoređuje za obavljanje poslova pomoćni radnik u kuhinji i servisu hrane- Kuhinji bolnice i da joj je određen koeficijent složenosti poslova 3,97, te da je isti utvrđen u skladu sa članom 2 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“ br: 30/2016, 9/2020, 142/2021).

Na osnovu Aneks II ugovora o radu Ugovor o radu br. 11641 od 1.12.2022. godine, koji je zaključen između zaposlene i JZU Opšte bolnice Nikšić, utvrđeno je da se mijenja član 2 Ugovora o radu br. 10954 od 31.12.2000. godine na način što se imenovana raspoređuje za obavljanje poslova pomoćni radnik u kuhinji i servisu hrane- Kuhinji bolnice i da joj je određen koeficijent složenosti poslova 4,47. Konstatuje se da je koeficijent složenosti poslova u skladu sa članom 1 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“ br: 30/2016, 9/2020, 142/2021).

Konstatovane nepravilnosti:

Budžetska inspektorka konstatuje da nije donijeto Rješenje o zaradi, odnosno nijesu primijenjene odredbe člana 31 stava 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24), koji propisuje da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

U skladu sa članom 2 stav 1 tačka 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona su “zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava”.

I. Uvećanje zarade po osnovu dežurstva

Uvidom u obračun zarade (platne liste) [REDACTED] za kontrolisani period (01.01.2023. do 31.12.2024) utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu dežurstva i to u ukupnom bruto iznosu **2.011,50€**.

Uvidom u platne liste za 2023. godine utvrđuje se uvećanje zarade za 16 časova dežurstva u sledećim iznosima:

- januaru, februaru i novembru obračunato uvećanje zarade u bruto iznosu za **80,46€**
- martu, aprilu, maju, junu, septembru, oktobru i decembru obračunato uvećanje zarade u bruto iznosu za **120,69€**
- julu uvećanje zarade u bruto iznosu za **160,92€**.

Uvidom u platne liste 2024. godine utvrđuje se uvećanje zarade za 16 časova dežurstva u sledećim iznosima:

- januaru, martu i aprilu obračunato uvećanje zarade u bruto iznosu za **120,69€**
- februaru obračunato uvećanje zarade u bruto iznosu za **80,46€**
- maju i junu obračunato uvećanje zarade u bruto iznosu za **160,92€**.

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena- evidenciji o prisustvu na radu, potpisana od strane glavne sestre odjeljenja i direktorice bolnice utvrđeno je da je [REDACTED] bila angažovana po osnovu dežurstva u ukupnom trajanju od 448 časova tokom 2023.godine na sledeći način:

- januaru: dana 7. i 21. - u ukupnom trajanju od 16 časova
- februaru: dana 11. i 25. - u ukupnom trajanju od 32 časa
- martu: dana 11., 18. i 25. - u ukupnom trajanju od 48 časova
- aprilu: dana 1., 22. i 26. - u ukupnom trajanju od 48 časova
- maju: dana 21., 27. i 30. - u ukupnom trajanju od 32 časa
- junu: dana 3., 10. i 17. - u ukupnom trajanju od 48 časova
- julu: dana 1., 8., 15. i 26. - u ukupnom trajanju od 64 časa
- septembru: 8., 15. i 22. - u ukupnom trajanju od 48 časova
- oktobru: 6., 13. i 27.- u ukupnom trajanju od 48 časova
- novembru: 3. i 10. - u ukupnom trajanju od 32 časa
- decembru: 1., 8. i 15. - u ukupnom trajanju od 32 časa

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena- evidenciji o prisustvu na radu, potpisana od strane glavne sestra odjeljenja i direktorice bolnice utvrđeno je da je [REDACTED] bila angažovana po osnovu dežurstva u ukupnom trajanju od 256 časova tokom 2024. godine na sledeći način:

- januaru: dana 7, 12 i 26 - u ukupnom trajanju od 32 časa
- februaru: dana 09 i 23 - u ukupnom trajanju od 32 časa
- martu: dana 1, 15 i 29 - u ukupnom trajanju od 48 časova
- aprilu: dana 5, 12 i 19 - u ukupnom trajanju od 48 časova
- maju: dana 17, 22 i 31 - u ukupnom trajanju od 32 časa
- junu: dana 7, 14, 21 i 28 - u ukupnom trajanju od 64 časova

Budžetska inspektorka konstatuje da je obračun dodatka na zaradu po osnovu dežurstva izvršen u skladu sa članom 18 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost, koji propisuje da osnovna zarada zaposlenog uvećava se za vrijeme dežurstva, i to za 16 časova (od 15 časova do 7 časova narednog dana) 10% obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, uvećane koeficijentom zaposlenog koji je utvrđen članom 11 ovog ugovora.

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena- platne liste i evidenciji o prisustvu na radu, potpisana od strane glavne sestra odjeljenja i direktorice bolnice utvrđeno je da je [REDACTED]

██████i obračunat dodatak na zaradu po osnovu dežurstva u ukupnom trajanju za 16 časova tokom 2023. godine sledećim danima :

- 11. i 25.02.2023. godine
- 11., 18.,25.03.2023. godine
- 1., 22.04.2023. godine
- 27. i 30.05.2023. godine
- 3., 10. i 06.2023. godine
- 1., 8. i 15. 07.2023. godine

odnosno, vikendom kada se zarada uvećava u skladu sa čl. 18 Granskog kolektivnog ugovora: na sledeći način “Osnovna zarada zaposlenog uvećava se za vrijeme dežurstva, i to:

- za 24 časa (od 7 časova ujutro do 7 časova narednog dana) 15% obračunske vrednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, uvećane koeficijentom zaposlenog koji je utvrđen članom 11 ovog ugovora,
 - za 16 časova (od 15 časova do 7 časova narednog dana) 10% obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, uvećane koeficijentom zaposlenog koji je utvrđen članom 11 ovog ugovora.
- Pored prava iz stava 1 ovog člana, zaposleni po osnovu dežurstva ima pravo da koristi slobodan dan.
Odsustvo iz stava 2 ovog člana zaposleni može koristiti isključivo prvog narednog radnog dana, nakon završetka dežurstva” ;

Tabela obračunatih časova i iznos po osnovu dežurstva za 2023. i 2024.godinu.

2023		bruto iznos u €	2024		bruto iznos u €
	dežurstvo			dežurstvo	
Jan-23	16	80.46	Jan-24	32	120.69
Feb-23	32	80.46	Feb-24	32	80.46
Mar-23	48	120.69	Mar-24	48	120.69
Apr-23	48	120.69	Apr-24	48	120.69
May-23	32	120.69	May-24	32	160.92
Jun-23	48	120.69	Jun-24	64	160.92
Jul-23	64	160.92	Jul-24	0	0
Aug-23	0	0	Aug-24	0	0
Sep-23	48	120.69	Sep-24	0	0
Oct-23	48	120.69	Oct-24	0	0
Nov-23	32	80.46	Nov-24	0	0
Dec-23	32	120.69	Dec-24	0	0
br. časova	448		br. časova	256	
bruto iznos u €		1247.13	bruto iznos u €		764.37

Konstatovane nepravilnosti:

Budžetska inspektorka konstatuje da nije donijeto rješenje o zaradi (dodatak na osnovnu zaradu - dodaci za dežurstvo) odnosno nijesu primjenjene odredbe člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji propisuje da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

II. Uvećenje zarade po osnovu prekovremenog rada

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) [REDACTED] za kontrolisani period (01.01.2023. do 31.12.2024.) utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu prekovremenog rada i to u ukupnom iznosu **2.028,63€**.

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) za [REDACTED] za 2023. godinu utvrđeno je da je uvećana zarada po osnovu prekovremenog rada i to :

- januar uvećana zarada za 24 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **87,77€**;
- februar uvećana zarada za 16 časova prekovremenog rada u bruto iznosu **64,37€**;
- mart uvećana zarada za 32 časa prekovremenog rada u bruto iznosu za **111,94€**;
- april uvećana zarada za 32 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **118,38€**;
- maj uvećana zarada za 16 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **59,19€**,
- jun uvećana zarada za 32 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **118,38€**;
- jul uvećana zarada 40 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **147,97€**;
- septembar uvećana zarada za 38 časova prekovremenog rada u bruto iznosu **140,57€**;
- oktobar uvećana zarada za 32 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **118,38€**
- novembar uvećana zarada za 26 časova po osnovu prekovremenog rada u bruto iznosu **96,18€**;
- decembar uvećana zarada za 37 časova po osnovu prekovremenog rada u bruto iznosu **136,87€**.

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena- evidenciji o prisustvu na radu, potpisana od strane glavne sestra odjeljenja i direktorice bolnice utvrđeno je da je [REDACTED] bila angažovana po osnovu prekovremenog rada tokom 2023. godine na sledeći način:

- januar: 24 časa
- februar: 16 časa
- mart: 32 časa

- april: 32 časova
- maj: 16 časa
- jun 32 časa
- jul 40 časova
- septembar: 32 časova
- oktobar: 32 časova
- novembar: 24 časova
- decembar: 32 časova

Budžetska inspektorka konstatuje da broj časova po osnovu prekovremenog rada u platnim listama tokom 2023. godine nije usklađen sa časovima prekovremenog rada u evidenciji o prisustvu na radu u sljedećim mjesecima :

- septembru 2023. godine kada je u evidenciji o prisustvu na radu evidentirano 32 časa prekovremenog rada, dok je u Rješenju i obračunu zarada (platnoj listi) obračunato 38 časova prekovremenog rada.
- novembru mjesecu 2023. godine kada je u evidenciji o prisustvu na radu evidentirano 24 časa prekovremenog rada, dok je u Rješenju i obračunu zarada (platnoj listi) obračunato 26 časova prekovremenog rada.
- decembru mjesecu 2023. godine kada je u evidenciji o prisustvu na radu evidentirano 32 časa prekovremenog rada, dok je u Rješenju i obračunu zarada (platnoj listi) obračunato 37 časova prekovremenog rada.

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) za [REDACTED] za 2024. godinu utvrđeno je da je uvećana zarada po osnovu prekovremenog rada i to :

- januar uvećana zarada za 33 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **122,08€**;
- februar uvećana zarada za 24 časova prekovremenog rada u bruto iznosu **88,78€**;
- mart uvećana zarada za 24 časa prekovremenog rada u bruto iznosu za **88,78€**;
- april uvećana zarada za 40 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **147,97€**;
- maj uvećana zarada za 32 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **118,38€**,
- jun uvećana zarada za 40 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **118,38€**;
- septembar uvećana zarada za 7 časova prekovremenog rada u bruto iznosu **25,90€**;
- oktobar uvećana zarada za 8 časa prekovremenog rada u bruto iznosu **29,59€**
- novembar uvećana zarada za 8 časova po osnovu prekovremenog rada u bruto iznosu **29,59€**;

- decembar uvećana zarada za 8 časova po osnovu prekovremenog rada u bruto iznosu **29,59€**.

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena- evidenciji o prisustvu na radu, potpisana od strane glavne sestra odjeljenja i direktorice bolnice utvrđeno je da je [REDACTED] bila angažovana po osnovu prekovremenog rada tokom 2024. godine na sledeći način:

- januar: 32 časa
- februar: 24 časa
- mart: 24 časa
- april: 40 časova
- maj: 32 časa
- jun 40 časa
- septembar: 7 časova
- oktobar: 8 časova
- novembar: 8 časova
- decembar: 8 časova

Budžetska inspektorka konstatuje da broj časova po osnovu prekovremenog rada u platnim listama tokom 2024. godine nije usklađen sa časovima prekovremenog rada u evidenciji o prisustvu na radu u mjesecu :

- januaru 2024. godine kada je u evidenciji o prisustvu na radu evidentirano 32 časa prekovremenog rada, dok je u Rješenju i obračunu zarada (platnoj listi) obračunato 33 časova prekovremenog rada.

Budžetska inspektorka konstatuje da je uvećanje zarade po osnovu prekovremenog rada obračunato u skladu sa članom 17 stavom 1 tačkom 3 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost.

Budžetska inspektorka konstatuje da su Rješenja o obračunu i isplati prekovremenih sati donijeta u skladu sa članom 31 stavom 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Tabela obračunatih časova i iznos po osnovu prekovremenog rada za 2023. i 2024.godinu.

2023	prekovremeni sati	bruto iznos u €	2024	prekovremeni sati	bruto iznos u €
44927	24	87.77	Jan-24	33	122.08
44958	16	64.37	Feb-24	24	88.78
44986	32	111.94	Mar-24	24	88.78
45017	32	118.38	Apr-24	40	147.97
45047	16	59.19	May-24	32	118.38
45078	32	118.38	Jun-24	40	147.97
45108	40	147.97	Jul-24	0	0
45139	0	0	Aug-24	0	0
45170	38	140.57	Sep-24	7	25.9
45200	32	118.38	Oct-24	8	29.59
45231	26	96.18	Nov-24	8	29.59
45261	37	136.87	Dec-24	8	29.59
br. časova	325		br. časova	224	
bruto iznos u €		1200	bruto iznos u €		828.63

Konstatuje se da evidencija prekovremenih časova nije precizna te se ne može utvrditi kojim danima, kao i u kojem vremenskom intervalu je obavljen prekovremeni rad.

Konstatovane nepravilnosti:

Budžetska inspektorka konstatuje nepravilnost isplatom 325 prekovremenih sati za 2023. godinu čime je izvršena povreda člana 31 stav 1 Opšteg kolektivnog ugovora koji propisuje da : “ U slučaju da radno vrijeme zaposlenog traje duže od ugovorenog radnog vremena (u daljem tekstu prekovremeni rad), trajanje tog rada ne može biti duže od 250 časova na godišnjem nivou”.

III. Uvećanje zarade po osnovu stimulacije

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) ██████████ tokom 2023. godine, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu stimulacije u iznosu od 15% od osnovne zarade u mjesecima i to sledećim bruto iznosima :

- za januar, februar i mart uvećana zarada za **66,53€**,
- za maj uvećana zarada za **35,94€**,

- za jul uvećana zarada za **66,53€**,
- za decembar uvećana zarada za **66,98€**.

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) [REDACTED] tokom 2024. godine, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu stimulacije u iznosu od 15% od osnovne zarade u mjesecu i to na način :

- za februar uvećana zarada za **66,98€**,
- za oktobar, novembar i decembar uvećana zarada za **67,44€**.

Budžetska inspektorka konstatuje da je uvećanje zarade po osnovu stimulacije utvrđeno i obračunato u skladu sa članom 15 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost koji propisuje da: "Zaposleni koji u toku mjeseca ostvari rezultate rada u obimu i kvalitetu iznad prosječnih, odnosno planiranih, ima pravo na uvećanje zarade do 15% srazmjerno ostvarenom rezultatu".

Tabela obračuna po osnovu stimulacije za 2023. i 2024.godinu.

2023	stimulacija	bruto iznos u €	2024	stimulacija	bruto iznos u €
Jan-23	15%	66.53	Jan-24	0	0
Feb-23	15%	66.53	Feb-24	15%	66.98
Mar-23	15%	66.53	Mar-24	0	0
Apr-23	0	0	Apr-24	0	
May-23	15%	35.94	May-24	0	
Jun-23	0	0	Jun-24	0	
Jul-23	15%	66.53	Jul-24	0	
Aug-23	0	0	Aug-24	0	
Sep-23	0	0	Sep-24	0	
Oct-23	0	0	Oct-24	15%	67.44
Nov-23	0%	0	Nov-24	15%	67.44
Dec-23	15%	66.98	Dec-24	15%	67.44
br. Mjeseci	6		br. Mjeseci	4	
bruto iznos u €		369.04	bruto iznos u €		269.3

Konstatovane nepravilnosti:

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) utvrđeno je da je uvećanje zarade po osnovu stimulacije (dodatak na osnovnu zaradu) obračunato na osnovu Odluke o obračunu i isplati stimulansa, odnosno bez donijetog rješenja o zaradi tj. nijesu primjenjene odredbe člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji propisuje da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem. U skladu sa članom 2 stav 1 tačka 4 Zakona

o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona su “ zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.

IV. Uvećanje zarade po osnovu dežurstva praznikom

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) ██████████ tokom 2023. godine, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu dežurstva praznikom u sledećim bruto iznosima :

- za januar uvećana zarada za 16 časova u bruto iznosu za **54,86€**
- za maj uvećana zarada za 16 časova u bruto iznosu za **55,49€**

Uvidom u obračun zarade po mjesecima (platne liste) ██████████ tokom 2024. godine, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu dežurstva praznikom u sledećim bruto iznosima :

- za januar uvećana zarada za 16 časova u bruto iznosu za **55,49€**
- za maj uvećana zarada za 9 časova u bruto iznosu za **31,21€**

Budžetska inspektorka konstatuje da je uvećanje zarade po osnovu dežurstva praznikom obračunato u skladu sa članom 17, stavom 1, tačkom 2 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost, koji propisuje da : “ Osnovna zarada zaposlenog uvećava se po času, i to: - 150% za rad na dan državnog i vjerskog praznika “.

Tabela obračunatih časova po osnovu prazničnog rada za 2023. i 2024.godinu.

2023	dežurstvo praznikom	bruto iznos u €	2024	dežurstvo praznikom	bruto iznos u €
Jan-23	16	54.86	Jan-23	16	55.49
May-23	16	55.49	May-23	16	31.21
br. Časova	32		br. Časova	32	
bruto iznos u €		110.35	bruto iznos u €		86.7

Konstatovane nepravilnosti:

Konstatuje se da je uvećanje zarade po osnovu dežurstva praznikom bez donijetog rješenja o zaradi (rješenja o dodatku na zaradu) od strane direktora kao rukovodioca, što je suprotno članu 31 stavu 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOST

Konstatuje se da rješenja o osnovnoj zaradi nijesu donijeta u skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Konstatuje se da rješenja o dodatku na osnovnu zaradu po osnovu dežurstva nijesu donijeta u skladu sa članom 31 stavom 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Konstatuje se da rješenja o dodatku na osnovnu zaradu po osnovu stimulacije nijesu donijeta u skladu sa članom 31 stavom 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Konstatuje se da broj časova u evidenciji prisustva na radu, a koja se odnosi na časove prekovremenog rada ne korespondira brojem časova prekovremenog rada u platnim listama za mjesec septembar, novembar, decembar 2023. godine i januar 2024. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa odredbom člana 23 stav 1 Zakona o budžetskoj inspekciji, budžetska inspektorka

UKAZUJE

1. Direktor JZU Opšte bolnice Nikšić, [REDAKCIJA], kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku vanrednog inspekcijskog nadzora za kontrolisani period, a koja se odnosi na nedonošenje rješenja o zaradi i dodacima na zaradu (po osnovu svih oblika rada) u skladu sa čl. 31 st. 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem. U skladu sa članom 2 stav 1 tačka 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona su "zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava".
2. Direktor JZU Opšte bolnice Nikšić, [REDAKCIJA], kao odgovornom licu u subjektu nadzora da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku vanrednog inspekcijskog nadzora, a koja se odnosi na netačan obračun dodatka na zaradu po osnovu prekovremenog rada u platnim listama jer ne korespondira evidenciji istih.

Rok za otklanjanje nepravilnosti je 30 dana od dana prijema ovog Zapisnika.

Ovaj zapisnik je sačinjen u četiri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora a jedan [REDACTED] kao odgovornom licu u subjektu nadzora u periodu od 03.11.2022. do 18.11.2024. godine.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa članom 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji. Ako u ovom roku odgovorno lice u subjektu nadzora ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Danijela Vujisić
budžetska inspektorka I